

одним из сегментов национальной безопасности в целом в силу статей 23, 44, 79, 107 Конституции Республики Беларусь и Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575. Следует подчеркнуть, что объектом пруденциального регулирования является установление минимальных экономических стандартов осуществления хозяйственной деятельности, в то время как общественные отношения, складывающиеся по поводу осуществления хозяйственной деятельности, объектом пруденциального регулирования не являются [3, с. 15].

Несмотря на то обстоятельство, что экологические правоотношения имеют более универсальную природу, в силу чего являются неотъемлемым элементом практически всех известных типов, видов и форм общественных отношений (т. е. экологические правоотношения – это условная «среда обитания и хозяйственной деятельности человечества»), кондиционные правоотношения также присутствуют во всех известных типах, видах и формах общественных отношений, выступая в качестве их «средства измерения» (включая выполнение функции «средства измерения» для экологических правоотношений). При этом институциональной средой хозяйственных правоотношений является сфера производства материальных и нематериальных благ, обеспечивающих функционирование социума.

#### *Список использованных источников*

1. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка : 80 000 слов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – 4-е изд, дополненное. – М. : Азбуковник, 1999. – 944 с.

2. Балашенко, С. А. Экологическое право : учебник / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – 2-е изд., перераб. – Минск : Вышэйшая школа, 2021. – 399 с.

3. Конаневич, Ю. Г. Фискальное право : монография / Ю. Г. Конаневич. – Минск : Ковчег, 2018. – 233 с.

***Василевич Г. А.***

### **О ЮРИДИЧЕСКОМ ЗНАЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

*Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, gregory\_1@tut.by*

В современных условиях патерналистский тип отношений между государством и человеком, между государством и обществом себя изживает, выстраивается новый характер отношений между этими субъектами. Рост правовой культуры, правового сознания граждан меняет сложившуюся ранее парадигму отношений: растет число людей, которые осознают себя полноправными субъектами процесса управления делами государства. Важнейшим средством этого является местное самоуправление, оптимальное сочетание представительной и непосредственной демократии.

В Беларуси имеется широкий круг нормативных правовых актов, предусматривающих возможность проведения общественной экологической экспертизы. Среди них можно назвать законы «Об охране окружающей среды», «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», «Об использовании атомной энергии», Кодекс Республики Беларусь о земле и Водный кодекс Республики Беларусь, Указ Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков» (вместе с Положением о порядке изъятия и предоставления земельных участков, Положением о порядке изъятия и предоставления земельных участков юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для строительства капитальных строений (зданий, сооружений), Положением о порядке формирования и предоставления земельных участков для размещения объектов недвижимого имущества, обслуживания подлежащего продаже недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности, Положением о порядке перевода земель из одних категорий и видов в другие и отнесения земель к определенным видам), постановление Совета Министров от 29 октября 2010 г. № 1592 «Об утверждении Положения о порядке проведения общественной экологической экспертизы» и др.

В частности, Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» предусмотрено проведение общественной экологической экспертизы. Согласно ст. 61 Закона она организуется и проводится по инициативе общественных объединений и граждан независимыми специалистами, которые в порядке, установленном законодательством, вправе получать от заказчика (инициатора планируемой хозяйственной и иной деятельности) документацию, подлежащую общественной экологической экспертизе, в том числе материалы по оценке воздействия на окружающую среду, а также иные материалы, необходимые для проведения общественной экологической экспертизы. Заключение общественной экологической экспертизы может направляться в организации, которые проводят государственную экологическую экспертизу, местные исполнительные и распорядительные органы, а также иным заинтересованным лицам и носит рекомендательный характер. Финансирование общественной экологической экспертизы производится за счет средств ее инициаторов – общественных объединений и (или) граждан. Порядок проведения общественной экологической экспертизы устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

В силу необходимости наличия соответствующих знаний в данном случае важна роль специалистов, которые будут участвовать в ее проведении. Согласно Положению о порядке проведения общественной экологической экспертизы, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 2010 г. № 1592, общественная экологическая экспертиза проводится независимыми специалистами, обладающими специальными знаниями в области охраны окружающей среды

и рационального использования природных ресурсов, а также в определенных областях науки, техники и иных сферах деятельности.

Объектом общественной экологической экспертизы является проектная документация. Результаты общественной экологической экспертизы оформляются специалистами в виде заключения общественной экологической экспертизы по проектной документации. Заключение носит рекомендательный характер, прилагается к проектной документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, и рассматривается организацией, уполномоченной ее проводить, при подготовке заключения государственной экологической экспертизы. Не критикуя данный подход законодателя, отметим важность разъяснения позиции государственных органов, выводов государственной экспертизы при расхождении с выводами общественной экологической экспертизы: конфликт необходимо разрешать таким образом, чтобы население понимало отсутствие угрозы здоровью и экологии.

Кроме того, в Положении о порядке проведения общественной экологической экспертизы следует более определенно указать, когда и кто может выступить инициатором такой экспертизы, по каким основаниям может быть отказано в ее проведении, какой порядок обжалования такого отказа. Например, из содержания Положения ясно, что инициаторами общественной экологической экспертизы могут быть зарегистрированные в Республике Беларусь общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды. Но в то же время согласно Положению ими могут являться любые граждане Республики Беларусь, вносящие предложения о проведении общественной экологической экспертизы. Но таких инициатив может быть множество, причем не всегда имеющих основание. Поэтому предлагаем предусмотреть, что помимо указанных общественных объединений граждане могут проявить инициативу, если за ее проведение высказалось, например, не менее 100 человек, либо с учетом установленных требований для выдвижения в кандидаты депутата соответствующего местного Совета.

Для усиления влияния местных Советов депутатов в Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» целесообразно закрепить право местного Совета депутатов ввести мораторий на строительство объекта, который может причинить вред окружающей среде, если идет речь об объекте коммунальной собственности.

Кодексом Республики Беларусь о земле предусмотрены различные варианты действий граждан, когда затрагиваются их права и защищаемые законом интересы в связи с принятием государственными органами решений о предстоящем изъятии, об изъятии и предоставлении, изменении целевого назначения земельных участков, установлением и прекращением ограничений (обременений) прав на земельные участки: это могут быть обращения в местные Советы депутатов, исполнительные комитеты, органы территориального общественного самоуправления, участие в местных референдумах, проведение общественной экологической экспертизы,

собраний и иных форм прямого участия в государственных и общественных делах, а также через общественные объединения в соответствии с законодательством (ст. 61). В законодательстве не часто указывается конкретно возможность проведения референдума по соответствующему вопросу.

Согласно ст. 17 Водного кодекса Республики Беларусь граждане и общественные объединения в области охраны и использования вод имеют право получать в соответствии с законодательством экологическую информацию в области охраны и использования вод. Было бы правильно определить периодичность предоставления такой информации, ее объем и безотлагательность действий, если происходит изменение качества питьевой воды. В городе Минске в недавнем прошлом были случаи, когда такая информация давалась с опозданием.

Затраты на проведение общественной экологической экспертизы несут сами инициаторы ее проведения. Полагаем, что было бы правильно компенсировать их за счет средств юридического лица, строящего объект, если результаты экспертизы привели к корректировке проектной документации или даже к отмене строительства (возведения), отвода земельного участка и т. п.

***Кванина В. В.***

**ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО  
В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
КАК ИНСТРУМЕНТ УЛУЧШЕНИЯ ЕЕ СОСТОЯНИЯ<sup>1</sup>**

*Южно-Уральский государственный университет (НИУ),  
пр. Ленина, 76, 454080, г. Челябинск, Россия, kvaninavv@susu.ru*

В Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года от 19 апреля 2017 г. № 176, утвержденной Указом Президента Российской Федерации, дана оценка состоянию окружающей среды на территории РФ, которое было охарактеризовано как неблагоприятное по экологическим параметрам. Данная характеристика состояния окружающей среды подтверждается в том числе следующими данными: в стране в результате прошлой хозяйственной деятельности накоплено свыше 30 млрд тонн отходов производства и потребления (п. 10); ежегодно образуется примерно 4 млрд тонн отходов производства и потребления, из которых 55–60 млн тонн составляют твердые коммунальные отходы; около 15 тыс. санкционированных объектов размещения отходов занимают территорию общей площадью примерно 4 млн гектаров, и эта территория ежегодно увеличивается на 300–400 тыс. гектаров (п. 11); сохраняется высокий уровень износа (более 60 процентов) основных фондов опасных производственных объектов (п. 16).

---

<sup>1</sup> Статья выполнена при финансовой поддержке РФФИ и Челябинской области (проект № 20-411-740012).