

## ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БИЗНЕС-АССОЦИАЦИЙ И СОЮЗОВ С ОРГАНАМИ ЕАЭС

**П. В. Юсупов**

*Магистрант специальности «Политология»,  
Юридического факультета БГУ, Минск, Беларусь  
politologdela@gmail.com*

Статья посвящена проблемным аспектам взаимодействия бизнес ассоциаций и союзов с органами ЕАЭС в процессе обсуждения проектов актов союза. Приведены недостатки в коммуникации бизнеса и структур ЕАЭС. Также сформулированы предложения по совершенствованию порядка взаимодействия.

**Ключевые слова:** ЕАЭС; бизнес; взаимодействие; ассоциации и бизнес союзы; GR; коммуникации; оценка регулирующего воздействия.

## PROBLEM ASPECTS OF INTERACTION OF BUSINESS ASSOCIATIONS AND UNIONS WITH THE STRUCTURES OF THE EAEU

**P. Yusupov**

*Master student of the specialty "Political Science", Faculty of Law,  
Belarusian State University, Minsk, Belarus  
politologdela@gmail.com*

The article is devoted to the problematic aspects of interaction between business associations and unions with the bodies of the EAEU in the process of discussing draft acts of the union. The disadvantages in communication between business and structures of the EAEU are given. Also proposals were formulated to improve the order of interaction.

**Key words:** EAEU; business; interaction; associations and business unions; GR; communications; regulatory impact assessment.

В настоящий момент коммуникация бизнес-сообщества Республики Беларусь и органов ЕАЭС по вопросам принимаемых актов достаточно затруднена. Зачастую, ассоциации и союзы не уделяют внимание работе со структурами ЕАЭС, так как это требует значительных временных затрат при неясности порядка данной коммуникации и малой величине практической выгоды. При этом технические регламенты ЕАЭС и Решения о внесении изменений в них имеют для бизнес-сообщества большое значение.

Согласно п. 17–23 Решения Совета Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) от 20 июня 2012 г. № 48, при подготовке проектов технических регламентов осуществляется процедура публичного

обсуждения. Итоговыми документом является «Сводка поступивших комментариев и предложений (сводка отзывов)» [1].

Процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) определяется Разделом IX «Оценка регулирующего воздействия проектов решений Комиссии» Регламента работы ЕЭК и применяется к Решениям Комиссии, которые могут оказать влияние на ведение предпринимательской деятельности. Итоговыми документами являются «Сводка поступивших комментариев и предложений» и Заключение об оценке регулирующего воздействия» [2]. Методика ОРВ не является достаточно проработанной. В частности, в заключениях отсутствует полная оценка влияния принимаемых решений на ведение предпринимательской деятельности.

В целях проведения ОРВ на правовом портале ЕАЭС создан раздел «Общественное обсуждение и оценка регулирующего воздействия». Отметим несогласование понятий «общественное» и «публичное» обсуждение) [3]. Основными участниками процедуры ОРВ становятся органы ЕАЭС и ответственные органы государств членов. Информированность бизнеса в Республике Беларусь о существовании данной возможности крайне низкая, а комментарии к проектам в большинстве случаев отсутствуют.

Тем не менее, п. 46 Порядка разработки ТР предоставляет возможность игнорирования процедуры ОРВ и публичного обсуждения при условии чрезвычайных обстоятельств (непосредственной угрозе жизни и (или) здоровью человека, имуществу и др.) при внесении в них изменений в технические регламенты [1]. В ряде обстоятельств этот пункт используется не по назначению. Так с 26 июня по 10 июля в рамках этапа внутригосударственного согласования проходило общественное обсуждение проекта Решения Совета ЕАЭС «О внесении изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции 041/2017» [4]. Ответственным разработчиком была определена Республика Казахстан [5]. Несмотря на то, что предлагаемые к внесению изменения по смыслу не были обусловлены обстоятельствами п. 46, а ставили целью ликвидацию ряда барьеров в ведении предпринимательской деятельности и адаптацию норм к международной практике, проект не был направлен на ОРВ и публичное обсуждение, хотя по вопросам внесения изменений у бизнес сообщества имелись дополнительные предложения. Министерство здравоохранения Республики Беларусь как орган представитель Республики Беларусь (созаказчик) проголосовало против проекта, предложенного Республикой Казахстан.

Общественное обсуждение проекты ТР ЕАЭС также проходят и на этапе внутригосударственного согласования в Республике Беларусь. Тем не менее, на данном этапе внесение дополнений в предлагаемый проект не допускается [1].

Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 27 сентября 2016 г. № 772 «О вопросах рассмотрения, подготовки и отмены актов отдельных органов Евразийского экономического союза»

Министерство экономики является республиканским органом государственного управления, уполномоченным Правительством на осуществление координации работы в Республике Беларусь по вопросам функционирования Евразийского экономического союза, взаимодействия с Евразийской экономической комиссией. Важная роль в этом постановлении отводится и Министерству иностранных дел Республики Беларусь [6]. В случае направления бизнес-сообществом запроса в Минэкономики или МИД о вынесении какого-либо вопроса на обсуждение ЕЭК, данными органами государственного управления осуществляется коллегиальное рассмотрение обращения с другими заинтересованными ведомствами, после чего принимается решения о целесообразности направления позиции в ЕЭК. Данное рассмотрение может занимать значительное количество времени.

В случае направления обращения напрямую в адрес ЕЭК по вопросу внесения изменений в ТР ЕЭАС, ЕЭК перенаправит обращение в адрес ответственного разработчика регламента и других обязанных в соответствии с ним национальных органов, согласно Раздела III порядка разработки технических регламентов [1]. Рассмотрение этих вопросов также может занимать значительное количество времени.

Разработка проектов технических регламентов ЕАЭС и проектов изменений в них осуществляется в соответствии с планом с учетом результатов мониторинга и контроля применения принятого технического регламента [1]. Это также создает большие временные и трудовые затраты для стейкхолдеров по направлению и продвижению своих предложений. Нередко данный процесс может занимать более года.

Таким образом, коммуникация с органами ЕАЭС и по вопросам регулирования ЕЭАС не является популярной среди бизнес-сообщества. Причинами этого являются:

- неосведомленность бизнес-сообщества о наличии механизмов коммуникации по вопросам регулирования, непонимание работы данных механизмов;

- деятельность ЕЭК считается малопродуктивной и ассоциации предпочитают направлять свои усилия на работу с актами приведения национального законодательства в соответствие с нормами ЕАЭС;

- слабая проработанность методики ОРВ, отсутствие полного раскрытия влияния принимаемой нормы на условия ведения предпринимательской деятельности, низкий уровень участия стейкхолдеров в публичных обсуждениях;

- рассмотрение вопросов, направленных в адрес ответственных национальных органов либо в адрес ЕАЭС занимает значительное время.

По нашему мнению, исправить сложившуюся ситуацию могут следующие меры:

- 1) более активная работа органов ЕАЭС по информированию бизнес-сообщества о ведущейся работе;

2) сокращение сроков рассмотрений инициативных обращений в ЕЭК и национальные ОГУ, ответственные за работу с ЕЭАС;

3) информирование стейкхолдеров о способах коммуникации должно быть более полным;

4) совершенствование норм, регулирующих реализацию процедуры ОРВ и публичного обсуждения, упрощение их для участия более широкого круга стейкхолдеров;

5) повышение качества методик ОРВ путем более комплексного и качественного рассмотрения изменений условий ведения предпринимательской деятельности в регулируемой области.

### **Библиографические ссылки**

1. Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: утв. решением Совета Евразийской экономической комиссии, 20 июня 2012 г., № 48 // Евразийская экономическая комиссия. URL:

[www.eurasiancommission.org/ru/act/tehnreg/deptehreg/metod/Documents/Порядок разработки, принятия и отмены технического регламента Евразийского экономического союза.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tehnreg/deptehreg/metod/Documents/Порядок_разработки,_принятия_и_отмены_технического_регламента_Евразийского_экономического_союза.pdf). (дата обращения: 05.02.2021).

2. Регламент работы Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]: утв. Решением Высшего Евразийского экономического совета, 23 дек. 2014 г., № 98 // Евразийская экономическая комиссия. URL: [www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/Documents/Регламент ЕЭК \(решение ВЕЭС 98 в ред. на 12.2018\).pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/Documents/Регламент_ЕЭК_(решение_ВЕЭС_98_в_ред._на_12.2018).pdf). (дата обращения: 05.02.2021).

3. Общественное обсуждение и Оценка регулирующего воздействия [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/Regulation.aspx>. (дата обращения: 05.02.2021).

4. Проект решения Совета ЕАЭС «Об изменении в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» [Электронный ресурс]. URL: <https://forumpravo.by/forums/npa.aspx?forum=15&topic=15492>. (дата обращения: 05.02.2021).

5. О разработке проекта изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017) [Электронный ресурс]: распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии, 29 марта 2019 г., № 42 // Национальный правовой портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F41900469>. (дата обращения: 05.02.2021).

6. О вопросах рассмотрения, подготовки и отмены актов отдельных органов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 сент. 2016 г., № 772 // Сайт Министерства экономики Респ. Беларусь. URL: <https://www.economy.gov.by/ru/vz-eak-ru/>. (дата обращения: 05.02.2021).