

подвергшихся существенному воздействию в целях поддержания их функций. В частности, Кодекс о земле даже не упоминает об особенностях использования и охраны мелиорированных и мелиорируемых земель, которые в Республике Беларусь имеют значительный удельный вес.

С учетом сказанного, полагаем, что проблема создания общих подходов к регулированию отраслевым природоресурсным законодательством схожих видов деятельности, направленных на поддержание надлежащего состояния, выполняемых функций, охраны природных ресурсов, требует дальнейшего изучения. При этом, с учетом экологического значения природных ресурсов, важным является недопущение преобладания экономической составляющей при осуществлении данной деятельности.

### **Библиографический список**

1. Шахрай, И.С. Проблемы правового регулирования лесных правоотношений в антикоррупционном контексте / И. Шахрай // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции : сб. науч. тр. , спец. темат. изд. / ГУ «Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь» ; редкол.: В. В. Марчук (гл. ред.) [и др.] ; науч. ред. А. В. Солтанович. – Минск : Изд. центр БГУ, 2019. – Вып. 12. – С. 290-299.

2. Шахрай, И.С. Состав земель Республики Беларусь: правовые проблемы / И.С. Шахрай // Актуальные проблемы государственной экологической политики : сб. материалов заочной Междунар. науч.-практ. конф., г. Уфа / отв. ред. Р. Х. Гиззатуллин. – Уфа : РИЦ БашГУ, 2016. – С. 104–112.

3. Янушко, А.Д. Лесное хозяйство Беларуси / А.Д. Янушко, В.П. Демидовец // Белорусский экономический журнал. – 2000. – № 2. – С. 56-64.

## **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

**Н.А. Шингель**

*доцент кафедры экологического и аграрного права  
юридического факультета Белорусского государственного университета,  
кандидат юридических наук, доцент*

Право сельскохозяйственного землепользования представляет собой один из самостоятельных видов права природопользования, которое получило закрепление преимущественно в законодательстве об охране и использовании земель в рамках установления правового режима земель сельскохозяйственного назначения единообразно во всех государствах-членах ЕАЭС [1]. Наличие специального и довольно детального правового регулирования сельскохозяйственного землепользования выгодно отличает этот вид

сельскохозяйственного природопользования от некоторых других, предусмотренных в природоресурсном законодательстве. Однако, современный этап социально-экономического развития Республики Беларусь выявил необходимость дальнейшего совершенствования его правового регулирования в увязке с проведением аграрной и продовольственной политики.

Использование земельных ресурсов, пригодных для производства сельскохозяйственной продукции, как и других природных ресурсов, выступающих естественно-природной основой ведения сельскохозяйственной деятельности, является ключевым фактором, определяющим размещение и специализацию сельскохозяйственного производства [2, с. 25], а эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения учитывается при выработке правового механизма обеспечения устойчивого развития. С точки зрения достижения целей устойчивого развития право сельскохозяйственного землепользования имеет двойственное значение. С одной стороны, как отмечается в юридической литературе, «в сельском хозяйстве земля используется как природный ресурс и приоритет при ее использовании имеют экологические показатели состояния земли и главное ее свойство – плодородие» [3, с. 177]. В связи с этим сельскохозяйственные производители являются основными землепользователями земель сельскохозяйственного назначения и пользуются преимуществами при получении земельных участков и использовании. С другой стороны, современное сельское хозяйство развивается как отрасль, оказывающая существенное воздействие (зачастую негативное) на состояние окружающей среды и, в первую очередь, на земли, непосредственно используемые в сельскохозяйственном производстве. Поэтому принципы устойчивого развития требуют распространить на эту отрасль правовой инструментарий, связанный с развитием «зеленой» экономики и устойчивого природопользования, в том числе организационно-правовой механизм, посредством которого обеспечивается экологизация сельскохозяйственной отрасли и рациональное (устойчивое) использование земель сельскохозяйственного назначения.

Мы считаем необходимым в целях систематизации норм, регулирующих право сельскохозяйственного землепользования, выделить его как самостоятельное направление в общем правовом режиме земель сельскохозяйственного назначения на основе учета земли как основного средства производства в сельском хозяйстве. Данное обстоятельство отражается в той или иной степени в основных актах земельного законодательства стран ЕАЭС. Так, например, Кодекс Республики Беларусь о земле [4, ст. 1] (далее – КоЗ), Земельный кодекс Российской Федерации [5, ст. 1] прямо закрепляют это положение в юридическом понятии земли; ст. 4 Земельного кодекса Республики Казахстан [6] предусматривает принцип «сохранения земли как природного ресурса» и закрепляет меры по его реализации. Земельный кодекс Республики Армения [7] исходит из важности природоохранного, хозяйственного и социального значения земли и предусматривает установление

для отдельных земель целевого назначения особого правового режима и ограничений их использования. Опыт этих стран в регулировании сельскохозяйственного землепользования на различных правовых титулах может быть обобщен и востребован Республикой Беларусь в процессе внесения изменений в действующее земельное законодательство

Важным направлением совершенствования права сельскохозяйственного землепользования в долгосрочной перспективе является его адаптация к единым правовым требованиям, предусмотренным Договором о Евразийском экономическом союзе [8, ст. 95] при проведении согласованной (скоординированной) агропромышленной политики. В ряде приложений к указанному Договору закреплены меры по реализации положений ст. 95, прямо или косвенно касающиеся использования природных ресурсов для сельскохозяйственной деятельности. Непосредственно к сельскохозяйственному землепользованию относятся, в частности, предусмотренные Протоколом о мерах государственной поддержки сельского хозяйства (утвержден Приложением № 29 к Договору) выплаты при выбытии из оборота сельскохозяйственных земель, а также меры содействия структурным изменениям посредством программ по прекращению использования ресурсов (п.п. 21, 23). Содержащиеся в земельном законодательстве Республики Беларусь (ст. 38 КоЗ) общие правила перевода земель сельскохозяйственного назначения в другие категории для использования с иным целевым назначением, частично нуждаются в пересмотре и согласовании с правом ЕАЭС.

Наличие существенных ограничений в обороте земель сельскохозяйственного назначения в перспективе требует трансформации организационно-правового механизма устойчивого использования этих земель. Право сельскохозяйственного землепользования реализуется в процессе распределения и перераспределения земель сельскохозяйственного назначения и предоставляется лицам и для целей, указанных в ст. 37 КоЗ, в том числе сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, иным организациям для ведения сельского хозяйства. Цель предоставления этих участков основной категории сельскохозяйственных землепользователей – сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам – не в полной мере отражает экономическую сущность данного вида землепользования и должна быть, по нашему мнению, сформулирована как ведение товарного сельского хозяйства.

Уточнение целей предоставления земельных участков сельскохозяйственным производителям, а также расширение инновационных форм сельскохозяйственного землепользования и установление преференций субъектам, которые осуществляют эту деятельность, должно сопровождаться расширением правовых форм использования земель сельскохозяйственного назначения. Последнее направление совершенствования права сельскохозяйственного землепользования может быть связано с обновлением

конституционных норм. В Республике Беларусь расширение правовых форм сельскохозяйственного землепользования сдерживается наличием конституционной нормы о нахождении земель сельскохозяйственного назначения только в собственности государства (ст. 13 Конституции Республики Беларусь) [9] и отсутствием у сельскохозяйственных производителей возможности использовать предоставленные им на льготных условиях земельные участки для экономического обеспечения сельскохозяйственной деятельности (например, передачи в залог права аренды земельного участка без предварительного внесения платы за заключение договора аренды земельного участка и др.).

Не решена до конца проблема экологизации земельного законодательства [10], значимость которой связана с необходимостью сохранения природного и экономического потенциала земель в процессе их интенсивного использования при реализации аграрной и продовольственной политики. В отношении сельскохозяйственных земель, используемых в сельскохозяйственном производстве, представляется необходимым вернуться к дифференцированному правовому регулированию закрепленных за сельскохозяйственными производителями сельскохозяйственных угодий. Данное предложение можно обосновать необходимостью реализации механизма содействия структурным изменениям посредством стимулирования инвестиций в рамках государственной поддержки сельского хозяйства, предусмотренной Договором о Евразийском экономическом союзе (Приложение № 29 к Договору). В качестве правовой основы для такой дифференциации можно взять уже имеющееся в земельном законодательстве (ст. 7 КоЗ) деление сельскохозяйственных земель на виды, используемое при кадастровом учете данной категории земель.

Таким образом, имеется целый ряд объективно необходимых новаций, которые могут получить закрепление в законодательстве об охране и использовании земель в процессе его намечаемого обновления. Эти изменения должны расширить оборот земель сельскохозяйственного назначения и одновременно усилить эколого-правовые требования их использования, вытекающие из концепции устойчивого развития.

### **Библиографический список**

1. Шингель, Н.А. Право сельскохозяйственного землепользования в законодательстве государств – членов ЕАЭС / Н.А. Шингель // Юридическая наука и практика: наследие, состояние и перспективы развития : сб. науч. ст. : в 2 ч. Ч. 2 / ГрГУ им. Я Купалы ; редкол.: С.Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно : ГрГУ, 2018. – С. 17-20.
2. Шингель, Н.А. Аграрное право : ответы на экзаменац. вопр. / Н.А. Шингель. – 3-е изд., перераб. и доп. – Минск : ТетраСистемс, 2011. – 160 с.
3. Симонов, В.И. Охрана земель сельскохозяйственного назначения как цель государственной аграрной политики / В.И. Симонов // Современные

приоритеты в развитии аграрного, земельного и экологического права : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Москва, 12 марта 2012 г. – Москва, 2012. – С. 177-179.

4. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г. № 425-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : кодекс Российской Федерации, 25 окт. 2001 г., № 136-ФЗ (с изм. и доп.) // Консультант Плюс: Технология Проф / ООО «ЮрСпектр». – М., 2020.

6. Земельный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан, 20 июня 2003 года № 442 (с изм. и доп.) // БД Закон: Версия 6 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. Земельный кодекс Республики Армения: кодекс Республики Армения, 4 июня 2001 г., №ЗР-185 (с изм. и доп.) //База данных «Законодательство стран СНГ»; Дата доступа 09.06.2018; [Режим доступа]: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=8657](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8657)

8. О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 9 окт. 2014 г., № 193-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

9. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10 изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.

10. Макарова, Т. И. Экологизация земельного законодательства: состояние и проблемы совершенствования / Т.И. Макарова, О.А. Хотько // Современное право (РФ). – 2015. – № 7. – С. 123-131.