

РОЛЬ АГРАРНО-ПРАВОВОЙ НАУКИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

И.П. Кузьмич

*доцент кафедры экологического и аграрного права
юридического факультета Белорусского государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент*

В настоящее время в Республике Беларусь сформировалась комплексная правовая основа для развития сельских территорий, которая объединяет не только отдельные нормы, но и правовые механизмы, нацеленные на поддержку как традиционных (таких как, ведение крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства граждан, социальная сфера села), так и новых для сельской местности общественных отношений (связанных с созданием агрогородков, производством органической продукции, распространением агроэкотуризма, ремесленной деятельностью и др.). При этом правовое обеспечение устойчивого развития сельских территорий, уже давно выделившись в качестве самостоятельного направления правового регулирования, является предметом исследования преимущественно науки аграрного права, поскольку, находясь в тесной взаимосвязи со сферой сельскохозяйственного производства, сельские территории выступают, не менее значимым, наряду с сельским хозяйством, объектом заботы со стороны государства в рамках проводимой аграрной политики, оказывая влияние тем самым на содержание и структуру отрасли аграрного права.

Следует отметить, что аграрная политика Республики Беларусь с первоначального этапа своего формирования неразрывно связана с развитием сельской местности. Одним из первых законов, принятых в период становления Беларуси как независимого государства, был Закон «О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса» от 29 мая 1991 года, № 822-XII. Именно в рамках реализации положений данного закона начался процесс создания новой правовой основы, базирующейся на изменении соотношения приоритетов и признания села в качестве равнозначного объекта государственного регулирования, наряду со сферой агропромышленного производства.

На данный момент можно с уверенностью утверждать, что роль аграрной сферы, и в первую очередь сельского хозяйства, заключается не только в реализации экономической, но и в не меньшей степени экологической и социальной функций. Следует отметить, что в сельской местности проживает 22 процента населения республики, а численность работников, занятых в сельском хозяйстве, составляет около 300 тыс. человек [1]. При этом сельское хозяйство до настоящего времени остается основным источником дохода, для сельского населения, гарантией поддержания социального благополучия и надлежащего санитарно-гигиенического состояния сельских территорий в целом. В этой связи правовое обеспечение устойчивого развития сельского

хозяйства и сельских территорий закономерно взаимосвязаны между собой, что находит непосредственное подтверждение в многочисленных актах действующего аграрного законодательства. Так, в Указе Президента Республики Беларусь «О государственной аграрной политике» от 17 июля 2014 года № 347 обеспечение устойчивого развития сельских территорий закреплено в качестве одной из основных целей государственной аграрной политики. «Осуществлять устойчивое развитие территории сельской местности, стимулировать занятость сельского населения и повышать уровень его жизни» – ключевая цель в рамках деятельности Правительства, что обозначено в Директиве Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 года № 6 «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли». Согласованная агропромышленная политика в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 года) проводится в целях обеспечения развития сельской местности в интересах населения каждого государства-члена. При этом подчеркивается, что при проведении согласованной агропромышленной политики государства-члены учитывают особый характер деятельности в области сельского хозяйства, обусловленный не только производственной, экономической, но и социальной значимостью отрасли.

В результате, если на первоначальном этапе объектом исследования в рамках аграрно-правовой науки выступала преимущественно социальная сфера села, то в настоящее время правовое обеспечение реализации концепции устойчивого развития привело к существенному расширению предмета аграрного права, с учетом четко выраженной нацеленности государственной аграрной политики на устойчивое развитие сельских территорий. В контексте данной концепции лежит понимание значимости села как определенной и относительно самостоятельной социально-территориальной подсистемы, выполняющей широкий спектр народнохозяйственных функций: демографических, культурных, рекреационных, природоохранных и многих других (а не только, как источника трудовых ресурсов для сферы агропромышленного производства и территориального базиса для его размещения). В итоге понятие «сельская местность» получило законодательное закрепление. Одновременно шел процесс совершенствования правового статуса и появления новых видов сельских населенных пунктов (агрогородков), формирования правовой основы по установлению особого правового режима осуществления предпринимательской деятельности на территории сельских населенных пунктов, жилищного строительства в сельской местности. Появление новых правовых дефиниций и их активное использование в законодательстве существенно обогатило понятийный аппарат науки аграрного права, способствуя активизации исследований в данной сфере. С учетом стремительной модернизации аграрной отрасли, с одной стороны, и высокими рисками возникновения новых угроз, связанных с проблемами обеспечения экологической, продовольственной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности, с другой стороны, возникает потребность в своевременном

реагировании и поиске новых путей развития для сельской местности в целях поддержания баланса в условиях постоянно меняющихся социально-экономических отношений. «Деревня будущего», «родовые поместья», «зеленая» экономика, органическое сельское хозяйство – это тепроекты, идеи и направления, с которыми в настоящее время связывают ближайшие перспективы развития сельских территорий, частично уже получившие законодательное оформление.

Формированию самостоятельного аграрно-правового института, посвященного устойчивому развитию сельских территорий, способствовало не только активное развитие аграрного законодательства, но и многочисленные научные исследования специалистов в области аграрного права. Проблемы правового обеспечения развития социальной сферы села и сельских территорий нашли отражение в трудах таких известных ученых, как М.И. Козырь [2], И.А. Бобылев [3], И.А. Фаршатов [4], представлены в многочисленных научных публикациях отечественных представителей аграрно-правовой науки: И.П. Кузьмич [5; 6; 7; 8], Н.А. Шингель [9; 10], В.В. Саскевич [11] и многих других ученых [12; 13; 14].

Наличие результатов научных исследований, связанных с правовым обеспечением устойчивого развития сельских территорий, нашло закономерное отражение и в учебной программе по курсу «Аграрное право». Данная учебная дисциплина преподается на юридическом факультете Белорусского государственного университета студентам, обучающимся на специальности «Правоведение» и «Экономическое право», способствуя формированию у них понимания основ государственной аграрной политики в контексте реализации концепции устойчивого развития с учетом тесной взаимосвязи аграрной отрасли и сельских территорий.

Все вышеизложенное свидетельствует, что аграрно-правовая наука вносит существенный вклад в правовое обеспечение устойчивого развития сельских территорий, выделяя данную совокупность правовых норм в качестве самостоятельного правового института, базируясь на применении междисциплинарного и комплексного подхода в процессе исследования данной совокупности общественных отношений, способствуя тем самым повышению эффективности их правового регулирования, а также развитию аграрного законодательства с учетом не только экономического, но экологического и социального воздействия на сельскую местность.

Библиографический список

1. О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли[Электронный ресурс]: Директива Президента Республики Беларусь, 4 марта 2019 г., № 6 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Козырь, М.И. Правовое обеспечение социального развития и устойчивого развития сельскохозяйственных территорий / М. И. Козырь // Аграрное и земельное право. – 2008. - № 10. - С. 36-46.
3. Бобылев, А.И. Теоретические вопросы правового регулирования социального развития села / А. И. Бобылев // Аграрное и земельное право. – 2007. - № 12. – С. 73-75.
4. Фаршатов, И.А. Проблемы правового регулирования общественных отношений в сферах материального, социально-культурного, коммунально-бытового обслуживания сельского населения: застройки сел. Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Фаршатов И. А. - М., 1992. - 34 с.
5. Правовые проблемы обеспечения устойчивого развития сельских территорий и эффективного функционирования агропромышленного комплекса / И.П. Кузьмич [и др.]; под общ. ред. И.П. Кузьмич. – Минск: Бизнесофсет, 2013. – 480 с.
6. Кузьмич, И.П. Правовое обеспечение развития социальной сферы села: сравнительно-правовой аспект / И.П. Кузьмич // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь; редкол.: В.И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Бизнесофсет, 2011. - Выпуск 6. – С. 334-343.
7. Кузьмич, И.П. Социальная сфера села как самостоятельный объект правового регулирования: теоретико-правовой аспект / И.П. Кузьмич // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. - № 4. – 2011. – С. 52-59.
8. Кузьмич, И.П. Эффективное правовое регулирование экономических отношений с участием граждан как основа устойчивого развития сельских территорий / И.П. Кузьмич // Стратегия развития экономики Беларуси : вызовы, инструменты реализации и перспективы : сборник научных статей. В 2 т. Т. 2 / Национальная академия наук Беларуси, Институт экономики НАН Беларуси; ред. кол.: В.И. Бельский [и др.]. – Минск : Право и экономика, 2019. – С. 40-45.
9. Шингель, Н.А. Правовые проблемы планирования социально-экономического развития в АПК / Н.А. Шингель // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. Центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь; редкол.: В.И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. Вып. 7. – Минск, Бизнесофсет, 2012. – С. 431-435.
10. Шингель, Н.А. Правовое регулирование устойчивого развития сельских территорий / Н.А. Шингель // Право и демократия : сб. науч. тр. Вып. 23 / редкол.: В.Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2012. – С. 165 – 177.
11. Саскевич, В.В. К вопросу о правовом обеспечении устойчивого развития села и малых городских поселений / В.В. Саскевич // Правовое обеспечение устойчивого развития / Гомельский гос. ун-т им. Франциска Скорины : Круглый стол, 9 апреля 2010 г. – Гомель, 2010 г. – С. 235 – 238.

12. Анисимов, А.П. Правовые проблемы обеспечения устойчивого развития сельских территорий / А.П. Анисимов // Аграрное и земельное право. – 2008. - № 8. – С. 60-62.

13. Чичкин, А.В. Проблемы правового регулирования социального развития села / А.В. Чичкин // Аграрное и земельное право. – 2005. - № 8. – С. 149-150.

14. Воронин, Б.А. Право сельского населения на достойные условия жизни – конституционное право сельского населения / Б. А. Воронин // Аграрное и земельное право. – 2011. - № 2. – С. 77-84.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Э.Л. Лещина

*доцент кафедры теории государства и права,
конституционного и административного права
ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет»,
кандидат юридических наук, доцент*

Одним из действенных правовых средств обеспечения добросовестного выполнения государственными служащими своих служебных (должностных) обязанностей, предотвращения нарушения ими законности и дисциплины выступает дисциплинарная ответственность, под которой предлагается понимать «предусмотренное правовой нормой особое правовое состояние, которое наступает вследствие совершенного дисциплинарного проступка или иного правонарушения, когда компетентный орган или должностное лицо от имени государства требует от подчиненного ему члена административного коллектива дать отчет о совершенном им противоправном деянии (бездействии) и возлагает на него в установленной процессуальной форме предусмотренные законодательством меры дисциплинарного принуждения (взыскания), а виновное лицо обязано претерпеть эти лишения и их дополнительные отрицательные последствия в целях воспитания правонарушителей, общей и частной превенции дисциплинарных проступков» [1. с. 43].

Основы дисциплинарной ответственности государственных служащих Республики Беларусь установлены Главой 8 Закона Республики Беларусь № 204-З от 14.06.2003 «О государственной службе в Республике Беларусь» (далее № 204-З). Фактическим основанием дисциплинарной ответственности выступает неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине государственного служащего возложенных на него служебных обязанностей, превышение должностных полномочий, нарушение трудовой и