

# **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА УКРАИНЫ: ПОВЕСТКА ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

**Т.А. Коваленко**

*профессор кафедры земельного и аграрного права  
Института права*

*Киевского национального университета им. Тараса Шевченко,  
доктор юридических наук, доцент*

25 сентября 2015 года была принята Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года», которая объявляет новый план действий, ориентированный на вывод мира на траекторию устойчивого и жизнестойкого развития, и включает 17 целей устойчивого развития и 169 задач. Среди приоритетных целей устойчивого развития на следующие 15 лет – преодоление голода, достижение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства (цель № 2).

Украина, как и другие страны-члены ООН, присоединилась к глобальному процессу обеспечения устойчивого развития. Для установления стратегических рамок национального развития Украины на период до 2030 года начат инклюзивный процесс адаптации Целей устойчивого развития. В частности, 30 сентября 2019 года Президент Украины издал Указ «О Целях устойчивого развития Украины на период до 2030 года», согласно которого в целях обеспечения национальных интересов Украины по устойчивому развитию экономики, гражданского общества и государства для достижения роста уровня и качества жизни населения Президент постановил обеспечивать соблюдение Целей устойчивого развития Украины на период до 2030 года, в частности по преодолению голода, достижению продовольственной безопасности, улучшению питания и содействию устойчивому развитию сельского хозяйства.

Устойчивое развитие сельского хозяйства Украины предусматривает органическую взаимосвязь экологической, экономической и социальной составляющих. Начиная с 1990 года в Украине было принято более трех десятков нормативно-правовых актов, направленных на устойчивое развитие сельского хозяйства Украины. Однако их эффективность является низкой; предусмотренные в них меры, направленные на преодоление кризисного состояния в аграрной экономике и социальной сфере села, практически не имеют соответствующих механизмов реализации; конституционное право граждан на достаточное питание остается законодательно не обеспеченным. Так, по данным Национального отчета Украины за 2017 год «Цели устойчивого развития Украины» украинская диета является несбалансированной, поскольку на продукты животноводства приходится 28% потребляемых калорий, по сравнению с оптимальным уровнем 55%. Средний уровень потребления мяса и мясопродуктов в Украине составляет 64% от рекомендованного уровня, молока и молочных продуктов – 55%, а рыбы и рыбных продуктов – 43%.

Законодательно установленный минимальный уровень заработных плат, стипендий, пенсий не достаточен для обеспечения полноценного питания человека. В частности, в 2009 году в связи с изложением статьи 8 Закона Украины «О личном крестьянском хозяйстве» в новой редакции подавляющее большинство крестьян – членов личных крестьянских хозяйств было признано лицами, обеспечивающими себя работой самостоятельно. Начиная с 2013 года согласно статье 4 Закона Украины «О занятости населения» от 5 июля 2012 года члены личных крестьянских хозяйств принадлежат к занятому населению, при этом не конкретизируется, что такая работа для них должна быть основной. Соответственно, такие лица не могут быть зарегистрированы в качестве безработных и лишаются права на государственную социальную защиту.

Согласно Концепции Государственной целевой программы устойчивого развития сельских территорий на период до 2020 года, которая была одобрена распоряжением Кабинета Министров Украины от 3 февраля 2010 года, предполагалось обеспечить охрану окружающей среды и экологическую безопасность в результате: выведения из интенсивного возделывания деградированных, малопродуктивных и техногенно загрязненных сельскохозяйственных угодий; развития органического сельскохозяйственного производства; организации, разработки и обеспечения выполнения планов использования земельных, лесных и водных ресурсов; оптимизации землепользования в результате усовершенствования системы регистрации прав собственности на землю и другое недвижимое имущество. Однако указанные меры в полной мере реализованы не были. Так, согласно Закона Украины «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2030 года» от 28 февраля 2019 года состояние земельных ресурсов Украины близко к критическому: водной и ветровой эрозией поражены около 57% территории Украины; более 12% территории государства испытывают подтопления; загрязненными являются около 20% земель Украины; ежегодно фиксируется почти 23 000 случаев оползней; более 150 000 га земель нарушены в результате горнодобывающей и других видов деятельности. Причины возникновения такой ситуации носят комплексный характер, среди которых: нарушение экологически сбалансированного соотношения между категориями земель, уменьшение территории уникальных степных участков, чрезмерная распашка территории и нарушение естественного процесса почвообразования, использование несовершенных технологий в сельском хозяйстве и др.

Одной из существенных современных проблем сельского хозяйства Украины является нестабильность конкурентных позиций отечественной сельскохозяйственной продукции на внешних рынках из-за незавершенности процессов адаптации к европейским требованиям качества и безопасности пищевых продуктов, в результате чего доля экспорта продукции пищевой промышленности является значительно меньшей, чем доля экспорта

сельскохозяйственного сырья. В последнее время можно отметить определенные положительные тенденции совершенствования законодательного регулирования экологизации аграрного производства в Украине, в частности: в 2014 году был изложен в новой редакции Закон Украины «Об основных принципах и требованиях к безопасности и качеству пищевых продуктов» от 22 июля 2014 года; в 2016 году был принят Закон Украины «О побочных продуктах животного происхождения, не предназначенных для потребления человеком» от 7 апреля 2015 года, в 2017 году были приняты законы Украины «О безопасности и гигиене кормов» от 21 декабря 2017 года и «О государственном контроле за соблюдением законодательства о пищевых продуктах, кормах, побочных продуктах животного происхождения, здоровье и благополучии животных» от 18 мая 2017 года; в 2018 году был изложен в новой редакции Закон Украины «Об основных принципах и требованиях к органическому производству, обращению и маркировке органической продукции» от 10 июля 2018 года. В то же время остаются неурегулированными вопросы транспортировки и утилизации ГМО, регистрации ГМО, которые используются в сельском хозяйстве и пищевой промышленности; не разработана система экономического стимулирования производства продовольственного сырья и продуктов детского питания и т.д.

С целью преодоления указанных выше негативных тенденций и обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства в Национальном докладе «Цели Устойчивого развития: Украина», подготовленном Министерством экономического развития и торговли Украины в 2017 году, предусмотрены следующие меры: повышение уровня инвестиционной привлекательности аграрного сектора; стимулирование создания малых хозяйств (площадь до 50 га), в том числе семейных ферм; техническая модернизация сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности; содействие наращиванию экспорта продовольствия с высокой добавленной стоимостью, в частности путем завершения адаптации украинского законодательства к требованиям ЕС в сфере сельского хозяйства; создание четкого механизма регулирования рынка органической продукции и сырья, надлежащей системы ее сертификации; обеспечение стабильности, прогнозируемости и прозрачности системы государственной поддержки аграрного сектора путем внедрения среднесрочного бюджетного планирования и выделении на поддержку сельхозпроизводства не менее 1% от объема валового выпуска продукции сельского хозяйства и т.д. Внедрение этих мер будет возможным и эффективным лишь при условии усовершенствования действующего аграрного законодательства Украины в указанных сферах и учета рекомендаций аграрно-правовой науки.