

РАЗРАБОТКА ПЛАНА БЕЗОПАСНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ПРИМЕРЕ ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО СПОРТИВНОЙ ХОДЬБЕ

Н.О. Николаенко¹⁾, Л.М. Гайдукевич²⁾

*¹⁾ Белорусский государственный университет
ул. Ленинградская 20, 220000, Минск, Беларусь, mikalai.nikalayenka@gmail.com*

*²⁾ Белорусский государственный университет
ул. Ленинградская 20, 220000, Минск, Беларусь, lgaidukevich@mail.ru*

В статье ставится цель изучить специфику составления плана безопасности при подготовке и проведении международных спортивных мероприятий в Республике Беларусь, а также выявить современные тенденции при соблюдении мер общественного правопорядка. Автор преследует перед собой задачу оценить типы угроз, дать им оценку и проанализировать возможные пути их решения с точки зрения задействованных профильных структурных подразделений. Объектом исследования выбран Командный чемпионат мира по спортивной ходьбе 2020 года, который пройдет 2-3 мая в Минске. При написании статьи использовался метод теоретического анализа, сравнения и обобщения.

Ключевые слова: план безопасности; чемпионат мира; спортивная ходьба; оперативный штаб; антитеррористическая деятельность; риск-менеджмент.

DEVELOPING A «SECURITY PLAN» FOR INTERNATIONAL SPORTING EVENTS USING THE EXAMPLE OF THE WORLD RACE WALKING CHAMPIONSHIP

N.O. Nikolaenko^{a)}, L.M. Gaidukevich^{b)}

^{a)} Belarusian State University, Leningradskaya str. 20, 220000, Minsk, Belarus

^{b)} Belarusian State University, Leningradskaya str. 20, 220000, Minsk, Belarus

Corresponding author: Nikolay Nikolaenko (mikalai.nikalayenka@gmail.com)

The purpose of the article is to study the specifics of compiling security plans during the preparation and conduct of international sporting events in the Republic of Belarus, as well as to identify current trends in compliance with public law and order. The author sets himself the task of assessing the possible types of threats, giving them an assessment and analyzing their solutions. The 2020 World Walking Team Championship, which will be held May 2–3 in Minsk, was chosen as the object of study. When writing the article, the method of theoretical analysis was used.

Keywords: security plan; world championship; race walking; emergency operations center; anti-terrorism activities; risk management.

Структура рынка международных массовых мероприятий ежегодно расширяется и трансформируется. В 2020 году в Европе запланировано проведение более 30 чемпионатов континента по различным видам

спорта – от карате до фигурного катания. Каждый из проектов требует уникального стратегического подхода при решении организационных вопросов: питание и размещение, униформа, зрительские сервисы, работа с волонтерами, транспорт, билетная программа, спортивные презентации, техническая оснащенность спортивных и неспортивных объектов, VIP-сервисы, допинг-контроль, аккредитация, трансляции, медицинское обеспечение и другое.

Совокупность таких факторов, как высокий уровень подготовки мероприятий городом-организатором в прошлом, достойный имидж страны на международной арене и выверенная PR-кампания напрямую влияют на рост трафика иностранных прибытий в регион во время проведения ивента. Опыт Олимпиады-2016 показал, что «главный старт четырехлетия (по официальной статистике Министерства внешних связей Федеративной Республики Бразилия) посетили 1,4 миллиона гостей. Для сравнения на Карнавал-2016 в Рио-де-Жанейро приехали 800 000 иностранных туристов» [1, с. 18]. Такая заинтересованность со стороны спортивной общественности к профильным мероприятиям создает новые вызовы для организаторов, а постоянное увеличение участников событий требует, как минимум, строгого соблюдения всех таймингов и запланированной программы, а, как максимум, выполнения первого звена системы контроля – прописанных регламентов для всех департаментов организационного комитета. В случае с Играми контролирующими органами могут выступать комитет при правительстве страны-хозяйки и Международный олимпийский комитет.

Одна из тенденций современных международных мероприятий наряду с цифровыми площадками, искусственным интеллектом, digital-технологиями и интерактивными системами – уровень безопасности. Важно, чтобы индустрия в целом концентрировалась на усилиях по обеспечению безопасности всех участников, и речь здесь не только об охране спортивных и неспортивных объектов, прилегающей территории и антитеррористических мерах, но и о кибербезопасности (протоколы Wi-Fi, защита базы данных и другое), что достаточно актуально в современном мире. Так, например, при приобретении билетов через интернет люди часто заполняют поля со своими личными данными. Организаторам важно продумывать работу с билетными операторами и всячески препятствовать попаданию этой информации в открытый доступ (шифровать). Особенно остро вопрос организации безопасности стоит в преддверии самого масштабного спортивного мероприятия – XXXII летних Олимпийских игр и XVI летних Паралимпийских игр в Токио (Япония).

К сожалению, даже самые современные технологии в сфере управления рисками не могут гарантировать абсолютную безопасность для клиентских групп мероприятия. «В мае 2017 года произошел взрыв на концерте певицы Арианы Гранде, который проходил на крытом стадионе Manchester Arena. Тогда погибли 22 человека, 120 получили ранения» [2, с. 145]. Ответственность за случившееся взяла на себя группировка Исламское государство.

Цель научной работы – систематизировать вопросы организации и координации обеспечения безопасности Командного чемпионата мира по спортивной ходьбе 2020 года, а также проанализировать качество применения политик процедур при решении возникающих проблем.

Для достижения поставленной цели реализуются следующие общие и частные **задачи**:

- оценить роль департамента безопасности в общей структуре организационного комитета массовых мероприятий;
- определить основную цель и задачи департамента «Безопасность» предстоящего Чемпионата;
- охарактеризовать роль государственных органов безопасности и их функциональные обязанности;
- обозначить основные периоды задействования Плана безопасности соревнований;
- дать оценку общим сценариям проявления возможных угроз и выявить наиболее реальные из них;
- описать специфику работы Пункта управления обеспечением безопасности Чемпионата;
- проанализировать программу обучения персонала Чемпионата, задействованного в организации безопасности.

Методологическая база по теме научной работы и смежных сфер достаточно широко представлена в информационном поле и детально охватывает все аспекты организации безопасности, в том числе и при подготовке международных мероприятий. Отечественные и зарубежные авторы поднимают такие вопросы, как структурные и технические меры, контроль доступа, сертификаты безопасности, специфика пропускной способности спортивных объектов, аварийные ситуации, пищевая и информационная безопасность, подготовка и обучение стюардов, организация работы в зоне контрольно-пропускных пунктов, регламенты по охране правопорядка и другое. Научная база представлена трудами С.В. Духновского, Б.В. Зотова, С.А. Нестерова, В.С. Климчени и других.

Республика Беларусь в 2020 году примет более 100 международных мероприятий. Впервые в истории Минск примет Командный чемпионат мира по спортивной ходьбе. Перед организаци-

онным комитетом стоит ответственная и важная задача – провести мероприятие на достойном международном уровне и максимально выполнить все обязательства города-организатора, прописанного в контракте, в том числе и с точки зрения общественного правопорядка. Для этого в организационном комитете создан специальный департамент «Безопасность», которому присвоен код «SEC». «Цель этого структурного подразделения – предоставление пропорциональной и интегрированной системы безопасности, реализация которой обеспечит защиту различных клиентских групп. Система безопасности будет интегрирована со всеми элементами плана соревнования. Ее выполнение будет осуществляться с применением самых эффективных и современных методик» [3, с. 15].

Все процедуры планирования безопасности соревнований будут завершены за полтора месяца до начала – март 2020 года. По результатам тестовых мероприятий и оценок угроз безопасности документы планирования будут корректироваться и уточняться. План безопасности Чемпионата охватит следующие периоды:

- период, предшествующий Чемпионату – с 01.04.20 по 1.05.20;
- период Чемпионата – 2-4.05.20 года;
- пост-период – 5-9.05.20 года.

Систематизированные данные по факту оценки угроз безопасности, проведенные правительственными структурами во время организации II Европейских игр 2019 года и легкоатлетической матчевой встречи между сборной командой Европы и командой США, показали, что вероятность проявления любого сценария угроз маловероятно. Наиболее реальным остается несанкционированное проникновение постороннего лица на трассу во время соревнования, поэтому действия по нейтрализации правонарушителя включены в программу обучения стюардов.

«В обеспечение безопасности чемпионата мира по спортивной ходьбе 2020 года вовлечены Комитет государственной безопасности, Министерство внутренних дел, Служба безопасности Президента, Государственный пограничный комитет, Государственный таможенный комитет, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Государственная автомобильная инспекция, Министерство здравоохранения» [3, с. 21]. Они будут координировать вопросы обеспечения безопасности мест проживания, спортивных и неспортивных объектов, а также иной инфраструктуры Чемпионата. Каждая организация, относящаяся к государственным органам безопасности, имеет рабочие отношения с зарубежными партнерами для выполнения возложенных на них задач по установленным каналам оперативного обмена информацией.

Развертывание Пункта управления обеспечением безопасности (далее – ПУОБ) предусмотрено во Дворце спорта. В ПУОБ войдут сотрудники Министерства внутренних дел, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Комитета государственной безопасности, Службы безопасности Президента, а также управления безопасности Чемпионата и представителя администрации спортивного объекта. «Состав дежурной смены ПУОБ – 6 человек. Старший смены – представитель МВД. Введение режима безопасности на территории объекта осуществляется непосредственно после завершения его осмотра» [3, с. 34].

Оперативным планом безопасности предусматривается введение дополнительных мер безопасности в гостиницах города Минска, которые будут задействованы во время проведения Чемпионата. Высший уровень безопасности будет установлен в гостинице DoubleThreebyHilton, где планируется размещение высокопоставленных иностранных лиц и членов семьи Всемирной легкоатлетической ассоциации. В связи с расположением мест проживания официальные лица и участники соревнований будут прибывать в зону безопасности через контрольно-пропускные пункты своим ходом без задействования транспорта.

Для предотвращения террористической деятельности Комитетом государственной безопасности разрабатывается отдельный план по борьбе с терроризмом, некоторые положения которого реализуются в сотрудничестве с иностранными партнерами. Ликвидация любой террористической угрозы будет осуществляться со специальными подразделениями быстрого реагирования Министерства внутренних дел. В дни монтажа оборудования и проведения Чемпионата сотрудники ГАИ ГУВД Мингорисполкома перекроют движение личного и общественного транспорта по проспекту Победителей. Дорожное движение будет организовано по объездным прилегающим улицам.

«Каждый день за 4 часа до начала соревнований будет проходить досмотр трассы саперными группами с использованием технических средств и служебных животных. Режим осмотра осуществляется с использованием металлодетекторов сотрудниками милиции с учетом гендерных требований» [3, с. 23]. Перед контрольно-пропускными пунктами разместятся плакаты с указанием перечня запрещенных к проносу предметов. Для их временного размещения предоставят камеры хранения. На каждом контрольно-пропускном пункте предусмотрена видеofиксация зрительского потока. На всем протяжении трасса огораживается металлическими фан-барьерами и с промежутками 10 метров выставляется оцепление из стюардов (курсанты Академии МВД), а в мес-

тах примыкания к транспортным артериям – экипажи дорожной милиции и защитные ограждения.

Получение конкретных знаний и улучшение практических навыков – основная цель Программы обучения персонала, предназначенного для четкого выполнения задач по обеспечению безопасности Чемпионата, разработанная и реализуемая Министерством внутренних дел в тесном взаимодействии с другими силовыми ведомствами и организационным комитетом. Основной этап такой подготовки пройдет перед проведением соревнований и включит в себя общую, специализированную, лингвистическую и практическую подготовку.

Исходя из всего вышеперечисленного, можно сделать вывод, что организация безопасности при проведении предстоящего Чемпионата – одна из важнейших задач организационного комитета, которая прописана и закреплена в международном контракте. В эту деятельность вовлечены многие силовые ведомства, которые будут координировать вопросы обеспечения безопасности и общественного правопорядка в местах проживания делегаций, спортсменов и высокопоставленных лиц, а также на спортивных и неспортивных объектах Чемпионата.

Департаментом «Безопасность» в тесном и плотном сотрудничестве с государственными органами безопасности и иностранными партнерами определены и разработаны строгие правила и политики процедур обеспечения общественной безопасности и реагирования на внештатные ситуации. Практикой проведения II Европейских игр и легкоатлетической матчевой встречи между сборными Европы и США определен уровень проявления любых возможных угроз как маловероятный и установлен четкий план устранения чрезвычайных ситуаций.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Archer, R. Brazilian Carnival / R. Archer. – Rio : CVR, 2018. – 207 p.
2. Грицунов, В. А. Безопасность при организации массовых мероприятий / Грицунов В. А. – М. : Академия, 2018. – 213 с.
3. Чучвал, А. Н. Оперативный план обеспечения безопасности чемпионата мира по спортивной ходьбе 2020 года / А. Н. Чучвал. – Минск : БФЛА, 2019. – 41 с.