

Е.В. Лаевская
В.Е. Лизгаро
Т.И. Макарова

**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ
К ЗАКОНУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
ОТ 26 НОЯБРЯ 1992 ГОДА
«ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»
в редакции Закона от 17 июля 2002 года**





Министерство природных ресурсов
охраны окружающей среды

Е. В. Лаевская
В. Е. Лизгаро
Т. И. Макарова

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

К ЗАКОНУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

от 26 ноября 1992 года

«ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

в редакции Закона от 17 июля 2002 года

Минск
Тонпик
2005

УДК 349.6(476)(0.94.5.072)

ББК 67.407

Л 15

Научные редакторы:

Лаевская Е. В., канд. юрид. наук, доц. каф. гражд. права юрид. фак. Белорусского государственного университета;

Макарова Тамара Ивановна, канд. юрид. наук, доц. кафедры экол. и аграр. права юрид. фак. Белорусского государственного университета.

Рецензенты:

Доктор юридических наук, декан юридического факультета Белорусского государственного университета *Балашенко Сергей Александрович*;

Начальник отдела аграрного, природоресурсного и экологического законодательства Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь *Оношко Михаил Григорьевич*.

Лаевская, Е. В.

Л 15

Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона от 17 июля 2002 года / Е. В. Лаевская, В. Е. Лизгаро, Т. И. Макарова ; науч. ред. Е. В. Лаевская, Т.И. Макарова. – Мн.: Тонпик, 2005. – 272 с.

ISBN 985-6760-45-3.

Текст Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года в редакции Закона от 17 июля 2002 года «Об охране окружающей среды» печатается по официальному изданию: Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 85. 2/875.

В тексте комментария используются действующие нормативные правовые акты Республики Беларусь по состоянию на 1 ноября 2004 г.

УДК 349.6(476)(0.94.5.072)

ББК 67.407

ISBN 985-6760-45-3

© Лаевская Е.В., Лизгаро В.Е., Макарова Т.И., 2005
© Оформление. ОДО «Тонпик», 2005

Авторы комментария:

Лаевская Елена Владимировна, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права юридического факультета Белорусского государственного университета — комментарий к статьям 8—15, 19—21, 32—38, 43, 54, 70, 71, 74, 77, 78, 85-89, 97, 99, 100—102.

Лизгаро Виктория Евгеньевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического и аграрного права юридического факультета Белорусского государственного университета — комментарий к статьям 22, 23, 24, 27, 31, 44, 50, 51, 53, 55—57, 62—69, 72, 73, 75, 76, 79—84, 93—96.

Макарова Тамара Ивановна, кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического и аграрного права юридического факультета Белорусского государственного университета — комментарий к статьям 2—7, 16—18, 25, 26, 28—30, 39—42, 45—49, 52, 59—61, 90—92, 98, 103—105.

*Посвящается памяти
Николая Васильевича Сторожева,
члена-корреспондента Национальной
Академии Наук Беларуси, доктора
юридических наук, профессора —
учителя и коллеги*

Предисловие

Охрана окружающей среды является важнейшим направлением государственной политики Республики Беларусь. Законодательство, обеспечивающее экологическую безопасность общества, развивается весьма динамично. За период с принятия первой редакции Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. и до настоящего времени принято значительное число законодательных актов, включая регулирующие отношения по использованию и охране компонентов природной среды (Кодекс о земле, Кодекс о недрах, Водный и Лесной кодексы, Законы «Об охране и использовании животного мира», «Об охране атмосферного воздуха», «О растительном мире»). Получили нормативно-правовое закрепление в виде институтов экологического права основные механизмы, посредством которых осуществляется охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности (контроль в области охраны окружающей среды, экологическая экспертиза, мониторинг окружающей среды, учет природных ресурсов, экологическое налогообложение и многие другие). Республика Беларусь присоединилась к большинству международных соглашений в области охраны окружающей среды, в том числе к Конвенциям о биологическом разнообразии, об изменении климата, о стойких органических загрязнителях, о сохранении мигрирующих видов диких животных, а также к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и др.

Законодательство в области охраны окружающей среды регулирует общественные отношения, возникающие по поводу использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Названные отношения, имея выраженный экологический характер, по своей правовой форме могут принадлежать практически к любой области правового регулирования: быть конституционно-, гражданско-, административно-, уголовно-правовыми и т.д., что свидетельствует о комплексном характере экологического права как правовой отрасли. Это определяет особенности эколого-правового регулирования. В свою очередь комплексность подходов в правовом регулировании отношений по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды порождает множество вопросов в процессе нормотворческой и правоприменительной деятельности.

Особое место в массиве нормативных правовых актов экологического законодательства занимает Закон «Об охране окружающей среды», поскольку он — единственный закон, который своим правовым воздействием охватывает весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу окружающей среды. В этом законе как институты экологического права закреплены правовые формы, в которых осуществляется взаимодействие общества с окружающей средой и механизмы, при помощи которых осуществляются мероприятия по охране окружающей среды.

Понимая значимость для системы экологического законодательства Закона «Об охране окружающей среды», авторы первого в Беларуси его научно-практического комментария свою задачу видели в демонстрации имеющихся в законодательстве возможностей обеспечения экологической безопасности. Таким образом, постатейный комментарий настоящего Закона представляет собой, в первую очередь, достаточно подробный обзор действующего законодательства Республики Беларусь применительно к отдельным областям общественных

отношений, где охрана окружающей среды является обязательным элементом таких отношений. Такой подход позволил авторам комментария изучить не только специальные (принятые с целью охраны окружающей среды) акты законодательства, но и «экологическую составляющую» нормативных правовых актов иных правовых отраслей. С другой стороны, задачей не меньшей важности было выявление пробелов и коллизий законодательства с целью определения перспектив его совершенствования. Именно поэтому представленное издание подготовлено в формате научно-практического комментария. Такой формат позволяет авторам не только дать практические рекомендации правоприменителю, но и высказать авторскую позицию относительно тех или иных проблем, имеющих в законодательстве об охране окружающей среды.

Авторы первого в Беларуси научно-практического комментария к Закону «Об охране окружающей среды» надеются на то, что это издание будет интересно и полезно всем, кого интересуют проблемы правовой охраны окружающей среды.

Научно-практический комментарий к Закону «Об охране окружающей среды» подготовлен в рамках проекта международной технической помощи «Анализ экологического законодательства Республики Беларусь» при финансовой поддержке офиса ОБСЕ в Республике Беларусь.

Авторы выражают благодарность и признательность офису ОБСЕ в Республике Беларусь и Министерству природных ресурсов Республики Беларусь за конструктивное сотрудничество в ходе подготовки и издания комментария.

Закон Республики Беларусь
от 26 ноября 1992 года
«Об охране окружающей среды»
в редакции Закона от 17 июля 2002 года

Охрана окружающей среды является неотъемлемым условием обеспечения экологической безопасности, устойчивого экономического и социального развития общества.

Настоящий Закон устанавливает правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов и направлен на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду.

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе, и их определения

В настоящем Законе используются следующие основные понятия и их определения:
антропогенный объект — объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

благоприятная окружающая среда — окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов;

вредное воздействие на окружающую среду — любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды;

государственный кадастр природных ресурсов — систематизированный свод данных о количественных и качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценке и использовании;

естественная экологическая система — объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (объекты растительного и животного мира) и неживые ее компоненты взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

загрязнение окружающей среды — поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количества которых оказывают вредное воздействие на окружающую среду;

загрязняющее вещество — вещество или смесь веществ, поступление которых в окружающую среду вызывает ее загрязнение;

качество окружающей среды — состояние окружающей среды, характеризующееся физическими, химическими, биологическими и (или) иными показателями или их совокупностью;

компоненты природной среды — земля (включая почвы), недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) — система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и

гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды;

мониторинг окружающей среды — система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду — нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ — нормативы, которые установлены для юридических лиц и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных и передвижных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

нормативы допустимых физических воздействий — нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов — нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого содержания микроорганизмов в окружающей среде, несоблюдение которых может привести к вредному воздействию на нее;

нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ — нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических и иных веществ в окружающей среде, несоблюдение которых может привести к вредному воздействию на нее;

нормативы предельно допустимых физических воздействий — нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого воздействия на окружающую среду тепла, шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий, несоблюдение которых может привести к вредному воздействию на окружающую среду;

окружающая среда — совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) — деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий;

оценка воздействия на окружающую среду — вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;

природная среда — совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

природно-антропогенный объект — природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий

свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

природные ресурсы — компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

природный комплекс — функционально и естественно связанные между собой природные объекты, объединенные географическими и иными соответствующими признаками;

природный объект — естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их компоненты природной среды, сохранившие свои природные свойства;

природопользование — хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду;

технологический норматив — норматив допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, который устанавливается для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду в расчете на единицу выпускаемой продукции;

требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования, требования экологической безопасности) — предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды, государственными стандартами и иными техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды;

экологическая безопасность — состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

экологический аудит — независимая комплексная документированная проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований, в том числе нормативов и технических нормативных правовых актов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по снижению (предотвращению) вредного воздействия такой деятельности на окружающую среду;

экологический риск — вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для окружающей среды и вызванного вредным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Статья 2. Законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды

Законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона, актов законодательства об особо охраняемых природных территориях, о государственной экологической экспертизе, о гидрометеорологической деятельности, об охране озонового слоя, об отходах и иных актов законодательства Республики Беларусь, содержащих нормы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и природопользования.

Правовой режим природных ресурсов и других компонентов природной среды регулируется законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды, если иное не предусмотрено земельным, водным, лесным законодательством Республики Беларусь, законодательством Республики Беларусь о недрах, растительном мире, животном мире и иным законодательством Республики Беларусь.

При подготовке проектов актов законодательства Республики Беларусь не должно допускаться включение в них положений, реализация которых может повлечь усиление вредного воздействия на окружающую среду.

В соответствии с Единым правовым классификатором законодательство об охране окружающей среды входит в «Законодательство об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов»¹. В юридической литературе в качестве синонима при определении названной отрасли законодательства используется термин «экологическое законодательство», а применительно к законодательству о рациональном использовании природных ресурсов — «природоресурсное законодательство»².

Задачи построения системы законодательства Республики Беларусь решаются Законом от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» с изменениями и дополнениями от 4 января 2002 г.³ В соответствии со ст. 5 названного закона нормативные правовые акты приводятся в единую систему, характеризующуюся внутренней согласованностью и обеспечивающую правовое регулирование общественных отношений путем определения иерархии нормативных правовых актов. Основой иерархии во всей системе законодательства является юридическая сила нормативного правового акта, под которой согласно ст. 1 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» понимается характеристика нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его подчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам.

Согласно названному критерию Конституция Республики Беларусь является первым источником права. На основе конституционных норм формируется вся система текущего законодательства.

Основные положения экологической доктрины нашего государства заложены в нормах Конституции, принятой на тринадцатой сессии Верховного Совета Республики Беларусь двенадцатого созыва 15 марта 1994 г. с изменениями и дополнениями, внесенными в нее на референдуме 27 ноября 1996 г.⁴ Исходя из общего духа Конституции, меры по охране окружающей среды носят общегосударственный характер. Конституция устанавливает конституционные основы института прав граждан в области охраны окружающей среды, закладывает экономическую основу экологических отношений, в частности право собственности на природные ресурсы, определяет конституционные гарантии в экологической сфере.

Конституционные основы эколого-правового статуса гражданина Республики Беларусь закреплены в главе 2 «Личность, общество, государство», согласно ст. 21 которой обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Гражданам гарантируются права и свободы, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства. Экологическое содержание могут иметь следующие права, гарантируемые Конституцией: право на жизнь (ст. 24); право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды (ст. 34); право на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан (ст. 35); право на свободу объединений (ст. 36); право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей (ст. 37); право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы (ст. 40); право на

¹ Об утверждении Единого правового классификатора Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 4 января 1999 г., № 1 (изм. и доп. 8 сентября 1999 г., № 524; 6 августа 2002 г., № 424) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 1/2; 2002, № 91, 1/3938.

² Балашенко С. А., Демичев Д. М. Экологическое право: Учеб. пособие. — Мн.: Ураджай, 1999. С. 26; Обзор экологического законодательства Республики Беларусь / С. А. Балашенко, Е. В. Лаевская, В. Е. Лизгаро, Т. И. Макарова. — Мн., 2003. — 190 с.; Бринчук М. М. Экологическое право (право окружающей среды): Учеб. для высших юридических учебных заведений. — М.: Юрист, 1998. — С. 34., 116—119.

³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 7, 2/136; 2002, № 7, 2/830.

⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 1, 1/0.

охрану здоровья, которое гарантируется, в том числе, и мерами по оздоровлению окружающей среды (ст. 45). Сердцевину эколого-правового статуса граждан составляет право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, закрепленное ст. 46 Конституции. Этой норме корреспондирует ст. 55, устанавливающая в качестве долга — обязанность охранять природную среду.

Конституция Республики Беларусь устанавливает экономические основы экологических правоотношений. В силу того, что для их реализации необходим определенный природоресурсный потенциал, весьма значима для экологических отношений норма ст. 9 Конституции, которая провозглашает, что территория Республики Беларусь является естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа, основой его благосостояния. В ст. 13 Конституции декларируется исключительная государственная собственность на недра, воды, леса, земли сельскохозяйственного назначения, а также гарантируется равная защита и условия развития всех форм собственности. Право собственности гарантируется ст. 44 Конституции. Принудительное отчуждение имущества допускается лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, с полным компенсированием стоимости отчужденного имущества⁵, а также согласно постановлению суда.

Конституция определяет основополагающие принципы в экологической сфере. Так, конституционную основу института ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды составляет ст. 46, которая декларирует право каждого на возмещение вреда, причиненного нарушением права на благоприятную окружающую среду. Статья 60 декларирует право на возмещение в судебном порядке имущественного вреда и материального возмещения морального вреда. Осуществление права собственности в соответствии со ст. 44 не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.

В соответствии с Концепцией совершенствования законодательства Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205⁶, отрасли законодательства, кодификация которых затруднена либо преждевременна, должны основываться на комплексе консолидированных законов. Согласно ст. 2 Закона «Об охране окружающей среды» в число законов, регулирующих отношения в области охраны окружающей среды, включен сам Закон «Об охране окружающей среды», а также иные акты законодательства. Из нормы ст. 2 Закона следует, что именно Закон «Об охране окружающей среды» стоит во главе экологического законодательства. Его роль и место в законодательстве об охране окружающей среды определяются следующими чертами:

— Закон «Об охране окружающей среды» (в отличие от природоресурсных актов — Кодекса о земле, Кодекса о недрах, Водного и Лесного кодексов и др., устанавливающих правила охраны отдельных компонентов природы) формулирует экологические требования, предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности в целом;

— главная задача Закона состоит в обеспечении научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов под приоритетом охраны здоровья человека и соблюдения

⁵ Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь от 4 января 1999 г. (с изм. и доп.: Закон от 8 мая 2002 г.) ст. 133 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848; О возмещении убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, а также ограничением прав землевладельцев землепользователей, в том числе арендаторов, или ухудшением качества земель в результате влияния, вызванного деятельностью предприятий, учреждений, организаций: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 марта 1992 г., № 160 (с изм. и доп.: от 28 мая 1993 г.; 5 апреля 1995 г.; 14 августа 1996 г.) // Собрание Постановлений правительства Республики Беларусь, 1992, № 8. ст. 147; 1993, № 16. ст. 296; Сбор указов Президента и постановлений Кабинета. Министров Республики Беларусь, 1995, № 10. ст. 243; 1996, № 35. ст. 434.

⁶ О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, от 10 апреля 2002 г., № 205 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 46, 1/3636.

естественных прав человека в области окружающей среды. В качестве критерия здесь выступают определенные в законе предельно допустимые нормы воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду (ст. ст. 18—28) и требования, предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности с целью обеспечения экологической безопасности (ст. ст. 32—54);

– человек в Законе рассматривается в двух аспектах: как субъект воздействия на окружающую среду и как объект воздействия со стороны окружающей среды, наделенный соответствующими правами и гарантиями на возмещение причиненного вреда;

– с целью обеспечения экологической безопасности в Законе установлены правовые механизмы, посредством которых достигается качественное состояние окружающей среды;

– своим правовым воздействием Закон охватывает весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу окружающей среды, независимо от того, каковы юридические истоки правового регулирования;

– правовые механизмы, при помощи которых осуществляется охрана окружающей среды, отражены в Законе как *институты экологического права*;

– в условиях формирования системы эколого-правового регулирования введение того или иного механизма охраны окружающей среды первоначально на уровне нормы Закона «Об охране окружающей среды» достаточно для последующего развития правового института⁷.

Таким образом, Закон «Об охране окружающей среды» представляет собой комплексный нормативный правовой акт, устанавливающий и объединяющий в себе все институты экологического законодательства, включая и те из них, которые являются институтами иных правовых отраслей, например, институт ответственности и др.

В систему законодательства об охране окружающей среды согласно комментируемой статье включены нормативные правовые акты, которые устанавливают механизмы эколого-правового регулирования, регламентируют отдельные эколого-правовые институты, закрепленные изначально в Законе «Об охране окружающей среды». Необходимость разработки и принятия целого ряда нормативных правовых актов этого уровня обусловлена объективными особенностями окружающей среды, выступающей в качестве объекта правоотношения. Согласно ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» «окружающая среда представляет собой совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов». Это сложный природно-социальный комплекс, который возникает в процессе активного взаимодействия общества с природной средой. Другими словами, под влиянием урбанизации, индустриализации, сельскохозяйственного использования природной среды человек создает вокруг себя *качественно новое жизненное пространство — окружающую среду*, которая испытывает на себе всю нагрузку хозяйственной деятельности, поэтому ее обособление в самостоятельный объект обусловлено следующим: во-первых, в отличие от естественной природной среды, окружающая среда представляет собой *качественно новую структуру*, в которой органически соединяются *элементы естественной среды с результатами человеческой деятельности*; во-вторых, качество естественной природной среды обеспечивается самой природой, тогда как *качественное состояние окружающей среды достигается средствами ее защиты и охраны, методами санитарного контроля и оздоровления*; в-третьих, если в области естественной среды центральным объектом охраны является экосистема природы, то в сфере окружающей среды охрана окружающей среды, в конечном счете, является не целью, но *средством охраны здоровья и экологического благополучия человека*.

Сказанное позволяет выделить в системе законодательства об охране окружающей среды группу, включающую как законодательные акты, так и принятые в их развитие иные акты

⁷ Петров В. В. Экологическое право России. М.: БЕК, 1995. — С. 84—88; Макарова Т. И. Систематизация экологического законодательства Республики Беларусь: проблемы и перспективы // Право и демократия: Сб. науч. тр. Вып. 14 — Мн.: БГУ, 2003. — С. 161—172.

законодательства, устанавливающие эколого-правовые механизмы, посредством которых обеспечивается необходимое качество окружающей среды:

– Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. в редакции Закона от 23 мая 2000 г.⁸;

– О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Республики Беларусь от 12 ноября 1991 г. с изменениями и дополнениями от 12 мая 1999 г.⁹;

– О радиационной безопасности населения: Закон Республики Беларусь, от 5 января 1998 г.¹⁰;

– О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г.¹¹;

– О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог): Закон Республики Беларусь от 23 декабря 1991 г., с изменениями и дополнениями: от 10 декабря 1993 г., 1 декабря 1994 г., 23 февраля 1996 г., 6 января 1998 г., 31 января 2000 г., 29 декабря 2000 г., 8 января 2002 г., 24 июля 2002 г., 28 декабря 2002 г., 1 января 2004 г.¹²;

– О государственной экологической экспертизе: Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. в редакции Закона от 14 июля 2000 г.¹³;

– Об отходах: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. в редакции Закона от 26 октября 2000 г.¹⁴;

– О гидрометеорологической деятельности: Закон Республики Беларусь от 10 мая 1999 г.¹⁵

По существу каждый из названных выше законов в совокупности с иными актами законодательства образует институт экологического законодательства.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи выделяется группа *«актов законодательства Республики Беларусь, содержащих нормы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и природопользования»*. Эта группа является как бы внешней для системы экологического законодательства, позволяющей расширить границы правового регулирования сферы взаимодействия общества с окружающей средой. В эту группу входят нормы, содержащиеся в нормативных правовых актах иных отраслей законодательства, регулирующие экологические правоотношения в совокупности с собственно экологическими нормами. Типичный пример сочетания собственно экологического законодательства с нормами иных правовых отраслей представляет институт ответственности за нарушение экологического законодательства. Основой для применения мер административной, уголовной, гражданско-правовой ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды являются экологические нормы, поскольку квалификация правонарушения возможна только с использованием этих специальных норм, устанавливающих характер правонарушения, его квалифицирующие признаки (например, причинение вреда особо охраняемым природным территориям, или животным и растениям, занесенным в Красную книгу), определяющих при помощи специальных такс или методик размер причиненного окружающей среде вреда. В соответствии со ст. 1 Гражданского кодекса отношения по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды регулируются гражданским законодательством, если специальным законодательством не предусмотрено иное¹⁶.

⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/171

⁹ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1991, № 35. ст. 622; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 19—20. ст. 339.

¹⁰ Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 5. ст. 25.

¹¹ Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 19. ст. 212.

¹² Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1992, № 3. ст. 57; 1994, № 3. ст. 24; 1995, № 24—25. ст. 335; 1996, № 7. ст. 86; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 3. ст. 17, 1998, № 7. ст. 89; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 13, 2/142; 2001, № 4, 2/228; 2002, № 8, 2/835; 2002, № 87, 2/883; 2003, № 3, 2/915; 2004, № 4, 2/1009.

¹³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/194.

¹⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218.

¹⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 37, 2/31.

¹⁶ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп. : Законы

Потребность во включении в систему экологического законодательства норм иных отраслей также обусловлена и тем, что, как мы уже говорили ранее, окружающая среда — это *сложный природно-социальный комплекс*. К социальным нормам, в частности, относится законодательство, обеспечивающее санитарно-эпидемическое благополучие населения, градостроительное законодательство. Санитарно-эпидемическое законодательство возглавляет Закон Республики Беларусь от 23 ноября 1993 г. «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» в редакции Закона от 23 мая 2000 г. с изменениями и дополнениями от 29 июня 2003 г.¹⁷. Правовую основу градостроительной деятельности составляет Закон от 5 июля 2004 г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»¹⁸. Параметры экологической и иной (промышленной, санитарно-эпидемической, радиационной) безопасности определяются техническими нормативными правовыми актами (стандартами, техническими регламентами и др.).

Законодательные акты, устанавливающие правовой режим компонентов природной среды, в соответствии с ч. 2 комментируемой статьи входят в систему законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов. Эту группу нормативных правовых актов принято обозначать как природоресурсное законодательство. Она сложилась в процессе использования природных ресурсов и основана на естественных особенностях отдельных компонентов природной среды. Компоненты природной среды в соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» — земля (включая почвы), недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле. Таким образом, в эту группу входят самостоятельные подотрасли природоресурсного законодательства, взаимосвязанные в силу естественной связи природных компонентов в окружающей среде:

- земельное право или правовой режим использования и охраны земель;
- горное право или правовой режим использования и охраны недр;
- водное право или правовой режим использования и охраны вод;
- лесное право или правовой режим использования и охраны лесов;
- правовой режим использования и охраны растительного мира вне лесов;
- фаунистическое право или правовой режим охраны и использования животного мира;
- правовая охрана атмосферного воздуха.

Каждую из представленных подотраслей природоресурсного законодательства возглавляют соответствующие законодательные акты: Кодекс о земле от 4 января 1999 г. с изменениями и дополнениями от 8 мая 2002 г.¹⁹, Кодекс о недрах от 15 декабря 1997 г.²⁰, Водный кодекс от 15 июля 1998 г.²¹, Лесной кодекс от 14 июля 2000 г. с изменениями и дополнениями от 27 февраля 2004 г. и 4 августа 2004 г.²² Закон от 14 июня 2003 г. «О растительном мире»²³, Закон от 19 сентября 1996 г.

Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г. 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016. .

¹⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/172; 2003 г., N 79, 2/966.

¹⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 109, 2/1049.

¹⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 2—3, 2/1 2002, № 55, 2/848.

²⁰ Ведомости Национального Схода Республики Беларусь, 1998, № 8—9, ст. 103

²¹ Ведомости Национального Схода Республики Беларусь, 1998, № 33, ст. 473.

²² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

²³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 73, 2/954.

«Об охране и использовании животного мира»²⁴, Закон от 15 апреля 1997 г. «Об охране атмосферного воздуха» с изменениями и дополнениями от 10 июля 1997 г.²⁵

В соответствии со ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» среди компонентов природной среды, кроме названных выше (земля, недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир), в качестве самостоятельных, то есть обладающих особыми, присущими только им естественными признаками, выделены также озоновый слой и околоземное космическое пространство.

Современное состояние экологического законодательства не позволяет в настоящее время выделять в качестве самостоятельных подотраслей — право охраны озонового слоя, не смотря на принятие Закона от 12 ноября 2001 г. «Об охране озонового слоя»²⁶, и космическое право в силу недостаточной развитой нормативно-правовой базы регулирования названных объектов, а в отношении космического пространства — также, по нашему мнению, и в силу отсутствия объективной потребности в подобном регулировании на национальном уровне.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи «правовой режим природных ресурсов и других компонентов природной среды регулируется законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды, если иное не предусмотрено земельным, водным, лесным законодательством Республики Беларусь, законодательством Республики Беларусь о недрах, растительном мире, животном мире и иным законодательством Республики Беларусь». Другими словами, возможные меры охраны окружающей среды при использовании природных ресурсов обуславливаются содержанием природоресурсного законодательства. Тем самым нормы об использовании природных ресурсов поставлены над нормами об охране окружающей среды. Такое положение вещей нельзя признать соответствующим интересам общества, постоянно живущего в условиях экологического неблагополучия. Изменить ситуацию в пользу природоохранных норм призвана ч. 3 ст. 2, которая устанавливает, что «при подготовке проектов актов законодательства Республики Беларусь не должно допускаться включение в них положений, реализация которых может повлечь усиление вредного воздействия на окружающую среду». На наш взгляд, требуется более четкая формулировка нормы, устанавливающая приоритет норм об охране окружающей среды над законодательством, устанавливающим правовой режим использования природных ресурсов в процессе хозяйственной деятельности. Одно из направлений решения имеющей место проблемы — принятие экологического кодекса, предусмотренное п.38.4 Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205²⁷.

Самостоятельный уровень в системе источников экологического законодательства составляют нормы международного права, регулирующие отношения по охране окружающей среды²⁸.

Статья 3. Основные задачи законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды

Основными задачами законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды являются:

- обеспечение благоприятной окружающей среды;
- регулирование отношений в области охраны природных ресурсов, их использования и воспроизводства;

²⁴ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 31, ст. 571.

²⁵ Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 14, ст. 260; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 27, ст. 474

²⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 107, 2/805

²⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 46, 1/3636

²⁸ См. комментарий к ст. ст. 104—105

– предотвращение вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности;

– улучшение качества окружающей среды;

– обеспечение рационального использования природных ресурсов.

Первой задачей законодательства об охране окружающей среды, определяющей все остальные, названа задача «обеспечения благоприятной окружающей среды». Благоприятной в соответствии со ст. 1 Закона признается «окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов». Реализация названной задачи гарантирует соблюдение установленного ст. 46 Конституции права на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду²⁹.

Непосредственные задачи природоохранительного законодательства предусмотрены законодательными актами, устанавливающими те или иные механизмы охраны окружающей среды. Например, задачами законодательства об отходах признается регулирование отношений, возникающие в процессе обращения с отходами, надзора и контроля за обращением с отходами³⁰.

Задачами экологической экспертизы в соответствии с Законом «О государственной экологической экспертизе» от 18 июня 1993 г. в редакции Закона от 14 июля 2000 г.³¹ являются: определения достаточности и обоснованности мер по охране окружающей среды, предусматриваемых проектным решением планируемой хозяйственной и иной деятельности; определения уровня экологической опасности, которая может возникнуть в процессе осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности и прямо или косвенно оказать воздействие на окружающую среду; предупреждения возможных неблагоприятных воздействий планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и связанных с ними негативных последствий.

Задачи «регулирования отношений в области охраны природных ресурсов, их использования и воспроизводства, предотвращения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, обеспечения рационального использования природных ресурсов» призваны обеспечивать устойчивое функционирование экологических систем, в которых объекты растительного и животного мира и неживые компоненты находятся во взаимодействии. Под устойчивым функционированием понимается такое воздействие на компоненты окружающей среды и экологические системы, которое даже при длительном и интенсивном его характере не влечет необратимых изменений в окружающей среде. Для чего устойчивое развитие экологических систем необходимо поддерживать комплексом мероприятий по охране окружающей среды. Названные задачи решаются законодательством о рациональном использовании природных ресурсов³². Так, задачами земельного законодательства признаются: рациональное использование и охрана земель, равноправное развитие различных форм хозяйствования на земле, сохранение и улучшение окружающей среды, защита прав на землю субъектов земельных отношений³³. Задачами водного законодательства в соответствии со ст. 2 Водного Кодекса является регулирование отношений в области использования и охраны вод в целях: удовлетворения потребностей в водных ресурсах, охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод, восстановления и улучшения состояния водных объектов³⁴. Лесное законодательство согласно ст. 3 Лесного кодекса направлено на обеспечение рационального и неистощительного использования лесов, их охрану, защиту и воспроизводство, исходя из принципов устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем, сохранения и усиления средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических,

²⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 1, 1/0.

³⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218.

³¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/194

³² См. комментарий к ст. 2.

³³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 2—3, 2/1 2002, № 55, 2/848.

³⁴ ВЕДАМАСЦІ Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33. ст. 473.

рекреационных и иных функций лесов, повышения их ресурсного потенциала, удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного, многоцелевого лесопользования³⁵.

Согласно ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» «окружающая среда представляет собой совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов». Это сложный природно-социальный комплекс, который возникает в процессе взаимодействия общества с природной средой. Таким образом, задачи законодательства об охране окружающей среды можно признать «надотраслевыми», т. е. имеющими отношение не только к собственно экологическому законодательству, но и к иным отраслям права, обеспечивающим правовое регулирование хозяйственной деятельности, управление в области окружающей среды и др.

Статья 4. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и граждан, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права;

обеспечения благоприятных условий для жизни и здоровья граждан;

научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов граждан, общества и государства в целях обеспечения благоприятной окружающей среды;

охраны, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

предупредительного характера мер по охране окружающей среды и предотвращению вреда окружающей среде;

государственного регулирования охраны окружающей среды и природопользования;

платности специального природопользования и возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду;

независимости контроля в области охраны окружающей среды;

обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать вредное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью, имуществу граждан;

учета природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

приоритета сохранения естественных экологических систем, типичных и редких природных ландшафтов и природных комплексов;

допустимости воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду с учетом требований в области охраны окружающей среды;

обязательности участия в деятельности по охране окружающей среды государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан;

сохранения биологического разнообразия;

обеспечения интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к юридическим лицам и гражданам, осуществляющим хозяйственную и иную деятельность или планирующим ее;

³⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

презюмции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
снижения вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на основе использования технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, с учетом экономических и социальных факторов;

запрещения хозяйственной и иной деятельности, которая может привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда объектов растительного и животного мира, истощению природных ресурсов и иным отрицательным изменениям окружающей среды;

гласности в работе государственных органов, общественных объединений по вопросам охраны окружающей среды и обеспечения граждан полной, достоверной и своевременной информацией о состоянии окружающей среды;

недопущения совмещения функций государственного регулирования, управления и контроля в области охраны окружающей среды и функций природопользования;

ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды;

организации и развития системы образования, воспитания в области охраны окружающей среды и формирования экологической культуры;

международного сотрудничества Республики Беларусь в области охраны окружающей среды.

С целью сохранения окружающей среды для настоящего и будущих поколений хозяйственная и иная деятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе установленных в законодательстве об охране окружающей среды принципов.

Принципы в праве рассматриваются как руководящие идеи, характеризующие содержание права, его сущность и назначение в обществе. Принципы выражают закономерности права, т. е. представляют собой наиболее общие нормы, которые действуют во всей сфере правового регулирования. Принципы как нормы общего характера имеют непосредственное применение в случае отсутствия (пробела в праве) так называемой партикулярной нормы, т. е. нормы, непосредственно регулирующей то или иное правоотношение³⁶.

В основе декларируемых в настоящей статье принципов, в частности принципа «соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права», принципа «обеспечения благоприятных условий для жизни и здоровья граждан», лежат конституционные нормы, в которых закладываются основы института прав граждан в области охраны окружающей среды, конституционные гарантии в экологической сфере, а также экономическая основа экологических отношений, в частности право собственности на природные ресурсы³⁷.

Принципы государственной политики в области охраны окружающей среды определены в Концепции государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, утвержденной Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 6 сентября 1995 г. К ним отнесены:

государственная собственность на все виды природных ресурсов, предусматривающая возможность передачи их на основе соответствующего законодательства в постоянное либо временное пользование отдельным юридическим и физическим лицам. Исключением является земля как особый вид природных и хозяйственных ресурсов, которая может находиться в государственной и частной собственности;

охрана окружающей среды, объектов живой и неживой природы на всей территории республики в сочетании с созданием системы особо охраняемых природных территорий, т.е. территорий, полностью либо частично выведенных из хозяйственного пользования в природоохранных целях;

³⁶ Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. Под ред. В. М. Корельского и В. Д. Перезалова — М.: Издат группа ИНФРА — М. — НОРМА, 1997. — С. 237.

³⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 1, 1/0.

законодательно обеспеченная, финансируемая из государственного бюджета система государственного контроля за состоянием окружающей среды, охраной и использованием природных ресурсов, качеством продуктов питания, безопасностью промышленной и сельскохозяйственной продукции для окружающей среды и здоровья населения с обязательным разделением по всем звеньям системы контрольных и природопользовательных функций;

законодательно обеспеченная система многоступенчатой государственной экологической экспертизы проектируемых, строящихся и эксплуатирующихся хозяйственных объектов, подтвержденная экономической и правовой ответственностью за невыполнение ее требований или игнорирование ее проведения;

привлечение к делу охраны окружающей среды и контроля за ее состоянием широких слоев населения, общественных организаций и движений; поддержка на государственном уровне общественных организаций и движений, занимающихся проблемами охраны окружающей среды, здоровья человека, охраны живой и неживой природы;

экономический механизм обеспечения охраны окружающей среды, включающий в себя: платность природопользования, предусматривающую плату за пользование всеми видами природных ресурсов, сбросы и выбросы в окружающую среду загрязняющих веществ и размещение отходов и позволяющую при этом в качестве исключения бесплатное пользование гражданами некоторыми видами дикорастущих растительных ресурсов (сбор грибов, ягод и т.д.); льготное кредитование и налогообложение природоохранной деятельности, строительство природоохранных объектов, включая льготное кредитование из внебюджетных фондов охраны природы; поддержку на государственном уровне предприятий и организаций всех форм собственности, занимающихся проблемами экономики природных ресурсов, энергосбережения, переработки и утилизации отходов производства и потребления;

система мер уголовной и административной ответственности за нарушение природоохранного законодательства при условии обязательного возмещения ущерба, нанесенного здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, за счет нарушителя;

совершенствование законодательной базы, системы возмещения потерь виновными в загрязнении окружающей среды на внутригосударственном и межгосударственном уровнях;

участие в решении глобальных экологических проблем, в том числе: сохранении биоразнообразия, охране озонового слоя, предотвращении антропогенного изменения климата; охране лесов и лесовосстановлении, развитии и совершенствовании системы охраняемых природных территорий различного ранга и назначения, регламентации торговли редкими и находящимися на грани уничтожения видами животных и растений.³⁸

Принципы охраны окружающей среды, декларируемые в ст. 4, раскрываются в экологическом законодательстве. Например, ст. 4 Закона «О государственной экологической экспертизе» устанавливает, что государственная экологическая экспертиза проводится в соответствии с принципами: приоритета охраны жизни и здоровья человека; законности, научной обоснованности и гласности; комплексной оценки социальных, природоохранных, экономических и других аспектов планируемой хозяйственной и иной деятельности; учета суммарного воздействия вредных веществ, выбрасываемых (сбрасываемых) в окружающую среду, и других воздействий на нее в результате осуществляемой и планируемой хозяйственной и иной деятельности; независимости экспертов при осуществлении ими своих полномочий³⁹.

Безусловно, в названных принципах превалирует публичный интерес, но заинтересованность общества в благоприятном состоянии окружающей среды достигается не только усилиями государственной политики в области окружающей среды, но деятельностью лиц, осуществляющих воздействие на окружающую среду в процессе хозяйствования. Среди основных начал гражданского законодательства, установленных ст. 2 Гражданского кодекса, — *принцип приоритета*

³⁸ Вадмасцi Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1995, № 29, ст. 382.

³⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/194

общественных интересов, предусматривающий, что осуществление гражданских прав не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц. Субъекты экологических правоотношений, которые реализуются в частноправовых (гражданско-правовых) формах (право частной собственности на землю, аренда природных ресурсов, сервитут, а также обязательства, возникающие вследствие причинения вреда и др.) участвуют в гражданских отношениях на равных, равны перед законом, не могут пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону, и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. Для названных лиц право собственности, приобретенной законным способом, охраняется законом и защищается государством, ее неприкосновенность гарантируется, а принудительное отчуждение допускается лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчужденного имущества либо согласно постановлению суда (принцип неприкосновенности собственности). Граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена законодательством или добровольно принятым обязательством (принцип свободы договора). Вмешательство в частные дела не допускается, за исключением случаев, когда такое вмешательство осуществляется на основании правовых норм в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела). Граждане и юридические лица вправе осуществлять защиту гражданских прав в суде (хозяйственном суде) и иными способами, предусмотренными законодательством, а также самозащиту гражданских прав с соблюдением пределов, определенных в соответствии с гражданско-правовыми нормами (принцип беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты). Участники гражданских правоотношений приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своих интересах. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора⁴⁰.

Статья 5. Объекты отношений в области охраны окружающей среды

Объектами отношений в области охраны окружающей среды являются земля (включая почву), недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, леса, растительный и животный мир в его видовом разнообразии, особо охраняемые природные территории, типичные и редкие природные ландшафты, климат, естественные экологические системы, иные природные объекты, а также право природопользования.

Общеизвестно, что предметом права являются общественные отношения, которые по своей природе могут поддаваться нормативно-организационному воздействию (правоотношения). При этом право упорядочивает не все общественные отношения, а только «познанные, наиболее важные, нуждающиеся в придании им правового авторитета и подконтрольные обществу, государству»⁴¹. Поскольку

⁴⁰ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101. (с изм. и доп. : Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г. 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016

⁴¹ Дробязко С. Г. Предмет, сфера, объект правового регулирования в условиях формирования социального правового государства и правового гражданского общества // Выбранные научковые працы Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта: у 7 т. Т. 3. Мн.: БДУ, 2001. С. 9—24.

реально существуют различные виды общественных отношений, их правовое упорядочение влечет формирование соответствующих отраслей права (гражданского, уголовного, административного и др.). Первоосновой самостоятельности и автономности отраслей права являются те общественные отношения, на регулирование которых они направлены.

Предмет правового регулирования экологического права специалисты в этой области определяют достаточно широко — это общественные отношения, возникающие по поводу окружающей среды⁴². Согласно ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» «окружающая среда представляет собой совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов». Это сложный природно-социальный комплекс, который возникает в процессе активного взаимодействия общества с природной средой и который испытывает на себе всю нагрузку хозяйственной деятельности.

Перечисленные в комментируемой статье объекты отношений в области охраны окружающей среды: земля (включая почву), недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, леса, растительный и животный мир в его видовом разнообразии рассматриваются ст. 1 Закона как компоненты природной среды, каждый из которых представляет собой составную часть природы и обладает устойчивыми естественными признаками. Эти признаки, закрепленные в природоресурсном законодательстве, определяют физическое состояние, качество, местоположение компонента природной среды, ограничивают один компонент от другого.

Недра — часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения⁴³.

Лес — совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности (насаждений), напочвенного покрова, животных и микроорганизмов, образующая лесной биоценоз и используемая в хозяйственных, рекреационных, оздоровительных, санитарно-гигиенических, научно-исследовательских и других целях⁴⁴.

Животный мир — дикие животные (млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, а также моллюски, насекомые и другие), обитающие в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и почве, постоянно или временно населяющие территорию республики⁴⁵.

Растительный мир — совокупность произрастающих дикорастущих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и иных насаждений⁴⁶.

Атмосферный воздух — охраняемый природный объект, представляющий собой газовую оболочку нашей планеты⁴⁷.

Озоновый слой — слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, который поглощает биологически опасное ультрафиолетовое солнечное излучение⁴⁸.

Из приведенных определений видно, что естественные признаки компонентов природной среды, как правило, приведены в нормативных правовых актах, устанавливающих их правовой режим. Однако в

⁴² Багашенко С. А., Демичев Д. М. Экологическое право. Мн.: Ураджай, 1999. 398 С.; Боголюбов С. А. Экологическое право. Учебник для вузов. М.: Издат. группа НОРМА—ИНФРА, 1999. 448 С.; Бринчук М. М. Экологическое право (право окружающей среды): Учебник для высших юридических учебных заведений. М.: Юристъ, 1998. 688 С.

⁴³ Кодекс Республики Беларусь о недрах: Кодекс Республики Беларусь от 15 декабря 1997 г. // Ведомасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 8—9, ст. 103.

⁴⁴ Лесной кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 14 июля 2000 г. (с изм. и доп. : Закон Республики Беларусь, 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

⁴⁵ Об охране и использовании животного мира: Закон Республики Беларусь от 19 сентября 1996г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 31, ст. 571.

⁴⁶ О растительном мире: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954.

⁴⁷ Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. // Ведомасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі. Беларусь, 1997, № 14, ст. 260, Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 27, ст. 474.

⁴⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 107, 2/805

Кодексе о земле определение земель не дается. Земля согласно Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, от 17 июня 1994 г. означает земную биопродуктивную систему, включающую в себя почву, воду, растительность, прочую биомассу, а также экологические и гидрологические процессы, происходящие внутри системы⁴⁹. Определение вод в Водном кодексе Республики Беларусь также не приведено.

На международном уровне в качестве объекта правовой охраны рассматривается биологическое разнообразие, которое в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии определено как «вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются. Это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем»⁵⁰.

Вовлеченные в хозяйственную деятельность компоненты природной среды рассматриваются экологическим законодательством в качестве природных ресурсов, т. е. веществ, полезные свойства которых используются в качестве продуктов производства, предметов потребления, источников энергии и которые имеют потребительскую ценность. Деление компонентов природной среды на природные ресурсы позволяет выделять виды либо категории внутри самого компонента и осуществлять целевое их использование.

Так, в соответствии с основным целевым назначением и независимо от форм собственности все земли подразделяются на категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов), садоводческих товариществ и дачного строительства;
- 3) земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения;
- 4) земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса⁵¹.

Основными ресурсами недр согласно Кодексу о недрах признаются *полезные ископаемые*, т. е. твердые, жидкие и газообразные природные образования земной коры, используемые или пригодные для использования во всех сферах человеческой деятельности. По правовому критерию (различный режим предоставления и использования) полезные ископаемые подразделяются на общераспространенные и необщераспространенные. Общераспространенные полезные ископаемые представляют собой полезные ископаемые, запасы которых свидетельствуют об относительной достаточности их для удовлетворения потребностей народного хозяйства на перспективу и в случае их истощения могут быть заменены однотипными полезными ископаемыми⁵². В законодательстве определен перечень общераспространенных полезных ископаемых⁵³.

Водные ресурсы согласно ст. 1 Водного кодекса — запасы поверхностных и подземных вод данной территории. Среди водных ресурсов законодатель выделяет воду *минеральную лечебную* (как природную подземную воду, обладающую биологически активными свойствами и оказывающую физиологическое воздействие на человеческий организм вследствие повышенного содержания химических компонентов, в том числе радиоактивных, органических веществ, газов или вследствие повышенной температуры), и воду *питьевую* (питьевого качества) — воду, которая по

⁴⁹ Об охране озонового слоя: Закон Республики Беларусь, 12 ноября 2001 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 68, 1/2855.

⁵⁰ Конвенция о биологическом разнообразии: Конвенция от 5 июня 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993, № 29. ст. 347.

⁵¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 2—3, 2/1 2002, № 55, 2/848.

⁵² Вемадасцц Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 8—9. ст. 103

⁵³ Об утверждении Перечня общераспространенных полезных ископаемых: Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 9 марта 1999 г., № 47/22; Комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 9 марта 1999 г., № 47/22 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 29, 8/173.

органолептическим свойствам, микробиологическому и химическому составу соответствует действующим санитарным нормам и правилам⁵⁴.

Лесные ресурсы — запасы древесины, других компонентов и продуктов жизнедеятельности леса в сочетании со средообразующими, водоохранными, защитными, санитарно-гигиеническими, рекреационными и иными функциями леса (ст. 1 Лесного кодекса)⁵⁵.

Ресурсы растительного мира согласно Закону «О растительном мире» — объекты растительного мира или их свойства, которые используются или могут быть использованы при осуществлении юридическими лицами или гражданами Республики Беларусь экономической и иной деятельности и имеют потребительскую ценность⁵⁶.

Биологические ресурсы включают генетические ресурсы, организмы или их части, популяции или любые другие биотические компоненты экосистем, имеющие фактическую или потенциальную полезность или ценность для человечества⁵⁷.

Атмосферный воздух и озоновый слой рассматриваются законодательством Республики Беларусь только в качестве объектов правовой охраны, но не использования (что вытекает из названий законов, устанавливающих их правовой режим). Хотя ст. 39 Закона «Об охране атмосферного воздуха» регулирует «потребление атмосферного воздуха для производственных нужд»⁵⁸.

Как самостоятельный объект отношений в области охраны окружающей среды выступает *климат*. Выделение климата в качестве объекта правовой охраны предпринято в связи с подписанием Республикой Беларусь Рамочной конвенции ООН об изменении климата от 9 мая 1992 г.⁵⁹ В приведенном международном документе, равно как и в национальном законодательстве, понятие «климат» не определено. Конвенция дает понятие «климатическая система», рассматривая ее как совокупность атмосферы, гидросферы, биосферы и геосферы и их взаимодействие. Климат подлжит охране от антропогенно обусловленного изменения в составе глобальной атмосферы, которое накладывается на естественные колебания климата.

Среди объектов отношений в области охраны окружающей среды Закон выделяет «особо охраняемые природные территории, типичные и редкие природные ландшафты, естественные экологические системы, иные природные объекты». Названные объекты экологических правоотношений могут быть объединены понятием «природный комплекс», рассматриваемый как «функционально и естественно связанные между собой природные объекты, объединенные географическими и иными соответствующими признаками». Законодатель раскрывает это понятие через другое — *природный объект* (естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их компоненты природной среды, сохранившие свои природные свойства), которое, в свою очередь, определяется через понятие «естественная экологическая система» (объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (объекты растительного и животного мира) и неживые ее компоненты взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией).

Правовое регулирование природных комплексов в большей степени обусловлено их уникальным природным характером, позволяющим выделять их в качестве особо охраняемых природных территорий⁶⁰.

⁵⁴ ВЕДАМАСЦІ Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33. ст. 473.

⁵⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

⁵⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954.

⁵⁷ Конвенция о биологическом разнообразии: Конвенция от 5 июня 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993 г., № 29. ст. 347.

⁵⁸ ВЕДАМАСЦІ Нацыянальнага Сходу Рэспублікі. Беларусь, 1997, № 14. ст. 260; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 27. ст. 474

⁵⁹ Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — i09200070.

⁶⁰ Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. В ред. Закона от 23 мая 2000 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/171. См. также комментарий к ст. ст. 62—63.

Следует обратить внимание на критерии, которым должны отвечать объекты правоотношений в области охраны окружающей среды. Согласно теории экологического права компонент природной среды (природный комплекс), чтобы быть признанным объектом экологического правоотношения, должен обладать следующими признаками: естественное происхождение, естественная связь с окружающей средой, выполнение жизнеобеспечивающих функций⁶¹. Последний признак следует признать факультативным, поскольку далеко не все части природы (например, животные и растения, включенные в Красную книгу) выполняют утилитарные функции жизнеобеспечения человека.

В качестве одного из объектов отношений в области охраны окружающей среды ст. 5 Закона называет *околоземное космическое пространство*. Правовой режим космического пространства регулируется космическим правом — отраслью международного публичного права. Государственная юрисдикция и контроль признаются только в отношении космических объектов.

Ст. I Договора о запрещении ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, не давая понятия «космическое пространство», определяет его как пространство, находящееся за пределами атмосферы⁶².

Договор о принципах деятельности государства по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, устанавливает, что исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, и являются достоянием всего человечества. Космическое пространство открыто для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства и в соответствии с международным правом, при свободном доступе во все районы небесных тел. Космическое пространство свободно для научных исследований.

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами. Государства — участники Договора осуществляют деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания⁶³.

Государственная юрисдикция и контроль распространяются только на космические объекты. Понятие «космический объект» в международных документах не дано, но анализ их содержания позволяет сделать вывод о том, что космический объект — это техническое устройство, поскольку включает «составные части космического объекта, а также средство его доставки и его части»⁶⁴. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, устанавливает абсолютную ответственность запускающего государства в виде выплат компенсации за ущерб, причиненный космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете⁶⁵.

В качестве самостоятельного объекта отношений в области охраны окружающей среды в

⁶¹ Балащенко С. А., Демичев Д. М. Экологическое право. Мн.: Ураджай, 1999. 398 С.; Петров В. В. Экологическое право России. Учебник для вузов. М.: Изд.—во БЕК, 1995. 557 С.

⁶² Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой: Договор от 5 августа 1963 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — i06300004

⁶³ Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела: Договор от 27 января 1967 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — i06700002.

⁶⁴ Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство: Конвенция от 12 ноября 1974 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон». — i07400002; Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами: Конвенция от 29 ноября 1971 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон». — i07100014

⁶⁵ Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами: Конвенция от 29 ноября 1971 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон». — i07100014

комментируемой статье названо *право природопользования*. Право природопользования в теории права рассматривается как объективное и как субъективное право. Право природопользования как объективное право — это институт права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок и условия рационального использования природных ресурсов. На основании этих норм возникает право природопользования как субъективное право, т.е. право, принадлежащее отдельному лицу (физическому или юридическому) и реализуемое через определенные правоотношения⁶⁶. Эти правоотношения есть само природопользование, которое рассматривается ст. 1 настоящего Закона как «хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы, и оказывается воздействие на окружающую среду». И если объектом права являются общественные отношения, которые поддаются нормативно-организационному воздействию (правоотношения), то объектом правоотношения могут быть только реальные блага (явления, предметы окружающего нас мира), на которые направлены субъективные юридические права и обязанности⁶⁷. Эти субъективные юридические права и обязанности (право в субъективном смысле) есть не что иное, как содержание правоотношения, а не его объект. Таким образом, представляется спорным установление *права природопользования* в качестве объекта правоотношений в области охраны окружающей среды⁶⁸.

Статья 6. Субъекты отношений в области охраны окружающей среды

Субъектами отношений в области охраны окружающей среды являются граждане Республики Беларусь (далее — граждане), юридические лица Республики Беларусь (далее — юридические лица), Республика Беларусь, административно-территориальные единицы Республики Беларусь (далее — административно-территориальные единицы).

Правила, установленные настоящим Законом, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных и международных юридических лиц (организаций, не являющихся юридическими лицами), иностранных государств, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Характеристику субъектного состава отношений в области охраны окружающей среды следует начать с определения роли и места государства в названных отношениях. Республика Беларусь является субъектом права исключительной государственной собственности на недра, воды и леса, земли сельскохозяйственного назначения находятся только в собственности государства (ст. 13 Конституции)⁶⁹. Государство как субъект отношений в области охраны окружающей среды определяет принципы (ст. 6 Закона) и направления (ст. 7 Закона) государственной политики в области окружающей среды, осуществляет государственное управление в лице специально уполномоченных органов государственного управления (ст. ст. 8-11 Закона), а также контроль за соблюдением законодательства об охране окружающей среды (ст. ст. 87-93 Закона).

Названные особенности правового положения государства в системе экологических правоотношений определяют специфику положения *административно-территориальных единиц Республики Беларусь*

⁶⁶ Макарова Т. И. Право природопользования. Права и обязанности граждан в области использования природных ресурсов. // Экология и право. Минск, 2000, № 5—6. — С. 14—16; Макарова Т. И. Некоторые аспекты регулирования субъективных прав физических лиц в области использования природных ресурсов // Право и демократия, 2001. С. 150—157; Макарова Т. И. Право общего природопользования: Проблемы правового закрепления // Вестник БГУ. 2004, № 2. С. 103—107

⁶⁷ Алексеев С. С. Общая теория права. В двух томах. Т. II — М.: Юрид. лит. 1982. С. 154; Алексеев С. С. Право: азбука — теория — философия: Опыт комплексного исследования. — М.: «статус», 1999. С. 72; Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. Под ред. В. М. Корельского и В. Д. Перевалова — М.: Издательская группа ИНФРА М — НОРМА. 1997. С. 349

⁶⁸ См. также: комментарий к ст. ст. 16—17.

⁶⁹ Конституция Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изм. и доп. от 24 ноября 1996 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 1, 1/0.

как субъектов отношений в области охраны окружающей среды. Правовое положение административно-территориальных единиц в системе государственного устройства Республики Беларусь определено в Законе Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. «Об административно-территориальном делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь»⁷⁰ В соответствии со ст. 3 названного закона административно-территориальными единицами Республики Беларусь являются территории, в пространственных пределах которых в порядке, предусмотренном законодательством, создаются и действуют местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы. К административно-территориальным единицам в Республике Беларусь относятся области, районы, сельсоветы, а также города и поселки городского типа, в которых созданы местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы. Административно-территориальные единицы с точки зрения государственного управления создаются «в целях определения пространственных пределов компетенции местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов». Итак, административно-территориальная единица — это, прежде всего, территория, в пределах которой осуществляется государственная власть — местное управление, как «форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории»⁷¹.

Экономическую основу местного управления и самоуправления в соответствии со ст. 33 Закона «О местном управлении и самоуправлении» составляют природные ресурсы (земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир), коммунальная и иная собственность, служащие источником получения доходов местного управления и самоуправления и удовлетворения социальных и экономических потребностей населения соответствующей территории.

Компоненты природной среды (недра, воды, леса, земли сельскохозяйственного назначения, животный и растительный мир, особо охраняемые природные территории) отнесены к объектам, находящимся только в собственности государства⁷², и в соответствии со ст. 215 ГК составляют казну Республики Беларусь⁷³.

Согласно ст. 34 Закона «О местном управлении и самоуправлении» Советам принадлежит право распоряжения природными ресурсами на соответствующей территории в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Право распоряжения природными ресурсами Советы осуществляют путем предоставления их в установленном порядке во владение и пользование организациям и гражданам. Правомочие по распоряжению природными ресурсами, предоставленное органам местного самоуправления, есть право, проистекающее из права государственной (Республики Беларусь) собственности на природные ресурсы, что следует как из конституционной нормы (ст. 13), так и из приведенных выше норм гражданского законодательства. Законодательство Республики Беларусь не устанавливает права коммунальной собственности на природные ресурсы. Местные Советы, местные исполнительные и распорядительные органы, осуществляя правомочия по распоряжению природными ресурсами, по охране окружающей среды, действуют от имени государства в целом.

⁷⁰ Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 19, ст. 214.

⁷¹ О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 20 февраля 1991 г. В ред. Закона от 10 января 2000 г. (С. изм. и доп.: Законы от 16 июня 2000 г.; 9 октября 2000 г.; 16 мая 2001 г.; 5 января 2004 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000., № 8, 2/137; 2000, № 59, 2/174; 2000, № 100, 2/203; 2001, № 50, 2/765; 2004, № 4, 2/1012.

⁷² Об объектах, находящихся только в собственности государства: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. (с изм. и доп.: Законы от 4 июня 1999 г.; 4 декабря 2001 г.; 5 декабря 2002 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 19, ст. 216; 1999, № 22, ст. 407; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 116, 2/817; 2002, № 141, 2/904.

⁷³ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп.: Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/826; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016.

Субъектами отношений в области охраны окружающей среды признаются физические лица, которые в комментируемой норме определены как граждане Республики Беларусь, иностранные граждане, лица без гражданства. На физических лиц распространяются права и обязанности в области охраны окружающей среды, предусмотренные ст. 12 Закона, и, в первую очередь, конституционное право на благоприятную окружающую среду, которое принадлежит гражданину от рождения и подлежит защите как личное неимущественное право, не связанное с имущественным в порядке ст. 14 Закона. Статья 13 Закона определяет ряд гарантий, предоставляемых государством с целью обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду⁷⁴.

Ст. 16 Закона и природоресурсное законодательство признает физических лиц также субъектами отношений по использованию природных ресурсов. Гражданам гарантируется право общего пользования природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно без закрепления этих ресурсов за ними и без получения соответствующих разрешений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь (ст. 16)⁷⁵.

Юридические лица Республики Беларусь, а также иностранные юридические лица как субъекты отношений в области охраны окружающей среды должны соответствовать требованиям, предъявляемым к юридическим лицам гражданским законодательством, т. е. в соответствии со ст. 44 ГК Республики Беларусь быть организацией, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, иметь самостоятельный баланс. Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации в Едином государственном регистре юридических лиц⁷⁶.

Перечень *международных организаций* (организаций, не являющихся юридическими лицами), признанных субъектами отношений в области охраны окружающей среды на территории Республики Беларусь определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2002 г. № 1504⁷⁷.

В целях обеспечения эффективного сотрудничества Республики Беларусь с международными организациями и использования их возможностей для решения актуальных задач социально-экономического развития государства Совет Министров Республики Беларусь определил также республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, в качестве головных по вопросам сотрудничества Республики Беларусь с международными организациями⁷⁸.

В сфере охраны окружающей среды Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды сотрудничает с Всемирной метеорологической организацией, Комитетом по экологической политике ЕЭК ООН, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Министерство иностранных дел сотрудничает с Организацией Объединенных Наций (ООН), Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры — Межправительственным советом по программе Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры «Информация для всех» (ЮНЕСКО). Министерством по

⁷⁴ См. комментарий к ст. ст. 12—14.

⁷⁵ См. комментарий к ст. 16

⁷⁶ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп. : Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г. 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016.

⁷⁷ О сотрудничестве Республики Беларусь с международными организациями Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2002 г., № 1504 (с изм. и доп. от 20 марта 2003 г., № 381; 9 января 2004 г., № 9; 15 марта 2004 г., № 282; 17 марта 2004 г., № 303; 25 марта 2004 г., № 333 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 126, 5/11423; 2003, № 37, 5/12177; 2004, № 5, 5/13650; 2004, № 53, 5/13978; 2004, № 53, 5/13967.

⁷⁸ Там же.

чрезвычайным ситуациям сотрудничает с Межгосударственным советом по промышленной безопасности, Межгосударственным советом по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, Международным техническим комитетом по предотвращению и тушению пожаров. Министерство сельского хозяйства и продовольствия — с Международным советом по пшенице, Международным союзом по охране новых сортов растений, Международным эпизоотическим бюро, Организацией защиты растительного мира Европы и Средиземноморья, Продовольственной и сельскохозяйственной Организацией Объединенных Наций. Министерство лесного хозяйства — с Комитетом по лесоматериалам ЕЭК ООН.

Иностранные государства признаются субъектами отношений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в случаях, установленных законодательством. Например, ст. ст. 5, 36 Закона «Об охране и использовании животного мира» признают субъектами отношений в области охраны и использования животного мира наряду с юридическими и физическими лицами также иностранные государства⁷⁹. Статья 5 Водного кодекса включает иностранные государства в круг субъектов водных отношений в качестве водопользователей⁸⁰. Согласно ст. 9 Лесного кодекса иностранные государства выступают субъектами лесных отношений⁸¹. Статья 12 Кодекса о земле рассматривает в качестве субъектов права собственности на землю на территории Республики Беларусь иностранные государства, которым земельные участки передаются в собственность в порядке ст. 37 Кодекса о земле для обслуживания зданий (части зданий), используемых для размещения постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в Республике Беларусь. Иностранное государство может приобрести в собственность земельный участок, если: в соответствии с законодательством иностранного государства Республика Беларусь может для этих же целей приобрести в собственность земельный участок на территории этого иностранного государства; одновременно с приобретением в собственность земельного участка на территории Республики Беларусь иностранное государство предоставляет Республике Беларусь в собственность земельный участок на территории этого иностранного государства для тех же целей, земельный участок для постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения приобретается иностранным государством на основании договора, заключенного с Советом Министров Республики Беларусь⁸².

Республика Беларусь осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды с иностранными государствами как субъектами экологических правоотношений в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Правовой основой для такого сотрудничества являются международные договоры Республики Беларусь⁸³.

Статья 7. Основные направления государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды

Основными направлениями государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды являются:

- обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права;
- совершенствование государственного управления в области охраны окружающей среды;

⁷⁹ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 31. ст. 571.

⁸⁰ Ведомости Национального Схода Республики Беларусь, 1998, № 33. ст. 473.

⁸¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

⁸² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848.

⁸³ См., например: Соглашение СНГ о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды: Соглашение от 8 февраля 1992 г. // «Содружество». Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1992, № 2.

научное обеспечение охраны окружающей среды;
создание правового и экономического механизмов, стимулирующих рациональное использование природных ресурсов;
рациональное использование природных ресурсов;
совершенствование системы охраны окружающей среды и природопользования;
создание сети особо охраняемых природных территорий;
обеспечение сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;
обеспечение непрерывного функционирования Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь;
проведение государственной экологической экспертизы;
информирование граждан о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;
организация и развитие системы образования, воспитания в области охраны окружающей среды и формирование экологической культуры, а также подготовка и переподготовка специалистов для деятельности в области охраны окружающей среды;
оказание содействия общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность в области охраны окружающей среды;
привлечение граждан, общественных объединений к охране окружающей среды и контролю за ее состоянием;
международное сотрудничество в области охраны окружающей среды.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 390, поставлена задача по созданию целостной общегосударственной системы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов⁸⁴. Выполнение указанной задачи потребовало выработки основных направлений государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, которые определены в комментируемой статье.

Документом, определившим направления государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды до принятия действующей редакции настоящего Закона, является Концепция государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, утвержденная постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 6 сентября 1995 г.⁸⁵. В соответствии с названным документом главным направлением государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды является осуществление заложенного в Конституции права граждан на благоприятную для жизни окружающую среду, прав будущих поколений на пользование природно-ресурсным потенциалом, а также на компенсацию ущерба, нанесенного здоровью или имуществу в результате нарушения этих прав. В основе декларируемых в комментируемой статье направлений государственной политики в области охраны окружающей среды лежит обеспечение конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду⁸⁶. Это направление экологической политики следует признать стратегическим.

Реализации государственной политики в направлении обеспечения права на благоприятную окружающую среду способствует наделение граждан рядом прав в области охраны окружающей среды, рассматриваемых комментируемой статьей в качестве самостоятельных направлений экологической политики: информирование граждан о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране; организация и развитие системы образования, воспитания в области охраны окружающей среды и формирование экологической культуры, а также подготовка и переподготовка специалистов для деятельности в области охраны окружающей среды; оказание содействия общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность в области охраны окружающей среды;

⁸⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001 г., № 69, 1/2652.

⁸⁵ Ведомасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1995, № 29, ст. 382.

⁸⁶ Конституция Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 15. 03. 1994 г. С изм. и доп. от 24. 11. 1996 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 1, 1/0.

привлечение граждан, общественных объединений к охране окружающей среды и контролю за ее состоянием.

Иные направления экологической политики, скоординированные на создание основанной на законодательстве, регулирующем отношения в области обеспечения экологической безопасности, и отвечающей современным требованиям системы управления в области окружающей среды, призваны определить тактические задачи политики в области охраны окружающей среды. К тактическим направлениям государственной экологической политики могут быть отнесены: совершенствование государственного управления в области охраны окружающей среды; создание правового и экономического механизмов, стимулирующих рациональное использование природных ресурсов; обеспечение непрерывного функционирования Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь; проведение государственной экологической экспертизы.

В качестве самостоятельного направления государственной политики в области охраны окружающей среды выступает рациональное использование природных ресурсов, в основе которого лежит конституционно обеспеченное право государственной собственности на основную часть природных ресурсов.

ГЛАВА 2

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 8. Органы, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды

Государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами, иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления и их территориальными органами, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции.

К специально уполномоченным республиканским органам государственного управления относятся Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Комитет лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь, Комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь и иные республиканские органы государственного управления в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Часть 1 комментируемой статьи определяет систему органов, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды на основе деления органов управления на органы общей и специальной компетенции.

К органам управления общей компетенции относят Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в пределах их компетенции.

К органам управления специальной компетенции в области охраны окружающей среды относят Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальные органы, а также согласно ч. 2 комментируемой статьи и специально уполномоченные республиканские органы государственного управления: Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики

Беларусь, Комитет лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь*, Комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь и иные республиканские органы государственного управления в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Система республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству — Совету Министров Республики Беларусь определена Указом Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2001 г. № 516 (с изменениями и дополнениями) «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных правительству Республики Беларусь».⁸⁷

Анализ положений законодательства Республики Беларусь и, в частности, упомянутого Указа позволяет включить в состав «иных республиканских органов государственного управления», осуществляющих отдельные функции управления в области охраны окружающей среды, следующие органы государственного управления Республики Беларусь: Министерство архитектуры и строительства, Министерство внутренних дел, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при Совете Министров Республики Беларусь, Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь, Комитет по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь и ряд других органов.

Президент Республики Беларусь наделяется правами и исполняет возложенные на него высокие обязанности перед народом Республики Беларусь в формах и пределах, определенных Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. «О Президенте Республики Беларусь» в редакции Закона от 7 июля 1997 г. с изменениями и дополнениями⁸⁸, другими законами Республики Беларусь и решениями республиканских референдумов.

Управление делами Президента Республики Беларусь как республиканский орган государственного управления, подчиненный непосредственно Президенту Республики Беларусь, осуществляет обеспечение сохранности особо ценных природных комплексов (заповедников, национальных парков и других), имеющих национальное и международное значение.⁸⁹

Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь (далее по тексту — Государственная инспекция) является специально уполномоченным государственным органом, подчиненным Президенту Республики Беларусь, осуществляющим в

* Комитет лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь преобразован в Министерство лесного хозяйства Указом Президента Республики Беларусь от 12 февраля 2004 г., № 66 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 26, 1/5309.

⁸⁷О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных правительству Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2001 г., № 516 (с изм. и доп. от 11 октября 2001 г., № 578; от 27 ноября 2001 г., № 707; от 29 декабря 2001 г., № 808; от 3 июня 2002 г., № 282; от 3 февраля 2003 г., № 56; от 7 мая 2003 г., № 185; от 30 декабря 2003 г., № 599; от 30 декабря 2003 г., № 603; от 12 февраля 2004 г., № 66; от 25 марта 2004 г., № 153; от 4 июня 2004 г., № 268; от 4 июня 2004 г., № 269; от 27 августа 2004 г., № 412; от 8 сентября 2004 г., № 435) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 92, 1/3078; 2001, № 97, 1/3117; 2001, № 112, 1/3270; 2002, № 4, 1/3364; 2002, № 65, 1/3731; 2003, № 17, 1/4378; 2003, № 52, 1/4586; 2004, № 2, 1/5212; 2004, № 2, 1/5219; 2004, № 26, 1/5309; 2004, № 52, 1/5420; 2004, № 91, 1/5581; 2004, № 90, 1/5582; 2004, № 137, 1/5800; 2004, № 142, 1/5827.

⁸⁸ О Президенте Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. В ред. Закона от 7 июля 1997 г. (с изм. и доп. от 9 июля 1999 г.; от 9 октября 2000 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 24. ст. 463; 1999, № 25. ст. 426; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 100, 2/203.

⁸⁹ Об утверждении Положения об Управлении делами Президента Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 29 февраля 2000 г., № 97 (с изм. и доп. от 11 июля 2000 г., № 382; 13 ноября 2001 г., № 660; 19 марта 2002 г., № 156; 23 апреля 2003 г., № 164; 23 июля 2004 г., № 350; от 26 июля 2004 г., № 355 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 68, 1/1430; 2001, № 108, 1/3210; 2002, № 35, 1/3569; 2003, № 49, 1/4554; 2004, № 120, 1/5707; 2004, № 120, 1/5713.

пределах своей компетенции государственный контроль за охраной и использованием объектов животного и растительного мира.⁹⁰

Основными задачами Государственной инспекции в соответствии с Положением о ней являются: осуществление государственного контроля за охраной и использованием диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, а также древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений, используемых в заготовительных целях; принятие мер по обеспечению воспроизводства диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, их рационального использования, сохранения биологического разнообразия.

Государственная инспекция, в частности, выполняет следующие функции в области охраны окружающей среды: самостоятельно и во взаимодействии с правоохранительными органами, другими государственными органами осуществляет свои полномочия по выявлению и пресечению правонарушений в области охраны и использования диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, а также древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений, используемых в заготовительных целях, в охотничьих, рыболовных угодьях, на особо охраняемых природных территориях и других территориях; осуществляет, в том числе совместно с иными государственными органами, другими организациями, проверки соблюдения государственными органами, иными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами актов законодательства об охране ресурсов рыб и водных беспозвоночных, охотничьих видов животных, древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений, используемых в заготовительных целях; предъявляет иски о возмещении вреда, причиненного юридическими лицами и гражданами в результате вредного воздействия на объекты животного и растительного мира; выдает, приостанавливает и аннулирует в соответствии с законодательством специальные разрешения (лицензии) на занятие отдельными видами деятельности в области использования ресурсов рыб и водных беспозвоночных; выдает, приостанавливает и аннулирует в установленном законодательством порядке разрешения на пользование ресурсами рыб и водных беспозвоночных в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях с изъятием объектов животного мира из природной среды; вносит предложения в установленном порядке об ограничении либо запрещении отдельных видов пользования животным миром, использовании отдельных видов животных на определенной территории или на определенные сроки; разрабатывает в пределах своей компетенции и по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь, а также на рассмотрение Президента Республики Беларусь проекты нормативных правовых актов по вопросам охраны и использования животного и растительного мира; организует и обеспечивает проведение ихтиологических наблюдений на рыбохозяйственных водоемах, сбор и анализ полученной в результате таких наблюдений информации; определяет водоемы или их участки, пригодные для организации промыслового лова рыбы и добычи водных беспозвоночных, а также для организации любительского рыболовства, ведет учет рыбохозяйственных водоемов или их участков, используемых для промыслового лова рыбы и добычи водных беспозвоночных; контролирует забор воды из рыбохозяйственных водоемов, а также проведение различных видов работ на рыбохозяйственных водоемах, в прибрежных полосах и водоохраных зонах, оказывающих воздействие на состояние рыб и водных беспозвоночных, выполнение мероприятий по возмещению вреда, причиненного ресурсам рыб и водных беспозвоночных, ведет учет водозаборов и контролирует работу рыбозащитных сооружений на них; участвует в организации Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды сети общественных инспекторов охраны природы, взаимодействует с общественными объединениями, осуществляющими деятельность по охране животного и растительного мира; запрашивает и получает безвозмездно от республиканских

⁹⁰ Об образовании государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь. Указ Президента Республики Беларусь от 27 января 2003г., № 45 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 14, 1/4357.

органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информацию, необходимую для выполнения задач, возложенных на Государственную инспекцию; привлекает в установленном порядке специалистов государственных органов и других организаций к выполнению работ, связанных с осуществлением государственного контроля в области охраны и использования объектов животного и растительного мира; выполняет иные функции, предусмотренные законодательством.

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь указанное министерство в области охраны окружающей среды: обеспечивает организацию государственного санитарного надзора и контролирует соблюдение санитарного законодательства министерствами и другими республиканскими органами государственного управления, юридическими и физическими лицами; утверждает санитарно-гигиенические и санитарно-противоэпидемические правила и нормы; организует проведение медицинских и санитарно-противоэпидемических мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций в случае катастроф и стихийных бедствий; организует и осуществляет необходимую работу по минимизации медицинских последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.⁹¹

В соответствии с Положением о Министерстве лесного хозяйства Республики Беларусь, утвержденным постановлением Советом Министров Республики Беларусь от 16 марта 2004 г. № 298,⁹² указанное министерство в области охраны окружающей среды: проводит единую государственную политику в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, координирует деятельность в этих областях других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, юридических лиц независимо от форм собственности; осуществляет регулирование в области лесного хозяйства и управление деятельностью находящихся в его ведении организаций, государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, проводит единую экономическую политику в области лесного хозяйства.

Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь, в частности, разрабатывает республиканские программы по рациональному использованию, повышению продуктивности, сохранению и усилению средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов, охране, защите лесного фонда и воспроизводству лесов и организует их выполнение; организует комплексное ведение лесного и охотничьего хозяйств; совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды вносит в Совет Министров Республики Беларусь предложения о распределении лесов по группам и категориям защитности, о переводе их из одной группы или категории защитности в другую, о выделении особо защитных участков леса с ограниченным режимом лесопользования, а также о возрасте рубок леса; организует ведение лесоустройства и охотоустройства, ведет государственный учет лесного фонда, государственный лесной кадастр и мониторинг лесов, а также участвует в ведении государственных кадастров и мониторингов животного и растительного мира; утверждает Правила рубок леса, Правила подсочки и заготовки живицы, Правила заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования, в пределах своей компетенции принимает другие нормативные правовые акты; в случаях, установленных законодательными актами Республики Беларусь, выдает специальные разрешения (лицензии) на осуществление отдельных видов деятельности; по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды утверждает расчетную лесосеку по рубкам главного пользования; организует проведение рубок

⁹¹ Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 августа 2000 г., № 1331 (с изм. и доп. от 31 октября 2001 г., 1587; 27 февраля 2002 г., № 258; 19 ноября 2003 г., № 1519) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 106, 5/9343; 2002, № 28, 5/10042; 2003, № 131, 5/13405.

⁹² Вопросы Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2004 г., № 298 // Национальный реестр правовых актов. 2004, № 52, 5/13979.

главного пользования и других видов рубок леса; разрабатывает и утверждает формы лесорубочного билета, ордера и лесного билета, порядок их учета, хранения, заполнения и выдачи их лесопользователям; осуществляет реализацию древесины, в том числе на аукционах; совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и другими заинтересованными утверждает правила пользования животными, относимыми к объектам охоты; выдает государственные удостоверения на право охоты; обеспечивает охрану животных в лесах, находящихся в его ведении, а также соблюдение мер санитарной эпидемиологической безопасности при осуществлении мероприятий по охране и использованию животного мира; организует защиту лесов от вредителей и болезней, охрану их от незаконных рубок и других противоправных действий, причиняющих ущерб лесу; осуществляет надзор за обеспечением пожарной безопасности в лесах, находящихся в ведении Министерства лесного хозяйства, организует работы по предупреждению лесных пожаров, их обнаружению и тушению, а также по ликвидации последствий стихийных бедствий в этих лесах; организует воспроизводство лесов и лесоразведение, развивает лесосеменное дело и лесные питомники на генетико-селекционной основе, обеспечивает сохранение генофонда лесной растительности; обеспечивает рациональное использование и охрану земель лесного фонда; осуществляет государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов; осуществляет контроль за уровнями радиоактивного загрязнения лесов и лесной продукции; осуществляет иные функции в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее по тексту — МЧС) является республиканским органом государственного управления, осуществляющим управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, гражданской обороны.

Основными задачами МЧС в области охраны окружающей среды являются: реализация государственной политики в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий), обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, гражданской обороны; осуществление государственного надзора, контрольных, разрешительных и других специальных функций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, гражданской обороны; организация и осуществление мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций.⁹³

В структуре МЧС действует Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике с правами юридического лица (Проматомнадзор)*. Проматомнадзор выполняет специальные (регулирующие, контрольные, надзорные, исполнительные и иные) функции в области промышленной, технической, ядерной и радиационной безопасности, безопасной перевозки опасных грузов, охраны и рационального использования недр⁹⁴.

Главными задачами Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь (далее по тексту — Комзем) являются реализация функций

⁹³ Об утверждении Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 19 января 1999 г., № 35 (с изм. и доп. от 17 января 2003 г., № 24) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 7, 1/44; 2003, № 9, 1/4322.

* В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2001 г., № 516 Комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям преобразован в Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике Министерства по чрезвычайным ситуациям с правами юридического лица.

⁹⁴ Об утверждении Положения о Комитете по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 июня 1997 г., № 675 (с изм. и доп. от 18 января 1999 г., № 73; 29 мая 2000 г., № 774; 29 мая 2001 г., № 786) // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1997, № 19, ст. 662; 1999, № 2, ст. 30; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 54, 5/3294; 2001, № 55, 5/6097.

государственного регулирования в области земельных отношений, охраны и рационального использования земель, геодезической и картографической деятельности, государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним и проведение единой государственной политики в этой области⁹⁵.

Комзем в соответствии с возложенными на него главными задачами, в частности: разрабатывает предложения о приоритетных направлениях государственной политики в области совершенствования земельных отношений, охраны и рационального использования земельных ресурсов; проводит единую научно-техническую политику в области регулирования земельных отношений, использования и охраны земель; осуществляет государственный контроль за использованием и охраной земель; обеспечивает разработку проектов республиканских программ по рациональному использованию и охране земельных ресурсов, землеустройству и земельному кадастру, геодезии и картографии, генеральной схемы использования и охраны земель Республики Беларусь и представляет их в установленном законодательством Республики Беларусь порядке в Совет Министров Республики Беларусь; обеспечивает в установленном законодательством Республики Беларусь порядке республиканские органы государственного управления, исполнительные и распорядительные органы, юридические лица и граждан геодезическими, картографическими и земельно-кадастровыми материалами и данными; обеспечивает подготовку в установленном порядке для рассмотрения исполнительными и распорядительными органами материалов по вопросам изъятия и предоставления земельных участков, их передачи в собственность, включения земельных участков в городскую черту, оформления документов, удостоверяющих право на землю, установления на местности и изменения границ административно-территориальных и территориальных единиц; в соответствии со своей компетенцией рассматривает материалы предварительного согласования места размещения объектов; организует работы по инвентаризации и почвенно-геоботаническим обследованиям земель, анализу состояния и использования земельных ресурсов республики, зонированию, районированию и группировке земель; организует работы по землеустройству, обеспечивает ведение мониторинга земель, ведет государственный земельный кадастр, формирует единый государственный банк данных о земельных ресурсах республики; организует работы по оценке земель и разрабатывает предложения о платежах за землю; в пределах своей компетенции осуществляет контроль за поступлением средств в порядке возмещения потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства и своевременным проведением за счет этих средств мероприятий по освоению новых земель, повышению плодородия почв, продуктивности земель лесного фонда, землеустройству и оснащению землеустроительной службы; в установленном законодательством Республики Беларусь порядке устанавливает технические требования, нормы и правила к проведению землеустроительных работ; выдает в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь специальные разрешения (лицензии) на осуществление отдельных видов деятельности и осуществляет контроль за качеством работ, выполняемых на основании выданных разрешений (лицензий).

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь в области охраны окружающей среды осуществляет государственный контроль за ветеринарной деятельностью, направленной на охрану здоровья животных, обеспечение соответствия качества продуктов животного происхождения, в том числе в организациях перерабатывающей промышленности независимо от форм собственности, кормов и кормовых добавок ветеринарно-санитарным требованиям, а также за содержанием вредных веществ в живых животных и продукции животного происхождения при экспорте их в страны Европейского союза, обеспечивает рациональное

⁹⁵ Вопросы Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001г., № 1591(с изм. и доп. от 20 марта 2003 г., № 371; 17 ноября 2003г., № 1501) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2001, № 107, 5/9376; 2003, № 37, 5/12171; 2003, № 130, 5/13394.

использование земель, предоставленных в пользование юридических лиц, находящихся в ведении министерства⁹⁶.

В соответствии с Положением о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь деятельность инспекции осуществляется в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, их прав и законных интересов, защиты интересов общества и государства, а также экологической безопасности⁹⁷. В частности, Государственная автомобильная инспекция имеет право временно ограничивать или временно запрещать движение транспортных средств по дорогам или отдельным участкам дорог в случае возникновения стихийных бедствий, аварий и иных чрезвычайных ситуаций; загрязнения атмосферного воздуха выше нормативов предельно допустимых концентраций химических и иных веществ, а также приостанавливать или запрещать проведение ремонтных и других работ на дороге, выполняемых с нарушением требований действующих в Республике Беларусь правил, нормативов и стандартов по обеспечению безопасности дорожного движения.

Определенными полномочиями в области охраны окружающей среды обладает Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь. Так, оно осуществляет контроль за питьевым водоснабжением; координирует деятельность подчиненных организаций республиканской формы собственности и организаций коммунальной формы собственности отрасли по соблюдению правил, норм и нормативов в области радиационной безопасности, организует работы по радиационно-экологическому мониторингу и радиационному контролю питьевой воды и объектов отрасли, играет важную роль в управлении коммунальными отходами⁹⁸.

Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь в области охраны окружающей среды обеспечивает в соответствии с законодательством разработку и осуществление в подчиненных организациях мероприятий по решению экологических проблем, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, по выполнению геологоразведочных и горных работ.⁹⁹

Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь (далее по тексту — Госстандарт) в соответствии с положением осуществляет обеспечение функционирования и совершенствования Национальной системы сертификации Республики Беларусь, в том числе проведение работ по сертификации систем управления окружающей средой.¹⁰⁰

Комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при Совете Министров Республики Беларусь (далее по тексту — Комчернобыль) осуществляет реализацию государственной политики в области защиты населения и территорий от последствий катастрофы

⁹⁶ Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г., № 1590 (с изм. и доп. от 6 февраля 2002 г., № 166; 14 марта 2002 г., № 133; 22 июля 2003 г., № 967; 15 декабря 2003 г., № 1628; 26 августа 2004 г., № 1023 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 106, 5/9344; 2002, № 20, 5/9922; 2002, № 34, 5/10127; 2003, № 83, 5/12806; 2003, № 142, 5/13524; 2004, № 137, 5/14722.

⁹⁷ Об утверждении Положения о государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г., № 1851 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 8, 5/11800.

⁹⁸ Об утверждении Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 октября 2001 г., № 1529 (с изм. и доп. от 4 июня 2003 г., № 747; 20 октября 2003 г., № 1389; 15 января 2004 г., № 31) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 103, 5/9278; 2003, № 65, 5/12567; 2003, № 128, 5/13369; 2004, № 7, 5/13683.

⁹⁹ Об утверждении Положения о Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 2001 г., № 1541 (с изм. и доп. от 7 февраля 2002 г., № 167; 15 марта 2003 г., № 345) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 103, 5/9268; 2002, № 21, 5/9932; 2003, № 34, 5/12143.

¹⁰⁰ Об утверждении Положения о Комитете по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г., № 1571 (с изм. и доп. от 6 февраля 2002 г., № 156) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 104, 5/9305; 2002, № 19, 5/9913.

на Чернобыльской АЭС; обеспечение государственного надзора за охраной и использованием территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.¹⁰¹

Статья 9. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области охраны окружающей среды

Совет Министров Республики Беларусь в области охраны окружающей среды:
определяет единую государственную политику Республики Беларусь в области охраны окружающей среды;

принимает нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды;

обеспечивает разработку и выполнение государственных программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;

устанавливает порядок разработки территориальных комплексных схем охраны окружающей среды и их финансирования;

определяет меры по охране окружающей среды, научно обоснованному использованию природных ресурсов и улучшению качества окружающей среды;

устанавливает порядок использования природных ресурсов;

определяет виды вредного воздействия на окружающую среду;

устанавливает в соответствии с законодательством Республики Беларусь нормативы платы и (или) налоговые ставки за использование природных ресурсов, за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы сточных вод или загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов, другое вредное воздействие на окружающую среду;

определяет в соответствии с законом о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год направления использования средств республиканского и местных целевых бюджетных фондов охраны природы;

рассматривает в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, предложения об установлении льгот по налогообложению юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при внедрении ими малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, специального оборудования, снижающего вредное воздействие на окружающую среду, при использовании отходов в качестве вторичного сырья и осуществлении иной природоохранной деятельности;

устанавливает порядок ведения государственных кадастров природных ресурсов, а также порядок государственного учета в области охраны окружающей среды;

утверждает Положение о Красной книге Республики Беларусь;

определяет содержание, порядок ведения и использования государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и вредных воздействиях на нее;

принимает решения об объявлении территорий особо охраняемыми природными территориями республиканского значения, их преобразовании или о прекращении их функционирования;

объявляет в необходимых случаях отдельные участки территории Республики Беларусь зонами экологического риска и зонами экологического кризиса;

устанавливает порядок ведения Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь;

¹⁰¹ Вопросы Комитета по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при Совете Министров Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г., № 1578 (с изм. и доп. от 17 декабря 2003 г., № 1645) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 104, 5/9308; 2003, № 142, 5/13544.

определяет порядок проведения и использования данных мониторинга окружающей среды;

устанавливает порядок осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды и определяет перечень должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, имеющих право осуществлять государственный контроль в области охраны окружающей среды;

устанавливает порядок материального поощрения должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, выявивших правонарушения в области охраны окружающей среды;

устанавливает порядок информирования государственных органов и граждан о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

обеспечивает организацию и развитие системы образования, воспитания в области охраны окружающей среды и формирование экологической культуры, а также подготовку и переподготовку специалистов для деятельности в области охраны окружающей среды;

осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды;

осуществляет иные полномочия, возложенные на него законами Республики Беларусь и актами Президента Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь — Правительство Республики Беларусь — центральный орган государственного управления Республики Беларусь в соответствии со ст. 107 Конституции.

В соответствии со ст. 6 Закона Республики Беларусь от 7 июля 1998 г. с изменениями и дополнениями «О Совете Министров Республики Беларусь»¹⁰² Совет Министров Республики Беларусь осуществляет следующие полномочия в области охраны окружающей среды: определяет государственную политику в области охраны окружающей среды, порядок использования природных ресурсов; определяет государственную политику в области гидрометеорологической деятельности; осуществляет меры по охране, научно обоснованному использованию природных ресурсов и улучшению окружающей среды; определяет государственную политику в области обеспечения технической, ядерной и радиационной безопасности потенциально опасных объектов, предупреждения аварий и катастроф; обеспечивает разработку и реализацию государственных экологических программ; утверждает перечень особо ценных природных ресурсов и объектов окружающей среды; определяет порядок учета и ведения государственных кадастров природных ресурсов, осуществления мониторинга окружающей среды; принимает решения об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования особо охраняемых природных территорий республиканского значения, утверждает положения о них; утверждает порядок разработки экологических мероприятий, установления лимитов использования природных ресурсов и размещения отходов производства; объявляет в необходимых случаях отдельные участки территории Республики Беларусь зонами чрезвычайной экологической ситуации; организует работы по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других значительных аварий и катастроф, а также стихийных бедствий; обеспечивает проведение государственной политики в области управления радиационно загрязненными территориями и принимает меры по обеспечению безопасных условий проживания на этих территориях; разрабатывает государственную программу преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и принимает меры по ее реализации; обеспечивает развитие системы экологического воспитания и обучения граждан.

¹⁰² О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 7 июля 1998 г. (с изм. и доп. : Законы от 16 июня 2000 г.; 31 января 2003 г.; 26 июня 2003 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 29—30, ст. 466; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 59, 2/176; 2003, № 17, 2/935; 2003, № 74, 2/959.

Статья 10. Полномочия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в области охраны окружающей среды

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь осуществляет возложенные на него полномочия непосредственно и через свои территориальные органы.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в области охраны окружающей среды:

проводит единую государственную политику Республики Беларусь в области охраны окружающей среды;

разрабатывает и принимает нормативные правовые акты и технические нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды;

осуществляет государственное управление в области охраны окружающей среды;

организует разработку территориальных комплексных схем охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и обеспечивает научно-методическое руководство этой разработкой;

утверждает лимиты на изъятие объектов растительного и животного мира;

обеспечивает в установленном порядке нормирование и стандартизацию в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

осуществляет государственное регулирование деятельности в области экологической сертификации;

осуществляет государственный метрологический надзор за состоянием метрологического обеспечения в области охраны окружающей среды;

осуществляет в соответствии с законодательством Республики Беларусь лицензирование в области использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду;

координирует деятельность республиканских органов государственного управления в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

проводит государственную экологическую экспертизу;

утверждает перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке;

является распорядителем государственных целевых бюджетных фондов охраны природы;

устанавливает порядок аккредитации и учета аналитических лабораторий, осуществляющих измерения в области охраны окружающей среды;

осуществляет государственный контроль за использованием и охраной земель (включая почвы), общераспространенных полезных ископаемых и торфа, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, озонового слоя, лесов, растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий, типичных и редких природных ландшафтов, ведением охотничьего и рыбного хозяйства, обращением с отходами в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

определяет порядок осуществления контроля общественными инспекторами охраны природы и их полномочия;

принимает решения об ограничении или приостановлении работы отдельных производств, цехов и иных объектов, если их эксплуатация осуществляется с нарушением требований в области охраны окружающей среды, до устранения выявленных нарушений;

предъявляет иски о возмещении вреда, причиненного юридическими лицами и гражданами в результате вредного воздействия на окружающую среду;

запрашивает и получает безвозмездно от республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей информацию, необходимую для выполнения задач, возложенных на него;

организует учет и оценку природных ресурсов;
ведет совместно с соответствующими республиканскими органами государственного управления следующие государственные кадастры природных ресурсов: недр, водный, атмосферного воздуха, растительного мира, животного мира, торфяного фонда, а также отходов и иные кадастры и координирует деятельность этих органов по их ведению;

организует в установленном порядке ведение Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь;

формирует государственный фонд данных о состоянии окружающей среды и вредных воздействиях на нее;

ведет Красную книгу Республики Беларусь, организует учет и контроль состояния редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов дикорастущих растений и диких животных;

организует экологическую паспортизацию объектов;

устанавливает порядок ведения экологического паспорта предприятия;

определяет перечень сведений, относящихся к экологической информации;

информирует органы государственного управления, юридические лица и граждан о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

взаимодействует с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области охраны окружающей среды, организует сеть общественных инспекторов охраны природы;

участвует в развитии системы образования, воспитания в области охраны окружающей среды и формировании экологической культуры, организует пропаганду знаний в области охраны окружающей среды;

осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды;

изучает, обобщает и распространяет опыт зарубежных стран в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

координирует выполнение международных договоров Республики Беларусь в области охраны окружающей среды;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь разрабатывает и вносит в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в Совет Министров Республики Беларусь:

проекты актов законодательства Республики Беларусь в области охраны окружающей среды;

проекты государственных программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;

предложения по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов для включения их в проекты прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь;

предложения по установлению лимитов на использование природных ресурсов и размещение отходов, а также нормативов платы и (или) налоговых ставок за использование природных ресурсов, выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы сточных вод или загрязняющих веществ в окружающую среду и иные виды вредного воздействия на окружающую среду;

представления об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования особо охраняемых природных территорий республиканского значения;

предложения об объявлении отдельных участков территории Республики Беларусь зонами экологического риска и зонами экологического кризиса;

предложения по формированию и использованию государственных целевых бюджетных фондов охраны природы;

предложения об установлении льгот по налогообложению юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при внедрении ими малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, специального оборудования, снижающего вредное воздействие на окружающую среду, при использовании отходов в качестве вторичного сырья и осуществлении иной природоохранной деятельности.

В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее — Минприроды), утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г.¹⁰³ главными задачами министерства являются: проведение единой государственной политики, в том числе экономической и научно-технической, в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также гидрометеорологической деятельности; осуществление государственного управления в области изучения, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, в том числе недр, вод, животного и растительного мира, охраны окружающей среды, а также государственное регулирование в области гидрометеорологии; координация деятельности в области обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также гидрометеорологической деятельности других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций; государственный контроль в области охраны окружающей среды и государственный надзор за осуществлением гидрометеорологической деятельности; обеспечение сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, участие в разработке и осуществлении мероприятий по воспроизводству объектов животного и растительного мира; обеспечение республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, граждан информацией о состоянии и загрязнении окружающей среды, принимаемых мерах по ее охране и оздоровлению, организация пропаганды экологических знаний, участие в создании системы экологического просвещения, образования и воспитания, взаимодействие с общественными организациями (объединениями); осуществление международного сотрудничества, изучение, обобщение и распространение опыта иностранных государств в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также гидрометеорологической деятельности.

Минприроды в соответствии с возложенными на него задачами разрабатывает и вносит в установленном законодательством Республики Беларусь порядке предложения по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также гидрометеорологической деятельности для включения их в проекты прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь; для разработки и реализации основных направлений государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в том числе в области функционирования особо охраняемых природных территорий, а также гидрометеорологической деятельности; для совершенствования экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды (включая систему формирования и использования средств бюджетных фондов охраны природы), системы нормативно-технического и метрологического обеспечения охраны окружающей среды; обеспечивает разработку проектов республиканских программ в области охраны окружающей среды

¹⁰³ О некоторых вопросах Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г., № 1566 (с изм. и доп. от 31 января 2002 г., № 124; 1 июля 2003 г., № 891; 17 марта 2004 г., № 303) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 106, 5/9342; 2002, № 17, 5/9880; 2003, № 75, 5/12719; 2004, № 53, 5/13967.

и рационального использования природных ресурсов, а также гидрометеорологической деятельности, представляет их в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь, организует разработку территориальных комплексных схем охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, планов и схем гидрометеорологического обеспечения отрасли экономики республики, осуществляет их научно-методическое обеспечение; обеспечивает в установленном порядке осуществление нормирования и стандартизации в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также гидрометеорологической деятельности; регулирует деятельность в области экологической сертификации, а также природоохранную деятельность и природопользование, за исключением вопросов, относящихся к компетенции других государственных органов; в установленном порядке организует национальную систему мониторинга окружающей среды, учет и оценку природных ресурсов; ведет совместно с соответствующими республиканскими органами государственного управления государственный климатический кадастр, государственный водный кадастр, государственные кадастры недр, торфяного фонда, состояния атмосферного воздуха, животного и растительного мира; ведет в установленном порядке государственный учет зоологических коллекций, обеспечивает ведение государственного реестра объектов обезвреживания и размещения отходов, государственного реестра технологий по использованию отходов; участвует в разработке форм государственной статистической отчетности в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и гидрометеорологической деятельности, обеспечивает сбор и обработку статистических данных в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь; во взаимодействии с другими государственными органами организует контроль в области охраны окружающей среды, а также организует и обеспечивает функционирование систем контроля за состоянием и загрязнением окружающей среды, источниками ее загрязнения, состоянием и изменением климата; составляет прогнозы урожайности сельскохозяйственных культур, гидрометеорологические прогнозы; обеспечивает единство и сопоставимость методов наблюдений, расчетов, прогнозов, данных наблюдений и другой информационной продукции о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, а также методик выполнения измерений содержания загрязняющих веществ в окружающей среде и источниках ее загрязнения; в установленном законодательством Республики Беларусь порядке выдает, приостанавливает и аннулирует специальные разрешения (лицензии) на занятие отдельными видами деятельности; организует в установленном законодательством Республики Беларусь порядке проверки соблюдения республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, организациями и гражданами законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов; проводит государственную экологическую экспертизу; рассматривает материалы предварительного согласования мест размещения предприятий и иных объектов, предоставления земельных участков для государственных и общественных нужд; принимает участие в приемке в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов, работа которых может оказывать вредное воздействие на окружающую среду, а также иных объектов в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

В установленном законодательством порядке Минприроды выдает, приостанавливает или аннулирует разрешения на: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух; специальное водопользование; бурение скважин на воду; размещение отходов производства; трансграничное перемещение отходов; ввоз на территорию Республики Беларусь или вывоз за ее пределы озоноразрушающих веществ и (или) продукции, содержащей озоноразрушающие вещества; ввоз и вывоз животных и растений, их частей и производных (derivатов), если это предусмотрено законодательством Республики Беларусь; переселение в новые места обитания и акклиматизацию новых для фауны Республики Беларусь видов диких животных (кроме рыбы и водных беспозвоночных), а также на проведение мероприятий по скрещиванию диких животных (кроме рыбы и водных беспозвоночных) в научно-исследовательских и хозяйственных целях; пользование

животным миром (кроме ресурсов рыб и водных беспозвоночных) в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях с изъятием объектов животного мира из природной среды; осуществление иных действий в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

В соответствии с законодательством Минприроды принимает решения и (или) вносит представления об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования особо охраняемых природных территорий; вносит в установленном законодательством Республики Беларусь порядке представления о резервировании территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями; ведет Красную книгу Республики Беларусь; участвует в подготовке и внесении в установленном законодательством Республики Беларусь порядке представления об отнесении лесов к группам и категориям защитности, переводе их из одной группы или категории защитности в другую, выделении особо защитных участков леса с ограниченным режимом лесопользования; согласовывает определение возраста рубок леса и расчетную лесосеку по рубкам главного пользования; устанавливает в соответствии с законодательством Республики Беларусь ограничения и запреты на пользование животным миром; утверждает на основании результатов научно-практических исследований лимиты на пользование животным миром, обеспечивает соблюдение требований санитарно-эпидемиологической безопасности при осуществлении мероприятий по охране и использованию животного мира; выдает государственные акты на право обособленного водопользования; осуществляет государственную регистрацию и учет работ по геологическому изучению недр; проводит государственную экспертизу геологической информации о недрах; утверждает кондиции, запасы и государственные балансы запасов полезных ископаемых; формирует государственный геологический фонд, ведет государственные балансы запасов полезных ископаемых; регистрирует горные отводы для добычи торфа и сапропелей и геологические отводы; согласовывает предоставление горных отводов для добычи полезных ископаемых, строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также участвует в передаче разведанных месторождений для промышленного освоения; координирует деятельность республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций в области предупреждения деградации и загрязнения земель; участвует в обеспечении радиационной безопасности населения, проводит радиационный мониторинг окружающей среды; осуществляет оперативный контроль и прогнозирование зон распространения радиоактивного загрязнения; регулирует обращение с отходами, за исключением вопросов, относящихся к компетенции других государственных органов; участвует в выработке мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; обеспечивает разработку и внедрение оптимальных моделей природопользования, в том числе направленных на максимальное вовлечение отходов в использование в качестве вторичного сырья.

Минприроды формирует информационные ресурсы о состоянии и загрязнении окружающей среды, источниках ее загрязнения, состоянии природных ресурсов, их использовании и охране, регулирует в установленном порядке использование этой информации; обеспечивает издание информационных и других материалов, подготовку государственных докладов о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов в Республике Беларусь, создание программного обеспечения в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, а также гидрометеорологической деятельности; организует и координирует осуществление научных исследований в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также гидрометеорологической деятельности; осуществляет в пределах своей компетенции координацию исполнения международных договоров Республики Беларусь, выполнение функций головного республиканского органа государственного управления по вопросам взаимодействия Республики Беларусь с соответствующими международными организациями; организует сеть общественных инспекторов охраны природы и координирует их

деятельность; выполняет другие функции, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

Минприроды имеет следующие полномочия:

запрашивать у других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций и граждан и безвозмездно получать от них информацию, необходимую для выполнения задач, возложенных на Минприроды;

привлекать в установленном порядке специалистов министерств, иных республиканских органов государственного управления и организаций к проведению государственной экологической экспертизы и выдаче соответствующих заключений, проведению иных работ, связанных с осуществлением государственного контроля в области охраны окружающей среды;

вносить в установленном порядке предложения о приостановлении действия или аннулировании специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности в государственные органы, выдавшие эти разрешения (лицензии), если такая деятельность осуществляется с нарушением законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;

предъявлять требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде в результате нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;

привлекать в установленном порядке лиц к ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;

в установленном порядке вносить предложения о приостановлении действия, отмене или изменении правовых актов, а также разрабатывать и вносить проекты актов законодательства об охране окружающей среды и использовании природных ресурсов;

запрещать, ограничивать или приостанавливать в установленном порядке работу предприятий, отдельных цехов, участков и иных объектов, если их эксплуатация осуществляется с нарушением законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, а также ограничивать, приостанавливать или запрещать экономическую деятельность, связанную с обращением с отходами и представляющую потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья граждан;

выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, причин их совершения и способствующих им условий.

Минприроды осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими республиканскими органами государственного управления, а также местными исполнительными и распорядительными органами.

Минприроды рассматривает в установленном порядке письменные и устные обращения граждан по вопросам, отнесенным к его компетенции, принимает по ним необходимые решения, проводит прием граждан.

Статья 11. Полномочия местных Советов депутатов и исполнительных и распорядительных органов в области охраны окружающей среды

Местные Советы депутатов в области охраны окружающей среды:

утверждают территориальные программы и мероприятия по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;

распоряжаются на подведомственной им территории в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, недрами, водами, охотничьими и рыболовными

угодьями, иными природными ресурсами, находящимися в их ведении, а также осуществляют контроль за их использованием;

отменяют решения местных исполнительных и распорядительных органов об изъятии и предоставлении земельных участков в пользование, аренду, пожизненное наследуемое владение, о передаче их в собственность, не соответствующие действующему законодательству Республики Беларусь о земле;

устанавливают в соответствии с законодательством Республики Беларусь льготы по налогообложению юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при введении ими малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, специального оборудования, снижающего вредное воздействие на окружающую среду, при использовании отходов в качестве вторичного сырья и осуществлении иной природоохранной деятельности;

осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Местные исполнительные и распорядительные органы в области охраны окружающей среды:

разрабатывают и представляют в местные Советы депутатов территориальные программы и мероприятия по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и принимают меры по их выполнению;

принимают меры по защите прав и законных интересов граждан Республики Беларусь в области охраны окружающей среды;

осуществляют на подведомственной им территории государственный контроль за охраной земель (включая почвы), недр, вод, атмосферного воздуха, лесов, растительного и животного мира в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

определяют места размещения отходов;

организуют сбор, перевозку, хранение и обезвреживание коммунальных отходов, которые образуются на их территории;

устанавливают лимиты размещения отходов производства по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами;

принимают решения об ограничении или приостановлении работы отдельных производств, цехов и иных объектов, если их эксплуатация осуществляется с нарушением законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды;

организуют развитие системы образования, воспитания в области охраны окружающей среды и формирование экологической культуры;

изучают предложения юридических лиц, в том числе общественных объединений, а также граждан по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь организуются и осуществляются на основе Конституции Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь от 20 февраля 1991 г. «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» в редакции Закона от 10 января 2000 г. с изменениями и дополнениями¹⁰⁴ и иных актов законодательства Республики Беларусь.

Единая система органов местного управления на территории Республики Беларусь состоит из областных, районных, городских, поселковых и сельских исполнительных комитетов и местных

¹⁰⁴ О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 20 февраля 1991 г. В ред. Закона от 10 января 2000 г. (С. изм. и доп. : Законы от 16 июня 2000 г.; 9 октября 2000 г.; 16 мая 2001 г.; 5 января 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000., № 8, 2/137; 2000, № 59, 2/174; 2000, № 100, 2/203; 2001, № 50, 2/765; 2004, № 4, 2/1012.

администраций. Система местного самоуправления включает местные Советы депутатов и органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы, в том числе единоличные).

Деятельность местных Советов депутатов и исполнительных и распорядительных органов в области охраны окружающей среды осуществляется в соответствии с основными принципами: народовластия, участия граждан в местном управлении и самоуправлении; законности, социальной справедливости, гуманизма, защиты прав и охраняемых законом интересов граждан; взаимодействия органов местного управления и самоуправления; разграничения компетенции представительных и исполнительных органов; единства и целостности системы местного управления и самоуправления, самостоятельности и независимости Советов, других органов местного самоуправления в пределах своих полномочий в решении вопросов местной жизни; выборности Советов, других органов местного самоуправления, их подотчетности населению; гласности и учета общественного мнения, постоянного информирования населения о принимаемых решениях по важнейшим вопросам и результатах их выполнения, предоставления каждому гражданину возможности ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и законные интересы; сочетания местных и общегосударственных интересов, участия органов местного управления и самоуправления в решении вышестоящими органами вопросов, затрагивающих интересы населения соответствующей территории; ответственности за законность и обоснованность принимаемых решений.

Исполнительные комитеты первичного (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения), базового (городские (городов областного подчинения), районные), областного уровня входят в систему органов исполнительной власти и являются органами местного управления.

Исполнительный комитет в области охраны окружающей среды: разрабатывает и вносит для утверждения в Совет схему управления местным хозяйством и коммунальной собственностью, предложения по организации охраны общественного порядка и защиты прав граждан; разрабатывает и вносит для утверждения в Совет проекты программ экономического и социального развития, принимает меры по осуществлению программ и исполнению местного бюджета, представляет Совету отчеты об их выполнении; обеспечивает на соответствующей территории соблюдение Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, выполнение решений Совета и решений вышестоящих государственных органов, принятых в пределах их компетенции; кооперирует с согласия собственников средства предприятий, организаций, учреждений и объединений, организует их долевое участие в социальном и экономическом развитии территории; отменяет в пределах своей компетенции решения руководителей иных органов местного управления, принятые с нарушением законодательства Республики Беларусь или противоречащие решениям Совета и исполнительного комитета; образует по вопросам своей деятельности комиссии, определяет их полномочия и руководит их деятельностью; принимает меры по обеспечению и защите интересов территории местного хозяйства в судебном порядке, а также в вышестоящих органах государственного управления и иных государственных органах; решает в соответствии с законодательством Республики Беларусь вопросы землеустройства и землепользования; обеспечивает разработку градостроительных проектов на подведомственной ему территории.

Областные и Минский городской исполнительные комитеты вносят в Совет Министров Республики Беларусь предложения для представления на утверждение Президенту Республики Беларусь генеральных планов областных центров и города Минска.

Областные исполнительные комитеты представляют на утверждение в Совет Министров Республики Беларусь Генеральные планы городов областного подчинения (совместно с Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь); принимают решения, направленные на защиту прав и удовлетворение законных интересов граждан, организуют прием населения руководителями исполнительного комитета и его структурных подразделений,

рассматривают обращения граждан и принимают по ним решения; решают в соответствии с законодательством Республики Беларусь вопросы охраны здоровья, образования, социального и культурного обеспечения, торгового, транспортного, коммунального, бытового и иного обслуживания граждан на соответствующей территории; организуют разъяснение законодательства Республики Беларусь и оказание юридической помощи населению; обеспечивают законность и общественную безопасность на соответствующей территории; оказывают нижестоящим исполнительным комитетам и местным администрациям необходимую помощь.

Председатель исполнительного комитета в случаях стихийных бедствий, аварий, катастроф принимает меры по спасению людей и сохранению материальных ценностей, нормализации экологической обстановки, имеет право для ликвидации последствий таких чрезвычайных ситуаций привлекать население к выполнению неотложных общественно необходимых работ и использовать материально-технические ресурсы расположенных на подведомственной ему территории предприятий, организаций, учреждений и объединений независимо от форм собственности; осуществляет на подведомственной ему территории в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, вод, лесов, недр, растительного и животного мира; приостанавливает деятельность предприятий, организаций, учреждений и объединений, а также строительство объектов на подведомственной ему территории при нарушении природоохранного и иного законодательства Республики Беларусь.

Исполнительным и распорядительным органом на территории района и в городе является местная администрация с правами юридического лица. Местные администрации входят в систему органов исполнительной власти и являются органами местного управления. Местная администрация в области охраны окружающей среды: обеспечивает на соответствующей территории соблюдение Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь и выполнение решений вышестоящих исполнительных комитетов и Советов, принятых в пределах их компетенции; разрабатывает и вносит на рассмотрение городского исполнительного комитета схему управления территорией и ее развития; кооперирует с согласия собственников средства предприятий, организаций, учреждений и объединений, организует их долевое участие в социальном и экономическом развитии территории; вносит на рассмотрение Советов и их органов, исполнительных комитетов предложения по всем вопросам местного значения и участвует в их рассмотрении; организует в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, контроль за охраной атмосферного воздуха, вод, лесов, недр, растительного и животного мира; рассматривает обращения граждан; разрабатывает и вносит на рассмотрение городского исполнительного комитета сметы расходов местной администрации, обеспечивает их исполнение; решает вопросы, связанные с землепользованием, в соответствии с земельным законодательством Республики Беларусь; организует строительство и ремонт жилищного фонда, дорог, контроль за содержанием улиц, кварталов, придомовых территорий; решает вопросы, связанные с укреплением общественного порядка; организует контроль за обеспечением противопожарных мероприятий; представляет интересы соответствующего района в государственных органах, в отношениях с предприятиями, организациями, учреждениями и объединениями; организует работу по содержанию в надлежащем состоянии памятников природы.

Сельские, поселковые, городские, районные, областные Советы составляют систему Советов в Республике Беларусь, единство которой обеспечивается общностью правовых начал, принципов образования и деятельности, а также задач, которые они призваны решать в интересах населения, социального и экономического развития соответствующей территории.

Советам принадлежит право распоряжения природными ресурсами на соответствующей территории в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Право распоряжения природными ресурсами Советы осуществляют путем предоставления их в установленном законодательством Республики Беларусь порядке во владение и пользование предприятиям, организациям, учреждениям, объединениям и гражданам. Субъекты, осуществляющие хозяйственную деятельность, вносят Советам плату за использование природных

ресурсов, а также возмещают ущерб, причиненный окружающей среде в результате их деятельности.

В Республике Беларусь устанавливаются три территориальных уровня Советов: первичный, базовый и областной. К первичному территориальному уровню относятся сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения) Советы. К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Советы. К областному территориальному уровню относятся областные Советы. Минский городской Совет обладает правами базового и областного Советов.

Исключительно на сессиях Совета рассматриваются и решаются следующие вопросы в области охраны окружающей среды: утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении, внесение при необходимости изменений в бюджеты; отмена в случае несоответствия законодательству Республики Беларусь распоряжений председателя Совета и председателя исполнительного комитета, решений исполнительного комитета, нижестоящего Совета, актов органов территориального общественного самоуправления; рассмотрение запросов депутатов и принятие по ним решений; перераспределение полномочий между Советами различных уровней, делегирование отдельных полномочий исполнительному комитету, местной администрации, органам территориального общественного самоуправления.

К компетенции Советов первичного территориального уровня в области охраны окружающей среды на подведомственной им территории относятся: обеспечение соблюдения на подведомственной Совету территории законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, других актов вышестоящих государственных органов, осуществление контроля за исполнением их всеми предприятиями, организациями, учреждениями и объединениями, расположенными на этой территории; утверждение программ жилищного строительства, благоустройства территорий, дорожного строительства, коммунально-бытового и социально-культурного обслуживания населения, охраны природы; контроль за выполнением этих программ и утверждение отчетов об их выполнении; распоряжение и контроль в соответствии с законодательством Республики Беларусь за использованием земель, их недр, вод, лесов, охотничьих и рыболовных угодий, других природных ресурсов, находящихся в ведении административно-территориальной единицы; участие в разработке, утверждении и реализации проектов планировки и застройки населенных пунктов, их генеральных планов, архитектурных решений; контроль за соблюдением норм и правил (в том числе и местных) при строительстве любых объектов на подведомственной Совету территории; охрана прав и свобод граждан; решение иных вопросов в пределах, установленных законодательством Республики Беларусь.

К компетенции Советов базового территориального уровня в области охраны окружающей среды на подведомственной им территории относятся: обеспечение соблюдения на подведомственной Совету территории законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, других актов вышестоящих государственных органов, осуществление контроля за исполнением их всеми предприятиями, организациями, учреждениями и объединениями, расположенными на этой территории; утверждение программ жилищного строительства, благоустройства территорий, дорожного строительства и по другим вопросам коммунально-бытового и социально-культурного обслуживания населения на подведомственной территории, а также приватизации, охраны природы; контроль за выполнением этих программ и утверждение отчетов об их выполнении; утверждение территориальных планов развития районов, генеральных планов городов районного подчинения и других населенных пунктов; внесение предложений по проектам областных программ экономического и социального развития, межтерриториальных программ, а также по планам предприятий и организаций на территории города или района, связанным с удовлетворением потребностей населения и социальным развитием территорий; распоряжение и контроль в соответствии с законодательством Республики Беларусь за использованием земель, их недр, вод, лесов, охотничьих и рыболовных угодий, других природных ресурсов, находящихся в ведении

административно-территориальной единицы; решение иных вопросов в пределах, установленных законодательством Республики Беларусь.

К компетенции Советов областного территориального уровня в области охраны окружающей среды относятся: утверждение межтерриториальных программ и мероприятий, осуществление полномочий, делегированных Советами базового территориального уровня; регулирование земельных отношений в пределах компетенции, предусмотренной законодательством Республики Беларусь; решение других вопросов общеобластного и общегородского значения, если при этом не ущемляется самостоятельность Советов других уровней в осуществлении ими своих полномочий.

Кроме того, Советы, исполнительные комитеты с согласия предприятий, организаций, учреждений, объединений и населения могут объединять их средства, а также бюджетные и внебюджетные средства на природоохранные мероприятия.

Советы, исполнительные комитеты и местные администрации вправе: требовать или организовывать проведение дополнительных экологических и других необходимых экспертиз строящихся, а также действующих объектов и используемых технологий; устанавливать в предусмотренном законодательством Республики Беларусь порядке повышенные требования экологической безопасности на подведомственной им территории и применять экономические санкции за их нарушение; принимать решения о приостановлении (прекращении) деятельности предприятий, организаций, учреждений, объединений или их отдельных производств (цехов, участков), находящихся на подведомственной территории, или о лишении этих предприятий, организаций, учреждений, объединений, их производств, находящихся на подведомственной территории, права пользования местными природными ресурсами за загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранного законодательства Республики Беларусь, санитарных норм и правил; осуществлять в случае стихийных бедствий, экологических катастроф, эпидемий, эпизоотий, пожаров, массовых нарушений общественного порядка предусмотренные законодательством Республики Беларусь особые меры по обеспечению личной безопасности граждан, защите их прав и законных интересов, охране всех форм собственности и правопорядка.

Решения Советов, исполнительных комитетов, местных администраций, органов территориального общественного самоуправления, собраний должны соответствовать законодательству Республики Беларусь. За законностью деятельности Советов, исполнительных комитетов, местных администраций, органов территориального общественного самоуправления осуществляет надзор прокуратура, а также другие уполномоченные государственные органы.

Решения Советов, исполнительных комитетов и местных администраций, ограничивающие или нарушающие права, свободы и законные интересы граждан, а также в иных предусмотренных законодательством Республики Беларусь случаях могут быть обжалованы физическими и юридическими лицами в судебном порядке в соответствии с законодательством Республики Беларусь¹⁰⁵.

ГЛАВА 3 ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 12. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, а также на получение, хранение и

¹⁰⁵ См. также комментарий к ст. 103.

распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды.

Граждане имеют право:

создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области охраны окружающей среды, и общественные фонды охраны природы;

обращаться в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в органы государственного управления, иные организации и к должностным лицам для получения полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности;

вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды;

осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды;

обращаться в государственные органы с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду.

Граждане обязаны:

соблюдать законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды;

повышать экологическую культуру, содействовать воспитанию в этой области подрастающего поколения;

беречь и охранять природную среду и рационально использовать природные ресурсы;

выполнять требования в области обращения с отходами;

выполнять требования пожарной безопасности;

соблюдать правила охоты и рыболовства;

выполнять требования, установленные в целях борьбы с бытовым шумом в помещениях, на улицах, во дворах, на территории садоводческих товариществ (кооперативов), в местах отдыха и иных общественных местах;

выполнять предписания органов и должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды;

возмещать в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, вред, причиненный их действиями окружающей среде.

Законодательством Республики Беларусь могут быть определены иные права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды.

Комментируемая статья содержит указание на важнейшие права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды. Перечень прав и обязанностей граждан, приведенный в статье, носит открытый характер, что оправдано в связи с комплексностью и значительной репрезентативностью законодательства, регулирующего отношения в области охраны окружающей среды.¹⁰⁶

Часть 1 комментируемой статьи вслед за Конституцией Республики Беларусь устанавливает право граждан на: благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного

¹⁰⁶ См. также комментарий к статье 14 Закона

нарушением этого права (ст. 46 Конституции), получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды (ст. 34 Конституции).

Кроме указанных, ряд конституционных норм является основой для закрепления иных прав граждан в области охраны окружающей среды. Так, согласно ст. 45 Конституции Республики Беларусь каждый гражданин имеет право на охрану здоровья, которое обеспечивается в том числе и мерами по оздоровлению окружающей среды. В ст.ст. 35—37, 40 закреплены возможности участия граждан в принятии решений и управлении государством через свободу собраний, митингов, шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан, непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства. Согласно ст. 37 обеспечивается проведение референдумов, обсуждением проектов законов, вопросов республиканского и местного значения. Согласно ст. 60 каждому гарантируется защита его прав и свобод, компетентным, независимым и беспристрастным судом. С целью защиты своих прав граждане вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда. При этом, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты, согласно ст. 61 гражданин вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обратиться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод.

Следует отметить, что основополагающим международным документом, на основе которого формируются нормы о правовом положении граждан в области охраны окружающей среды, является Конвенция (Орхусская) о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 1998 г.¹⁰⁷, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г.¹⁰⁸ Конвенция вступила в силу для Республики Беларусь 30 октября 2001 г. Основная идея Орхусской конвенции заключается в провозглашении права граждан на получение информации, на участие в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

В ч. 2 статьи 12 Закона перечислены права граждан, которые характеризуют возможности участия граждан в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Граждане имеют право создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области охраны окружающей среды, и общественные фонды охраны природы. Согласно ст. 46 Гражданского кодекса Республики Беларусь некоммерческие организации, в том числе общественные объединения, могут создаваться для достижения социальных, природоохранных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и юридических лиц, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи в соответствии с законодательством, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ¹⁰⁹. Порядок создания, регистрации, деятельности и ликвидации общественных объединений предусмотрен Законом Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. «Об общественных объединениях» с изменениями и дополнениями¹¹⁰ и принятыми на основе закона

¹⁰⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 95, 3/866.

¹⁰⁸ Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г., № 726 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 1, 1/837.

¹⁰⁹ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп.: Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016.

¹¹⁰ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1994, № 29, ст. 503; 1995, № 14, ст. 135; Ведомости Национального

ными актами законодательства. Особенности формирования общественных фондов охраны природы в настоящее время законодательством не урегулированы.

Граждане имеют право обращаться в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в органы государственного управления, иные организации и к должностным лицам для получения полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране¹¹¹.

Граждане имеют право принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности. В соответствии со ст. 12 Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. «О государственной экологической экспертизе» в редакции Закона от 14 июля 2000 г.¹¹² при заинтересованности граждан и (или) общественных организаций (объединений) в принятии участия в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности заказчик (инициатор планируемой хозяйственной и иной деятельности) представляет заинтересованным гражданам и (или) общественным организациям (объединениям) необходимую информацию и обеспечивает их участие в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности. Согласно Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной или иной деятельности в Республике Беларусь от 6 февраля 2001 г. (Инструкция об ОВОС)¹¹³ процедура оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности должна включать в качестве этапа анализ и оценку предложений общественности, высказанных в ходе проведения общественных слушаний, которые обязан организовать заказчик планируемой хозяйственной и иной деятельности, он же осуществляет изучение предложений общественности о возможной реализации намечаемой деятельности на конкретной территории. Общественные слушания организуются и проводятся на республиканском уровне, когда преимуществва и издержки реализации принимаемого решения носят общегосударственный характер; на местном уровне, когда преимуществва и издержки реализации принимаемого решения носят региональный характер. В соответствии с п. 16 Инструкции об ОВОС общественные слушания могут проводиться путем публикации в средствах массовой информации проектных и иных предложений о планируемой хозяйственной и иной деятельности или их обсуждении на собраниях граждан и (или) общественных организаций (объединений). Результаты общественных слушаний оформляются в виде протокола согласования с общественностью, который прилагается к материалам оценки воздействия. Заинтересованным общественным объединениям рекомендуется оказывать содействие заказчику или разработчику в проведении общественных слушаний проектных и иных предложений о реализации проекта планируемой хозяйственной и иной деятельности с целью экологической оценки. Заказчик с участием разработчика проводит общественные слушания в целях: информирования общественности о проекте планируемой хозяйственной и иной деятельности или разрабатываемых проектных предложениях; выявления и фиксации всевозможных неблагоприятных последствий реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности; поиска взаимоприемлемых альтернатив, позволяющих предотвратить неблагоприятные последствия осуществления проекта планируемой хозяйственной и иной деятельности. Общественные слушания не проводятся по

собрания Республики Беларусь, 1999, № 34—35. ст. 518; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 63, 2/779; 2003, № 74, 2/962.

¹¹¹ См. комментарий к ст. 74. См. также Лаевская Е. В. Право на экологическую информацию. — Мн.: Тонтик, 2003. 56 С.

¹¹² О государственной экологической экспертизе: Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. В ред. Закона от 14 июля 2000 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/194.

¹¹³ Об утверждении Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь и Перечня видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке. Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 6 февраля 2001 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 25, 8/4995.

проектам планируемой хозяйственной и иной деятельности, содержащим сведения, относящиеся к секретам, а также другую информацию ограниченного распространения.¹¹⁴

Граждане имеют право вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Согласно ст. 11 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» при проведении государственной экологической экспертизы рассматривается заключение общественной экологической экспертизы¹¹⁵.

Граждане наделены правом оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды; осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды. Одной из правовых форм оказания содействия государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды и осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды является деятельность общественных инспекторов охраны природы. Соответствующие отношения урегулированы Положением об общественном инспекторе охраны природы¹¹⁶.

В соответствии с законодательством граждане имеют право обращаться в государственные органы с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы. Порядок обращения граждан с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду, к должностным лицам государственных органов, органов общественных объединений, учреждений, организаций и предприятий независимо от формы собственности, а также порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб установлен Законом Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. «Об обращении граждан».¹¹⁷ Обращения адресуются должностным лицам органов, учреждений, организаций и предприятий, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов. Обращения, направленные должностным лицам органов, учреждений, организаций и предприятий, в компетенцию которых не входит решение поставленных вопросов, в срок не позднее пяти дней передаются должностным лицам соответствующих органов, учреждений, организаций и предприятий с уведомлением об этом граждан. Обращения граждан подлежат регистрации и обязательному рассмотрению. Должностные лица органов, учреждений, организаций и предприятий в пределах своей компетенции обязаны всесторонне и полно рассмотреть обращение, принять необходимые меры для его объективного разрешения и уведомить граждан о результатах. Запрещается передавать жалобы граждан должностным лицам тех органов, учреждений, организаций и предприятий, решения, действия или бездействие которых обжалуются. Решение по существу обращения или отказ от его рассмотрения должны быть письменно мотивированы. Обращение должно быть рассмотрено не позднее одного месяца со дня его поступления, а не гребующее дополнительного изучения и проверки — не позднее 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом. При необходимости проведения специальной проверки, запроса дополнительных материалов руководитель органа, учреждения, организации или предприятия, в которое поступило обращение, может продлить указанный срок, но не более чем на два месяца, одновременно уведомив об этом заявителя. Решение, принятое по обращению, может быть обжаловано в вышестоящий орган, учреждение, организацию и суд.

В случае признания обращения обоснованным должностное лицо органа, учреждения, организации или предприятия, принявшее решение об удовлетворении обращения, обязано: принять необходимые меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан; решить вопрос об ответственности лиц, по вине которых были допущены нарушения. Обращения

¹¹⁴ См. комментарий к ст. 58.

¹¹⁵ См. комментарий к ст. 61. См. также Макарова Т. И. Правовое обеспечение участия общественности в принятии экологически значимых решений. Мн.: Тонгик, 2003. 44 С.

¹¹⁶ См. комментарий к ст. 95.

¹¹⁷ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 21. ст. 376.

граждан считаются разрешенными, если поставленные в них вопросы рассмотрены, по ним приняты необходимые меры и даны ответы заявителям. Должностное лицо органа, учреждения, организации или предприятия, виновное в неправомерном отказе в рассмотрении обращения, нарушении без уважительных причин сроков рассмотрения обращения, принятии решения, противоречащего закону, разглашении сведений, ставших известными в связи с рассмотрением обращения, если это ущемляет права и законные интересы граждан, в преследовании граждан и членов их семей за подачу в установленном порядке обращения, несет ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь¹¹⁸.

Граждане имеют право требовать компенсации имущественного ущерба и материального возмещения морального вреда от органов, учреждений, организаций или предприятий, должностные лица которых допустили нарушение прав и свобод граждан при рассмотрении их обращений. Споры о возмещении гражданам материального ущерба и морального вреда разрешаются в судебном порядке¹¹⁹.

Граждане наделены правом на предъявление в суд исков о возмещении вреда, причиненного их жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду, в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь¹²⁰.

Статья 13. Обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду

Право граждан на благоприятную окружающую среду обеспечивается:

планированием и нормированием качества окружающей среды, мерами по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее оздоровлению, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

возмещением в установленном порядке вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу граждан в результате вредного воздействия на окружающую среду;

предоставлением полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

обжалованием решений и действий (бездействия) государственных органов, организаций и должностных лиц;

судебной защитой, самозащитой и получением квалифицированной юридической помощи;

деятельностью общественных объединений;

контролем в области охраны окружающей среды;

принятием иных мер, предусмотренных настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

В статье 59 Конституции подчеркивается, что «государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности».

Статья 13 Закона содержит перечень мер, обеспечивающих осуществление права на благоприятную окружающую среду. Очевидно, что перечень этот носит открытый характер, а содержательный характер этих мер раскрывается в последующих нормах Закона¹²¹.

¹¹⁸ См. комментарий к ст. 91.

¹¹⁹ См. комментарий к ст. ст. 102, 103. См. также Лаевская Е. В. Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. — Мн., 2002. 140 с.; Лаевская Е. В. Судебная защита права на благоприятную окружающую среду. — Мн.: Тонгик, 2003.

¹²⁰ Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 11 января 1999 г. (с изм. и доп. Законами от 9 июля 1999 г., 31 декабря 1999 г., 11 мая 2000 г., 24 июля 2002 г., 30 декабря 2002 г., 4 января 2003 г., 26 июня 2003 г., 5 ноября 2003 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 18—19, 2/13; 1999, № 54, 2/56; № 5., 2/124; 2000, № 47, 2/150; 2002, № 87, 2/883; 2003, № 3, 2/919; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/961; 2003, № 133, 2/995

¹²¹ См. комментарий к гл. 5, 15; ст. 74, 81, 91, 102.

Статья 14. Защита права на благоприятную окружающую среду

Право на благоприятную окружающую среду принадлежит гражданину от рождения и подлежит защите как личное неимущественное право, не связанное с имущественным, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Моральный вред, причиненный гражданину нарушением его права на благоприятную окружающую среду, подлежит компенсации в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Признание права на благоприятную окружающую среду в качестве личного неимущественного права, не связанного с имущественным, подлежащего защите в гражданско-правовом порядке является новеллой законодательства об охране окружающей среды. Часть 1 комментируемой статьи последовательно развивает ст. 46 Конституции Республики Беларусь, гарантирующую защиту права на благоприятную окружающую среду.

Согласно ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь отношения, связанные с осуществлением и защитой неотчуждаемых прав и свобод человека и других нематериальных благ, регулируются гражданским законодательством, поскольку иное не вытекает из существа этих отношений.

Важнейшим для определения возможностей и способов гражданско-правовой защиты права на благоприятную окружающую среду является раскрытие содержания неимущественного блага — «благоприятная окружающая среда», что возможно на основе анализа положений законодательства об охране окружающей среды. В соответствии со ст. 1 настоящего Закона благоприятная окружающая среда — окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов.

Это такое состояние окружающей среды, которое создает защищенность жизни и здоровья граждан, естественной природной среды от угрозы вредного воздействия природного и техногенного характера. При этом под вредным воздействием понимается любое прямое либо косвенное влияние на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а также, аварий, катастроф, стихийных бедствий, приводящее к причинению или угрозе причинения вреда природной среде, жизни или здоровью граждан.

Анализ законодательства об охране окружающей среды позволяет выделить комплекс критериев для определения благоприятного состояния окружающей среды:

соответствие состояния окружающей среды установленным в законодательстве об охране окружающей среды нормативам, стандартам, характеризующим качество среды, — ее незагрязненность;

соответствие состояния окружающей среды установленным в законодательстве об охране окружающей среды нормативам ресурсоемкости — ее неистощимость.

Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, лимитов на природопользование, а также иных нормативов в области охраны окружающей среды.

Кроме двух указанных ранее критериев для определения состояния окружающей среды как благоприятного, в литературе выделяют также дополнительный критерий — способность окружающей среды удовлетворять эстетические потребности человека, сохранять видовое разнообразие.¹²² Обеспечение указанного критерия в оценке окружающей среды как благоприятной осуществляется соблюдением режима особо охраняемых природных территорий, рекреационных зон и т.п.

¹²² Бринчук М. М. Экологическое право (право окружающей среды). М. Юрист. 1998. С. 143.

Принимая во внимание данные критерии, следует признать, что нарушение права на благоприятную окружающую среду может иметь место не только в случае выявления факта причинения вреда жизни и здоровью гражданина в результате прямого либо косвенного влияния на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а также аварии, катастрофы, стихийного бедствия, но и в случае выявления угрозы причинения такого вреда. Кроме того, нарушение права на благоприятную окружающую среду может иметь место, если прямое либо косвенное влияние на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а также, аварий, катастроф, стихийных бедствий привело к причинению или угрозе причинения вреда природной среде (почве, воде, атмосферному воздуху, растительному и животному миру). В свою очередь, на наш взгляд, угроза причинения вреда жизни и здоровью гражданина и природной среде имеет место в случае нерационального использования природных ресурсов, нарушения положений законодательства, регулирующего отношения в области охраны окружающей среды, в том числе технических нормативных правовых актов, установленных в данной области отношений.

Гражданско-правовая защита права на благоприятную окружающую среду может, в частности, осуществляться с использованием таких юрисдикционных способов защиты, как: признание права, пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признание недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; возмещение убытков; компенсация морального вреда;¹²³ иных способов, предусмотренных гражданским законодательством, например таких, как приостановление либо прекращение деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом в соответствии со ст. 934 Гражданского кодекса Республики Беларусь¹²⁴.

Возможность компенсации морального вреда предусмотрена Конституцией Республики Беларусь, в соответствии со ст. 60 которой «с целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда».

В соответствии с комментируемой статьей моральный вред, причиненный гражданину нарушением его права на благоприятную окружающую среду, подлежит компенсации в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Под моральным вредом понимаются физические или нравственные страдания, причиненные гражданину действиями, нарушающими его личные неимущественные права (блага) либо имущественные права. При этом моральный вред, причиненный действиями (бездействиями), нарушающими неимущественные права, подлежит возмещению всегда, а имущественные права гражданина — в случаях, предусмотренных законодательными актами (Конституцией Республики Беларусь, Гражданским кодексом, законами, декретами и указами Президента Республики Беларусь). Компенсация морального вреда производится независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда как наряду с ним, так и отдельно. В качестве морального вреда, причиненного нарушением права на благоприятную окружающую среду, могут, на наш взгляд, рассматриваться нравственные страдания, связанные с рождением больного ребенка, если болезнь явилась следствием загрязнения окружающей среды, невозможность иметь детей при наличии заболеваний, вызванных неблагоприятными факторами окружающей среды, переживания по поводу объективного риска рождения детей с врожденной патологией и т.п. Компенсация морального вреда осуществляется только в денежной форме. Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических

¹²³ См. также Лаевская Е. В. Право на благоприятную окружающую среду. // Обзор экологического законодательства Республики Беларусь. — СПб.: Невский простор. 2003. С. 77—98.

¹²⁴ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп.: Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016.

обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего. Размер компенсации морального вреда указывается истцом в исковом заявлении. При определении размера компенсации вреда в суде учитываются принципы разумности, справедливости в соответствии со ст. 970 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Судебная защита права на благоприятную окружающую среду осуществляется с использованием искового производства посредством предъявления иска в защиту права на благоприятную окружающую среду и производства по делам, возникающим из административно-правовых отношений, посредством обжалования в судебном порядке действий (бездействий) государственных органов и должностных лиц, нарушающих право на благоприятную окружающую среду в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Статья 15. Права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды

Общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;

участвовать в разработке проектов государственных (республиканских, отраслевых, местных и иных) программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и способствовать их выполнению;

за счет собственных и привлеченных средств осуществлять мероприятия по воспроизводству природных ресурсов и обеспечению экологической безопасности;

вносить в государственные органы и направлять должностным лицам предложения по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, в частности путем проведения общественных слушаний;

организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;

создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные фонды охраны природы и расходовать их средства на проведение мероприятий по охране окружающей среды;

оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды;

осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды;

обращаться в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в органы государственного управления, иные организации и к должностным лицам для получения полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

обращаться в государственные органы и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу своих членов (участников) в результате вредного воздействия на окружающую среду;

выступать в средствах массовой информации по вопросам охраны окружающей среды.

Законодательством Республики Беларусь могут быть определены иные права общественных объединений, осуществляющих свою деятельность в области охраны окружающей среды.

Общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, проводят работу по пропаганде и воспитанию у граждан бережного отношения к природе, повышению экологической культуры граждан, сообщают в территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы о выявленных случаях нерационального использования природных ресурсов, нарушениях законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, а также об авариях и иных чрезвычайных ситуациях, нарушениях технологических процессов, в результате которых произошло или может произойти загрязнение окружающей среды либо иное вредное воздействие на окружающую среду.

Общественные объединения при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды.

Правовое положение общественных объединений, в том числе и осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, порядок их создания, регистрации, деятельности и ликвидации определены Законом Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. «Об общественных объединениях» с изменениями и дополнениями¹²⁵.

Содержание прав и обязанностей общественных объединений, осуществляющих свою деятельность в области охраны окружающей среды, корреспондирует содержанию прав и обязанностей граждан в указанной области отношений в соответствии со ст. 12 настоящего Закона¹²⁶.

Обращает на себя внимание, что в соответствии с комментируемой статьей законодательством Республики Беларусь наряду с перечисленными правами могут быть определены иные права общественных объединений, осуществляющих свою деятельность в области охраны окружающей среды. Таким образом, законодатель констатирует открытый перечень прав общественных объединений, осуществляющих свою деятельность в области охраны окружающей среды. В связи с этим важным как с точки зрения возможностей осуществления прав общественных объединений, так и с точки зрения перспектив нормотворчества в указанной области является нормативное закрепление в Орхусской конвенции права общественности (граждан и общественных объединений) на участие в процессе принятия экологически значимых решений, то есть решений по вопросам, касающимся окружающей среды.

Исходя из положений Орхусской конвенции «экологически значимым» признается достаточно широкий круг решений: 1) решения по конкретным видам хозяйственной деятельности, которые могут оказать негативное влияние на состояние окружающей среды и здоровья людей (перечень видов деятельности приведен в Приложении 1 Орхусской конвенции); 2) решения вопросов, касающихся планов, программ и политики, связанных с окружающей средой (например, планов развития территории административного района, планов развития города); 3) нормативные правовые акты, практическое применение которых может оказать воздействие на состояние окружающей среды. Прогрессивным положением Орхусской конвенции является определение принципов общественного участия в процессе принятия экологически значимых решений по конкретным видам хозяйственной деятельности, которые могут оказать негативное влияние на состояние окружающей среды и здоровья людей. В частности, в ст. 6 закрепляются обязанности лиц, которые являются инициаторами принятия экологически значимых решений. К числу этих обязанностей относятся: определение кругов общественности, которые могут быть заинтересованы в обсуждении экологически значимых вопросов;

¹²⁵Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1994, № 29, ст. 503; 1995, № 14, ст. 135; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 34—35, ст. 518; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 63, 2/779; 2003, № 74, 2/962.

¹²⁶См. также комментарий к ст. 12 Закона

уведомление общественности о начале обсуждения экологически значимого вопроса; обеспечение общественности бесплатным доступом ко всей информации, относящейся к процессу принятия экологически значимого решения; отражение результатов участия общественности в процессе принятия экологически значимого решения; информирование общественности об экологически значимом решении, принятом государственным органом.

В ст. 7 Конвенции, которая регламентирует участие общественности в решении вопросов касающихся планов, программ и политики, связанных с окружающей средой, в частности закреплены обязанности государственных органов: предоставить общественности информацию о разработке планов, программ и политики, связанных с окружающей средой; обеспечить разумные сроки осуществления различных этапов разработки планов, программ, политики, связанных с окружающей средой, с целью эффективного участия общественности в этом процессе; привлекать общественность на самом раннем этапе разработки планов, программ и политики, связанных с окружающей средой; отразить результаты участия общественности в процессе принятия планов, программ и политики, связанных с окружающей средой.

Согласно ст. 8 Конвенции основными принципами участия общественности в подготовке нормативных правовых актов, практическое применение которых может оказать воздействие на состояние окружающей среды, являются: установление сроков, достаточных для обеспечения эффективного участия общественности; опубликование или представление вниманию общественности в иной форме указанных проектов нормативных правовых актов; предоставление возможности общественности передать свои замечания непосредственно или через консультативные органы; учет результатов участия общественности в максимально возможной степени.

В законодательстве Республики Беларусь указанные положения Орхусской конвенции отражены недостаточно в части правовой регламентации конкретных процедур участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений, что препятствует осуществлению прав, закрепленных в комментируемой статье.

Общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, наделены правом организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу, заключение которой носит рекомендательный характер. Согласно ст. 11 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» заключение общественной экологической экспертизы рассматривается при проведении государственной экологической экспертизы. Однако законодательство не определяет процедуру учета мнения общественности при вынесении решения в процессе государственной экологической экспертизы.

Право на участие общественности в решении вопросов, касающихся планов, программ и политики, связанных с окружающей средой, закреплено рядом природоресурсных законодательных актов¹²⁷. Законодательство Республики Беларусь в достаточно общем виде регулирует процесс участия общественности в решении вопросов, касающихся планов, программ и политики, связанных с окружающей средой. Нормы о праве граждан, общественных объединений на участие в рассмотрении затрагивающих их интересы вопросов, связанных с изъятием и предоставлением земельных участков, изъятием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, использованием и охраной растительного мира, содержатся в ст. 7 Кодекса Республики Беларусь о земле и ст. 14 Лесного кодекса Республики Беларусь. При этом Кодекс о земле декларирует, что решения исполнительных и распорядительных органов, связанные

¹²⁷ Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 14. ст. 260. (ст. 7); О растительном мире: Закон Республики Беларусь, 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954 (ст. 16). Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь от 4 января 1999 г. (с изм. и доп. : Закон от 8 мая 2002 г.) ст. 133 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848 (Ст. 7). Лесной кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 14 июля 2000 г. (с изм. и доп. : Закон Республики Беларусь, 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059(ст. 14).

с изъятием и предоставлением земельных участков и затрагивающие интересы граждан, должны приниматься с учетом общественного мнения, учет которого, в частности, может быть осуществлен посредством проведения собраний граждан и референдума. Однако более детальное правовое регулирование участия общественности в процессах планирования, в том числе в процессе планирования развития территорий, в Республике Беларусь отсутствует в настоящее время, что вряд ли можно признать оптимальным для государства — стороны Орхусской конвенции.

Законодательством регламентирована процедура проведения собраний, которые могут использоваться гражданами для обсуждения вопросов, связанных с принятием экологически значимых решений. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 июля 2000 г. «О республиканских и местных собраниях»¹²⁸ участники собраний вправе обсуждать вопросы республиканского и местного значения, вносить по ним предложения или принимать рекомендации по вопросам государственной и общественной жизни в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. Местные собрания могут проводиться на территории административно-территориальной единицы или ее части (микрорайонов, жилищных комплексов, кварталов, улиц, дворов поселков, сел и т.п.). К компетенции местных собраний, в частности, относится рассмотрение проектов планов развития и застройки соответствующих территорий, рационального использования природных ресурсов и др. Местные собрания созываются местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами или органами территориального общественного самоуправления. Местные собрания могут созываться также по инициативе не менее 10% граждан, постоянно проживающих на соответствующей территории.

В соответствии со ст. 73 Конституции Республики Беларусь для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни могут проводиться республиканские и местные референдумы. Порядок проведения референдума определен Избирательным кодексом Республики Беларусь от 11 февраля 2000 г.¹²⁹ Решение, принятое обязательным референдумом, является окончательным, в утверждении не нуждается. Решения, принятые на референдуме, могут быть отменены или изменены только путем референдума, если иное не определено референдумом.

Участие общественности в подготовке законов, практическое применение которых может оказать воздействие на состояние окружающей среды, в общей форме закреплено в законодательстве. Так, в Регламенте Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь от 29 июня 2001 г.¹³⁰, Регламенте Палаты представителей Национального Собрания Республики Беларусь от 6 апреля 1999 г.¹³¹ констатируется, что на открытых заседаниях могут присутствовать представители общественных объединений. Сходные нормы, регулирующие участие общественности на сессиях местных Советов, содержатся также в Законе Республики Беларусь от 20 февраля 1991 г. «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» в редакции Закона от 10 января 2000 г. с изменениями и дополнениями¹³².

В соответствии с Законом от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» с изменениями и дополнениями от 4 января 2002 г.¹³³ гласность в деятельности нормотворческих органов (должностных лиц) обеспечивается: информированием граждан о деятельности нормотворческих органов (должностных лиц) и принимаемых ими нормативных правовых актов; опубликованием нормативных правовых актов в официальных изданиях, других средствах массовой информации или доведением их до всеобщего сведения иными способами. По решению нормотворческого органа (должностного лица) проект нормативного правового акта может быть вынесен на публичное (всенародное, общественное или профессиональное) обсуждение.

¹²⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 67, 2/186.

¹²⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 25, 2/145; 2000, № 64, 2/181; 2003, № 8, 2/932.

¹³⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 66, 4/2547.

¹³¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 32, 4/71.

¹³² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 8, 2/137; 2000, № 59, 2/174; 2000, № 100, 2/203, 2001, № 50, 2/765; 2004, № 4, 2/1012.

¹³³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 7, 2/136; 2002, № 7, 2/830.

В целях создания единой системы законодательства Республики Беларусь и формирования эталонного банка данных правовой информации Указом Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г., № 369 создан Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь¹³⁴.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 609¹³⁵ создан Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, одной из целей которого является «своевременное обеспечение граждан, государственных органов и иных организаций полной и достоверной правовой информацией, а также комментариями и другими правовыми аналитическими материалами». В настоящее время на интернет сайте www.ncpi.gov.by размещаются проекты законов Республики Беларусь, эта информация доступна для общественности. Однако информация о разработке и содержании проектов иных нормативных правовых актов, в том числе утверждаемых органами государственного управления, в настоящее время не является обязательной к распространению в соответствии с законодательством Республики Беларусь, что в определенной степени не согласуется с положениями ст. 8 Орхусской конвенции.

ГЛАВА 4 ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

Статья 16. Право природопользования

Природные ресурсы могут предоставляться в пользование в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Гражданам гарантируется право общего пользования природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно без закрепления этих ресурсов за ними и без получения соответствующих разрешений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь (право общего природопользования).

Осуществление природопользования в процессе экономической деятельности (специальное природопользование) разрешается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям за плату, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь, на основании решений государственных органов, в компетенцию которых входит принятие таких решений, специального разрешения (лицензии), договора аренды, концессионного договора и на иных основаниях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Природопользование представляет собой хозяйственную и иную деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду. Из нормы комментируемой статьи вытекает, что использование природных ресурсов осуществляется в направлении общего и специального природопользования.

Общее природопользование присуще физическим лицам в силу принадлежащих им естественных прав, возникающих и существующих как результат рождения и существования человека¹³⁶. Признаки общего природопользования как процесса воздействия на окружающую среду и как общественного отношения определены в ч. 2 комментируемой статьи: его субъектами признаются только физические лица, оно осуществляется для удовлетворения собственных потребностей. В силу названных признаков общее природопользование не причиняет

¹³⁴ О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г., № 369 (с изм. и доп. Декрет Президента Республики Беларусь от 10 декабря 1998 г., № 22; Указы Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г., № 1; от 30 июля 1999 г., № 451; от 11 августа 2003 г., № 359) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999, № 1, 1/1, Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 35. ст. 888; 1999, № 2. ст. 27; 1999, № 22. ст. 635; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2003, № 92, 1/4856.

¹³⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 142, 1/4231.

¹³⁶ Петров В. В. Экологическое право России. — М.: Изд—во БЕК, 1995. 557С. (с. 143).

существенного ущерба окружающей среде, поэтому оно наделено следующими юридическими признаками, которые, в свою очередь, характеризуют право общего природопользования, т. е. совокупность норм, его устанавливающих, а также объем прав и обязанностей, возникающих для пользователя. Оно осуществляется без получения соответствующих разрешений, без закрепления природных ресурсов за пользователями, безвозмездно. Право общего природопользования в определенной степени имеет имущественный характер, на который указывает ст. 222 ГК, определяющая сбор общедоступных вещей (ягод, рыбы, других вещей и животных) в лесах, водоёмах и т. д. как способ приобретения права собственности¹³⁷. Так, ст. 42 Лесного кодекса от 14 июля 2000 г. устанавливает право граждан бесплатно собирать для удовлетворения собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, грибы и др.¹³⁸ Аналогично урегулировано право общего пользования животным миром. Статья 50 Закона Республики Беларусь от 19 сентября 1996 г. «Об охране и использовании животного мира» предоставляет право на любительский лов рыбы и добычу водных беспозвоночных для личного потребления всем гражданам Республики Беларусь бесплатно при условии соблюдения ими установленных правил рыболовства и водопользования¹³⁹.

Следует отметить, что природоресурсное законодательство, устанавливающее отдельные виды права общего природопользования, не всегда согласуется с общим подходом, определенным в комментируемой статье. Так, Водный кодекс от 15 июля 1998 г. установил правило, отличное от комментируемой статьи, определив в качестве субъекта общего водопользования не только физические, но и юридические лица¹⁴⁰. Подход к общему природопользованию, также лишь отчасти совпадающий с комментируемой нормой, содержится и в Законе «О растительном мире»¹⁴¹, в ст. 40 которого введен дополнительный признак общего пользования объектами растительного мира — целевой характер пользования, что в большей степени соответствует специальному, а не общему природопользованию.

В Кодексе о недрах понятие общего природопользования отсутствует. В то же время ст. 30 Кодекса о недрах устанавливает право землевладельцев, землепользователей и собственников земель на осуществление добычи для своих хозяйственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, а также строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Пользование недрами в порядке ст. 30 Кодекса о недрах осуществляется без предоставления горного отвода¹⁴². Очевидно, что перечисленные в ст. 30 Кодекса о недрах лица — землепользователи, землевладельцы и собственники земельных участков не определены как участники специальных горных отношений. Они осуществляют пользование недрами без предоставления им горного отвода, то есть без разрешения. В пользу того, что этот вид пользования является общим, а не специальным, говорит и то, что в соответствии со ст. 37 Кодекса о недрах все виды пользования недрами подлежат государственной регистрации и государственному учету. Объектом регистрации в соответствии со ст. 9 Кодекса о недрах является горный отвод как участок недр, предоставляемый пользователю недр для добычи полезных ископаемых, строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. В данном случае так же, как и в случае общего водопользования, в круг субъектов включены юридические лица, поскольку право, предоставленное ст. 30 Кодекса о недрах,

¹³⁷ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп. : Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016.

¹³⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

¹³⁹ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 31, ст. 571.

¹⁴⁰ Ведамасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33, ст. 473.

¹⁴¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 73, 2/954.

¹⁴² Кодекс Республики Беларусь о недрах: Закон Республики Беларусь от 15 декабря 1997 г. // Ведамасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 8—9, ст. 103.

распространяется на землевладельцев, землепользователей и собственников земельных участков то есть как на граждан, так и на юридические лица.

Проблема правового закрепления общего пользования присуща и земельным отношениям в действующем земельном законодательстве понятие права общего землепользования отсутствует. Наличие в категории земель населенных пунктов группы земель общего пользования (ст. 102) не говорит в пользу установления общего землепользования в Кодексе о земле, поскольку земли общего пользования, хотя и включают земельные участки, используемые для удовлетворения культурно-бытовых потребностей населения города, однако на них разрешается возведение строений и сооружений в соответствии с целевым назначением этих земель без ущерба для целевого назначения земель общего пользования¹⁴³. Отсутствие нормы об общем землепользовании в Кодексе о земле не означает, что право общего пользования землями (существующее в силу объективной потребности) не закреплено в белорусском законодательстве. Статья 263 ГК содержит понятие «земельные участки общего пользования», представляющие собой «не закрытые для общего доступа земельные участки, находящиеся в собственности Республики Беларусь», на которых «граждане имеют право свободно, без каких-либо разрешений находиться и использовать имеющиеся на этих участках природные объекты в пределах, допускаемых законодательством». Более того, если земельный участок не огорожен либо его собственник (владелец, пользователь) иным способом ясно не обозначил, что вход на участок без его разрешения не допускается, любое лицо может пройти через этот участок, если это не причиняет ущерба или беспокойства собственнику (владельцу, пользователю)¹⁴⁴. Приведенная норма гражданского законодательства характеризует именно общее землепользование, осуществляемое физическими лицами свободно, то есть без специального разрешения и без закрепления за ними земельного участка. Подобной нормы, на наш взгляд, не достает земельному законодательству.

Названные в ч. 2 комментируемой статьи признаки общего природопользования формируют общий подход к этому виду природопользования. Разграничение общего и специального пользования принципиально возможно на основе признака *разрешительного характера* специального пользования, из которого очевидно, что если, например, землевладелец или собственник земельного участка осуществляет пользование на основании государственного акта на землю и использует при этом иные природные ресурсы (общераспространенные полезные ископаемые, объекты растительного мира, воду) без специального разрешения, он является общим пользователем этих ресурсов и должен реализовать свое право «в личных целях», что исходя из определения возможно только при осуществлении пользования физическими лицами. Однако если речь идет об экономической деятельности, которая преследует извлечение прибыли, то осуществление ее (будь то юридическими или физическими лицами) без специального разрешения, в котором указываются «разрешаемые виды пользования; границы территории, на которой допускается осуществление разрешаемых видов пользования; лимиты на специальное пользование, сроки специального пользования»,¹⁴⁵ является нарушением принципов охраны окружающей среды, к которым, в частности, относятся рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, а также платный характер специального природопользования.

Специальное природопользование — осуществление природопользования в процессе

¹⁴³ Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь от 4 января 1999 г. (с изм. и доп. : Закон от 8 мая 2002 г.) ст. 133 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848 (ст. 9)

¹⁴⁴ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп. : Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/1750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/887; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016.

¹⁴⁵ О растительном мире: Закон Республики Беларусь, 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954.

хозяйственной деятельности. Оно разрешается юридическим и физическим лицам на основании решения специально уполномоченных государственных органов, специального разрешения (лицензии), договора аренды, концессионного договора и на иных основаниях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь. Такой подход обусловлен в первую очередь тем, что по законодательству Республики Беларусь природные ресурсы: недра, воды, леса, животный мир, а также большая часть земель являются объектом государственной собственности и физическим и юридическим лицам могут быть предоставлены лишь в пользование¹⁴⁶.

В силу государственного характера собственности на природные ресурсы для возникновения права природопользования необходимо волеизъявление собственника — государства. Таким волеизъявлением является решение компетентного государственного органа — соответствующего исполнительного и распорядительного комитета, местного Совета, органа Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства лесного хозяйства¹⁴⁷. Таким образом, одним из признаков, отличающим право специального природопользования, является его *разрешительный характер*. Перечень юридических фактов, лежащих в основании возникновения права специального природопользования, зависит как от компонента природной среды, предоставляемого в пользование, так и от вида природопользования. Однако мы можем выделить несколько общих, присущих большинству видов природопользования, условий возникновения права: предоставление лицензии (если в соответствии с законодательством на осуществление вида деятельности требуется лицензия)¹⁴⁸; решение государственного органа о предоставлении природного ресурса в пользование; отвод участка на местности, выдача документа, удостоверяющего право на пользование; регистрация права или учет вида пользования.

Так, в соответствии с Кодексом о земле предоставление земельных участков в пользование, пожизненное наследуемое владение, передача в аренду, собственность осуществляется в порядке отвода. Отвод земельных участков производится на основании решений Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, соответствующих исполнительных и распорядительных органов в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Право пользования, право пожизненного наследуемого владения и право частной собственности на земельный участок возникает с момента получения документов, удостоверяющих это право. Земельные участки независимо от форм собственности и целевого назначения подлежат обязательному государственному кадастровому учету, а права на них и сделки с ними — обязательной государственной регистрации¹⁴⁹.

Предоставление участков недр в пользование производится на основании решения местных Советов депутатов, принимаемого при наличии у пользователей недр специального разрешения (лицензии), выдаваемого республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды и республиканским органом государственного управления по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике и их

¹⁴⁶ Конституция Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изм. и доп., от 27 ноября 1996 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 1, 1/0. Об объектах, находящихся только в собственности государства: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. (с изм. и доп.: Законы от 4 июня 1999 г., 4 декабря 2001 г., 5 декабря 2002 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 19, ст. 216; 1999, № 22, ст. 407; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 116, 2/817; 2002, № 141, 2/904.

¹⁴⁷ Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь от 4 января 1999 г. (с изм. и доп.: Закон от 8 мая 2002 г.) ст. 133 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848. (ст. 24), Кодекс Республики Беларусь о недрах: Кодекс Республики Беларусь от 15 декабря 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 8—9 ст. 103, (ст. 14); Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 33, ст. 473 (ст. 22); Лесной кодекс от 14 июля 2000 г. (с изм. и доп.: Законы Республики Беларусь от 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059, (ст. 40).

¹⁴⁸ См. комментарий к ст. 17.

¹⁴⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848. О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним: Закон Республики Беларусь от 22 июля 2002 г. (с изм. и доп.: Закон от 4 января 2003 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 87, 2/882; 2003, № 8, 2/926.

территориальными органами в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь в пределах горного или геологического отвода в зависимости от вида недропользования. Все виды пользования недрами подлежат государственной регистрации и государственному учету¹⁵⁰.

Основаниями возникновения права водопользования в порядке ст.ст. 19—28 являются разрешения на специальное водопользование, решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов о предоставлении водных объектов в обособленное пользование или договор аренды таких объектов¹⁵¹.

Право пользования участками лесного фонда возникает на основании решений органов государственного управления, в компетенцию которых входит принятие таких решений, договора аренды участка лесного фонда, концессионного договора, договора безвозмездного пользования участками лесного фонда, а также лесорубочного билета, ордера и (или) лесного билета¹⁵².

Объекты животного мира предоставляются в пользование за плату на основании специальных разрешений (лицензий), выдаваемых специально уполномоченным государственным органом Республики Беларусь¹⁵³.

Право специального пользования объектами растительного мира возникает у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании решения местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении такого права¹⁵⁴.

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи осуществление специального природопользования разрешается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в том числе на основании договора аренды, концессионного договора.

Общие положения об аренде как договоре имущественного найма определены в главе 34 ГК¹⁵⁵. По договору аренды арендодатель обязуется предоставить арендатору имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование. Плоды, продукция и доходы, полученные арендатором в результате использования арендованного имущества в соответствии с договором, являются его собственностью. В аренду могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты. Право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику. Арендодателями могут быть также лица, уполномоченные законодательством или собственником сдавать имущество в аренду. Так, в соответствии со ст. 44 Кодекса о земле арендодателями земельных участков являются сельские (поселковые), городские (городов областного подчинения и города Минска), районные исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции, которые осуществляют названное правомочие от имени собственника — Республики Беларусь¹⁵⁶. Арендаторами природных ресурсов могут быть юридические и физические лица Республики Беларусь, лица без гражданства, иностранные юридические и

¹⁵⁰ Кодекс о недрах от 15 декабря 1997 г. // Ведомости Национального Схода Республики Беларусь, 1998, № 8—9, ст. 103, (ст. 14—22, 37—38).

¹⁵¹ Ведомости Национального Схода Республики Беларусь, 1998, № 33, ст. 473.

¹⁵² Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2000 г. (с изм. и доп. : Законы от 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059. (ст. ст. 40—41).

¹⁵³ Об охране и использовании животного мира: Закон Республики Беларусь от 19 сентября 1996 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 31, ст. 571, (ст. 37).

¹⁵⁴ О растительном мире: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954. (ст. 41).

¹⁵⁵ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп. : Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016.

¹⁵⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848.

физические лица, иностранные государства, международные организации (ст. 43 Кодекса о земле; ст. 28 Водного кодекса, ст. 45 Лесного кодекса)¹⁵⁷.

Особенности аренды отдельных природных ресурсов определены в природоресурсном законодательстве. Так, согласно ст. 28 Водного кодекса водные объекты (их части) могут быть переданы в аренду для ведения промыслового лова рыбы, добычи водных беспозвоночных и ведения охотничьего хозяйства. Водные объекты передаются в аренду соответствующими местными Советами депутатов по согласованию с органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды. Передача водных объектов в аренду должна осуществляться с учетом интересов населения, проживающего на прилегающей к передаваемому водному объекту (его части) территории. Не подлежат передаче в аренду водные объекты, используемые для питьевых, бытовых и иных нужд населения, а также расположенные на территории населенных пунктов и (или) на особо охраняемых природных территориях.¹⁵⁸

Участки лесного фонда согласно ст. 45 Лесного кодекса могут быть предоставлены в аренду для осуществления одного или нескольких видов лесопользования. Участки лесного фонда предоставляются в аренду на основании решений местных исполнительных и распорядительных органов, принимаемых по согласованию со специально уполномоченным республиканским органом государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов или по результатам лесных аукционов. Предоставление участков лесного фонда в аренду должно осуществляться гласно, с учетом интересов граждан, проживающих на прилегающей к передаваемому участку лесного фонда территории и установленных в соответствии с законодательством требований в области охраны окружающей среды. Участки лесного фонда, переданные в аренду, не подлежат передаче в собственность арендатора по истечении срока аренды. Выкуп арендованных участков лесного фонда запрещается¹⁵⁹. Арендаторы природных ресурсов не вправе сдавать в субаренду переданные им по договору аренды объекты¹⁶⁰.

Предоставление участков лесного фонда, водных объектов для ведения охотничьего хозяйства производится на основе биолого-экономического обследования охотничьих угодий для последующего их устройства и организации в них мероприятий по охране, разведению и нормированию добычи диких животных, относящихся к объектам охоты. Договор об аренде охотничьих угодий заключается на срок не менее десяти лет.¹⁶¹

Граждане Республики Беларусь, в частной собственности которых находятся земельные участки, приобретенные для ведения личного подсобного хозяйства, строительства и обслуживания жилого дома, коллективного садоводства и дачного строительства, могут передавать их в аренду гражданам

¹⁵⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848; Ведымадзі Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33. ст. 473; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

¹⁵⁸ Ведымадзі Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33. ст. 473; Положение о конкурсах по передаче в аренду рыболовных угодий для рыбохозяйственного использования: Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 мая 1998 г., № 158 // Биulletень нормативно-правовой информации, 1998 г., № 14.

¹⁵⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059; Об утверждении Положения об аренде участков государственного лесного фонда: Постановление Комитета лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь от 6 декабря 2001 г., № 19 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 15, 8/7687.

¹⁶⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059 (ст. 48); Ведымадзі Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33. ст. 473 (ст. 28).

¹⁶¹ Об охране и использовании животного мира: Закон Республики Беларусь от 19 сентября 1996 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 31. ст. 571. (ст. 44); Об охоте и ведении охотничьего хозяйства на территории Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 1997 г., № 1750 (с изм. и доп. от 6 октября 1999 г., № 1552; 23 января 2002 г., № 87; от 5 июня 2002 г., № 732) // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1997, № 36. ст. 1133; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 74, 5/1777; 2002, № 13, 5/9824; 2002, № 66, 5/10561; Порядок передачи охотничьих угодий в аренду: Порядок Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 17 марта 1998 г. // Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 17 марта 1998 г. Государственного комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии Республики Беларусь от 17 марта 1998 г. // Биulletень нормативно-правовой информации. 1998, № 1.

Республики Беларусь при условии сохранения целевого назначения этих земельных участков, а также с учетом того, что жилые дома, дачи и садовые домики могут передаваться в аренду только вместе с земельным участком.¹⁶²

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи одним из оснований возникновения права специального природопользования является концессионный договор. Под концессией понимается договор, заключаемый Республикой Беларусь с национальным инвестором (юридическим лицом частной формы собственности либо (и) юридическим лицом, в имуществе которого доля Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц, а также государственных организаций составляет не более 25%) или иностранным инвестором о передаче на возмездной основе на определенный срок права на осуществление на территории Республики Беларусь отдельного вида деятельности, на которую распространяется исключительное право государства, либо права пользования имуществом, находящимся в собственности Республики Беларусь.

В действующем природоресурсном законодательстве право специального природопользования на основе концессионного договора установлено только в Лесном кодексе (ст. 45-1). Перечень лесов (участков лесного фонда), предоставляемых в пользование на основе концессии, порядок их предоставления, условия и сроки концессии определяются в соответствии с законодательством Республики Беларусь об инвестиционной деятельности.¹⁶³ Инвестиционный кодекс Республики Беларусь от 22 июня 2001 г. с изменениями и дополнениями¹⁶⁴ устанавливает, что инвестиционная деятельность на основе концессий может осуществляться также в отношении недр, вод и земель (ст. 51). По одному концессионному договору концессионеру может быть передано одновременно несколько разных объектов. Если объектами концессии являются недра и иные природные ресурсы, то их использование осуществляется в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь о недрах и иных природных ресурсах. При этом специальное разрешение на пользование недрами, а также предоставление со стороны государства права пользования иными природными ресурсами на срок действия концессионного договора не требуется.

Следует отметить, что основной законодательный акт о порядке использования и охраны недр — Кодекс о недрах не содержит нормы, устанавливающей частноправовые основания возникновения права пользования недрами¹⁶⁵. Кодекс о земле и Водный кодекс, соответственно регулирующие порядок использования и охраны земель и вод, не включают в число оснований возникновения права специального земле- и водопользования такое частноправовое основание, как концессия¹⁶⁶.

На наш взгляд, требует уточнения и внесения дополнений в соответствующие природоресурсные акты (Водный кодекс, Кодекс о земле, Кодекс о недрах) норма ч. 3 ст. 57 Инвестиционного кодекса, согласно которой «специальное разрешение на пользование недрами, а также предоставление со стороны государства права пользования иными природными ресурсами на срок действия концессионного договора не требуется», поскольку в соответствии с природоресурсным законодательством (о чем говорилось выше) право специального природопользования возникает только на основании решений специально уполномоченных государственных органов. Также представляется, что «перечень лесов (участков лесного фонда), предоставляемых в пользование на основе концессии, порядок их предоставления, условия и сроки концессии» участков лесного фонда должны определяться лесным, а не инвестиционным законодательством, как того требует ст. 45-1

¹⁶² Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь от 4 января 1999 г. (с изм. и доп.: Закон от 8 мая 2002 г.) ст. 133 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848 (ст. 47).

¹⁶³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059

¹⁶⁴ Инвестиционный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 22 июня 2001 г. (с изм. и доп.: Закон Республики Беларусь от 5 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 62, 2/780; 2004, № 126, 2/1062, (ст. ст. 49—57).

¹⁶⁵ Ведамасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 8—9. ст. 103.

¹⁶⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848; Ведамасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 8—9. ст. 103.

Лесного кодекса¹⁶⁷, поскольку названные правоотношения в своей содержательной части являются природоресурсными (лесными).

Целевой характер является одним из существенных признаков права специального природопользования. Предоставляя природный ресурс в пользование, государственный орган указывает цель, для осуществления которой он предоставлен. Так, согласно ст. 4 Кодекса о земле отнесение земель к той или иной категории, перевод их из одной категории в другую производятся органами, принимающими решения о предоставлении земельных участков, в соответствии с основным целевым назначением земель. Перевод земель из одной категории в другую производится в случаях изменения основного целевого назначения этих земель¹⁶⁸. Аналогично урегулирован целевой характер пользования иными природными ресурсами (ст. 20 Водного Кодекса, ст. 25 Кодекса о недрах, ст. 46 Лесного Кодекса)¹⁶⁹. Использование природного ресурса не в соответствии с указанной в документе целью является основанием для прекращения права специального природопользования, что урегулировано специальным законодательством (п. 4 ст. 49 Кодекса о земле; п. 6 ст. 25 Кодекса о недрах; ч. 7 ст. 34 Водного Кодекса; п. 3 ст. 88 Лесного Кодекса)¹⁷⁰.

С целевым характером использования природных ресурсов тесно связано понятие *рационального природопользования*. Рациональным в соответствии с экологическим законодательством признается природопользование, которое характеризуется устойчивостью, то есть длительным характером использования природного ресурса без снижения его первоначальной кадастровой оценки. По существу содержание понятия «рациональное природопользование» в этой части совпадает с содержанием понятия «устойчивое развитие», под которым подразумевается «развитие, позволяющее удовлетворять основные потребности современности, не подвергая риску возможность удовлетворения потребностей будущих поколений»¹⁷¹.

Рациональному характеру природопользования способствует и его *платность*. Платный характер специального природопользования вызван не столько экономическими, сколько экологическими соображениями в силу того, что в соответствии со ст. 83 настоящего Закона платежи за природопользование включают платежи за использование природных ресурсов и платежи за вредное воздействие на окружающую среду¹⁷².

Содержание института права специального природопользования составляют права и обязанности природопользователей, которые закреплены в природоресурсном законодательстве. Так, ст. 64 Кодекса о земле предоставляет землепользователям, землевладельцам, собственникам земельных участков право самостоятельно хозяйствовать на земле¹⁷³. Однако объем правомочий собственника земельного участка, обладающего правами владения, пользования и распоряжения, существенно отличается от объема правомочий, например, арендатора, в правомочия которого входит только использование участка.

Природопользование осуществляется с целью извлечения полезных свойств природного ресурса и последующего их потребления или обращения, поэтому существенным для природопользователя

¹⁶⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

¹⁶⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848.

¹⁶⁹ Ведомасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33. ст. 473; Ведомасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 8—9. ст. 103; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

¹⁷⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848; Ведомасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33. ст. 473; Ведомасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 8—9. ст. 103; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

¹⁷¹ Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь / Нац. комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь на период до 2020г. Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь. — Мн.: Юнипак. 2004. — 202 С.

¹⁷² См. комментарий к ст. 83.

¹⁷³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848.

является право собственности на результаты своей деятельности, например, посевы, посадки сельскохозяйственных культур и насаждений, произведенную продукцию и доходы от ее реализации, заготовленную древесину, добытые полезные ископаемые и пр.

Часть правомочий природопользователей происходит из административного правоотношения, и их характер зависит от объема предоставленных государственным органом прав и возложенных обязанностей. К таким правам, например, могут быть отнесены предусмотренные ст. 64 Кодекса о земле: право самостоятельно хозяйствовать на земле; право использовать земельные участки в соответствии с целями, для которых они предоставлены; право использовать в установленном порядке для своих нужд имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, торф, водные объекты, а также эксплуатировать другие полезные свойства земли; право возводить в установленном порядке жилые, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения.

Иные независимо от публично-правового или частно-правового основания возникновения правоотношений имеют выраженный гражданско-правовой характер: «в случае изъятия земельного участка или добровольного отказа от него получить полную компенсацию затрат на повышение плодородия земли; право передать во временное пользование земельный участок или его часть в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь; право обмена в установленном порядке земельными участками; право в установленном порядке требовать установления и прекращения земельного сервитута¹⁷⁴».

Собственники земельных участков, кроме того, имеют право отчуждать земельные участки (части земельных участков), сдавать их в залог, в аренду в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Дополнительными гражданско-правовыми полномочиями наделены субъекты, осуществляющие пользование на титуле пожизненного наследуемого землевладения: не будучи собственниками земельного участка, они вправе осуществить распоряжение, передав его по наследству в порядке ст. ст. 10, 82 Кодекса о земле¹⁷⁵.

Права и обязанности природопользователей возникают с момента получения документов, удостоверяющих право природопользования. Однако законодательством предусматривается также возможность использования участка природного ресурса до выдачи соответствующего документа при условии определения границ участка на местности¹⁷⁶.

Объем прав и обязанностей субъекта зависит от объема его специальной (экологической) правосубъектности. *Специальная (экологическая) правоспособность* юридического лица включает правомочие на осуществление деятельности в сфере использования природных ресурсов или правомочие на пользование определенными природными ресурсами. Названные правомочия в соответствии со ст. 48 ГК вытекают из целей деятельности, установленных в уставе, либо учредительном договоре и уставе, либо только учредительном договоре. В учредительных документах некоммерческих организаций и унитарных предприятий, а в предусмотренных законодательством случаях — и иных коммерческих организаций должен быть определен *предмет деятельности юридического лица*¹⁷⁷.

Если права юридических лиц на пользование природными ресурсами зависят от объема и характера их уставной правосубъектности, то для природопользования граждан характерным является их равенство в пользовании природными ресурсами. Здесь объем прав и обязанностей обусловлен правовой формой, на которой основано использование природных ресурсов: постоянное или временное пользование, аренда, право собственности и др.

Однако требует уточнения правовое положение физического лица как участника правоотношений специального природопользования на уровне настоящего Закона. Круг субъектов отношений по

¹⁷⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848.

¹⁷⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848.

¹⁷⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848. (ст. 30).

¹⁷⁷ Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016 (ст. ст. 45-48)

специальному использованию природных ресурсов определен ч. 3 комментируемой статьи, в соответствии с которой осуществление природопользования в процессе экономической деятельности (специальное природопользование) разрешается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Из приведенной нормы видно, что физические лица (граждане Республики Беларусь, иностранные граждане, лица без гражданства) в качестве субъекта специального природопользования Законом не рассматриваются. При этом участие физических лиц в отношении специального природопользования закреплено во всех природоресурсных нормативных правовых актах. Физические лица как субъект права специального пользования названы даже в таких специфических отношениях, как отношения по использованию недр: в соответствии со ст. 11 Кодекса о недрах пользователями недрами могут быть юридические лица независимо от форм собственности и подчиненности и физические лица, в том числе иностранные¹⁷⁸. Некоторые из правовых форм использования природных ресурсов в соответствии с белорусским законодательством предоставлены только гражданам Республики Беларусь (пожизненное наследуемое землевладение), в отдельных случаях круг субъектов сужен до граждан республики, постоянно проживающих на территории Беларуси (право частной собственности граждан на землю)¹⁷⁹.

Анализ природоресурсного законодательства показывает также необходимость определения на уровне настоящего Закона отношения специальных природопользователей к природным ресурсам, находящимся в пределах отведенных им участков, но не предоставленных в специальное пользование. В природоресурсном законодательстве единый подход в этом вопросе отсутствует: в одних нормативных правовых актах, например Законе «О растительном мире», специальные земле- и водопользователи рассматриваются как специальные пользователи растительным миром; в других (Кодекс о недрах, Водный кодекс) на основе принятых критериев специального пользования они рассматриваются как лица, осуществляющие общее пользование. Общий подход в разрешении имеющей место проблемы может быть найден в институте комплексного природопользования, известных правовых системах других государств, отсутствующих в белорусском законодательстве. Основанием возникновения комплексного природопользования может быть договор на использование участка природной среды, заключаемый между исполнительным и распорядительным органом как представителем собственника — государства и юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем. Предметом такого договора следует признать деятельность по использованию не отдельного компонента природной среды (земли, недр, вод и т.д.), а природного комплекса. Комплексное природопользование целесообразно при рекреационном, оздоровительном использовании природных деятельности, а также в случае осуществления хозяйственной деятельности в особо охраняемых природных территориях, например в национальных парках и заказниках.

Статья 17. Лицензирование в области использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду

Лицензирование в области использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду проводится в целях максимального снижения вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, обеспечения рационального использования природных ресурсов.

Лицензирование в области использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду осуществляют Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и иные специально уполномоченные республиканские органы государственного управления.

¹⁷⁸ Вемадасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 8—9, ст. 103.

¹⁷⁹ Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь от 4 января 1999 г. (с изм. и доп. : Закон от 8 мая 2002 г.) ст. 133 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1. 2002, № 55, 2/848 (ст. ст. 10, 11, 69).

Лицензируемые виды деятельности, основания, условия и порядок выдачи, изменения, переоформления, ограничения, приостановления, прекращения действия (в том числе путем отзыва или аннулирования), восстановления специального разрешения (лицензии) на право осуществления лицензируемого вида деятельности в области использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду устанавливаются законодательством Республики Беларусь.

Лицензирование представляет собой разрешительный порядок осуществления определенных законодательством видов деятельности. Лицензирование является административным способом осуществления управленческой деятельности, но именно в рыночных условиях при наличии субъектов хозяйствования различных форм собственности появилась необходимость в определении видов деятельности, осуществление которых возможно только на основании специальных разрешений — лицензий. Правовой механизм лицензирования широко используется в хозяйственных отношениях и является средством контроля со стороны государства за качеством подлежащей лицензированию деятельности, а также средством защиты интересов потребителей¹⁸⁰. Согласно ст. 45 ГК отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законодательством, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Право юридического лица осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законодательством¹⁸¹.

Правовую основу лицензирования составляет Декрет Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности», которым утверждено Положение о лицензировании отдельных видов деятельности¹⁸². В соответствии с ст. 2 Положения лицензирование — это комплекс реализуемых государством мер, связанных с выдачей лицензий, их дубликатов, внесением изменений и (или) дополнений в лицензии, приостановлением, возобновлением, продлением срока действия лицензий, прекращением их действия, контролем за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Применительно к экологическим отношениям лицензирование является формой контроля за рациональным использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды в процессе хозяйственной деятельности. Следует отметить отличие природоресурсной лицензии от иных, дающих разрешение на осуществление хозяйственной деятельности. Природоресурсная лицензия является не основанием, а лишь условием — одним из юридических фактов, лежащих в основании возникновения экологических правоотношений. Это связано со спецификой отношений по использованию природных ресурсов, возникновение которых возможно только после предоставления в пользование участка природного ресурса, причем участка индивидуально определенного в порядке отвода¹⁸³. Исключение составляет лишь лицензия на осуществление деятельности, связанной с обращением озоноразрушающих веществ, целью которой является не природопользование, а охрана окружающей среды.

Лицензирование в области использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду в

¹⁸⁰ О лицензировании отдельных видов деятельности: Декрет Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г., № 17 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 79, 1/4779.

¹⁸¹ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп. : Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016.

¹⁸² О лицензировании отдельных видов деятельности: Декрет Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г., № 17 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 79, 1/4779.

¹⁸³ Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь от 4 января 1999 г. (с изм. и доп. : Закон от 8 мая 2002 г.) ст. 133 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848. Кодекс о недрах от 15 декабря 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 8—9 ст. 103

соответствии с комментируемой статьей осуществляют Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь¹⁸⁴ и иные, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления. Такими государственными органами являются: Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь¹⁸⁵; Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь¹⁸⁶; Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь¹⁸⁷; Комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС¹⁸⁸.

Виды деятельности в сфере экологических отношений, подлежащие лицензированию, определены в Декрете Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности». К таким видам отнесены: деятельность, связанная с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду (лицензирование осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды); промысловый лов рыбы и добыча водных беспозвоночных (лицензирование осуществляет Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь); деятельность, связанная с осуществлением контроля радиоактивного загрязнения (лицензирование осуществляет Комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при Совете Министров Республики Беларусь); деятельность по заготовке древесины (лицензирование осуществляет Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь); деятельность в области промышленной безопасности (лицензирование осуществляет Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь)¹⁸⁹.

Такие виды, подлежащие лицензированию, как деятельность, связанная с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, и деятельность в области промышленной безопасности включают в себя несколько самостоятельных составляющих их работ и услуг. Так, лицензирование в области использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду в соответствии с Положением о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. № 1371¹⁹⁰, включает следующие составляющие работы и услуги:

- ведение охотничьего хозяйства;
- обращение с озоноразрушающими веществами (производство, купля (продажа), хранение, утилизация (обезвреживание), рециклинг и т.п.);
- геологическое изучение недр, представляющее собой комплекс исследовательских и прикладных работ, проводимых в целях уяснения строения земной коры и протекающих в ней процессов, поиска и разведки полезных ископаемых, строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

¹⁸⁴ О некоторых вопросах Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001г., № 1586 (с изм. и доп. от 31 января 2002 г., № 124; 1 июля 2003 г., № 891; 17 марта 2004 г., № 303) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 106, 5/9342; 2002, № 17, 5/9880; 2003, № 75, 5/12719; 2004, № 53, 5/13967

¹⁸⁵ Вопросы Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2004 г., № 298 // Национальный реестр правовых актов. 2004, № 52, 5/13979.

¹⁸⁶ Об утверждении Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. Указ Президента Республики Беларусь от 19 января 1999 г., № 35 (с изм. и доп. от 17 января 2003г., № 24) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 7, 1/44; 2003, № 9, 1/4322.

¹⁸⁷ Об образовании государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь. Указ Президента Республики Беларусь от 27 января 2003г., № 45 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 14, 1/4357.

¹⁸⁸ Вопросы Комитета по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при Совете Министров Республики Беларусь. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г., № 1578 (с изм. и доп. от 17 декабря 2003 г., № 1645) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 104, 5/9308; 2003, № 142, 5/13544.

¹⁸⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 79, 1/4779.

¹⁹⁰ Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г., № 1371 // Национальный реестр правовых актов. 2003, № 121, 5/13251.

- добыча торфа или сапропелей;
- бурение скважин на воду глубиной более 20 метров;
- использование отходов 1-3 классов опасности, обезвреживание отходов. При этом использование, обезвреживание отходов в процессе научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ или отходов, образовавшихся в результате проведения таких работ, не относятся к деятельности, подлежащей лицензированию;
- экологический аудит.

Деятельность в области промышленной безопасности в соответствии с Положением о лицензировании деятельности в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. № 1357¹⁹¹, составляют:

1. Деятельность, связанная с источниками ионизирующего излучения, ядерными материалами, средствами радиационной защиты и технологическим оборудованием для ядерных материалов и источников ионизирующего излучения. Этот вид деятельности включает:

- а) производство, хранение радиоактивных материалов, признанных радиоактивными в соответствии с Нормами радиационной безопасности (НРБ-2000), и изделий на их основе;
- б) утилизацию (переработку), хранение и захоронение радиоактивных отходов, признанных радиоактивными в соответствии с Санитарными правилами обращения с радиоактивными отходами (СПОРО-85), кроме временного хранения радиоактивных отходов, образовавшихся в результате собственной хозяйственной деятельности в количестве менее 1000-кратного минимально значимого количества (приложение 19 НРБ-2000);
- в) проектирование, изготовление, монтаж, наладка, диагностирование, ремонт, обслуживание, в том числе зарядка (перезарядка) радионуклидными источниками радиационных устройств и установок, объектов атомной энергетики, а также изготовление технологического оборудования для них и средств радиационной защиты;
- г) эксплуатация радиационных устройств и установок, содержащих радионуклидные источники с общей активностью более $3,7 \cdot 10^{11}$ Бк либо активностью отдельного источника более $3,7 \cdot 10^{10}$ Бк, а также радиационных устройств и установок с ускоряющим напряжением выше 100 киловольт, объектов атомной энергетики, применение радиоактивных материалов, включая их хранение с удельной активностью выше минимально значимой и в количестве, превышающем минимально значимое более чем в 1000 раз (приложение 19 НРБ-2000), закрытых радионуклидных источников с активностью источника более $3,7 \cdot 10^{10}$ Бк.

2. Деятельность, связанная с опасными производственными объектами, техническими устройствами, применяемыми на таких объектах подъемными сооружениями и машинами, объектами котлонадзора. Этот вид деятельности включает:

- а) эксплуатацию опасных производственных объектов, признанных таковыми согласно Закону Республики Беларусь "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";
- б) проектирование (конструирование), изготовление, монтаж, наладка, обслуживание, диагностирование и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;
- в) подготовку и переподготовку работников опасного производственного объекта, подконтрольного органу технадзора в учреждениях, не входящих в систему Министерства образования.

3. Добычу полезных ископаемых (кроме торфа и сапропелей);

4. Перевозку опасных грузов всеми видами транспорта¹⁹².

¹⁹¹ Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области промышленной безопасности и Положения о лицензировании деятельности по обеспечению пожарной безопасности: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. 1357 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 119, 5/13232.

В области использования природных ресурсов правовую основу лицензирование составляют нормы природоресурсного законодательства, которые закрепляют обязательность осуществления отдельных видов деятельности в сфере природопользования на основе специальных разрешений. Так, в соответствии со ст.ст. 38—43 Лесного кодекса в случаях, установленных законодательными актами Республики Беларусь о лицензировании, юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе осуществлять деятельность, связанную с лесопользованием, только на основании специальных разрешений (лицензий). Осуществление лесопользования допускается на основании лесорубочного билета, ордера и (или) лесного билета, выдаваемых юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство. По лицензируемым видам деятельности лесорубочный билет, ордер и (или) лесной билет выдаются лесопользователю при наличии специального разрешения (лицензии) на осуществление соответствующего вида деятельности¹⁹³. Порядок выдачи лицензий в сфере лесопользования определен Положением о лицензировании деятельности по заготовке древесины, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. № 1369¹⁹⁴.

Пользование участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства согласно ст. 60 Лесного кодекса осуществляется на основании договора аренды или договора безвозмездного пользования участками лесного фонда. Юридические лица, которым предоставлены участки лесного фонда для названной цели, должны получить в Минприроды специальное разрешение (лицензию) на осуществление деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду¹⁹⁵. Объекты животного мира в соответствии со ст. 37 Закона «Об охране и использовании животного мира» предоставляются в пользование за плату на основании специальных разрешений (лицензий)¹⁹⁶. Порядок выдачи лицензий на виды деятельности, связанные с пользованием животным миром, определены в Положении о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. № 1371, в отношении такого вида деятельности, как ведение охотничьего хозяйства, и в Положении о лицензировании промыслового лова рыбы и добычи водных беспозвоночных, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. № 1370.¹⁹⁷

В соответствии со ст. 14 Кодекса о недрах предоставление участков недр в пользование производится на основании решения местных Советов депутатов, принимаемого при наличии у пользователей недр специального разрешения (лицензии), выдаваемого республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды и республиканским органом государственного управления по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике и их территориальными органами в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Видами пользования недрами согласно ст. 12 Кодекса о недрах признаются: геологическое изучение, добыча полезных ископаемых, строительство и (или) эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; образование особо охраняемых природных территорий и объектов, имеющих научную,

¹⁹² Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области промышленной безопасности и Положения о лицензировании деятельности по обеспечению пожарной безопасности: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. 1357 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 119, 5/13232.

¹⁹³ Лесной кодекс от 14 июля 2000 г. (с изм. и доп. : Законы Республики Беларусь от 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020, 2004, № 123, 2/1059.

¹⁹⁴ Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по заготовке древесины: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г., № 1369 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 121, 5/13282.

¹⁹⁵ Лесной кодекс от 14 июля 2000 г. (с изм. и доп. : Законы Республики Беларусь от 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020, 2004, № 123, 2/1059.

¹⁹⁶ Об охране и использовании животного мира: Закон Республики Беларусь от 19 сентября 1996 г. // Ведомости Вярхунага Совета Республики Беларусь, 1996, № 31, ст. 571.

¹⁹⁷ Об утверждении Положения о лицензировании промыслового лова рыбы и добычи водных беспозвоночных: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г., № 1370 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 121, 5/13250.

историческую, культурно-эстетическую, санитарно-оздоровительную или иную ценность; сбор; минералогических, палеонтологических и других уникальных геологических материалов¹⁹⁸.

Из названных видов недропользования в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат только геологическое изучение недр, а также добыча торфа или сапропелей, бурение скважин на воду глубиной более 20 метров, лицензии на осуществление которых выдает Минприроды, и добыча полезных ископаемых (кроме торфа и сапропелей) лицензии на которую выдает Министерство по чрезвычайным ситуациям.

Координация деятельности республиканских органов государственного управления в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, в том числе и при осуществлении деятельности, подлежащей лицензированию, возложена на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. Минприроды осуществляет также взаимодействие с Министерством по налогам и сборам в случае выявления лиц, осуществляющих без лицензии деятельность подлежащую лицензированию.

ГЛАВА 5 НОРМИРОВАНИЕ, МЕТРОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, СТАНДАРТИЗАЦИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ

Статья 18. Нормирование в области охраны окружающей среды

Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, лимитов на природопользование, а также иных нормативов в области охраны окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, а также иные нормативы в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, а также иные нормативы в области охраны окружающей среды устанавливаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерством здравоохранения Республики Беларусь и иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в соответствии с их компетенцией.

Комментируемая статья является вводной для главы 5 настоящего Закона, определяющей правовые основы нормирования, метрологического обеспечения, стандартизации в области охраны окружающей среды. Согласно ст. 1 настоящего Закона окружающая среда представляет собой совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов и антропогенных объектов. Это сложный природно-социальный комплекс, который возникает в процессе взаимодействия общества с природной средой. Окружающая человека среда испытывает

¹⁹⁸ Кодекс Республики Беларусь о недрах: Закон Республики Беларусь от 15 декабря 1997 г. // Ведомасці Нацыянальнага Худу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 8—9. ст. 103.

на себе всю нагрузку хозяйственной деятельности, поэтому ее качественное состояние может быть достигнуто только специальными средствами ее защиты и охраны, методами экологического и санитарного контроля и оздоровления. Качество окружающей среды определяется рядом параметров ее состояния (нормативов). Таким образом, нормирование в области охраны окружающей среды — это установление нормативов качества окружающей среды и нормативов допустимого воздействия на окружающую среду.

Общую правовую основу нормирования и стандартизации в Республике Беларусь составляют Закон от 5 января 2004 г. «О техническом нормировании и стандартизации», который регулирует отношения, возникающие при разработке, утверждении и применении технических требований к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг, и направлен на обеспечение единой государственной политики в этой области¹⁹⁹, и Закон от 5 января 2004 г. «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации»²⁰⁰, устанавливающий организационно-правовые основы оценки на соответствие объектов (продукции, процессов, услуг, систем управления качеством и управления окружающей средой) требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Основные группы нормативов в области окружающей среды в соответствии с комментируемой нормой составляют: нормативы качества окружающей среды, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду. Исходя из названных нормативов, вводятся лимиты на природопользование, которые представляют собой установленные природопользователям на определенный период времени объемы предельного использования природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов и иных видов вредного воздействия на окружающую среду.

Комментируемая статья предусматривает, что нормативы в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды. Закон «О техническом нормировании и стандартизации» устанавливает порядок применения международных и межгосударственных (региональных) стандартов в Республике Беларусь²⁰¹.

Регулируемое комментируемой статьей нормирование в области охраны окружающей среды есть не что иное, как установление, с одной стороны, нормативов, определяющих какое состояние окружающей среды обеспечивает экологическую безопасность человека (нормативы качества окружающей среды), а с другой стороны, какое воздействие на окружающую среду не причинит ей необратимого вреда (нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, в совокупности названные нормативы призваны обеспечить благоприятное для человека и иных живых организмов состояние окружающей среды).

Статья 19. Основные требования к разработке нормативов в области охраны окружающей среды

Основными требованиями к разработке нормативов в области охраны окружающей среды являются:

- установление оснований их разработки;
- проведение научно-исследовательских работ по их обоснованию;
- оценка и прогнозирование экологических, социальных, экономических последствий их применения;
- иные требования, устанавливаемые законодательством Республики Беларусь.

¹⁹⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 4, 2/1011

²⁰⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 5, 2/1018

²⁰¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 4, 2/1011. (ст. 21).

Комментируемая статья перечисляет основные требования к разработке нормативов в области охраны окружающей среды. Разъяснение сути указанных требований, на наш взгляд, не нуждается в дополнительных комментариях. Вместе с тем, хотелось бы обратить внимание на два момента.

В соответствии со ст. 18 настоящего Закона нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимов воздействия на окружающую среду, а также иные нормативы в области охраны окружающей среды устанавливаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерством здравоохранения Республики Беларусь и иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в соответствии с их компетенцией, соответственно указанные нормативы приобретают силу нормативных правовых актов, обязательных к выполнению и соблюдению всеми правоприменителями.

К требованиям, установленным законодательством Республики Беларусь к разработке нормативов в области охраны окружающей среды, следует относить общие требования, предъявляемые к нормативным правовым актам: соответствие норматива принципам нормотворческой деятельности; согласованность нормативного правового акта, которым утверждается норматив, с другими нормативными правовыми актами; принятие (издание) нормативного правового акта, которым утверждается норматив, уполномоченным на то государственным органом (должностным лицом) в пределах его компетенции; принятие (издание) нормативного правового акта, которым утверждается норматив, в порядке и по форме, установленным законодательством Республики Беларусь; соответствие нормативного правового акта нормотворческой технике.

Статья 20. Нормативы качества окружающей среды

Нормативы качества окружающей среды устанавливаются на уровне, обеспечивающем экологическую безопасность, и применяются для оценки состояния окружающей среды и нормирования допустимого воздействия на нее.

К нормативам качества окружающей среды относятся:

нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ;

нормативы предельно допустимых физических воздействий;

нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;

иные нормативы качества окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды утверждаются и вводятся в действие Министерством здравоохранения Республики Беларусь по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иными государственными органами в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В целях сохранения особо охраняемых природных территорий, курортных и рекреационных зон, а также типичных и редких природных ландшафтов, имеющих особое природоохранное значение, для этих природных объектов могут устанавливаться более жесткие, чем действующие на остальных территориях, нормативы качества окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды, перечисленные в комментируемой статье выполняют ряд функций: устанавливают предельные величины вредных химических, физических, биологических воздействий на окружающую среду; служат для оценки состояния по химическим, физическим и биологическим характеристикам различных компонентов природной среды и природных сред (атмосферного воздуха, вод, почв); учитываются также при проведении оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной деятельности.

Соблюдение нормативов качества окружающей среды наряду с другими требованиями законодательства при проведении проектирования предприятий, иных объектов, влияющих на состояние окружающей среды, рассматривается в качестве критерия экологической обоснованности

соответствующих решений. Нормативы качества окружающей среды служат также одним из юридических критериев для определения благоприятного состояния окружающей среды, что представляется весьма важным при решении вопросов, связанных с защитой права граждан на благоприятную окружающую среду²⁰².

Комментируемая статья определяет юридический критерий, на основе которого устанавливаются нормативы качества окружающей среды — обеспечение экологической безопасности. В соответствии со статьей 1 настоящего Закона экологическая безопасность — состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Таким образом, соответствующие нормативы качества окружающей среды должны определяться (утверждаться) на уровне, исключающем причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде. Нормативы качества окружающей среды устанавливаются соответственно применительно к водам, почве, атмосферному воздуху и являются едиными для территории Республики Беларусь.

Вместе с тем, в комментируемой статье предусмотрена возможность установления более жестких, чем действующие на остальных территориях, нормативов качества окружающей среды в целях сохранения особо охраняемых природных территорий, курортных и рекреационных зон, а также типичных и редких природных ландшафтов, имеющих особое природоохранное значение.

Нормативы качества окружающей среды утверждаются и вводятся в действие Министерством здравоохранения Республики Беларусь по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иными государственными органами в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Нормативы качества окружающей среды, как правило, закреплены в санитарных правилах, которые в соответствии со ст. 8 Закона Республики Беларусь от 23 ноября 1993 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в редакции Закона от 23 мая 2000 г.²⁰³ обязательны к применению. Примерами таких актов, в частности, являются: СанПиН № 8-83-98 РБ-98 Требования к качеству воды при нецентрализованном водоснабжении. Санитарная охрана источников: СанПиН № 11-01-92 Санитарные нормы допустимых вибраций в жилых помещениях зданий Республики Беларусь; СанПиН № 42-128-4433-87 Санитарные нормы допустимых концентраций химических веществ в почвах; СанПиН № 4630-88 Санитарные правила и нормы охраны поверхностных вод от загрязнения; СанПиН № 4946-89 Санитарные правила по охране атмосферного воздуха населенных мест и др.

Следует также иметь в виду, что, в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь действующими считаются общесоюзные санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы до замены их республиканскими в части, не противоречащей Закону «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», которые обязательны для соблюдения государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами²⁰⁴.

В настоящее время массив нормативов качества окружающей среды весьма значителен: более 500 нормативов предельно допустимых концентраций химических и иных веществ для атмосферного воздуха, более 1600 — для водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового назначения, более 100 — для почв.

²⁰² См. комментарий к ст. ст. 12—15.

²⁰³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/172; 2003 г., N 79, 2/966.

²⁰⁴ О действии санитарных правил на территории Республики Беларусь: Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 30 июня 1994 г., № 07—217 // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1994, № 9.

Статья 21. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду

В целях предотвращения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (природопользователей) устанавливаются следующие виды нормативов допустимого воздействия на окружающую среду:

- нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ;
- нормативы образования отходов производства;
- нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);
- нормативы допустимого изъятия природных ресурсов;
- нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;
- нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемые законодательством Республики Беларусь.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды с учетом природных особенностей территорий.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду включают следующие группы нормативов: нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ; нормативы образования отходов производства; нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий); нормативы допустимого изъятия природных ресурсов; нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду; нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемые законодательством Республики Беларусь. К нормативам иного допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, в частности, можно отнести предельно допустимые нормы применения химикатов в сельском хозяйстве.

Суть нормативов допустимого воздействия на окружающую среду заключается в том, что они определяют предельные размеры вредных воздействий на окружающую среду, устанавливаемые для отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (природопользователей), оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Требования о нормировании допустимого воздействия на окружающую среду распространяется на все источники такого воздействия. Так, если на предприятии имеется несколько источников воздействия — труб, через которые загрязняющие вещества сбрасываются в атмосферный воздух или сточные воды в водные объекты, для каждого из источников устанавливается нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ, для транспортных и иных передвижных средств и установок предусматриваются нормативы для модели.²⁰⁵

При установлении нормативов допустимого воздействия на окружающую среду важным является принцип их соотношения с нормативами качества окружающей среды, предусмотренными ст. 20 настоящего Закона. В соответствии с комментируемой статьей нормативы допустимого воздействия на окружающую среду должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды с учетом природных особенностей территорий. Суть этого принципа заключается в том, что нормативы допустимого воздействия на окружающую среду для каждого субъекта с учетом всех источников воздействия на окружающую среду устанавливаются на уровне, при котором суммарные нормативы допустимого воздействия на окружающую среду от всех субъектов на данной территории с учетом перспектив развития не приведут к превышению нормативов качества окружающей среды.

²⁰⁵ См. комментарий к ст. ст. 22—26.

Статья 22. Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ

Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ устанавливаются для стационарных и передвижных источников воздействия на окружающую среду исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды, а также технологических нормативов.

Технологические нормативы устанавливаются для стационарных и передвижных источников на основе технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, с учетом экономических и социальных факторов.

При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ могут устанавливаться временные нормативы на такие выбросы и сбросы на основании разрешений, выдаваемых Министерством природных ресурсов и охраны и действующих только при условии одновременного проведения мероприятий по охране окружающей среды, внедрения технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, и (или) реализации других природоохранных мероприятий, с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ.

Настоящий Закон в редакции 2002 г. ввел понятие «нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ». Определенные в комментируемой статье нормативы относятся к нормативам допустимого воздействия на окружающую среду и устанавливаются для юридических лиц и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных и передвижных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды. В соответствии со ст. 1 настоящего Закона технологический норматив — норматив допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, который устанавливается для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду в расчете на единицу выпускаемой продукции. Комментируемая статья определяет объекты нормирования — как воздействие стационарных, так и передвижных источников воздействия на окружающую среду. Таким образом, нормой считается установленная мера воздействия на окружающую среду и здоровье человека.

Однако в экологическом законодательстве (ст. 20 Закона Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. «Об охране атмосферного воздуха» и др.) наряду с нормативами допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ, устанавливаемых комментируемой статьей, присутствует термин «нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух»²⁰⁶. Согласно ст. 22 Закона «Об охране атмосферного воздуха» нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются для каждого стационарного источника выбросов. Нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются на уровне, при котором выбросы загрязняющих веществ и вредные физические и иные воздействия от конкретного и всех других источников в данном районе с учетом перспективы его развития не приведут к превышению нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и предельно допустимых уровней вредных физических и иных воздействий на него. По смыслу, который вкладывается в указанное выше понятие, это есть не что иное, как определяемые комментируемой статьей нормативы.

²⁰⁶ Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 14. ст. 260 (ст. 22); Об утверждении Руководящего документа по расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 мая 2002 г., № 11 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон». —

Устанавливаемые комментируемой статьей нормативы, методы их определения и виды источников, для которых они разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды или его территориальными органами в пределах их полномочий на основании технических нормативных правовых актов. Правила установления допустимых выбросов вредных веществ проектируемыми и действующими промышленными предприятиями в атмосферу установлены ГОСТ 17.2.3.02-78²⁰⁷; нормы содержания окиси углерода и углеводородов в отработавших газах автомобилей с бензиновыми двигателями — ГОСТ 17.22.03-87²⁰⁸ и др.

Часть 3 комментируемой статьи предусматривает возможность установления временных нормативов при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ. Так, согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» временно согласованный выброс — временный норматив (масса вещества в единицу времени), устанавливаемый для действующих стационарных источников выбросов, отдельных предприятий, регионов с учетом состояния атмосферного воздуха и социально-экономических условий развития территорий для поэтапного достижения установленных нормативов предельно допустимых выбросов.

В соответствии с ГОСТ 17.2.3.02-78 при невозможности устранения или существенного уменьшения выбросов вредных веществ от отдельных предприятий и объектов в территориально-ведомственных планах должны предусматриваться сроки вывода этих предприятий и объектов из селитебных зон городов или других населенных пунктов, изменение профиля производства этих предприятий и объектов или организация санитарно-защитных зон для них.²⁰⁹

Правила для расчета выбросов загрязняющих веществ от различных видов производств разрабатываются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь²¹⁰. Так, Минприроды установлены: «Расчет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при горячей обработке металлов»; «Расчет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников автотранспортных предприятий»; «Расчет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от неорганизованных источников выделения пыли на зерноперерабатывающих предприятиях и элеваторах»; «Расчет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух»²¹¹. Расчет выбросов загрязняющих веществ от автозаправочных станций (АЗС) производится в соответствии с Методическими указаниями по определению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу из резервуаров (02.12.1-97)²¹². Полученные в соответствии с названными документами величины выбросов загрязняющих веществ используются при нормировании выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

²⁰⁷ ГОСТ 17. 2. 3. 02—78 Охрана природы. Атмосфера. Правила установления допустимых выбросов вредных веществ промышленными предприятиями. // Государственный комитет СССР по стандартам. М. 1980. — 16С.

²⁰⁸ ГОСТ 17. 22. 03—87. Охрана природы. Атмосфера. Нормы и методы измерений содержания окиси углерода и углеводородов в отработавших газах автомобилей с бензиновыми двигателями // Государственный комитет СССР по стандартам. М. 1988. — 12С.

²⁰⁹ ГОСТ 17. 2. 3. 02—78 Охрана природы. Атмосфера. Правила установления допустимых выбросов вредных веществ промышленными предприятиями. // Государственный комитет СССР по стандартам. М. 1980. — 16с

²¹⁰ Об утверждении Руководящего документа по расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 мая 2002 г., № 11 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон». — w202p0066.

²¹¹ Об утверждении Руководящих документов по расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 28 мая 2002 г., № 10. Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон». — w202p0065; Об утверждении Руководящего документа по расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 мая 2002 г., № 11 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон». — w202p0066.

²¹² О введении в действие Методических указаний по определению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу из резервуаров: Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 3 июня 1997 г., № 126

Статья 23. Нормативы образования отходов производства

Нормативы образования отходов производства устанавливаются в целях предотвращения их вредного воздействия на окружающую среду в соответствии с законодательством Республики Беларусь об отходах.

Нормирование в области обращения с отходами производства выступает как средство обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества образования отходов производства в процессе осуществления экономической деятельности. Согласно Закону Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. «Об отходах» в редакции 26 ноября 2000 г. норматив образования отходов производства представляет собой установленное на основе нормативно-технической и технологической документации предельное количество отходов определенного вида, образуемое при производстве единицы продукции или энергии, выполнении работ или оказании услуг²¹³. Нормативы образования отходов производства определяются на основе технологических регламентов, удельных нормативов расходов сырья и образования отходов, материально-сырьевого баланса и иной нормативно-технической и технологической документации, регламентирующей производство продукции или энергии, выполнение работ или оказание услуг, и являются основанием для установления лимита размещения отходов производства и получения разрешения на размещение этих отходов. Нормативы образования отходов производства разрабатываются и утверждаются производителями этих отходов по согласованию с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. При несоблюдении нормативов образования отходов производства и лимитов их размещения экономическая деятельность, связанная с обращением с отходами производства, может быть ограничена, приостановлена или запрещена в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Статья 24. Нормативы допустимых физических воздействий

Нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий) устанавливаются для каждого источника такого воздействия исходя из нормативов качества окружающей среды и с учетом влияния других источников физических воздействий.

Настоящий Закон в редакции 2002 г. ввел понятие «нормативы допустимых физических воздействий» наряду с нормативами предельно допустимых физических воздействий. Определенные в комментируемой статье нормативы относятся к воздействиям допустимого воздействия на окружающую среду и устанавливаются в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду, при их соблюдении обеспечиваются нормативы качества окружающей среды. Комментируемая статья определяет объекты нормирования — каждый источник физического воздействия. Нормативы предельно допустимых физических воздействий относятся к нормативам качества окружающей среды, устанавливаются в соответствии с показателями предельно допустимого воздействия на окружающую среду тепла, шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий, их несоблюдение приводит к вредному воздействию на окружающую среду. Таким образом, нормой считается установленная мера воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Предельно допустимой нормой является

²¹³ Об отходах: Закон Республики Беларусь, 25 ноября 1993 г., в редакции Закона от 26 октября 2000 г. (с изм. и доп. от 24 июля 2002 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218; 2002, № 87, 2/883

норма, несоблюдение которой может привести к ухудшению состояния окружающей среды или ее отдельных компонентов. Шум, вибрация, негативное влияние магнитных полей и другие вредные физические воздействия относятся к видам акустического загрязнения окружающей среды. Объектом такого воздействия является, прежде всего, человек, его здоровье и трудоспособность²¹⁴. Нормы допустимого шума и иного воздействия устанавливаются техническими нормативными правовыми актами. Например, ГОСТ 22283-88 «Шум авиационный. Допустимые уровни шума на территории жилой застройки и методы его измерения» устанавливает максимально допустимые уровни авиационного шума на вновь проектируемых территориях жилой застройки вблизи уже существующих аэродромов и аэропортов, а также на территории жилой застройки городов и иных населенных пунктов вокруг вновь проектируемых аэродромов и аэропортов при взлете, пролете и посадке самолетов и вертолетов, при опробовании двигателей на аэродромах, а также при производстве полетов²¹⁵. ГОСТ 27436-87 «Внешний шум автотранспортных средств. Допустимые уровни и методы измерений» устанавливает допустимые уровни внешнего шума опытных образцов автомобилей (например, для легковых автомобилей норма установлена на уровне 80 децибел)²¹⁶. ГОСТ 17.2.4.04-82 «Охрана природы. Нормирование внешних шумовых характеристик судов внутреннего и прибрежного плавания» распространяется на указанные суда (катера, моторные лодки и др.) и подразделяет все суда на три группы в зависимости от степени влияния шума на прибрежную жилую зону²¹⁷. Нормативы шума в жилых и общественных зданиях установлены в ГОСТе 12.1.036-81²¹⁸.

Статья 25. Нормативы допустимого изъятия природных ресурсов

Нормативами допустимого изъятия природных ресурсов являются нормативы, установленные в соответствии с ограничениями объема их изъятия в целях сохранения природных и природно-антропогенных объектов, обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем и предотвращения их деградации.

Нормативы допустимого изъятия природных ресурсов и порядок их установления определяются законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды и о рациональном использовании природных ресурсов.

Нормативы допустимого изъятия природных ресурсов относятся к группе нормативов допустимого воздействия на окружающую среду (ст. 21). Эта группа нормативов призвана обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды с учетом природных особенностей территорий. Изъятие природных ресурсов из окружающей среды представляет собой вид специального природопользования. Настоящий Закон связывает нормативы изъятия природных ресурсов с лимитами на природопользование и с платой за природопользование. Нормативы допустимого изъятия природных ресурсов устанавливаются в соответствии с ограничениями объема их изъятия в целях сохранения природных и природно-антропогенных объектов, обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем и предотвращения их деградации с учетом природных особенностей территорий. В свою очередь лимиты на природопользование, устанавливаемые как объемы предельного использования (изъятия, добычи) природных ресурсов конкретному природопользователю на определенный период времени (ст. 27), должны быть обоснованы нормативами допустимого изъятия природных ресурсов.

Исходя из определения, нормативы допустимого изъятия природных ресурсов могут устанавливаться только в отношении тех природных ресурсов, которые в целях использования

²¹⁴ Петров В. В. Экологическое право России. М., 1995. — 557С.

²¹⁵ ГОСТ 22283—88. Государственный комитет СССР по стандартам. М. 1989. — 15С.

²¹⁶ ГОСТ 27436—87. Государственный комитет СССР по стандартам. М. 1989. — 9С.

²¹⁷ ГОСТ 17. 2. 4. 04—82. Государственный комитет СССР по стандартам. М. 1982. — 8С.

²¹⁸ ГОСТ 12. 1. 036—81 «Шум. Допустимые уровни в жилых и общественных зданиях». Государственный комитет СССР по стандартам. М. 1982. — 4С.

подлежат изъятию (добыче) из природной среды. Такими природными ресурсами являются объекты растительного и животного мира, полезные ископаемые, вода. Комментируемая статья устанавливает, что нормативы допустимого изъятия природных ресурсов определяются законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды и о рациональном использовании природных ресурсов.

Настоящий Закон не дает однозначного толкования понятия «нормативы допустимого изъятия природных ресурсов». Статья 1, определяющая основные термины, не содержит соответствующего понятия, а комментируемая статья делает ссылку на природоресурсное законодательство. Не содержит точного определения и законодательство, регулирующее использование природных ресурсов. Так, в Лесном кодексе от 14 июля 2000 г. понятие «нормативы допустимого изъятия природных ресурсов» отсутствует, но ст. 35. Лесного кодекса, раскрывая основные принципы лесопользования, отмечает, что одним из таких принципов является соблюдения научно обоснованных норм лесопользования. При этом ст. 52 Лесного кодекса вводит понятие «лесосечный фонд», который образуется из запасов спелых и перестойных древостоев, предназначенных для заготовки древесины». Размер лесосечного фонда определяется ежегодно, планирование использования лесосечного фонда производится с учетом местных нужд²¹⁹. Размер лесосечного фонда в лесах лесного фонда утверждается ежегодно постановлением Совета Министров Республики Беларусь²²⁰.

Лесосечный фонд устанавливается по областям, т.е. на определенной территории, он основан на ограничении объема изъятия в целях сохранения природных ресурсов, обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем и предотвращения их деградации, с учетом природных особенностей территорий, т.е. в соответствии с нормой комментируемой статьи может быть определен как норматив изъятия природных ресурсов.

Статья 56 Лесного кодекса содержит норму, согласно которой заготовка древесины при рубках главного пользования по территории каждого юридического лица, ведущего лесное хозяйство, группам лесов и хозяйствам осуществляется в объеме расчетной лесосеки, т.е. нормы ежегодной заготовки древесины, устанавливаемой для рубок главного пользования²²¹. Заготовка древесины при рубках главного пользования в объеме, превышающем расчетную лесосеку, запрещается. Утверждает расчетную лесосеку Минлесхоз по согласованию с Минприроды (ст. 12 Лесного кодекса). Приведенное определение расчетной лесосеки соответствует понятию «лимит», рассматриваемому как объем предельного использования (изъятия, добычи) природных ресурсов, который устанавливается конкретному природопользователю на определенный период времени.

Закон «Об охране и использовании животного мира» в ряду мер охраны животного мира называет «установление правил и норм по охране, рациональному использованию и воспроизводству объектов животного мира» (ст. 17). Ведение охотничьего хозяйства в порядке ст. 44 Закона предполагает нормирование добычи диких животных, относящихся к объектам охоты, а само нормирование в соответствии со ст. 62 включает: определение лимитов использования объектов животного мира и установление стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны животного мира²²². При этом принимаемые в развитие названных норм акты законодательства используют термин «лимит» как для определения норматива изъятия, так и для определения собственно лимита. Например, согласно Положению о рыболовстве в пределах

²¹⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059

²²⁰ Об утверждении размера лесосечного фонда в лесах государственного лесного фонда на 2004 год: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2003 г., № 1707 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2004, № 3, 5/13623

²²¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059

²²² Об охране и использовании животного мира: Закон Республики Беларусь, 19 сентября 1996 г. // Ведомасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. 1996, № 31. ст. 571.

ежегодно определяемых лимитов осуществляется промысловая добыча водных беспозвоночных²²³

Нет четкого разграничения понятий «норматив изъятия» и «лимит» и в Законе «О растительном мире». Согласно ст. 1 названного закона «нормативы в области обращения с объектами растительного мира — это нормативы, установленные в соответствии с показателями состояния и обилия объектов растительного мира, уровнем озеленения территории, несоблюдение которых может привести к неблагоприятному состоянию окружающей среды». Нормирование в области обращения с объектами растительного мира в соответствии со ст. 62 Закона «О растительном мире» включает: установление лимитов на пользование объектами растительного мира и установление нормативов в области обращения с объектами растительного мира. При этом под лимитами на пользование объектами растительного мира ст. 63 Закона «О растительном мире» понимает «ограничения на определенный период времени объемов пользования объектами растительного мира, в том числе сбора, заготовки или закупки дикорастущих растений и (или) их частей. Лимиты на сбор, заготовку или закупку дикорастущих растений и (или) их частей могут устанавливаться Минприроды на основании данных государственного учета объектов растительного мира, оценки ресурсов растительного мира и их использования, результатов научных исследований, нормативов в области обращения с объектами растительного мира»²²⁴.

Установление ограничения объема изъятия в целях сохранения природных и природно-антропогенных объектов есть признак норматива изъятия, а не лимита, для которого характерным признаком является установление его определенному природопользователю, на определенный период времени и на определенный (предельный) объем изъятия.

В отношении таких природных ресурсов, так же подлежащих изъятию из природной среды с целью использования, как полезные ископаемые (нефть, калийная и поваренная соли), законодательство устанавливает только лимиты добычи природных ресурсов «по каждому природопользователю ежегодно не позднее 1 марта», а также ставки налога за пользование природными ресурсами²²⁵.

В юридической литературе понятия «норматив допустимого изъятия природных ресурсов» и «лимит» различаются. Лимиты имеют индивидуально выраженный характер, они представляют собой инструмент, в котором сочетаются экономическая и юридическая составляющие. Лимиты рассчитываются применительно к конкретному случаю, ситуации на основе установленных нормативов. В отличие от лимитов, всегда имеющих определенное адресата (конкретные юридические лица или индивидуальные предприниматели), нормативы направлены на неопределенный круг субъектов. Задача нормативов изъятия природных ресурсов — установить ограничения объема изъятия с целью сохранения природных ресурсов и обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем в пределах определенной территории.

В российской практике в большей степени используется механизм квотирования, который по своей юридической природе произведен от института изъятия объектов из окружающей среды и который регулируется с административно-правовых позиций, на основе экологических соображений, но имеет ярко выраженную экономическую окраску. Квотами, например, являются общие допустимые уловы (ОДУ) водных биоресурсов, устанавливаемые для внутренних пресноводных водоемов, внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны Российской Федерации, Азовского и Каспийского морей и

²²³ Положение о рыболовстве: Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 июня 1997 г., № 741 (с изм. и доп.) // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1997, № 19, ст. 663; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 4. 5/9658; 2003, № 2. 5/11722; 2003, № 80. 5/12790; 2003, № 128. 5/13369.

²²⁴ О растительном мире: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954.

²²⁵ О ставках экологического налога, лимитах добычи природных ресурсов и допустимых выбросах (сбросов) загрязняющих веществ: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 февраля 2002 г., № 146 (с изм. и доп.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 19. 5/9905; 2002, № 89. 5/10899; 2002, № 103. 5/11087; 2003, № 26. 5/12025.

ничий выпадающих в них рек. ОДУ — это количественный показатель возможного изъятия объектов промысла, устанавливаемый с учетом состояния водных биоресурсов в целях обеспечения сохранения биоразнообразия животного мира и способности водных биоресурсов к воспроизводству и устойчивому существованию. ОДУ определяются для всех видов промысловых водных биоресурсов, перечень которых утверждается Госкомрыболовством по согласованию с Министерством природных ресурсов Российской Федерации²²⁶.

Статья 26. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду

Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в целях регулирования совокупного воздействия всех стационарных и передвижных источников воздействия на окружающую среду, расположенных в пределах конкретных территорий.

Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются по каждому виду воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и совокупному воздействию всех источников, находящихся на этих территориях.

При установлении нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду учитываются природные особенности конкретных территорий.

В соответствии со ст. 1 настоящего Закона нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду представляют собой нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие. Эти нормативы входят в группу нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, т.к. устанавливаются для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в целях регулирования совокупного воздействия всех стационарных и передвижных источников воздействия на окружающую среду, расположенных в пределах конкретных территорий, и согласуются с нормативами качества окружающей среды, определяющими благоприятное для человека как биологического вида ее состояние. Для определения нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду важное значение имеет понятие «емкости природной среды». Ее показатели свидетельствуют о потенциальных способностях природной среды перенести ту или иную антропогенную нагрузку без нарушения своей экологической функции. Цель этой группы нормативов состоит в том, чтобы обеспечить рациональное сочетание хозяйственной и рекреационной деятельности по использованию и потреблению природных ресурсов с охраной природной среды.²²⁷

Комментируемая норма устанавливает, что нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются по каждому виду воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и совокупному воздействию всех источников, находящихся на этих территориях. Так, в соответствии со ст. 35 Закона от 25 ноября 1993 г. «Об отходах» в редакции Закона от 26 октября 2000 г.²²⁸ нормативы образования отходов производства определяются на основе технологических регламентов, удельных нормативов расходов сырья и образования отходов, материально-сырьевого баланса и иной нормативно-технической и технологической документации, регламентирующей производство продукции или энергии. Норматив образования коммунальных отходов — установленное среднее количество коммунальных отходов, образуемое в процессе

²²⁶ Дубовик О. Л. Экологическое право. Элементарный курс. — М.: Юристъ, 2002. С. 134.

²²⁷ Петров В. В. Экологическое право России. — М.: БЭК, 1995. С. 212.

²²⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218.

жизнедеятельности человека или в процессе осуществления экономической деятельности, необходимой для обеспечения жизнедеятельности человека в населенных местах, на расчетную единицу. Принято выделять общий средний норматив и дифференцированный норматив образования коммунальных отходов. Общий средний норматив образования коммунальных отходов устанавливает общее количество образующихся в течение г. коммунальных отходов на территории населенного места на одного жителя. Для определения нормативов образования коммунальных отходов в зависимости от вида благоустройства жилищного фонда устанавливается дифференцированный норматив образования коммунальных отходов. Дифференцированный норматив образования коммунальных отходов используется также при выборе системы сбора, в том числе раздельного сбора коммунальных отходов. Основными показателями для дифференцированных нормативов образования коммунальных отходов являются объем, масса, средняя плотность, коэффициенты суточной и сезонной неравномерности образования²²⁹.

Нормативы допустимой антропогенной нагрузки устанавливаются для производств, осуществляющих вредное воздействие на атмосферный воздух в соответствии с законодательством об охране атмосферного воздуха. Статья 20 Закона «Об охране атмосферного воздуха» определяет такие нормативы, как «нормативы предельных объемов образования загрязняющих веществ при эксплуатации технологического и другого оборудования, сооружений и объектов». В соответствии со ст. 23 названного Закона для различных технологических процессов, технологического и другого оборудования, сооружений и объектов в зависимости от времени разработки и ввода в действие технологий и оборудования, наличия научных и технических разработок, экономической целесообразности устанавливаются нормативы предельных объемов образования загрязняющих веществ при их эксплуатации²³⁰.

Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду необходимы для определения емкости природной среды применительно к рекреационным нагрузкам, таким как, например, предельное число пребывающих на территории национального парка. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды разработано Методическое руководство по оценке и картографированию устойчивости природной среды к техногенным воздействиям на территории Беларуси²³¹.

Статья 27. Лимиты на природопользование

Лимиты на природопользование представляют собой установленные природопользователям на определенный период времени объемы предельного использования (изъятия, добычи) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов и иных видов вредного воздействия на окружающую среду.

Лимиты на природопользование устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Лимиты на природопользование являются одной из разновидностей его нормирования и представляют собой систему экологических ограничений воздействия на окружающую среду. Комментируемая статья предусматривает установление лимитов по двум направлениям (которые непосредственно связаны с осуществлением природопользования): изъятие природных ресурсов из природной среды и внесение загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов. С

²²⁹ Об утверждении Правил определения нормативов образования коммунальных отходов: Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 27 июня 2003 г., № 18/27 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 80, 8/9771.

²³⁰ Об охране атмосферного воздуха. Закон Республики Беларусь, 15 апреля 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 14. ст. 260.

²³¹ Об утверждении документов: Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 декабря 1998 г., № 400 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60106132.

лимитами связана плата за природопользование, которая взимается за использование отдельных видов природных ресурсов, выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы сточных вод или загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и иные виды вредного воздействия на окружающую среду в пределах установленных и сверх установленных лимитов. За природопользование сверх установленных лимитов плата взимается в кратном размере, определенном законодательством Республики Беларусь. Согласно Закону Республики Беларусь от 23 декабря 1991 г. «О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог)» с изменениями и дополнениями за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду сверх установленных лимитов либо без установленных лимитов в соответствии с законодательством Республики Беларусь лимитов налог взимается в 15-кратном размере установленной ставки налога. За превышение установленных лимитов использования (изъятия, добычи) природных ресурсов либо использование (изъятие, добычу) природных ресурсов без установленных в соответствии с законодательством Республики Беларусь лимитов налог взимается в 10-кратном размере установленной ставки налога²³². В соответствии с Законом Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. «Об отходах» в редакции от 26 октября 2000 г.²³³ плата за размещение отходов производства сверх установленных лимитов размещения отходов производства взимается в 5-кратном размере²³⁴.

Первая группа лимитов предусмотрена законодательством Республики Беларусь об охране и использовании животного мира, законодательством о растительном мире. Согласно ст. 42 Закона «Об охране и использовании животного мира» лимиты на пользование животным миром заключаются в установлении на определенный период времени норм изъятия животных из природной среды²³⁵. Утверждаются на основании результатов научно-практических исследований Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и доводятся до арендаторов охотничьих угодий, лиц, осуществляющих промысловое рыболовство и добычу водных беспозвоночных. Так, Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 2 августа 2004 г. № 24 утверждены лимиты изъятия диких копытных животных в охотничьих угодьях Республики Беларусь до 15 января 2005 г.²³⁶ В пределах ежегодно определяемых лимитов осуществляется промысловая добыча водных беспозвоночных²³⁷, лимиты вылова рыбы могут устанавливаться на отдельных водоемах²³⁸.

Согласно ст. 63 Закона «О растительном мире» лимиты на пользование объектами растительного мира устанавливаются в виде ограничения на определенный период времени объемов пользования объектами растительного мира, в том числе сбора, заготовки или закупки дикорастущих растений и (или) их частей²³⁹.

²³² О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог): Закон Республики Беларусь, 23 декабря 1991 г. (с изм. и доп. от 10 декабря 1993 г., 1 декабря 1994 г., 23 февраля 1996 г., 6 января 1998 г., 31 января 2000 г., 29 декабря 2000 г., 8 января 2002 г., 24 июля 2002 г., 28 декабря 2002 г., 1 января 2004 г. // Ведомости Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1992, № 3, ст. 57; 1994, № 3, ст. 24; 1995, № 24—25, ст. 335; 1996, № 7, ст. 86; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 3, ст. 17; 1998, № 7, ст. 89; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 13, 2/142; 2001, № 4, 2/228; 2002, № 8, 2/835; 2002, № 87, 2/883; 2003, № 3, 2/915; 2004, № 4, 2/1009.

²³³ Об отходах: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. В ред. Закона от 26 октября 2000 г. (с изм. и доп. от 24 июля 2002 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218; 2002, № 87, 2/883.

²³⁴ См. комментарий к ст. 83.

²³⁵ Об охране и использовании животного мира: Закон Республики Беларусь от 19 сентября 1996 г. // Ведомости Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1996, № 31, ст. 571.

²³⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 125, 8/11342.

²³⁷ Положение о рыболовстве: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь, 18 июня 1997 г., № 741 (с изм. и доп.) // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1997, № 19, ст. 663; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 4, 5/9658; 2003, № 2, 5/1722; 2003, № 80, 5/12790; 2003, № 128, 5/13369.

²³⁸ Об установлении лимитов вылова рыбы и режима рыболовства на отдельных водоемах Республики Беларусь в 2003 году: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 26 марта 2003 г., № 10 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 43, 8/9355.

²³⁹ О растительном мире: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954.

Лимиты на сбор, заготовку или закупку дикорастущих растений и (или) их частей могут устанавливаться Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь на основании данных государственного учета объектов растительного мира, оценки ресурсов растительного мира и их использования, результатов научных исследований, нормативов в области обращения с объектами растительного мира. Лимиты на иные виды пользования объектами растительного мира могут устанавливаться местными исполнительными и распорядительными органами, предоставляющими право пользования объектами растительного мира, по согласованию с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь на основании данных государственного учета объектов растительного мира, оценки ресурсов растительного мира и их использования, результатов научных исследований, нормативов в области обращения с объектами растительного мира.

В лесном законодательстве термин «лимиты» отсутствует. Однако ст. 56 Лесного кодекса содержит норму, согласно которой заготовка древесины при рубках главного пользования по территории каждого юридического лица, ведущего лесное хозяйство, группам лесов и хозяйствам осуществляется в объеме расчетной лесосеки, то есть нормы ежегодной заготовки древесины, устанавливаемой для рубок главного пользования²⁴⁰. Заготовка древесины при рубках главного пользования в объеме, превышающем расчетную лесосеку, запрещается. Утверждает расчетную лесосеку Минлесхоз по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (ст. 12). Указанные признаки (для юридического лица, в установленном объеме, на определенный период времени) позволяют сделать вывод, что расчетную лесосеку можно рассматривать как лимит изъятия природных ресурсов.

Вторая группа лимитов на природопользование включает лимиты выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты размещения отходов.

Согласно ст. 46 Закона Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. «Об охране атмосферного воздуха» лимиты допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух являются системой ограничений этих выбросов по территориям и представляют собой установленные для природопользователей на определенный период времени объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух²⁴¹.

В соответствии с действующим законодательством лимиты допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду устанавливаются: в целом по республике — Советом Министров Республики Беларусь по представлению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды²⁴²; по каждому району и городу — облисполкомами и Минским горисполкомом по согласованию с соответствующими органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды на основании лимитов, утвержденных Советом Министров для соответствующей области, города Минска²⁴³; по каждому природопользователю — районными и городскими исполнительными и распорядительными органами по согласованию с соответствующими органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В целях обеспечения единства принципов и требований при установлении лимитов данной группы Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды утверждены Временные

²⁴⁰ Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 14 июля 2000 г. (с изм. и доп.: Закон Республики Беларусь, 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

²⁴¹ Об охране атмосферного воздуха. Закон Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 14, ст. 260.

²⁴² О ставках экологического налога, лимитах используемых (изымаемых, добываемых) природных ресурсов и допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 февраля 2002 г., № 146 (с изм. и доп. 1 августа 2002 г., № 1038; 4 сентября 2002 г., № 1220; 25 февраля 2003 г., № 239; 2 апреля 2004 г., № 371; 30 июня 2004 г., № 787) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 19, 5/9905; 2002, № 89, 5/10899; 2002, № 103, 5/11087; 2003, № 26, 5/12025; 2004, № 56, 5/14043; 2004, № 106, 5/14488.

²⁴³ Об установлении годовых лимитов допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду на 2004 год: Решение Минского областного исполнительного комитета, 29 апреля 2004 г., № 385 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 80, 9/3405.

методические указания по установлению лимитов выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и размещения отходов производства и потребления от 24 декабря 1998 г.²⁴⁴ Данным документом определен порядок установления лимитов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, порядок установления лимитов сброса загрязняющих веществ в водные объекты, на поля фильтрации, в выгреб и другие места. Основой для определения лимитов сброса загрязняющих веществ в водные объекты и другие места (поля фильтрации, выгреб, накопители, подземные горизонты и т.п.) является разрешение на специальное водопользование, выдаваемое органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Основой для определения лимита выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух действующим природопользователям является разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выдаваемое органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, в котором определены объемы предельных выбросов для данного периода (временный норматив). Лимиты на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух не устанавливаются: при отсутствии у природопользователя разрешения органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды на выброс загрязняющих веществ; для передвижных источников; для буровых установок с двигателями внутреннего сгорания; для неорганизованных источников выбросов, которым не устанавливаются предельно допустимые выбросы (ПДВ).

Законодательством предусматривается установление лимитов размещения отходов производства, под которым понимается предельное количество определенного вида отходов производства, установленное лицу на определенный период времени для размещения их на объектах размещения отходов²⁴⁵. Основой для определения лимита размещения отходов по каждому природопользователю является разрешение на размещение отходов, выдаваемое органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Лимиты размещения отходов производства разрабатываются собственником этих отходов или уполномоченным им лицом. Лимиты не устанавливаются в следующих случаях: на размещение товаров, помещенных под таможенный режим уничтожения и утративших свои потребительские свойства, а также отходов, образующихся в результате уничтожения товаров, помещенных под этот режим; на хранение отходов, являющихся средствами ухода за растениями и ядохимикатами, которые утратили свои потребительские свойства или непригодны к применению²⁴⁶.

Статья 28. Иные нормативы в области охраны окружающей среды

В целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, оценки качества окружающей среды в соответствии с настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Беларусь могут устанавливаться иные нормативы в области охраны окружающей среды.

В соответствии со ст. 18 настоящего Закона нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Нормирование в области охраны окружающей среды состоит в установлении, с одной стороны, нормативов качества окружающей среды, определяющих благоприятное для человека как биологического вида ее состояние, и в установлении, с другой

²⁴⁴ Об утверждении временных методических указаний: Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 24 декабря 1998 г., № 393 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w610106131.

²⁴⁵ Об отходах: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. В ред. Закона от 26 октября 2000 г. (с изм. и доп. от 24 июля 2002 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218; 2002, № 87, 2/883.

²⁴⁶ О нормативах платы за размещение отходов и порядке утверждения лимитов размещения отходов производства: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 марта 2002 г., № 386 (с изм. и доп.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 42, 5/10215; 2004, № 106, 5/14488.

стороны, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, т.е. таких параметров, выход за пределы которых угрожает экологическому благополучию. Например, нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ как параметры качества окружающей среды установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических и иных веществ в окружающей среде, несоблюдение которых может привести к вредному воздействию на нее, а нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ в качестве нормативов допустимого воздействия на окружающую среду устанавливаются в соответствии с показателями массы химических веществ, допустимых для поступления в окружающую среду. Таким образом, названные виды нормативов взаимообусловлены и в принципе охватывают весь спектр нормирования в области окружающей среды.

Норма комментируемой статьи устанавливает, что в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, оценки качества окружающей среды могут устанавливаться иные нормативы в области охраны окружающей среды. Следует признать, что комментируемая статья сформулирована в известной степени на перспективу, исходя из обоснованного предположения о возможности появления новых видов воздействий на окружающую среду и, как следствие, необходимости разработки новых механизмов охраны окружающей среды, включая установление новых нормативов в области охраны окружающей среды.

В определенном смысле к таким иным нормативам в области охраны окружающей среды можно отнести норматив снижения вредного воздействия отходов пластмасс на окружающую среду, утвержденный постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18 марта 2003 г. № 9²⁴⁷. Приведенный норматив установлен в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 2003 г. № 261 «О некоторых вопросах обращения с отходами пластмасс»²⁴⁸. Норматив снижения вредного воздействия отходов пластмасс на окружающую среду установлен в размере 30% ежегодно определяемого в тоннах количества применяемой пластмассовой тары согласно утвержденному перечню²⁴⁹.

Статья 29. Метрологическое обеспечение в области охраны окружающей среды

Система метрологического обеспечения в области охраны окружающей среды создается для обеспечения единства измерений при получении информации о состоянии окружающей среды в целях оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на ее состояние, правильности установления нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, а также обеспечения достоверности результатов аналитического контроля и объективной оценки природоохранной деятельности.

Мероприятия по метрологическому обеспечению в области охраны окружающей среды проводятся в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь в области метрологии и стандартизации.

Выполнение измерений в области охраны окружающей среды осуществляется по аттестованным методикам при помощи средств измерений, прошедших государственные испытания или метрологическую аттестацию, а также поверку в органах государственной метрологической службы.

Аналитические лаборатории, осуществляющие измерения в области охраны окружающей среды, подлежат аккредитации и учету Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в устанавливаемом им порядке.

²⁴⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 39, 8/9310.

²⁴⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 27, 5/12050.

²⁴⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 39, 8/9310.

Государственный метрологический надзор за состоянием метрологического обеспечения в области охраны окружающей среды осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Государственный метрологический надзор за обеспечением единства измерений осуществляют Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь и подчиненные ему органы.

Общую правовую основу регулирования отношений в области метрологии составляет Закон Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. «Об обеспечении единства измерений»²⁵⁰. Данный Закон устанавливает основы законодательной метрологии и направлен на обеспечение единства измерений, правовой защиты юридических и физических лиц от последствий неточных и неправильных измерений, а также регулирует отношения между государственными органами управления Республики Беларусь и субъектами хозяйствования по вопросам изготовления, использования, ремонта, продажи, импорта и проката средств измерений. Применение Закона призвано обеспечивать развитие научных и технических знаний, экономического прогресса на основе единообразия единиц и национальных эталонов измерений, совершенствования методов и средств измерений и повышения их точности, использования результатов измерений гарантированной точности, выраженных в законных единицах величин. При измерениях используют единицы величин Международной системы единиц величин, принятой Генеральной конференцией по мерам и весам и рекомендованной Международной организацией законодательной метрологии²⁵¹.

В соответствии со ст. 7 Закона «Об обеспечении единства измерений» обязательной проверке подлежат средства измерений, используемые в торговле, здравоохранении, обеспечении защиты и безопасности государства, промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, гидрометеорологии, связи, коммунальном хозяйстве, на транспорте и в других сферах деятельности при: проведении торгово-коммерческих, таможенных, почтовых и налоговых операций; диагностике и лечении заболеваний человека; контроле за медикаментами; контроле за состоянием окружающей среды; хранении, перевозке и уничтожении токсических, легких на возгорание, взрывчатых и радиоактивных веществ; контроле за безопасностью и условиями труда; определении безопасности и качества производимой продукции и соответствия ее реальных характеристик предписанным; контроле за всеми видами сырья и продуктов питания; проведении испытаний, поверке и метрологической аттестации средств измерений.

В соответствии с комментируемой статьей и Положением о Комитете по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1571²⁵² Государственный метрологический надзор за обеспечением единства измерений осуществляет Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь и подчиненные ему органы²⁵³.

Государственный метрологический надзор и контроль, осуществляемые с целью проверки соблюдения метрологических правил и норм, распространяются на охрану окружающей среды, а также здравоохранение, ветеринарию, обеспечение безопасности труда; геодезические и гидрометеорологические работы; испытания и контроль качества продукции и др. в целях определения соответствия обязательным требованиям стандартов Республики Беларусь²⁵⁴.

²⁵⁰ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1995, № 32. ст. 420.

²⁵¹ О правопреемственности Республики Беларусь в отношении Конвенции, основывающей Международную организацию законодательной метрологии: Постановление Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 29 сентября 1993 г. // *Ведомасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь*, 1993, № 30. ст. 385.

²⁵² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 104, 5/9305; 2002, № 19, 5/9913.

²⁵³ Об утверждении Инструкции о порядке проведения государственного метрологического надзора: Постановление Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь от 24 апреля 2003 г., № 21 // *Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь*, 2003, № 62, 8/9568.

²⁵⁴ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1995, № 32. ст. 420.

В соответствии со ст. 14 Закона «Об обеспечении единства измерений» государственный метрологический надзор и метрологический контроль за измерениями, результаты которых используются при оценке природных ресурсов, концентрации вредных и опасных веществ в продукции и окружающей среде, условий безопасности и охраны труда, безопасности продукции и др., подлежат государственному метрологическому надзору и метрологическому контролю и должны выполняться по метрологически аттестованным и утвержденным методикам.

Статья 20 Закона Республики Беларусь от 10 мая 1999 г. «О гидрометеорологической деятельности» предусматривает, что средства измерений, с помощью которых осуществляются измерения параметров состояния окружающей среды и ее загрязнения, подлежат государственным испытаниям или метрологической аттестации, а также последующей поверке в процессе их эксплуатации в порядке и сроки, установленные республиканским органом государственного управления по стандартизации, метрологии и сертификации²⁵⁵.

Согласно норме комментируемой статьи аналитические лаборатории, осуществляющие измерения в области охраны окружающей среды, подлежат аккредитации и учету Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в устанавливаемом им порядке. Порядок учета аналитических лабораторий, осуществляющих измерения в области охраны окружающей среды, определен в инструкции, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 2 мая 2003 г. № 16²⁵⁶.

Статья 30. Государственные стандарты и иные технические нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды

Государственными стандартами и иными техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды устанавливаются требования (нормы и правила) в области охраны окружающей среды к товарам (работам, услугам), технологическим процессам и соответствующим методам контроля.

Государственные стандарты и иные технические нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды разрабатываются с учетом научно-технических достижений и требований международных правил и стандартов.

В государственных стандартах и иных технических нормативных правовых актах на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, технологические процессы, хранение, транспортировку, использование такой продукции, в том числе после перехода ее в категорию отходов, должны учитываться требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды.

Общую правовую основу разработки и принятия стандартов и технических нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды составляют Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. «О техническом нормировании и стандартизации», который регулирует отношения, возникающие при разработке, утверждении и применении технических требований к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг, и направлен на обеспечение единой государственной политики в этой области²⁵⁷, и Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации»²⁵⁸, устанавливающий организационно-правовые основы оценки на

²⁵⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 37, 2/31.

²⁵⁶ Об утверждении Инструкции о порядке учета аналитических лабораторий, осуществляющих измерения в области охраны окружающей среды: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 2 мая 2003 г., № 16 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 5, 8/9520.

²⁵⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 4, 2/1011.

²⁵⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 5, 2/1018.

соответствие объектов (продукции, процессов, услуг, систем управления качеством и управления окружающей средой) требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Технические нормативные правовые акты в соответствии со ст. 1 Закона от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» — это государственные и межгосударственные стандарты, государственные строительные нормы и правила, государственные классификаторы технико-экономической информации, формы государственной статистической отчетности и указания по их заполнению, отраслевые стандарты, утвержденные (введенные в действие) в установленном законодательством Республики²⁵⁹. Техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды, устанавливающими требования (нормы и правила) в области охраны окружающей среды к товарам (работам, услугам), технологическим процессам и соответствующим методам контроля, признаются: стандарт — технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе стандартизации на основе согласия большинства заинтересованных субъектов технического нормирования и стандартизации и содержащий технические требования к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг; международный стандарт — стандарт, утвержденный (принятый) международной организацией по стандартизации; межгосударственный (региональный) стандарт — стандарт, утвержденный (принятый) межгосударственной (региональной) организацией по стандартизации; государственный стандарт Республики Беларусь (далее — государственный стандарт) — стандарт, утвержденный Комитетом по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь, а в области архитектуры и строительства — Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь; стандарт организации — стандарт, утвержденный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Исходя из содержания ст. 1 Закона «О техническом нормировании и стандартизации» требования (нормы и правила) в области охраны окружающей среды к технологическим процессам могут быть установлены *техническим регламентом* — техническим нормативным правовым актом, разработанным в процессе технического нормирования, устанавливающим непосредственно и (или) путем ссылки на технические кодексы установившейся практики и (или) государственные стандарты Республики Беларусь обязательные для соблюдения технические требования, связанные с безопасностью продукции, процессов ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг; *техническим кодексом установившейся практики*, техническим нормативным правовым актом, разработанным в процессе стандартизации, содержащим основанные на результатах установившейся практики технические требования к процессам разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказанию услуг, либо в *технических условиях*, представляющих собой технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе стандартизации, утвержденный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и содержащий технические требования к конкретному типу, марке, модели, виду реализуемой ими продукции или оказываемой услуге, включая правила приемки и методы контроля.

Комментируемая норма устанавливает, что государственные стандарты и иные технические нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды разрабатываются с учетом научно-технических достижений и требований международных правил и стандартов. В соответствии со ст. 4 Закона «О техническом нормировании и стандартизации» принципом технического нормирования и стандартизации признается приоритетное использование международных и межгосударственных (региональных) стандартов. При этом международные и межгосударственные (региональные) стандарты применяются в Республике Беларусь, если их требования не

²⁵⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 7, 2/136; 2002, № 7, 2/830. 2004, № 175, 2/1070. .

противоречат законодательству Республики Беларусь. Международные и межгосударственные (региональные) стандарты вводятся в действие в качестве государственных стандартов в порядке предусмотренном для государственных стандартов (ст. 21)²⁶⁰.

Законодательство Республики Беларусь предусматривает требования, предъявляемые к техническим нормативным правовым актам. Так, государственные стандарты в зависимости от объекта стандартизации содержат: требования к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг; требования к правилам приемки и методикам контроля продукции; требования к технической и информационной совместимости; правила оформления технической документации; общие правила обеспечения качества продукции (услуг), сохранения и рационального использования ресурсов; требования к энергоэффективности и снижению энерго- и материалоемкости продукции, процессов ее производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг; термины и определения, условные обозначения, метрологические и другие общие технические и организационно-методические правила и нормы.

В области охраны окружающей среды применяется система государственных стандартов «Охрана природы», определяющих общие правила сохранения и рационального использования природных ресурсов. Например, требования в области рационального использования и охраны вод установлены:

- ГОСТ 17.1.5.04-81 Охрана природы. Гидросфера. Приборы и устройства для отбора, первичной обработки и хранения проб природных вод. Общие технические условия
- ГОСТ 17.1.5.05-85 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к отбору проб поверхностных и морских вод, льда и атмосферных осадков.
- ГОСТ 17.1.1.01-77 (СТ СЭВ 3544-82) Гидросфера. Использование и охрана вод. Основные термины и определения (с изм. VIII-1983 г. и I-1987 г.)
- ГОСТ 17.1.1.02-77 Классификация водных объектов (с изм. IV-1988 г.)
- ГОСТ 17.1.1.03-86 (СТ СЭВ 5182-85) Классификация водопользования
- ГОСТ 17.1.1.04-80 Классификация подземных вод по целям водопользования
- ГОСТ 17.1.2.04-77 Показатели состава и правила таксации рыбохозяйственных водных объектов
- ГОСТ 17.1.3.03-77 Правила выбора и оценка качества источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения
- ГОСТ 17.1.3.04-82 (СТ СЭВ 3077-81) Общие требования к охране поверхностных и подземных вод от загрязнения пестицидами
- ГОСТ 17.1.3.05-82 (СТ СЭВ 3078-81) Общие требования к охране поверхностных и подземных вод от загрязнения нефтью и нефтепродуктами
- ГОСТ 17.1.3.06-82 (СТ СЭВ 3079-81) Общие требования к охране подземных вод
- ГОСТ 17.1.3.07-82. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков
- ГОСТ 17.1.3.10-83 (СТ СЭВ 3545-82) Общие требования к охране поверхностных и подземных вод от загрязнения нефтью и нефтепродуктами при транспортировании по трубопроводу
- ГОСТ 17.1.3.11-84 (СТ СЭВ 4035-83) Общие требования охраны поверхностных и подземных вод от загрязнения минеральными удобрениями

²⁶⁰ См., например, Об утверждении показателей по созданию и сертификации систем управления качеством в соответствии с требованиями международных стандартов ИСО серии 9000 на 2003–2005 годы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г., № 1848 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 5, 5/11756; О реализации Протокола о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства — участники соглашений о Таможенном союзе: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 января 2000 г., № 30 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 8, 5/2415.

- ГОСТ 17.1.3.12-86 Общие правила охраны вод от загрязнения при бурении и добыче нефти и газа на суше
- ГОСТ 17.1.3.13-86 (СТ СЭВ 4468-84) Общие требования к охране поверхностных вод от загрязнения
- ГОСТ 17.1.4.01-80 Общие требования к методам определения нефтепродуктов в природных и сточных водах
- ГОСТ 17.1.5.02-80 Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов
- ГОСТ 2761-84 Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора
- СТБ ГОСТ Р 51592-2001 Вода. Общие требования к отбору проб.

Требования в области охраны атмосферного воздуха в зависимости от вида воздействия установлены:

- ГОСТ СССР 17.2.3.02 Правила установления допустимых выбросов вредных веществ промышленных предприятий;
- ГОСТ СССР 17.2.2.03-87 Охрана природы. Атмосфера. Нормы и методы измерений содержания окиси углерода и углеводородов в отработавших газах автомобилей с бензиновыми двигателями;
- ГОСТ СССР 21393-75 Автомобили с дизелями. Дымность отработавших газов. Нормы и методы измерений.

Требования в области рационального использования и охраны земель (почв) установлены:

- ГОСТ 17.4.1.03-85 Охрана природы. Почвы. Общие требования к методам определения загрязняющих веществ
- ГОСТ 17.4.1.02-83 Охрана природы. Почвы. Классификация химических веществ для контроля загрязнения.

Требования в области рационального использования и охраны лесов и растительного мира установлены:

- ГОСТ 17.6.1.01-83 Охрана природы. Охрана и защита лесов. Термины и определения
- ГОСТ 17.6.3.01-78 Охрана природы. Охрана и рациональное использование лесов зеленых зон городов. Общие требования.

К иным техническим нормативным правовым актам в области охраны окружающей среды относятся технические нормативные правовые акты, утверждаемые Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, на основании которых устанавливаются требования (нормы и правила) в области охраны окружающей среды, предъявляемые к технологическим процессам и соответствующим методам контроля:

- Методика расчета приземных концентраций загрязняющих веществ разных периодов осреднения применительно к крупным точечным источникам²⁶¹;
- Методические указания по определению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу из резервуаров²⁶²;
- Методика расчета выбросов окислов азота из вагранок²⁶³;
- Методика расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферу при неконтролируемом горении нефти и нефтепродуктов²⁶⁴;
- Методика расчета выбросов диоксида углерода в атмосферу от котлов ТЭС и котельных²⁶⁵ и др.

²⁶¹ Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 30 декабря 1999 г., № 390 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60002567.

²⁶² Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 3 июня 1997г., № 126// Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60106104.

²⁶³ Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 апреля 1999 г., № 100 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 41, 8/332.

²⁶⁴ Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 26 июля 1999г., № 210 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 74, 8/684.

Требования в области охраны окружающей среды, предъявляемые к технологическим процессам, могут также содержаться в технических регламентах. Согласно ст. 16 Закона «О техническом нормировании и стандартизации» технические регламенты должны содержать обязательные для соблюдения технические требования, связанные с безопасностью продукции, процессов ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг, а также исчерпывающий перечень объектов технического нормирования, в отношении которых устанавливаются требования технического регламента²⁶⁶. В техническом регламенте могут содержаться: правила и формы подтверждения соответствия (в том числе схемы подтверждения соответствия) требованиям технического регламента в отношении каждого объекта технического нормирования, включая правила и методики контроля, испытаний, измерений, необходимые для подтверждения соответствия; правила маркировки объектов технического нормирования, подтверждающей соответствие их техническому регламенту; требования к порядку осуществления государственного надзора за соблюдением технических регламентов. Требования, содержащиеся в технических регламентах, в соответствии с Законом «О техническом нормировании и стандартизации» могут быть изменены только путем внесения изменений и (или) дополнений в соответствующий технический регламент²⁶⁷.

Требования в области охраны окружающей среды к товарам (работам, услугам), технологическим процессам могут также содержаться и в технических нормативных правовых актах, принятых с целью обеспечения санитарно-эпидемического благополучия в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 ноября 1993 г. «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» в редакции Закона от 23 мая 2000 г.²⁶⁸ Такие технические нормативные правовые акты принимаются в форме санитарных правил и норм (СанПиН), например, СанПиН № 42-128-4433-87, 30.10.87. Санитарные нормы допустимых концентраций химических веществ в почве; Санитарные правила устройства и эксплуатации сельскохозяйственных полей орошения. Утверждены Минздравом СССР 26 марта 1985 г. № 3236-85²⁶⁹; СанПиН 3907-85. Санитарные правила проектирования, строительства и эксплуатации водохранилищ. Утверждены Минздравом СССР 1 июля 1986 г. № 3907-85²⁷⁰; СанПиН 4630-88. Санитарные правила и нормы охраны поверхностных вод от загрязнения. Утверждены Минздравом СССР 4 июля 1988 г. № 4630-88²⁷¹ и др.

Требования в области охраны окружающей среды могут также содержаться и в технических нормативных правовых актах, принятых в развитие градостроительного законодательства, основу которого составляет Закон от 5 июля 2004 г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»²⁷². Важнейшей частью градостроительного законодательства являются строительные нормы Беларуси (СНБ). Например: СНБ 2.04.01-85. Внутренний водопровод и канализация зданий; СНБ 2.04.02-84. Водоснабжение. Наружные сети и сооружения (с изм. 1985 г., 1986 г. и 1987 г.); СНБ 2.04.03-85. Канализация. Наружные сети и сооружения (с изм. 1986 г.); СНБ 3.05.04-85. Наружные сети и сооружения водоснабжения и канализации (с изм. 1990 г.) и др.

²⁶⁶ Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 25 августа 1999 г., № 232 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 70, 8/817.

²⁶⁸ См., например, Регламент по контролю за пунктами захоронения отходов дезактивации и обеспечению безопасности проведения работ на них. Регламент Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 1 июля 1993 г. // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1994, № 9.

²⁶⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 4, 2/1011.

²⁷⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/172; 2003, № 79, 2/966.

²⁷¹ Минздрав СССР, 1985.

²⁷² Минздрав СССР, 1987.

²⁷³ Минздрав СССР, 1988.

²⁷⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 109, 2/1049.

Статья 31. Экологическая сертификация

Экологической сертификацией является деятельность специально аккредитованных в установленном законодательством Республики Беларусь порядке органов по подтверждению соответствия определяемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь объектов сертификации требованиям в области охраны окружающей среды и другим показателям, установленным законодательством Республики Беларусь.

Экологическая сертификация проводится в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Республики Беларусь.

Государственное регулирование деятельности в области экологической сертификации осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Первая редакция Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» не содержала правового института экологической сертификации. Включение данной нормы в новую редакцию Закона от 17 июля 2002 г. представляется логичным, так как подсистема экологической сертификации продукции и производств была создана в рамках Национальной системы сертификации Республики Беларусь (на сегодняшний день — Национальная система подтверждения соответствия) еще в 1998 году.

Согласно Закону Республики Беларусь от 5 января 2004 г. «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации»²⁷³ сертификация является одной из форм подтверждения соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации и может быть как обязательной, так и добровольной (ст. 25). Различие между обязательной и добровольной сертификацией заключается в схемах подтверждения соответствия. В первом случае они устанавливаются соответствующим техническим регламентом, а при его отсутствии — техническим нормативным правовым актом в области технического нормирования и стандартизации, утвержденным Комитетом по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь. А при добровольной сертификации заявитель на подтверждение соответствия самостоятельно выбирает технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, и определяет номенклатуру показателей, контролируемых при добровольной сертификации объектов оценки соответствия. Сказанное подтверждает мысль о том, что установленная комментируемой статьей экологическая сертификация носит обязательный характер.

В то же время Положением об экологической сертификации продукции и производств в Республике Беларусь, утвержденным совместным приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и Госкомитета по стандартизации, метрологии и сертификации «Об утверждении основных положений экологической сертификации продукции и производств в Республике Беларусь» от 15 июня 1998 г. № 179/130²⁷⁴ определены основные цели, задачи, объекты и требования к добровольной экологической сертификации продукции и производств. Добровольная экологическая сертификация осуществляется по инициативе юридических и физических лиц на основе договора между заявителем и органом по сертификации продукции и производств.

В соответствии с названным Положением основными целями и задачами экологической сертификации являются: защита потребителей от приобретения (использования) товаров, работ и

²⁷³ Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации: Закон Республики Беларусь, 5 января 2004 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 5, 2/1018.

²⁷⁴ Бюллетень нормативно-правовой информации. 1998, № 15.

услуг, в том числе импортных, которые опасны для окружающей среды; предотвращение загрязнения окружающей среды при производстве, использовании и ликвидации (утилизации переработки) всех видов продукции; обеспечение экологической безопасности оборудования технологических процессов, производств и продукции; внедрение экологически безопасных технологических процессов, оборудования и производств; предотвращение ввоза в страну экологически опасных продукции и технологий; интеграция экономики страны в мировой рынок; содействие экспорту и повышение конкурентоспособности отечественной продукции; выполнение международных обязательств Республики Беларусь в области охраны окружающей среды; осуществление инспекционного контроля за сертифицируемыми объектами. Объектами экологической сертификации являются: производства, в том числе системы управления качеством окружающей среды производственных, опытно-экспериментальных и других объектов предприятий и организаций; продукция, в том числе способная оказывать вредное воздействие на окружающую среду, здоровье населения, биологические ресурсы. Данный перечень не является исчерпывающим, и по решению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды в него могут быть включены другие объекты сертификации.

Постановлением Госстандарта Республики Беларусь от 15 июня 2000 г. № 17 утверждены ряд руководящих документов в области экологической сертификации (РД 03810.5.01-2000 Национальная система сертификации Республики Беларусь. Подсистема экологической сертификации. Основные положения; РД 03810.5.05-2000 Порядок проведения экологической сертификации продукции; РД 03810.5.06-2000 Порядок проведения экологической сертификации систем управления окружающей средой и др.²⁷⁵)

В данных документах определяется, что «подсистема предусматривает обязательную и добровольную экологическую сертификацию продукции, территорий и систем управления окружающей средой». Таким образом, во-первых, в качестве объекта экологической сертификации наряду с вышеуказанными называются и территории (РД 03810.5.01-2000; РД 03810.5.09-2000; РД 03810.5.10-2000; РД 03810.5.11-2000), во-вторых, указываются виды экологической сертификации. Причем «обязательная экологическая сертификация проводится на основании законодательных актов». Как уже отмечалось, в законодательстве не определен перечень объектов и порядка проведения обязательной экологической сертификации.

При проведении экологической сертификации обеспечивается конфиденциальность информации, составляющей коммерческую тайну. Однако принцип конфиденциальности не распространяется на информацию, получаемую в результате взаимодействия участников сертификации, в случае, когда продукция или производство представляет опасность для жизни и здоровья людей, их имущества и окружающей среды.

По результатам экологической сертификации заявитель получает экологический сертификат. Если объектом сертификации являлась продукция, то заявитель имеет право маркировать указанную в сертификате продукцию Знаком экологически чистой продукции.

Природоресурсное законодательство содержит нормы об экологической сертификации только в отношении такого компонента природной среды, как лес. В ст. 39 Лесного Кодекса отмечается, что экологическая сертификация является элементом устойчивого управления лесами и осуществляется в целях достижения экономически рентабельного, экологически ответственного и социально ориентированного лесного хозяйства²⁷⁶.

Законом Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. «О питьевом водоснабжении» предусмотрено осуществление сертификации в области питьевого водоснабжения. Объектами в данном случае выступают: питьевая вода систем питьевого водоснабжения; питьевая вода,

²⁷⁵ Национальная система сертификации Республики Беларусь. Подсистема экологической сертификации. — Минск: Госстандарт, 2000. — 282С.

²⁷⁶ Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 14 июля 2000 г. (с изм. и доп. : Закон Республики Беларусь, 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

разлитая в тару (бутыли или другие емкости) и предназначенная для реализации потребителям; технологические процессы, оборудование, материалы и химические вещества для очистки и обеззараживания питьевой воды; индивидуальные и групповые средства очистки и обеззараживания воды²⁷⁷.

ГЛАВА 6 ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 32. Общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов

При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны обеспечивать благоприятное состояние окружающей среды, в том числе предусматривать:

- сохранение, восстановление и (или) оздоровление окружающей среды;
- снижение (предотвращение) вредного воздействия на окружающую среду;
- применение малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий;
- рациональное использование природных ресурсов;
- предотвращение аварий и иных чрезвычайных ситуаций;
- материальные, финансовые и иные средства на компенсацию возможного вреда окружающей среде;
- финансовые гарантии выполнения планируемых мероприятий по охране окружающей среды.

В соответствии со статьей 1 настоящего Закона требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования, требования экологической безопасности) — предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды, государственными стандартами и иными техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды.

Допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду с учетом требований в области охраны окружающей среды названа в ряду основных принципов охраны окружающей среды, перечисленных в ст. 4 комментируемого Закона. Таким образом, требования в области охраны окружающей среды рассматриваются в качестве императивных положений нормативных правовых актов различного уровня (законодательных актов, иных актов законодательства, в том числе технических нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды), несоблюдение которых может превысить допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду или создать угрозу такого превышения. Нарушение требований экологической безопасности (требований в области охраны окружающей среды) в соответствии со ст. 98 настоящего Закона рассматриваются в качестве правонарушений в области охраны окружающей среды.

Комментируемая статья предусматривает общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов, которые в определенной степени детализируются в последующих ст.ст. 33—37 настоящего Закона.

²⁷⁷ О питьевом водоснабжении: Закон Республики Беларусь, 24 июня 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 50, 2/46.

Соблюдение требований законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, обеспечения безопасности территорий и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является важнейшей обязанностью субъектов, осуществляющих архитектурную, градостроительную и строительную деятельность, при разработке градостроительной документации и проектной документации на строительство, застройки населенных пунктов, строительстве объектов в соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь».²⁷⁸ Согласно ст. 59 указанного Закона Республики Беларусь при осуществлении строительной деятельности производится оценка воздействия объекта строительства на окружающую среду. Порядок оценки воздействия объекта строительства на окружающую среду определяется законодательством в области охраны окружающей среды.²⁷⁹

В архитектурных и строительных проектах должны быть предусмотрены обязательные для осуществления при строительстве мероприятия, связанные с: исключением вредного воздействия строительных работ на окружающую среду; определением места (площадки) или специального объекта для размещения (захоронения) отходов; снятием, сохранением и использованием плодородного слоя почвы при проведении строительных работ; рекультивацией земель; принятием иных мер по охране окружающей среды.

В соответствии с Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 мая 2001 г. № 8 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь» проектная документация, представляемая на государственную экологическую экспертизу, в том числе должна содержать раздел «Охрана окружающей среды», включая расчеты выбросов вредных веществ в атмосферу и расчеты их приземных концентраций, сведения по обращению с отходами, охране земельных, лесных ресурсов — мероприятия по охране вод, земель, недр, животного и растительного мира, ландшафтов.²⁸⁰

Для объектов, включенных в Перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке, утвержденный постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 6 февраля 2001 г. № 1, проектная документация должна содержать отчет о результатах проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, который разрабатывается в соответствии с Инструкцией о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь, утвержденной названным постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь²⁸¹.

В случае, когда в составе проектной документации приводятся результаты оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, в эти результаты включаются материалы раздела «Охрана окружающей среды», которые являются составной частью этой оценки и предназначены для определения конкретных природоохранных мероприятий, направленных на максимальное снижение негативного влияния планируемой хозяйственной и иной

²⁷⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 109, 2/1049.

²⁷⁹ См. комментарий к ст. ст. 58—60.

²⁸⁰ Об утверждении Инструкции о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 мая 2001 г., № 8 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2001, № 53, 8/6062.

²⁸¹ Об утверждении Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь и Перечня видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке. Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 6 февраля 2001 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2001 № 25 8/4995

деятельности на состояние природных ресурсов и прогноза возможного развития экологической ситуации с учетом реализации этих мероприятий.

Материалы по результатам проведения оценки воздействия, в частности, должны содержать: обоснование принципа размещения объекта и соответствие выбранной и альтернативных площадок схемам регионального развития; перечень рассмотренных в процессе предпроектного исследования альтернативных вариантов; объем проведенных исследований по воздействию на окружающую среду, ссылки на источники информации, использованные в процессе проведения оценки воздействия; перечень экологических ограничений, использованных при разработке проектных решений; описание результатов проведения оценки воздействия; перечень принятых мероприятий по снижению негативного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и контролю за ее состоянием; программы последующего контроля безопасности производимой продукции с указанием области и ограничений ее применения, а также возможных методов ее обезвреживания или использования при утрате потребительских свойств вследствие физического или морального износа²⁸².

При рассмотрении предпроектных материалов, обосновывающих размещение объекта, состав представляемой документации определяется Методическими указаниями о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь, утвержденными решением коллегии Государственного комитета по экологии Республики Беларусь от 31 марта 1993 г. № 3/7²⁸³.

Анализ законодательства в данной области отношений позволяет сделать вывод, что в настоящее время в составе материалов и основных требований по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь, перечисленных в актах законодательства, не указаны материалы, подтверждающие наличие материальных, финансовых и иных средств на компенсацию возможного вреда окружающей среде, а также финансовых гарантий выполнения планируемых мероприятий по охране окружающей среды, что не соответствует положениям комментируемой статьи.

Статья 33. Требования в области охраны окружающей среды при размещении зданий, сооружений и иных объектов

При размещении зданий, сооружений и иных объектов должно быть обеспечено выполнение требований в области охраны окружающей среды с учетом ближайших и отдаленных экологических, экономических, демографических и иных последствий эксплуатации указанных объектов и соблюдением приоритета сохранения благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

Выбор мест размещения зданий, сооружений и иных объектов осуществляется с соблюдением требований законодательства Республики Беларусь.

При размещении объектов хозяйственной и иной деятельности главным должен являться не административный, а территориальный подход с учетом природных условий и оценки воздействия на окружающую среду, а также последствий этого воздействия.

²⁸² Об утверждении Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь и Перечня видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 6 февраля 2001 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 25, 8/4995.

²⁸³ Методические указания о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь: Методические указания Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 31 марта 1993 г., № 3/7 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00106073.

В соответствии с Методическими указаниями о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь, утвержденными решением коллегии Государственного комитета по экологии Республики Беларусь от 31 марта 1993 г. № 3/7, и Инструкцией о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений (СНиП 1.02.01-85) на стадии выбора площадки под размещение объекта заказчик или, по его поручению, проектная организация заблаговременно представляет органам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь показатели планируемой деятельности в виде заявки о намерениях по размещению объекта²⁸⁴.

Органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в 15-дневный срок выдают экологические условия на проектирование по размещению объекта, которые являются приложением к акту выбора площадки под размещение объекта и обязательны как для заказчика, так и для проектной организации при разработке проектно-сметной документации для планируемого объекта. Проектная организация после получения экологических условий по заказу заказчика по отдельному договору разрабатывает (если это оговорено в экологических условиях на проектирование) обосновывающие материалы по размещению объекта на вариантной основе с получением необходимых технических условий или соображений заинтересованных организаций до принятия решений местных органов о строительстве объекта на конкретной площадке в соответствии с актом выбора площадки. Состав материалов по обоснованию места размещения объекта приведен в приложении 3 к Методическим указаниям о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь. Все возможные варианты месторасположения объектов должны выбираться на основе градостроительных региональных проектов совместно с участием проектной организации.

Разработанные проектной организацией (или по ее заказу научно-исследовательским институтом в зависимости от важности и сложности объекта) обосновывающие материалы по размещению объекта передаются для прохождения экологической экспертизы в органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, которые в месячный срок дают предварительное заключение на стадии размещения объекта с определением конкретной площадки строительства и дальнейшим подписанием акта выбора представителями районных и городских инспекций природных ресурсов и охраны окружающей среды. В случае возникновения споров для участия в выборе площадок привлекаются областные комитеты природных ресурсов и охраны окружающей среды или Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

В предварительном заключении могут быть предъявлены дополнительные требования, для выполнения которых проектные институты вправе привлечь на последующих стадиях проектирования научно-исследовательские организации республики.

Акт выбора площадки с экологическими условиями, подписанный представителем органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и утвержденный в установленном порядке, является основанием для составления задания на проектирование, оформления разрешения на проведение проектно-исследовательских работ и начала проектирования на различных стадиях (в зависимости от сложности проекта: технико-экономическое обоснование, проект, рабочий проект). На указанных стадиях проектирования разрабатывается раздел «Охрана окружающей среды», который вместе с другой проектной документацией передается в органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь для проведения государственной экологической экспертизы. Оформление разрешения на

²⁸⁴ Методические указания о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь: Методические указания Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 31 марта 1993 г., № 3/7 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00106673.

проведение проектно-изыскательских работ в соответствии с Положением о порядке изъятия и предоставления земельных участков²⁸⁵.

Методические указания о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь содержит пять приложений: 1 — Заявка о намерениях по размещению объекта, 2 — Экологические условия на проектирования, 3 — Состав материалов по обоснованию места размещения объекта, 4 — Перечень проектной документации, по которой проводится экологическая экспертиза, 5 — Военный перечень основных законодательных, нормативных и методических материалов, рекомендуемых к использованию при обосновании экологической безопасности объектов хозяйственной или иной деятельности (на 1 июня 1992 г.)²⁸⁶.

Актами законодательства могут быть установлены особые требования к проектированию, размещению, строительству отдельных объектов, например, при размещении, строительстве и функционировании объектов сервиса на автомобильных дорогах общего пользования²⁸⁷. В приложении к данному нормативному правовому акту приведен Перечень требований к размещению, архитектурному оформлению и эксплуатации объектов сервиса на автомобильных дорогах общего пользования. Ряд особенностей содержит также Инструкция о порядке проектирования и строительства объектов на территории Белорусского калиеносного бассейна²⁸⁸.

Статья 34. Требования в области охраны окружающей среды при разработке проектов строительства, реконструкции, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов

При разработке проектов строительства, реконструкции, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов должны учитываться нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, предусматриваться мероприятия по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды, а также способы обращения с отходами, применяться ресурсосберегающие, малоотходные, безотходные технологии, способствующие охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов.

Уменьшение стоимости либо исключение из проектных работ и утвержденного проекта планируемых мероприятий по охране окружающей среды при проектировании строительства, реконструкции, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов запрещаются.

Проект строительства, реконструкции, консервации или ликвидации зданий, сооружений и иных объектов, подлежащий государственной экологической экспертизе и не получивший

²⁸⁵ О порядке изъятия и предоставления земельных участков: Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 5 июня 1991 г. // Ведомости Вярхоўнага Савета Беларускай ССР, 1991, № 22 ст. 306.

²⁸⁶ Методические указания о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь: Методические указания Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 31 марта 1993 г., № 3/7 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00106073.

²⁸⁷ Об утверждении Положения о порядке размещения, строительства и функционирования объектов сервиса на автомобильных дорогах общего пользования: Постановление Комитета по автомобильным дорогам при Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь; Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 15 августа 2001 г., № 3/13 (с изм. и доп. от 6 ноября 2002 г., № 36/21) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 98, 8/7394.

²⁸⁸ Об утверждении Инструкции о порядке проектирования и строительства объектов на территории Белорусского калиеносного бассейна: Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 21 апреля 2004 г., № 8/7/9 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 76, 8/10964.

положительного заключения, не подлежит утверждению, и работы по его реализации не финансируются.

Согласно статье 21 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»²⁸⁹ разработка проектной документации на строительство осуществляется на основании следующей разрешительной документации: решения местного исполнительного и распорядительного органа о согласовании места размещения объекта строительства и разрешении проведения проектно-изыскательских работ; архитектурно-планировочного задания; заключений согласующих организаций; технических условий на инженерно-техническое обеспечение объекта.

В соответствии с Методическими указаниями о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь²⁹⁰, акт выбора площадки, подписанный представителем органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь с экологическими условиями на проектирование и утвержденный в установленном порядке, является основанием для составления задания на проектирование, оформления разрешения на проведение проектно-изыскательских работ. Форма экологических условий на проектирование утверждена в приложении 2 Методических указаний о составе материалов и основных требований по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь.

Закрепление в комментируемой норме запрета на уменьшение стоимости либо исключение из проектных работ утвержденного проекта планируемых мероприятий по охране окружающей среды при проектировании строительства, реконструкции, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов является важной предпосылкой экологизации процесса проектирования в строительстве.

Норма ч. 3 комментируемой статьи в определенной степени воспроизводит положения статей Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе».²⁹¹

Нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области реконструкции, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов, в меньшей степени учитывают экологические требования, закрепленные в комментируемой статье. Так, в Положении о порядке консервации строящихся (реконструируемых) объектов²⁹² установлено, что решение о консервации объекта принимается, в частности, в случае выявления в ходе строительства (реконструкции), что его продолжение и завершение без коренного изменения проекта приведет к негативным последствиям для безопасности, санитарно-гигиенических и экологических условий жизни и деятельности, других, охраняемых законом, прав и интересов государства, юридических и физических лиц. При невозможности исключения, в результате изменения проекта негативных последствий продолжение работ на соответствующих объектах прекращается. Однако не определена методика учитывающая нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, мероприятия по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды, а также способы обращения с отходами, применение ресурсосберегающих, малоотходных, безотходных технологий, способствующих охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов при проведении работ, связанных с разработкой проектов реконструкции, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов.

²⁸⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2004. № 109, 2/1049

²⁹⁰ Методические указания о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь: Методические указания Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 31 марта 1993 г., № 3/7 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00106073.

²⁹¹ См. комментарий ст. 60

²⁹² Об утверждении Положения о порядке консервации строящихся (реконструируемых) объектов на территории Республики Беларусь: Приказ Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 27 июня 1995 г., № 158 // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1995. № 10.

Статья 35. Требования в области охраны окружающей среды при строительстве и реконструкции зданий, сооружений и иных объектов

Строительство и реконструкция зданий, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденному проекту при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы с соблюдением требований в области охраны окружающей среды, а также санитарных, противопожарных, строительных и иных требований законодательства Республики Беларусь.

Строительство и реконструкция зданий, сооружений и иных объектов до утверждения проекта и до отвода земельного участка в натуре, а также изменение утвержденного проекта в ущерб требованиям в области охраны окружающей среды запрещаются.

При осуществлении строительства и реконструкции зданий, сооружений и иных объектов принимаются все предусмотренные проектом меры по охране окружающей среды, благоустройству территории, охране памятников истории и культуры, сбору и иному обращению с отходами и иные меры по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду.

В ходе строительства и реконструкции зданий, сооружений и иных объектов осуществляется государственный, ведомственный и производственный контроль в области охраны окружающей среды в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 59 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»²⁹³ при осуществлении строительной деятельности производится оценка воздействия объекта строительства на окружающую среду. Одним из этапов строительной деятельности является выполнение строительных работ, включая земляные работы и возведение, конструктивные изменения, реставрационные работы, капитальный и текущий ремонт, снос зданий и сооружений, монтаж и демонтаж зданий и конструкций, а также сооружение сборных элементов на строительной площадке. В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи названные работы должны осуществляться по утвержденному проекту при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы²⁹⁴.

В архитектурных и строительных проектах должны быть предусмотрены, а в ходе строительства должны быть выполнены обязательные для осуществления при строительстве мероприятия, связанные с: исключением вредного воздействия строительных работ на окружающую среду, определением места (площадки) или специального объекта для размещения (захоронения) отходов, снятием, сохранением и использованием плодородного слоя почвы при проведении строительных работ; рекультивацией земель; принятием иных мер по охране окружающей среды.

Государственный, ведомственный и производственный контроль в области охраны окружающей среды, осуществляемый в ходе строительства и реконструкции зданий, сооружений и иных объектов, регулируется ст.ст. 86—90 комментируемого Закона и иными актами законодательства Республики Беларусь²⁹⁵.

Статья 36. Требования в области охраны окружающей среды при вводе в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов

Ввод в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов производится при условии выполнения в полном объеме предусмотренных проектом работ по охране окружающей

²⁹³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 109, 2/1049.

²⁹⁴ См. комментарий ст. 58—60.

²⁹⁵ См. комментарий ст. 86—90.

среды, благоустройству территорий в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Ввод в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, не оснащенных приборами учета и контроля, техническими средствами по очистке, обезвреживанию выбросов и сбросов загрязняющих веществ, использованию или обезвреживанию отходов, обеспечивающими выполнение установленных требований в области охраны окружающей среды, запрещается.

Руководители и члены комиссий по приемке в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов несут в соответствии с законодательством Республики Беларусь ответственность за приемку в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, не соответствующих требованиям в области охраны окружающей среды.

В соответствии со ст. 59 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»²⁹⁶ не допускается ввод в эксплуатацию объектов строительства, по которым не выполнены в полном объеме все природоохранные требования, а также не осуществлены мероприятия, предусмотренные законодательством в области охраны окружающей среды и проектной документацией на строительство.

Приемка законченных строительством объектов, в частности, производится в соответствии с требованиями СНБ 1.03.04-2000 «Приемка законченных строительством объектов», утвержденными Приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 26 декабря 2000 г. № 596.²⁹⁷ В соответствии с указанными строительными нормами Беларуси (СНБ) не допускается приемка в эксплуатацию объектов, выполненных с отступлениями от утвержденной проектной документации, не отвечающих требованиям эксплуатационной надежности и безопасности, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и других норм и правил.

Очистные сооружения принимаемых объектов должны быть комплексно опробованы (не менее трех суток) под нагрузкой на чистой или сточной воде при взаимодействии в работе всех блоков, систем и установок сооружений. Наладка технологического процесса биологической очистки должна быть завершена согласно требованиям проектной и нормативно-технической документации. Ввод в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, не оснащенных приборами учета и контроля, техническими средствами по очистке, обезвреживанию выбросов и сбросов загрязняющих веществ, использованию или обезвреживанию отходов, обеспечивающими выполнение установленных требований в области охраны окружающей среды, запрещается.

Датой приемки объекта в эксплуатацию считается дата подписания акта приемочной комиссии. Принятые в эксплуатацию объекты подлежат включению в государственную статистическую отчетность после утверждения акта приемочной комиссии.

Соответствие объекта утвержденной проектной документации требованиям эксплуатационной надежности и безопасности должно быть подтверждено заключениями органов Государственного надзора (форма заключения приведена в приложении Г к СНБ 1.03.04-2000 «Приемка законченных строительством объектов»): Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (кроме объектов жилищного фонда); Государственного санитарного надзора; Государственного строительного надзора; Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты (кроме объектов ремонта, реконструкции и жилищного фонда); Проматомнадзора (при приемке объектов, ему подконтрольных); Государственной автомобильной инспекции (при приемке улиц, дорог и дорожных сооружений); Штаба гражданской обороны (при приемке объектов со встроенными помещениями или отдельно стоящими сооружениями гражданской обороны); Государственного энергетического надзора (при приемке объектов и работ, ему подконтрольных); Департамента по охране историко-культурного наследия и реставрации

²⁹⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 109, 2/1049.

²⁹⁷ Национальный комплекс нормативно-технических документов в строительстве. 1 03 «Производство»

Министерстве культуры (при приемке после реставрации историко-культурных ценностей); предприятия Государственного дорожного хозяйства, на балансе которого состоит автомобильная дорога (при приемке в эксплуатацию объектов, находящихся в контролируемой зоне автомобильных дорог общего пользования — пространством по 200 м в каждую сторону от оси дороги); учреждения финансирующего банка (по объектам, финансируемым за счет средств республиканского и (или) местного бюджетов или приравненных к ним фондов); других органов, осуществляющих Государственный надзор в строительстве в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Приемочные комиссии обязаны проверить: соответствие объектов и смонтированного оборудования проектной документации, выполнение строительно-монтажных работ согласно требованиям строительных норм и правил; результаты испытаний и комплексного опробования оборудования, подготовленность объектов к эксплуатации и выпуску продукции (оказанию услуг), включая выполнение мероприятий по обеспечению на них условий труда в соответствии с требованиями взрыво- и пожарной безопасности и производственной санитарии, защите природной среды; наличие и содержание прилагаемой к акту документации и заключений органов Государственного надзора.

Руководители и члены комиссий по приемке в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов несут в соответствии с законодательством Республики Беларусь ответственность за приемку в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, не соответствующих требованиям в области охраны окружающей среды.²⁹⁸

Кроме решения вопроса о привлечении к ответственности виновных лиц за приемку в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, не соответствующих требованиям в области охраны окружающей среды, действующее законодательство предусматривает возможность демонтажа и сноса здания, сооружения. Так, в соответствии со ст. 63 Закона Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» местный исполнительный и распорядительный орган может принять решение о демонтаже или сносе здания, сооружения либо его части, если этот объект строительства возведен: на земельном участке, самовольно занятом застройщиком; без получения разрешения на производство строительно-монтажных работ; с существенными отступлениями от проектной документации на строительство; а также не соответствует утвержденной градостроительной документации; имеет дефекты, которые угрожают жизни и здоровью граждан, сохранности имущества физических и юридических лиц и которые не могут быть устранены в процессе ремонта либо реконструкции, или не соответствует требованиям экологической безопасности.

Статья 37. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов

Юридические лица и граждане, осуществляющие эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, обязаны соблюдать технологические нормативы и иные требования в области охраны окружающей среды.

Юридические лица и граждане, осуществляющие эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и использования отходов производства, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также иных технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды.

²⁹⁸ См. комментарий к ст. 98.

При эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны вести экологический паспорт предприятия. Под экологическим паспортом предприятия понимается документ, включающий данные по исполстованию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, ресурсов (природных и вторичных) и определению влияния производства на окружающую среду. Порядок ведения экологического паспорта предприятия устанавливается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Комментируемая статья содержит понятие «экологического паспорта предприятия», который обязаны вести юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов. Порядок ведения экологического паспорта предприятия устанавливается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

В Инструкции о порядке проведения государственной экологической экспертизы содержится норма об «экологическом паспорте проекта», который представляется в ряду иных документов проектной документации на государственную экологическую экспертизу²⁹⁹. Экологический паспорт проекта разрабатывается для: промышленных объектов, объектов мелиоративного и водохозяйственного строительства; линейных сооружений (трубопроводы, автодороги, линии передач, связи и тому подобное) и представляется в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в 4 экземплярах, а в его территориальные органы — в 3 экземплярах.

Экологический паспорт объекта по размещению отходов введен Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 февраля 1996 г. № 19³⁰⁰, он содержит сведения об обустройстве и условиях эксплуатации объекта, о степени его воздействия на окружающую среду — атмосферный воздух, почву, поверхностные и грунтовые воды.

Экологический паспорт по размещению отходов оформляется в отношении: объектов по размещению отходов, являющихся специальными природоохранными сооружениями, предназначенными обеспечивать защиту окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления (городские и поселковые полигоны твердых бытовых отходов (ТБО); полигоны, накопители, хранилища, отстойники, отвалы промышленных неутрализуемых инертных и малотоксичных отходов; многопрофильные или специализированные полигоны по переработке и захоронению промышленных отходов, в т.ч. мусороперерабатывающие заводы); отвалов (терриконов) горных пород после добычи и обогащения полезных ископаемых.

В данной области отношений действует также ГОСТ 17.0.0.04-90 «Охрана природы. Экологический паспорт промышленного предприятия. Основные положения³⁰¹».

Статья 38. Требования в области охраны окружающей среды при ликвидации юридического лица или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя, а также при их банкротстве

При ликвидации или банкротстве юридического лица, осуществляющего деятельность, связанную с вредным воздействием на окружающую среду, проводятся экологический аудит

²⁹⁹ Об утверждении Инструкции о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 мая 2001 г., № 8 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2001, № 53, 8/6062.

³⁰⁰ О введении Экологического паспорта объекта по размещению отходов: Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 февраля 1996 г., № 19 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60106094.

³⁰¹ Каталог технических нормативных правовых актов в области стандартизации. Т. 1. Охрана окружающей среды. С. 132.

и оценка вреда, причиненного окружающей среде в результате его деятельности, принимаются меры по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, а также разрабатываются и осуществляются мероприятия по восстановлению окружающей среды в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Действие настоящей статьи распространяется на случаи банкротства или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, связанной с вредным воздействием на окружающую среду.

Нормативные правовые акты, регулирующие отношения, которые возникают при ликвидации и банкротстве юридического лица: Положение о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденное Декретом Президента Республики Беларусь от 16 марта 1999 г. № 11³⁰², Закон Республики Беларусь от 18 июля 2000 г. «Об экономической несостоятельности (банкротстве)»³⁰³, Указ Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2003 г. № 508 «О некоторых вопросах экономической несостоятельности (банкротства)»³⁰⁴, Правила по проведению экспертизы финансового состояния и платежеспособности организации, находящейся в процедуре экономической несостоятельности (банкротства); Правила по проведению экспертизы плана санации организации, находящейся в процедуре экономической несостоятельности (банкротства), утвержденные постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 27 февраля 2004 г. № 57³⁰⁵, не устанавливают экологических требований при ликвидации и банкротстве юридического лица и индивидуального предпринимателя.

Очевидно, что ссылка в комментируемой статье на проведение экологического аудита³⁰⁶ и оценку вреда, причиненного окружающей среде в результате деятельности предприятий, осуществление мер по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, а также мероприятий по восстановлению окружающей среды требует разработки соответствующих актов законодательства.

Статья 39. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики

При проектировании и строительстве тепловых электростанций должны предусматриваться их оснащение средствами очистки выбросов и сбросов загрязняющих веществ, обеспечивающими выполнение требований в области охраны окружающей среды, использование экологически безопасных видов топлива и безопасное размещение отходов производства, а также мероприятия по снижению образования и выбросов в окружающую среду газов, оказывающих влияние на климат.

При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации гидроэлектростанций должны учитываться особенности рельефа местности, предусматриваться меры по максимальному сохранению водных объектов, водосборов, земель (включая почвы), лесов, населенных пунктов, биологического разнообразия, обеспечиваться устойчивое функционирование естественных экологических систем, сохранение типичных и редких природных ландшафтов, особо охраняемых природных территорий, а также приниматься меры по своевременной заготовке и вывозу древесины, снятию плодородного слоя почв при расчистке и затоплении ложа водохранилищ и иные

³⁰² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 23, 1/191; 2000, № 109, 1/1779; 2002, № 142, 1/4230; 2003, № 105, 1/4909; 2003, № 113, 1/4994; 2003, № 127, 1/5084.

³⁰³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 73, 2/198; 2003, № 8, 2/932.

³⁰⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 127, 1/5085; 2004, № 137, 1/5799.

³⁰⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 44, 8/10682.

³⁰⁶ См. комментарий ст. 97.

необходимые меры по недопущению отрицательных изменений природной среды, сохранению водного режима, обеспечивающего наиболее благоприятные условия для воспроизводства водных биологических ресурсов.

При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации ядерных установок должны обеспечиваться охрана окружающей среды от радиационного воздействия этих установок, соблюдаться установленный порядок и технологические нормативы, требования специально уполномоченных республиканских органов государственного управления, осуществляющих государственный надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности, а также приниматься меры по обеспечению полной радиационной безопасности окружающей среды и населения в соответствии с законодательством Республики Беларусь и общепринятыми принципами и нормами международного права, обеспечиваться подготовка и повышение квалификации работников ядерных установок.

Размещение ядерных установок осуществляется при наличии по проектам и иным обосновывающим материалам положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных государственных экспертиз, предусмотренных законодательством Республики Беларусь и подтверждающих экологическую и радиационную безопасность ядерных установок.

Проекты размещения и строительства ядерных установок должны содержать решения, обеспечивающие безопасный вывод их из эксплуатации и безопасное обращение с радиоактивными отходами.

Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики предусматриваются законодательством об использовании и охране природных ресурсов. Так, меры охраны окружающей среды при использовании тепловых электростанций, касающиеся оснащения таких электростанций средствами очистки выбросов и сбросов загрязняющих веществ, обеспечивающие выполнение требований в области охраны окружающей среды, использование экологически безопасных видов топлива и безопасное размещение отходов производства, а также мероприятия по снижению образования и выбросов в окружающую среду газов, оказывающих влияние на климат, установлены в законодательстве об использовании и охране вод, охране атмосферного воздуха, обращении с отходами.

В соответствии со ст. 119 Кодекса о земле от 4 января 1999 г. при использовании земель под нужды энергетики вокруг объектов энергетики устанавливаются зоны с особыми условиями пользования (охранные, санитарные, защитные и др. зоны)³⁰⁷. Установление санитарно-защитных зон вокруг объектов, являющихся источниками выбросов загрязняющих веществ, предусмотрено ст. 30 Закона от 15 апреля 1997 г. «Об охране атмосферного воздуха». Названный закон предусматривает согласование мест строительства, проектов строительства и реконструкции предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние атмосферного воздуха с органами, осуществляющими государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха. При размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых производственных объектов, необходимо обеспечивать соблюдение нормативов качества атмосферного воздуха. При этом должны предусматриваться улавливание, утилизация, обезвреживание вредных веществ и отходов или полное исключение выбросов загрязняющих веществ, выполнение других требований по охране атмосферного воздуха. Субъекты хозяйствования, деятельность которых связана с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, должны оснастить источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

³⁰⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848.

сооружениями, оборудованием и аппаратурой для очистки этих выбросов, а также средствами контроля за количественным и качественным составом выбрасываемых загрязняющих веществ³⁰⁸.

Водное законодательство устанавливает порядок пользования водными объектами для нужд гидроэнергетики. Этот вид хозяйственной деятельности осуществляется с учетом интересов других водопользователей и населения территорий, прилегающих к гидроэнергетическим объектам. Гидроэнергетические предприятия, эксплуатирующие гидроэнергетические и гидротехнические сооружения на водохранилищах и других водоемах, в соответствии со ст. 50 Водного кодекса обязаны обеспечить режим сработки водохранилищ, соблюдая приоритет питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также потребностей рыбного хозяйства³⁰⁹.

Меры обеспечения экологической безопасности при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию объектов энергетики установлены законодательством об экологической экспертизе. Так, Инструкция о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь, утвержденная постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 мая 2001 г. № 8³¹⁰ устанавливает, что государственная экологическая экспертиза проектной документации (архитектурный, строительный проект и др.) на строительство, реконструкцию, расширение, техническое перевооружение, модернизацию, изменение профиля производства, ликвидацию объектов и комплексов гидроэлектростанций, тепловых и атомных электростанций проводится Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды независимо от сметной стоимости. Проекты размещения и строительства ядерных установок должны содержать решения, обеспечивающие безопасный вывод их из эксплуатации и безопасное обращение с радиоактивными отходами.

Порядок размещения и строительства ядерных установок энергетики в общем виде урегулирован Законом Республики Беларусь от 5 января 1998 г. «О радиационной безопасности населения»³¹¹. На основании названного закона в целях предупреждения аварий и катастроф техногенного характера, сохранения здоровья и жизни персонала и населения, обеспечения готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях на производственных объектах республики установлено обязательное декларирование безопасности производственных объектов, деятельность которых связана с химическими, ядерными, радиационными и взрывоопасными производствами и технологиями и представляет повышенную угрозу жизни и здоровью их персонала и населения³¹².

С целью охраны окружающей среды от объектов ядерной энергетики установлен ряд общих мер, обеспечивающих радиационную безопасность и основанных на гарантиях МАГАТЭ³¹³, включая ведение радиационного мониторинга, в районах, прилегающих к действующим атомным электростанциям³¹⁴, учета и контроля ядерных материалов³¹⁵, обеспечение физической защиты

³⁰⁸ Вѣдамасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1997, № 14. ст. 260; Вѣдомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 27. ст. 474

³⁰⁹ Вѣдамасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33. ст. 473.

³¹⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 53. 8/6062.

³¹¹ Вѣдамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 5. ст. 25.

³¹² Об обязательном декларировании безопасности производственных объектов Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 февраля 1998 г., № 28 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — с29800280.

³¹³ Положение «Осуществление гарантий МАГАТЭ»: Положение Комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 февраля 1995 г. // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1996, № 4; Структура государственной системы учета и контроля ядерных материалов Республики Беларусь. Комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 февраля 1995 г. // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1996, № 4.

³¹⁴ О реализации на территории Республики Беларусь системы раннего предупреждения, обеспечивающей радиационный мониторинг в районах, прилегающих к действующим атомным электростанциям: Указ Президента Республики Беларусь от 24 марта 1995 г., № 121 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995, № 9. ст.

ядерных материалов при их использовании, хранении и транспортировании³¹⁶, установление санитарных правил обеспечения радиационной безопасности³¹⁷ и др.

Статья 40. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники

Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов в полной мере распространяются на военные и оборонные объекты, вооружение и военную технику, за исключением чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды.

Перечень чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации или ликвидации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники, определяется законодательством Республики Беларусь.

Первую основу функционирования вооруженных сил Республики Беларусь составляет Закон от 3 ноября 1992 г. «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» в редакции Закона от 24 июля 2002 г. Названный Закон устанавливает предназначение, задачи, состав, численность, принципы построения и деятельности Вооруженных Сил Республики Беларусь, комплектование и дислокацию, руководство Вооруженными Силами Республики Беларусь, взаимодействие их с другими войсками и воинскими формированиями Республики Беларусь³¹⁸. Закон не определяет требований в области охраны окружающей среды, предъявляемых к военным и оборонным объектам, вооружению и военной технике, поскольку данные требования в полной мере совпадают с требованиями в области охраны окружающей среды, предъявляемыми к размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации иных объектов. Требования в области охраны окружающей среды, вытекающие из особенностей функционирования военных и оборонных объектов и военной техники, установлены в законодательстве об использовании и охране природных ресурсов. Например, в постановлении Совета министров

³¹⁶ О создании единой государственной системы учета и контроля источников ионизирующего излучения: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 1999 г., № 1537 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 79, 5/1759; Структура государственной системы учета и контроля ядерных материалов Республики Беларусь. Комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 26 февраля 1995 г. // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1996, № 4; Положение о единой государственной системе учета и контроля источников ионизирующего излучения: Положение Комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 29 октября 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 2, 8/1448.

³¹⁸ О мерах по физической защите ядерных материалов: Постановление: Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 1993 г., № 338 // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1993, № 15, ст. 283; Об утверждении и введении в действие Положения по обеспечению физической защиты ядерных материалов при их использовании, хранении и транспортировании: Приказ Комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 мая 1994 г., № 34 // Эталонный банк данных правовой информации «Эталон» — w69400354.

³¹⁷ Об утверждении Санитарных правил и норм 2. 6. 1. 8—2002 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСП—2002)»: Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 22 февраля 2002 г., № 6 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 35, 8/7859.

³¹⁸ О Вооруженных Силах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. В ред. Закона от 24 июля 2002 г. // Вѣдамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1992, № 28, ст. 495; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 87, 2/884.

Республики Беларусь от 5 апреля 1993 г. № 202 «О мерах по улучшению ведения хозяйства в лесах Министерства обороны» определено, что в целях сохранения и приумножения природоохранного и сырьевого потенциала лесов, находящихся в пользовании Министерства обороны, осуществления единой научно-технической политики в ведении лесного хозяйства возложить на Министерство обороны ответственность за рациональное использование и сохранность природоохранных функций лесов, их воспроизводство, охрану и защиту, соблюдение утвержденных нормативов лесопользования, ведение лесного кадастра, лесного мониторинга и других работ в соответствии с научно-технической политикой, проводимой государственными органами лесного хозяйства республики. Министерство обороны обеспечивает представление государственным органам представления статистической отчетности и, при необходимости, другой информации о состоянии и использовании земель и лесов, находящихся в пользовании этого Министерства³¹⁹.

Ряд нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области функционирования Вооруженных Сил, в том числе оборонных объектов и военной техники, устанавливает требования в области экологической безопасности применительно к отдельным видам военно-технической деятельности. Так, Инструкция о порядке проектирования, изготовления, монтажа, реконструкции, ремонта и организации безопасной эксплуатации объектов государственного технического надзора в Вооруженных Силах Республики Беларусь, утвержденная Приказом Министерства обороны Республики Беларусь от 2 июня 2003 г. № 24³²⁰ устанавливает мероприятия по предотвращению и ликвидации последствий аварии на объектах государственного технического надзора в Вооруженных Силах, включая меры по охране окружающей среды вне воинской части. В соответствии с п. 64 названной Инструкции ущерб, нанесенный окружающей среде, определяет орган надзора за охраной окружающей среды. В случае происшествия, требующего проведения специального расследования, такое расследование происшествия на объекте надзора проводится в соответствии с требованиями Приказа Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 1 сентября 1999 г. № 54³²¹.

Инструкция о порядке эксплуатации и ремонта вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты в Вооруженных Силах в мирное время, утвержденная Приказом Министерства обороны Республики Беларусь 20 ноября 2003 г. № 44³²², определяет меры охраны, включая контроль за правильностью расходования, эксплуатацией и ремонтом средств радиационной, химической и биологической защиты со стороны службы радиационной, химической и биологической защиты и экологии.

Часть 2 комментируемой статьи устанавливает, что несоблюдение требований в области охраны окружающей среды допустимо лишь в чрезвычайных ситуациях, препятствующих соблюдению экологических требований. Норма настоящего Закона устанавливает, что перечень таких чрезвычайных ситуаций определяется законодательством Республики Беларусь. Эталонный банк данных правовой информации «Эталон» перечня чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации или ликвидации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники, не содержит. Однако ст. 11 Закона «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» устанавливает, что привлечение Вооруженных Сил для выполнения задач, не связанных с обеспечением военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности не допускается, за исключением случаев необходимости защиты населения и оказания ему помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Республики Беларусь³²³.

³¹⁹ О мерах по улучшению ведения хозяйства в лесах Министерства обороны: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 апреля 1993 г., № 202 // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1993, № 10, ст. 172.

³²⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 74, 8/9665.

³²¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 77, 8/1001.

³²² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 137, 8/10283.

³²³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 87, 2/684.

Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера разработана на основании Государственной программы обеспечения Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2002-2006 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 декабря 2001 г. № 1848³²⁴, на основании Классификатора чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера стран СНГ, принятого решением Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера стран СНГ от 15 августа 2002 г. № 16.

Кроме чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, препятствующими соблюдению требований в области охраны окружающей среды могут быть иные обстоятельства. Так, в соответствии со ст. 3 Закона Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. «О чрезвычайном положении»³²⁵ основанием для введения чрезвычайного положения является наличие обстоятельств, представляющих непосредственную угрозу безопасности жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существованию государства, устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам, наряду с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, относятся: чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ; беспорядки, сопровождающиеся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность для жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существования государства³²⁶.

Статья 41. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения

Юридические лица и граждане, осуществляющие эксплуатацию объектов сельскохозяйственного назначения, обязаны выполнять мероприятия по охране земель (включая почвы), недр, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, лесов, объектов растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий, типичных и редких природных ландшафтов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, а также обслуживание и ремонт сельскохозяйственной техники, хранение горюче-смазочных материалов, органических и минеральных удобрений, средств защиты растений, стимуляторов роста и других препаратов, должны иметь санитарно-защитную зону вокруг производственных объектов и очистные сооружения, обеспечивающие выполнение требований в области охраны окружающей среды.

Обязанность по выполнению мероприятий по охране земель (включая почвы), недр, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, лесов, объектов растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий, типичных и редких природных ландшафтов возлагается на юридических лиц и граждан, осуществляющих эксплуатацию объектов сельскохозяйственного назначения, нормами природоресурсного законодательства, устанавливающими меры по охране соответствующих компонентов природной среды: главой 29

³²⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 4, 5/9659.

³²⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 75, 2/866

³²⁶ О чрезвычайном положении: Закон Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 75, 2/866.

Кодекса о земле³²⁷, разделом IV Кодекса о недрах³²⁸, ст. 35 Закона «Об охране атмосферного воздуха»³²⁹, ст. 78 Лесного кодекса³³⁰, ст. 21 Закона «О растительном мире»³³¹, Законом «Об особо охраняемых природных территориях»³³², ст. 73 Водного кодекса³³³.

Так ст. 35 Закона «Об охране атмосферного воздуха» устанавливает требования по охране атмосферного воздуха при применении средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов. Перечень средств защиты растений, стимуляторов их роста минеральных удобрений и других препаратов, применение которых разрешается в хозяйственной деятельности, а также способы их применения подлежат согласованию с органами, осуществляющими государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха. Предприятия, учреждения и организации, а также граждане обязаны соблюдать правила транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов с целью исключения загрязнения ими атмосферного воздуха³³⁴.

Статья 78 Лесного кодекса устанавливает обязанности юридических и физических лиц по предотвращению вредного воздействия на состояние лесов при осуществлении деятельности, которая может оказать или оказывает вредное воздействие на состояние лесов, по проведению мероприятий по охране и защите лесов. Места строительства объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов, проекты строительства этих объектов, а также проведение в лесах работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, согласовываются с местными исполнительными и распорядительными органами, Минлесхозом, а также Минприроды с обязательным проведением государственной экологической экспертизы. Объекты растительного мира также подлежат охране при применении средств защиты растений, регуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов. Согласно ст. 21 Закона «О растительном мире» применение средств защиты растений, регуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, которое оказывает или может оказать вредное воздействие на объекты растительного мира, должно сочетаться с осуществлением агротехнических, биотехнических, биологических и других мероприятий, направленных на снижение вредных последствий применения этих препаратов³³⁵.

В соответствии со ст. 73 Водного кодекса юридические и физические лица, деятельность которых оказывает вредное влияние на состояние подземных вод, обязаны принимать меры по предупреждению и предотвращению загрязнения и истощения подземных вод, а также обустройству режимной локальной сети наблюдательных скважин для контроля за состоянием подземных вод. В местах нахождения месторождений подземных вод, которые используются или могут быть использованы для водоснабжения и лечебных целей, не допускается устройство накопителей твердых и жидких отходов, полигонов твердых бытовых и промышленных отходов, а также размещение кладбищ, скотомогильников и строительство других объектов, которые могут быть источником загрязнения этих вод³³⁶.

Для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания животного и растительного мира на землях, прилегающих к руслам водотоков или

³²⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 2—3, 2/1 2002, № 55, 2/848.

³²⁸ Ведомасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 8—9, ст. 103

³²⁹ Ведомасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1997, № 14, ст. 260, Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 27, ст. 474.

³³⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059

³³¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954.

³³² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/171.

³³³ Ведомасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33, ст. 473.

³³⁴ Ведомасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1997, № 14, ст. 260; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 27, ст. 474.

³³⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020.

³³⁶ Ведомасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33, ст. 473.

акваториям водоемов, устанавливаются водоохранные зоны³³⁷. В пределах водоохранных зон выделяются прибрежные полосы строгого охранного режима. Прибрежные полосы являются природоохранной территорией с режимом ограниченной хозяйственной деятельности. В прибрежных полосах запрещается: распашка земель, садоводство и огородничество; выпас скота и организация летних лагерей для него; хранение и применение ядохимикатов и минеральных удобрений; размещение садоводческих товариществ, стоянок автотранспорта и сельскохозяйственной техники; мойка и техническое обслуживание транспортных средств и техники.

Земельное законодательство устанавливает специальные меры с целью охраны земель при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения: рациональную организацию территории за счет земельных участков от загрязнения отходами производства, химическими и радиоактивными веществами и др. Статья 137 Кодекса о земле устанавливает экологические требования к проектированию, размещению, строительству и вводу в эксплуатацию объектов, строений и сооружений, влияющих на состояние земель. В соответствии со ст. 98 Кодекса о земле объекты внутрихозяйственного строительства на землях сельскохозяйственного назначения размещаются в соответствии с утвержденными проектами внутрихозяйственного землеустройства³³⁸. Инструкция о порядке разработки проектов внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственных организаций, утвержденная постановлением Государственного комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии Республики Беларусь от 5 июля 2001 г. № 9³³⁹, предусматривает экологическую оценку проектов внутрихозяйственного землеустройства, включая сведения о режимах охраны и ограничениях использования земель, установленные для заказников, памятников природы, водоохранных зон и прибрежных полос рек и водоемов, зон санитарной охраны водозаборов питьевого назначения, охранных зон инженерных коммуникаций и сооружений и других охраняемых территорий и объектов.

Статья 42. Требования в области охраны окружающей среды при мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений

При осуществлении мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений юридические лица и индивидуальные предприниматели должны принимать меры по обеспечению водохозяйственного баланса и экономному использованию вод, охране земель (включая почвы), лесов, объектов растительного и животного мира, а также предупреждению иного вредного воздействия на

³³⁷ Об утверждении Положения о водоохранных зонах и прибрежных полосах больших и средних рек: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 марта 2002 г., № 297 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 31, 5/10079; Об утверждении Положения о водоохранных полосах (зонах) водоемов Белорусской ССР: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 1989 г., № 189 // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1989, № 18, ст. 181; Об утверждении Положения о водоохранных полосах (зонах) малых рек Белорусской ССР: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 января 1983 г., № 18 // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1983, № 3, ст. 76.

³³⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 2—3, 2/1 2002, № 55, 2/848; Об утверждении Положения о порядке размещения объектов внутрихозяйственного строительства на землях сельскохозяйственного назначения: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 февраля 2000 г., № 260 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 26, 5/2704.

³³⁹ Об утверждении Инструкции о порядке разработки проектов внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственных организаций: Постановление Государственного комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии Республики Беларусь от 5 июля 2001 г., № 9 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 80, 8/6470.

окружающую среду при осуществлении мелиоративных мероприятий. Мелиорация земель не должна приводить к ухудшению состояния окружающей среды, нарушению устойчивого функционирования естественных экологических систем.

Требования, касающиеся охраны окружающей среды при осуществлении мелиоративных работ, направлены как на сохранение экологически благополучного состояния отдельных компонентов природной среды — земель, вод, лесов, объектов растительного и животного мира, так и на сохранение и устойчивое функционирование экологических систем.

Нормативным правовым актом, определяющим меры охраны окружающей среды при проведении мелиоративных работ является Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 марта 1979 г. № 79 «Об основных направлениях в мелиоративном строительстве и использовании мелиоративных земель в республике»³⁴⁰. В соответствии с названным нормативным правовым актом мелиорация земель и водохозяйственное строительство осуществляется на основе рационального и комплексного использования водных, земельных и других природных ресурсов с учетом интересов различных отраслей народного хозяйства, требований охраны и улучшения окружающей среды при максимальном использовании материальных и технических возможностей, имеющихся на конкретный период. Раздел 5, посвященный вопросам охраны окружающей среды при проведении мелиоративных работ, предусматривает, что при разработке проектов комплексной мелиорации земель учитываются возможные изменения природной среды и проводятся мероприятия по предотвращению и компенсации негативных явлений. Мелиоративные работы производятся без нарушения естественного экологического комплекса заповедников, заказников и памятников природы, в едином комплексе с учетом природных условий по определенному водосбору. При проектировании и осуществлении мелиоративных мероприятий особое внимание уделяется сохранению экологического комплекса малых рек.

Нормативные правовые акты, определяющие меры по обеспечению сохранности мелиоративных систем³⁴¹, надзор при проведении ремонтно-эксплуатационных работ на мелиоративных системах³⁴², правила технической эксплуатации мелиоративных систем³⁴³, приемки в эксплуатацию законченных строительством предприятий, зданий и сооружений, мелиоративных и водохозяйственных объектов³⁴⁴ и др. разработаны Министерством сельского хозяйства и продовольствия.

Меры охраны окружающей среды при осуществлении мелиоративных работ, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений установлены в Водном кодексе Республики Беларусь как, в первую очередь, меры охраны вод. Так, ст. 70 Водного кодекса от 15 июля 1998 г. устанавливает в качестве обязанности юридических и физических лиц, деятельность которых влияет на состояние вод, проведение мероприятий, обеспечивающих охрану вод от загрязнения, засорения и истощения³⁴⁵.

³⁴⁰ Об основных направлениях в мелиоративном строительстве и использовании мелиоративных земель в республике. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 марта 1979 г., № 79 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — с27900079.

³⁴¹ О мерах по обеспечению сохранности мелиоративных систем: Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 25 мая 1998 г., № 111 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60002967

³⁴² О техническом надзоре при проведении ремонтно-эксплуатационных работ на мелиоративных системах. Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 24 июня 1998 г., № 145 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60002969.

³⁴³ Об утверждении Правил технической эксплуатации мелиоративных систем: Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 8 июля 1991 г., № 119/61 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60002804.

³⁴⁴ Об утверждении Правил приемки в эксплуатацию законченных строительством предприятий, зданий и сооружений, мелиоративных и водохозяйственных объектов (ВСН): Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 15 мая 1992 г., № 73 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60002810

³⁴⁵ Вемадасі Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33 ст. 473.

Согласно комментируемой норме юридические лица и индивидуальные предприниматели должны принимать меры по обеспечению водохозяйственного баланса и экономному использованию вод. Исходя из содержания ст. 92 Водного кодекса, водохозяйственные балансы представляют собой расчетные материалы, позволяющие сопоставить потребность в воде с имеющимися на данной территории водными ресурсами, и предназначены для оценки наличия и степени использования водных ресурсов, планирования и принятия решений по вопросам использования и охраны вод. С целью осуществления режима экономного использования вод используются схемы комплексного использования и охраны вод, которые представляют собой систематизированные материалы исследований и проектных разработок о состоянии перспективном использовании и охране водных объектов. Схемы комплексного использования и охраны вод разрабатываются в целях определения водохозяйственных и иных мероприятий для удовлетворения перспективных потребностей населения и хозяйственной деятельности в водных ресурсах, обеспечения рационального использования и охраны вод, а также для предотвращения и ликвидации вредного воздействия вод.

Режиму экономного водопользования способствуют возложенные на водопользователей обязанности, вытекающие из особенностей водопользования в различных областях хозяйственной деятельности. Так, юридические и физические лица, пользующиеся водными объектами для нужд сельского хозяйства, обязаны соблюдать установленные лимиты, правила и режим водопользования, принимать меры по сокращению потерь воды в мелиоративных системах, предупреждению нерационального отведения воды из них, недопущению попадания рыбы в мелиоративные системы из рыбохозяйственных водных объектов и недопущению загрязнения и (или) засорения водных объектов и водосборов³⁴⁶.

Юридические и физические лица, осуществляющие промысловый лов рыбы и добычу водных беспозвоночных, по согласованию с органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды и специально уполномоченными органами по охране рыбных запасов обязаны проводить рыбозащитные, рыбоводные и мелиоративно-технические мероприятия, обеспечивающие улучшение состояния водных объектов и условий воспроизводства рыбных запасов, а также содержать в надлежащем санитарном состоянии береговые участки в местах лова рыбы и иного водного промысла. С целью предупреждения вредного воздействия на окружающую среду проведение мелиоративных и буровзрывных работ запрещено в пределах водоохранных зон и прибрежных полос больших и средних рек.³⁴⁷

Меры охраны окружающей среды при осуществлении мелиоративных работ предусмотрены и лесным законодательством. Такой подход обусловлен тем, что ст. 6 Лесного кодекса от 14 июля 2000 г. включила в состав земель лесного фонда наряду с лесными землями нелесные, включая земли, используемые для сельскохозяйственных целей, а также занятые мелиоративной сетью. Обязанностью юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, является проведение гидрлесомелиорации избыточно увлажненных участков земель лесного фонда (ст. 23)³⁴⁸. Однако в силу климато- и водорегулирующей, природоохранной, эстетической и рекреационной ценности лесов мелиорация их для сельскохозяйственного использования производится только в исключительных случаях после согласования с органами лесного хозяйства и охраны окружающей среды³⁴⁹.

В процессе использования мелиорированных земель для всех типов почв проводятся мероприятия по повышению их естественного плодородия, на все мелиорированные почвы

³⁴⁶ Вадмасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33 ст. 473 (ст. 45).

³⁴⁷ Об утверждении Положения о водоохранных зонах и прибрежных полосах больших и средних рек: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 марта 2002 г., № 297 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 31, 5/10079 (п. 12).

³⁴⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020.

³⁴⁹ Об основных направлениях в мелиоративном строительстве и использовании мелиоративных земель в республике: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 марта 1979 г., № 79 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь. — с27900079 п. 5. 3.

вносятся органические, минеральные, известковые удобрения и микроэлементы в дозах, обеспечивающих получение проектной урожайности сельскохозяйственных культур, а также полные дозы минеральных удобрений с целью возделывания наиболее перспективных сортов сельскохозяйственных культур с применением комплексной механизации, передовой агротехники и других мероприятий, обеспечивающих максимальный выход продукции с каждого гектара³⁵⁰.

Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация водохозяйственных систем урегулированы Водным кодексом³⁵¹, в соответствии со ст. ст. 66—67 которого порядок эксплуатации водохозяйственных систем (водохранилищ, каналов и других, связанных между собой водных объектов), водохранилищ и прудов устанавливается с учетом интересов всех водопользователей и землепользователей и определяется Правилами эксплуатации прудов и малых водохранилищ³⁵².

Статья 43. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве и реконструкции населенных пунктов

При размещении, проектировании, строительстве и реконструкции населенных пунктов должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, обеспечивающие благоприятную для жизни и здоровья граждан окружающую среду.

Объекты хозяйственной и иной деятельности должны размещаться с учетом требований в области охраны окружающей среды, а также санитарных, противопожарных, строительных и иных требований законодательства Республики Беларусь.

При планировании и застройке населенных пунктов должны предусматриваться мероприятия по сохранению и восстановлению окружающей среды, соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, приниматься меры по очистке сточных вод, санитарной очистке, сбору, перевозке, использованию и (или) обезвреживанию отходов, соблюдению нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ, а также по рекультивации земель, благоустройству территорий и иные меры по обеспечению экологической безопасности.

Вокруг населенных пунктов создаются зеленые зоны, правовой режим которых определяется законодательством Республики Беларусь. Размеры зеленых зон определяются при разработке схем и проектов районной планировки административно-территориальных единиц, генеральных планов, проектов детальной планировки и застройки, проектов благоустройства населенных пунктов и иных проектов с учетом численности граждан и природно-климатических условий.

Организация населенных пунктов и территорий должна осуществляться в соответствии с архитектурными и градостроительными проектами, в которых должны предусматриваться мероприятия по озеленению и иному обращению с объектами растительного мира, обеспечивающие благоприятную окружающую среду для жизни и здоровья граждан.

Обращение с объектами растительного мира, расположенными на землях населенных пунктов, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь о растительном мире, жилищно-коммунальном хозяйстве, об архитектурной и градостроительной деятельности.

³⁵⁰ Об основных направлениях в мелиоративном строительстве и использовании мелиоративных земель в республике: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 марта 1979 г., № 79 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — с27900079.

³⁵¹ Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г., № // Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33, ст. 473.

³⁵² Правила эксплуатации прудов и малых водохранилищ: Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 13 февраля 1987 г., № 21 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60106176.

Уничтожение (удаление), в том числе рубка без соответствующего разрешения, и (или) повреждение объектов растительного мира в населенных пунктах, зеленых зонах (или) населенных пунктов, городских лесах и санитарно-защитных зонах запрещаются.

В соответствии со ст. 40 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»³⁵³ в Республике Беларусь устанавливаются три уровня градостроительного планирования территорий: республиканский — для всей территории Республики Беларусь, двух и более областей; региональный — для территории области, группы районов; местный — для территории или части территории района, населенного пункта или его части (с пригородной зоной или без нее). К видам градостроительного планирования территорий относятся: общее планирование; специальное планирование; детальное планирование.

Утвержденные градостроительные проекты детальное планирования являются основанием для согласования места размещения объекта строительства, выдачи архитектурно-планировочных заданий и технических условий, разработки архитектурных и строительных проектов. Для одной и той же территории может быть действителен только один градостроительный проект детальное планирования.

В соответствии с регламентами градостроительного развития и использования территорий установленными в генеральных планах, в детальном плане определяются: красные линии и линии регулирования застройки; территориальные зоны по преимущественному функциональному использованию; размещение объектов общего пользования, социально-культурного назначения и коммунально-бытового обслуживания; градостроительные требования к застройке территорий; параметры транспортных сооружений, улиц, проездов, пешеходных зон, магистральных сооружений и коммуникаций связи, инженерного оборудования, благоустройства территорий; иные параметры и требования к территориям и их застройке.

При градостроительном планировании в состав градостроительных проектов включаются планы зонирования территорий, определяющие вид и интенсивность использования территорий и градостроительные регламенты на их использование. Градостроительное зонирование проводится для определения видов и параметров градостроительного использования и застройки территорий, установления единого порядка градостроительного освоения земельных участков, создания долгосрочной основы организации среды обитания и планирования инвестиций в строительство. В планах зонирования территорий выделяются территориальные зоны, определяемые по преимущественному признаку функционального использования территорий и находящихся на них объектов недвижимости. В соответствии с целями градостроительного планирования развития территорий и населенных пунктов могут выделяться территориальные зоны следующих видов: зоны градостроительного развития населенных пунктов — территории развития городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов; сельскохозяйственные зоны — территории с преобладанием земель сельскохозяйственного назначения, используемые преимущественно для производства и переработки сельскохозяйственной продукции; лесохозяйственные зоны — территории с преобладанием земель лесного фонда, основным назначением которых является выполнение природоохранных и рекреационных функций; природоохранные и рекреационные зоны — территории с преобладанием природных ландшафтов, на которых осуществляется деятельность преимущественно по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия и которые используются в природоохранных, научно-исследовательских, образовательно-воспитательных, рекреационных и оздоровительных целях (массовый отдых, туризм, санаторно-курортное лечение); зоны специального назначения — территории военных объектов и иные территории, в отношении которых законодательством установлен особый режим их использования; иные территориальные зоны, определенные законодательством.

В пределах границ (черты) населенных пунктов могут выделяться территориальные зоны следующих видов:

³⁵³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 109 2/1049

жилые зоны — территории, предназначенные для застройки жилыми домами, на которых допускается размещение отдельно стоящих объектов социально-культурного, культурного назначения, бытового обслуживания населения, стоянок автомобильного транспорта, промышленных, коммунальных и складских объектов, для которых не требуется установления санитарно-защитных зон и деятельность которых не оказывает вредного воздействия на окружающую среду (шум, вибрация, магнитные поля, радиационное воздействие, загрязнение почв, воздуха, воды и иное вредное воздействие);

общественно-деловые зоны — территории, предназначенные для размещения центров деловой, финансовой и общественной деятельности, административных и иных зданий и сооружений, учреждений культуры, образования, научно-исследовательских учреждений, объектов культурного назначения, организаций торговли, общественного питания, здравоохранения, бытового обслуживания населения, а также стоянок автомобильного транспорта;

производственные зоны — территории, предназначенные для размещения промышленных предприятий, транспортной, инженерной инфраструктуры, коммунальных и складских объектов, обеспечивающих функционирование этих предприятий, включая территории санитарно-защитных зон промышленных предприятий и обслуживающих их объектов. В санитарно-защитных зонах промышленных и складских объектов не допускается размещение жилых домов, учреждений образования, организаций здравоохранения, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, объектов отдыха и сельскохозяйственного назначения;

зоны транспортной, инженерной инфраструктуры — территории, предназначенные для размещения и функционирования сооружений и коммуникаций транспорта, связи, инженерного оборудования. Для предотвращения вредного воздействия сооружений и коммуникаций транспорта, связи, инженерного оборудования на окружающую среду обеспечивается соблюдение установленных расстояний от таких объектов до территорий жилых, общественно-деловых и рекреационных зон. Сооружения и коммуникации транспорта, связи, инженерного оборудования, эксплуатация которых оказывает вредное воздействие на окружающую среду и безопасность населенных пунктов, размещаются за их пределами с учетом территорий санитарно-защитных зон этих объектов в соответствии с законодательством;

рекреационные зоны — территории, предназначенные для организации мест отдыха населения и включающие в себя парки, городские леса, лесопарки, пляжи и иные объекты отдыха и туризма. На этих территориях не допускаются строительство и расширение действующих промышленных, коммунальных и складских объектов, непосредственно не связанных с эксплуатацией объектов рекреационного и оздоровительного назначения, а также запрещается застройка жилыми домами, за исключением случаев, предусмотренных градостроительной документацией;

сельскохозяйственные зоны — территории с преобладанием земель и объектов сельскохозяйственного назначения, предназначенные для ведения сельского хозяйства, выпаса скота и сенокосения до принятия решения об изменении вида использования этих территорий в соответствии с генеральным планом и иной градостроительной документацией;

зоны специального назначения — территории, предназначенные для размещения военных и иных объектов, в отношении которых законодательством установлены особый режим и порядок их использования;

иные территориальные зоны, определенные законодательством. Местные исполнительные и распорядительные органы с учетом местных условий могут устанавливать иные территориальные зоны.

В соответствии с Примерными правилами застройки городов и пригородных зон, утвержденными Приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 28 августа 1996 г. № 292³⁵⁴ деятельность по застройке и территориальному развитию города и его пригородной зоны должна быть направлена на реализацию принципа создания устойчивого развития благоприятной среды жизнедеятельности, улучшение общей экологической обстановки. Состав, порядок

³⁵⁴ Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60105998.

разработки и согласования градостроительных проектов установлены строительными нормами Республики Беларусь³⁵⁵.

Субъекты архитектурной, градостроительной и землеустроительной деятельности, выступающие в роли застройщиков (заказчиков, инвесторов), разработчиков проектной документации, собственников, владельцев и пользователей объектами недвижимого имущества, обязаны:

при осуществлении проектно-изыскательских работ соблюдать: решения и требования функционального зонирования, регламентов использования и застройки территорий, установленных утвержденной градостроительной документацией; требования архитектурно-планировочного задания, технических условий, нормативно-технической документации, решений исполнительных органов управления, органов государственной экспертизы, архитектурно-градостроительного Совета;

при осуществлении строительно-монтажных работ — обеспечивать сохранение зеленых насаждений согласно проектам благоустройства и производства строительно-монтажных работ;

при эксплуатации объектов строительства с целью охраны окружающей среды, озеленения и благоустройства: предусматривать при разработке проектной документации и осуществлять конкретные мероприятия по охране территорий, водного и воздушного бассейнов города и пригородной зоны от загрязнения атмосферными выбросами вредных веществ, производственными стоками и промышленными отходами, по утилизации промышленных и хозяйственно-бытовых отходов; внедрять в проектные решения малоотходные и безотходные прогрессивные технологии; организовывать и благоустраивать санитарно-защитные зоны промышленных предприятий, других объектов, водоохранные зоны водотоков и водоемов; обеспечивать сохранность и содержание в надлежащем порядке зеленых насаждений при осуществлении строительства, снимать, хранить и наносить плодородный слой почвы на рекультивируемые земли, участки застройки по окончании строительно-монтажных работ.

Экологические требования, предъявляемые к субъектам в процессе градостроительства, закреплены также в СНБ 3.01.040-02 «Градостроительство. Планировка и застройка населенных пунктов».³⁵⁶

Согласно ст. 35 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О растительном мире» градостроительное планирование, зонирование и развитие населенных пунктов и территорий должны осуществляться с учетом интересов сохранения биологического и ландшафтного разнообразия.³⁵⁷ Организация населенных пунктов и территорий должна осуществляться в соответствии с градостроительной документацией, в которой должны предусматриваться мероприятия по озеленению и иному обращению с объектами растительного мира, обеспечивающие благоприятную для граждан среду обитания. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов, оказывающих вредное воздействие на объекты растительного мира, в проектной документации в установленном законодательством Республики Беларусь порядке должны предусматриваться: компенсационные мероприятия по воспроизводству объектов растительного мира или озеленению; мероприятия, обеспечивающие охрану объектов растительного мира от вредного воздействия на них химических и радиоактивных веществ, отходов и иных факторов; иные мероприятия, обеспечивающие предупреждение вредного воздействия на объекты растительного мира и среду их произрастания.

Удаление объектов растительного мира допускается только в случаях, когда: производится размещение или реконструкция зданий, сооружений и иных объектов (при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации, прошедшей государственную экологическую экспертизу); земельные участки предоставлены для сельскохозяйственных целей, ведения личного подсобного хозяйства, коллективного садоводства или огородничества; объекты растительного мира препятствуют законной эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов (при наличии заключения

³⁵⁵ СНБ 1.03.01—96 Состав, порядок разработки и согласования градостроительных проектов.

³⁵⁶ Национальный комплекс нормативно—технических документов в строительстве. Строительные нормы Республики Беларусь. Градостроительство. Планировка и застройка населенных пунктов. СНБ 3.01.04—02.

³⁵⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003. № 73, 2/954.

специально уполномоченного государственного органа или организации о подтверждении обстоятельств, препятствующих законной эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов); объекты растительного мира находятся в ненадлежащем (аварийном) состоянии (при наличии заключения специально уполномоченного местным исполнительным и распорядительным органом юридического лица в области озеленения либо юридического лица, ведущего лесное хозяйство); необходимо проведение рубок реконструкции, сплошных или выборочных санитарных рубок в соответствии с утвержденным в установленном законодательством Республики Беларусь порядке проектом или актом обследования, составленным специально уполномоченным местным исполнительным и распорядительным органом юридическим лицом в области озеленения либо юридическим лицом, ведущим лесное хозяйство; ликвидируется чрезвычайная ситуация или необходимо выполнение для обеспечения жизнедеятельности граждан либо экономической деятельности юридических лиц неотложных работ, проведение которых невозможно без удаления объектов растительного мира, и др.

Удаление древесных или кустарниковых объектов растительного мира в населенных пунктах путем вырубki допускается только в случае, если при их пересадке невозможно обеспечить сохранение жизнедеятельности этих объектов растительного мира. Удаление объектов растительного мира не должно повлечь неблагоприятных изменений в состоянии окружающей среды (среды обитания человека) или отдельных природных объектов. Оценка неблагоприятности изменений производится путем проведения в установленном законодательством Республики Беларусь порядке сравнительного анализа экономической и экологической обоснованности потребностей в удалении объектов растительного мира или их сохранении. Положение о порядке удаления объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов, утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 октября 2004 г. № 1275³⁵⁸. В настоящее время также действует Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 29 декабря 1998 г. № 400, которым утверждены Правила по сохранности, сносу и пересадке зеленых насаждений в городах и населенных пунктах Республики Беларусь и Инструкция по классификации и учету городских зеленых насаждений³⁵⁹.

Требования в области организации охраны и использования зеленых зон городов установлены, кроме того, в ГОСТ 17.6.3.01-78 «Охрана природы. Флора. Охрана и рациональное использование лесов зеленых зон городов. Общие требования»³⁶⁰.

Статья 44. Требования в области охраны окружающей среды к передвижным источникам

Юридические лица и граждане при проектировании, производстве, эксплуатации, ремонте и техническом обслуживании передвижных источников обязаны разрабатывать и осуществлять меры по снижению токсичности, дымности отработанных газов, очистке или обезвреживанию выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, переходу на менее токсичные виды топлива и иные меры, направленные на предотвращение и снижение вредного воздействия на окружающую среду.

Производство и (или) эксплуатация передвижных источников, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах и уровни иных вредных физических воздействий на окружающую среду превышают установленные нормативы, запрещаются.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. «Об охране атмосферного воздуха» к передвижным источникам относятся автомобильные, железнодорожные, воздушные,

³⁵⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004г. № 162, 5/14984.

³⁵⁹ Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60106132.

³⁶⁰ Каталог технических нормативных правовых актов в области стандартизации. Т. 1. Охрана окружающей среды. С. 131.

морские и речные транспортные средства, сельскохозяйственная, дорожная и строительная техника и иные передвижные средства и установки, оснащенные двигателями внутреннего сгорания, работающими на бензине, дизельном топливе, керосине, сжиженном и сжатом газах, бензогазовыми и газодизельными смесями и других альтернативных видах топлива³⁶¹. Указанный Закон включает нормативы качества атмосферного воздуха, нормативы содержания загрязняющих веществ в отработанных газах и нормативы вредных физических и иных воздействий передвижных источников на атмосферный воздух, которые устанавливаются для каждого типа передвижных источников, производимых и (или) эксплуатируемых на территории Республики Беларусь, разрабатываемые с учетом технических решений по снижению образующихся загрязняющих веществ, уменьшению вредных физических и иных воздействий на атмосферный воздух.

Все передвижные источники должны подвергаться контролю на соответствие установленным нормативам содержания загрязняющих веществ в отработанных газах и вредных физических и иных воздействий на атмосферный воздух. Согласно ст. 55 Закона «Об охране атмосферного воздуха» должностные лица, осуществляющие государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха, вправе проверять передвижные источники загрязнения атмосферного воздуха и запрещать их эксплуатацию в случае несоответствия содержания загрязняющих веществ в отработанных газах установленным нормативам до устранения выявленных нарушений; приостанавливать или запрещать деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по производству, ремонту и техническому обслуживанию передвижных источников в случае несоответствия содержания загрязняющих веществ в отработанных газах установленным нормативам по токсичности и дымности. Основанием для принятия решения о приостановке эксплуатации оборудования, установок, цехов, производств предприятия является эксплуатация транспортных средств, если выбросы более 30% проверенной партии превышают установленные нормативы, а также отсутствие контроля содержания загрязняющих веществ в отработавших газах³⁶².

Превышение уровня содержания загрязняющих веществ в отработавших газах передвижных источников определяется инструментальным методом при соответствующей проверке. При проверке автотранспортных и транспортных цехов промышленных предприятий проверяются также такие документы, как: расчеты выбросов от автотранспорта; график проверки автотранспорта на токсичность и дымность; журнал регистрации проводимых измерений на содержание CO, CH и дымность в выхлопных газах автомобилей. Периодичность проверок промышленных и автотранспортных предприятий устанавливается в зависимости от вида и категории опасности предприятия. Расчет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников автотранспортных предприятий осуществляется на основании Руководящего документа, утвержденного постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 мая 2002 г. № 10³⁶³.

Проверка соответствия технического состояния транспортных средств требованиям действующих нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм в области обеспечения безопасности дорожного движения и экологической безопасности проводится также в процессе Государственного технического осмотра³⁶⁴. Исправным транспортное средство

³⁶¹ Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь, 15 апреля 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 14, ст. 260.

³⁶² Положение о порядке приостановки эксплуатации оборудования, установок, цехов, производств, предприятий, организаций, работающих с нарушением норм и правил по охране окружающей среды: утв. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 22 марта 1995 г. // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1995, № 8.

³⁶³ Руководящий документ «Расчет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников автотранспортных предприятий»: утв. Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, 28 мая 2002 г., № 10 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w202p0065.

³⁶⁴ Об утверждении Инструкции о порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств: Постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 28 ноября 2002 г. № 39 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 139, 8/8836.

признается, когда оно соответствует всем требованиям технических нормативных правовых актов. Неподготовленное транспортное средство не допускается к участию в дорожном движении. Контроль за организацией и порядком проведения государственного технического осмотра транспортных средств с использованием средств технического диагностирования на диагностических станциях и пунктах технического контроля осуществляется Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (в части инструментального контроля).

В целях создания благоприятной среды обитания человека местные исполнительные и распорядительные органы могут ограничивать въезд передвижных источников в населенные пункты, места отдыха, туризма и другие специальные зоны.

Статья 45. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и ликвидации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки

Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация и ликвидация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны осуществляться в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, санитарными, противопожарными и иными требованиями законодательства Республики Беларусь.

При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и ликвидации нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны предусматриваться меры по очистке и обезвреживанию отходов производства и сбору нефтяного (попутного) газа и попутных вод, рекультивации земель, снижению вредного воздействия на окружающую среду, а также по возмещению вреда окружающей среде, причиненного в процессе строительства и (или) эксплуатации указанных объектов в результате нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Строительство и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки допускаются при наличии проектов восстановления загрязненных земель, положительных заключений государственной экологической экспертизы и финансовых гарантий реализации таких проектов.

Эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки и хранения нефти и газа, расположенных в поверхностных водных объектах, допускается при наличии положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных установленных законодательством Республики Беларусь государственных экспертиз.

Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и ликвидации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки определены как в законодательстве об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, так и в специальном законодательстве, регулирующем обращение с нефтью и газом, а также продуктами их переработки.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим порядок функционирования трубопроводного транспорта, является Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. «О

магистральном трубопроводном транспорте»³⁶⁵. Названный закон устанавливает меры обеспечения безопасности при создании магистральных трубопроводов, безопасности при эксплуатации магистральных трубопроводов, безопасности при выводе из эксплуатации, консервации и ликвидации магистральных трубопроводов, включая требования по обеспечению промышленной пожарной и экологической безопасности магистральных трубопроводов, проведение оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности по созданию и функционированию магистральных трубопроводов; выбор трассы с учетом природных особенностей территории, расположения населенных мест, коррозийной активности грунтов, залегания торфяников, а также транспортных путей и коммуникаций, которые могут оказать негативное влияние на магистральный трубопровод; разработку мер по обеспечению промышленной, пожарной и экологической безопасности, сохранению особо охраняемых природных территорий, других территорий, которые подлежат особой охране и использованию, и иных мер по охране окружающей среды, охране памятников историко-культурного наследия, проведению производственного и экологического мониторинга. Не допускается размещение магистральных трубопроводов по территориям населенных пунктов, заповедников, заповедных зон национальных парков, зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, а также в опасных геологических условиях, представляющих угрозу безопасности при любых видах строительных и эксплуатационных работ, если это не обосновано экологическими изысканиями и исследованиями по оценке воздействия на окружающую среду. Закон предусматривает, что при невозможности реализации природоохранных мероприятий в полном объеме в предплановой и проектной документации на создание магистральных трубопроводов должны предусматриваться компенсационные мероприятия по возмещению причиненного вреда окружающей среде в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Результаты исследований по оценке воздействия на окружающую среду проектных решений по созданию и функционированию магистральных трубопроводов, проект декларации промышленной безопасности, а также проектная документация на создание магистрального трубопровода представляются на согласование уполномоченным государственным органам, направляются на государственную экологическую экспертизу³⁶⁶ и иные государственные экспертизы в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Проектная документация на создание магистрального трубопровода или его объектов, не имеющая положительного заключения государственной экологической экспертизы и иных государственных экспертиз, не подлежит дальнейшей реализации. Для обеспечения безопасной эксплуатации трубопроводов и кабелей технологической связи устанавливаются охранные зоны, размеры которых определены Правилами охраны магистральных трубопроводов, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 апреля 1998 г. № 584³⁶⁷. Работы в охранных зонах магистральных трубопроводов проводятся в соответствии с Инструкцией по производству работ в охранных зонах магистральных трубопроводов, утвержденной постановлением Комитета по надзору за безопасным

³⁶⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 9, 2/836.

³⁶⁶ Об утверждении Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь и Перечня видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 6 февраля 2001 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 25, 8/4995; Об утверждении Инструкции о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 мая 2001 г., № 8 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 53, 8/6062.

³⁶⁷ Об утверждении Правил охраны магистральных трубопроводов: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 апреля 1998 г., № 584 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 11, ст. 301.

ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 29 мая 1998 г. № 6³⁶⁶.

Безопасность нефтегазодобывающих производств регулируется Правилами безопасности в нефтегазодобывающей промышленности, утвержденными Комитетом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 26 ноября 1993 г. Названные Правила распространяются на все предприятия и организации, деятельность которых связана с разведкой и разработкой нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений, месторождений термальных вод, подземных газовых хранилищ в пористой среде. Раздел 1.14 Правил посвящен экологическим требованиям, предъявляемым к производственным процессам, включая меры по охране атмосферного воздуха от загрязнения, поверхностных и подземных вод от загрязнения и истощения, восстановление (рекультивацию) земельного участка, использование природного слоя почвы, охрану недр и животного мира. Предприятия нефтегазодобывающей промышленности в соответствии с п. 1.14.9 Правил имеют экологический паспорт, который утверждается руководителем предприятия и регистрируется территориальным органом Минприроды³⁶⁹.

Требования по обеспечению промышленной, пожарной и экологической безопасности в области газоснабжения установлены Законом Республики Беларусь от 4 января 2003 г. «О газоснабжении»³⁷⁰. В целях обеспечения промышленной, пожарной и экологической безопасности в области газоснабжения собственник объектов системы газоснабжения и (или) уполномоченное им лицо обязаны: проводить контроль за техническим состоянием объектов системы газоснабжения; проводить производственный контроль в области охраны окружающей среды, пожарно-профилактические работы на объектах системы газоснабжения; разрабатывать мероприятия по предупреждению, локализации и ликвидации возможных аварий, пожаров и других чрезвычайных ситуаций, а также планы действий в чрезвычайных ситуациях и др.

Процесс ликвидации объектов нефтегазодобывающих производств также осуществляется с соблюдением требований экологической безопасности. При ликвидации магистрального трубопровода или его объектов производится демонтаж оборудования, снос или перепрофилирование производственных зданий и сооружений, а также проводятся мероприятия по восстановлению окружающей среды, в том числе мероприятия по рекультивации земель. При невозможности восстановления окружающей среды в первоначальном состоянии проводятся компенсационные мероприятия по возмещению причиненного вреда окружающей среде и гражданам вследствие изменения состояния окружающей среды в период создания и эксплуатации магистральных трубопроводов. Мероприятия по восстановлению окружающей среды при выводе из эксплуатации, консервации и ликвидации магистрального трубопровода проводятся за счет средств оператора и согласовываются с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь³⁷¹. Требования обеспечения безопасности, включая экологическую, при ликвидации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти и газа определены в утвержденных Комитетом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 25 сентября 1992 г. Положениях о порядке ликвидации нефтяных, газовых и других скважин и списания затрат на их сооружения и о порядке

³⁶⁶ Инструкция по производству работ в охранных зонах магистральных трубопроводов: Постановление Комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 29 мая 1998 г., № 6 // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1998, № 18.

³⁶⁹ Правила безопасности в нефтегазодобывающей промышленности: Правила Комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 26 ноября 1993 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00003806.

³⁷⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 8, 2/925

³⁷¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 9, 2/836

консервации скважин на нефтяных, газовых месторождениях, подземных хранилищах газа (ПХГ) других скважин³⁷².

Статья 46. Требования в области охраны окружающей среды при производстве опасных химических веществ, обращении с ними и их обезвреживании

Производство опасных химических веществ и обращение с ними допускаются на территории Республики Беларусь после проведения необходимых токсиколого-гигиенических и токсикологических исследований этих веществ, установления порядка обращения с ними с соблюдением требований в области охраны окружающей среды и государственной регистрации этих веществ в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Обезвреживание опасных химических веществ осуществляется при наличии проектной и технологической документации, согласованной в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

С целью охраны окружающей среды при производстве опасных химических веществ и обращении с ними вводятся токсиколого-гигиенические и токсикологические исследования этих веществ. Опасные для окружающей среды химические соединения подлежат гигиенической регламентации и регистрации. Правовую основу токсиколого-гигиенических и токсикологических исследований с целью обеспечения экологической безопасности составляет Закон Республики Беларусь от 23 ноября 1993 г. «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» в редакции Закона от 23 мая 2000 г.³⁷³ и Положение о государственной гигиенической регламентации и регистрации химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно-технического назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также материалов и изделий, применяемых для производства, упаковки, хранения, транспортировки, продажи, иных способов отчуждения продовольственного сырья и пищевых продуктов и их использования, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2001 г. № 1807³⁷⁴. В соответствии с названными нормативными правовыми актами запрещается производство, реализация и использование (оборот) химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно-технического назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также материалов и изделий, применяемых для производства, упаковки, хранения, транспортировки, продажи, иных способов отчуждения продовольственного сырья и пищевых продуктов и их использования, подлежащих государственной гигиенической регламентации и регистрации, но не прошедших их в установленном порядке.

Государственная гигиеническая регламентация представляет собой определение санитарно-гигиенических и противозидемических требований к порядку производства и применения продукции, веществ, материалов на основе результатов проведенных токсиколого-гигиенических исследований или научного анализа имеющейся в достаточном объеме информации (включая разрешение, ограничение или запрещение их производства и применения), установление предельно допустимых уровней содержания и (или) воздействия вредных веществ, факторов среды обитания человека и методов контроля в целях предотвращения их неблагоприятного воздействия на его организм.

³⁷² Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00003798.

³⁷³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/172; 2003, № 79, 2/966.

³⁷⁴ О совершенствовании системы государственной гигиенической регламентации и регистрации химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно-технического назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также материалов и изделий, применяемых для производства, упаковки, хранения, транспортировки, продажи, иных способов отчуждения продовольственного сырья и пищевых продуктов и их использования: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2001 г., № 1807. (с изм. и доп. от 21 февраля 2004 г. № 197) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 1, 5/9611; 2004, № 35, 5/13860

Государственная гигиеническая регистрация — это система учета впервые производимых в Республике Беларусь или поступивших из-за ее пределов продукции, веществ, материалов, которые на основании экспертной оценки документации и лабораторных исследований признаны соответствующими требованиям санитарных правил. Государственной гигиенической регистрации подлежит продукция в соответствии с перечнем, утверждаемым Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь³⁷⁵.

Порядок обращения с опасными химическими веществами с определением правил безопасности устанавливается для различных видов опасных химических веществ³⁷⁶ и для различных видов химических производств³⁷⁷ и объектов³⁷⁸.

Статья 47. Требования в области охраны окружающей среды при использовании радиоактивных веществ

Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны соблюдать правила производства, хранения, транспортировки, применения, захоронения радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений), не допускать превышения нормативов предельно допустимого уровня радиационного воздействия, а в случае их превышения немедленно информировать специально уполномоченные республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы о повышенных уровнях радиации, опасных для окружающей среды и здоровья граждан, принимать меры по ликвидации очагов радиационного загрязнения.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, не обеспечивающие соблюдения правил обращения с радиоактивными веществами, а также с радиоактивными отходами, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Ввоз источников ионизирующего излучения на территорию Республики Беларусь из других государств в целях их хранения, утилизации или захоронения запрещается. Транзит или ввоз источников ионизирующего излучения в иных целях осуществляются в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Захоронение источников ионизирующего излучения на поверхности земли и в недрах без принятия мер по исключению возможности случайного попадания источников ионизирующего излучения или их отдельных компонентов в окружающую среду запрещается.

³⁷⁵ Об утверждении перечня химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно—технического назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также материалов и изделий, применяемых для производства, упаковки, хранения, транспортировки, продажи, иных способов стуждения продовольственного сырья и пищевых продуктов и их использования, подлежащих государственной гигиенической регламентации и регистрации: Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 8 октября 2003 г., № 44 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 119, 8/10090; Об утверждении Положения о порядке осуществления государственной гигиенической регламентации и регистрации химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно—технического назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продуктов питания на территории Республики Беларусь и перечня продукции, подлежащей государственной гигиенической регистрации: Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 13 ноября 2000 г., № 54 (с изм. и доп. от 15 мая 2001 г., №35; 15 октября 2003 г., № 128) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 118, 8/4466; Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — W20106193; W20310091.

³⁷⁶ См., например, Правила безопасности для надземных складов жидкого аммиака и аммиака водного: Правила Комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 7 июля 1994 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00003810

³⁷⁷ Инструкция о порядке государственной гигиенической регламентации и регистрации аварийно опасных химических соединений (АОХС) в Республике Беларусь: Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 16 февраля 1996 г., № 4 // Бюллетень нормативно—правовой информации, 1996, № 5.

³⁷⁸ См. Общие правила взрывобезопасности химических производств и объектов: Правила Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 июня 1996 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00003818.

Захоронение источников ионизирующего излучения в водных объектах, на территории заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы запрещается.

Правовую основу охраны окружающей среды при обращении с радиоактивными веществами (источниками ионизирующих излучений) составляет Закон Республики Беларусь от 5 января 1998 г. «О радиационной безопасности».³⁷⁹ Названный Закон определяет основы правового регулирования в области обеспечения радиационной безопасности населения, направлен на создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья людей от вредного воздействия ионизирующего излучения.

Статьей 4 названного Закона установлен перечень мер по обеспечению радиационной безопасности, в который включены: проведение комплекса мер правового, организационного, инженерно-технического, санитарно-гигиенического, медико-профилактического, агротехнического, воспитательного и образовательного характера; осуществление органами государственной власти и управления общественными объединениями, другими юридическими лицами и гражданами мероприятий по соблюдению правил, норм и нормативов в области радиационной безопасности; информирование населения о радиационной обстановке и мерах по обеспечению радиационной безопасности; обучение населения в области обеспечения радиационной безопасности.

В соответствии с комментируемой статьей юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны не допускать превышения нормативов предельно допустимого уровня радиационного воздействия, а в случае их превышения немедленно информировать специально уполномоченные республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы о повышенных уровнях радиации, опасных для окружающей среды и здоровья граждан, принимать меры по ликвидации очагов радиационного загрязнения.

Государственное нормирование в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется путем установления санитарных правил³⁸⁰, норм³⁸¹, гигиенических нормативов³⁸², правил радиационной безопасности³⁸³, государственных стандартов и др.

В соответствии со ст. 9 Закона «О радиационной безопасности» любая практическая деятельность в сфере обращения с источниками ионизирующего излучения осуществляется только с разрешения уполномоченного на то государственного органа. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сфере обращения с источниками ионизирующего излучения, проектирование, сооружение источников ионизирующего излучения, конструирование и изготовление для них технологического оборудования, средств радиационной защиты, а также работы в области добычи, производства, транспортировки, хранения, использования, обслуживания, утилизации и захоронения источников ионизирующего излучения осуществляются только на основании специальных разрешений (лицензий),

³⁷⁹ Вѣдамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 5, ст. 25

³⁸⁰ Об утверждении Санитарных правил и норм 2. 6. 1. 8—8—2002 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСП—2002)»: Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 22 февраля 2002 г., № 6 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 35, 8/7859.

³⁸¹ О введении Республиканских допустимых уровней содержания радионуклидов в пищевых продуктах и питьевой воде (РДУ—99): Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 26 апреля 1999 г., № 16 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 38, 8/3009.

³⁸² О введении в действие гигиенических нормативов ГН 2. 6. 1. 8—127—2000. Нормы радиационной безопасности (НРБ—2000): Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 25 января 2000 г., № 5 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 35, 8/3037; Об утверждении гигиенических нормативов «Республиканские допустимые уровни содержания цезия—137 в древесине, продукции из древесины и древесных материалов и прочей непищевой продукции лесного хозяйства (РДУ/ЛХ — 2001)»: Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 11 января 2001 г., № 4 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 20, 8/4937.

³⁸³ Временный регламент работ по дезактивации промышленных, сельскохозяйственных объектов, оборудования и техники: Регламент Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 25 июня 1993 г. // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1994, № 9; Регламент по контролю за пунктами захоронения отходов дезактивации и обеспечению безопасности проведения работ на них: Регламент Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 1 июля 1993 г. // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1994, № 9.

выданных уполномоченными на то государственными органами³⁸⁴. Лицензирование деятельности, связанной с осуществлением контроля радиоактивного загрязнения, осуществляет Комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при Совете Министров Республики Беларусь³⁸⁵.

Комментируемая статья устанавливает обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению правил производства, хранения, транспортировки, применения, захоронения радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений), включая недопущение превышения нормативов предельно допустимого уровня радиационного воздействия, а в случае их превышения — обязанность немедленно информировать специально уполномоченные республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы о превышенных уровнях радиации, опасных для окружающей среды и здоровья граждан, принимать меры по ликвидации очагов радиационного загрязнения. В обязанности пользователей источников ионизирующего излучения в соответствии со ст. 12 Закона «О радиационной безопасности» также входит: соблюдение требований нормативно-правовых актов в области обеспечения радиационной безопасности; осуществление систематического производственного контроля радиационной обстановки на рабочих местах, в помещениях, на территориях организаций, в санитарно-защитных зонах и зонах наблюдения, а также за выбросом, сбросом и захоронением радиоактивных веществ и др.

Комментируемая статья запрещает: ввоз источников ионизирующего излучения на территорию Республики Беларусь из других государств в целях их хранения, утилизации или захоронения; захоронение источников ионизирующего излучения на поверхности земли и в недрах без принятия мер по исключению возможности случайного попадания источников ионизирующего излучения или их отдельных компонентов в окружающую среду; а также захоронение источников ионизирующего излучения в водных объектах, на территории заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы, что соответствует нормам природоресурсного законодательства (Кодекса о земле³⁸⁶, Кодекса о недрах³⁸⁷, Водного кодекса,³⁸⁸ Закона «Об особо охраняемых природных территориях»³⁸⁹, Закона «Об отходах»³⁹⁰).

Комментируемая статья и статья 27 Закона «О радиационной безопасности» предусматривает, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, не обеспечивающие соблюдение правил обращения с радиоактивными веществами, а также с радиоактивными отходами, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Административная ответственность установлена за нарушение правил использования земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению (ст. 52-1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях), за нарушение правил безопасности при обращении с экологически опасными веществами и отходами, включая нарушение правил безопасности производства, хранения, использования, транспортировки, захоронения или иного обращения с радиоактивными веществами или отходами (ст. 53-1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях)³⁹¹. Уголовная ответственность установлена за сокрытие либо умышленное искажение сведений о загрязнении окружающей среды (ст. 268 УК) и за нарушение правил радиационного контроля (ст. 326 УК)³⁹².

³⁸⁴ Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области промышленной безопасности и Положения о лицензировании деятельности по обеспечению пожарной безопасности. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г., № 1357 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 119, 5/13232.

³⁸⁵ О лицензировании отдельных видов деятельности: Декрет Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г., № 17 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 79, 1/4779.

³⁸⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3; 2002, № 55;

³⁸⁷ Ведымадзіц Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 8—9 ст. 103

³⁸⁸ Ведымадзіц Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33 ст. 473.

³⁸⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 2, 1/71

³⁹⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218.

³⁹¹ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Республики Беларусь от 6 декабря 1984 г. (с изм. и доп.) // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1984, № 35 ст. 505.

³⁹² Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. (с изм. и доп. Законы: от 8 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 4 января 2003 г.; 14 июля 2003 г.; 22 июля 2003 г.; 3 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999., № 76, 2/50; 2002, № 55, 2/847; 2002, № 75, 2/861; 2003, № 8, 2/922; 2003, № 80, 2/969; 2003, № 83, 2/974; 2004, № 123, 2/1058.

Статья 48. Требования в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ в сельском и лесном хозяйстве

Юридические лица и граждане обязаны выполнять правила производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском и лесном хозяйстве, а также требования в области охраны окружающей среды и принимать меры по предупреждению вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации ее отрицательных последствий для обеспечения качества окружающей среды, устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранения типичных и редких природных ландшафтов.

Применение токсичных химических веществ, не подвергающихся распаду, запрещается.

Обязанность по выполнению требований в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ в сельском и лесном хозяйстве возлагается на юридических лиц и граждан, осуществляющих сельскохозяйственное землепользование и лесопользование, нормами природоресурсного законодательства, устанавливающими меры по охране соответствующих компонентов природной среды (Кодексом Республики Беларусь о земле от 4 января 1999 г.³⁹³ и Лесным кодексом от 14 июля 2000 г.)³⁹⁴.

Земельное законодательство устанавливает специальные меры с целью охраны земель при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения, которые включают защиту земельных участков от загрязнения химическими и радиоактивными веществами и др. Статья 137 Кодекса о земле устанавливает экологические требования к проектированию, размещению, строительству и вводу в эксплуатацию объектов, строений и сооружений, влияющих на состояние земель. В соответствии со ст. 98 Кодекса о земле объекты внутреннего строительства на землях сельскохозяйственного назначения размещаются в соответствии с утвержденными проектами внутрихозяйственного землеустройства. Инструкция о порядке разработки проектов внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственных организаций, утвержденная постановлением Государственного комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии Республики Беларусь от 5 июля 2001 г. № 9, предусматривает экологическую оценку проектов внутрихозяйственного землеустройства, включая сведения о режимах охраны и ограничениях использования земель, установленные для заказников, памятников природы, водоохраных зон и прибрежных полос рек и водоемов, зон санитарной охраны водозаборов питьевого назначения, охранных зон инженерных коммуникаций и сооружений и других охраняемых территорий и объектов³⁹⁵.

Статья 78 Лесного кодекса устанавливает обязанности юридических и физических лиц по предотвращению вредного воздействия на состояние лесов при осуществлении деятельности, которая может оказать или оказывает вредное воздействие на состояние лесов, по проведению мероприятий по охране и защите лесов. Объекты растительного мира также подлежат охране при применении средств защиты растений, регуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов. Согласно ст. 21 Закона Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. «О растительном мире» применение средств защиты растений, регуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, которые оказывают или могут оказать вредное воздействие на объекты растительного мира, должно сочетаться с осуществлением агротехнических, биотехнических,

³⁹³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1; 2002, № 55, 2/848.

³⁹⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

³⁹⁵ Об утверждении Инструкции о порядке разработки проектов внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственных организаций: Постановление Государственного комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии Республики Беларусь от 5 июля 2001 г., № 9 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 80, 8/6470.

биологических и других мероприятий, направленных на снижение вредных последствий применения этих препаратов³⁹⁶.

С целью охраны окружающей среды при использовании химических веществ в сельском и лесном хозяйстве в процессе производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском и лесном хозяйстве, вводятся гигиенические нормативы содержания различных видов химических веществ в почве³⁹⁷, древесине, иных древесных и древесных материалах леса³⁹⁸. Опасные для окружающей среды химические соединения подлежат гигиенической регламентации и регистрации³⁹⁹. Сельскохозяйственные угодья, в большей степени испытывающие на себе применение химических веществ, подлежат агрохимическому и радиологическому исследованию⁴⁰⁰. Требования к экологическому состоянию почв определены в государственных стандартах⁴⁰¹, санитарных правилах и нормах⁴⁰².

Вред, причиняемый загрязнением земель химическими веществами, подлежит возмещению. Под загрязнением земель понимается внесение химических загрязнителей в количествах и концентрациях, превышающих способность почвенных экосистем к их разложению, утилизации и включению в общий круговорот веществ и обуславливающих в связи с этим изменение физико-химических, агротехнических и биологических свойств земли, снижающих ее плодородия и ухудшающих качество производимой продукции. Загрязнение химическими веществами происходит вследствие введения в почву химических веществ, тяжелых металлов, а также при нарушении технологии и регламента применения пестицидов, несоблюдении природоохранных требований при их хранении, транспортировке и проведении погрузочно-разгрузочных работ, авариях, залповых сбросах и выбросах загрязняющих веществ в окружающую среду. Экономический ущерб от загрязнения земель химическими веществами, деградации и нарушения земель измеряется совокупными затратами на восстановление загрязненных земель и приведение этих земель в прежнее состояние⁴⁰³.

Статья 49. Требования в области охраны окружающей среды к деятельности, которая оказывает или может оказывать вредное биологическое воздействие на окружающую среду

Интродукция, акклиматизация, выращивание, разведение и использование растений, животных, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки мер по предотвращению их вредного воздействия на

³⁹⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954.
³⁹⁷ См., например, О введении в действие гигиенических нормативов содержания феноантрена, фунгицида «Тилт» и кадмия в почве: Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 5 февраля 2001 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 24, 8/4976.
³⁹⁸ Об утверждении гигиенических нормативов «Республиканские допустимые уровни содержания цезия-137 в древесине, продукции из древесины и древесных материалов и прочей непищевой продукции лесного хозяйства (РДУ/ЛХ - 2001)»: Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 11 января 2001 г., № 4 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 20, 8/4937.
³⁹⁹ Инструкция о порядке государственной гигиенической регламентации и регистрации аварийно опасных химических соединений (АОХС) в Республике Беларусь: Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 16 февраля 1996 г., № 4 // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1996, № 5.
⁴⁰⁰ Методика крупномасштабного агрохимического и радиологического исследования почв пашни, многолетних насаждений и улучшенных сенокосов и пастбищ сельскохозяйственных угодий Республики Беларусь: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 4 июля 1991 г. (с доп. от 31 июля 1995 г.) // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00002803; w00002877.
⁴⁰¹ ГОСТ 17. 4. 1. 03-85 Охрана природы. Почвы. Общие требования к методам определения загрязняющих веществ; ГОСТ 17. 4. 1. 02-83 Охрана природы. Почвы. Классификация химических веществ для контроля загрязнения.
⁴⁰² СанПиН № 42-128-4433-87, 30. 10. 87. Санитарные нормы допустимых концентраций химических веществ в почве.
⁴⁰³ Об утверждении Временной методики определения размера экономического ущерба, причиненного загрязнением, деградацией и нарушением земель: Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 20 мая 1997 г., № 112 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00106101.

естественные экологические системы, получения положительных заключений соответствующих экспертиз и (или) разрешений в соответствии с законодательством Республики Беларусь запрещаются.

При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и ликвидации опасных производственных объектов, применении технологий, связанных с вредным воздействием микроорганизмов на окружающую среду, должны соблюдаться требования и нормативы в области охраны окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов, государственные стандарты и иные технические нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с возможностью вредного воздействия микроорганизмов на окружающую среду, обязаны обеспечивать экологически безопасное производство, транспортировку, использование, хранение, размещение и обезвреживание микроорганизмов, разрабатывать и осуществлять мероприятия по предотвращению аварий и катастроф, предупреждению и ликвидации последствий вредного воздействия микроорганизмов на окружающую среду.

Требования в области обращения с генетически измененными организмами устанавливаются законодательством Республики Беларусь в области биологической безопасности и генно-инженерной деятельности.

Меры по предотвращению возможного вредного воздействия на естественные экологические системы созданных искусственным путем растений, животных, микроорганизмов установлены на международном уровне Конвенцией о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 г.⁴⁰⁴, ратифицированной постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 г. № 2358-XII⁴⁰⁵, и Картахенским протоколом по биобезопасности от 29 января 2000 г. к Конвенции о биологическом разнообразии⁴⁰⁶, ратифицированным Законом Республики Беларусь от 6 мая 2002 г.⁴⁰⁷ и рассматриваемым в качестве части Конвенции о биологическом разнообразии. Целью принятия названного Протокола заключается в содействии обеспечению надлежащего уровня защиты в области безопасной передачи, обработки и использования живых измененных организмов, являющихся результатом применения современной биотехнологии и способных оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, с учетом также рисков для здоровья человека.

В рамках Картахенского протокола регулированию подлежат использование, интродукция, акклиматизация, выращивание, разведение живых измененных организмов (генетически измененных организмов), рассматриваемых как «любой живой организм, обладающий новой комбинацией генетического материала, полученной благодаря использованию современной биотехнологии». Под современной биотехнологией понимается применение «методов *in vitro* с использованием нуклеиновых кислот, включая рекомбинантную дезоксирибонуклеиновую кислоту (ДНК) и прямую инъекцию нуклеиновых кислот в клетки или органеллы, или методов, основанных на слиянии клеток организмов с разным таксономическим статусом, которые позволяют преодолеть естественные физиологические репродуктивные или

⁴⁰⁴ Конвенция о биологическом разнообразии: Конвенция от 5 июня 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993, № 27. ст. 347.

⁴⁰⁵ О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии: Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993, № 27. ст. 347.

⁴⁰⁶ Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии: Протокол от 29 января 2000 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон». — i70000082.

⁴⁰⁷ О присоединении Республики Беларусь к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии: Закон Республики Беларусь от 6 мая 2002 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 53, 2/846.

рекомбинационные барьеры и которые не являются методами, традиционными для выведения и селекции»⁴⁰⁸.

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи требования в области обращения с генетически измененными организмами устанавливаются законодательством Республики Беларусь в области биологической безопасности и генно-инженерной деятельности. В настоящее время в процессе принятия находится Закон «О безопасности генно-инженерной деятельности»⁴⁰⁹. Проект закона устанавливает правовые и организационные основы обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности и направлен на охрану здоровья граждан, охрану окружающей среды и выполнение Республикой Беларусь международных обязательств в этой области.

Статья 50. Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами

Отходы подлежат сбору, разделению на виды, использованию и (или) обезвреживанию.

Юридические лица и граждане, хозяйственная и иная деятельность которых связана с обращением с отходами, обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды, а также санитарные, противопожарные и иные требования, установленные законодательством Республики Беларусь.

Захоронение отходов на территории заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы, в болотах, водных объектах и их водоохраных зонах, зонах санитарной охраны водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, а при причинении или возникновении опасности причинения вреда окружающей среде, жизни и здоровью граждан в результате вредного воздействия на окружающую среду на землях оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, территории населенных пунктов и зеленых зон этих пунктов запрещается.

Ввоз опасных и иных отходов на территорию Республики Беларусь в целях хранения и (или) обезвреживания запрещается.

Отношения, возникающие в процессе обращения с отходами, регулируются законодательством Республики Беларусь об отходах.

Общие требования в области обращения с отходами устанавливаются законодательством об отходах и направлены на предотвращение вредного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека, обеспечение и защиту прав и законных интересов лиц, связанных с обращением с отходами, а также на максимальное вовлечение отходов в гражданский оборот в качестве вторичного сырья. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. «Об отходах» в редакции от 26 октября 2000 г. отходы рассматриваются как вещества или предметы, образующиеся в процессе осуществления экономической деятельности и жизнедеятельности человека, но не имеющие определенного предназначения по месту их образования либо утратившие полностью или частично свои потребительские свойства вследствие физического или морального износа⁴¹⁰. Под термином «обращение» понимается деятельность, связанная с образованием, сбором, перевозкой, хранением, использованием и обезвреживанием отходов.

При проектировании зданий, строений, сооружений, населенных пунктов и иных населенных мест, а также хозяйственных и других объектов, эксплуатация которых связана с обращением с

⁴⁰⁸ Протокол не применяется к трансграничным перемещениям живых измененных организмов, представляющих собой фармацевтические препараты для человека, которые регулируются другими соответствующими международными соглашениями или организациями.

⁴⁰⁹ О безопасности генно-инженерной деятельности: Проект Закона Республики Беларусь // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Компьютерный банк данных проектов законов Республики Беларусь

⁴¹⁰ Об отходах: Закон Республики Беларусь, 25 ноября 1993 г., в редакции Закона от 26 октября 2000 г. (с изм. и доп. от 24 июля 2002 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218; 2002, № 87, 2/883

отходами, должны быть предусмотрены места (площадки) или специальные объекты для сбора и размещения отходов. Объекты обезвреживания и объекты размещения отходов регистрируются в Государственном реестре технологий по использованию отходов и Государственном реестре объектов обезвреживания и размещения отходов⁴¹¹. Объекты обезвреживания и (или) объекты размещения отходов должны эксплуатироваться в соответствии с технологической схемой эксплуатации таких объектов, разрабатываемой в составе проектно-сметной документации на строительство и эксплуатацию этих объектов.

Лица, в процессе экономической деятельности которых осуществляется обращение с отходами, разрабатывают и утверждают инструкцию по обращению с отходами⁴¹², лимиты размещения отходов производства, проводят учет отходов⁴¹³ и их инвентаризацию. Лица, в процессе экономической деятельности которых образуются отходы производства, разрабатывают и утверждают по согласованию с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь нормативы образования отходов производства, которые обязательны для соблюдения в процессе осуществления экономической деятельности, проводят паспортизацию образовавшихся отходов производства в случае, когда заполнение паспорта опасности отходов является обязательным⁴¹⁴; внедряют экологически чистые и малопоходные технологии на основе новейших научно-технических достижений. В соответствии с совместным постановлением Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь и Минприроды от 6 февраля 2003 г. № 6/5⁴¹⁵ одной из целей паспортизации отходов является декларирование производителем отходов степени опасности их вредного воздействия на окружающую среду, жизнь и здоровье человека, его имущество, а также основных ресурсных характеристик отходов, особых условий при их обращении и др.

На территории объектов обезвреживания и (или) объектов размещения отходов, а также в пределах зоны воздействия этих объектов на окружающую среду, собственники данных объектов обязаны осуществлять регулярный контроль за состоянием окружающей среды.

Порядок и условия обращения с отходами на территории населенных мест устанавливаются местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с соответствующими территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь. При этом должно предусматриваться разделение отходов на виды в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Порядок раздельного сбора, хранения и перевозки коммунальных отходов определен постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 30 июля 2003 г. № 26⁴¹⁶.

Обезвреживание отходов допускается только на объектах обезвреживания (как специально предназначенных, так и приспособленных для этих целей) и (или) объектах размещения отходов.

⁴¹¹ О государственном реестре технологий по использованию отходов и государственном реестре объектов обезвреживания и размещения отходов: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 28 марта 2002, № 4 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 96, 8/8435.

⁴¹² Об утверждении Правил разработки, согласования и утверждения инструкции по обращению с отходами производства: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 28 ноября 2001 г., № 28 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 1, 8/7542.

⁴¹³ Правила ведения учета отходов: утв. Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 26 ноября 2001 г., № 27 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 118, 8/7523.

⁴¹⁴ Об утверждении перечня отходов, подлежащих паспортизации: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 13 ноября 2001 г., № 25 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 114, 8/7494.

⁴¹⁵ О порядке осуществления паспортизации отходов: Постановление Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь, 6 февраля 2003 г., № 6/5, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 6 февраля 2003 г., № 6/5 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 62, 8/9588.

⁴¹⁶ Об утверждении Инструкции по организации раздельного сбора (сбора), хранения и перевозки коммунальных отходов: Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, 30 июля 2003 г., № 26 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 94, 8/9905

включенных в государственный реестр. Лица, осуществляющие деятельность, связанную с обезвреживанием отходов, обязаны не допускать вредного воздействия отходов на окружающую среду, здоровье человека и (или) имущество лиц во время обезвреживания отходов, а в случае оказания такого воздействия на окружающую среду — принимать предупредительные меры.

Размещение отходов допускается только в санкционированных местах размещения отходов. Несанкционированное размещение отходов в окружающей среде запрещается и влечет ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Согласно ч. 4 комментируемой статьи ввоз опасных и иных отходов на территорию Республики Беларусь в целях хранения и (или) обезвреживания запрещается. Право на запрещение импорта отходов с целью их удаления закреплено на международно-правовом уровне Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г.⁴¹⁷ Республика Беларусь является стороной данного международного договора⁴¹⁸. При этом национальное законодательство предусматривает возможность ввоза в Республику Беларусь отходов с целью их использования в качестве сырья или вторичного сырья на территории Республики Беларусь. Такие действия возможны при условии получения разрешения на трансграничное перемещение отходов в Республику Беларусь, выдаваемого Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь⁴¹⁹.

Статья 51. Требования в области охраны окружающей среды к источникам, оказывающим вредное физическое воздействие

Юридические лица и граждане, деятельность которых связана с использованием источников физических воздействий, а также местные исполнительные и распорядительные органы обязаны принимать необходимые меры по предупреждению и устранению вредного воздействия шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иных вредных физических воздействий на окружающую среду, в том числе в производственных, общественных и жилых помещениях, на улицах, во дворах, на площадях городов и иных населенных пунктов, в зонах отдыха и иных общественных местах, в местах обитания диких животных, в том числе в местах их размножения, на естественные экологические системы и типичные и редкие природные ландшафты.

В этих целях должны осуществляться:

- внедрение малошумных технологических процессов;
- улучшение конструкций автомобильных, железнодорожных, воздушных, морских и речных транспортных средств, сельскохозяйственной, дорожной и строительной техники и иных передвижных средств и установок, оснащенных двигателями внутреннего сгорания, и способов их эксплуатации, а также качества содержания железнодорожных и трамвайных путей, автомобильных дорог и уличной сети населенных пунктов;
- размещение аэродромов, аэропортов и иных объектов, эксплуатация оборудования, являющихся источниками шума, на расстоянии, обеспечивающем экологическую безопасность населенных пунктов;
- специальные шумозащитные мероприятия.

⁴¹⁷ Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 36, 3/73.

⁴¹⁸ О присоединении Республики Беларусь к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением: Указ Президента Республики Беларусь, 16 сентября 1999 г., № 541 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 72, 1/647.

⁴¹⁹ Об отходах: Закон Республики Беларусь, 25 ноября 1993 г., в редакции Закона от 28 октября 2000 г. (с изм. и доп. от 24 июля 2002 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218, 2002, № 87, 2/883.

Эксплуатация зданий, сооружений и иных объектов, имеющих источники физических воздействий, которые превышают нормативы допустимых физических воздействий, запрещается.

Под вредным физическим воздействием понимается воздействие факторов физической природы (шум, инфразвук, ультразвук, неионизирующие и ионизирующие излучения, вибрация) оказывающее в величинах, превышающих предельно допустимые уровни, неблагоприятное влияние на организм человека и окружающую среду.

Согласно ст. 33 Закона Республики Беларусь от 23 ноября 1993 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в редакции Закона от 23 мая 2000 г. при выполнении работ с источниками ионизирующих излучений и других вредных физических воздействий (шум, вибрация, ультразвук, электромагнитные волны и др.) должны соблюдаться санитарные правила. Воздействие на население указанных излучений не должно превышать предельно допустимых уровней. Производство, применение, хранение, транспортировка и захоронение радиоактивных веществ, других источников ионизирующих излучений, а также применение источников других вредных физических воздействий допускаются при наличии разрешения на эти виды деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор⁴²⁰. Требования в области охраны окружающей среды при использовании радиоактивных веществ определены в ст. 47 настоящего Закона.

Постановлением Совета Министров БССР от 14 июня 1968 г. № 166 «О мерах по борьбе с шумом» предусматривается осуществление мероприятий по значительному ограничению бытовых и производственных шумов: осуществление при утверждении проектов и застройке городов заглубленной прокладки транспортных магистралей или создание между ними и жилой застройкой защитных озелененных разрывов; запрещение уличного движения автомобильного транспорта с неотрегулированной работой двигателей и неисправными выхлопными устройствами; установление такого режима пользования стационарной и транзисторной радиоаппаратурой, при котором создаваемые ею шумы не распространялись бы на окружающих; обеспечение надлежащего состояния городских уличных покрытий, трамвайных путей и своевременное устранение в жилых домах неисправностей, создающих шум; недопущение при разработке проектов жилых домов размещения в них встроенных объектов, при эксплуатации которых технически невозможно устранение шума и вибрации; ограничение и снижение интенсивности звуковых сигналов локомотивов в пределах территории городов⁴²¹. При проектировании радиационных объектов и выборе технологических схем работ следует обеспечивать минимальные уровни шума, вибрации и других вредных факторов⁴²².

Регулирование вредного физического воздействия на здоровье человека предусмотрено и некоторыми иными нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды. Например, собственник коммунальных отходов обязан не пользоваться контейнерами для стекла в ночное время с 22.00 до 7.00 часов во избежание шума (п. 17)⁴²³.

Определение уровней шума проводится районными центрами гигиены и эпидемиологии Министерства здравоохранения.

⁴²⁰ О санитарно—эпидемиологическом благополучии населения: Закон Республики Беларусь, 23 ноября 1993 г. В ред. Закона от 23 мая 2000 г. (с изм. и доп. от 29 июня 2003 г.) // Ведомасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993, № 36. ст. 451. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/172; 2003, № 79, 2/966.

⁴²¹ О мерах по борьбе с шумом. Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 14 июня 1968 г., № 176 // Собрание законов, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений и распоряжений Совета Министров Белорусской ССР, 1968, № 18, ст. 270.

⁴²² Об утверждении Санитарных правил и норм 2.6.1.8—2002 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСП—2002)». Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь, 22 февраля 2002 г., № 6 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 35, 8/7859.

⁴²³ Об утверждении Инструкции по организации раздельного сбора (сбора), хранения и перевозки коммунальных отходов. Постановление Министерства жилищно—коммунального хозяйства Республики Беларусь, 30 июля 2003 г., № 26 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 94, 8/9905

Статья 52. Требования в области охраны окружающей среды при проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ

При проведении фундаментальных и прикладных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ должны учитываться требования в области охраны окружающей среды.

Использование изобретений и применение техники, оборудования, материалов и технологий, влекущие нарушение требований в области охраны окружающей среды, запрещаются.

Требования в области охраны окружающей среды, относящиеся к проведению научно-исследовательской деятельности, опытно-конструкторским и технологическим работам, в общем виде сформулированы в Законе Республики Беларусь от 19 января 1993 г. «Об основах государственной научно-технической политики» в редакции от 12 ноября 1997 г.⁴²⁴; Законе Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. «О научной деятельности».⁴²⁵

Закон «Об основах государственной научно-технической политики» является основополагающим в научно-технической сфере и предусматривает комплекс методов и средств участия государства в управлении научной, научно-технической и инновационной деятельностью. Законом регулируются отношения, возникающие между государственными органами и субъектами научной, научно-технической и инновационной деятельности в процессе формирования и реализации государственной научно-технической политики.

Закон «О научной деятельности» определяет правовые основы и гарантии осуществления научной деятельности и защиты ее результатов.

В приведенных законодательных актах определены основополагающие принципы формирования и реализации государственной научно-технической политики Республики Беларусь, среди которых: ориентация научной, научно-технической и инновационной деятельности на преимущественное развитие в республике наукоемких ресурсо-, энерго- и трудосберегающих производств и технологий, а также открытость научно-технической политики, не приносящая ущерба национальной безопасности, обороноспособности и жизненно-важным интересам Республики Беларусь. В соответствии со ст. 11 Закона «Об основах государственной научно-технической политики» с целью реализации государственной научно-технической политики по приоритетным направлениям научно-технической деятельности разрабатываются государственные, отраслевые, региональные, межгосударственные научно-технические программы. Государственные программы фундаментальных исследований представляют собой комплекс взаимосвязанных теоретических и (или) экспериментальных поисковых научно-исследовательских работ, направленных на получение новых знаний об основных закономерностях развития природы, человека, общества, искусственно созданных объектах и способах их применения. Конечной целью государственных программ фундаментальных научных исследований является получение новых научных знаний, выражаемых в виде законов, теорий, гипотез, принципов, направлений исследований и в других формах. Государственные программы прикладных научных исследований — это комплекс заданий, направленных на исследование путей практического применения открытых ранее явлений и процессов, решение конкретных научных задач, имеющих непосредственное приложение в народном хозяйстве. Конечными целями государственных программ прикладных научных исследований являются получение практически важных научных результатов, выражающихся в создании лабораторных образцов или макетов изделий, технологий, веществ, сортов и гибридов

⁴²⁴ Об основах государственной научно-технической политики: Закон Республики Беларусь от 19 января 1993 г. В ред. Закона от 12 ноября 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 33. ст. 657.

⁴²⁵ О научной деятельности: Закон Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. (с изм. и доп. : Закон от 31 декабря 1997 г // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 34. ст. 608; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 1. ст. 4.

растений, образцов пород животных, методик и методических рекомендаций, а также проведение организационно-методических мероприятий по выполнению разработок в рамках государственных целевых и государственных научно-технических программ. Государственные научно-технические программы разрабатываются для решения наиболее значимых народнохозяйственных, экологических, социальных и иных проблем.

Порядок разработки, финансирования и выполнения государственных программ фундаментальных и прикладных научных исследований и порядок организации и проведения научной экспертизы проектов научно-исследовательских работ утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 июля 2000 г. № 1082⁴²⁶. Отбор заданий государственных научно-технических программ и инновационных проектов, финансируемых из республиканского бюджета, осуществляется на основе результатов государственной научно-технической экспертизы. Научно-техническая экспертиза представляет собой систему действий по анализу и оценке проектов научно-исследовательских работ по критериям и показателям, устанавливаемым Национальной академией наук Беларуси по согласованию с государственными заказчиками программ, и подготовке обоснованных заключений в целях принятия решений о целесообразности реализации этих проектов и их финансирования за счет средств республиканского и местных бюджетов, фондов специального назначения и других источников. При проведении экспертизы межведомственные экспертные советы и эксперты ориентируются на мировой и высший национальный уровень развития науки и техники, нормы и правила технологической и экологической безопасности. Одной из задач научно-технической экспертизы является оценка экологических последствий реализации рассматриваемого проекта научно-исследовательской работы⁴²⁷.

В соответствии со ст. 29 Закона «О научной деятельности» результаты научной деятельности подлежат оценке. Правовую основу оценки результатов научной деятельности составляет Положение об оценке результатов научной деятельности, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 1997 г. № 914⁴²⁸. Оценка результатов научной деятельности согласно п. 2 названного Положения осуществляется в целях определения научной и практической — экономической, социальной, экологической полезности выполненных фундаментальных и прикладных научных исследований. Критериями оценки результатов научной деятельности в соответствии с п. 8 названного Положения признаются: новизна, значимость, объективность, доказательность, точность. Основными признаками критерия значимости для науки и практики являются масштабы влияния результатов научных исследований на науку, экономику, социальную сферу, экологию, которые могут характеризоваться: в фундаментальных исследованиях — значениями в пределах от распространения уже известных знаний и передового опыта до коренных преобразований в науке, технике, экономике, социальной и иных сферах; в прикладных исследованиях — от использования на отдельном предприятии до применения в масштабе всего народного хозяйства; в инновационной сфере — от реализации отдельных изделий или мелких партий на местном рынке до выхода на мировой рынок.

⁴²⁶ Об утверждении положений, регулирующих порядок разработки, финансирования и выполнения государственных программ фундаментальных и прикладных научных исследований и порядок организации и проведения научной экспертизы проектов научно-исследовательских работ: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 июля 2000 г., № 1082 (с изм. и доп от 5 июня 2002 г., № 737; 28 мая 2003 г., № 699; 15 марта 2004 г., № 282 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 5/3648; 2002, № 68; 2003, 5/10590№ 62; 2004, № 5/13978.

⁴²⁷ Об утверждении положений, регулирующих порядок разработки, финансирования и выполнения государственных программ фундаментальных и прикладных научных исследований и порядок организации и проведения научной экспертизы проектов научно-исследовательских работ: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 июля 2000 г., № 1082 (с изм. и доп от 5 июня 2002 г., № 737; 28 мая 2003 г., № 699; 15 марта 2004 г., № 282 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 5/3648; 2002, № 68; 2003, 5/10590№ 62; 2004, № 5/13978.

⁴²⁸ Об утверждении Положения об оценке результатов научной деятельности: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 1997 г., № 914 (с изм. и доп. от 5 июня 2002 г., № 737; 15 марта 2004 г., № 282) // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1997, № 19. ст. 671; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 68, 5/10590: 2004, № 53, 5/13978.

Статья 53. Требования в области охраны окружающей среды при установлении защитных и охранных зон

В целях обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем, защиты природных комплексов, природных ландшафтов и особо охраняемых природных территорий от загрязнения и другого вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности устанавливаются защитные и охранные зоны.

Порядок установления, создания защитных и охранных зон, их правовой режим определяются законодательством Республики Беларусь.

Согласно ст. 14 Закона Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. «Об особо охраняемых природных территориях» в редакции Закона от 23 мая 2000 г. охранные зоны устанавливаются на территориях, прилегающих к особо охраняемым природным территориям (далее по тексту — ООПТ) в целях предотвращения или смягчения вредных воздействий на природные комплексы и объекты, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий⁴²⁹. Границы охранных зон ООПТ определяются расчетным методом, исходя из условия недопущения отрицательного воздействия хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц на природные комплексы и объекты, расположенные на особо охраняемых природных территориях, которое может привести к нарушению и деградации этих природных комплексов и объектов. Режим, границы и состав земель охранных зон ООПТ устанавливаются государственным органом, принявшим решение об объявлении или преобразовании особо охраняемой природной территории по согласованию с собственниками земельных участков, землевладельцами и землепользователями, земли которых расположены в границах охранных зон и учитываются при разработке проектов и схем землеустройства, лесоустройства и мелиорации земель, градостроительных проектов и программ социально-экономического развития. Границы охранной зоны обозначаются на местности специальными информационными и другими знаками. В охрannую зону заповедника включаются земли собственников земельных участков, землевладельцев и землепользователей, расположенные в границах заповедника, но не образующие его территорию. В охрannую зону национального парка входят земли населенных пунктов, транспорта, связи, обороны и иные земли, расположенные в границах национального парка, но специальное назначение которых не отвечает природоохранным целям.

Собственники земельных участков, землевладельцы и землепользователи, земельные участки которых расположены в границах охранных зон особо охраняемых природных территорий, обязаны соблюдать установленный режим охранных зон. Например, в охрannой зоне национального парка «Нарочанский» запрещается: проведение работ по акклиматизации видов диких животных и растений, чуждых местной флоре и фауне; выполнение работ, вызывающих изменение гидрологического режима водоемов, водотоков и грунтовых вод либо оказывающих влияние на природные комплексы Национального парка; сброс в водоемы и водотоки неочищенных сточных вод и отходов; расчистка водной и прибрежной растительности в водоохранннх зонах рек и водоемов, за исключением мелиоративной сети; проведение изысканий, проектирование и строительство мелиоративных систем и торфопредприятий в пятикилометровой полосе от границ Национального парка в пределах охрannой зоны; другие виды хозяйственной деятельности, которые могут оказать негативное воздействие на природные комплексы Национального парка⁴³⁰.

⁴²⁹ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1994, № 35. ст. 570; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/171.

⁴³⁰ Положение о национальном парке «Нарочанский»: утв. Указом Президента Республики Беларусь, 28 июля 1999г., № 447 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 59, 1/551.

Статья 54. Требования в области охраны окружающей среды при приватизации предприятий

При приватизации предприятий, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду, обеспечиваются проведение мероприятий по охране окружающей среды и возмещение вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду.

При приватизации предприятий установки и оборудование, предназначенные для охраны окружающей среды, признаются неделимым целым с объектом приватизации.

Декрет Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. № 3 «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь»⁴³¹, Закон Республики Беларусь от 19 января 1993 г. «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности»⁴³² и иные акты законодательства в настоящее время не предусматривают проведение мероприятий по охране окружающей среды и возмещение вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду, при приватизации предприятий. Данная норма нуждается в развитии и детализации на уровне актов законодательства.

ГЛАВА 7

ОХРАНА ОЗОнового СЛОЯ. РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КЛИМАТ

Статья 55. Обеспечение охраны озонового слоя

Охрана озонового слоя от экологически опасного изменения его состояния обеспечивается:

организацией наблюдения, учета и контроля изменения состояния озонового слоя под влиянием хозяйственной и иной деятельности;

ограничением или полным прекращением потребления веществ, разрушающих озоновый слой;

применением экономического механизма охраны озонового слоя;

применением мер ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране озонового слоя.

Охрана озонового слоя осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Одним из компонентов природной среды, подлежащим охране, является озоновый слой. В законодательстве под ним понимается слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, который поглощает биологически опасное ультрафиолетовое солнечное излучение. Комментируемая статья закрепляет общие меры, направленные на обеспечение охраны озонового слоя. Нормативным правовым актом, регулирующим данные отношения, является Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. «Об охране озонового слоя»⁴³³,

⁴³¹ О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь: Декрет Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г., № 3 (с изм. и доп. от 24 июня 1998 г., № 10; 12 апреля 2000 г., № 12; от 4 апреля 2002 г., № 10; 30 августа 2002 г., № 22; 4 апреля 2003 г., № 12 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 9. ст. 206; 1998, № 18. ст. 466; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 37, 1/1161; 2002, № 43, 1/3611; 2002, № 100, 1/4003; 2003, № 41, 1/4501.

⁴³² О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 19 января 1993 г. (с изм. и доп. от 11 апреля 1995 г., 21 июня 1996 г.; 4 января 1999 г.) // Ведомости Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993, № 7. ст. 41; 1995, № 19. ст. 234; 1996, № 23. ст. 417; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 5—6. ст. 93.

⁴³³ Об охране озонового слоя: Закон Республики Беларусь, 12 ноября 2001 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001., № 107, 2/805.

требования в области охраны озонового слоя закреплены также в Законе Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. «Об охране атмосферного воздуха» (ст. 42)⁴³⁴.

Участие Республики Беларусь в решении глобальных экологических проблем, в том числе охране озонового слоя, является одним из основных принципов государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды⁴³⁵. Охрана озонового слоя представляет собой систему мер, осуществляемых государственными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению разрушения озонового слоя и его восстановлению в целях защиты жизни и здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, вызванных разрушением озонового слоя.

Проблемы охраны озонового слоя выходят за рамки одного государства и решаются не только на национальном, но и на международном уровне. Республика Беларусь является участницей Венской конвенции об охране озонового слоя от 22 марта 1985 г. и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой от 16 сентября 1987 г. (с поправками на 1990 г.)⁴³⁶. Венская Конвенция содержит общие обязательства государств принимать надлежащие меры для защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, которые являются результатом человеческой деятельности, изменяющей состояние озонового слоя (ст. 2 п. 1)⁴³⁷. С этой целью государства сотрудничают в систематических наблюдениях и исследованиях, обмене информацией по воздействию человеческой деятельности на озоновый слой, в разработке согласованных мер, процедур и стандартов, принимают на национальном уровне законодательные и административные меры по охране озонового слоя Земли. Монреальский протокол ввел ограничения на производство и потребление веществ, разрушающих озоновый слой⁴³⁸. Химическое вещество, которое существует самостоятельно или в смеси, используется в хозяйственной или иной деятельности либо является продуктом этой деятельности и может оказать вредное воздействие на озоновый слой, понимается как озоноразрушающее вещество. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 ноября 1998 г. № 1741 утвержден Перечень озоноразрушающих веществ, включенных в группы I и II приложений А и В к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, потребление (производство, импорт, экспорт) которых прекращается в Республике Беларусь с 1 января 2000 г.⁴³⁹

Одной из мер по охране озонового слоя является введение ограничений на обращение с озоноразрушающими веществами (производство, куплю (продажу), транспортировку, хранение, импорт, экспорт, утилизацию (обезвреживание), рециклинг и др.). Ввоз на территорию Республики Беларусь и вывоз за ее пределы озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей такие вещества, допускаются только при наличии у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей разового разрешения на ввоз на территорию Республики Беларусь или вывоз

⁴³⁴ Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь, 15 апреля 1997 г. // Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1997, № 14. ст. 260.

⁴³⁵ Концепция государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды: утв. Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь, 6 сентября 1995 г. // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1995, № 29. ст. 382.

⁴³⁶ О принятии Белорусской ССР Венской конвенции об охране озонового слоя: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 23 мая 1986 г., № 152. О принятии Белорусской ССР Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, к Венской конвенции об охране озонового слоя: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 25 октября 1988 г., № 301.

⁴³⁷ Венская конвенция об охране озонового слоя (1985 г.) // Сборник нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды. Вып. 16. Ч. 1. Минск, 1997. С. 48—68.

⁴³⁸ Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой // Сборник нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды. Вып. 16. Ч. 1. Минск, 1997. С. 69—84.

⁴³⁹ О мерах по дальнейшему совершенствованию государственного регулирования деятельности, связанной с охраной озонового слоя: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 13 ноября 1998 г., № 1741 (с изм. и доп. 28 октября 1999 г., № 1689; 20 октября 2003 г., № 1389) // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 32. ст. 8; 1999, № 30. ст. 903; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 128, 5/13369.

за ее пределы озоноразрушающих веществ и (или) продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, выдаваемого Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Выдача разового разрешения на ввоз на территорию Республики Беларусь или вывоз за ее пределы продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, не включенные в Перечень озоноразрушающих веществ, ограниченных или запрещенных для потребления в Республике Беларусь, не требуется в случаях: если данная продукция является неотъемлемой частью оборудования транспортного средства, осуществляющего перевозку пассажиров или грузов; если такая продукция является перевозимым личным имуществом граждан и ее количество не превышает норм, установленных законодательством Республики Беларусь; транзитной перевозки озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, через территорию Республики Беларусь.

Порядок выдачи разовых разрешений на ввоз на территорию Республики Беларусь или вывоз за ее пределы озоноразрушающих веществ и (или) продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, а также допускаемое для ввоза (вывоза) количество озоноразрушающих веществ или продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, установлен приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 2 июня 1997 г. № 120⁴⁴⁰. Не допускается выдача разовых разрешений на ввоз на территорию Республики Беларусь или вывоз за ее пределы озоноразрушающих веществ и (или) продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, из государств и в государства, не являющиеся сторонами Монреальского протокола. Министерство природных ресурсов вправе выдавать заключения об отсутствии в продукции озоноразрушающих веществ⁴⁴¹. Ввоз в Республику Беларусь озоноразрушающих веществ и (или) продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, осуществляется за плату в размере, установленном Советом Министров Республики Беларусь. Плата за выдачу разового разрешения на ввоз в Республику Беларусь озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции взимается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в размере 0,6 базовой величины за 1 килограмм этих веществ, в том числе содержащихся во ввозимой продукции, и вносится в республиканский бюджетный фонд охраны природы⁴⁴².

Обращение с озоноразрушающими веществами является составляющей деятельности, которая подлежит лицензированию как составляющая «деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду»⁴⁴³. Лицензия выдается сроком на пять лет. К специальным лицензионным требованиям, предъявляемым к лицензиату при осуществлении им обращения с озоноразрушающими веществами, относятся: наличие и использование оборудования и инструментов, обеспечивающих выполнение работ и оказание услуг, связанных с обращением с озоноразрушающими веществами, на условиях, определяемых нормативными правовыми актами, иными нормами и правилами; соблюдение установленных объемов потребления озоноразрушающих веществ; ведение учета потребления

⁴⁴⁰ Положение о порядке выдачи разовых разрешений на перемещение (ввоз, вывоз, транзит) озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции через таможенную границу Республики Беларусь: утв. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 2 июня 1997 г., № 120 (с изм. и доп. 23 марта 1998 г., № 86; 28 декабря 1999 г., № 387) // *Бюллетень нормативно-правовой информации*. 1997. № 19.

⁴⁴¹ О выдаче заключений Минприроды об отсутствии в продукции озоноразрушающих веществ утв. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 8 декабря 1997 г., № 330 // *Бюллетень нормативно-правовой информации*. 1998. № 3.

⁴⁴² О мерах по совершенствованию государственного регулирования деятельности, связанной с обращением озоноразрушающими веществами: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 8 августа 1997 г., № 1038 (с изм. и доп. 2 апреля 1998 г., № 530; 28 октября 1999 г., № 1689; 29 июня 2001 г., № 981; 5 июня 2002 г., № 732; 20 октября 2003 г., № 1389) // *Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь*, 1997, № 22—23. ст. 807; 1998, № 10. ст. 275; 1999, № 30. ст. 903, Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 65, 5/6321; 2002, № 66, 5/10561; 2003, № 128, 5/13369.

⁴⁴³ О лицензировании отдельных видов деятельности: Декрет Президента Республики Беларусь, 14 июля 2003 г., № 17 // *Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь*, 2003, № 79. 1/4779.

озоноразрушающих веществ и осуществление отчетности по обращению с ними в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды⁴⁴⁴.

Комментируемая статья устанавливает в качестве одной из мер обеспечения охраны озонового слоя применение мер ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране озонового слоя. Действующий Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях не содержит мер ответственности за правонарушения в рассматриваемой области⁴⁴⁵ в отличие от Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. (не вступил в силу), ст. 15.62 которого предусматривает ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране озонового слоя⁴⁴⁶. Субъектами данного правонарушения могут быть юридические лица и граждане, в том числе индивидуальные предприниматели.

Статья 56. Обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами парниковых газов в атмосферный воздух

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами парниковых газов в атмосферный воздух, обязаны сокращать объемы выбросов этих газов и (или) веществ, способствующих их образованию, накопление которых в атмосфере может привести к изменению климата.

В результате человеческой деятельности произошло существенное увеличение концентрации парниковых газов в атмосфере, которое усиливает естественный парниковый эффект. Это может привести к дополнительному потеплению поверхности и атмосферы Земли и неблагоприятному воздействию на природные экосистемы и здоровье человека. На предотвращение данных процессов направлена Рамочная конвенция ООН об изменении климата (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.)⁴⁴⁷, стороной которой является Республика Беларусь⁴⁴⁸. Целью Конвенции является стабилизация концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускат бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Под парниковыми газами понимаются такие газообразные составляющие атмосферы как природного, так и антропогенного происхождения, которые поглощают и переизлучают инфракрасное излучение (например, метан, углекислый газ, фториды и др.). Республика Беларусь как сторона конвенции взяла на себя обязательство принимать соответствующие меры по смягчению последствий изменения климата путем ограничения своих антропогенных выбросов парниковых газов и повышения качества своих поглотителей и накопителей парниковых газов. Данные меры будут способствовать к возвращению к прежним уровням антропогенных выбросов двуокиси углерода и других парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом. Статья 4 Конвенции устанавливает обязанность для ее участников разрабатывать, периодически обновлять, публиковать,

⁴⁴⁴ Положение о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду: Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь, 20 октября 2003 г., № 1371 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 121, 5/13251.

⁴⁴⁵ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Закон Республики Беларусь от 6 декабря 1984 г. (с изм. и доп.) // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1984, № 35. ст. 505.

⁴⁴⁶ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях Кодекс Республики Беларусь от 21 апреля 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 63, 2/946. Изм. и доп.: Законы от 28 июля 2003 г.; от 8 декабря 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 87, 2/980; 2003 г., № 139, 2/1004.

⁴⁴⁷ Рамочная конвенция об изменении климата (1992 г.) // Сборник нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды. Вып. 16. Ч. 1. Минск, 1997. С. 145—178.

⁴⁴⁸ Об одобрении Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: Указ Президента Республики Беларусь, 10 апреля 2000 г., № 177 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 36, 1/1159

представлять конференции сторон национальные кадастры антропогенных выбросов из источников и абсорбции (любой процесс, вид деятельности или механизм, который абсорбирует парниковый газ) выброс парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой. Статьей 43 Закона Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. «Об охране атмосферного воздуха»⁴⁴⁹ предусмотрена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с международными договорами сокращать выбросы диоксида углерода и других веществ, накопление которых в атмосферном воздухе может привести к изменению климата.

Статья 57. Регулирование воздействия на климат

Любая хозяйственная и иная деятельность, последствия которой вызывают или могут вызвать изменение климата, должна осуществляться с соблюдением законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Осуществление мероприятий по регулированию воздействия на климат не должно приводить к вредному воздействию на окружающую среду.

Под изменением климата понимается изменение, которое прямо или косвенно обусловлено деятельностью человека, вызывающей изменения в составе глобальной атмосферы, и накладывается на естественные колебания климата, наблюдаемые на протяжении сопоставимых периодов времени. В международном праве окружающей среды проблема глобального изменения климата признается одной из первоочередных. Благоприятные изменения климата могут привести к значительным вредным последствиям для здоровья человека, состава, восстановительной способности и продуктивности экосистем, а также для материалов, используемых в хозяйственной деятельности. Воздействие на климат происходит в результате выбросов парниковых газов (углекислый газ, метан и др.). Сокращение выбросов таких газов осуществляется в соответствии с Рамочной конвенцией по изменению климата от 9 мая 1992 г.⁴⁵⁰ Необходимо отметить, что механизмы реализации поставленной в Конвенции цели определены Киотским протоколом к Рамочной конвенции по изменению климата, принятым 11 декабря 1997 г. Они заключаются: 1) в установлении реальных сроков и показателей выбросов парниковых газов для стран-участниц; 2) в использовании рыночных механизмов (продажа и покупка квот на выбросы парниковых газов); 3) в участии развивающихся стран. Однако до настоящего времени его нормы не действуют. Республика Беларусь не является участницей этого международного соглашения. В Российской Федерации Государственная Дума ратифицировала данный документ, а 4 ноября 2004 г. Закон о принятии Россией Киотского протокола был подписан Президентом РФ. Нормы Киотского протокола будут обязательны для стран-участниц через 90 дней после его ратификации Российской Федерацией, так как по условиям документа он вступает в силу после его признания странами, на долю которых приходится не менее 55% выбросов парниковых газов.

В национальном законодательстве Республики Беларусь меры охраны климата наряду с настоящим Законом закрепляются ст. 43 Закона от 15 апреля 1997 г. «Об охране атмосферного воздуха», в соответствии с которой действия, направленные на искусственное изменение состояния атмосферы и атмосферных явлений в хозяйственной и иной деятельности, могут осуществляться республиканскими органами государственного управления, субъектами хозяйствования только по разрешению республиканского органа государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды и лишь при условии, что это не приведет к неблагоприятному воздействию на погоду и климат⁴⁵¹.

⁴⁴⁹ Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь, 15 апреля 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997. № 14. ст. 260.

⁴⁵⁰ См. комментарий к ст. ст. 55-56.

⁴⁵¹ Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь, 15 апреля 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997. № 14. ст. 260.

В рамках СНГ 8 февраля 1992 г. в Москве было заключено Соглашение о взаимодействии в области гидрометеорологии. Одним из основных направлений сотрудничества участников документа было названо проведение исследований такого глобального явления, как изменение климата. Республика Беларусь выступает в качестве стороны данного международного договора⁴⁵². Концепция совершенствования законодательства, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205, предполагает дальнейшее урегулирование отношений по вопросам охраны климата⁴⁵³.

ГЛАВА 8 ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Статья 58. Оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на окружающую среду.

Перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке, утверждается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, требования к материалам и содержанию отчета о результатах проведения такой оценки устанавливаются законодательством Республики Беларусь о государственной экологической экспертизе.

Глава 8 настоящего Закона связывает процедуру оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности (далее — ОВОС) с экологической экспертизой. Законодательным актом, регулирующим порядок проведения ОВОС, является Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. «О государственной экологической экспертизе» в редакции Закона от 14 июля 2000 г.⁴⁵⁴ Данный закон устанавливает, что ОВОС представляет собой деятельность, осуществляемую на стадии проведения предпроектных и проектных работ и направленную на определение видов воздействия на окружающую среду в результате осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также на определение соответствующих изменений в окружающей среде и прогнозирование ее состояния.

Согласно Закону «О государственной экологической экспертизе» документом, фиксирующим проведение ОВОС, является отчет о результатах проведения ОВОС, который Заказчик экологической экспертизы — инициатор планируемой хозяйственной и иной деятельности представляет в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в составе документов, характеризующих уровень безопасности планируемой хозяйственной и иной деятельности, для проведения государственной экологической экспертизы. Отчет о результатах проведения ОВОС содержит информацию о целях реализации намечаемого проекта, об альтернативных вариантах этого проекта, сведения о состоянии окружающей среды на территории,

⁴⁵² Соглашение о взаимодействии в области гидрометеорологии: Соглашение, 8 февраля 1992 г. (с изм. и доп. 9 октября 1997 г.) // «Содружество». Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1992, № 2; 1997, № 3(27).

⁴⁵³ О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 10 апреля 2002 г., № 205 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 46, 1/3636.

⁴⁵⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/194.

где будет реализован проект, о возможных неблагоприятных последствиях реализации проекта для жизни или здоровья граждан и окружающей среды и мерах по их предотвращению⁴⁵⁵.

Требования, предъявляемые к проведению ОВОС:

- организуется Заказчиком — инициатором планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- проводится Разработчиком — проектной или научно-исследовательской организацией по поручению Заказчика;
- проводится одновременно с разработкой проектной документации;
- направлена на выявление и принятие необходимых и достаточных мер по предупреждению или минимизации возможного негативного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- при заинтересованности граждан и (или) общественных объединений в принятии участия в подготовке и обсуждении материалов ОВОС Заказчик представляет заинтересованным гражданам и (или) общественным объединениям необходимую информацию и обеспечивает их участие в подготовке и обсуждении материалов ОВОС⁴⁵⁶.

Перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых ОВОС проводится в обязательном порядке, утвержден постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 6 февраля 2001 г. №1. По объектам, входящим в названный перечень, в составе документов, представляемых в Минприроды или его территориальные органы для проведения государственной экологической экспертизы, представляется отчет о результатах проведения ОВОС, подготовленный в соответствии с требованиями Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности⁴⁵⁷.

В соответствии с названной Инструкцией Заказчик обеспечивает финансирование всех исследовательских работ, необходимых для проведения ОВОС, организует проведение ОВОС и общественных слушаний и изучает предложения общественности о возможной реализации намечаемой деятельности на конкретной территории. Разработчик проводит ОВОС, рассматривает и учитывает экологические условия и требования при подготовке обосновывающей документации. Общественные слушания, предусмотренные Инструкцией о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, представляют собой форму общественного участия в процессе принятия экологически значимых решений. Право общественности на подобную форму общественной самостоятельности установлено ст. 15 настоящего Закона. Общественные слушания проводятся при заинтересованности граждан и (или) общественных объединений в принятии участия в подготовке и обсуждении материалов ОВОС. Заказчик представляет заинтересованной общественности необходимую информацию и обеспечивает их участие в подготовке и обсуждении материалов ОВОС.

Общественные слушания могут проводиться путем публикации в средствах массовой информации проектных и иных предложений о планируемой хозяйственной и иной деятельности или их обсуждения на собраниях граждан и (или) общественных объединений. Общественные слушания организуются и проводятся на республиканском уровне, если преимущества и издержки

⁴⁵⁵Об утверждении Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь и Перечня видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 6 февраля 2001 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 25, 8/4995.

⁴⁵⁶ О государственной экологической экспертизе: Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. В ред. Закона от 14 июля 2000 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/194. (ст. 12).

⁴⁵⁷ Об утверждении Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь и Перечня видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 6 февраля 2001 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 25, 8/4995.

реализации принимаемого решения носят общегосударственный характер, и на местном уровне, если преимущества и издержки реализации принимаемого решения носят региональный характер. Результаты общественных слушаний оформляются в виде протокола согласования с общественностью, который прилагается к материалам ОВОС⁴⁵⁸.

Статья 59. Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды.

В Республике Беларусь проводятся государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Экологическая экспертиза представляет собой одну из организационно-правовых форм контроля в области охраны окружающей среды. В то же время она выходит за рамки функции контроля, являясь самостоятельным видом управленческой деятельности. Экологическая экспертиза выступает гарантом выполнения эколого-правовых предписаний. Но в отличие от других гарантий (текущего контроля, ответственности за нарушение экологического законодательства), она имеет в большей степени предупредительное значение, ибо проводится до начала планируемой хозяйственной и иной деятельности. Суть ее предупредительного назначения выражается в том, что она совершается в виде предварительной проверки соответствия проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства об охране окружающей среды.

Цель экологической экспертизы — обеспечить оптимальное согласование социально-экономических интересов общества с законами развития природы. Экологическая экспертиза проводится для предупреждения возможных неблагоприятных воздействий планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы. В этом смысле экологическая экспертиза является инструментом поддержания экологического правопорядка в хозяйственной, управленческой и иной деятельности, она обеспечивает соблюдение и охрану права на благоприятную окружающую среду, служит источником экологически значимой информации, средством доказывания при разрешении споров.

Практика проведения экологической экспертизы показывает, что при проведении экологической экспертизы необходимо соблюдение ряда основных принципов:

- экологическая экспертиза должна носить научно обоснованный, междисциплинарный и комплексный (многокритериальный) характер, опираться на оценки специалистов разного профиля;
- приоритет при проведении экологической экспертизы должен быть отдан обеспечению здоровья и безопасного существования человека;
- экологическая экспертиза должна иметь императивный характер, то есть без ее положительного заключения не должно даваться разрешение на реализацию и открываться финансирование;
- обсуждение проектов должно быть гласным, общественное мнение подлежит учету;
- экологическая экспертиза должна быть независимой и осуществляться специалистами, не работающими и не связанными какими-либо обязательствами с организациями — проектировщиками, заказчиками и исполнителями⁴⁵⁹.

Настоящий Закон подразделяет экологическую экспертизу на государственную и общественную. Задача государственной экологической экспертизы — гарантировать, что в процессе оценки планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС) предусмотрены

⁴⁵⁸ См. комментарий к ст. 15.

⁴⁵⁹ Сапанова О. И. Правовое регулирование экологической экспертизы. Автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук. — М.: МГУ им. М. В. Ломоносова. 1995. 25С.

адекватные требованиям законодательства меры по охране окружающей среды. Если ОВОС является средством обеспечения учета экологических требований при планировании и проектировании новой хозяйственной деятельности и составляет основу подготовки экологически значимых хозяйственных решений, то экологическая экспертиза, прежде всего государственная, создает организационно-правовые предпосылки для их принятия. Экологическая экспертиза как логическое продолжение оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду обеспечивает учет экологических требований при ее проектировании и планировании.

Статья 60. Государственная экологическая экспертиза

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами.

Порядок проведения государственной экологической экспертизы устанавливается законодательством Республики Беларусь о государственной экологической экспертизе.

Государственная экологическая экспертиза как институт законодательства об охране окружающей среды урегулирована Законом Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. «О государственной экологической экспертизе» в редакции Закона от 14 июля 2000 г.⁴⁶⁰ Закон определяет объекты экспертизы, состав ее участников, объем их прав и обязанностей, а также порядок проведения государственной экологической экспертизы и правовое значение заключения государственной экологической экспертизы, устанавливает ответственность в области проведения государственной экологической экспертизы.

В соответствии со ст. 10 настоящего Закона и комментируемой статьей проведение государственной экологической экспертизы возложено на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, его территориальные органы. Компетенция Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальных органов по рассмотрению проектной документации, а также порядок проведения государственной экологической экспертизы, общие требования, предъявляемые к составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, приведены в Инструкции о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 мая 2001 г. № 8⁴⁶¹. Иные (специальные) требования, предъявляемые к предпроектной и проектной документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу определяются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды⁴⁶².

В отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на окружающую среду, проводится оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС), которая предшествует проведению государственной экологической экспертизы⁴⁶³. Порядок

⁴⁶⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/194.

⁴⁶¹ Об утверждении Инструкции о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 мая 2001 г., № 8 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2001, № 53, 8/6062.

⁴⁶² Методические указания о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь: Методические указания Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 31 марта 1993 г., № 3/7 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00106073; Об утверждении Требований по охране окружающей среды при рассмотрении предпроектной и проектной документации по добыче рудных и нерудных полезных ископаемых. Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 15 июля 1997 г., № 162 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60106105.

⁴⁶³ См. комментарий к ст. 58.

проведения ОВОС, а также перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке, утверждены постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 6 февраля 2001 г. № 1464.

В соответствии со ст. 3 Закона «О государственной экологической экспертизе» государственная экологическая экспертиза — проверка соответствия проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды. Она проводится в целях: определения достаточности и обоснованности мер по охране окружающей среды, предусматриваемых проектным решением планируемой хозяйственной и иной деятельности; определения уровня экологической опасности, которая может возникнуть в процессе осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности и прямо или косвенно оказать воздействие на окружающую среду; предупреждения возможных неблагоприятных воздействий планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и связанных с ними негативных последствий.

Объектами государственной экологической экспертизы являются проектные решения планируемой хозяйственной и иной деятельности, реализации которых может оказать воздействие на окружающую среду, включая концепции, программы (в том числе инвестиционные) и схемы отраслевого и территориального социально-экономического развития; схемы комплексного использования и охраны природных ресурсов; градостроительную документацию (генеральные планы городов и населенных пунктов, проекты и схемы детальной планировки); обоснования инвестиций в строительство, проектную документацию (архитектурный, строительный проекты и др.) на строительство, реконструкцию, расширение, техническое перевооружение, модернизацию, изменение профиля производства, ликвидацию объектов и комплексов независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности⁴⁶⁵. Это позволяет определить место государственной экологической экспертизы как формы предварительного контроля в системе функций государственного управления в области охраны окружающей среды.

Государственная экологическая экспертиза является обязательным элементом процесса планирования, проектирования и принятия решений о социально-экономическом развитии, осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Республики Беларусь. До принятия решения о реализации проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности заказчик (инициатор планируемой хозяйственной и иной деятельности) представляет в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальные органы документы (включая отчет о результатах проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности), характеризующие уровень экологической безопасности планируемой хозяйственной и иной деятельности и содержащие перечень мероприятий по предотвращению негативных воздействий на окружающую среду, а также материалы согласования с органами местного управления и самоуправления. Проведение государственной экологической экспертизы на основе договора с заказчиком (инициатором планируемой хозяйственной и иной деятельности) не допускается.

Государственная экологическая экспертиза финансируется за счет средств республиканского бюджета. Условия оплаты труда внештатных экспертов, в случае привлечения их для проведения государственной экологической экспертизы, определены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 ноября 1993 г. № 769⁴⁶⁶.

⁴⁶⁴ Об утверждении Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь и Перечня видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 6 февраля 2001 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001 г., № 25, 8/4995

⁴⁶⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/194 (ст. 6).

⁴⁶⁶ О порядке оплаты расходов, связанных с проведением государственной экологической экспертизы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 ноября 1993 г., № 769 (с изм. и доп. от 22 июня 2001 г., № 917) // Собрание

Порядок представления, объем и состав документации, направляемой на государственную экологическую экспертизу, устанавливаются постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 6 февраля 2001 г. № 1⁴⁶⁷.

В соответствии со ст. 13 Закона «О государственной экологической экспертизе» срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать двух месяцев со дня представления всех необходимых документов. В исключительных случаях срок проведения государственной экологической экспертизы может быть продлен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами, но не более чем на один месяц.

По результатам проведенной государственной экологической экспертизы составляется экспертное заключение, содержащее выводы о соответствии проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и о целесообразности (нецелесообразности) их реализации, которое подписывается экспертами и утверждается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами. Заключение государственной экологической экспертизы является обязательным для исполнения заказчиком (инициатором планируемой хозяйственной и иной деятельности). При отрицательном заключении государственной экологической экспертизы заказчик (инициатор планируемой хозяйственной и иной деятельности) обязан учесть предложения экспертного заключения при доработке документации и представить ее на повторную экспертизу либо отказаться от реализации проектного решения планируемой хозяйственной и иной деятельности.

Финансирование и реализация проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственной экологической экспертизе, без положительного заключения государственной экологической экспертизы запрещаются.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы действительно в течение пяти лет. Для объектов государственной экологической экспертизы, на которых реализация проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности началась до истечения указанного срока, не требуется повторного представления документов на государственную экологическую экспертизу до окончания реализации проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности при условии, что срок их реализации не превышает нормативного. Действие положительного заключения государственной экологической экспертизы прекращается в случаях:

реализации проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение, если данное отступление связано с вопросами охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы, если данные изменения связаны с вопросами охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы, за исключением случаев, предусмотренных ст. 15 настоящего Закона.

Заказчики (инициаторы планируемой хозяйственной и иной деятельности) по проектным решениям планируемой хозяйственной и иной деятельности, внесенным ими на государственную

постановлений Правительства Республики Беларусь, 1993, № 31. ст. 618; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 61, 5/6247.

⁴⁶⁷ Об утверждении Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь и Перечня видов и объектов хозяйственной и иной деятельности для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 6 февраля 2001 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 25, 8/4995

экологическую экспертизу, имеют право: получать от экспертов (экспертных комиссий) информацию о порядке и результатах проведения государственной экологической экспертизы; требовать устранения нарушений установленного порядка проведения государственной экологической экспертизы; представлять письменные или устные пояснения и предложения по проектным решениям планируемой хозяйственной и иной деятельности; обжаловать заключение государственной экологической экспертизы в вышестоящий орган и (или) суд.

Заказчики (инициаторы планируемой хозяйственной и иной деятельности) обязаны: представлять документацию, включая отчет об оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, в соответствии с требованиями настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Беларусь, регулирующих отношения в области проведения государственной экологической экспертизы; представлять безвозмездно по требованию экспертов дополнительные материалы для проведения полной и объективной государственной экологической экспертизы; осуществлять реализацию проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственной экологической экспертизе, только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы; организовывать в установленном порядке проведение общественных слушаний по проектным решениям планируемой хозяйственной и иной деятельности; представлять копию заключения государственной экологической экспертизы в банки для открытия финансирования проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственной экологической экспертизе.

Определение в действующей редакции Закона «О государственной экологической экспертизе» экспертизы как проверки соответствия проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды повлекло изменение в субъектном составе экспертизы. Это, в первую очередь, касается заказчиков экспертизы, которыми признаются *инициаторы планируемой хозяйственной и иной деятельности* — физические и юридические лица, включая иностранные, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на территории Республики Беларусь. Таким образом, вне субъектного состава государственной экологической экспертизы остались органы государственного управления, должностные лица, общественные объединения, которые признавались субъектами первой редакцией закона. В то же время ст. 49 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» предусматривает проведение экологической экспертизы проекта нормативного правового акта по решению нормотворческого органа либо должностного лица⁴⁶⁸. Действующая редакция Закона «О государственной экологической экспертизе», исходя из определения объекта и субъекта экспертизы, такой экспертизы не предусматривает.

Статья 61. Общественная экологическая экспертиза

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе общественных объединений и граждан независимыми специалистами, которые в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, вправе получать от заказчика (инициатора планируемой хозяйственной и иной деятельности) документацию, подлежащую общественной экологической экспертизе, в том числе материалы по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также иные материалы, необходимые для проведения общественной экологической экспертизы.

Заключение общественной экологической экспертизы может направляться в органы, которые проводят государственную экологическую экспертизу, местные исполнительные и

⁴⁶⁸ О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. (с изм. и доп. от 4 января 2002 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 7, 2/136; 2002, № 7, 2/83С.

распорядительные органы, а также иным заинтересованным лицам и носит рекомендательный характер.

Финансирование общественной экологической экспертизы производится за счет средств ее инициаторов — общественных объединений и (или) граждан.

В соответствии с нормой комментируемой статьи общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе общественных объединений и граждан независимыми специалистами. Право общественных объединений организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу предусмотрено ст. 15 настоящего Закона, устанавливающей права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды. Граждане в соответствии со ст. 12 названного закона наделены правом вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь⁴⁶⁹.

Заключение общественной экологической экспертизы в соответствии со ст. 11 Закона «О государственной экологической экспертизе» рассматривается при проведении государственной экологической экспертизы⁴⁷⁰.

Приведенные нормы позволяют определить общественную экологическую экспертизу как форму участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений. Правовое обеспечение общественного участия в принятии решений в области окружающей среды содержат нормы Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды (Орхусской)⁴⁷¹, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 726⁴⁷².

Статья 6 Орхусской конвенции устанавливает международно-правовые основы участия общественности в процессе принятия решений государственными органами относительно целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, т.е. экологической экспертизы. В этой статье достаточно детально регламентирована процедура участия общественности. Заинтересованная общественность адекватно, своевременно и эффективно информируется в зависимости от обстоятельств либо путем публичного уведомления, либо в индивидуальном порядке на самом начальном этапе процедуры принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, в том числе о планируемом виде деятельности и заявке, по которой будет приниматься решение; о характере возможных решений или проекте решения; о государственном органе, ответственном за принятие решения; о предусматриваемой процедуре, включая то, каким образом и когда такая информация может быть предоставлена. В соответствии с п. 4 ст. 6 Конвенции государства-участники обеспечивают участие общественности уже на самом раннем этапе, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов и когда может быть обеспечено эффективное участие общественности. В необходимых случаях, государственные органы поощряют инициаторов планируемой хозяйственной деятельности с целью определения заинтересованных кругов общественности. В соответствии с п. 6 ст. 6 Конвенции государства-участники требуют от компетентных государственных органов обеспечить заинтересованным кругам общественности по получении от них запроса, где это требуется в соответствии с национальным законодательством, бесплатный доступ ко всей информации, относящейся к процессу принятия решений и имеющейся в распоряжении на момент осуществления

⁴⁶⁹ См комментарий к ст. ст. 12—15.

⁴⁷⁰ О государственной экологической экспертизе: Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. В ред. Закона от 14 июля 2000 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/194. (ст. 6).

⁴⁷¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 95, 3/866

⁴⁷² Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г., № 726 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 1, 1/837.

Информация, обязанность представления которой урегулировано п. 6 ст. 6 Орхусской конвенции должна включать: а) описание промышленного объекта и физических и технических характеристик предлагаемой деятельности, включая оценку предполагаемых остатков и выбросов; б) описание значительного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду; в) описание мер, предусмотренных для предотвращения и/или уменьшения воздействия, включая выбросы; г) нетехническое резюме вышеуказанного; д) план основных альтернатив, рассмотренных подателем заявки; е) в соответствии с национальным законодательством основные доклады и рекомендации, направленные государственному органу в то время, когда заинтересованной общественности будет предоставляться информация. Процедуры участия общественности позволяют ей представлять в письменной форме или, в необходимых случаях, в ходе публичного слушания или рассмотрения вопроса с участием подателя заявки любые замечания, информацию, анализ или мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности. Государственные органы обеспечивают, чтобы в принимаемом решении надлежащим образом были отражены результаты участия общественности. Государства — участники Конвенции обеспечивают, чтобы после принятия решения государственным органом общественность была незамедлительно информирована об этом решении в соответствии с надлежащими процедурами. Общественности предоставляется текст решения вместе с указанием причин и соображений, положенных в основу этого решения.

Процедуры, предложенные в международном документе, который признан Республикой Беларусь, предполагают соответствующее их закрепление в национальном законодательстве. Однако порядок организации и проведения общественной экологической экспертизы как самостоятельной формы общественного участия в принятии экологически значимых решений в законодательстве об экологической экспертизе детально не определен. Тем не менее, те нормы, на которые мы ссылались ранее, позволяют сформулировать отдельные рекомендации по проведению общественной экологической экспертизы.

Общественную экологическую экспертизу следует организовывать, придерживаясь следующих положений:

- проводит общественную экологическую экспертизу общественное объединение (осуществляет поиск экспертов, координацию их деятельности, подготовку итогового документа, уведомляет государственные органы о проведении экспертизы и представляет им итоговый документ, обращается с ходатайствами о предоставлении необходимых для проведения экспертизы документов);

- общественная экологическая экспертиза проводится независимыми экспертами на добровольной основе за счет их собственных средств (средств общественных объединений) или на общественных началах;

- сроки проведения общественной экологической экспертизы не оговорены законом;

- очевидно, что эффективность заключения общественной экологической экспертизы будет тем выше, чем быстрее, раньше (до начала строительства объекта, реализации проекта) она будет проведена, поскольку предупредить вредное воздействие на окружающую среду легче, чем преодолеть негативные последствия;

- заключение общественной экологической экспертизы должно содержать анализ уровня экологической опасности объекта (проекта, местности), оценку соответствия планируемой, проектируемой деятельности требованиям законодательства;

- заключение общественной экологической экспертизы следует представить органам, министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, поскольку, как было сказано ранее,

согласно закону заключения общественной экологической экспертизы учитываются органами, осуществляющими государственную экспертизу⁴⁷³.

Необходимость в правовом оформлении общественной экологической экспертизы, а также в определении ее соотношения с государственной экологической экспертизой вызвана тем, что хотя цели их проведения совпадают, однако задачи — разные. Задача общественной экологической экспертизы может быть определена как необходимость привлечения внимания государственных органов к конкретному объекту или хозяйственной деятельности, распространения научно обоснованной информации о его потенциальной экологической опасности и т.п. Основания для проведения общественной и государственной экологической экспертиз также различные. Для общественной экологической экспертизы такими основаниями могут служить решения референдумов, собраний; органов общественного объединения согласно их компетенции, определенной в уставе или другом статутном документе, решения общего собрания научного коллектива и т.п.

ГЛАВА 9.

ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ОСОБОЙ ИЛИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОХРАНЕ

Статья 62. Особо охраняемые природные территории

Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное важное значение, подлежат особой охране. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе объявляются особо охраняемые природные территории.

К особо охраняемым природным территориям относятся заповедники, национальные парки, заказники и памятники природы.

Объявление, преобразование или прекращение функционирования особо охраняемых природных территорий и установление режима их охраны и использования осуществляются в порядке, определяемом законодательством Республики Беларусь об особо охраняемых природных территориях.

В рамках общего режима охраны окружающей среды и отдельных ее компонентов выделяются особо охраняемые природные территории. Под *особой охраной* понимается совокупность запретов либо ограничений для выполнения специальных задач, возложенных на территорию или отдельные объекты. Правовой режим указанных территорий определен Законом Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. «Об особо охраняемых природных территориях» в редакции Закона от 23 мая 2000 г.⁴⁷⁴, согласно ст. 1 которого под особо охраняемыми природными территориями (ООПТ) понимаются участки земли (включая атмосферный воздух над ними и недра) с уникальными, эталонными или иными ценными природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное, историко-культурное, эстетическое и иное значение, изъятые полностью или частично из хозяйственного оборота, в отношении которых установлен особый режим охраны и использования. Целью объявления указанных территорий является сохранение биологического и ландшафтного разнообразия.

По административно-правовому статусу ООПТ могут быть республиканского и местного значения. Причем заповедники и национальные парки создаются только на республиканском

⁴⁷³ Балащенко С. А., Лаевская Е. В., Макарова Т. И. Право на благоприятную окружающую среду (как его защитить?). — Мн.: World Wide Printing, 2000. С. 41—59; Макарова Т. И. Правовое обеспечение участия общественности в принятии экологически значимых решений. — Мн.: Тонлик, 2003. С. 27—36.

⁴⁷⁴ Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Беларусь, 20 октября 1994 г. В ред. Закона от 23 мая 2000 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1994, № 35, ст. 570; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/171.

уровне, а заказники и памятники природы — как на республиканском, так и на местном уровнях. Рассматриваемые территории находятся только в собственности государства и не подлежат газогосударствлению и приватизации⁴⁷⁵. Земли особо охраняемых природных территорий являются землями природоохранного назначения и не подлежат передаче в частную собственность.

Территория приобретает или утрачивает статус особо охраняемой природной территории с момента принятия соответствующего решения об ее объявлении или прекращении функционирования уполномоченным на то государственным органом. Объявление и преобразование заповедников, национальных парков, заказников республиканского значения происходит в соответствии со Схемой рационального размещения ООПТ республиканского значения⁴⁷⁶. Объявление, преобразование и прекращение функционирования заповедников и национальных парков осуществляется решением Президента Республики Беларусь⁴⁷⁷, Правительства Республики Беларусь по представлениям Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или иного республиканского органа государственного управления в соответствии с законодательными актами (например: Управления делами Президента Республики Беларусь, Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь). Объявление, преобразование и прекращение функционирования заказников республиканского значения, а также памятников природы республиканского значения с изъятием земельных участков у землевладельцев и землепользователей осуществляется решением Правительства Республики Беларусь по представлениям Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или иного республиканского органа государственного управления в соответствии с законодательными актами. Заказника местного значения — по решениям соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа по представлениям территориальных органов Минприроды. Заказник местного значения, расположенный на территории нескольких административно-территориальных единиц, объявляется, преобразуется или прекращает функционирование на основании совместных решений соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов. Объявление, преобразование и прекращение функционирования памятника природы республиканского значения без изъятия земельных участков у землевладельцев и землепользователей осуществляются решением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Объявление, преобразование или прекращение функционирования памятника природы местного значения осуществляется решением соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа по представлениям территориальных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или иного органа государственного управления в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. Представления об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования заповедников готовятся в соответствии с порядком, определенным Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды⁴⁷⁸.

Среди отечественных ООПТ на заповедник как территорию, объявленную с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, изучения генетического фонда

⁴⁷⁵ Об объектах, находящихся только в собственности государства: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. (с изм. и доп. : Законы от 4 июня 1999 г.; 4 декабря 2001 г.; 5 декабря 2002 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 19 ст. 216; 1999, № 22. ст. 407; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 116, 2/817; 2002, № 141, 2/904.

⁴⁷⁶ Об утверждении Схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь: Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 13 марта 1995 г., № 132 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995, № 8. ст. 176.

⁴⁷⁷ О создании Национального парка "Нарочанский": Указ Президента Республики Беларусь, 28 июля 1999г., № 447 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 59, 1/551.

⁴⁷⁸ Об утверждении правил подготовки представлений об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования особо охраняемых природных территорий: утв. Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 10 мая 2001, № 7 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 53.

животного и растительного мира, типичных и уникальных экологических систем и ландшафтов, создания условий для обеспечения естественного течения природных процессов, распространяется наиболее строгий режим охраны. Земли заповедника изымаются из хозяйственного оборота, а земли собственников земельных участков, землевладельцев и землепользователей, расположенные в границах заповедника, но не образующие его территорию, объявляются охранной зоной заповедника. Для управления заповедником создается юридическое лицо — государственное природоохранное учреждение, которое не имеет в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, является некоммерческой организацией, создается в форме финансируемого за счет средств государственного бюджета природоохранного учреждения. При объявлении заповедника принимается Положение о заповеднике.

В границах заповедника полностью изымаются из хозяйственного оборота природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, эколого-просветительское, социально-культурное и иное значение, как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

В заповеднике запрещается любая не связанная с его назначением деятельность, противоречащая задачам заповедника и прямо либо косвенно нарушающая естественное течение природных процессов или создающая угрозу вредного воздействия на природные комплексы и объекты. Допускается деятельность, направленная на: сохранение в естественном состоянии природных комплексов и объектов и предотвращение изменения их состояния в результате антропогенного воздействия; поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность заповедника; предотвращение стихийных бедствий; осуществление экологического мониторинга; выполнение научно-исследовательских работ; ведение эколого-просветительской работы; осуществление контрольно-надзорных функций. На специально выделенных участках заповедника, не включающих природные комплексы и объекты, ради сохранения которых создавался заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с положением о заповеднике.

В системе заповедников выделяются биосферные заповедники. Функции биосферных заповедников гораздо шире и разнообразнее, чем у обычных заповедников. Особенностью является разделение их территории на отдельные участки (зоны) для выполнения в их пределах строго регламентированных мероприятий. Например, в Березинском биосферном заповеднике выделяются 4 зоны с различным правовым статусом и функциями. Кроме функционального зонирования, биосферные заповедники являются природоохранными учреждениями международного значения, среди их функций выделяется ведение глобального мониторинга окружающей среды. Таким образом, правовой режим биосферного заповедника отличается от режима обычных заповедников. Необходимо отметить, что в законодательстве Республики Беларусь отсутствуют нормы, определяющие правовой режим биосферного заповедника.

Национальным парком является территория, объявленная с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, восстановления нарушенных природных комплексов и объектов, имеющих особую экологическую, историко-культурную и эстетическую ценность, и устойчивого их использования в природоохранных, научных, просветительных, оздоровительных и рекреационных целях.

Для управления национальным парком создается юридическое лицо — государственное природоохранное учреждение. При создании национальных парков принимается Положение, в котором конкретизируется их правовой режим⁴⁷⁹. Особенностью правового положения национальных парков является включение в их состав земель, предоставленных в постоянное

⁴⁷⁹ Положение о Национальном парке "Браславские озера": Утв. Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь, 10 августа 1995 г., № 440 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995, № 23 ст 553

пользование государственному природоохранному учреждению, осуществляющему управление национальным парком, а также земель иных землепользователей. Для национального парка характерно функциональное зонирование территории. С учетом природоохранной, научной, рекреационно-оздоровительной, историко-культурной, хозяйственной и другой ценности природных комплексов и объектов, а также иных объектов национального парка в его границах выделяются следующие зоны:

заповедная зона, предназначенная для сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, обеспечения условий их естественного развития, в границах которой запрещаются все виды деятельности, кроме проведения научных исследований и мероприятий по ее охране;

зона регулируемого использования, предназначенная для сохранения природных комплексов и объектов, обеспечения условий их естественного развития и восстановления, в границах которой устанавливается режим охраны и использования, ограничивающий отдельные виды хозяйственной и иной деятельности и использование природных ресурсов в соответствии с положением о национальных парках;

рекреационная зона, предназначенная для осуществления туризма, отдыха и оздоровления граждан, в границах которой устанавливается режим, обеспечивающий охрану и устойчивое использование рекреационных ресурсов;

хозяйственная зона, предназначенная для обеспечения функционирования национального парка, в границах которой осуществляется хозяйственная и иная деятельность с использованием природоохранных технологий, не препятствующая сохранению особо охраняемых природных комплексов и объектов, туристических и рекреационных ресурсов (ст. 27)⁴⁸⁰.

В случае необходимости в национальном парке может предусматриваться выделение также других зон, необходимых для обеспечения функционирования национального парка, жизнедеятельности местного населения, эксплуатации хозяйственных и иных объектов парка. Каждая из зон национального парка может быть территориально разобщена и состоять из нескольких участков, расположенных в разных местах территории национального парка.

На территории национального парка запрещается любая деятельность, которая может нанести вред природным комплексам и объектам и противоречит целям и задачам национального парка, в том числе: разведка и разработка полезных ископаемых; деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима; размещение на территории национального парка садоводческих и дачных участков; рубки леса главного пользования и заготовка живицы; деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира; организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест.

На территории национального парка осуществляется организация регулируемого туризма, отдыха и оздоровления населения в соответствии с утвержденными проектами территориальной организации национального парка на основании лицензии на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма, отдыха и оздоровления населения при условии гарантированного соблюдения юридическими и физическими лицами режима охраны и использования национального парка.

Заказником является территория, объявленная с целью сохранения, воспроизводства и восстановления природных комплексов и объектов, природных ресурсов одного или нескольких видов в сочетании с ограниченным и согласованным использованием других природных ресурсов. В зависимости от особенностей природных комплексов и объектов, подлежащих особой охране, заказники подразделяются на следующие виды: ландшафтные или комплексные, предназначенные

⁴⁸⁰ Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Беларусь, 20 октября 1994 г. В ред. Закона от 23 мая 2000 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1994, № 35, ст. 570; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/171.

для сохранения и восстановления ценных природных ландшафтов и комплексов; биологические (ботанические, зоологические), предназначенные для сохранения и восстановления редких, исчезающих, а также ценных в экологическом, научном, хозяйственно и культурном отношении растений, животных или отдельных особо ценных участков леса; водно-болотные, предназначенные для сохранения водно-болотных угодий, имеющих особое значение, главным образом, в качестве мест обитания водоплавающих птиц, в том числе в период миграции; гидрологические (болотные, озерные, речные), предназначенные для сохранения и восстановления ценных водных объектов и связанных с ними экологических систем; геологические, предназначенные для сохранения ценных объектов или комплексов неживой природы; палеонтологические, предназначенные для сохранения ископаемых природных объектов и их комплексов.

Объявление территории заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия земельных участков у землевладельцев и землепользователей. Не изымаются земельные участки у землевладельцев и землепользователей при условии соблюдения ими режима охраны и использования заказника. Для управления заказником или группой заказников юридическое лицо, как правило, не создается. Организация природоохранной деятельности в границах заказника обеспечивается государственным органом, в оперативное управление которого он передан. В границах заказника с учетом специфики расположенных на его территории особо охраняемых природных комплексов и объектов положением о заказнике устанавливается единый или территориально дифференцированный режим его охраны и использования с ограничением отдельных видов деятельности и природопользования. Особенности режима охраны и использования каждого заказника согласовываются с землепользователями и землевладельцами, земли которых расположены в границах заказника. Землепользователи и землевладельцы, земли которых расположены в границах заказника, обязаны соблюдать установленный режим охраны и использования заказника.

На территории заказника в зависимости от целей его объявления могут быть запрещены: распашка земель, отдельные виды лесопользования, охота и рыболовство, выпас скота, сенокосные, сбор ягод, плодов и цветов, выкапывание корней, клубней и луковиц растений; добыча полезных ископаемых и производство других работ, связанных с использованием недрами; предоставление участков под застройку; мелиоративные работы, а также другие действия, могущие вызвать изменение естественного гидрологического режима; использование ядохимикатов; туризм и другие формы организованного отдыха населения; движение механизированного транспорта вне дорог и водных путей общего пользования, вызывающее или могущее вызвать гибель растительного и животного мира; изыскания и научные исследования, связанные с нарушением или разрушением природных комплексов и объектов.

Памятниками природы объявляются уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, историко-культурном и эстетическом отношении природные комплексы и объекты с занимаемой ими территорией с целью обеспечения условий сохранения уникальных, эталонных и иных ценных качеств, присущих данному природному комплексу или объекту, в интересах будущих поколений.

В зависимости от особенностей объекта охраны памятники природы подразделяются на следующие виды: ботанические (ботанические сады, дендрологические парки, произведения садово-паркового искусства, участки леса с ценными древесными породами, отдельные вековые или редких пород деревья и их группы, участки территории с реликтовой или особо ценной растительностью, места произрастания видов растений, находящихся под угрозой исчезновения и т.п.), предназначенные для сохранения, восстановления, изучения и обогащения разнообразия объектов растительного мира, ценных в экологическом, научном, культурном и хозяйственном отношении; гидрологические (озера, болота, участки рек с поймами, водохранилища и пруды, участки старинных каналов, родники и т.п.), предназначенные для сохранения и восстановления небольших по размерам ценных водных объектов; геологические (обнажение ледниковых отложений и коренных пород, характерные элементы рельефа, крупные валуны и их скопления,

и другие геологические объекты), предназначенные для сохранения небольших по размерам ценных объектов или комплексов неживой природы.

Объявление природных комплексов или объектов с занимаемой ими территорией памятником природы допускается как с изъятием, так и без изъятия земельных участков у землевладельцев и землепользователей, на землях которых расположены природные комплексы или объекты, объявленные памятником природы. На каждый памятник природы утверждаются охранные документы. Для управления памятником природы или группой памятников природы юридическое лицо, как правило, не создается. Организация природоохранной деятельности в границах памятника природы обеспечивается государственным органом, в оперативное управление которого он передан.

В границах памятника природы с учетом специфики расположенных на его территории особо охраняемых природных комплексов и объектов охранными документами памятника природы устанавливается единый или территориально дифференцированный режим его охраны и использования с ограничением отдельных видов деятельности и природопользования. Особенности режима охраны и использования каждого памятника природы согласовываются с землепользователями и землевладельцами, земли которых расположены в его границах. Землепользователи и землевладельцы, земли которых расположены в границах памятника природы, обязаны соблюдать установленный режим его охраны и использования. Любая деятельность, угрожающая сохранности памятника природы, запрещается. Реконструкция, перемещение, а также иное изменение природных комплексов и объектов, расположенных в границах памятника природы, а также размещение производственных и иных объектов на прилегающих к памятнику природы территориях, их реконструкция и перепрофилирование осуществляются только по проекту, согласованному с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами и другими государственными органами в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Статья 63. Природные территории, подлежащие специальной охране

В целях сохранения полезных качеств окружающей среды в Республике Беларусь выделяются территории, подлежащие специальной охране.

Специальной охране подлежат курортные зоны, зоны отдыха, водоохранные зоны, прибрежные полосы рек и водоемов, зоны санитарной охраны месторождений лечебных минеральных вод и лечебных сапропелей, зоны санитарной охраны водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, зоны санитарной охраны в местах водозабора, водоохранные леса (запретные полосы лесов и леса в границах водоохранных зон по берегам рек, озер, водохранилищ и иных водных объектов), защитные леса (противоэрозионные леса, защитные полосы лесов вдоль железных дорог и автомобильных дорог общего пользования), санитарно-гигиенические и оздоровительные леса (городские леса, леса зеленых зон вокруг городов, иных населенных пунктов и производственных объектов, в том числе леса лесопарковых частей зеленых зон, леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения и леса округов санитарной охраны курортов (курортные леса)), городские парки, охраняемые типичные и редкие природные ландшафты и иные территории, для которых установлен специальный режим охраны и использования.

Правовой режим специальной охраны территорий, указанных в части второй настоящей статьи, устанавливается законодательством Республики Беларусь.

Настоящий Закон впервые ввел понятие «природные территории, подлежащие специальной охране». Данные территории выделяются с целью сохранения определенного природного ресурса и

имеют режим охраны, отличный от установленного природоресурсным законодательством режима охраны компонентов природной среды. Так, курортные зоны создаются для сохранения природных лечебных ресурсов, расположенных на территории курорта, водоохранные зоны — для сохранения водных объектов, зоны санитарной охраны в местах водозабора — для охраны источников питьевого водоснабжения и т.д.

Под курортной зоной понимаются местности, обладающие природными лечебными ресурсами, минеральными источниками, залежами лечебных грязей, климатическими и другими условиями, используемыми для лечения и профилактики заболеваний, в отношении которых установлен специальный режим использования и охраны. С целью сохранения природных физических и химических свойств лечебных средств курортов, предохранения их от порчи, загрязнения и преждевременного истощения для курортов устанавливаются округа санитарной охраны, в пределах которых запрещаются работы, загрязняющие почву, воду, воздух, наносящие ущерб лесам⁴⁸¹. Объектами санитарной охраны в пределах округа являются: месторождения минеральных вод, лечебных грязей (иловых, торфяных, сапропелевых и т.п.), а также другие природные средства, применяемые на курорте с лечебными целями; открытые водоёмы, грунтовые и подземные воды, которые могут влиять на качество и количество природных лечебных средств курортов; прибрежные части открытых водоёмов (озер, рек и другие), их пляжи и прилегающие к ним территории, используемые курортами; воздух курортов; почва и недра курортов; территории, с которых происходит поверхностный и подземный сток к местам выхода на поверхность минеральных вод, месторождениям лечебных грязей, минеральным озерам и лиманам; леса, лесопарки, парки и другие зеленые насаждения; территории, на которых расположены санаторно-курортные учреждения и учреждения отдыха, а также территории, предназначенные для строительства таких учреждений по генеральному плану. Округа санитарной охраны включают три зоны: зону строго режима, зону ограничений и зону наблюдений. Первая зона (зона строго режима) охватывает местности, где выходят на поверхность минеральные воды, расположены месторождения лечебных грязей, минеральные озера, воду которых используют для лечебных целей, пляжи, а также территорию, прилегающую к пляжам, шириной не менее 100 метров. На территории первой зоны запрещаются не связанные непосредственно с эксплуатацией природных лечебных средств курорта постоянное и временное проживание граждан, строительство объектов, производство горных и земляных работ, а также другие действия, которые могут оказывать вредное влияние на природные лечебные средства и санаторное состояние курорта. На территории этой зоны разрешаются связанные с эксплуатацией природных лечебных средств горные и земляные работы, строительство сооружений (каптажных, надкаптажных зданий, насосных станций, трубопроводов, резервуаров, питьевых галерей, эстакад и других устройств для добычи лечебных грязей), выполнение берегоукрепительных, противооползневых и противозрозионных работ, а также строительство и ремонт средств связи и парковых сооружений. Вторая зона (зона ограничений) охватывает территорию, с которой происходит сток поверхностных и грунтовых вод к местам выхода на поверхность минеральных вод и к месторождениям лечебных грязей, к минеральным озерам и лиманам, к местам неглубокой от поверхности земли циркуляции минеральных и пресных вод, участвующих в образовании минеральных источников; естественные и искусственные хранилища минеральных вод и лечебных грязей; территорию, на которой расположены санаторно-курортные учреждения и учреждения отдыха, а также территорию, предназначенную для строительства таких учреждений (по генеральному плану курорта); парки, лесопарки и другие зеленые насаждения, использование которых без соблюдения правил, предусмотренных для округа санитарной охраны курорта, может привести к загрязнению, изменению состава или истощению запасов минеральных вод и лечебных грязей или ухудшению всей совокупности природных лечебных средств курорта. На территории второй зоны запрещается строительство объектов и сооружений за некоторыми

⁴⁸¹ Положение о курортах: Утв. Постановлением Совета Министров СССР от 5 сентября 1973 г., № 654 // Собрание постановлений Правительства СССР. 1973, № 20. ст. 112.

исключениями, производство горных и других работ, не связанных непосредственно с развитием и благоустройством курорта, устройство поглощающих колодцев, полей орошения и подземной фильтрации, кладбищ, скотомогильников, массовый прогон скота, применение ядохимикатов для борьбы с сорняками, вредителями и болезнями растений, вырубка зеленых насаждений (кроме рубок ухода за лесом и санитарных рубок) и всякое другое использование земельных участков, лесных угодий и водоемов, которое может привести к ухудшению количества природных лечебных средств курорта. Третья зона (зона наблюдения, внешние границы ее совпадают с границами округа санитарной охраны курорта) охватывает всю область питания и формирования гидроминеральных ресурсов, лесные насаждения, окружающие курорт, а также территории, народнохозяйственное использование которых без соблюдения правил, установленных для округа санитарной охраны курорта, может оказывать неблагоприятное влияние на гидрогеологический режим месторождений минеральных вод и лечебных грязей, на санитарные и ландшафтно-климатические условия курорта. На территории третьей зоны допускаются все виды работ, которые не могут оказывать отрицательное влияние на природные лечебные средства и санитарное состояние курорта. Для курортов, использующих лишь ландшафтно-климатические факторы, в пределах округа могут быть, в порядке исключения, установлены только две зоны (применительно к условиям, предусмотренным во второй и третьей зонах). Порядок и особенности функционирования и охраны определенного курорта определяются Положением о данном курорте.

Под зонами отдыха понимаются территории, используемые для размещения общеоздоровительных, туристских учреждений и оборудования мест кратковременного отдыха. Размещение зон отдыха осуществляется в соответствии с Генеральной схемой размещения и развития курортов и зон отдыха Белорусской ССР, утвержденной постановлением Совета Министров БССР от 11 марта 1981 г.⁴⁸² Меры по охране окружающей среды закрепляются в соответствующих проектах планировки определенной зоны отдыха⁴⁸³. Например, на территории зоны отдыха в целях охраны окружающей среды предусматриваются: размещение крупных животноводческих комплексов за пределами зоны отдыха со строгим соблюдением санитарно-гигиенических требований; запрещение применения в границах прибрежной полосы водоемов зоны отдыха шириной не менее 300 метров ядохимикатов для борьбы с сорняками, вредителями и болезнями растений, а также регулирование применения минеральных удобрений, использование организационно-хозяйственных мероприятий, агротехнических приемов, биологических и других нехимических средств защиты растений; выполнение противопожарных мероприятий; максимальное сохранение природного ландшафта, существующих лесных массивов. При строительстве учреждений отдыха вырубка лесных насаждений производится только под габариты зданий и сооружений, автомобильные дороги, подъезды и трассы инженерных сетей и др.⁴⁸⁴

Правовой режим водоохранных зон и прибрежных полос рек и водоемов определен водным законодательством. Так, согласно ст. 75 Водного кодекса Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. водоохранные зоны устанавливаются для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания животного и растительного мира на землях, прилегающих к руслам водотоков или акваториям водоемов⁴⁸⁵. В пределах водоохранных зон выделяются прибрежные полосы строгого охранного режима. В водоохранной зоне рек и водоемов устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности. Прибрежные полосы являются природоохранной территорией с режимом ограниченной хозяйственной деятельности, в пределах которой запрещается: распашка земель, кроме подготовки почвы для залужения и залесения;

⁴⁸² О генеральной схеме размещения и развития курортов и зон отдыха Белорусской ССР: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 1981 г., № 75.

⁴⁸³ О проекте планировки зоны отдыха республиканского значения Озера Гродненской области: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 декабря 1985 г., № 383.

⁴⁸⁴ О проекте планировки зоны отдыха республиканского значения Березино: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 1981 г., № 228.

⁴⁸⁵ Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 33. ст. 473.

садоводство и огородничество; выпас скота и организация летних лагерей для него; хранение и применение ядохимикатов и минеральных удобрений; размещение садоводческих товариществ без отдыха, палаточных городков, стоянок автотранспорта и сельскохозяйственной техники; строительство зданий и сооружений, кроме водозаборных, водорегулирующих и других гидротехнических и гидрометрических объектов; мойка и техническое обслуживание транспортных средств и техники; размещение лодочных причалов за пределами отведенных для этой цели мест. Порядок установления размеров и границ водоохраных зон и прибрежных полос и режим ведения в них хозяйственной деятельности определяются положениями, утвержденными Советом Министров Республики Беларусь⁴⁸⁶.

Для предотвращения ухудшения качества воды источников хозяйственно-питьевого водоснабжения и охраны водопроводных сооружений в местах водозабора устанавливаются зоны санитарной охраны. Зона санитарной охраны источников питьевого водоснабжения на месте забора воды состоит из трех поясов: первого — строгого режима, второго и третьего — режимов ограничения. Организация зон санитарной охраны, их проектирование и эксплуатация, установление границ входящих в них территорий (поясов и зон) и режимов охраны вод, определение комплекса санитарно-охранных и экологических мероприятий, в том числе ограничений и запретов на различные виды деятельности в пределах каждого пояса, регламентируются Водным кодексом. Законом Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. «О питьевом водоснабжении»⁴⁸⁷, санитарными и строительными нормами и правилами. Выполнение комплекса мероприятий и соблюдение установленного режима в зонах санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения обеспечиваются за счет собственных средств: на территории первого пояса — предприятиями питьевого водоснабжения; на территориях второго и третьего поясов — физическими и юридическими лицами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на территории этих поясов, а также местными исполнительными и распорядительными органами.

Комментируемая статья относит также к объектам, подлежащим специальной охране, отдельные категории лесов. В соответствии с лесным законодательством леса, указанные в комментируемой статье, относятся к лесам первой группы (ст. 17)⁴⁸⁸. В санитарно-гигиенических и оздоровительных лесах (городские леса, леса лесопарковых частей зеленых зон, леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения и леса первого и второго округов зон санитарной охраны курортов), в защитных лесах (противозероизонные леса) допускаются только рубки промежуточного пользования и прочие рубки, а также рубки обновления и реформирования в спелых и перестойных древостоях, теряющих защитные свойства и обеспеченных естественным или искусственным возобновлением. Городские, курортные леса и лесопарковые части зеленых зон используются преимущественно для отдыха граждан, проведения культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий. Ведение лесного хозяйства в этих лесах осуществляется в соответствии с проектами лесоустройства, специально разрабатываемыми лесоустроительной организацией. Заготовка древесины в порядке проведения рубок главного пользования, заготовка живицы, второстепенных лесных ресурсов, древесных соков, промысловая заготовка дикорастущих плодов, ягод, грибов, лекарственных растений, технического сырья, пастьба скота, а также строительство

⁴⁸⁶ Положение о водоохраных зонах и прибрежных полосах больших и средних рек: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 марта 2002 г., № 297 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 31, 5/10079; Положение о водоохраных полосах (зонах) водоемов БССР: утв. Постановлением совета Министров БССР от 14 июня 1989 г., № 189. // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1989, № 18. ст. 181; Положение о водоохраных полосах (зонах) малых рек БССР: утв. Постановлением Совета Министров БССР, 18 января 1983, № 18 // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1983, № 3, ст. 76.

⁴⁸⁷ О питьевом водоснабжении: Закон Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 50, 2/46.

⁴⁸⁸ Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2000 г. (с изм. и доп. Закон Республики Беларусь, 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

зданий и сооружений, если они не совместимы с проведением культурно-оздоровительных мероприятий и организацией отдыха граждан, запрещаются. Решением местных исполнительных и распорядительных органов городские, курортные леса и лесопарковые части зеленых зон могут закрываться за организациями, в том числе садоводческими товариществами, для поддержания в надлежащем санитарном состоянии.

Статья 64. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений и диких животных

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь виды дикорастущих растений и диких животных включаются в Красную книгу Республики Беларусь.

Положение о Красной книге Республики Беларусь утверждается Советом Министров Республики Беларусь по представлению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Ведение Красной книги Республики Беларусь, организация учета и контроля состояния редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов дикорастущих растений и диких животных осуществляются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Действия, которые могут привести к уничтожению, снижению распространения и численности, нарушению среды произрастания дикорастущих растений и обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, не допускаются.

Ввоз в Республику Беларусь и вывоз из Республики Беларусь, а также оборот редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений и диких животных, их частей и дериватов, в том числе подпадающих под действие международных договоров Республики Беларусь, регулируются законодательством Республики Беларусь с учетом общепринятых принципов и норм международного права.

В целях охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений и диких животных Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь может устанавливать правила, содержащие запреты, требования о получении разрешения или другие специальные условия в отношении охраны, изъятия, содержания, хранения, экспонирования или торговли растениями, животными и иными организмами, относящимися к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам, сохранения, охраны и восстановления среды их обитания (произрастания), а также осуществления экономической деятельности, в процессе которой они используются в качестве сырья, иных целях потребления или реализации.

Под редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами животных и растений понимаются те виды (подвиды, популяции) животных, растений и грибов, о которых имеются данные о сокращении численности и/или ареала, неблагоприятных изменениях условий их существования, крайней ограниченности распространения и малочисленности популяций, свидетельствующие о необходимости принятия специальных мер по их сохранению и восстановлению на территории государства⁴⁸⁹. В соответствии с Красной книгой Республики Беларусь, которая была учреждена в 1979 г.⁴⁹⁰, данное

⁴⁸⁹Соглашении о книге редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений — Красной Книге государства — участников СНГ от 23 июня 1995 г. // Сборник нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды. Вып. 16. Ч. II. Минск, 1997. — С. 14—17.

⁴⁹⁰Сб учреждений Книги редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений БССР — Красной книге БССР. Постановление Совета Министров БССР от 28 июня 1979 г., № 201 // Сбор законаў, указаў Прэзідыума Вярхоўнага Савета БССР, пастановаў і распарадкаў Савета Міністраў БССР. 1979, № 19. Арт. 329.

понятие объединяет пять категорий видов, находящихся на различных уровнях экологического благополучия — исчезающие, сокращающиеся, собственно редкие, малоизученные и восстановленные⁴⁹¹. Основанием для включения в Красную книгу Республики Беларусь видов животных и растений служат данные об изменении их численности, ареала и условий существования, подтверждающие необходимость принятия мер по их охране. Предложения о включении в Красную книгу Республики Беларусь видов животных и растений вносятся научно-исследовательскими и другими государственными и общественными организациями, а также отдельными учеными на рассмотрение в Национальную академию наук Беларуси. На основании всестороннего изучения имеющихся материалов о состоянии видов животных и растений Национальная академия наук представляет заключение Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды. Виды животных и растений, численность которых в результате принятых охранных и восстановительных мероприятий достигла показателей, обеспечивающих нормальное воспроизводство популяций на территории республики, подлежат исключению из Красной книги Республики Беларусь. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды утверждены Списки редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь⁴⁹².

Согласно ч. 2 комментируемой статьи «действия, которые могут привести к уничтожению, снижению распространения и численности, нарушению среды произрастания дикорастущих растений и обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, не допускаются». Однако в законодательстве не содержится прямого запрета на использование указанных видов. В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране и использовании животного мира» добыча редких видов и видов животных, находящихся под угрозой исчезновения возможна в определенных случаях. Такие действия допускаются по разрешению, выдаваемому Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в целях: расселения; разведения их в специально созданных условиях и последующего научного исследования; а также в иных целях (ст. 26)⁴⁹³. Так, согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 1990 г. № 560 «О дополнительных мерах по охране и использованию зубров»⁴⁹⁴ зубрам, обитающим в республике, придано два статуса: основного генофонда — для зубров, обитающих в заповедниках и национальных парках; резервного генофонда — для зубров, обитающих на других территориях республики. Особенностью является то, что охрана и использование зубров основного генофонда осуществляются в порядке, предусмотренном для видов животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, а резервного генофонда — в порядке, установленном для диких животных, являющихся объектами охоты на территории Республики Беларусь, добыча которых допускается только по разовым разрешениям. Таким образом, создается двойное положение, когда вид, включенный в Красную книгу, является объектом охоты.

Закон «О растительном мире» запрещает самовольный сбор или уничтожение дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и их частей либо совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды произрастания (ст. 24)⁴⁹⁵.

⁴⁹¹ Чырвоная книга Рэспублікі Беларусь. — Мінск: БеларусС. Энцыкл. імя п. Броўкі, 1993. — 559С.

⁴⁹² Об утверждении списков редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь. Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 9 июня 2004 г., № 14 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 104, 8/11122.

⁴⁹³ Об охране и использовании животного мира. Закон Республики Беларусь от 19 сентября 1996г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, N31, ст. 571.

⁴⁹⁴ О дополнительных мерах по охране и использованию зубров: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 1999 г., № 560 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 35, 5/661.

⁴⁹⁵ О растительном мире: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954.

Республика Беларусь является участницей Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), которая вступила в силу 1 июля 1975 г.⁴⁹⁶ В основу данной Конвенции положен согласованный сторонами-участницами Список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, торговля которыми может нанести ущерб их природным популяциям и, следовательно, торговлю которыми необходимо контролировать с помощью согласованных международных процедур. Последние включают в себя, в основном, выдачу разрешений установленного международного образца странами — участницами Конвенции, по которым осуществляется экспорт, импорт и реэкспорт занесенных в согласованные Списки видов животных и растений. Действие Конвенции при этом распространяется как на виды, так и на их части и дериваты. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды является Административным органом по Конвенции СИТЕС в Республике Беларусь,⁴⁹⁷ выдающим разрешения на перемещение через таможенную границу Республики Беларусь видов животных и растений, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС в соответствии с установленным порядком⁴⁹⁸.

Номенклатуры животных и растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, запрещенных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь при вывозе и ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь, утверждены Государственным таможенным комитетом⁴⁹⁹.

Порядок выдачи разрешений на добывание (сбор) животных и растений, относящихся к видам животных и растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, утвержден решением Коллегии Госкомитета Республики Беларусь по экологии от 1 марта 1993 г.⁵⁰⁰ Добывание (сбор) животных и растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, гнезд, яиц, плодов, семян, частей или продуктов этих животных и растений может производиться в исключительных случаях только по разрешению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, согласованному с Национальной академией наук Беларуси.

Особенностью является тот факт, что разрешения на добывание (сбор) животных и растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, выдаются только юридическим лицам. Заявки отдельных граждан Республики Беларусь на добывание (сбор) редких животных или растений не принимаются и не рассматриваются.

Разрешение Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды на добывание (сбор) редких животных или растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, является основанием для выдачи специальных разрешений (путевок, лицензий, лесных билетов или иных разрешений) на добывание (сбор) редких животных или растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

⁴⁹⁶ Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения // Сборник нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды. Минск, 1997. — Вып. 16. Ч. I. — С. 179—201.

⁴⁹⁷ О мерах по обеспечению выполнения Республикой Беларусь обязательства, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения: Постановление Кабинета Министров Респ. Беларусь от 3 июля 1995 г., № 350 // 35ор указаву Прэзідэнта і паставаў Каб. Міністраў Респ. Беларусь, 1995, № 19. Арт. 447.

⁴⁹⁸ Порядок выдачи разрешений на перемещение через таможенную границу Республики Беларусь видов животных и растений, их частей или производных от них, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС: Утв. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 12 июня 1998 г. // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1998, № 15. С. 70

⁴⁹⁹ Об утверждении номенклатуры товаров, ограниченных и запрещенных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь: Постановление Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 15 августа 2002 г. № 75 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 106, 8/8527.

⁵⁰⁰ Порядок выдачи разрешений на добывание (сбор) животных и растений, относящихся к видам животных и растений, занесенных в Красную книгу Республики Беларусь: Утв. Государственным комитетом Республики Беларусь по экологии от 1 марта 1993 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00106072.

ГЛАВА 10. ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫЕ ТЕРРИТОРИИ

Статья 65. Зоны экологического риска

Отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, начали происходить устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и естественным экологическим системам, объявляются Советом Министров Республики Беларусь зонами экологического риска.

В зонах экологического риска проводятся мероприятия по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее восстановлению.

Финансирование мероприятий по оздоровлению зон экологического риска производится в первую очередь за счет средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате хозяйственной и иной деятельности которых сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, начали происходить устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, а также за счет республиканского и местных бюджетов и иных источников в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В новой редакции настоящего Закона введено понятие экологически неблагоприятных территорий. Закон установил, что к таковым относятся: 1) зоны экологического риска; 2) зоны экологического кризиса; 3) зоны экологического бедствия, имеющие различные критерии и порядок объявления. Из новой редакции Закона исключены зоны чрезвычайной экологической ситуации, правовой режим которых ранее определялся ст. 38 Закона в редакции 1992 г. Данное положение можно признать логичным, так как чрезвычайные ситуации, в том числе и природные, носят импульсный характер и должны относиться к ведению Министерства по чрезвычайным ситуациям. Длительно вызревающие и оказывающие долговременное воздействие на природную среду явления превращаются в экологические бедствия и ликвидируются под патронажем природоохранных органов.

Из смысла ст. 66 настоящего Закона следует, что из всех экологически неблагоприятных территорий состояние окружающей среды зон экологического риска является наименее подверженным негативным изменениям. В связи с чем на территории данной зоны не ограничивается и не прекращается хозяйственная деятельность и природопользование, а проводятся мероприятия по восстановлению окружающей среды. Одним из главных критериев установления режима зон экологического риска являются начинающиеся (еще не устойчивые) отрицательные изменения окружающей среды. В законодательстве не детализируются признаки зон экологического риска, которые должны учитываться при их объявлении. Данным фактом можно объяснить отсутствие практики реализации норм как комментируемой статьи, так и ст. 66 настоящего Закона. При этом мероприятия по восстановлению окружающей среды проводятся в отдельных регионах республики без присвоения им статуса рассматриваемых зон⁵⁰¹. Отсутствует в законодательстве об охране окружающей среды подробный порядок объявления зон экологического кризиса и основания снятия данного режима. В комментируемой статье указывается, что они объявляются Советом Министров Республики Беларусь, однако неурегулированным остается вопрос: какой орган государственного управления должен инициировать придание определенной территории статуса зоны экологического кризиса. На наш взгляд, объявление таких зон возможно по представлению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

⁵⁰¹ О Государственной комплексной программе неотложных мер охраны окружающей среды Солигорского промышленного района на 2000 — 2005 годы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 9 ноября 1999 г., № 1755 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 88, 5/2011.

Статья 66. Зоны экологического кризиса

Отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности, аварии, катастрофы, стихийного бедствия или иных чрезвычайных и непредвиденных при данных условиях обстоятельств произошли устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и естественным экологическим системам, объявляются Советом Министров Республики Беларусь зонами экологического кризиса.

В зоне экологического кризиса на срок, установленный Советом Министров Республики Беларусь, могут:

приостанавливаться хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающая вредное воздействие на окружающую среду;

ограничиваться использование отдельных видов природных ресурсов;

производиться реконструкция или перепрофилирование промышленных и иных объектов, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду;

проводиться мероприятия по восстановлению окружающей среды.

Финансирование мероприятий по оздоровлению зон экологического кризиса производится в порядке, установленном частью третьей статьи 65 настоящего Закона.

Одним из видов экологически неблагоприятных территорий являются зоны экологического кризиса. Особый статус указанной территории означает существенные ограничения природопользования и хозяйственной деятельности. Настоящий Закон не рассматривает в качестве вида экологически неблагоприятных территорий зоны чрезвычайной экологической ситуации⁵⁰². Однако по определению, данному в ст. 66, зоны экологического кризиса отличаются от зон экологического риска не только характером изменений окружающей среды (устойчивые отрицательные изменения), но и причиной их возникновения. В качестве последней называется как хозяйственная и иная деятельность, так и непредвиденные обстоятельства (аварии, катастрофы, стихийное бедствие). В связи с чем восстановление окружающей среды при возникновении ситуаций, являющихся основанием установления зон экологического кризиса, возможно путем применения норм Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁵⁰³. Данный нормативный правовой акт определяет общие организационно-правовые нормы в области защиты граждан, находящихся на территории Республики Беларусь, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Республики Беларусь или ее части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Чрезвычайные ситуации подразделяются на локальные, местные, региональные, республиканские (государственные) и трансграничные. В качестве критериев разграничения чрезвычайных ситуаций по видам выступает количество пострадавших человек либо количество человек, чьи условия жизнедеятельности нарушены; размер материального ущерба; пределы территории (объект производственного или социального назначения; пределы населенного пункта, города, района; пределы одной или более областей).

⁵⁰² См. комментарий к ст. 65.

⁵⁰³ Вєдамасцї Нацыянальнага сходу Рэспублїкі Беларусь, 1998, № 19. ст. 212.

Необходимо отметить, что порядок объявления и отмены режима зон экологического кризиса так же, как и зон экологического риска, законодательством подробно не устанавливается⁵⁰⁴. Не определены в законодательстве и критерии отнесения отдельных территорий к зонам экологического кризиса. Представляется, что указанный в ст. 66 признак «устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и естественным экологическим системам» не является достаточным.

Статья 67. Зоны экологического бедствия

Отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности произошли необратимые изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан и влекущие нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию компонентов природной среды, объявляются Президентом Республики Беларусь зонами экологического бедствия.

В зоне экологического бедствия:

приостанавливается на срок, установленный Президентом Республики Беларусь, работа промышленных и иных объектов (за исключением объектов, связанных с обслуживанием проживающих на территории этой зоны граждан);

запрещаются строительство, реконструкция и ввод в эксплуатацию новых зданий, сооружений и иных объектов, за исключением тех, которые необходимы для ликвидации последствий экологического бедствия;

ограничивается природопользование;

принимаются оперативные меры по восстановлению окружающей среды.

Финансирование мероприятий по оздоровлению зон экологического бедствия производится в порядке, установленном частью третьей статьи 65 настоящего Закона.

Республика Беларусь была объявлена зоной национального экологического бедствия в связи с катастрофой на Чернобыльской атомной электростанции, создавшей опасную радиационную обстановку на значительной части территории. Под национальным радиационным экологическим бедствием понимается последствия глобальной ядерной аварии, приведшей к неблагоприятным изменениям экологической обстановки и условий обитания человека вследствие выброса в окружающую среду и на территорию, составляющую более 10% от общей территории республики, значительного количества радионуклидов, что создало возможность возникновения острых или хронических поражений людей, животных и растений (в том числе и в форме отдаленных последствий), а также принесло материальный ущерб (включая затраты на проведение аварийных, защитных и восстановительных работ по ослаблению и смягчению последствий бедствия), превышающий годовой национальный доход⁵⁰⁵.

Территория, подвергшаяся загрязнению в результате катастрофы на ЧАЭС, в зависимости от плотности загрязнения почв радионуклидами и степени воздействия (величины эффективной дозы) радиации на население подразделяется на следующие зоны радиоактивного загрязнения:

1) Зона эвакуации (отчуждения) — территория вокруг Чернобыльской АЭС, с которой в 1986 году в соответствии с существовавшими нормами радиационной безопасности было эвакуировано население (30-километровая зона и территория, с которой проведено дополнительное отселение в

⁵⁰⁴ См. комментарий к ст. 66.

⁵⁰⁵ О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Республики Беларусь от 12 ноября 1991 г. (с изм. и доп. Закон от 12 мая 1999 г.; 24 июля 2002 г.) // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1991, № 35 ст. 622; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 19—20, ст. 339; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 87, 2/883.

связан с плотностью загрязнения почв стронцием-90 выше 3 Ки/кв.км и плутонием-238, -239, -240 — выше 0,1 Ки/кв.км). В зоне эвакуации (отчуждения) разрешается только хозяйственная деятельность, связанная с обеспечением радиационной безопасности, предотвращением переноса радиоактивных веществ, выполнением природоохранных мероприятий, а также научно-исследовательских и экспериментальных работ. Данная зона защищается от несанкционированного проникновения в нее людей, всех видов наземного транспорта и другой техники. В зоне эвакуации (отчуждения) запрещается: постоянное проживание населения, несанкционированное пребывание людей; несанкционированный въезд всех видов транспортных средств и другой техники, а также сплав леса; привлечение к работе лиц без медицинского заключения и их согласия; вывоз без специального разрешения республиканского органа государственного управления по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС или особо уполномоченных им органов строительных материалов и конструкций, машин и оборудования, домашних вещей, древесины, почвы, торфа, глины, песка, других полезных ископаемых, растительных кормов, лекарственных растений, грибов, ягод и иных продуктов побочного лесопользования (за исключением образцов для научных целей). Не допускается любая иная деятельность, не санкционированная уполномоченным на то органом. Пребывание на территории зоны эвакуации (отчуждения) допускается только при наличии специального разрешения.

2) Зона первоочередного отселения — территория с плотностью загрязнения почв цезием-137 от 40 Ки/кв.км либо стронцием-90 или плутонием-238, -239, -240 соответственно 3,0; 0,1 Ки/кв.км и более. В зоне первоочередного отселения научная и хозяйственная деятельность осуществляется с соблюдением санитарных правил и норм радиационной безопасности с учетом специально разработанных технологий и методов, направленных на обеспечение производства продукции и товаров, содержание радионуклидов в которых не превышает республиканских допустимых уровней. В зоне первоочередного отселения без специального разрешения Комитета по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС или уполномоченных им органов запрещается: вывоз древесины, почвы, торфа, глины, песка, других полезных ископаемых, за исключением образцов для научных целей; все виды лесопользования, в том числе заготовка древесины, кормов, грибов, дикорастущих плодов, ягод, лекарственного и технического сырья, охота, рыбная ловля, все виды водопользования, за исключением пожаротушения; прогон и выпас домашних животных; проезд всех видов транспорта вне дорог и водных путей общего пользования, а также сплав леса; вход и въезд на территорию лиц, чья деятельность непосредственно не связана с выполнением работ на ней; проведение любых видов работ, связанных с нарушением почвенного покрова, если это может привести к переносу радионуклидов. Не допускается также и любая деятельность, не санкционированная уполномоченным на то органом. На территории зоны первоочередного отселения допускается пребывание людей только по специальному разрешению.

3) Зона последующего отселения — территория с плотностью загрязнения почв цезием-137 от 15 до 40 Ки/кв.км либо стронцием-90 от 2 до 3 Ки/кв.км или плутонием-238, -239, -240 от 0,05 до 0,1 Ки/кв.км, на которых среднегодовая эффективная доза облучения населения может превысить (над естественным и техногенным фоном) 5 мЗв в год, и другие территории с меньшей плотностью загрязнения вышеуказанными радионуклидами, где среднегодовая эффективная доза облучения населения может превысить 5 мЗв в год. В зоне последующего отселения хозяйственная деятельность, функционирование всех видов транспорта, сооружений, инженерных коммуникаций и сетей должны вестись с соблюдением норм радиационной безопасности, правил безопасности и физической защиты при работе с источниками ионизирующего излучения и санитарных правил работы с радиоактивными веществами, а также инструкций и регламентов, исключающих распространение радионуклидов на другие территории и обеспечивающих радиационную безопасность людей. На территории зоны последующего отселения запрещается: заготовка грибов, дикорастущих плодов, ягод, лекарственного и технического сырья, охота, рыбная ловля без специального разрешения уполномоченного на то органа; производство и заготовка продукции с содержанием радионуклидов, превышающим республиканские допустимые уровни; любая

деятельность, ухудшающая радиационную и экологическую ситуации; применение пестицидов без специального разрешения уполномоченного на то органа. Реализация пищевого сырья и продуктов питания, произведенных в зоне последующего отселения, разрешается только после проведения радиометрического контроля и при условии не превышения республиканских допустимых уровней содержания радионуклидов.

4) Зона с правом на отселение — территория с плотностью загрязнения почв цезием-137 от 5 до 15 Ки/кв.км либо стронцием-90 от 0,5 до 2 Ки/кв.км или плутонием-238, -239, -240 от 0,02 до 0,05 Ки/кв.км, на которых среднегодовая эффективная доза облучения населения может превысить (над естественным и техногенным фоном) 1 мЗв в год, и другие территории с меньшей плотностью загрязнения вышеуказанными радионуклидами, где среднегодовая эффективная доза облучения населения может превысить 1 мЗв в год. На территории зоны с правом на отселение производство сельскохозяйственной и лесной продукции ведется с постоянным радиометрическим контролем. Продукты питания и сырье для них должны иметь сертификат (маркировку) с указанием места их производства, содержания радионуклидов. Проводятся мероприятия по реализации повышенных требований к инженерному обеспечению и благоустройству населенных пунктов, к чистоте атмосферного воздуха, к условиям труда и быта, к организации отдыха и питания людей, к созданию условий для воспитания, обучения и оздоровления детей. На территории зоны с правом на отселение запрещается: производство и заготовка продукции с содержанием радионуклидов, превышающим республиканские допустимые уровни; любая деятельность, ухудшающая радиационную и экологическую ситуации; природопользование, не отвечающее требованиям норм радиационной безопасности. Реализация продукции, произведенной в указанной зоне, допускается только после проведения радиометрического контроля и при соблюдении республиканских допустимых уровней содержания радионуклидов.

5) Зона проживания с периодическим радиационным контролем — территория с плотностью загрязнения почв цезием-137 от 1 до 5 Ки/кв.км либо стронцием-90 от 0,15 до 0,5 Ки/кв.км или плутонием-238, -239, -240 от 0,01 до 0,02 Ки/кв.км, где среднегодовая эффективная доза облучения населения не должна превышать 1 мЗв в год. На территории указанной зоны проводятся мероприятия по реализации повышенных требований к инженерному обеспечению и благоустройству населенных пунктов, к условиям труда и быта, к организации отдыха и питания людей, к созданию условий для воспитания, обучения и оздоровления детей. На территории зоны проживания с периодическим радиационным контролем запрещается: любая деятельность, ухудшающая радиационную и экологическую ситуации; природопользование, не отвечающее требованиям норм радиационной безопасности.

Перечень населенных пунктов и других объектов, находящихся в данных зонах, устанавливается в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других факторов и пересматривается Советом Министров Республики Беларусь не реже одного раза в пять лет⁵⁰⁶.

ГЛАВА 11.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СОСТОЯНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 68. Национальная система мониторинга окружающей среды

В целях обеспечения взаимодействия систем наблюдения за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов, получения и предоставления полной, достоверной и

⁵⁰⁶ Об утверждении Перечня населенных пунктов и объектов, находящихся в зонах радиоактивного загрязнения: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 августа 2002 г., № 1076 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 93, 5/10947.

современной информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее создается Национальная система мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

Ведение Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Координация ведения Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Понятия «Национальная система мониторинга окружающей среды (НСМОС)» не содержалось в редакции Закона «Об охране окружающей среды» 1992 г. Национальная система мониторинга окружающей среды была создана в Республике Беларусь в 1993 г.⁵⁰⁷ Представляет собой открытую систему, объединяющую отдельные виды мониторинга окружающей среды, обеспечивающую их взаимодействие в целях получения комплексной информации о состоянии окружающей среды, анализа и прогноза ее изменений. Следуя определению целей НСМОС, данным в комментируемой статье, необходимо отметить, что Национальная система мониторинга окружающей среды, объединяет в себе два самостоятельных, но взаимосвязанных процесса: сбор информации о состоянии окружающей среды и предоставление информации заинтересованным субъектам.

Порядок организации и функционирования НСМОС определяется Положением о Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь⁵⁰⁸. НСМОС включает организационно-самостоятельные и проводимые на общих принципах следующие виды мониторинга окружающей среды: мониторинг земель; поверхностных вод; подземных вод; атмосферного воздуха; озонового слоя; растительного мира; лесов; животного мира; радиационный мониторинг; геофизический мониторинг; локальный мониторинг окружающей среды.

Проведение видов мониторинга окружающей среды в составе НСМОС осуществляется на основе следующих общих принципов: согласованности нормативных правовых актов, устанавливающих порядок проведения видов мониторинга окружающей среды; совместности технического и программного обеспечения; достоверности и сопоставимости данных мониторинга окружающей среды; согласованности размещения пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды для получения комплексной информации о состоянии экологических систем; обязательности ведения наблюдений за состоянием окружающей среды и воздействием на нее природных и антропогенных факторов на пунктах наблюдений, включенных в установленном законодательством порядке в государственный реестр пунктов наблюдений НСМОС; комплексности обработки и использования информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее природных и антропогенных факторов; доступа государственных органов, юридических лиц и граждан к информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее природных и антропогенных факторов; оперативности предоставления и обмена информацией о состоянии окружающей среды и воздействии на нее природных и антропогенных факторов.

Реализация общих принципов проведения мониторинга окружающей среды в составе НСМОС осуществляется посредством: разработки, координации и выполнения программ наблюдений за состоянием окружающей среды и воздействием на нее природных и антропогенных факторов; регламентации и контроля сбора и обработки данных мониторинга окружающей среды; обеспечения единства измерений при получении данных мониторинга окружающей среды; анализа информации и ведения специализированных банков данных мониторинга окружающей среды; обеспечения обмена информацией в НСМОС; оценки и разработки прогнозов состояния окружающей среды и воздействия на нее природных и антропогенных факторов; подготовки и предоставления информации по результатам проведения мониторинга окружающей среды государственным

⁵⁰⁷ О создании национальной системы мониторинга окружающей среды: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 апреля 1993г., № 247 // Собрание Постановлений Правительства Республики Беларусь, 1993, № 12. ст. 205.

⁵⁰⁸ О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 июля 2003 г., № 949 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 80, 5/12786.

органам, юридическим лицам и гражданам; гармонизации с международными информационными системами в области мониторинга окружающей среды.

Организацию и координацию функционирования НСМОС осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды следующими способами: формирует и ведет Государственный реестр пунктов наблюдений НСМОС⁵⁰⁹; устанавливает режим, порядок и форматы информационного обмена; создает и ведет банки обобщенной информации, касающейся состояния окружающей среды и воздействия на нее природных и антропогенных факторов, и др. По результатам проведения мониторинга окружающей среды ежегодно публикуется обзор состояния окружающей среды.

Организацию проведения видов мониторинга окружающей среды в составе НСМОС осуществляют: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (в части мониторинга атмосферного воздуха, мониторинга поверхностных вод, мониторинга подземных вод, мониторинга животного мира, радиационного мониторинга, локального мониторинга окружающей среды); Министерство образования (в части мониторинга озонового слоя); Национальная академия наук Беларуси (в части мониторинга растительного мира и геофизического мониторинга); Министерство лесного хозяйства (в части мониторинга лесов); Комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь (в части мониторинга земель).

Сбор, хранение, обработка, анализ данных, предоставление информации, получаемой в результате проведения определенного вида мониторинга, осуществляется через соответствующие информационно-аналитические центры, которые находятся в системах вышеуказанных республиканских органов государственного управления и Национальной академии наук Беларуси⁵¹⁰. Обобщение информации о состоянии окружающей среды, получаемой в рамках НСМОС, осуществляется главным информационно-аналитическим центром НСМОС. Государственные органы, юридические лица и граждане вправе запрашивать и безвозмездно получать в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды, других республиканских органах государственного управления, осуществляющих проведение мониторинга окружающей среды, информацию НСМОС.

НСМОС взаимодействует с системой социально-гигиенического мониторинга⁵¹¹ (организация проведения осуществляется Министерством здравоохранения) и системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера⁵¹² (организация проведения осуществляется Министерством по чрезвычайным ситуациям) в части обмена информацией о состоянии окружающей среды и воздействии на нее природных и антропогенных факторов. Обмен информацией между указанными системами осуществляется на безвозмездной основе.

Финансирование организации и функционирования НСМОС осуществляется за счет средств республиканского бюджета, в том числе республиканского фонда охраны природы.

⁵⁰⁹ Положение о Государственном реестре пунктов наблюдений Национальной системы мониторинга окружающей среды: Утв. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 25 мая 1998 г., № 152 // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1998, № 13.

⁵¹⁰ Положение об информационно-аналитическом центре мониторинга озонового слоя: Утв. Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 24 мая 2004 г., № 37 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2004, № 91, 8/11083.

⁵¹¹ Об утверждении Положения о системе социально-гигиенического мониторинга: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 января 2004 г., № 82 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 19, 5/13737.

⁵¹² О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2001 г., № 495 (с изм. и доп. от 17 марта 2004 г., № 302) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 40, 5/5713; 2004 г., № 54, 5/14018.

Мониторинг окружающей среды осуществляется в целях наблюдения за состоянием окружающей среды (в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников вредного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду), обеспечения государственных органов, юридических лиц и граждан полной, достоверной и своевременной информацией, необходимой для управления и контроля в области охраны окружающей среды и природопользования.

Мониторинг окружающей среды является составной частью Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

Мониторинг окружающей среды проводится Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иными органами государственного управления в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Проведение мониторинга окружающей среды иными органами государственного управления осуществляется по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Органы государственного управления и юридические лица в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, безвозмездно передают в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальные органы материалы наблюдений за состоянием окружающей среды.

Государственные органы, юридические лица и граждане в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, вправе запрашивать и безвозмездно получать от Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов информацию о состоянии окружающей среды и воздействии на нее, полученную в результате мониторинга окружающей среды.

Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, юридические лица при разработке прогнозов социально-экономического развития и принятии соответствующих решений, разработке программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, размещении производственных и иных объектов должны учитывать данные мониторинга окружающей среды, а также использовать их для информирования граждан о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране.

Порядок проведения и использования данных мониторинга окружающей среды определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Согласно статье 1 настоящего Закона мониторинг окружающей среды представляет собой систему наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов. Наблюдение состоит в сборе информации о фактическом состоянии природной среды. Его объектами являются: состояние природной среды, ее отдельных компонентов и их реакция на антропогенные воздействия; источники воздействия (предприятия, транспорт и т.д.) и факторы (загрязняющие вещества, шум, излучения и т.д.) антропогенных воздействий. Оценка предполагает, с одной стороны, определение возможного ущерба от антропогенного и естественного воздействия, с другой — определение природных резервов для их использования в интересах человека и оптимальных способов человеческой деятельности. Прогноз опирается на данные, полученные при наблюдениях и анализе результатов наблюдений. Прогнозируются изменение интенсивности источников и факторов воздействия на природную среду, а также возможные в результате этого изменения в биосфере. Прогноз позволяет наметить меры не только против уже имеющихся вредных воздействий, но и меры профилактического характера.

В основу классификации видов мониторинга окружающей среды положено деление окружающей среды на отдельные компоненты, представляющие собой элементы природной среды, обладающие

устойчивыми естественными признаками (земля, воды, атмосферный воздух, озоновый слой, растительный и животный мир). В связи с этим мониторинг окружающей среды включает мониторинг земель, поверхностных вод; подземных вод; атмосферного воздуха; озонового слоя, растительного мира; лесов; животного мира. Каждый из перечисленных видов мониторинга урегулирован природоресурсным законодательством⁵¹³ и нормативным правовым актом регламентирующим процедуру его проведения⁵¹⁴. Анализ действующего законодательства Республики Беларусь показывает, что процедура наблюдения за экологическим состоянием такого стратегически важного природного объекта, каковым являются недра, не урегулирована. В Кодексе Республики Беларусь о недрах установлен правовой механизм государственной регистрации и учета пользования недрами (раздел V Кодекса о недрах) и содержится понятие «геологическая информация о недрах» (ст. 42)⁵¹⁵.

В качестве видов мониторинга окружающей среды принято выделять и наблюдение за отдельными природными явлениями. В соответствии с Положением о Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь⁵¹⁶ проводится геофизический и радиационный мониторинг. Объектами наблюдений геофизического мониторинга являются сейсмические события природного и техногенного происхождения, геомагнитные и гравитационные поля⁵¹⁷. Объектами наблюдений при проведении радиационного мониторинга являются: атмосферный воздух, почва, поверхностные и подземные воды. Радиационный мониторинг проводится в целях наблюдения за: естественным радиационным фоном; радиационным фоном в районах воздействия потенциальных источников радиоактивного загрязнения, в том числе для

⁵¹³ Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь от 4 января 1999 г. (с изм. и доп. Закон Республики Беларусь от 8 мая 2002 г.) // Ведомости Национального собрания Респ. Беларусь, 1999, № 15, ст. 316; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 55, 2/848. Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 33, ст. 473. Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 14, ст. 260. Об охране озонового слоя: Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 107, 2/805. Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2000 г. (с изм. и доп. Закон Республики Беларусь от 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 № 39, 2/102С; 2004, № 123, 2/1059. О растительном мире: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954. Об охране и использовании животного мира: Закон Республики Беларусь от 19 сентября 1996г // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 31, ст. 571.

⁵¹⁴ О порядке ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 1991 г., № 508 // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1991, № 36, ст. 469; Об утверждении Положений о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга поверхностных вод, подземных вод, атмосферного воздуха и использования данных этих мониторингов: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2004 г., № 482 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 70, 5/14160; Об утверждении Положения о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга озонового слоя и использования его данных: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 февраля 2004 г., № 161 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь // 2004, № 35, 5/13816; Об утверждении Порядка осуществления мониторинга лесов: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 июня 2001г., № 915 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 62, 5/6259. Об утверждении Положения о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга растительного мира и использования его данных: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2004 г., № 412 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 60, 5/14094; Об утверждении Положения о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга животного мира и использования его данных: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 мая 2004 г., № 576 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 77, 5/14252.

⁵¹⁵ Кодекс Республики Беларусь о недрах: Кодекс Республики Беларусь от 15 декабря 1997г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 8—9, ст. 103.

⁵¹⁶ Положение о Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июля 2003 г., № 949 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 80, 5/12786.

⁵¹⁷ Об утверждении Положения о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь геофизического мониторинга и использования его данных: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2004 г., № 412 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2004 № 60 5/14094 .

енки трансграничного переноса радиоактивных веществ; радиоактивным загрязнением атмосферного воздуха, почвы, поверхностных и подземных вод на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС⁵¹⁸. Статья 40 Закона Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» определяет радиационный мониторинг как общую оценку радиационной обстановки⁵¹⁹. В Законе «О радиационной безопасности населения» отсутствует понятие «радиационный мониторинг», однако согласно ст. 11 названного Закона оценка состояния радиационной безопасности осуществляется по следующим основным показателям: характеристика радиоактивного загрязнения окружающей среды; анализ обеспечения мероприятий по радиационной безопасности и соблюдения норм, правил и гигиенических нормативов.

Важнейшей составляющей мониторинга окружающей среды является наблюдение за объектами, воздействующими на окружающую среду в процессе хозяйственной и иной деятельности. Эту функцию в соответствии с законодательством Республики Беларусь выполняет локальный мониторинг, который является видом мониторинга окружающей среды в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь⁵²⁰. Целями локального мониторинга являются наблюдение за состоянием окружающей среды в районе расположения источников вредного воздействия на окружающую среду и воздействием этих источников на окружающую среду. Проводить данный вид мониторинга обязаны юридические лица всех форм собственности и подчиненности, деятельность которых оказывает вредное воздействие на окружающую среду⁵²¹. Перечень природопользователей, осуществляющих проведение локального мониторинга, определяется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды. Ответственность за достоверность и полноту данных локального мониторинга несут природопользователи. Объектами наблюдений при проведении локального мониторинга являются: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками; сбросы сточных вод в поверхностные водные объекты; поверхностные воды в районе расположения источников сбросов сточных вод; подземные воды в районе расположения выявленных или потенциальных источников их загрязнения; земли в районе расположения выявленных или потенциальных источников их загрязнения.

Порядок ведения локального мониторинга окружающей среды и использования его данных определяется Положением, утвержденным постановлением Совета Министров 28 апреля 2004 г.,⁵²² и Инструкцией о порядке проведения локального мониторинга окружающей среды юридическими лицами, осуществляющими эксплуатацию источников вредного воздействия на окружающую среду⁵²³.

⁵¹⁸ Об утверждении Положения о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь радиационного мониторинга и использования его данных: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 мая 2004 г., № 576 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 77, 5/14252.

⁵¹⁹ О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Республики Беларусь, 12 ноября 1991 г. (с изм. и доп. Закон Республики Беларусь, 12 мая 1999 г., 24 июля 2002 г.) // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1991, N35, ст. 622; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 19—20, ст. 339; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 87, 2/883.

⁵²⁰ О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 июля 2003 г., № 949 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 80, 5/12786

⁵²¹ О локальном мониторинге окружающей среды в Республике Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 февраля 1999 г., № 201 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 12, 5/231.

⁵²² Об утверждении Положения о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь локального мониторинга окружающей среды и использования его данных: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2004, № 482 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 70, 5/14160.

⁵²³ Инструкция о порядке проведения локального мониторинга окружающей среды юридическими лицами, осуществляющими эксплуатацию источников вредного воздействия на окружающую среду: Утв. Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 22 июля 2004 г., № 20 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 141, 8/11405

УЧЕТ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ФОНД ДАННЫХ О СОСТОЯНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Статья 70. Государственный учет в области охраны окружающей среды

Объекты, которые оказывают или могут оказывать вредное воздействие на окружающую среду, виды и количество выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, виды и величина вредных физических и иных воздействий на окружающую среду подлежат государственному учету, проводимому территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, а также иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Государственный учет в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования природоохранной деятельности, а также текущего и перспективного планирования мероприятий по снижению вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

В настоящее время в Республике Беларусь процесс сбора, обработки и хранения экологической информации связан, прежде всего, с осуществлением управленческих функций учета и ведения кадастров природных ресурсов и источников загрязнения окружающей среды, ведения мониторинга окружающей среды и состояния здоровья населения.

В соответствии со ст. 73 настоящего Закона на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь возложена обязанность формирования государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и вредных воздействиях на нее. Особенности формирования фонда определены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2000 г. № 793 «Об утверждении положения о государственном фонде данных о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении»⁵²⁴. Фонд составляют документы, содержащие информацию о метеорологии, агрометеорологии, аэрологии, гидрологии, синоптике, геофизике, релиефофизике, загрязнении окружающей среды и другую информацию о состоянии окружающей среды и ее загрязнении⁵²⁵.

Виды и количество выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, виды и величина вредных физических и иных воздействий на окружающую среду подлежат государственному статистическому учету, осуществляемому Министерством статистики и анализа Республики Беларусь⁵²⁶.

Статья 71. Учет используемых природных ресурсов и вредных воздействий на
окружающую среду

Юридические лица и индивидуальные предприниматели при осуществлении хозяйственной и иной деятельности обязаны вести учет используемых природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, обращения с отходами, а также учет иных видов вредного воздействия на окружающую среду в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды

⁵²⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 56, 5/3338; 2002, № 4, 5/9658

⁵²⁵ См. комментарий к ст. 73 Закона.

⁵²⁶ Об утверждении Положения о Министерстве статистики и анализа Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 апреля 2000 г., № 547. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 41, 5/3022.

Республики Беларусь и иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в соответствии с их компетенцией.

Данные об используемых природных ресурсах, выбросах и сбросах загрязняющих веществ в окружающую среду, обращении с отходами, а также об иных видах вредного воздействия на окружающую среду подлежат учету в экологическом паспорте предприятия и государственному статистическому учету в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели при осуществлении хозяйственной и иной деятельности ведут учет используемых природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, обращения с отходами, а также учет иных видов вредного воздействия на окружающую среду в порядке статистического учета.

Порядок организации статистического учета использования природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, обращения с отходами, а также учет иных видов вредного воздействия на окружающую среду, периодичность предоставления учетных сведений предусмотрена следующими нормативными правовыми актами: приказом Министерства статистики и анализа Республики Беларусь от 5 августа 1996 г. № 216 «Об утверждении государственной статистической отчетности по природным ресурсам и окружающей среде»⁵²⁷, приказом Министерства статистики и анализа Республики Беларусь от 20 октября 1997 г. № 249 «Об утверждении государственной статистической отчетности по природным ресурсам и окружающей среде»⁵²⁸, приказом Министерства статистики и анализа Республики Беларусь от 16 сентября 1997 г. № 216 «Об утверждении формы государственной статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в Республике Беларусь и инструкции по ее заполнению»⁵²⁹, постановлением Министерства статистики и анализа Республики Беларусь от 19 июня 2000 г. № 32 «Об утверждении государственной статистической отчетности по лесному хозяйству и текущим затратам на природоохранные мероприятия»⁵³⁰; постановлением Министерства статистики и анализа Республики Беларусь от 19 декабря 2001 г. № 103 «Об утверждении формы государственной статистической отчетности 20С (отходы) «Отчет об образовании, использовании и размещении отходов»⁵³¹; постановлением Министерства статистики и анализа Республики Беларусь от 31 марта 2003 г. № 42 «Об утверждении формы государственной статистической отчетности 1-воздух «Отчет об источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на 1 января 2003 г.» и указаний по ее заполнению»⁵³². С целью учета используемых природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, обращения с отходами юридические лица и индивидуальные предприниматели ведут экологический паспорт предприятия на основании ГОСТ 17.0.0.04-90 «Охрана природы. Экологический паспорт промышленного предприятия. Основные положения».

Статья 72. Государственные кадастры природных ресурсов

Государственные кадастры природных ресурсов ведутся для учета количественных, качественных и иных характеристик природных ресурсов, а также для учета объема, характера и режима их использования.

В Республике Беларусь ведутся следующие государственные кадастры природных ресурсов: земельный, недр, водный, атмосферного воздуха, лесной, растительного мира, животного мира, климатический, торфяного фонда, а также отходов.

⁵²⁷ Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60004434; W60004101.

⁵²⁸ Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60004101.

⁵²⁹ Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60004098.

⁵³⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 64, 8/3682.

⁵³¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 11, 8/7608.

⁵³² Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w203p0023.

Актами законодательства Республики Беларусь может быть предусмотрено ведение и иных государственных кадастров природных ресурсов.

Ведение государственных кадастров природных ресурсов осуществляют Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и иные специальные уполномоченные республиканские органы государственного управления в соответствии с их компетенцией.

Координацию ведения государственных кадастров природных ресурсов осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Государственный кадастр природных ресурсов представляет собой систематизированный свод данных о количественных и качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценке и использовании, является источником информации о природных ресурсах. Данные кадастров учитываются органами государственного управления в процессе принятия решений касающихся использования природных ресурсов, прогнозирования их изменений под влиянием деятельности человека и осуществления необходимых мер охраны. Кадастры ведутся по отдельным видам природных ресурсов в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 апреля 1993 г. № 248 «О государственных кадастрах природных ресурсов»⁵³³ и нормами природоресурсного законодательства. Государственным кадастрам природных ресурсов присвоен статус информационных ресурсов, имеющих государственное значение⁵³⁴. Порядок обмена документированной информацией из государственных кадастров природных ресурсов с иными государственными кадастрами, регистрами и другими информационными системами осуществляется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 апреля 1999 г. № 494⁵³⁵.

Государственный земельный кадастр представляет собой совокупность сведений и документов о правовом положении, природном состоянии и хозяйственном использовании земель и предназначен для реализации земельного законодательства, регулирования земельных отношений, управления земельными ресурсами, проведения землеустройства, оценки и планирования хозяйственной деятельности землепользователей, землевладельцев и собственников земли, осуществления других мероприятий, связанных с использованием и охраной земли. Данные государственного земельного кадастра используются при установлении прав на земельные участки, совершении сделок с ними, определении стоимости и размеров платежей за землю. Государственный земельный кадастр состоит из единого реестра административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь, регистра земельных участков, реестра цен на земельные участки, регистра стоимости земельных участков и реестра земельных ресурсов Республики Беларусь⁵³⁶. Для организации ведения государственного земельного кадастра осуществляется кадастровое деление территории республики⁵³⁷. Государственный земельный кадастр ведется Комитетом по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь в соответствии с Положением о порядке ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель в Республике Беларусь⁵³⁸.

⁵³³ Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1993, № 12. ст. 206.

⁵³⁴ О Перечне информационных ресурсов, имеющих государственное значение: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 мая 2001г., № 784 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 56, 5/6111.

⁵³⁵ Положение о порядке информационного взаимодействия государственных кадастров, регистров и иных информационных систем: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь, 12 апреля 1999 г., № 494 (с изм. и доп.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 31, 5/594; 2002, № 32, 5/10103; 2004, № 52, 5/13979.

⁵³⁶ Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь от 4 января 1999 г. (с изм. и доп.: Закон от 8 мая 2002 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 15. ст. 316; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 55, 2/648.

⁵³⁷ Об утверждении Положения о кадастровом делении территории Республики Беларусь: Постановление Государственного комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии Республики Беларусь от 19 сентября 2000г., № 10 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 100, 8/4249.

⁵³⁸ Положение о порядке ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь, 31 декабря 1991г., № 508 // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1991, № 36. ст. 469.

Государственный кадастр недр ведется в соответствии со ст. 39 Кодекса Республики Беларусь о недрах от 15 декабря 1997 г. для учета результатов работ, связанных с использованием недр, в целях обеспечения разработки республиканских и региональных программ геологического изучения недр, комплексного использования месторождений полезных ископаемых, рационального размещения предприятий по их добыче⁵³⁹. Государственный кадастр недр Республики Беларусь содержит свод необходимых сведений и документов о состоянии недр республики и состоит из государственного кадастра полезных ископаемых (ведется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь) и государственного кадастра участков недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых (ведется Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь). Порядок ведения государственного кадастра недр определен соответствующим Положением, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 1999 г. №8⁵⁴⁰.

Государственный водный кадастр содержит систематизированные данные о количестве и качестве вод, а также об их использовании⁵⁴¹. Государственный водный кадастр Республики Беларусь состоит из кадастра поверхностных вод, кадастра подземных вод и кадастра использования водных ресурсов. Кадастр поверхностных вод содержит сведения о реках, каналах, озерах, водохранилищах и прудах, о пунктах и периодах наблюдения за гидрологическим, гидрохимическим и гидробиологическим режимами водных объектов, об изменениях гидрографической сети под влиянием хозяйственной деятельности, а также включает гидрографические и морфометрические характеристики водных объектов и их водосборов, материалы ежегодных стандартных наблюдений за уровнем и температурой воды, стоком воды и наносом, толщиной льда, теплозапасами водоемов, химическим и биологическим составом воды. Кадастр подземных вод содержит сведения об эксплуатационных запасах и прогнозных ресурсах подземных вод, о пунктах наблюдения за этими водами (скважинами, родниками, шахтными колодцами), а также данные наблюдений за режимом подземных вод (уровнем, температурой, качеством, отбором), их химическим и биологическим составом. Кадастр использования водных ресурсов содержит сведения о местоположении и основных параметрах водозаборов, сбросов сточных вод, очистных сооружений, водохранилищ и прудов, об использовании воды без ее изъятия из источника (рекреация, рыбное хозяйство, водный транспорт, гидроэнергетика), включает ежегодные данные о заборах и сбросах воды по количественным и качественным показателям (данные статистической отчетности водопользователей и гидрохимических анализов сточных вод), о режиме работы крупных водозаборов и водохранилищ, сведения об орошаемых, осушаемых, а также увлажненных площадях. Государственный водный кадастр ведется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Министерством здравоохранения в порядке, утвержденном Советом Министров Республики Беларусь⁵⁴². Технология взаимодействия и функции министерств, ответственных за ведение государственного водного кадастра, взаимного обмена информацией при его ведении, устанавливаются в соответствии с Технологической схемой ведения государственного водного кадастра Республики Беларусь⁵⁴³. Содержание кадастровых работ в системе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды определено

⁵³⁹ Вемадасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 8—9. ст. 103.

⁵⁴⁰ Об утверждении Положения о порядке ведения государственного кадастра недр Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 1999 г., № 62 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 8, 5/83.

⁵⁴¹ Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 33. ст. 473.

⁵⁴² Об утверждении Положения о порядке ведения государственного водного кадастра Республики Беларусь: Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 1994 г., № 189 // Сборник нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды. Вып. 10. Минск, 1995. С. 3—7.

⁵⁴³ Технологическая схема ведения государственного водного кадастра Республики Беларусь. утв. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. 23 октября 1995г.

Технологической схемой ведения государственного водного кадастра в системе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды⁵⁴⁴.

Государственный кадастр атмосферного воздуха содержит свод необходимых сведений и документов о состоянии воздушного бассейна республики, ведется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством по статистике и анализу, Министерством здравоохранения⁵⁴⁵.

Государственный лесной кадастр характеризует лесной фонд, его данные используются при государственном управлении лесным хозяйством, организации его ведения, переводе земель лесного фонда в другие категории земель в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием, а также при изъятии и предоставлении земельных участков, относящихся к землям лесного фонда, определении размеров платежей за пользование лесным фондом, возмещении вреда лесохозяйственного производства, оценке хозяйственной деятельности лесопользователей и юридических лиц, ведущих лесное хозяйство⁵⁴⁶. Ведение государственного лесного кадастра осуществляет Министерство лесного хозяйства в соответствии с постановлением Совета Министров от 12 июля 2001 г. № 1031⁵⁴⁷ Законодательством определен порядок ведения и предоставления юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, учетной документации государственного лесного кадастра и порядок использования его информационных ресурсов⁵⁴⁸. Государственный лесной кадастр представляет собой информационную систему, включающую экономические, экологические и социальные сведения о лесном фонде, создаваемую с целью обеспечения органов государственного управления, а также юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, лесопользователей и иных заинтересованных содержащейся в нем информацией. Состав информации государственного лесного кадастра определен Министерством лесного хозяйства⁵⁴⁹.

Ведение государственного кадастра растительного мира предусмотрено ст. 66 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О растительном мире»⁵⁵⁰. Государственный кадастр растительного мира представляет собой систематизированный свод данных о распространении и распределении объектов растительного мира по категориям земель или водных объектов, пользователям земельных участков или водных объектов, количественной и качественной характеристике объектов растительного мира, их экономической оценке и использовании, а также других данных об объектах растительного мира, необходимых для обеспечения рационального обращения с ними.

Государственный кадастр животного мира ведется в соответствии со ст. 14 Закона Республики Беларусь от 19 сентября 1996 г. «Об охране и использовании животного мира»⁵⁵¹, а также

⁵⁴⁴ Технологическая схема ведения государственного водного кадастра в системе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды: утв. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. 23 октября 1995 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00106089.

⁵⁴⁵ Об утверждении Положения о порядке ведения государственного кадастра атмосферного воздуха Республики Беларусь: Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 1995 г., № 193 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995., № 11. ст. 249.

⁵⁴⁶ Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2000 г. (с изм. и доп. Законы от 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

⁵⁴⁷ Порядок ведения государственного лесного кадастра: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь. 12 июля 2001, № 1031 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 67, 5/6384.

⁵⁴⁸ Инструкция о порядке ведения и предоставления юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, учетной документации государственного лесного кадастра и порядке использования его информационных ресурсов: утв. Постановлением Комитета лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2001, № 22 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 74, 8/8187.

⁵⁴⁹ Положение об информационной системе государственного лесного кадастра: утв. Постановлением Комитета лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь, 21 декабря 2001, № 22 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 74, 8/8187.

⁵⁵⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954.

⁵⁵¹ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 31. ст. 571.

постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 1995 г.⁵⁵² Государственный кадастр животного мира Республики Беларусь содержит систему необходимых сведений и документов о распространении, биологическом состоянии, численности, характере и интенсивности хозяйственного использования видов (групп видов) диких животных, постоянно или временно обитающих на территории республики в условиях естественной свободы, в неволе или полувольном состоянии, а также основные данные об условиях существования этих животных, проводимых биотехнических, охранных и других мероприятиях. Ведется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Министерством статистики и анализа, Министерством лесного хозяйства, Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Министерством здравоохранения, Национальной академией наук Беларуси.

Государственный климатический кадастр — кадастр природных ресурсов, включающий данные о климатических ресурсах Республики Беларусь⁵⁵³. Государственный климатический кадастр составляют метеорологические сведения по территории Республики Беларусь за весь период наблюдений. Сбор данных, относящихся к государственному климатическому кадастру, осуществляет Департамент по гидрометеорологии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Необходимо отметить, что порядок ведения государственного климатического кадастра законодательством не определен.

Государственный кадастр торфяного фонда содержит систему необходимых сведений и документов о торфяных ресурсах, количестве и качестве запасов торфа, горнотехнических, гидрологических и геоэкологических условиях залегания и разработки торфяных месторождений, их геоэкологическую оценку, а также о правовом режиме использования и охраны этих месторождений⁵⁵⁴. Государственным кадастром торфяного фонда учитываются и отложения сапрелепа под торфяной залежью. Государственный кадастр торфяного фонда ведет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Национальной академией наук Беларуси.

Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. «Об отходах» в редакции Закона от 26 октября 2000 г. не содержит понятия «кадастр», однако предусматривает ведение учета отходов как систему непрерывного документального отражения информации о количественных и качественных показателях отходов, а также об обращении с ними⁵⁵⁵. Государственная статистическая отчетность по обращению с отходами ведется по единой системе на основании данных учета в этой сфере и представляется лицом, в процессе экономической деятельности которого осуществляется обращение с отходами, по форме и в сроки, установленные Министерством статистики и анализа Республики Беларусь по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Для накопления, систематизации и анализа информации об отходах ведется их паспортизация⁵⁵⁶. Паспорт опасности отходов представляет собой документ, содержащий стандартизированное описание процессов образования отходов по месту их происхождения, их количественных и качественных показателей, правил обращения с такими отходами, методов их контроля, видов вредного воздействия этих отходов на окружающую среду, здоровье человека и (или) имущество лиц, сведения о производителях отходов, иных лицах, имеющих их в собственности. Зарегистрированные паспорта объединяются в реестр паспортов опасности отходов.

⁵⁵² Об утверждении Положения о порядке ведения государственного кадастра животного мира Республики Беларусь: Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 1995 г., № 78 // Сборник нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды. Вып. 10 Минск, 1995. С. 80—84.

⁵⁵³ О гидрометеорологической деятельности: Закон Республики Беларусь от 10 мая 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 37, 2/31.

⁵⁵⁴ Об утверждении Положения о порядке ведения государственного кадастра торфяного фонда Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 1994 г., № 416 // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1994, № 16, ст. 316.

⁵⁵⁵ Об отходах: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. В ред. Закона от 26 октября 2000 г. (с изм. и доп. 24 июля 2002 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218; 2002, № 87, 2/883.

⁵⁵⁶ О порядке осуществления паспортизации отходов: Постановление Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 6 февраля 2003 г., № 6/5 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 62, 8/9588.

Статья 73. Государственный фонд данных о состоянии окружающей среды и вредных воздействиях на нее

Государственный фонд данных о состоянии окружающей среды и вредных воздействиях на нее включает информацию о состоянии окружающей среды, накапливаемую в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и иных специально уполномоченных республиканских органах государственного управления.

Содержание, порядок ведения и использования Государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и вредных воздействиях на нее определяются Советом Министров Республики Беларусь.

Впервые понятие Государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении как совокупности сведений, подлежащих длительному хранению в целях их дальнейшего использования, определил Закон Республики Беларусь от 10 мая 1999 г. «О гидрометеорологической деятельности» (ст.ст. 1, 33)⁵⁵⁷. Государственный фонд данных о состоянии окружающей среды и ее загрязнении создан с целью сбора, учета, хранения и использования документов наблюдений, экспедиционных работ, в результате которых формируются данные о состоянии природной среды, имеющие научное, прикладное или историческое значение. Например, в него включается информация, полученная в результате проведения геофизического мониторинга⁵⁵⁸, данные локального мониторинга, подлежащие длительному хранению⁵⁵⁹ и иных видов мониторинга, включенных в Национальную систему мониторинга окружающей среды.

Содержание, порядок ведения и использования Государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и вредных воздействиях на нее определяются Положением, утвержденным Постановлением Совета Министров от 1 июня 2000 г. № 793⁵⁶⁰.

Состав и структура информации Фонда устанавливается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в виде перечня документов государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении, утверждаемого Минприроды по согласованию с Комитетом по архивам и делопроизводству при Совете Министров Республики Беларусь. Фонд составляют документы, содержащие информацию о метеорологии, агрометеорологии, аэрологии, гидрологии (о режиме и ресурсах поверхностных вод суши), синоптике, геофизике (актинометрические, теллобалансовые, озонметрические и другие данные), гелиогеофизике, загрязнении окружающей среды и другую информацию о состоянии окружающей среды и ее загрязнении. Документы, содержащие информацию о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, хранятся в Фонде на следующих носителях: бумажных (таблицы, журналы наблюдений, ленты самописцев, синоптические карты, режимно-справочные издания, отчеты с данными и материалами наблюдений, технические дела станций и др.); фотопленочных (микрофотокопии документов, форматная и рулонная фотопленка и др.); машинных (магнитные, оптические диски и др.).

Производители информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, не относящиеся к Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды, обязаны передавать в Фонд один экземпляр копий документов с информацией о состоянии окружающей среды и ее загрязнении.

⁵⁵⁷ О гидрометеорологической деятельности: Закон Республики Беларусь, 10 мая 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 37, 2/31.

⁵⁵⁸ Об утверждении Положения о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь геофизического мониторинга и использования его данных: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2004 г., № 412 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 60, 5/14094.

⁵⁵⁹ Об утверждении Положения о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь локального мониторинга окружающей среды и использования его данных: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2004, № 482 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 70, 5/14160.

⁵⁶⁰ Положение о Государственном фонде данных о состоянии окружающей природной среды: Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2000 г., № 793 (с изм. и доп. от 22 декабря 2001 г., № 1847) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 56, 5/3338; 2002, № 4, 5/9658.

Решение о включении в Перечень и исключении из него документов с информацией о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении принимается экспертной комиссией Минприроды по согласованию с Комитетом по архивам и делопроизводству при Совете Министров Республики Беларусь. Документы, содержащие информацию о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении, принимаются в Фонд после их научно-технической обработки в порядке, установленном действующими правилами работы архивов Республики Беларусь. Все документы, отнесенные к Фонду, независимо от вида носителя и способа закрепления информации подлежат обязательному учету. Информация о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении, содержащаяся в документах Фонда, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Республики Беларусь, является открытой и общедоступной для использования со времени ее поступления на хранение в Фонд.

Статья 74. Экологическая информация

Граждане и юридические лица имеют право на получение в установленном порядке полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, мерах по ее охране и иной экологической информации.

Перечень сведений, относящихся к экологической информации, определяется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Правовой режим экологической информации определяется законодательством Республики Беларусь.

Понятие «экологическая информация» введено в законодательство Республики Беларусь Законом Республики Беларусь от 6 сентября 1995 г. «Об информатизации»⁵⁶¹, в котором устанавливается, что «не может быть ограничен доступ к документированной экологической информации, метеорологической, демографической, санитарно-эпидемиологической и другой, обеспечивающей безопасность существования общества». Однако в данном документе собственно понятие «экологическая информация» не раскрывается. В то же время Конституция Республики Беларусь в ст. 34 закрепляет право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды. Некоторое развитие конституционная норма приобрела в Законе Республики Беларусь от 10 мая 1999 г. «О гидрометеорологической деятельности»⁵⁶², в котором закреплено право граждан и иных лиц на получение в установленном порядке информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении. Статья 1 названного Закона под информацией о состоянии окружающей среды и ее загрязнении понимает данные, полученные в результате наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением, а также фактическую и прогнозную информационную продукцию, являющуюся результатом обработки и анализа первичных данных.

В ст. 9 Закона Республики Беларусь от 23 ноября 1993 г. «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» в редакции Закона от 23 мая 2000 г.⁵⁶³ закреплено право граждан на получение сведений о состоянии среды обитания и здоровья населения, эпидемической и радиационной обстановке, действующих санитарных правилах, принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемического благополучия и их результатах, качестве выпускаемых товаров народного потребления, в том числе пищевых продуктов, а также питьевой воды.

Право на информацию о состоянии и использовании отдельных природных объектов, состоянии здоровья населения, о принимаемых решениях в области использования природных ресурсов закрепляется также в ряде законодательных актов Республики Беларусь: «О государственной

⁵⁶¹ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1995, № 33, ст. 428.

⁵⁶² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 37, 2/31.

⁵⁶³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/17; 2003 г., N 79, 2/966.

экологической экспертизе»⁵⁶⁴, «О здравоохранении»⁵⁶⁵, Кодексе о земле⁵⁶⁶, Кодексе о недрах⁵⁶⁷ Водном кодексе⁵⁶⁸, Лесном кодексе⁵⁶⁹, «Об охране и использовании животного мира»⁵⁷⁰, «Об охране атмосферного воздуха»⁵⁷¹, «Об особо охраняемых природных территориях»⁵⁷², «О радиационной безопасности»⁵⁷³, «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁵⁷⁴, «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС»⁵⁷⁵, «О питьевом водоснабжении»⁵⁷⁶, «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»⁵⁷⁷, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»⁵⁷⁸ и ряде других нормативных правовых актов.

При этом в отечественном законодательстве долгое время используются различные термины применительно к экологической информации. Так, если в Конституции речь идет о праве на информацию о состоянии окружающей среды, то в ст. 9 Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии в Республике Беларусь» декларируется право граждан на получение сведений о: состоянии среды обитания и здоровья населения, эпидемической и радиационной обстановке действующих санитарных правилах; принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и их результатах; качестве выпускаемых товаров народного потребления, в том числе пищевых продуктов, а также питьевой воды. В Законе «О гидрометеорологической деятельности» также закрепляется право граждан на получение в установленном порядке необходимой для их деятельности информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении. Наиболее полно понятие «экологическая информация» определено в Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия

⁵⁶⁴ О государственной экологической экспертизе: Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. В ред. Закона от 14 июля 2000 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/194.

⁵⁶⁵ О здравоохранении: Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. В ред. Закона от 11 января 2002 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993, № 24. ст. 290; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 10, 2/840.

⁵⁶⁶ Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь от 4 января 1999 г. (с изм. и доп.: Закон от 8 мая 2002 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2–3, 2/1, 2002, № 55, 2/848.

⁵⁶⁷ Кодекс Республики Беларусь о недрах: Кодекс Республики Беларусь от 15 декабря 1997 г. // Ведомости Национального собрания Сходу Республики Беларусь, 1998, № 8–9, ст. 103.

⁵⁶⁸ Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 15 июля 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 33. ст. 473.

⁵⁶⁹ Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 14 июля 2000 г. (с изм. и доп.: Закон Республики Беларусь, 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

⁵⁷⁰ Об охране и использовании животного мира: Закон Республики Беларусь, 19 сентября 1996 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 31. ст. 571.

⁵⁷¹ Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь, 15 апреля 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 14. ст. 260.

⁵⁷² Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Беларусь, 20 октября 1994 г. В ред. Закона от 23 мая 2000 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1994, № 35. ст. 570; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/171

⁵⁷³ О радиационной безопасности населения: Закон Республики Беларусь, 5 января 1998 г. // Ведомости Национального собрания Сходу Республики Беларусь, 1998, № 5. ст. 25.

⁵⁷⁴ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Республики Беларусь, 5 мая 1998 г. // Ведомости Национального собрания Сходу Республики Беларусь, 1998, № 19. ст. 212.

⁵⁷⁵ О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Республики Беларусь, 12 ноября 1991 г. с изменениями и дополнениями от 12 мая 1999 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1991, № 35. ст. 622; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 19–20. ст. 339.

⁵⁷⁶ О питьевом водоснабжении: Закон Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 50, 2/46.

⁵⁷⁷ О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 20 февраля 1991 г. В ред. Закона от 10 января 2000 г. (с изм. и доп.: Законы от 16 июня 2000 г.; 9 октября 2000 г.; 16 мая 2001 г.; 5 января 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 8, 2/137; 2000, № 59, 2/174; 2000, № 100, 2/203; 2001, № 50, 2/765; 2004, № 4, 2/1012

⁵⁷⁸ О промышленной безопасности опасных производственных объектов. Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 8, 2/138.

решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской) 1998 г.⁵⁷⁹, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г № 726.⁵⁸⁰

В соответствии с п. 3 ст. 2 Орхусской конвенции под экологической информацией понимается любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или какой-либо иной материальной форме, которая касается:

состояния природных объектов, таких как атмосферный воздух и атмосфера в целом, вода, почва ландшафты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы и взаимодействие между ними;

таких явлений, как энергия, шум и излучения;

деятельности или мер, включая административные, в области окружающей среды, политике, законодательстве, планах и программах, которые оказывают или могут оказать влияние на состояние окружающей среды;

анализа затрат и результатов и любого иного экономического анализа, использованного в процессе принятия решений в вопросах, касающихся окружающей среды;

состояния здоровья и безопасности людей, условий их жизни, состояния объектов культуры зданий и сооружений в той мере, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние окружающей среды.

Таким образом, экологической в соответствии с нормами Орхусской конвенции признается не только информация о природной среде и её отдельных элементах — воде, воздухе, почве и т.п., загрязнении окружающей среды, состоянии здоровья людей, но и информация, которую мы условно можем назвать экологически значимой (понимая, что и первая и вторая являются весьма значимыми для соблюдения прав граждан в области охраны окружающей среды). Вторую группу составляет информация о деятельности (в самом широком смысле), которая может повлиять на состояние окружающей среды.

В комментируемой статье отмечено, что перечень сведений, относящихся к экологической информации, определяется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Данный перечень утвержден постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 мая 2003 г. № 22.⁵⁸¹ Однако, на наш взгляд, сама постановка задачи — определить перечень сведений, которые относятся к экологической информации, — свидетельствует о желании законодателя сформулировать понятие «экологическая информация» отличное от закрепленного в Орхусской конвенции, что представляется нецелесообразным, учитывая тот факт, что Орхусская конвенция является частью национального законодательства.⁵⁸²

ГЛАВА 13 ОБРАЗОВАНИЕ, ПРОСВЕЩЕНИЕ И НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 75. Образование в области охраны окружающей среды

В целях формирования экологической культуры граждан и подготовки специалистов в области охраны окружающей среды устанавливается система образования в области

⁵⁷⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 95, 3/866.

⁵⁸⁰ Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г., № 726 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 1, 1/837.

⁵⁸¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. . 2003, № 22, 8/9631.

⁵⁸² Лаевская Е. В. Право на экологическую информацию. Мн. 2003г. С. 4—51; Лаевская Е. В. Орхусская конвенция как элемент законодательства Республики Беларусь // Обзор экологического законодательства. Республики Беларусь, С-Пб, 2003. С. 47—64.

охраны окружающей среды, которая включает дошкольное, общее базовое, общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное, высшее и послевузовское образование, а также повышение квалификации и переподготовку кадров.

Овладение минимумом экологических знаний, необходимых для формирования экологической культуры граждан, обеспечивается во всех учреждениях образования путем обязательного преподавания основ знаний в области охраны окружающей среды и природопользования.

В учреждениях, обеспечивающих получение среднего специального и высшего образования, вводится преподавание специальных курсов в области охраны окружающей среды и природопользования.

Подготовка специалистов для деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования осуществляется в учреждениях образования, обеспечивающих получение высшего образования.

Повышение квалификации и переподготовка специалистов отраслей экономики в области охраны окружающей среды и природопользования осуществляются в учреждениях (их подразделениях), обеспечивающих повышение квалификации и переподготовку кадров.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 29 октября 1991 г. «Об образовании» в редакции Закона от 19 марта 2002 г. одним из принципов государственной политики в сфере образования является принцип его экологической направленности⁵⁸³. Дошкольное экологическое образование является первым этапом непрерывного образования в области охраны окружающей среды. Согласно Образовательному стандарту «Дошкольное образование. Готовность к школе. Основные требования и нормативы»⁵⁸⁴ одной из образовательных областей в старшей группе дошкольного учреждения, определяющей уровень подготовленности шестилетних детей, является область «мир природы». Она представляет собой программу экологической грамотности, направленную на формирование у ребенка знаний и представлений о предметах и явлениях живой и неживой природы, экологическом пространстве, т.е. начал природоведения, физики, географии. С помощью этих знаний ребенок свободно ориентируется в среде: замечает связь живой и неживой природы, приспособления живых существ к условиям жизни, зависимость здоровья человека от состояния окружающей среды. Одной из основных целей данной образовательной области является расширение и углубление знаний ребенка об окружающей среде, развитие интереса к ней.

Экологическое образование в базовой и средней школе является ступенью непрерывного образования в области охраны окружающей среды. Основы экологических знаний представлены в курсах «Природоведение», «Человек и мир», «Ботаника», «Зоология», «Биология» и др. В отдельных средних учебных заведениях вводится более углубленное изучение проблем охраны окружающей среды в форме факультативов. На совершенствование биолого-экологической работы с учащейся молодежью, повышению интереса учащихся к изучаемым предметам, привлечение их к ведению научных и опытно-экспериментальных исследований направлен Конкурс научных биолого-экологических работ учащихся⁵⁸⁵. Он проводится ежегодно Министерством образования Республики Беларусь и Республиканским экологическим центром учащихся. К организации конкурса привлекаются министерства, иные республиканские органы государственного управления, институты Национальной академии наук, высшие учебные заведения, общественные объединения.

⁵⁸³ Ветамасцi Вярхоунага Савета Рэспублiкi Беларусь, 1991, № 33. ст. 598; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 37, 2/844; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 123, 2/1060.

⁵⁸⁴ Об утверждении и введении в действие руководящих документов Республики Беларусь «Образовательный стандарт. Дошкольное образование. Готовность к школе. Основные требования и нормативы» и «Образовательный стандарт. Дошкольное образование. Готовность к школе. Специальная готовность»: Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 12 сентября 2000 г., № 40 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 98, 8/4201.

⁵⁸⁵ Об утверждении Положения о конкурсе научных биолого-экологических работ учащихся учебных, учебно-воспитательных заведений и учреждений внешкольного образования и воспитания: Приказ Министерства образования Республики Беларусь от 3 ноября 1998 г., № 598. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w69902423.

на конкурс представляются научные биолого-экологические работы учащихся по изучению и сохранению биологического разнообразия, природных биоценозов, решению локальных и региональных экологических проблем, внедрению экологических технологий и др.

В соответствии со ст. 11 Закона «Об образовании» обязательный минимум содержания высшего образования определяют отраслевые образовательные стандарты⁵⁸⁶. Например, образовательный стандарт «Высшее образование. Цикл социально-гуманитарных дисциплин»⁵⁸⁷ определяет минимум содержания образовательных программ по дисциплинам социально-гуманитарного цикла. Одним из элементов минимума является дисциплина «Основы права», включающая раздел «Правовые основы охраны природы». Стандарт обязателен для применения в высших учебных заведениях и организациях сферы высшего образования, расположенных на территории Республики Беларусь, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности. Кроме этого, в высших учебных заведениях вводятся курсы по охране окружающей среды и рациональному природопользованию, содержание которых зависит от профиля учебного заведения.

Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств принят рекомендательный законодательный акт «Об экологическом образовании населения»⁵⁸⁸. В соответствии с указанным документом под экологическим образованием понимается процесс обучения, воспитания, развития личности и населения, самообразования и накопления опыта, направленный на формирование ценностных ориентаций, поведенческих норм и специальных знаний по природопользованию, реализуемых в экологически грамотной деятельности.

Концепция совершенствования законодательства, утвержденная Указом Президента от 10 апреля 2002 г. № 205, предполагает дальнейшее урегулирование отношений по вопросам экологического образования⁵⁸⁹.

Статья 76. Требования к работникам, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду

Работники, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, обязаны иметь необходимые знания в области охраны окружающей среды, природопользования и регулярно их повышать. При назначении должностных лиц и специалистов, их аттестации и переподготовке должно учитываться наличие у них необходимых знаний в области охраны окружающей среды.

Согласно ст. 42 Закона Республики Беларусь от 29 октября 1991 г. «Об образовании» в редакции Закона от 19 марта 2002 г. повышение квалификации призвано обеспечить гражданам профессиональное совершенствование, и на этой основе — эффективное развитие общества. Повышение квалификации кадров обеспечивает углубление профессиональных знаний и навыков граждан по соответствующим уровням полученного ранее основного образования⁵⁹⁰. Требования к

⁵⁸⁶ Об образовании: Закон Республики Беларусь от 29 октября 1991 г. В редакции Закона от 19 марта 2002 г. (с изм. и доп. Закон от 4 августа 2004 г.) // Ведомости Вярхоунага Савета Рэспублікі Беларусь, 1991, № 33, ст. 598; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г. № 37, 2/844; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 123, 2/1060

⁵⁸⁷ Об утверждении и введении в действие Руководящего документа Республики Беларусь «Образовательный стандарт. Высшее образование. Цикл социально-гуманитарных дисциплин»: Приказ Министерства образования Республики Беларусь от 6 июля 1999 г., № 436 (с изм. и доп. 24 октября 2001 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 68, 8/630.

⁵⁸⁸ О рекомендательном законодательном акте «Об экологическом образовании населения»: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, 17 февраля 1996 г., № 7—19 // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи СНГ, 1996, № 10.

⁵⁸⁹ О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 10 апреля 2002 г., № 205 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 46, 1/3636.

⁵⁹⁰ Об образовании: Закон Республики Беларусь от 29 октября 1991 г. В редакции Закона от 19 марта 2002 г. (с изм. и доп. Закон от 4 августа 2004 г.) // Ведомости Вярхоунага Савета Рэспублікі Беларусь, 1991, № 33, ст. 598; Национальный реестр

учебным программам повышения квалификации кадров устанавливаются в соответствии с образовательными стандартами повышения квалификации. Условием повышения квалификации и переподготовки кадров является наличие у слушателей документов об образовании соответствующего уровня.

Постоянное повышение квалификации закрепляется в качестве прямой служебной обязанности каждого руководителя и специалиста. Непрерывность обучения кадров обеспечивают органы государственного управления, используя следующие основные виды обучения в системе повышения квалификации и переподготовки руководящих работников и специалистов: систематическое самостоятельное обучение работника (самообразование) по индивидуальному плану, утвержденному его непосредственным руководителем и выполняемому под его контролем; участие не реже одного раза в месяц в постоянно действующих семинарах по производственным и экономическим вопросам как по месту работы, так и на других предприятиях и в организациях; краткосрочное (по мере необходимости, но не реже одного раза в год) обучение по месту работы или в учебных заведениях (подразделениях) системы повышения квалификации и переподготовки кадров; длительное периодическое обучение (не реже одного раза в пять лет) в учебных заведениях (подразделениях) системы повышения квалификации и переподготовки кадров; стажировку на передовых предприятиях, в ведущих научных организациях, в высших учебных заведениях, в том числе за рубежом; обучение в целевой аспирантуре, докторантуре по темам, интересующим данную организацию или предприятие; переподготовку — получение новой специальности в академиях, институтах повышения квалификации, в специальных факультетах вузов и отделениях средних специальных учебных заведений⁵⁹¹. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2002 г. № 945 одобрена Государственная программа развития системы повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров и специалистов государственных органов, а также специалистов для обеспечения приоритетных направлений социально-экономического развития республики⁵⁹².

Рост профессиональной компетентности рассматривается в качестве важнейшего критерия при аттестации работников. Аттестация руководителей и специалистов предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности проводится в целях улучшения подбора, расстановки и подготовки кадров, повышения их деловой квалификации, качества и эффективности труда. Основными задачами аттестации являются: объективная оценка результатов деятельности работников и установление соответствия их занимаемым должностям; выявление кандидатур в резерв на выдвижение; определение необходимости повышения квалификации, профессиональной подготовки или переподготовки работников. Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь утверждено Типовое положение об аттестации руководителей и специалистов предприятий, учреждений и организаций⁵⁹³. Аттестация государственных служащих проводится в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 ноября 2003 г. № 489⁵⁹⁴.

правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 37, 2/844; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 № 123, 2/1060.

⁵⁹¹ О перестройке системы повышения квалификации и переподготовки руководящих работников и специалистов народного хозяйства республики: Постановление Совета Министров БССР от 11 мая 1988 г., № 131 (с изм. и доп. от 15 сентября 1989, № 259, 25 июня 1990 г., № 153; 26 января 1991 г., № 37; 30 декабря 1995 г., № 709) // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1988, № 16. ст. 269; Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995, № 36 ст. 899

⁵⁹² Об одобрении Государственной программы развития системы повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров и специалистов государственных органов, а также специалистов для обеспечения приоритетных направлений социально-экономического развития республики: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2002 г., № 945 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 81, 5/10795.

⁵⁹³ Об утверждении Типового положения об аттестации руководителей и специалистов предприятий, учреждений и организаций // Постановление Министерства труда от 31 октября 1996 г., № 84 // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1997, № 1

⁵⁹⁴ Об утверждении Положения о проведении аттестации государственных служащих: Указ Президента Республики Беларусь от 6 ноября 2003 г., № 489 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 № 125 1/5059

Статья 77. Просвещение в области охраны окружающей среды

В целях формирования экологической культуры граждан, воспитания у них бережного отношения к природе осуществляется просвещение в области охраны окружающей среды посредством распространения знаний об экологической безопасности, в том числе информации о состоянии окружающей среды, и о рациональном использовании природных ресурсов.

Просвещение в области охраны окружающей среды, в том числе информирование граждан о законодательстве Республики Беларусь об охране окружающей среды, осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами, республиканскими органами государственного управления, органами местного управления и самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации, а также учреждениями образования, здравоохранения, музеями, библиотеками и иными учреждениями культуры, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами.

Комментируемая статья раскрывает понятие просвещения в области охраны окружающей среды через распространение знаний об экологической безопасности, в том числе информации о состоянии окружающей среды, и о рациональном использовании природных ресурсов. Обязанность государственных органов активно распространять экологическую информацию, в том числе информацию о состоянии окружающей среды, и о рациональном использовании природных ресурсов предусмотрена в статье 5 Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской) 1998 г.⁵⁹⁵, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 726⁵⁹⁶. В соответствии с Планом мероприятий по реализации положений Орхусской конвенции на 2002-2005 годы, который был утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 ноября 2001 г. № 1900⁵⁹⁷, в Республике Беларусь до 2006 г. предполагается осуществить ряд мер, направленных на обеспечение общественности экологической информацией, в том числе посредством формирования общенациональной системы кадастров или регистров загрязнения.

Создание пунктов по предоставлению экологической информации общественности в настоящее время осуществляется по инициативе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Примером такого пункта связи является «общественная приемная», созданная при Белорусском научно-исследовательском центре «Экология», который является структурным подразделением указанного Министерства. В тоже время следует отметить, что в Республике Беларусь имеется правовая база для создания пунктов по предоставлению общественности правовой экологической информации. Так, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 декабря 1998 г. № 565 «О порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь»⁵⁹⁸ государственные публичные библиотеки обязаны обеспечивать свободный доступ граждан к правовой информации, в том числе и в области окружающей среды, опубликованной в средствах массовой информации, иных печатных изданиях или содержащейся в компьютерных базах и банках данных, в том числе через публичные центры правовой информации, созданные в этих библиотеках. Под публичными центрами правовой информации понимаются пункты свободного доступа граждан к официальной правовой информации.

⁵⁹⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 95, 3/866.

⁵⁹⁶ Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г., № 726 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 1, 1/837.

⁵⁹⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 6, 5/9718.

⁵⁹⁸ Собрание декретов, указов Президента Республики Беларусь и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 34, ст. 858; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 5, 1/3366.

Статья 78. Научные исследования в области охраны окружающей среды

Научные исследования в области охраны окружающей среды проводятся в целях:

- совершенствования законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды;
- разработки концепций, научных прогнозов, программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;
- разработки программ реабилитации территорий экологического риска, зон экологического кризиса, зон экологического бедствия, совершенствования способов и методов восстановления экологически неблагоприятных территорий;
- разработки и совершенствования показателей комплексной оценки воздействия на окружающую среду, способов и методов их определения;
- разработки технологий в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;
- разработки требований в области охраны окружающей среды;

в иных целях в области охраны окружающей среды.

Научные исследования в области охраны окружающей среды проводятся в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь о научной деятельности.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 19 января 1993 г. «Об основах государственной научно-технической политики» государственная научно-техническая политика формируется на основе выбора приоритетных направлений научно-технической деятельности, концентрации ресурсов для решения наиболее важных социально-экономических проблем Республики Беларусь.⁵⁹⁹

С целью реализации государственной научно-технической политики по приоритетным направлениям научно-технической деятельности разрабатываются государственные, отраслевые, региональные, межгосударственные научно-технические программы.

Государственные научно-технические программы разрабатываются для решения наиболее значимых народнохозяйственных, экологических, социальных и оборонных проблем. Разработка и выполнение государственных научно-технических программ осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Совета Министров от 29 октября 1998 г. № 1652.⁶⁰⁰

В Перечень программ фундаментальных исследований в области естественных, технических, гуманитарных и социальных наук на 2002-2005 годы⁶⁰¹, в частности, включены программы по оценке современной динамики биоразнообразия естественной и интродуцированной флоры и фауны Беларуси, устойчивости и продуктивности экосистем в зависимости от комплекса естественных и антропогенных факторов среды и ландшафтной дифференциации Беларуси, по разработке научных основ совершенствования системы особо охраняемых природных территорий, по созданию национальной экологической сети и включению ее в Европейскую экосеть, по комплексному исследованию использования лесных биогеоценозов, разработке лесных и других системы их устойчивого биологических функционирования, по разработке ресурсов и рекомендаций по сохранению и использованию лесных и других биологических ресурсов и т.д. Очевидно, что разработка указанных программ в области решения естественнонаучных проблем требует постоянного совершенствования законодательства в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Так, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205 «О концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь»⁶⁰² в целях обеспечения конституционных экологических прав граждан, а также выполнения международных договоров

⁵⁹⁹ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993, № 7. ст. 43; Ведомости Национального Собрания. 1997, № 33. ст. 657

⁶⁰⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 68. 5/10590.

⁶⁰¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 52. 5/12408.

⁶⁰² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 46. 1/3636.

Республики Беларусь в области охраны окружающей среды в области совершенствования законодательства поставлены задачи: «регулировать отношения по вопросам экологической информации, общественной экологической экспертизы, экологического аудита, экологического страхования, экологического образования, охраны климата и природных ландшафтов, возмещения ущерба, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду; предусмотреть в проекте Налогового кодекса Республики Беларусь эффективный экономический механизм, стимулирующий субъектов, предпринимательской деятельности к рациональному природопользованию охране окружающей среды, унифицировать стандарты Республики Беларусь в области охраны окружающей среды с международными экологическими стандартами, учитывая перспективу вступления республики в ВТО; в перспективе в процессе систематизации законодательства об охране окружающей среды подготовить и принять Экологический кодекс Республики Беларусь».

ГЛАВА 14 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 79. Элементы экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования

Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования включает следующие элементы:

разработку государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь в части рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;

финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;

создание фондов охраны природы;

установление платежей за природопользование;

проведение экономической оценки природных объектов;

проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды; возмещение в установленном порядке вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду;

экологическое страхование;

иные экономические меры, направленные на охрану окружающей среды.

Регулирование охраны окружающей среды и природопользования выражается в сочетании административно-правовых средств воздействия и мер экономического характера. И если метод административно-правового воздействия исходит из отношений власти и подчинения, то экономический механизм опирается на материальную заинтересованность исполнителя в достижении реальной цели⁶⁰³. В качестве элементов экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования настоящий Закон называет как закрепленные в законодательстве ранее, так и новые институты. К последним относятся: проведение экономической оценки природных объектов; проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду; экологическое страхование. Необходимо отметить, что понятие и содержание данных элементов (за исключением экологического страхования) в Законе не конкретизированы.

⁶⁰³ Петров В. В. Экологическое право России. М., 1995. С. 216

Государственные прогнозы и программы социально-экономического развития используются при принятии республиканскими органами государственного управления решений в области социально-экономической политики государства. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. «О государственном прогнозировании и программах»⁶⁰⁴ система государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь включает: на долгосрочную перспективу — национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет и основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет; на среднесрочную перспективу — программу социально-экономического развития Республики Беларусь на пять лет; на краткосрочный период — годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь. В области охраны окружающей среды и рационального природопользования разрабатываются территориальные комплексные схемы, программы и мероприятия по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

Планирование в рассматриваемой сфере непосредственно связано с финансированием программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, так как соответствующее финансирование является одним из основных условий их выполнения. Законом предусматриваются источники финансирования.

Еще одним элементом экономического механизма охраны окружающей среды выступает установление платежей за природопользование. Платность природопользования имеет экологический характер и способствует рациональному использованию природных ресурсов. Об этом свидетельствуют ст. 81 настоящей Закона, нормы Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2004 г., № 765⁶⁰⁵, согласно которым средства, поступающие в виде таких платежей, расходуются на оздоровление окружающей среды и иные природоохранные мероприятия. Таким образом, в определенном смысле возмещается вред, причиняемый окружающей среде в результате правомерной хозяйственной деятельности. Общие нормы содержатся в Гражданском Кодексе, предусматривающем возмещение правомерно причиненного вреда в случаях, предусмотренных законодательством (ч. 3 ст. 933)⁶⁰⁶. Нормативно-правовую основу платного природопользования составляют: Закон Республики Беларусь «О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог)»⁶⁰⁷; Законы Республики Беларусь «О платежах за землю»⁶⁰⁸, «Об отходах»⁶⁰⁹, «Об охране озонового слоя»⁶¹⁰ и иные нормативные правовые акты, устанавливающие ставки экологического налога, лимиты изъятия природных ресурсов и воздействия на окружающую среду (сбросы, выбросы).

Неоднозначно включение в состав экономического механизма такого элемента, как возмещение в

⁶⁰⁴ О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г., № 157—3 // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 20. ст. 222.

⁶⁰⁵ О фондах охраны природы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2004 г., № 765 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 105, 5/14449.

⁶⁰⁶ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп. : Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г., 3 мая 2001 г., 4 января 2002 г., 25 мая 2002 г., 24 июня 2002 г., 17 июля 2002 г., 11 ноября 2002 г., 16 декабря 2002 г., 4 января 2003 г., 26 июня 2003 г., 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016.

⁶⁰⁷ О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог): Закон Республики Беларусь, 23 декабря 1991 г. (с изм. и доп. от 10 декабря 1993 г., 1 декабря 1994 г., 23 февраля 1996 г., 6 января 1998 г., 31 января 2000 г., 29 декабря 2000 г., 8 января 2002 г., 24 июля 2002 г., 28 декабря 2002 г., 1 января 2004 г.) // Ведомости Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1992, № 3. ст. 57; 1994, № 3. ст. 24; 1995, № 24—25. ст. 335; 1996, № 7. ст. 86; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 3. ст. 17; 1998, № 7. ст. 89; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 13, 2/142; 2001, № 4, 2/228; 2002, № 8, 2/835; 2002, № 87, 2/883; 2003, № 3, 2/915; 2004, № 4, 2/1009.

⁶⁰⁸ О платежах за землю: Закон Республики Беларусь от 18 декабря 1991 г. (с изм. и доп. на 17 мая 2004 г.) // Ведомости Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1992, № 3. ст. 49; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 77, 2/1026.

⁶⁰⁹ Об отходах: Закон Республики Беларусь, 25 ноября 1993 г. В редакции Закона от 26 октября 2000 г. (с изм. и доп. от 24 июля 2002 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218, 2002, № 87, 2/883.

⁶¹⁰ Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 14. ст. 260.

установленном порядке вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду. Представляется, что в рассматриваемом случае речь идет о применении мер гражданско-правовой ответственности за нарушение экологического законодательства, предусмотренных ст. 101 настоящего Закона. Если предположить, что законодатель подразумевает возмещение вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду правомерными действиями, то следует говорить о платежах за вредное воздействие на окружающую среду, которые входят в такой элемент экономического механизма, как «установление платежей за природопользование» (ст. 83).

Статья 80. Территориальные комплексные схемы, программы и мероприятия по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды

В целях разработки долгосрочных прогнозов в области охраны окружающей среды разрабатываются территориальные комплексные схемы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, которые определяют комплекс мероприятий по восстановлению, сохранению и улучшению качества окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и сохранению биологического разнообразия.

Территориальные комплексные схемы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды разрабатываются для конкретных территорий с учетом генеральной схемы расселения, схем развития производительных сил и социальной сферы.

Порядок разработки и утверждения территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, их финансирования устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

Разработка программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляется в целом по республике, в пределах административно-территориальных единиц, а также по отраслям экономики в целях обеспечения благоприятной окружающей среды на основе научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов, выбора способов природопользования, обеспечивающих минимально возможный уровень вредного воздействия на окружающую среду, предотвращение и снижение вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а также сохранение и воспроизводство природных ресурсов.

Разработка отраслевых программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляется соответствующими республиканскими органами государственного управления и объединениями (учреждениями), подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Разработка мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды осуществляется на основе утвержденных государственных программ социально-экономического развития Республики Беларусь, государственных и отраслевых программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, республиканских, областных и иных комплексных схем охраны окружающей среды. Указанные программы и схемы согласовываются с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами.

Разработка программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды в пределах административно-территориальных единиц осуществляется соответствующими местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами по согласованию с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую вредное воздействие на окружающую среду, обязаны планировать, разрабатывать и осуществлять мероприятия по охране окружающей среды в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Разработка территориальных комплексных схем, программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды является планированием дальнейших действий в рассматриваемой области, в качестве цели которого определяется обеспечение научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов, недопущения негативного влияния хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение природно-ресурсного потенциала Республики Беларусь. Планирование выступает традиционной мерой регулирования природопользования и охраны окружающей среды.

Общие требования к прогнозированию и программам, в том числе и в рассматриваемой сфере определены Законом Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. «О государственном прогнозировании и программах»⁶¹¹. В республике разработан Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2001—2005 годы⁶¹², являющийся логическим продолжением реализации природоохранных мер, предусмотренных предыдущими национальными программами по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды (на 1990—1995 и 1995—2000 годы)⁶¹³. Во исполнение указанного документа утверждены территориальные планы действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на 2001—2005 годы с целью установления приоритетных мер и основных направлений деятельности по обеспечению рационального использования природных ресурсов и дальнейшего оздоровления окружающей среды в пределах административно-территориальных единиц. Данными документами определяются основные направления природоохранной деятельности, нацеленные на решение экологических проблем в ближайшей перспективе наиболее эффективными способами и методами. Например, планом действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Витебской области на 2001—2005 годы предусмотрены меры: по охране атмосферного воздуха (сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу не менее чем на 10% путем внедрения новых технологий, перевода на газообразное топливо, применения энергосберегающих систем и др.); по охране озонового слоя, водных ресурсов, земель (рекультивация нарушенных земель и др.); по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия (объявление заказников и др.); по регулированию обращения с отходами (паспортизация полигонов твердых бытовых отходов и др.)⁶¹⁴. Разрабатываются программы по охране и использованию отдельных компонентов природной среды. Например, Государственная программа охраны и рационального использования земель⁶¹⁵, Концепция устойчивого развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 г.⁶¹⁶, Национальная стратегия и План действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия Республики Беларусь⁶¹⁷.

⁶¹¹ О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г., № 157—3 // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 20. ст. 222.

⁶¹² О Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2001—2005 годы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 июня 2001 г., № 912 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 61, 5/6245.

⁶¹³ О Национальной программе рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды на 1996—2000 годы: Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь, от 15 октября 1996 г., № 667 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1996, № 29. ст. 778.

⁶¹⁴ О Планах действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Витебской области на 2001—2005 годы: Решение Витебского областного исполнительного комитета от 8 ноября 2001 г., № 612 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 116, 9/1713.

⁶¹⁵ О Государственной программе охраны и рационального использования земель: Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 17 ноября 1994 г., № 183 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1994, № 11. ст. 280.

⁶¹⁶ О Концепции развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 г.: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 сентября 1999 г., № 1502 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 75. 5/1719. О Концепции устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 г.: Постановление Кабинета Министров

Государственное планирование развития сети особо охраняемых природных территорий республиканского значения осуществляется путем утверждения Правительством Республики Беларусь по представлению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь Схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения⁶¹⁸. Схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения разрабатывается на основании результатов научно-практических исследований, проводимых Национальной академией наук Беларуси и другими заинтересованными научными и проектными учреждениями. Схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь утверждена Постановлением Кабинета министров Республики Беларусь от 13 марта 1995 г. № 132 до 2005 г.⁶¹⁹ Ее положения учитываются при разработке проектов и схем землеустройства, лесоустройства и мелиорации земель, градостроительных проектов и программ социально-экономического развития.

Статья 81. Финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды

Финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды производится за счет:

- средств республиканского и местных бюджетов;**
- средств государственных целевых бюджетных фондов охраны природы;**
- средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;**
- средств граждан, в том числе иностранных;**
- кредитов банков;**
- иностранных инвестиций;**
- иных привлекаемых для выполнения этих программ и мероприятий внебюджетных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.**

Успешное выполнение программ и мероприятий по охране окружающей среды может быть достигнуто только при их соответствующем финансировании. Комментируемая статья закрепляет достаточно широкий перечень источников финансирования.

Законом «О бюджете Республики Беларусь на 2004 год»⁶²⁰ утвержден Перечень республиканских целевых программ, финансирование которых в 2004 году предусматривается из средств республиканского бюджета⁶²¹. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 марта 2004 г. № 227 они названы особо важными государственными программами⁶²¹. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, участвующим в реализации данных программ, предоставляется государственная поддержка из республиканского бюджета в виде субсидий и

Республики Беларусь от 9 сентября 1996 г., № 594 // *Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь*, 1996, № 26. ст. 681.

⁶¹⁷ Об одобрении Национальной стратегии и плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 июня 1997 г., № 789 // *Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь*, 1997, № 17—18. ст. 653.

⁶¹⁸ Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. // *Ведомасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь*, 1994, № 35. ст. 570.

⁶¹⁹ Об утверждении Схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь: Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 13 марта 1995 г., № 132 // *Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь*, 1995, № 8. ст. 176.

⁶²⁰ О бюджете Республики Беларусь на 2004 год: Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2003 г. // *Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь*, 2004, № 3, 2/1008.

⁶²¹ О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 2004 год»: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 марта 2004 г., № 227 (с изм. и доп. 23 июля 2004 г., № 915; 23 августа 2004 г., № 1006) // *Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь*, 2004, № 39, 5/13892; 2004, № 122, 5/14620, 2004, № 137, 5/14697.

средств на финансирование капитальных вложений. В области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды к таким программам относятся:

Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2001—2005 годы и на период до 2010 г.;

Республиканская программа «Сохранение и использование мелиорированных земель на 2000—2005 годы»⁶²²;

Программа национальной системы мониторинга окружающей среды⁶²³;

Программа ускорения геологоразведочных работ по развитию минерально-сырьевой базы Республики Беларусь на 2001—2005 годы⁶²⁴;

Государственная программа по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода»⁶²⁵.

Финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды производится также за счет средств государственных целевых бюджетных фондов охраны природы.⁶²⁶

Направления и размеры использования в 2004 году средств республиканского фонда охраны природы определены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 марта 2004 г. № 227⁶²⁷. Предусматривается финансирование из республиканского фонда охраны природы мероприятий, установленных Национальным планом действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2001—2005 годы.

Направления использования средств местных фондов охраны природы на 2004 год установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2004 г. № 765⁶²⁸. К ним относятся и осуществление мероприятий по выполнению программ по охране окружающей среды (п. 1.2).

Статья 82. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды

Экономическое стимулирование охраны окружающей среды осуществляется на основе:

установления в соответствии с законодательством Республики Беларусь льгот по налогообложению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при внедрении ими малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, специального оборудования, снижающего вредное воздействие на окружающую среду, при использовании отходов в качестве вторичного сырья и осуществлении иной природоохранной деятельности;

установления льгот по кредитованию мероприятий по охране окружающей среды за счет средств республиканского и местных бюджетов;

ускоренной амортизации оборудования и других объектов, предназначенных для охраны и оздоровления окружающей среды.

⁶²² О Республиканской программе «Сохранение и использование мелиорированных земель на 2000 — 2005 годы»: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2000 г., № 76 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 10, 5/2453.

⁶²³ О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 июля 2003 г., № 949 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 80, 5/12786

⁶²⁴ О Программе ускорения геологоразведочных работ по развитию минерально-сырьевой базы Республики Беларусь на 2001 — 2005 годы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2000 г., № 1963 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 2, 5/4862.

⁶²⁵ О Государственной программе по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода»: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 января 2002 г., № 52 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 12, 5/9793.

⁶²⁶ См. комментарий к ст. 84.

⁶²⁷ О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 2004 год»: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 марта 2004 г., № 227 (с изм. и доп. 23 июля 2004 г., № 915; 23 августа 2004 г., № 1006) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 39, 5/13892; 2004, № 122, 5/14620; 2004, № 137, 5/14697.

⁶²⁸ О фондах охраны природы. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2004 г., № 765 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 105, 5/14449.

Законодательством Республики Беларусь могут устанавливаться и иные виды экономического стимулирования в области охраны окружающей среды.

Экономическое стимулирование охраны окружающей среды является одним из элементов экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования и имеет своей целью создание условий экономической заинтересованности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации мер по охране окружающей среды. Направления экономического стимулирования охраны окружающей среды, предусмотренные комментируемой статьей, конкретизируются в экологическом законодательстве. Так, законодательством предусмотрено уменьшение налога за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух при строительстве, реконструкции, модернизации оборудования по очистке газов с целью уменьшения объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, создании автоматизированных систем контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (п. 2.6)⁶²⁹. Налог уменьшается индивидуальным предпринимателем ежеквартально, остальным плательщикам — ежемесячно на сумму освоенных капитальных вложений (за исключением капитальных вложений, финансируемых из бюджета) на эти цели, но не более суммы налога за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, подлежащей к перечислению в указанный период.

Предусмотрены определенные льготы при расчете сумм экологического налога для плательщиков, впервые получивших экологический сертификат соответствия. Они заключаются в установлении уменьшающего применяемого коэффициента к ставкам налога, определенным законодательством, в течение трех лет со дня получения указанного сертификата (например, при исчислении платы за размещение отходов собственниками отходов, впервые получившими экологический сертификат, применяется коэффициент 0,9)⁶³⁰.

Освобожден от налога на недвижимость ряд сооружений, предназначенных для охраны окружающей среды и улучшения экологической обстановки. Перечень таких объектов утвержден Советом Министров Республики Беларусь (например: сооружения, предназначенные для сбора, разделения на виды и обезвреживания отходов, а также использования отходов в качестве вторичного сырья; сооружения, предназначенные для охраны и воспроизводства объектов животного мира (рыбопитомники, рыбопропускные сооружения, вольеры и фермы по разведению диких зверей и птиц); сооружения, используемые для охраны и ведения научной деятельности в заповедниках и национальных парках, и др.)⁶³¹.

Применяется льготное налогообложение предприятий и организаций, расположенных на территориях радиоактивного загрязнения: освобождается от налогообложения часть прибыли предприятий и организаций, которая направляется на оздоровление работников и членов их семей; налог на прибыль предприятий, организаций и учреждений, получаемую от деятельности, связанной с культурно-бытовым, торговым и иными видами обслуживания населения и строительством в зонах последующего отселения и с правом на отселение, взимается по ставке, уменьшенной на 30%⁶³².

⁶²⁹ О ставках экологического налога, лимитах используемых (изымаемых, добываемых) природных ресурсов и допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 февраля 2002 г., № 146 (с изм. и доп. 1 августа 2002 г., № 1038; 4 сентября 2002 г., № 1220; 25 февраля 2003 г., № 239; 2 апреля 2004 г., № 371; 30 июня 2004 г., № 787) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 19, 5/9905; 2002, № 89, 5/10899; 2002, № 103, 5/11087; 2003, № 26, 5/12025; 2004, № 56, 5/14043; 2004, № 106, 5/14488.

⁶³⁰ Об увеличении платы за природопользование и расширении применения мер стимулирования природоохранной деятельности: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2004 г., № 787 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 106, 5/14488.

⁶³¹ Об утверждении перечня сооружений, предназначенных для охраны окружающей среды и улучшения экологической обстановки, освобождаемых от обложения налогом на недвижимость: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 февраля 2004, № 142 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 27, 5/13808.

⁶³² О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Республики Беларусь от 12 ноября 1991 г. (с изм. и доп. Закон Респ. Беларусь, 12 мая 1999 г., Закон Республики Беларусь от 24 июля 2002 г.) // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1991, № 35, ст. 622; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 19—20, ст. 339; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 87, 2/883.

Законодательством закреплена возможность финансирования природоохранной деятельности путем кредитования, предусматривается выдача беспроцентных ссуд за счет средств бюджетных фондов охраны природы на возвратной основе⁶³³. Беспроцентные ссуды могут выдаваться для следующих целей: оздоровление окружающей среды; научные исследования в области охраны окружающей среды; внедрение экологически чистых технологий; строительство, техническое перевооружение, реконструкция и капитальный ремонт природоохранных объектов; изучение природно-ресурсного потенциала республики, восстановление нарушенных хозяйственной деятельностью природных объектов, охрана, воспроизводство и учет животного и растительного мира; создание и обустройство заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы, иных особо охраняемых природных территорий и объектов, а также ботанических, дендрологических и зоологических садов, восстановление и реконструкция старинных парков; научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию новых видов природоохранной техники и технологий; создание и совершенствование автоматизированных систем мониторинга окружающей среды и технических средств для них, разработка компьютерных программ в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов; мероприятия предупреждающие негативные социально-экономические последствия нарушения природоохранного законодательства на определенной территории (озеленение, борьба с шумом, улучшение водоснабжения населения и т.д.); сохранение и восстановление водных экосистем; проведение лабораторных исследований по охране окружающей среды; обеспечение пропаганды экологических знаний, информирование населения о состоянии загрязнения окружающей среды, организация экологического образования и воспитания; международное сотрудничество в области охраны окружающей среды; иные нужды, связанные с охраной окружающей среды.

Выдача ссуд осуществляется в соответствии с утвержденной сметой расходов средств фонда охраны природы и на основании заключенных договоров между распорядителем фонда и заемщиков. Договора на выделение средств из фондов охраны природы на возвратной основе заключаются в соответствии с установленным порядком и должны содержать следующие документы: договор, протокол соглашения о договорной цене, календарный план выполнения работ, смету на выполнение работ, график возврата выделенных заемщику денежных средств и гарантийные обязательства банка или Госстраха. Ссуды из фондов охраны природы выдаются на срок, необходимый для осуществления финансируемой за их счет деятельности, но не более чем на два г..

Контроль за своевременным возвратом ссуд, выданных из средств республиканского фонда охраны природы, осуществляет Минприроды, выданных из средств областных и Минского городского фондов охраны природы, осуществляют главные бухгалтеры областных и Минского городского комитетов, а выданных из средств районных и городских бюджетных фондов охраны природы — начальники гор(рай)инспекций природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Статья 83. Плата за природопользование

Общее природопользование является бесплатным. Специальное природопользование осуществляется на платной основе, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

Платежи за природопользование включают платежи за использование природных ресурсов и платежи за вредное воздействие на окружающую среду.

Платежи за вредное воздействие на окружающую среду взимаются за:

выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

⁶³³ Порядок использования средств бюджетных фондов охраны природы на возвратной основе: Порядок Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 20 апреля 1998 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00106119.

сбросы сточных вод или загрязняющих веществ в окружающую среду;
размещение отходов;
ввоз на территорию Республики Беларусь озоноразрушающих веществ и (или) продукции, содержащей озоноразрушающие вещества;
иные виды вредного воздействия на окружающую среду, перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь.

При осуществлении природопользования устанавливаются лимиты и взимается плата за использование отдельных видов природных ресурсов, выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы сточных вод или загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и иные виды вредного воздействия на окружающую среду в пределах установленных и сверх установленных лимитов. За природопользование сверх установленных лимитов плата взимается в кратном размере, определенном законодательством Республики Беларусь. Размер платы, порядок и условия ее взимания определяются законодательством Республики Беларусь.

Внесение платы за использование природных ресурсов, выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы сточных вод или загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и иные виды вредного воздействия на окружающую среду не освобождает природопользователя от осуществления мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду.

Из смысла комментируемой статьи следует, что законодательством предусмотрено два вида платежей за природопользование: за использование природных ресурсов и платежи за вредное воздействие на окружающую среду. К первой группе платежей относятся платежи за землю и другие природные ресурсы. Целью платежей за землю является обеспечение экономическими методами рационального использования земель, формирование средств для осуществления мероприятий по землеустройству, повышению качества земель и их охране, а также социальному развитию территории. Отношения по установлению, взиманию и использованию платы за землю регулируются Кодексом Республики Беларусь о земле (Глава 11)⁶³⁴, Законом «О платежах за землю»⁶³⁵ и иным законодательством. Формами платы за земельные участки является земельный налог или арендная плата. Плата за землю взимается ежегодно и обязательна для всех землевладельцев, землепользователей, в том числе арендаторов, и собственников земли. Земельным налогом облагаются земли: сельскохозяйственного назначения; населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов); промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения; лесного фонда, водного фонда. Размер земельного налога определяется в зависимости от качества и местоположения земельного участка и не зависит от результатов хозяйственной и иной деятельности землевладельца, землепользователя и собственника земли. Размер земельного налога на земли сельскохозяйственного назначения определяется по данным кадастровой оценки земель.

Плата не взимается за земли сельскохозяйственного назначения, подвергшиеся радиоактивному загрязнению, на которых введены ограничения по ведению сельского хозяйства, а также за земли, на которых расположены захоронения радиоактивных отходов, продуктов, материалов и других веществ, загрязненных радионуклидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. От платы за землю освобождаются: заповедники, опытные поля, используемые для научной деятельности, ботанические сады, национальные и дендрологические парки, кроме входящих в их состав земель

⁶³⁴ Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь от 4 января 1999 г. (с изм. и доп. Закон Республики Беларусь, 8 мая 2002 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 15. ст. 316; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 55, 2/848.

⁶³⁵ О платежах за землю: Закон Республики Беларусь от 18 декабря 1991 г. (с изм. и доп. на 17 мая 2004 г.) // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1992, № 3. ст. 49; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 77, 2/1026.

сельскохозяйственного назначения; плата не вносится также за земли историко-культурного назначения и земли, занятые историко-культурными ценностями, включенными в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь, при условии выполнения их собственниками обязательств, обусловленных законодательством Республики Беларусь об охране историко-культурного наследия. Земельным налогом не облагаются: земли запаса; кладбища; земельные участки, предоставленные бюджетным организациям; земли общего пользования населенных пунктов (площади, улицы, проезды, автомобильные дороги, железнодорожные пути, включая полосу отвода, набережные, парки, лесопарки, бульвары, скверы и т.д.), а также занятые автомобильными дорогами общего пользования за пределами населенных пунктов, железнодорожными путями и полосой отвода, лесного и водного фонда, за некоторым исключением, крестьянские (фермерские) хозяйства в течение трех лет с момента их регистрации; земли аэроклубов, содержащихся за счет средств республиканского и местных бюджетов; земельная полоса, проходящая непосредственно вдоль государственной границы по суше, а при необходимости — по берегу белорусской части вод пограничной реки, озера или иного водного объекта и предназначенная для обозначения и содержания государственной границы, строительства инженерно-технических сооружений, линий связи и коммуникаций, размещения техники и вооружения; земельные участки, предоставленные государственным эксплуатационно-строительным организациям, занятые прибрежными полосами, являющимися природоохранной территорией с режимом ограниченной хозяйственной деятельности; земельные участки, переданные организациям по строительству и эксплуатации водохозяйственных систем на период производства строительных и ремонтно-эксплуатационных работ; земельные участки организаций, осуществляющих социально-культурную деятельность и получающих дотации (субсидии) из республиканского и (или) местных бюджетов на возмещение убытков от этой деятельности, организаций Федерации профсоюзов Беларуси, осуществляющих социально-культурную деятельность, а также летних оздоровительных лагерей и детско-юношеских спортивных школ независимо от форм собственности, предоставленные им в пользование для осуществления уставной деятельности; земельные участки, предоставленные в пользование республиканским унитарным производственным предприятиям исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториев Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Законом «О платежах за землю» устанавливаются ставки земельного налога, которые индексируются с использованием коэффициента, устанавливаемого Законом Республики Беларусь о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год. Порядок исчисления и уплаты платежей за землю устанавливается законодательством⁶³⁶.

Виды платежей за пользование недрами установлены Кодексом Республики Беларусь «О недрах» (ст. 45)⁶³⁷. К ним относятся: отчисления за поиски и разведку месторождений полезных ископаемых; платежи за добычу полезных ископаемых (пользование природными ресурсами); платежи за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых; отчисления за геологоразведочные работы, выполненные за счет государственного бюджета; отчисления за сбор минералогических, палеонтологических и других уникальных геологических материалов; платежи за пользование геологической информацией, полученной за счет государственных средств. В исключительных случаях указанные платежи могут взиматься в натуральной форме путем передачи пользователем недр государству части добытого минерального сырья по действующим рыночным ценам.

⁶³⁶ Об утверждении Инструкции о порядке исчисления и уплаты платежей за землю юридическими лицами: Постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 31 января 2004 г., № 21 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 35, 8/10576; Об утверждении Инструкции о порядке исчисления и уплаты земельного налога физическими лицами: Постановление Государственного налогового комитета Республики Беларусь, 27 февраля 2001 г., № 23 (с изм. и доп. от 23 января 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 29, 8/5211.

⁶³⁷ Кодекс Республики Беларусь о недрах: Кодекс Республики Беларусь от 15 декабря 1997г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 8—9. ст. 103.

Водный кодекс Республики Беларусь содержит общую норму о платежах, связанных с использованием водными объектами (ст. 84)⁶³⁸.

Лесные пользования являются платными, за исключением случаев общего лесопользования, пользования участками лесного фонда в научно-исследовательских и учебно-опытных целях (ст.ст. 61, 92)⁶³⁹. Размер платы за лесные пользования определяется по таксам. Таксы за побочные лесные пользования и заготовку второстепенных лесных ресурсов, а также за пользование участками лесного фонда в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях устанавливаются областными исполнительными и распорядительными органами. Таксы на древесину на корню и живицу, а также размер минимальной платы за пользование участками лесного фонда, предоставленными для нужд охотничьего хозяйства, определяются Правительством Республики Беларусь⁶⁴⁰. Плата за участки лесного фонда, переданные в аренду или концессию для осуществления лесных пользований, взимается в размере, определяемом договором аренды или концессионным договором. При этом плата устанавливается не ниже действующих такс (минимальной платы) за соответствующий вид лесопользования. Размеры минимальной платы (ставок) за аренду участков лесного фонда, предоставленных для нужд охотничьего хозяйства, устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании животного мира. Юридические лица, ведущие лесное хозяйство, лесохозяйственная деятельность которых финансируется из средств бюджета, освобождаются от платы за древесину, заготавливаемую при проведении рубок промежуточного пользования, других лесохозяйственных работ, лесоустройстве, а также за осуществление побочного лесопользования.

Платежи в области обращения с объектами растительного мира включают: платежи за специальное пользование объектами растительного мира; платежи за удаление объектов растительного мира; платежи за ввоз в Республику Беларусь или вывоз из Республики Беларусь дикорастущих растений, их частей или дериватов; платежи за выдачу разрешений в области обращения с объектами растительного мира (ст. 60)⁶⁴¹.

Согласно ст. 63 Закона Республики Беларусь от 19 сентября 1996 г. «Об охране и использовании животного мира» в систему платежей за пользование животным миром включаются: плата за пользование животным миром; штрафы и иски за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира, сверхлимитное изъятие объектов животного мира. Необходимо отметить, что плата за пользование природными ресурсами (в том числе и животным миром) вносится за правомерное, разрешенное пользование. Штрафы применяются как санкция за нарушение экологического законодательства. В связи с чем нельзя признать обоснованной норму, согласно которой штрафы и иски за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира рассматриваются как плата за пользование данным природным ресурсом.

Вторая группа платежей за природопользование — платежи за вредное воздействие на окружающую среду, которые взимаются за: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух; сбросы сточных вод или загрязняющих веществ в окружающую среду; размещение отходов; ввоз на территорию Республики Беларусь озоноразрушающих веществ и (или) продукции, содержащей озоноразрушающие вещества.

Платежи за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы сточных вод или загрязняющих веществ в окружающую среду, а также за пользование отдельными видами

⁶³⁸Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 33, ст. 473.

⁶³⁹ Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2000 г. (с изм. и доп. Закон Республики Беларусь, 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

⁶⁴⁰ О таксах на древесину лесных пород, отпускаемую на корню: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 марта 2001 г., № 407 (с изм. и доп. 22 января 2004 г., № 65; 12 августа 2004 г., № 968) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 33, 5/5577; 2004, № 18, 5/13722; 2004, № 127, 5/14665.

⁶⁴¹ О растительном мире: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954.

природных ресурсов (изъятие, добычу) взимаются в виде налога за использование природных ресурсов (экологического налога). Плательщиками указанного налога являются: юридические лица Республики Беларусь; иностранные юридические лица и международные организации; простые товарищества (участники договора о совместной деятельности); хозяйственные группы, индивидуальные предприниматели. Филиалы, представительства и иные обособленные подразделения белорусских организаций, имеющие отдельный баланс и текущий (расчетный) либо иной банковский счет, по соответствующим объектам налогообложения исполняют налоговые обязательства этих организаций в порядке, установленном законодательством. Плательщиками налога не являются: организации, финансируемые из бюджета (бюджетные организации); индивидуальные предприниматели — плательщики единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц. Согласно ст. 16 Общей части Налогового кодекса Республики Беларусь организацией, финансируемой из бюджета, признается организация созданная государственным органом, в том числе местным Советом депутатов, исполнительным и распорядительным органом, для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, которая финансируется из соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы, имеет текущий (расчетный) счет в банке и (или) небанковской кредитно-финансовой организации (далее — банк) и ведет бухгалтерский учет в соответствии с планом счетов бухгалтерского учета, утвержденным в установленном порядке. К бюджетным организациям не относятся организации: получающие дотацию (целевое финансирование) за счет средств бюджета на покрытие убытков от предпринимательской деятельности и содержание основных фондов; получающие из бюджета средства для осуществления предпринимательской деятельности⁶⁴². Плательщики единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц определены Декретом Президента Республики Беларусь от 27 января 2003 г. № 4⁶⁴³.

Налог за пользование природными ресурсами состоит из платежей за использование (изъятие, добычу) природных ресурсов и за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду в пределах установленных лимитов, за использование природных ресурсов и за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду сверх утвержденных лимитов. Лимиты на природопользование представляют собой установленные природопользователям на определенный период времени объемы предельного использования (изъятия, добычи) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов и иных видов вредного воздействия на окружающую среду⁶⁴⁴.

Ставки налога за использование (изъятие, добычу) природных ресурсов и за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь по представлению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды⁶⁴⁵. За природопользование сверх установленных лимитов плата взимается в кратном размере, определенном законодательством Республики Беларусь. Согласно Закону «О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог)» за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду сверх установленных лимитов либо без установленных лимитов налог

⁶⁴² Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть): Кодекс Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. (с изм. и доп. 22 июля 2003 г.; 1 января 2004 г.; 3 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 4, 2/920; 2003, № 85, 2/977; 2004, № 4, 2/1009; 2004, № 123, 2/1058.

⁶⁴³ О едином налоге с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц и о некоторых мерах по регулированию предпринимательской деятельности: Декрет Президента Республики Беларусь от 27 января 2003 г., № 4 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 14, 1/4342.

⁶⁴⁴ См. комментарий к ст. 27.

⁶⁴⁵ О ставках экологического налога, лимитах используемых (изымаемых, добываемых) природных ресурсов и допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 февраля 2002 г., № 146 (с изм. и доп. 1 августа 2002 г., № 1038; 4 сентября 2002 г., № 1220; 25 февраля 2003 г., № 239; 2 апреля 2004 г., № 371; 30 июня 2004 г., № 787) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 19, 5/9905; 2002, № 89, 5/10899; 2002, № 103, 5/11087; 2003, № 26, 5/12025; 2004, № 56, 5/14043; 2004, № 106, 5/14488.

взимается в 15-кратном размере установленной ставки налога. За превышение установленных лимитов использования (изъятия, добычи) природных ресурсов либо использование природных ресурсов без установленных лимитов налог взимается в 10-кратном размере установленной ставки налога (ст. 3)⁶⁴⁶. Плата за размещение отходов производства сверх установленных лимитов размещения отходов производства взимается в пятикратном размере (ст. 39)⁶⁴⁷.

Льготные ставки предусмотрены: за воду, отпускаемую для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения и работников организаций, а также для противопожарного водоснабжения; за песок строительный и песчано-гравийную смесь для использования в дорожном строительстве. За воду, забираемую организациями и их обособленными подразделениями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по производству продукции рыбоводства, отпущенную организациям и физическим лицам для производства продукции животноводства и растениеводства, налог взимается в размере, не превышающем 5% от ставки налога, установленной для других пользователей.

Налог за использование природных ресурсов исчисляется и уплачивается индивидуальными предпринимателями ежеквартально, а остальными плательщиками — ежемесячно, исходя из фактического объема использования природных ресурсов и выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду. Налог за использование природных ресурсов полностью зачисляется в бюджеты областей и города Минска. Налог за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду полностью зачисляется в доходы местных бюджетов с последующим перечислением в местные целевые бюджетные фонды охраны природы. Порядок исчисления и уплаты в бюджет налога за пользование природными ресурсами определен Инструкцией, утвержденной постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 11 июля 2002 г. № 72⁶⁴⁸.

Плата за размещение отходов предусмотрена Законом Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. «Об отходах» в редакции от 26 октября 2000 г., взимается с собственника отходов в соответствии с нормативами платы, устанавливаемыми Советом Министров Республики Беларусь по представлению Министерства экономики Республики Беларусь, согласованному с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды⁶⁴⁹.

Платежи за добычу природных ресурсов, выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду, плата за размещение отходов включаются в себестоимость продукции как затраты на обслуживание производственного процесса⁶⁵⁰. Суммы налога сверх установленных лимитов уплачиваются за счет средств, остающихся в распоряжении плательщиков налога⁶⁵¹.

⁶⁴⁶ О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог): Закон Республики Беларусь, 23 декабря 1991 г. (с изм. и доп. от 10 декабря 1993 г., 1 декабря 1994 г., 23 февраля 1996 г., 6 января 1998 г., 31 января 2000 г., 29 декабря 2000 г., 8 января 2002 г., 24 июля 2002 г., 28 декабря 2002 г., 1 января 2004 г. // Ведомости Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1992, № 3, ст. 57; 1994, № 3, ст. 24; 1995, № 24—25, ст. 335; 1996, № 7, ст. 86; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 3, ст. 17; 1998, № 7, ст. 89; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, № 13, 2/142; 2001, № 4, 2/228; 2002, № 8, 2/835; 2002, № 87, 2/883; 2003, № 3, 2/915; 2004, № 4, 2/1009.

⁶⁴⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218; 2002, № 87, 2/883.

⁶⁴⁸ Об утверждении Инструкции о порядке исчисления и уплаты в бюджет налога за использование природных ресурсов (экологического налога): Постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 11 июля 2002 г., № 72 (с изм. и доп. 30 июня 2003 г., № 73; 4 февраля 2004 г., № 23; 30 июня 2004 г., № 74 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 89, 8/8381.

⁶⁴⁹ О нормативах платы за размещение отходов и порядке утверждения лимитов размещения отходов производства: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 марта 2002 г., № 386 (с изм. и доп. от 7 апреля 2003 г., № 461; 21 июля 2003 г., № 964; 2 апреля 2004 г., № 371; 30 июня 2004 г., № 787) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 42, 5/10215; 2003, № 43, 5/12269; 2003, № 82, 5/12800; 2004, № 56, 5/14043; 2004, № 106, 5/14488.

⁶⁵⁰ Основные положения по составу затрат, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг): утв. Министерством статистики и анализа Республики Беларусь от 30 января 1998 г., № 01—21/8; Министерством труда Республики Беларусь от 30 января 1998 г., № 03—02—07/300; Министерством финансов Республики Беларусь от 30 января 1998 г., № 3; Министерством экономики Республики Беларусь, 26 января 1998 г., № 19—12/397 (с изм. и доп. на 16 июля 2004 г.) // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1998. № 5.

⁶⁵¹ О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог): Закон Республики Беларусь, 23 декабря 1991 г. (с изм. и доп. от 10 декабря 1993 г., 1 декабря 1994 г., 23 февраля 1996 г., 6 января 1998 г., 31 января 2000 г., 29 декабря 2000 г., 8 января 2002 г., 24 июля 2002 г., 28 декабря 2002 г., 1 января 2004 г. // Ведомости Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1992, № 3, ст.

Ввоз в Республику Беларусь озоноразрушающих веществ и (или) продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, осуществляется за плату в размере, установленном Советом Министров Республики Беларусь. Плата за выдачу разового разрешения на ввоз в Республику Беларусь озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции взимается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в размере 0,6 базовой величины за 1 килограмм этих веществ, в том числе содержащихся во ввозимой продукции, и вносится в республиканский бюджетный фонд охраны природы⁶⁵².

Статья 84. Фонды охраны природы

Для финансирования государственных, отраслевых и иных программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и иных целей в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь создаются республиканский, областные, Минский городской, районные и городские фонды охраны природы, которые являются государственными целевыми бюджетными фондами.

Источниками формирования государственных целевых бюджетных фондов охраны природы могут быть:

платежи за вредное воздействие на окружающую среду, предусмотренные статьей 83 настоящего Закона;

средства, полученные в счет возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду;

штрафы за загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и иные нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды;

средства от реализации конфискованных или иным образом обращенных в доход государства орудий охоты и добычи рыбы и других водных животных, а также от продажи незаконно добытой с помощью этих орудий продукции;

добровольные взносы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе иностранных;

иные средства в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Порядок формирования государственных целевых бюджетных фондов охраны природы определяется законом о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год. Направления использования средств государственных целевых бюджетных фондов охраны природы определяет Совет Министров Республики Беларусь в соответствии с законом о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год.

За счет добровольных взносов юридических лиц, граждан и иных источников, не противоречащих законодательству Республики Беларусь, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, могут создаваться общественные фонды охраны природы, которые расходуются на проведение мероприятий по охране окружающей среды, а также на формирование экологической культуры граждан.

Согласно Закону «О бюджете Республики Беларусь на 2004 год» средства республиканского фонда охраны природы включаются в республиканский бюджет, а средства местных целевых

57; 1994, № 3 ст. 24; 1995, № 24—25, ст. 335; 1996, № 7, ст. 86; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 3, ст. 17, 1998, № 7, ст. 89; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 13, 2/142; 2001, № 4, 2/228; 2002, № 8, 2/835; 2002, № 87, 2/883; 2003, № 3, 2/915; 2004, № 4, 2/1009.

⁶⁵² О мерах по совершенствованию государственного регулирования деятельности, связанной с обращением с озоноразрушающими веществами: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 8 августа 1997 г., № 1038 (с изм. и доп. 2 апреля 1998 г., № 530; 28 октября 1999 г., № 1689; 29 июня 2001 г., № 981; 5 июня 2002 г., № 732; 20 октября 2003 г., № 1389) // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1997, № 22—23, ст. 800, 1998, № 10, ст. 275; 1999, № 30, ст. 903; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 65, 5/6321; 2002, № 66, 5/10561; 2003, № 128, 5/13369.

бюджетных фондов охраны природы — в местные бюджеты. В республиканский фонд охраны природы направляется 10% средств фондов охраны природы⁶⁵³.

Распорядителями фондов охраны природы являются: республиканского — Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды; областных и Минского городского — областные и Минский городской комитеты природных ресурсов и охраны окружающей среды; районных и городских фондов охраны природы — районные и городские инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды. Государственной инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь является распорядителем средств государственных целевых бюджетных фондов охраны природы, выделяемых ей на основании Указа Президента Республики Беларусь от 8 сентября 2003 г. № 384⁶⁵⁴.

Порядок формирования и направления использования средств республиканского и местных фондов охраны природы на 2004 год установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2004 г., № 765⁶⁵⁵. Направления и размеры использования в 2004 году средств республиканского фонда охраны природы определены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 марта 2004 г., № 227⁶⁵⁶.

Средства местных фондов охраны природы используются по следующим направлениям:

оздоровление окружающей среды;
осуществление мероприятий и выполнение программ по охране окружающей среды, воспроизводству природных ресурсов, наведению порядка на земле и благоустройству территорий населенных пунктов и гидрометеорологии;

научные исследования в области охраны окружающей среды, геологии и гидрометеорологии;
внедрение в производство малоотходных, ресурсо- и энергосберегающих технологий, а также технологий, техники и специального оборудования по сбору, транспортировке, использованию и обезвреживанию отходов, в том числе вторичного сырья и отходов пластмасс, снижающих вредное воздействие на окружающую среду;

строительство, техническое перевооружение, реконструкция и капитальный ремонт природоохранных объектов при наличии проектно-сметной документации (изготовление проектно-сметной документации и пусконаладочные работы должны производиться за счет средств юридических лиц);

изучение природно-ресурсного потенциала республики, восстановление нарушенных хозяйственной и иной деятельностью природных объектов, охрана, воспроизводство и учет животного и растительного мира;

создание особо охраняемых природных территорий и проведение мероприятий по обеспечению сохранения их природных комплексов и объектов, в том числе обустройство заказников и памятников природы, а также восстановление и реконструкция старинных парков, создание и обустройство питомников по разведению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, зоологических садов, специализированных объектов (ботанических и дендрологических садов, питомников, оранжерей и др.) по разведению дикорастущих растений;

разработка проектов технических нормативных правовых актов и иных актов законодательства в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

⁶⁵³ О бюджете Республики Беларусь на 2004 год: Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 3, 2/1008.

⁶⁵⁴ Вопросы Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 8 сентября 2003 г., № 384 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 103, 1/4904.

⁶⁵⁵ О фондах охраны природы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2004 г., № 765 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 105, 5/14449.

⁶⁵⁶ О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 2004 год»: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 марта 2004 г., № 227 (с изм. и доп. 23 июля 2004 г., № 915; 23 августа 2004 г., № 1006) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 39, 5/13892; 2004, № 122, 5/14620; 2004, № 137/514697.

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию новых видов техники и технологий, направленных на охрану окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и обеспечение гидрометеорологической деятельности;

создание автоматизированных систем мониторинга и технических средств для них, разработка программного обеспечения для решения задач в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и гидрометеорологической деятельности;

ведение кадастров природных ресурсов и мониторинга окружающей среды, государственного учета объектов, воздействующих на окружающую среду;

мероприятия, направленные на сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, предупреждение негативных социально-экономических и экологических последствий на определенной территории (озеленение, борьба с шумом, улучшение водоснабжения населения и т.д.);

сохранение и восстановление водных и водно-болотных экологических систем;

проведение экологической экспертизы в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также экспертных работ по результатам оценки воздействия на окружающую среду;

проведение лабораторных исследований по охране окружающей среды;

приобретение производственного оборудования для проведения геологоразведочных работ, а также приборов и оборудования для гидрометеорологической деятельности;

укрепление материально-технической базы территориальных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и иных подчиненных ему организаций, не занимающихся хозяйственной деятельностью, в том числе приобретение и содержание автотранспортных средств, приборов определения качества окружающей среды;

капитальный и текущий ремонт, содержание зданий и сооружений, используемых для природоохранной деятельности и находящихся в ведении или арендуемых территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, государственной гидрометеорологической службой и иными организациями, подчиненными Министерству и не занимающимися хозяйственной деятельностью;

содержание работников органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (в соответствии с установленным порядком), в компетенцию которых входит контроль за соблюдением законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, содержание отделов и лабораторий по контролю за загрязнением окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов;

частичное финансирование экологических подразделений милиции в органах внутренних дел, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;

обеспечение специальной одеждой работников территориальных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и государственной гидрометеорологической службы по перечню, определяемому в установленном порядке Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды;

обеспечение пропаганды экологических знаний, информирование о состоянии и загрязнении окружающей среды, принимаемых мерах по ее охране и оздоровлению, организация экологического воспитания, образования и просвещения;

организация и проведение конкурсов и смотров по вопросам охраны окружающей среды;

подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников территориальных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и иных подчиненных ему организаций, их научно-техническое информирование;

международное сотрудничество в области охраны окружающей среды, использования недр и других природных ресурсов, гидрометеорологической деятельности;

премирование общественных инспекторов за активную деятельность в области охраны окружающей среды, а также вознаграждение лиц, принимающих активное участие в предупреждении и пресечении браконьерства.

Средства целевых фондов охраны природы могут расходоваться и на иные цели, непосредственно связанные с охраной окружающей среды. Расходование средств местных фондов охраны природы на цели, не связанные с природоохранной деятельностью, не допускается. Контроль за целевым использованием средств республиканского и местных фондов охраны природы возложен на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерство финансов.

В целях более эффективного использования средств бюджетных фондов охраны природы наряду с безвозвратным финансированием (субсидированием) может осуществляться финансирование за счет средств бюджетных фондов охраны природы на возвратной основе — кредитование (выдача беспроцентных ссуд).

Объем использования средств бюджетных фондов охраны природы для выдачи беспроцентных ссуд предусматривается отдельной статьей в сметах расходования средств бюджетных фондов охраны природы, которые разрабатываются и утверждаются в соответствии с установленным порядком⁶⁵⁷, и не должен превышать более 50% от планируемых расходов⁶⁵⁸ (см. также комментарий к ст. 82) .

Статья 85. Экологическое страхование

Экологическое страхование представляет собой страхование гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за вред, причиненный окружающей среде, жизни, здоровью граждан, их имуществу, имуществу юридических лиц в результате загрязнения или иного вредного воздействия на окружающую среду.

Экологическое страхование осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь о страховании.

Комментируемая статья является новеллой белорусского законодательства. Исходя из положения указанной нормы, экологическое страхование представляет собой страхование гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за вред, причиненный окружающей среде, жизни, здоровью граждан, их имуществу, имуществу юридических лиц в результате загрязнения или иного вредного воздействия на окружающую среду.

В ст. 85 комментируемого закона отмечается, что экологическое страхование осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь о страховании. Однако в настоящее время отсутствуют специальные акты, которые регламентируют порядок экологического страхования.

В то же время правовой базой для формирования такого законодательства являются нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области страхования в целом. Например: глава 48 Гражданского кодекса Республики Беларусь⁶⁵⁹, Закон Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. «О страховании»⁶⁶⁰ с изменениями и дополнениями и иные нормативные правовые акты Республики Беларусь.

⁶⁵⁷ Порядок использования средств бюджетных фондов охраны природы на возвратной основе: Порядок Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 20 апреля 1998 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00106119.

⁶⁵⁸ См. ст. 82 комментария.

⁶⁵⁹ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп. : Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г. 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г., 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750, 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908 2003 № 8 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016.

⁶⁶⁰ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993, № 22. ст. 276; 1994, № 3. ст. 24; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 13, 2/142. .

Статья 823 Гражданского кодекса предусматривает, в частности, возможность страхования ответственности за причинение вреда.

По договору страхования ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, может быть застрахована ответственность самого страхователя или иного лица, на которое такая ответственность может быть наложена. Лицо, ответственность которого за причинение вреда застрахована, должно быть названо в договоре страхования, а если лицо не названо, считается застрахованной ответственность самого страхователя. Договор страхования ответственности за причинение вреда считается заключенным в пользу лиц, которым может быть причинен вред (выгодоприобретателей), даже если договор заключен в пользу страхователя или иного лица, ответственного за причинение вреда, либо в договоре не сказано, в чью пользу он заключен.

В соответствии с действующим законодательством страховщиками (страховыми организациями) могут выступать государственные страховые организации, акционерные страховые общества, общества с ограниченной или дополнительной ответственностью при наличии у них уставного резервного фондов и иных резервов, прошедших регистрацию и получивших лицензию на право проведения определенного вида страхования или перестрахования. Страхователями признаются юридические и физические лица, уплачивающие страховые взносы и вступающие в конкретные страховые отношения со страховщиком (страховой организацией).

Исходя из содержания комментируемой статьи страхователями в области экологического страхования должны выступать юридические лица и индивидуальные предприниматели в случае причинения вреда окружающей среде, жизни, здоровью граждан, их имуществу, имуществу юридических лиц в результате загрязнения (поступления в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают вредное воздействие на окружающую среду) или иного вредного воздействия на окружающую среду (любого прямого либо косвенного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды).

ГЛАВА 15 КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 86. Основные цели контроля в области охраны окружающей среды и его виды

Контроль в области охраны окружающей среды проводится в целях обеспечения республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, юридическими лицами и гражданами исполнения законодательства Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, соблюдения требований в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

Контроль в области охраны окружающей среды может быть государственным, ведомственным, производственным и общественным.

Контроль в области охраны окружающей среды является важнейшей правовой мерой обеспечения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Одновременно контроль в области охраны окружающей среды рассматривается в качестве функции государственного управления и правового института экологического права.⁵⁶¹ Посредством осуществления контроля в области охраны окружающей среды обеспечивается принуждение субъектов к исполнению требований экологического законодательства.

⁵⁶¹ Бринчук М. М. Экологическое право (право окружающей среды). М. 1998. С. 449

Контроль в области охраны окружающей среды выполняет ряд функций: предупредительную, информационную и карательную. Роль предупредительной функции контроля заключается в том, что субъекты, в отношении которых осуществляется контроль, зная о возможной проверке соблюдения ими требований экологического законодательства, заинтересованы в позитивном правоприменении и соблюдении требований законодательства. Информационная функция проявляется в том, что в ходе контроля соответствующие лица собирают разнообразную информацию о природоохранной деятельности субъектов. Карательная функция проявляется в применении к нарушителям правовых экологических требований соответствующих санкций по результатам проверок соблюдения законодательства.

Принципы контроля в области охраны окружающей среды: обязательность соблюдения законодательства Республики Беларусь в области охраны окружающей среды всеми субъектами; приоритетность предупреждения экологических правонарушений; обязательность претотвращения, выявления и пресечения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды; неотвратимость наступления наказаний за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды; гласность мероприятий государственного контроля в области охраны окружающей среды и их результатов; взаимодействие с иными государственными органами, осуществляющими контроль в области охраны окружающей среды, общественными объединениями и гражданами; периодичность и комплексность проверок.

Задачами контроля в области охраны окружающей среды являются: выявление, пресечение и предупреждение совершенных физическими и юридическими лицами нарушений: норм экологической безопасности; законодательства в области охраны земель; установленного порядка проведения работ по геологическому изучению недр, добычи общераспространенных полезных ископаемых и торфа, иных требований законодательства о недрах; установленного порядка пользования водами, их охраны, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод, правил ведения учета, а также иных правил, установленных водным законодательством; условий выбросов загрязняющих веществ, а также иных правил, установленных законодательством об охране атмосферного воздуха и озонового слоя; порядка пользования животным миром, выполнения мероприятий по охране животного мира и иных правил, установленных законодательством об охране и использовании животного мира; порядка пользования растительным миром и его охраны, а также иных правил и норм, предусмотренных законодательством об охране и использовании растительного мира, в том числе лесного законодательства; установленного режима особо охраняемых природных территорий, а также иных требований законодательства об особо охраняемых природных территориях; законодательства в области обращения с отходами производства и потребления; установление причин и условий, способствующих совершению правонарушений в области охраны окружающей среды; привлечение к ответственности нарушителей законодательства в области охраны окружающей среды.

Комментируемая норма выделяет следующие виды контроля в области охраны окружающей среды: государственный, ведомственный, производственный и общественный. Критериями такой классификации является субъект, от имени которого проводится контроль и сфера действия контроля.

Статья 87. Государственный контроль в области охраны окружающей среды

Государственный контроль в области охраны окружающей среды включает контроль за использованием и охраной земель (включая почвы), недр, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, озонового слоя, лесов, объектов растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий, типичных и редких природных ландшафтов, климата, а также за обращением с отходами.

Государственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления, их территориальными органами, местными Советами депутатов и исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции.

Перечень должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, имеющих право осуществлять государственный контроль в области охраны окружающей среды, устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

Права и обязанности должностных лиц специально уполномоченных республиканских органов государственного управления и их территориальных органов, местных исполнительных и распорядительных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды, устанавливаются законодательством Республики Беларусь.

Порядок осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

Задачей государственного контроля в области охраны окружающей среды является обеспечение выполнения требований законодательства по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды всеми субъектами (государственными органами, гражданами, юридическими лицами), которым такие требования адресованы. Особенностью государственного контроля в области охраны окружающей среды является то, что он ведется от имени государства. Государственный контроль как инструмент осуществления экологической функции государства может исползовать не только собственные полномочия государственно-властного характера, но и прибегать к поддержке правоохранительных органов — прокуратуры и суда. Основными мерами принуждения при этом выступают меры административного пресечения (приостановление или прекращение деятельности объектов, работающих с нарушениями требований законодательства в области охраны окружающей среды), административной, дисциплинарной, уголовной или гражданско-правовой ответственности, мер общественного воздействия.

Государственный контроль в области охраны окружающей среды проводится в формах предупредительного и текущего контроля. Задачей предупредительного государственного контроля является недопущение деятельности, которая в будущем может оказать негативное воздействие на окружающую среду. Такой контроль осуществляется на стадии проектирования и планирования такой деятельности, реализации проекта и ввода объекта в эксплуатацию. Текущий государственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется специально уполномоченными органами и лицами в процессе эксплуатации предприятий и иных объектов, а также в процессе природопользования.

Государственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления, их территориальными органами, местными Советами депутатов и исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции.⁶⁶² Перечень должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, имеющих право осуществлять государственный контроль в области охраны окружающей среды, установлен постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах государственного контроля в области охраны окружающей среды, осуществляемого Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами» от 21 июля 2003 г. № 963.⁶⁶³

⁶⁶² См. комментарий ст. ст 8—11

⁶⁶³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 82, 5/12801

В перечень этих лиц включены:

Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды, который является по должности одновременно главным государственным инспектором Республики Беларусь по охране окружающей среды;

заместители Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды, которые являются по должности одновременно заместителями главного государственного инспектора Республики Беларусь по охране окружающей среды;

начальники специализированных инспекций Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, которые являются по должности одновременно старшими государственными инспекторами Республики Беларусь по охране окружающей среды;

заместители начальников специализированных инспекций Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, которые являются по должности одновременно заместителями старших государственных инспекторов Республики Беларусь по охране окружающей среды;

руководители структурных подразделений в составе специализированных инспекций Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и их заместители, которые являются по должности одновременно государственными инспекторами Республики Беларусь по охране окружающей среды;

председатели областных и Минского городского комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды, которые являются по должности одновременно главными государственными инспекторами областей и г. Минска по охране окружающей среды;

заместители председателей областных и Минского городского комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды, которые являются по должности одновременно заместителями главных государственных инспекторов областей и г. Минска по охране окружающей среды;

начальники специализированных инспекций областных и Минского городского комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды, которые являются по должности одновременно старшими государственными инспекторами областей и г. Минска по охране окружающей среды;

руководители структурных подразделений в составе специализированных инспекций областных и Минского городского комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды и их заместители, которые являются по должности одновременно государственными инспекторами областей и г. Минска по охране окружающей среды;

начальники городских и районных инспекций природных ресурсов и охраны окружающей среды, которые являются по должности одновременно главными государственными инспекторами городов и районов по охране окружающей среды;

заместители начальников городских и районных инспекций природных ресурсов и охраны окружающей среды, другие должностные лица указанных инспекций, исполняющие обязанности начальников в их отсутствие, которые являются по должности одновременно заместителями главных государственных инспекторов городов и районов по охране окружающей среды.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 2003 г. № 963 «О некоторых вопросах государственного контроля в области охраны окружающей среды, осуществляемого Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами» Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды предоставлено право утверждать перечень должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальных органов, которые пользуются правами государственных инспекторов по охране окружающей среды при проведении проверок соблюдения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Государственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется должностными лицами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды посредством: проведения государственной экологической экспертизы проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности; обследования состояния земель, других природных ресурсов и объектов; проведения проверок соблюдения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды;

осуществления контроля за организацией и проведением ведомственного и производственного контроля в области охраны окружающей среды; проведения измерений в области охраны окружающей среды; участия в приемке в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, функционирование которых может оказывать вредное воздействие на окружающую среду, а также иных объектов в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь; проведения государственного учета в области охраны окружающей среды; других действий, направленных на предупреждение вредного воздействия на окружающую среду и осуществляемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Статья 88. Права должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды

Должностные лица Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды, в пределах своей компетенции имеют право:

вносить в соответствующие государственные органы предложения по вопросам совершенствования законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, а также по проектам прогнозов социально-экономического развития территорий, комплексных программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;

составлять по результатам проверок акты, выдавать в пределах предоставленных им прав обязательные для выполнения предписания по устранению выявленных недостатков;

в соответствии с законодательством Республики Беларусь составлять протоколы об административных правонарушениях, получать объяснения от лиц, привлекаемых к административной ответственности по поводу нарушения ими законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды;

вносить на рассмотрение государственных органов, организаций предложения по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и представлять по ним заключения;

вносить в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, предложения о приостановлении проектирования или строительства производственных объектов, а также об ограничении или приостановлении хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае невыполнения ими требований в области охраны окружающей среды и (или) предписаний должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды;

ограничивать или приостанавливать работу отдельных производств, цехов и иных объектов, если их эксплуатация осуществляется с нарушением требований в области охраны окружающей среды, до устранения выявленных нарушений;

вносить в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, предложения о приостановлении или аннулировании специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов хозяйственной и иной деятельности в органы, выдавшие их, если такая деятельность осуществляется с нарушением требований в области охраны окружающей среды;

получать безвозмездно от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сведения и документы, необходимые для осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды;

беспрепятственно посещать в любое время суток и без предварительного уведомления (при наличии служебного удостоверения) предприятия и иные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также военные и иные специальные объекты в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, для осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды;

вызывать граждан для рассмотрения материалов по фактам нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды;

производить в случаях и порядке, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, досмотр вещей;

изымать незаконно добытые объекты растительного и животного мира и полученную из них продукцию, а также используемые при добыче этих объектов орудия;

передавать в установленном порядке материалы о проведенных проверках и иные документы в соответствующие государственные органы для решения вопроса о привлечении к ответственности лиц, нарушивших законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды;

вносить нанимателям предложения о применении мер дисциплинарного взыскания к работникам, виновным в нарушении законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды;

в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, доставлять в правоохранительные органы лиц, совершивших правонарушения в области охраны окружающей среды.

За предотвращение, выявление и пресечение правонарушений в области охраны окружающей среды должностные лица Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов имеют право на материальное поощрение в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Законодательством Республики Беларусь могут быть определены и иные права должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды.

Содержание прав должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды, перечисленных в комментируемой статье, детализируется в нормах настоящего закона и иных нормах законодательства Республики Беларусь.

Очевидно, что не требуют дополнительного комментария положения о реализации таких прав, как право вносить на рассмотрение государственных органов, организаций предложения по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и представлять по ним заключения; получать безвозмездно от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сведения и документы, необходимые для осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды; право беспрепятственно посещать в любое время суток и без предварительного уведомления (при наличии служебного удостоверения) предприятия и иные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также военные и иные специальные объекты в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, для осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды; право вызывать граждан для рассмотрения материалов по фактам нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды; вносить нанимателям предложения о применении мер дисциплинарного взыскания к работникам, виновным в нарушении законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Реализация иных прав осуществляется на основе специальных актов законодательства.⁶⁶⁴ К таким правам, в частности, относятся права: составлять протоколы об административных правонарушениях,

⁶⁶⁴ См. комментарий к ст. ст 17, 99—101.

получать объяснения от лиц, привлекаемых к административной ответственности по поводу нарушения ими законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды; вносить предложения о приостановлении проектирования или строительства производственных объектов, а также об ограничении или приостановлении хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае невыполнения ими требований в области охраны окружающей среды и (или) предписаний должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды; ограничивать или приостанавливать работу отдельных производств, цехов и иных объектов, если их эксплуатация осуществляется с нарушением требований в области охраны окружающей среды, до устранения выявленных нарушений, вносить предложения о приостановлении или аннулировании специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов хозяйственной и иной деятельности в органы, выдавшие их, если такая деятельность осуществляется с нарушением требований в области охраны окружающей среды.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах государственного контроля в области охраны окружающей среды, осуществляемого Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами» от 21 июля 2003 г. № 963 Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды поручено установить порядок организации и проведения проверок соблюдения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды.⁶⁶⁵

Статья 89. Обязанности должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды

Должностные лица Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды, обязаны:

своевременно и в полной мере использовать предоставленные им полномочия по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды;

сохранять государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;

содействовать повышению экологической культуры граждан;

разъяснять гражданам требования законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды;

исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

Перечень обязанностей должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды, приведенный в ст. 89 комментируемого Закона, является открытым. В частности, в обязанности указанных должностных лиц входит обязанность предоставлять общественности по запросу экологическую информацию в соответствии с Орхусской конвенцией, если эта информация не относится к государственной.

⁶⁶⁵ На основе действующего законодательства законодательства в 2003 г. было подготовлено и опубликовано Руководство о порядке организации и проведения проверок соблюдения законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов. Под редакц. Е. В. Лаевской. Т. И. Макаровой. Мн. 2003. 280 С. В данном руководстве отражены особенности государственного контроля в области охраны окружающей среды в целом, а также особенности государственного контроля в области использования и охраны компонентов природы, обеспечения экологической безопасности.

коммерческой и иной охраняемой законом тайне, а также не относится к конфиденциальной информации в соответствии с указанной конвенцией.⁶⁶⁶

В ст. 89 комментируемого Закона используется концепция закрепления обязанностей должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды через своевременную и в полном объеме реализацию их полномочий (прав) по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды. Таким образом, закон закрепляет принцип ответственности должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, в том числе за отказ (в форме действий и бездействий) от реализации их полномочий по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды.⁶⁶⁷

Статья 90. Ответственность должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды

Должностные лица Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей несут ответственность в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Юридическая ответственность должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальных органов вытекает из обязанностей, возлагаемых на них ст. 89 настоящего Закона: своевременно и в полной мере использовать предоставленные им полномочия по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды; сохранять государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну; содействовать повышению экологической культуры граждан; разъяснять гражданам требования законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды; исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

Административное и уголовное законодательство под должностными лицами понимает государственных служащих, имеющих право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно лиц, не подчиненных им по службе⁶⁶⁸. Перечень должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальных органов, о которых идет речь в комментируемой норме, а также их обязанности в части предотвращения, выявления и пресечения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды определены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 2003 г. № 963 «О некоторых вопросах

⁶⁶⁶ Лаевская Е. В. Орхуская конвенция как элемент законодательства Республики Беларусь. // Обзор экологического законодательства Республики Беларусь. С.-Пб. 2003. С. 47—64.

⁶⁶⁷ См. комментарий к ст. 90.

⁶⁶⁸ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях Кодекс Республики Беларусь от 21 апреля 2003 г. (с изм. и доп.: Законы от 28 июля 2003 г.; 8 декабря 2003 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 63, 2/946; 2003, № 87, 2/980; 2003, № 139, 2/1004.; Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. (с изм. и доп.: Законы от 8 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 4 января 2003 г.; 14 июля 2003 г.; 22 июля 2003 г.; 3 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 76, 2/50; 2002, № 55, 2/847; 2002, № 75, 2/861; 2003, № 8, 2/922; 2003, № 80, 2/969; 2003, № 83, 2/974.; 2004, № 123, 2/1058 .

государственного контроля в области охраны окружающей среды, осуществляемого Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами»⁶⁶⁹.

В соответствии с законодательством, устанавливающим административную ответственность, должностные лица подлежат административной ответственности за административные правонарушения, связанные с несоблюдением установленных правил в сфере охраны порядка управления, государственного и общественного порядка, природы, здоровья населения и других правил, обеспечение выполнения которых входит в их служебные обязанности (ст. 14)⁶⁷⁰.

Ненадлежащее исполнение обязанностей должностного лица, осуществляющего государственный контроль в области охраны окружающей среды, может повлечь применение мер уголовной ответственности за преступления против интересов службы, предусмотренных главой 35 Уголовного кодекса Республики Беларусь от 19 июля 1999 г. (далее — УК):⁶⁷¹

злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424 УК): умышленное вопреки интересам службы совершение должностным лицом действий с использованием своих служебных полномочий, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам (злоупотребление властью или служебными полномочиями);

бездействие должностного лица (ст. 425 УК): умышленное вопреки интересам службы неисполнение должностным лицом действий, которые оно должно было и могло совершить в силу возложенных на него служебных обязанностей, сопряженное с попустительством преступлению либо повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам (бездействие должностного лица);

превышение власти или служебных полномочий (ст. 426 УК): умышленное совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам (превышение власти или служебных полномочий);

служебный подлог (ст. 427 УК): внесение должностным или иным уполномоченным лицом заведомо ложных сведений и записей в официальные документы, либо подделка документов, либо составление и выдача заведомо ложных документов, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности, при отсутствии признаков более тяжкого преступления;

служебная халатность (ст. 428 УК): неисполнение либо ненадлежащее исполнение должностным лицом своих служебных обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, повлекшие по неосторожности причинение ущерба в особо крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам;

незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК): учреждение должностным лицом, находящимся на государственной службе, организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие его в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если должностное лицо, используя свои служебные полномочия, предоставило такой организации льготы и преимущества или покровительствовало в иной форме;

⁶⁶⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003, № 82, 5/12801

⁶⁷⁰ Кодекс об административных правонарушениях. Кодекс Республики Беларусь от 6 декабря 1984 г. (с изм. и доп.) // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1984, № 35, ст. 505.

⁶⁷¹ Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. (с изм. и доп. : Законы от 8 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 4 января 2003 г.; 14 июля 2003 г.; 22 июля 2003 г.; 3 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 76, 2/50, 2002, № 55, 2/847; 2002, № 75, 2/861; 2003, № 8, 2/922; 2003, № 80, 2/969; 2003, № 83, 2/974.; 2004, № 123, 2/1058.

получение взятки (ст. 430 УК): принятие должностным лицом для себя или для близких материальных ценностей либо приобретение выгод имущественного характера, предоставляемых исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах дающего взятку или представляемых им лиц какого-либо действия, которое это лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий (получение взятки).

Должностное лицо, которое использовало свои властные или иные служебные полномочия для совершения преступления, не названного в гл. 35 УК, несет ответственность по совокупности преступлений. Однако правило о совокупности преступлений не применяется, если совершение должностным лицом преступления предусмотрено в качестве признака иного преступления. Так, часть статей главы 26 УК устанавливает ответственность за преступления против экологической безопасности и природной среды в отношении должностных лиц:

прием в эксплуатацию экологически опасных объектов (ст. 266 УК): прием в эксплуатацию членами государственных комиссий объектов, при строительстве или реконструкции которых заведомо не соблюдены требования экологической безопасности;

сокрытие либо умышленное искажение сведений о загрязнении окружающей среды (ст. 268 УК): сокрытие либо умышленное искажение должностным лицом сведений об авариях с экологическими последствиями, о радиационном, химическом, бактериологическом или другом опасном для жизни и здоровья людей и живой природы загрязнении окружающей среды или о состоянии здоровья населения, подвергшегося вредному воздействию;

незаконная добыча рыбы или водных животных (ст. 281 УК): добыча рыбы или водных животных без надлежащего на то разрешения либо в запретное время, либо недозволенными орудиями, способами и приемами, либо в недозволенных местах, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий;

незаконная охота (ст. 282 УК): охота без надлежащего на то разрешения либо в запрещенных местах, либо в запретное время, либо запрещенными орудиями и способами, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.

Кроме того, исходя из перечня обязанностей, названных в ст. 89 настоящего Закона, должностные лица подлежат ответственности в случае несоблюдения законодательства об обращениях граждан. Так, ст. 13 Закона «Об обращениях граждан» предусматривает, что должностное лицо органа, учреждения, организации или предприятия, виновное в неправомерном отказе в рассмотрении обращения, нарушении без уважительных причин сроков рассмотрения обращения, принятии решения, противоречащего закону, разглашении сведений, ставших известными в связи с рассмотрением обращения... несет ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь⁶⁷². Статья 167-7 Кодекса об административных нарушениях устанавливает административную ответственность должностного лица за нарушение законодательства об обращениях граждан, в том числе за неправомерный отказ в рассмотрении обращений граждан, нарушение без уважительных причин срока их рассмотрения, принятие решения, противоречащего законодательству, а также невыполнение принятых в связи с обращениями решений, в виде наложения штрафа на должностных лиц в размере от двух до пяти базовых величин⁶⁷³. Уголовная ответственность должностного лица за отказ в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих его права, свободы и законные интересы, либо предоставление ему неполной или умышленно искаженной такой информации,

⁶⁷² Об обращениях граждан: Закон Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1996, № 21. ст. 376.

⁶⁷³ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Закон Республики Беларусь от 6 декабря 1984 г. (с изм. и доп.) // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1984, № 35. ст. 505.

повлекшее причинение существенного вреда правам, свободам и законным интересам гражданина, в виде штрафа или лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью установлена ст. 204 Уголовного кодекса⁶⁷⁴.

Статья 91. Обжалование действий (бездействия) должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов

Действия (бездействие) должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов могут быть обжалованы в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу этого органа) и (или) в суд.

Комментируемая норма предусматривает возможность обжалования действий (бездействия) должностных лиц Минприроды и его территориальных органов в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, а также в суд. В данном случае под должностными лицами понимаются государственные служащие, имеющие право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно лиц, не подчиненных им по службе⁶⁷⁵. Перечень должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальных органов, о которых идет речь в комментируемой норме, приведен в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 2003 г. № 963 «О некоторых вопросах государственного контроля в области охраны окружающей среды, осуществляемого Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами»⁶⁷⁶.

Правовую основу обжалования действий (бездействия) должностных лиц составляет Закон Республики Беларусь «Об обращениях граждан», который предусматривает возможность обращения с жалобой на непропорциональное решение в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу)⁶⁷⁷. Закон «Об обращениях граждан» рассматривает жалобу как обращение граждан (индивидуальное или коллективное), содержащее требование восстановления прав и законных интересов, нарушенных действиями либо бездействием должностных лиц соответствующих органов, учреждений, организаций и предприятий. Должностные лица органов, учреждений, организаций и предприятий в пределах своей компетенции обязаны всесторонне и полно рассмотреть обращение, принять необходимые меры для его объективного разрешения и уведомить граждан о результатах. Запрещается передавать жалобы граждан должностным лицам тех органов, учреждений, организаций и предприятий, решения, действия или бездействие которых обжалуются (ст. 7). Жалоба должна быть рассмотрена не позднее одного месяца со дня ее поступления, а не требующая дополнительного изучения и проверки — не позднее 15 дней. При необходимости проведения специальной проверки, запроса дополнительных материалов руководитель государственного органа, в который поступила жалоба, может продлить указанный срок, но не более чем на два месяца, одновременно уведомив об этом заявителя. В случае

⁶⁷⁴ Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. (с изм. т. доп. : Законы от 6 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 4 января 2003 г.; 14 июля 2003 г.; 22 июля 2003 г.; 3 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 76, 2/50, 2002, № 55, 2/847; 2002, № 75, 2/861, 2003, № 8, 2/922; 2003, № 80, 2/969; 2003, № 83, 2/974.; 2004, № 123, 2/1058.

⁶⁷⁵ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях Кодекс Республики Беларусь от 21 апреля 2003 г. (с изм. и доп. : Законы от 28 июля 2003 г.; 8 декабря 2003 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 63, 2/946; 2003, № 87, 2/980; 2003, № 139, 2/1004.

⁶⁷⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г. № 82, 5/12801.

⁶⁷⁷ Об обращениях граждан: Закон Республики Беларусь от 06. 06. 1996 г., № 407—XIII // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 21 ст. 376.

признания жалобы обоснованной должностное лицо, принявшее решение об удовлетворении жалобы, обязано принять необходимые меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, а также решить вопрос об ответственности лиц, по вине которых были допущены нарушения (ст.ст. 2, 3).

Обжалованию также подлежат решения должностных лиц Минприроды, вынесенные в порядке ст. 218 Кодекса об административных правонарушениях по делам об административных правонарушениях граждан и должностных лиц, нарушающих законодательство об охране окружающей среды⁶⁷⁸. Постановление о наложении административного взыскания может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшим. В соответствии со ст.ст. 267—276 КоАП постановление о наложении административного взыскания, вынесенное должностным лицом органов Минприроды, может быть обжаловано в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или в районный (городской) суд. Решение вышестоящего органа (вышестоящего должностного лица) может быть обжаловано в суд. Постановление о наложении иного административного взыскания обжалуется в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу), после чего жалоба может быть подана в районный (городской) суд. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти дней со дня вынесения постановления. В случае пропуска указанного срока по уважительным причинам этот срок по заявлению лица, в отношении которого вынесено постановление, может быть восстановлен органом (должностным лицом), правомочным рассматривать жалобу. Подача в установленный срок жалобы приостанавливает исполнение постановления о наложении административного взыскания до рассмотрения жалобы.

В силу ст. 60 Конституции Республики Беларусь обжалование действий (бездействия), в несудебном порядке не лишает права граждан на обращение в суд в случае несогласия с принятым решением⁶⁷⁹. Обжалование действий (бездействия) государственных органов в судебном порядке осуществляется в соответствии с нормами гражданского процессуального законодательства. В соответствии с правилами, закрепленными в ГПК, граждане вправе обжаловать в суд ущемляющие их права неправомерные действия (бездействие) государственных органов, если порядок обжалования таких действий (бездействия) специально не установлен другими нормами ГПК (например, в §§ 2, 3, 4, 5 и 7 гл. 29, ст. 479 ГПК). Согласно § 6 главы 29 ГПК, регламентирующей производство по делам, возникающим из административно-правовых отношений, в судебном порядке разрешаются жалобы на действия (бездействие) государственных органов и иных юридических лиц, а также организаций, не являющихся юридическими лицами, и должностных лиц, ущемляющих права граждан, а в случаях, предусмотренных актами законодательства, — и права юридических лиц. Согласно ст. 353 ГПК гражданин вправе обратиться в суд с жалобой, если считает, что неправомерными действиями (бездействием) государственных органов, иных юридических лиц, а также организаций, не являющихся юридическими лицами, и должностных лиц ущемлены его права, кроме случаев, когда для разрешения отдельных жалоб законодательством Республики Беларусь установлен иной, несудебный, порядок обжалования.

К действиям (бездействию) государственных органов, иных юридических лиц и организаций, должностных лиц, подлежащих судебному обжалованию, относятся коллегиальное и единоличное действия (бездействие), в результате которых гражданин незаконно лишен возможности полностью или частично осуществить право, предоставленное ему нормативным правовым актом, либо на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность.

⁶⁷⁸ Кодекс об административных правонарушениях: Кодекс Республики Беларусь от 6 декабря 1984 г. (с изм. и доп.) // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1984. № 35 ст. 505.

⁶⁷⁹ О применении судами процессуального законодательства, регулирующего особенности рассмотрения жалоб на ущемляющие права граждан действия (бездействия) государственных органов, юридических лиц, иных организаций и должностных лиц: Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г., № 10 // Национальный Реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 6, 6/354.

Жалоба в порядке ст. 354 ГПК подается в суд после обжалования действия государственного органа, юридического лица, а также организации, не являющейся юридическим лицом, должностного лица, вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу, юридическому лицу, организации, должностному лицу, который обязан рассмотреть ее и о результатах рассмотрения сообщить гражданину в месячный срок.

Жалоба рассматривается судом с участием гражданина, подавшего жалобу, и руководителя государственного органа, юридического лица, другой организации или должностного лица, действия которых обжалуются, либо их представителей. По результатам рассмотрения жалобы суд выносит одно из следующих решений. Суд, признав обжалуемые действия (бездействие) неправомерными, ущемляющими права гражданина, выносит решение об обоснованности жалобы и обязанности устранить допущенное нарушение. Суд, установив, что обжалуемые действия были совершены в соответствии с законом, в пределах полномочий государственного органа, юридического лица, организации либо должностного лица, органа военного управления, выносит решение об отказе в удовлетворении жалобы⁶⁸⁰.

Особенности рассмотрения жалоб на ущемляющие права граждан действия (бездействие) государственных органов, юридических лиц, иных организаций и должностных лиц определены постановлением Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г. № 10⁶⁸¹.

Статья 92. Основные гарантии должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды

Должностные лица Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды, при исполнении служебных обязанностей являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства.

Любое воздействие в какой бы то ни было форме на должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды, препятствующее исполнению ими служебных обязанностей, либо вмешательство в их деятельность запрещаются.

Государственная защита должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь о государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов и иными актами законодательства Республики Беларусь.

В соответствии с нормой комментируемой статьи должностные лица Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды, при исполнении служебных обязанностей рассматриваются как представители государственной власти. К представителям власти законодательство относит государственных служащих, имеющих право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения

⁶⁸⁰ Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 11 января 1999 г. (с изм. и доп.: Законы от 9 июля 1999 г.; 31 декабря 1999 г.; 11 мая 2000 г.; 24 июля 2002 г.; 30 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 5 ноября 2003 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 18—19, 2/13; 1999, № 54, 2/56; 2000, № 5., 2/124; 2000, № 47, 2/150; 2002, № 87, 2/883; 2003, № 3, 2/919; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/961, 2003, № 133, 2/995.

⁶⁸¹ О применении судами процессуального законодательства, регулирующего особенности рассмотрения жалоб на ущемляющие права граждан действия (бездействие) государственных органов, юридических лиц, иных организаций и должностных лиц: Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г., № 10 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 8, 6/354.

относительно лиц, не подчиненных им по службе⁶⁸². Перечень должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальных органов, о которых идет речь в комментируемой норме, приведен в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 2003 г. № 963 «О некоторых вопросах государственного контроля в области охраны окружающей среды, осуществляемого Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами»⁶⁸³.

Государственная защита должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальных органов осуществляется в соответствии с законодательством о государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов. Правовую основу защиты должностных лиц при осуществлении ими служебной деятельности, выполнение которой может быть сопряжено с посягательством на их безопасность, составляет Закон Республики Беларусь от 13 декабря 1999 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»⁶⁸⁴. В названном законе устанавливается система мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества должностных лиц контролирующих органов, осуществляющих служебную деятельность, выполнение которой может быть сопряжено с посягательством на безопасность указанных лиц, их близких. К числу лиц, подлежащих защите в соответствии с названным Законом относятся должностные лица Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением правил охоты, органов рыбоохраны, лесного хозяйства, осуществляющие государственный контроль за соблюдением юридическими физическими лицами актов законодательства, выявление правонарушений и уполномоченные составлять протоколы о правонарушениях либо рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания.

Обеспечение государственной защиты должностных лиц контролирующих органов состоит в осуществлении мер защиты в отношении как самих должностных лиц, так и их близких при наличии угрозы посягательства на их жизнь, здоровье и имущество с целью воспрепятствовать законной деятельности либо принудить к изменению ее характера или из мести за указанную деятельность. Для обеспечения защиты жизни и здоровья защищаемых лиц и их близких и сохранности их имущества органами, обеспечивающими безопасность, могут применяться следующие меры безопасности: личная охрана, охрана жилища и имущества; выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности; обеспечение конфиденциальности сведений; временное помещение в безопасное место; перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы; переселение на другое место жительства; изменение паспортных данных и замена документов; изменение внешности. Защищаемое лицо, в отношении которого принято решение о применении мер безопасности, наделено правами: знать о грозящей ему и его близким опасности и применяющихся в отношении их мерах безопасности; просить о применении или неприменении в отношении его и его близких конкретных мер безопасности; обжаловать решения и действия должностных лиц, осуществляющих меры безопасности⁶⁸⁵.

Законодательство о государственной защите должностных лиц устанавливает также и меры социальной защиты названных лиц. Жизнь и здоровье защищаемых лиц подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета. Ущерб, причиненный

⁶⁸² Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях Кодекс Республики Беларусь от 21 апреля 2003 г. (с изм. и доп.: Законы от 28 июля 2003 г.; 8 декабря 2003 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 63, 2/946; 2003, № 87, 2/980; 2003, № 139, 2/1004.; Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. (с изм. и доп.: Законы от 8 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 4 января 2003 г.; 14 июля 2003 г.; 22 июля 2003 г.; 3 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 76, 2/50; 2002, № 55, 2/847; 2002, № 75, 2/861; 2003, № 8, 2/922; 2003, № 80, 2/969; 2003, № 83, 2/974; 2004, № 123, 2/1058.

⁶⁸³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 82, 5/12801.

⁶⁸⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 2, 2/115.

⁶⁸⁵ О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов от 13 декабря 1999 г.

// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 2, 2/115.

уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего защищаемым лицам, их близким, в связи со служебной деятельностью защищаемых лиц возмещается в полном объеме⁶⁸⁶. Правовую основу обязательного государственного страхования составляет Закон Республики Беларусь от 31 января 1995 г. «Об основах государственного социального страхования»⁶⁸⁷. Однако, следует отметить, что нормативный правовой акт, регламентирующий порядок проведения государственного обязательного личного страхования должностных лиц Минприроды и его территориальных органов, не принят. Порядок государственного обязательного личного страхования иных лиц, подлежащих государственной защите в соответствии с Законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» урегулирован на уровне постановления правительства⁶⁸⁸.

Гарантии должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды, установлены также нормами природоресурсного законодательства. Так, ст. 35 Закона от 19 сентября 1996 г. «Об охране и использовании животного мира» предусматривает социально-правовую защиту должностных лиц специально уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира, включая обязательное государственное страхование⁶⁸⁹. Глава 23 Лесного кодекса, регулирующая правовое положение государственной лесной охраны, устанавливает в качестве меры защиты работников государственной лесной охраны право на хранение, ношение, применение и использование огнестрельного оружия. В соответствии со ст. 86 Лесного кодекса работники государственной лесной охраны подлежат обязательному государственному страхованию на случай травматизма, гибели или смерти от травм и повреждений, полученных при исполнении служебных обязанностей, за счет средств республиканского бюджета⁶⁹⁰.

Статья 93. Обеспечение форменной одеждой и служебным оружием должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды

Должностные лица Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды, имеют право на ношение форменной одежды со знаками различия, ношение и применение служебного оружия во время исполнения ими служебных обязанностей.

⁶⁸⁶ О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов от 13 декабря 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 2, 2/115.

⁶⁸⁷ Об основах государственного социального страхования: Закон Республики Беларусь от 31 января 1995 г. (с изм. и доп.: Законы от 6 января 2000 г.; 12 ноября 2001 г.; 14 июня 2003 г.) // ВебмастД Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1995, № 14, ст. 138.; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 7, 2/130; 2001, № 108, 2/806; 2003, № 70, 2/952.

⁶⁸⁸ О государственном обязательном личном страховании работников государственной налоговой инспекции: Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 21 мая 1996 г., № 328 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1996 г., № 15, ст. 371; О государственном обязательном личном страховании судей Республики Беларусь: Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 5 июня 1995 г., № 287 (с изм. и доп. от 7 октября 1996 г. N 651; 15 июля 2002 г., № 949) // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995 г., № 17, ст. 385; 1996, № 28, ст. 749; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 82, 5/10802; О государственном обязательном личном страховании прокурорских работников Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 мая 1993 г., № 289 (с изм. и доп. от 8 июня 1995 г. N 295) // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1993, № 13, ст. 241; Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995 г., N 17, ст. 391.

⁶⁸⁹ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 31, ст. 571.

⁶⁹⁰ Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 14 июля 2000 г. (с изм. и доп.: Закон Республики Беларусь от 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020, 2004, № 123, 2/1059.

Порядок выдачи форменной одежды и служебного оружия, а также порядок ношения, применения и хранения служебного оружия устанавливаются законодательством Республики Беларусь.

Согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. «Об оружии» к служебному оружию относится оружие, предназначенное для использования должностными лицами государственных органов и работниками юридических лиц, которым законодательством Республики Беларусь разрешено ношение, хранение и применение указанного оружия в целях самообороны или для исполнения возложенных на них законодательством Республики Беларусь обязанностей по защите жизни и здоровья граждан, собственности, по охране окружающей среды и природных ресурсов, ценных и опасных грузов, специальной корреспонденции. К служебному оружию относится огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие с дульной энергией не более 300 Дж, а также огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие.⁶⁹¹ Из смысла ч. 1 ст. 6 названного Закона и комментируемой статьи следует, что должностные лица Минприроды имеют право на ношение и применение служебного оружия во время исполнения ими служебных обязанностей.

Основанием для хранения служебного оружия и боеприпасов к нему является полученное в органах внутренних дел соответствующее разрешение на хранение или хранение и ношение оружия. Служебное оружие и боеприпасы к нему должны храниться в условиях, обеспечивающих их сохранность, безопасность хранения и исключающих доступ к ним посторонних лиц. Требования к условиям хранения различных видов служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему устанавливаются Министерством внутренних дел Республики Беларусь.

Оружие применяется по целевому назначению. Оно также может быть применено для защиты жизни, здоровья, прав и законных интересов лица, интересов общества и государства, то есть в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости, а равно при задержании лица, совершившего преступление. Применению оружия должно предшествовать четко выраженное и очевидное для лица, против которого применяется оружие, предупреждение о намерении его применить, за исключением случаев, когда промедление в применении оружия создаст непосредственную опасность для жизни людей или может повлечь иные тяжкие последствия. Оружие применяется в качестве крайней меры, когда иными способами невозможно защитить правоохраняемые интересы от общественно опасного посягательства. Оружие может быть использовано также для отражения нападения животного или подачи сигнала тревоги.

Запрещается применять оружие при значительном скоплении людей, когда от этого могут пострадать посторонние лица, в направлении огнеопасных и взрывоопасных, а также содержащих сильнодействующие ядовитые вещества складов (хранилищ), в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения.

О каждом случае применения оружия, повлекшем причинение вреда здоровью человека, лицу, применившему оружие, обязано незамедлительно (не позднее суток) сообщить в органы внутренних дел по месту применения оружия, а также принять меры по оказанию пострадавшему медицинской помощи.

Порядок получения юридическими лицами с особыми уставными задачами во временное пользование отдельных типов и моделей боевого оружия и боеприпасов к нему утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 30 августа 2002 г. № 473⁶⁹².

Систему мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, осуществляющих служебную деятельность,

⁶⁹¹ Об оружии: Закон Республики Беларусь, 13 ноября 2001 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2001, № 109, 2/810.

⁶⁹² О мерах по совершенствованию регулирования оборота боевого, служебного, гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 2002 г., № 473 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 100, 1/4006.

выполнение которой может быть сопряжено с посягательством на безопасность указанных лиц, их близких, устанавливает Закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»⁶⁹³. Данный нормативный правовой акт направлен также на создание надлежащих условий для отправления правосудия, борьбы с преступлениями и другими правонарушениями.

Должностные лица Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, осуществляющие государственный контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами актов законодательства, выявление правонарушений и уполномоченные составлять протоколы о правонарушениях либо рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания, рассматриваются как должностные лица контролирующих органов, защита которых установлена данным Законом. В качестве одной из мер безопасности с учетом конкретных обстоятельств (характера угрозы жизни и здоровью защищаемых лиц или их близких) органами, обеспечивающими безопасность, указанным должностным лицам может быть выдано оружие, а также специальные средства индивидуальной защиты и оповещения об опасности⁶⁹⁴.

Статья 94. Ведомственный и производственный контроль в области охраны окружающей среды

Ведомственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется органами государственного управления либо организациями в целях проверки соблюдения подчиненными им юридическими лицами законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, осуществления отраслевых программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и выполнения предписаний Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и иных специально уполномоченных республиканских органов государственного управления.

Порядок осуществления ведомственного контроля в области охраны окружающей среды устанавливается органами государственного управления либо организациями, выполняющими такой контроль в подведомственных им организациях, в соответствии с требованиями настоящего Закона и иных актов законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, обязаны обеспечивать проведение производственного контроля в области охраны окружающей среды в соответствии с требованиями, устанавливаемыми законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Руководитель юридического лица, хозяйственная и иная деятельность которого оказывает вредное воздействие на окружающую среду, должен назначить должностное лицо, ответственное за проведение производственного контроля в области охраны окружающей среды, а при необходимости создать подразделение, осуществляющее производственный контроль в области охраны окружающей среды.

Порядок осуществления производственного контроля в области охраны окружающей среды устанавливается инструкцией, разработанной, согласованной и утвержденной юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

⁶⁹³ О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Закон Республики Беларусь от 13 декабря 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 2, 2/115.

⁶⁹⁴ См. комментарий к ст. 92.

Сущность ведомственного контроля в области охраны окружающей среды заключается в обеспечении органами государственного управления либо организациями выполнения правовых требований по рациональному природопользованию и охране окружающей среды подведомственными им объектами. Несмотря на то, что ведомственный контроль осуществляется органами государственного управления, он не является частью государственного контроля в области охраны окружающей среды. Различие между ними состоит в сфере осуществления: ведомственный контроль ограничивается отраслевой сферой, государственный контроль носит надведомственный характер. Другое существенное отличие в том, что объекты государственного контроля не находятся в подчинении контролирующих органов⁶⁹⁵.

Основы осуществления ведомственного контроля в области охраны таких компонентов природной среды, как воды и атмосферный воздух, определены в соответствующих актах природоресурсного законодательства. Так, целью ведомственного контроля за использованием и охраной вод является обеспечение выполнения подведомственными предприятиями, учреждениями и организациями планов проведения мероприятий по рациональному использованию и охране вод, соблюдения водного законодательства (ст. 87)⁶⁹⁶. Согласно ст. 58 Закона «Об охране атмосферного воздуха» республиканские органы государственного управления обязаны осуществлять контроль за проектированием, строительством и эксплуатацией сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и снижения вредного физического и иного воздействия на него, а также за оснащением их приборами, необходимыми для постоянного наблюдения за эффективностью очистки, величиной выбросов и вредных физических и иных воздействий на атмосферный воздух на подведомственных им субъектах хозяйствования⁶⁹⁷. Нормы о ведомственном контроле содержит Закон «Об отходах»⁶⁹⁸.

Функции по проведению ведомственного контроля предусматриваются, как правило, положениями об органах государственного управления. Например, Министерство сельского хозяйства и продовольствия организует внутриведомственный радиационный контроль, осуществляет разработку технологий сельскохозяйственного производства на загрязненной радионуклидами территории, выполнение государственных программ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС⁶⁹⁹. Министерство жилищно-коммунального хозяйства организует и осуществляет ведомственный контроль в области охраны окружающей среды в организациях, подчиненных и входящих в его состав. Объектами ведомственного контроля в области охраны окружающей среды в системе жилищно-коммунального хозяйства являются: деятельность по обращению с коммунальными отходами и очистке сточных вод населенных пунктов, работа котельных и транспортных средств, а также других отраслей и направлений жилищно-коммунального хозяйства⁷⁰⁰. Проверке подлежат: соблюдение природоохранного законодательства; осуществление подчиненными организациями производственного контроля в области охраны окружающей среды, его результаты и их соответствие нормативным предписаниям; наличие и работа природоохранного оборудования; выполнение утвержденных отраслевых программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды; выполнение предписаний Министерства природных ресурсов и

⁶⁹⁵ Бринчук М. М. Экологическое право (право окружающей среды). М.: Юристъ, 1998 — 688С.

⁶⁹⁶ Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 33. ст. 473.

⁶⁹⁷ Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 14. ст. 260.

⁶⁹⁸ Об отходах: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. В ред. Закона от 26 октября 2000 г. (с изм. и доп. 24 июля 2002 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218; 2002, № 87, 2/883.

⁶⁹⁹ Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь: Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 № 1590 (с изм. и доп.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 106, 5/9344; 2002, № 20, 5/9922; 2002, № 34, 5/10127; 2003, № 83, 5/12806; 2003, № 142, 5/13524; 2004, № 137, 5/14722.

⁷⁰⁰ Инструкция о порядке осуществления ведомственного контроля в области охраны окружающей среды в системе жилищно-коммунального хозяйства. Утв. Постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 30 мая 2003, № 16 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 74, 8/9667.

охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, иных специально уполномоченных республиканских органов государственного управления в области охраны окружающей среды, а также предписаний по итогам проведения ведомственного контроля в области охраны окружающей среды.

Производственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляют юридические лица и индивидуальные предприниматели в процессе своей хозяйственной и иной деятельности в случае, когда она оказывает вредное воздействие на окружающую среду. Производственный экологический контроль включает в себя контроль за использованием и охраной земель (включая почвы), недр, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, озонового слоя, песков, объектов растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий, типичных и редких природных ландшафтов, а также контроль за обращением с отходами. Так, производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется субъектами хозяйствования и имеет своей задачей проверку выполнения планов и мероприятий по охране атмосферного воздуха и рациональному его использованию, соблюдения нормативов качества атмосферного воздуха, выполнения требований по его охране (ст. 59)⁷⁰¹. Юридические и физические лица в процессе хозяйственной деятельности обязаны осуществлять производственный контроль за рациональным использованием и охраной вод (ст. 87)⁷⁰². Лица, в процессе экономической деятельности которых осуществляется обращение с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль за обращением с отходами, целью которого является проверка соблюдения нормативов образования отходов, а также природоохранных, санитарных, противопожарных и иных требований законодательства Республики Беларусь (ст. 41)⁷⁰³.

Порядок организации производственного контроля в области охраны окружающей среды определен Инструкцией, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 17 марта 2004 г. № 4⁷⁰⁴. Производственный экологический контроль, включая производственный аналитический контроль, выражается в контроле за: выполнением и соблюдением требований законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды; проведением обучения, инструктажа и проверки знаний в области охраны окружающей среды и природопользования; выполнением мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, предписаний специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды; соблюдением лимитов добычи природных ресурсов и эффективности их использования; обращением с опасными веществами, отходами; работой природоохранного оборудования и сооружений; степенью готовности к аварийным ситуациям, наличием и техническим состоянием оборудования по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; состоянием окружающей среды в зоне воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности природопользователя; получением информации для ведения природопользователем документации по охране окружающей среды; ведением природопользователем документации по охране окружающей среды; своевременным предоставлением сведений о состоянии и загрязнении окружающей среды, в том числе аварийном, об источниках ее загрязнения, о состоянии природных ресурсов, об их использовании и охране; соблюдением природопользователем лимитов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод и лимитов размещения отходов производства; учетом номенклатуры и количества загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду от хозяйственной и иной деятельности природопользователя; обеспечением своевременной

⁷⁰¹ Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 14. ст. 260.

⁷⁰² Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 33. ст. 473

⁷⁰³ Об отходах: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. В ред. Закона от 26 октября 2000 г. (с изм. и доп. 24 июля 2002 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218; 2002, № 87, 2/883.

⁷⁰⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 57 8/10768

разработки (пересмотра) природопользователем нормативов в области охраны окружающей среды; соблюдением режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий (при их наличии); проведением локального мониторинга окружающей среды.

Производственный контроль в области охраны окружающей среды может осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями самостоятельно за счет собственных средств, а при необходимости — с привлечением организаций, имеющих право проводить измерения в области охраны окружающей среды. Природопользователи должны разработать, согласовать и утвердить инструкцию по осуществлению производственного контроля в области охраны окружающей среды в соответствии с установленными требованиями⁷⁰⁵. Порядок осуществления производственного контроля за обращением с отходами устанавливается инструкцией по обращению с отходами, разрабатываемой в соответствии с постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 28 ноября 2001 г.⁷⁰⁶ Контроль может осуществляться как лицом, ответственным за его проведение, так и специально созданным подразделением (отдел и др.) в структуре юридического лица. Структуру подразделения, состав и численность его работников определяет руководитель юридического лица в зависимости от вида хозяйственной и иной деятельности, видов и объемов потребления природных ресурсов, количества и состава сбросов сточных вод и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, образования и размещения отходов, других видов воздействий на окружающую среду и степени их опасности, особенностей состояния окружающей среды и требований по охране. Производственный экологический контроль может быть плановым и внеплановым. По результатам составляются соответствующие производственные акты, информируется руководитель юридического лица, должностным лицам выдаются предписания об устранении нарушений законодательства об охране окружающей среды. При выявлении нарушений законодательства об охране окружающей среды, которые повлекли или могли повлечь причинение вреда жизни и здоровью человека, повреждение имущества других лиц, а также при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации природопользователь должен информировать городские или районные инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды по месту осуществления его деятельности.

Статья 95. Общественный контроль в области охраны окружающей среды

Общественный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется в целях реализации права каждого гражданина на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Общественный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется общественными инспекторами охраны природы, общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области охраны окружающей среды, а также гражданами в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Порядок осуществления контроля общественными инспекторами охраны природы и их полномочия определяются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Данная статья Закона закрепляет возможность граждан и общественных объединений в реализации ими контрольных функций в рамках определенного ряда процедур, закрепленных в

⁷⁰⁵ Инструкция о порядке разработки, согласования и утверждения инструкции по осуществлению производственного контроля в области охраны окружающей среды: Утв. Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 17 марта 2004 г., № 4 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 57, 8/10768.

⁷⁰⁶ Об утверждении Правил разработки, согласования и утверждения инструкции по обращению с отходами производства: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 ноября 2001 г., № 28 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 1, 8/7542.

законодательстве. Возможность участия общественности в принятии экологически значимых решений закреплена на международно-правовом уровне Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской) 1998 г.⁷⁰⁷, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г.⁷⁰⁸ Причем понятие «общественность» Орхусская конвенция определяет как «одно или более чем одно физическое или юридическое лицо». Таким образом, граждане могут осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды как единолично, так и путем объединения группы лиц без специальной регистрации и образования правосубъектности. Комментируемая статья не содержит в отношении такого субъекта общественного контроля, как граждане, признака гражданства. А согласно ст. 6 комментируемого Закона правила, установленные настоящим Законом, применяются к отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь. Под общественным объединением, осуществляющим свою деятельность в области охраны окружающей среды, понимается добровольное формирование граждан, которое они образовали на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, экономических, социальных и культурных прав⁷⁰⁹. Цели, задачи и методы природоохранной деятельности общественных объединений предусматриваются в их уставах. Причем наряду с гражданами Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства также могут вступать в действующие общественные объединения, если это предусмотрено уставами последних.

Общественный контроль в области охраны и использования отдельных компонентов природной среды является составной частью общественного контроля в области охраны окружающей среды и закреплён соответствующими нормами природоресурсного законодательства (ст. 88 Водного Кодекса⁷¹⁰, ст. 71 Закона «О растительном мире»⁷¹¹, ст. 42 Закона «Об отходах»⁷¹²). Также в законодательстве присутствует ряд норм, устанавливающих возможность участия граждан, общественных объединений в рассмотрении вопросов, связанных с охраной или использованием отдельных компонентов природной среды. В ст. 7 Кодекса Республики Беларусь о Земле закреплено, что граждане, общественные объединения и органы территориального общественного самоуправления имеют право участвовать в рассмотрении затрагивающих их интересы вопросов, связанных с изъятием и предоставлением земельных участков, через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах. Исполнительные и распорядительные органы информируют граждан о предоставлении земельных участков для размещения объектов, деятельность которых затрагивает интересы этих граждан. Решения исполнительных и распорядительных органов, связанные с изъятием и предоставлением земельных участков и

⁷⁰⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 95, 3/866.

⁷⁰⁸ Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 726 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 1, 1/837.

⁷⁰⁹ Об общественных объединениях: Закон Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. (с изм. и доп.) // Ведомости Высшего Суда Республики Беларусь, 1994, № 29 ст. 503; 1995, № 14, ст. 135; 1999, № 34—35 ст. 518; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 63, 2/779; 2003, № 74, 2/962.

⁷¹⁰ Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 33, ст. 473.

⁷¹¹ О растительном мире: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954.

⁷¹² Об отходах: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. В ред. Закона от 26 октября 2000 г. (с изм. и доп. 24 июля 2002 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218; 2002, № 87, 2/883

затрагивающие интересы граждан, принимаются с учетом общественного мнения⁷¹³. Аналогичную норму содержит Лесной кодекс Республики Беларусь (ст. 14)⁷¹⁴.

Общественный контроль в области охраны окружающей среды может быть реализован в различных формах. Прежде всего, посредством проведения общественных слушаний в процессе оценки воздействия на окружающую среду⁷¹⁵. По инициативе общественных объединений и граждан может быть организована и проведена общественная экологическая экспертиза⁷¹⁶.

Одной из форм общественного контроля в области охраны окружающей среды является осуществление контроля общественными инспекторами охраны природы. Порядок утверждения общественных инспекторов охраны природы, их права и обязанности определены Положением об общественном инспекторе охраны природы⁷¹⁷. Общественные инспекторы охраны природы утверждаются приказами Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды либо председателя областного (Минского городского) комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды. Общественный инспектор охраны природы выполняет работу по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов в порядке общественного поручения без освобождения от основной работы или учебы в соответствии с поручениями природоохранных органов или по личной инициативе. Работа общественного инспектора осуществляется на безвозмездной основе, однако в определенных законом случаях в качестве поощрения может производиться выплата вознаграждений (например, за вскрытие браконьерства) наряду с другими видами поощрений (объявление бла г.рности, награждение Почетной грамотой Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды). Общественным инспектором охраны природы может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 18-летнего возраста, который изъявил желание оказывать содействие природоохранному органам и обладает соответствующими знаниями в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. На каждого общественного инспектора охраны природы утверждающим органом заводится регистрационная карточка и выдается удостоверение общественного инспектора охраны природы сроком действия на 2 года с правом продления. Общественный инспектор охраны природы в пределах своей компетенции имеет право: принимать участие в проведении проверок субъектов хозяйствования независимо от форм собственности и подчиненности должностными лицами органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, в компетенцию которых входит проверка соблюдения требований природоохранного законодательства, стандартов, норм и правил в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; требовать от граждан объяснений по поводу допущенных ими нарушений природоохранного законодательства; принимать меры, разрешенные законодательством, по предупреждению или пресечению нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; устанавливать личность нарушителя путем проверки документов, опроса свидетелей или доставлять в установленном порядке в местный Совет или органы МВД; требовать в установленном порядке от граждан предъявлять для проверки документы, подтверждающие их право на пользование природными ресурсами, орудиями добывания животных и растений, оружие и добытую продукцию; производить на территории

⁷¹³ Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь от 4 января 1999 г. (с изм. и доп. Закон Республики Беларусь, 8 мая 2002 г.) // Ведомости Национального собрания Респ. Беларусь, 1999, № 15. ст. 316; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 55, 2/848.

⁷¹⁴ Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2000 г. (с изм. и доп. : Закон Республики Беларусь, 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

⁷¹⁵ Инструкция о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь: Утв. постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 6 февраля 2001 г., № 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 25, 8/4995.

⁷¹⁶ См. комментарий к ст. ст. 59—61.

⁷¹⁷ Положение об общественном инспекторе охраны природы: Утв. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды от 5 апреля 1999 г., № 87 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 37, 8/279.

районов, городов, в водоемах, лесных и сельскохозяйственных угодьях забор проб, образцов, замер необходимых параметров для передачи на анализ и экспертизу в органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды; при участии в рейдах по борьбе с браконьерством иметь при себе личное охотничье ружье (при наличии соответствующего разрешения органов МВД, номер и дата которого вписываются в патрульное разрешение); вносить в местные исполнительные и распорядительные органы и органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды предложения по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. При выявлении нарушений природоохранного законодательства общественный инспектор охраны природы имеет право составлять протоколы о нарушении законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов (ст. 234-1 КоАП)⁷¹⁸.

Статья 96. Аналитический (лабораторный) контроль в области охраны окружающей среды

Аналитический (лабораторный) контроль в области охраны окружающей среды (далее — аналитический контроль) является составной частью государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля.

Аналитический контроль проводится в целях оценки количественных и качественных характеристик выбросов в атмосферный воздух и сбросов в поверхностные и подземные воды загрязняющих веществ, а также определения загрязнения земель (включая почвы) и состава отходов.

Аналитический контроль, который проводится при осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды, является государственным аналитическим контролем. Аналитический контроль, который проводится при осуществлении ведомственного или производственного контроля в области охраны окружающей среды, является соответственно ведомственным или производственным аналитическим контролем.

Государственный аналитический контроль осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами. Отдельные функции государственного аналитического контроля могут выполнять иные органы государственного управления в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Ведомственный аналитический контроль осуществляется министерствами, другими органами государственного управления, объединениями (учреждениями), подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, за счет собственных средств и иных источников финансирования.

Производственный аналитический контроль осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями самостоятельно за счет собственных средств и иных источников финансирования.

Порядок проведения аналитического контроля устанавливается законодательством Республики Беларусь.

Государственный аналитический контроль осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами. С этой целью организованы лаборатории аналитического контроля. Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 7 мая 2004 г. № 107 утверждено Типовое положение об областных лабораториях аналитического контроля при областных и Минском городском комитетах

⁷¹⁸ Кодекс об административных правонарушениях: Кодекс Республики Беларусь от 6 декабря 1984 г. (с изм. и доп.) // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1984, № 35 ст. 505.

природных ресурсов и охраны окружающей среды⁷¹⁹, которые являются структурными подразделениями областных (Минского городского) комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Лаборатории в соответствии с возложенными на них основными задачами осуществляют государственный аналитический контроль за: количественными и качественными характеристиками сбросов в поверхностные и подземные воды загрязняющих веществ и эффективностью работы очистных сооружений; соблюдением установленных нормативов предельно допустимых (временно согласованных) выбросов в атмосферный воздух от стационарных источников и эффективностью работы пылегазоочистных установок; выбросами в атмосферный воздух от передвижных источников; загрязнением земель. Определяют физико-химический состав отходов; осуществляют государственный аналитический контроль качества топлива по экологическим параметрам; выполняют сбор и обобщение данных от водопользователей о качестве сбрасываемых ими сточных вод и их воздействии на водные объекты, оценку достоверности представляемой ими информации на основании данных контрольных обследований; выполняют все виды испытаний (измерений) в соответствии с областью аккредитации и выдают официальные заключения об их результатах и др. Финансирование лабораторий осуществляется за счет средств местных фондов охраны природы.

Межрайонные лаборатории аналитического контроля являются структурными подразделениями соответствующих гор(рай)инспекций природных ресурсов и охраны окружающей среды и подчиняются начальникам этих инспекций, а в организационно-методическом плане — начальникам отделов аналитического контроля соответствующих областных комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В соответствии с возложенными задачами лаборатории выполняют следующие функции: производят отбор проб и контрольные анализы выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду (в дальнейшем — выбросы (сбросы) с целью определения их количественного и качественного состава; представляют руководству инспекций обслуживаемых районов и областному комитету результаты анализов с выводами о соответствии или несоответствии их установленным нормативам; проверяют соответствие производственного лабораторного контроля за выбросами (сбросами) на объектах установленным природоохранным требованиям и др.⁷²⁰.

При осуществлении производственного аналитического контроля юридические лица и индивидуальные предприниматели при необходимости могут привлекать организации, имеющие право проводить измерения в области охраны окружающей среды. Согласно ст. 29 настоящего Закона аналитические лаборатории, осуществляющие измерения в области охраны окружающей среды, подлежат аккредитации и учету Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в устанавливаемом им порядке. Порядок учета аналитических лабораторий, осуществляющих измерения в области охраны окружающей среды, определен в Инструкции о порядке учета аналитических лабораторий, осуществляющих измерения в области охраны окружающей среды⁷²¹. Учет аналитических лабораторий осуществляется в целях создания централизованного фонда информационных данных об аналитических лабораториях, осуществляющих измерения в области охраны окружающей среды, и обеспечения юридических и физических лиц данной информацией. Учету в соответствии с настоящей Инструкцией подлежат все аналитические лаборатории, аккредитованные в системе аккредитации поверочных и

⁷¹⁹ Типовое положение об областных лабораториях аналитического контроля при областных и Минском городском комитетах природных ресурсов и охраны окружающей среды: утв. Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 7 мая 2004, № 107 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004, № 89, 8/11043.

⁷²⁰ Положение о межрайонных лабораториях аналитического контроля при гор(рай)инспекциях] Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды: Утв. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды от 22 октября 1998г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — «00106129.

⁷²¹ Инструкция о порядке учета аналитических лабораторий, осуществляющих измерения в области охраны окружающей среды: Утв. Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 2 мая 2003, № 16 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 57, 8/9520.

испытательных лабораторий Республики Беларусь на независимость и (или) техническую компетентность при проведении испытаний следующих объектов: атмосферного воздуха; атмосферных осадков и снежного покрова; промышленных выбросов; выбросов от передвижных источников; поверхностных вод; сточных вод; подземных вод; почв и донных отложений; твердых отходов; жидких отходов. Учет аналитических лабораторий проводится путем ведения журнала учета аналитических лабораторий. Решения Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды о включении, внесении изменений или дополнений, отказе во включении, исключении из журнала учета аналитических лабораторий могут быть обжалованы в судебном порядке. Сведения, внесенные в журнал учета, являются открытыми и подлежат публикации в средствах массовой информации не реже одного раза в год.

Статья 97. Экологический аудит

Экологический аудит проводится в целях обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности путем независимой проверки такой деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды и иным показателям, установленным законодательством Республики Беларусь.

Экологический аудит проводится юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, имеющими специальное разрешение (лицензию) на занятие этим видом деятельности, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Лица, проводящие экологический аудит, могут оказывать услуги в выработке решений по повышению экологической безопасности производства на проверяемых объектах.

Экологический аудит хозяйственной и иной деятельности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей может проводиться в добровольном или обязательном порядке за счет собственных средств этих юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

При приватизации предприятий, а также при банкротстве или ликвидации юридического лица, банкротстве или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду, а также в иных случаях, установленных законодательными актами Республики Беларусь, экологический аудит проводится в обязательном порядке за счет собственных средств этого юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Порядок проведения экологического аудита устанавливается законодательством Республики Беларусь.

Комментируемая статья является новеллой белорусского законодательства. Экологический аудит рассматривается в качестве независимой проверки хозяйственной и иной деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды и иным показателям, установленным законодательством Республики Беларусь.

Проведение экологического аудита в Республике Беларусь регламентировано указанной нормой настоящего Закона, а также государственными стандартами Республики Беларусь: СТБ ИСО 14010-99 «Руководящие указания по экологическому аудиту. Основные принципы» (стандарт подготовлен на основе аутентичного текста международного стандарта ISO 14010: 1996 «Руководящие указания по экологическому аудиту. Основные принципы»), СТБ ИСО 14011-2000 «Руководящие указания по экологическому аудиту. Процедуры аудита. Проведение аудита систем управления окружающей средой» (стандарт представляет собой полный аутентичный текст международного стандарта ИСО 14011: «Руководящие указания по экологическому аудиту. Процедуры аудита. Проведение аудита систем управления окружающей средой»), СТБ ИСО 14012-99 «Руководящие указания по экологическому аудиту. Квалификационные критерии для аудиторов в области экологии» (стандарт

подготовлен на основе аутентичного текста международного стандарта ИСО 14012-1996 «Руководящие указания по экологическому аудиту. Квалификационные критерии для аудиторов в области экологии»).

Экологический аудит в указанных стандартах рассматривается в качестве систематического документально оформленного процесса проверки объективно получаемых и оцениваемых аудиторских данных для определения соответствия критериям аудита определенных видов экологической деятельности, событий, условий, систем административного управления или информации об этих объектах, а также сообщения результатов, полученных в ходе этого процесса, клиенту. Стандарты определяют требования к экологическому аудиту, основные принципы экологического аудита, порядок проведения аудита, требования к аудиторскому заключению, критерии обучения и квалификации аудиторов, требования к органу регистрации аудиторов. Стандарты содержат положения, которые являются основополагающими при проведении добровольного экологического аудита. Целесообразность проведения добровольного экологического аудита основана на заинтересованности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в получении научно-обоснованных рекомендаций относительно оптимальной организации работ по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

В соответствии с комментируемой статьей проведение экологического аудита в обязательном порядке должно проводиться при приватизации предприятий, а также при банкротстве или ликвидации юридического лица, банкротстве или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду, а также в иных случаях, установленных законодательными актами Республики Беларусь. Однако в настоящее время законодательство не регламентирует особенности проведения обязательного экологического аудита в указанных случаях.

Во исполнение Декрета Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности»⁷²² Совет Министров Республики Беларусь 20 октября 2003 г. утвердил Положение о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду⁷²³. В соответствии с указанным нормативным правовым актом лицензируемым является в том числе и экологический аудит.

ГЛАВА 16

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 98. Правонарушения в области охраны окружающей среды

Правонарушениями в области охраны окружающей среды являются:

- нарушение нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды;**
- нарушение требований экологической безопасности;**
- нарушение порядка реализации проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственной экологической экспертизе;**
- нарушение правил безопасности при обращении с опасными химическими и иными веществами и отходами;**
- нарушение законодательства Республики Беларусь об отходах;**
- нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий;**

⁷²² О лицензировании отдельных видов деятельности: Декрет Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г., № 17 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 79, 1/4779.

⁷²³ Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г., № 1371 // Национальный реестр правовых актов. 2003. № 121, 5/13251

нарушение порядка использования земель и требований по их охране;

нарушение требований по использованию недр и гидроминеральных ресурсов;

невыполнение требований по обеспечению безопасности консервируемых или ликвидируемых горных выработок и буровых скважин;

нарушение правил охраны недр;

нарушение правил лесопользования, лесоразведения, воспроизводства, повышения продуктивности и качества лесов;

нарушение порядка использования лесосечного фонда;

незаконное уничтожение или повреждение древесно-кустарниковой или иной растительности;

нарушение правил заготовки, сбора или закупки грибов, других дикорастущих растений или их частей;

самовольный сбор или уничтожение дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и их частей либо совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды произрастания;

самовольный сбор, уничтожение или повреждение лесной подстилки или живого напочвенного покрова;

нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках;

выжигание сухой растительности, трав на корню, а также стерни и пожнивных остатков на полях либо принятие мер по ликвидации палов;

разжигание костров в запрещенных местах;

загрязнение леса и иной древесно-кустарниковой растительности;

нарушение требований по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений или мест их обитания и произрастания;

нарушение законодательства Республики Беларусь об охране диких животных и среды их обитания;

незаконные вывоз из Республики Беларусь и ввоз в нее диких животных и дикорастущих растений;

уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания;

нарушение правил рыболовства и охраны рыбных ресурсов и водных животных;

незаконные изготовление, приобретение, хранение или сбыт орудий добычи рыбы и других водных животных;

нарушение правил охоты;

загрязнение атмосферы, нарушение правил эксплуатации, а также неиспользование оборудования для очистки и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

производство, выпуск в эксплуатацию или эксплуатация передвижных источников с превышением нормативов допустимых выбросов химических веществ;

нарушение законодательства Республики Беларусь об охране озонового слоя;

нарушение порядка использования охранных зон станций, постов и других гидрометеорологических объектов государственной сети наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением;

загрязнение либо засорение вод, нарушение правил водопользования;

нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств, повреждение водохозяйственных сооружений и устройств либо самовольное подключение к ним;

невыполнение требований по эксплуатации мелиоративных систем и гидротехнических сооружений;

сокрытие, умышленное искажение и (или) несвоевременная передача сведений о состоянии и загрязнении окружающей среды, источниках ее загрязнения, состоянии природных ресурсов, их использовании и охране.

Законодательными актами Республики Беларусь могут быть предусмотрены и иные правонарушения в области охраны окружающей среды.

Комментируемая норма не дает определения правонарушения в области охраны окружающей среды. В статье перечислены возможные нарушения экологического законодательства, которые охвачены формулировкой «нарушение нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды». Названные в статье деяния нарушают нормы различных законодательных актов, регулирующих отношения в области как использования и охраны природных ресурсов, так и в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Так, правонарушения в области проведения государственной экологической экспертизы определены в ст. 20 Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. «О государственной экологической экспертизе» в редакции Закона от 14 июля 2000 г. Такими нарушениями являются не только названная в настоящей статье «реализация проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственной экологической экспертизе, без положительного заключения государственной экологической экспертизы», но и невыполнение заключения государственной экологической экспертизы, а также умышленное представление на государственную экологическую экспертизу неполной и недостоверной информации; невыполнение или некачественное выполнение необходимых научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ для оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на состояние окружающей среды; необъективность оценки документов, представленных на государственную экологическую экспертизу; несоответствие заключения государственной экологической экспертизы требованиям законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды; несоблюдение срока проведения государственной экологической экспертизы⁷²⁴.

Ответственность за нарушение законодательства об отходах установлена в ст. 44 Закона Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. «Об отходах»⁷²⁵ в редакции Закона от 26 октября 2000 г. Ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях — в ст. 44 Закона Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. «Об особо охраняемых природных территориях» в редакции Закона от 23 мая 2000 г.⁷²⁶ Ответственность за нарушение земельного законодательства наступает вследствие применения ст. 158 Кодекса Республики Беларусь о земле от 4 января 1999 г.⁷²⁷ Деяния, нарушающие законодательство о недрах, установлены в ст. 53 Кодекса Республики Беларусь о недрах от 15 декабря 1997 г.,⁷²⁸ лесное законодательство — в ст.ст. 96-97 Лесного кодекса Республики Беларусь от 14 июля 2000 г.⁷²⁹ Действия, которые нарушают водное законодательство, сформулированы в ст.ст. 94, 96 Водного кодекса Республики Беларусь от 15 июля 1998 г.⁷³⁰ Действия, нарушающие законодательство о животном мире определены в ст. 67, устанавливающей недействительность сделок, нарушающих право государственной собственности на животный мир, и ст. 68, определяющей иные деяния против охраны и использования животного мира, включая нарушение порядка пользования животным миром на особо охраняемых природных территориях и уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, Закона Республики Беларусь от 19 сентября 1996 г. «Об охране

⁷²⁴ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/194.

⁷²⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218.

⁷²⁶ Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. В ред. Закона от 23 мая 2000 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/171.

⁷²⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1 2002, № 55, 2/848.

⁷²⁸ Вёдамасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі. Беларусь, 1998, № 8—9. ст. 103.

⁷²⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004 г., № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059.

⁷³⁰ Вёдамасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33. ст. 473.

и использовании животного мира»⁷³¹. Нарушения в области охраны атмосферного воздуха установлены ст. 61 Закона Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. «Об охране атмосферного воздуха»⁷³², в области охраны озонового слоя — ст. 16 Закона Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. «Об охране озонового слоя»⁷³³.

Следует признать экологическими правонарушениями и деяния, признанные нарушающими законодательство в области гидрометеорологической деятельности, поскольку к таковым отнесены: нарушение требований производства наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением и связанных с ними работ по сбору, обработке, анализу, хранению и предоставлению информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, а также препятствовании их осуществлению; искажение и (или) несвоевременная передача экстренной информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, сведений об аварийных ситуациях, выявленных очагах загрязнения окружающей среды вредными веществами и отходами (ст. 39)⁷³⁴.

Обращает на себя внимание, что в экологическом законодательстве отсутствует единообразный подход в формулировании деяний, нарушающих нормы об охране окружающей среды и использовании природных ресурсов. В одном случае, как, например, в ст. 158 Кодекса о земле, законодатель ограничивается фразой: «Лица, виновные в нарушении земельного законодательства, несут гражданскую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь» (подобным образом, т.е. без перечисления возможных правонарушений, сформулированы разделы об ответственности в Законах «Об отходах», «Об особо охраняемых природных территориях»), в другом — подробно определяет виды правонарушений в той или иной области экологических правоотношений. Например, в области обращения с объектами растительного мира правонарушения признаются: нарушение требований экологической безопасности при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов, оказывающих вредное воздействие на объекты растительного мира и среду их произрастания; нарушение порядка проведения работ, не связанных с использованием объектами растительного мира и оказывающих неблагоприятное воздействие на них; непринятие мер по ликвидации последствий вредного воздействия на объекты растительного мира и среду их произрастания; незаконное повреждение или уничтожение объектов растительного мира, в том числе произведенное на основании актов, признанных в установленном законодательством Республики Беларусь порядке недействительными; самовольное пользование объектами растительного мира и нарушение иных правил пользования ими; загрязнение земель, в границах которых расположены насаждения; нарушение правил пожарной безопасности в насаждениях, незаконное выжигание сухой растительности и ее остатков на корню и непринятие мер по ликвидации палов на земельных участках, в границах которых расположены объекты растительного мира; нарушение правил защиты объектов растительного мира; нарушение правил охраны дикорастущих растений, в том числе относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их произрастания; самовольный сбор, повреждение или уничтожение дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и (или) их частей либо совершение иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды произрастания этих растений; нарушение правил осуществления интродукции, акклиматизации, гибридизации и селекции дикорастущих растений; несоблюдение нормативов в области обращения с объектами растительного мира; незаконный вывоз из Республики Беларусь

⁷³¹ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 31. ст. 571.

⁷³² Ведомости Национального Схода Республики Беларусь, 1997, № 14. ст. 260.

⁷³³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 107, 2/805.

⁷³⁴ О гидрометеорологической деятельности: Закон Республики Беларусь от 10 мая 1999 г // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 37, 2/31.

или ввоз в Республику Беларусь дикорастущих растений, их частей или дериватов; неисполнение выраженных в установленной законодательством Республики Беларусь форме требований в области обращения с объектами растительного мира специально уполномоченных республиканских органов государственного управления, их территориальных органов, местных исполнительных и распорядительных органов⁷³⁵.

Следует признать, что перечисление деяний, нарушающих законодательство об охране окружающей среды и использовании природных ресурсов, в настоящем Законе не позволяет полно охватить весь круг общественно-опасных действий в сфере экологических отношений. Такой подход, вызванный, очевидно, отсутствием перечня правонарушений в ряде природоохранных законодательных актов, нельзя назвать удачным. На наш взгляд, деяния, которые нарушают законодательство в той или иной области экологических отношений, должны быть определены (перечислены) в законодательном акте, посредством которого этим общественным отношениям был бы придан упорядоченный характер. В противном случае, для того, чтобы выяснить, какие же действия нарушают, например, земельное законодательство, правоприменитель вынужден обращаться к административному и уголовному законодательству, что противоречит отраслевому принципу построения права, поскольку в данном случае (нарушение в области экологических отношений) правовой основой для применения мер административной, уголовной, гражданско-правовой ответственности все же являются нормы экологического законодательства в силу того, что квалификация правонарушения возможна только с использованием специальных экологических норм, устанавливающих характер правонарушения, его квалифицирующие признаки (например, причинение вреда особо охраняемым природным территориям или животным и растениям, занесенным в Красную книгу), определяющих, например, при помощи специальных такс или методик размер причиненного окружающей среде вреда.

Для придания упорядоченного характера институту ответственности в области экологических отношений необходимо на уровне настоящего Закона дать определение правонарушения в области охраны окружающей среды (экологическое правонарушение). В первой редакции Российского Закона «Об охране окружающей природной среды» приводилось подобное определение. Таким правонарушением признавалось виновное, противоправное деяние (действие, бездействие), нарушающее природоохранное законодательство и причиняющее (могущее причинить) вред окружающей среде, здоровью человека, имуществу физических и юридических лиц⁷³⁶.

В действующем законодательстве содержится понятие «преступления против экологической безопасности и природной среды», которым признаются совершенные умышленно или по неосторожности общественно опасные деяния, причинившие или могущие причинить вред земле, воде, недрам, лесам, животному и растительному миру, атмосфере и другим природным объектам, отнесенным к таковым законодательством об охране окружающей среды, независимо от форм собственности⁷³⁷. Приведенное определение содержит полную характеристику общественно-опасного деяния — преступления в сфере экологических отношений. Оно не охватывает весь спектр возможных нарушений в области охраны окружающей среды, например, тех, за совершение которых возможно применение мер административного или дисциплинарного воздействия. Однако это определение может стать основой для формулирования в настоящем Законе понятия «правонарушения в области охраны окружающей среды».

⁷³⁵ О растительном мире: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 73, 2/954.

⁷³⁶ Об охране окружающей природной среды: Закон Российской Федерации. М.: Республика, 1992. 64С.

⁷³⁷ Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. (с изм. т. доп. : Законы от 8 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 4 января 2003 г.; 14 июля 2003 г.; 22 июля 2003 г.; 3 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999 № 76, 2/50; 2002, № 55, 2/847; 2002, № 75, 2/861; 2003, № 8, 2/922; 2003, № 80, 2/969; 2003 № 83, 2/974 ; 2004. № 123, 2/1058.

Статья 99. Ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды

Нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды влечет дисциплинарную, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Привлечение лиц к ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды не освобождает их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду, и выполнения мероприятий по ее охране.

Сущность юридической ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды заключается в применении к нарушителю экологических требований соответствующих взысканий, установленных законодательством. Посредством применения юридической ответственности реализуется государственное принуждение к исполнению экологических требований субъектами права.

Следует иметь в виду, что юридическая ответственность не является единственным инструментом принуждения к соблюдению экологических требований, инструментами принуждения в данной области отношений также выступают государственная экологическая экспертиза, экологическое лицензирование и сертификация, экологический контроль, меры экономического стимулирования к соблюдению экологического законодательства.

Мерой юридической ответственности за экологические правонарушения выступает санкция, поэтому отсутствие санкций за нарушение экологических требований ведет к их декларативности.

Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды выполняет ряд функций: стимулирующую к соблюдению норм права об охране окружающей среды; компенсационную функцию, направленную на возмещение вреда, причиненного окружающей среде и здоровью человека; превентивную, обеспечивающую предупреждение новых правонарушений; карательную функцию, проявляющуюся в наказании лица, виновного в совершении правонарушения в области охраны окружающей среды.

Основанием применения юридической ответственности служит правонарушение в области охраны окружающей среды.⁷³⁸ К нарушителям законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды в соответствии со ст. 98 настоящего Закона применяется дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь⁷³⁹.

Применение дисциплинарной ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды регламентировано ст.ст. 197—204 Трудового кодекса Республики Беларусь от 26 июля 1999 г.⁷⁴⁰ Сущность дисциплинарной ответственности выражается в наложении на виновного работника дисциплинарного взыскания за невыполнение служебных обязанностей, связанных с охраной окружающей среды. Служебные обязанности, связанные с охраной окружающей среды, указываются, в частности, в должностных инструкциях, с которыми работники должны быть ознакомлены при осуществлении своих трудовых обязанностей. К нарушителям могут быть применены следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, увольнение. Законодательством и уставами могут быть установлены иные виды дисциплинарных взысканий: перевод на нижеоплачиваемую работу на определенный срок или понижение в должности. Независимо от применения мер дисциплинарного взыскания к нарушителям законодательства в области охраны окружающей среды могут применяться: лишение премий, изменение времени предоставления трудового отпуска и иные виды взысканий. Виды и порядок применения таких мер

⁷³⁸ См. комментарий к ст. 98

⁷³⁹ Балашенко С. А. Особенности административной и уголовной ответственности за экологические правонарушения // Обзор экологического законодательства Республики Беларусь. — СПб.: Издательство «Неаский простор», 2003. — С. 99—132.

⁷⁴⁰ Национальный реестр правовых актов. 1999, № 80, 2/70.

определяется правилами внутреннего трудового распорядка, коллективными договорами, соглашениями, иными локальными актами.

В соответствии с нормами трудового законодательства, например ст.ст. 400—409 Трудового кодекса Республики Беларусь, нарушители законодательства в области охраны окружающей среды могут быть привлечены к материальной ответственности. Этот вид ответственности отличается от имущественной ответственности, предусмотренной гражданским законодательством. Материальная ответственность выражается в обязанности работника возместить в установленном порядке и в установленных размерах вред, причиненный по его вине организации в результате ненадлежащего исполнения своих трудовых обязанностей. Например, материальную ответственность несут работники, по вине которых организация понесла расходы по возмещению вреда, причиненного правонарушением в области охраны окружающей среды.

Административная ответственность выражается в применении уполномоченным государственным органом мер административного взыскания за совершение административных проступков. Кодекс об административных правонарушениях в Республике Беларусь от 6 декабря 1984 г. (КоАП)⁷⁴¹ определяет составы административных проступков в области охраны окружающей среды, при совершении которых наступает административная ответственность, компетенцию органов, привлекающих нарушителей к административной ответственности, виды административных взысканий, особенности привлечения субъектов к административной ответственности и т.п. Составы правонарушений в области охраны окружающей среды, в частности, перечислены в главе 7 КоАП «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, памятников истории и культуры» (ст.ст. 52—88). Ряд составов правонарушений в области охраны окружающей среды находится в иных главах: ст. 42 устанавливает административную ответственность за нарушение санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, ст.ст. 47—50-1 — административную ответственность за нарушение права государственной собственности на компоненты природной среды; ст. 103 — за жестокое обращение с животными и т.д.

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Республики Беларусь к административной ответственности могут быть привлечены граждане — физические лица и должностные лица. Административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста. К лицам в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, совершившим административные правонарушения, применяются меры, предусмотренные Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних.

За правонарушения в области охраны окружающей среды в настоящее время применяются следующие виды административных взысканий: предупреждение, штраф, конфискация предмета, явившегося орудием совершения правонарушения или непосредственным объектом административного правонарушения, лишение специального права, например, права охоты. Предупреждение как мера административного взыскания выносится в письменной форме. Постановление о наложении административного взыскания в виде предупреждения приводится в исполнение должностным лицом, вынесшим постановление, путем объявления постановления после окончательного рассмотрения дела. За совершение административных проступков в области охраны окружающей среды применяется штраф. Размер штрафа устанавливается должностным лицом, рассматривающим дело, исходя из санкции статьи Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь. При малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решать дело, может в соответствии со ст. 21 КоАП освободить нарушителя от уплаты штрафа и ограничиться устным замечанием. Оценка малозначительности совершенного административного правонарушения дает лицо, уполномоченное решать дело. Малозначительным признается деяние лица, содержащее признаки какого-либо деяния,

⁷⁴¹ Кодекс об административных правонарушениях. Кодекс Республики Беларусь от 6 декабря 1984 г. (с изм. и доп.) // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1984, № 35. ст. 505.

предусмотренного Кодексом, которое не причинило и по своему содержанию и направленности не могло причинить вреда охраняемым Кодексом правам и интересам.

В случае неуплаты штрафа нарушителем в установленный срок постановление о наложении штрафа направляется для удержания суммы штрафа в принудительном порядке из его заработной платы или иного заработка, пенсии или стипендии в соответствии с правилами, установленными Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь. Если лицо, подвергнутое штрафу, не работает или взыскание штрафа из заработной платы или иного заработка, пенсии или стипендии нарушителя невозможно по другим причинам, взыскание штрафа производится на основании постановления должностного лица о наложении штрафа судебным исполнителем путем обращения взыскания на личное имущество нарушителя, а также на его долю в общей собственности.

Конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, состоит в принудительном безвозмездном обращении этого предмета в собственность государства. Исполнение постановления о конфискации предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, осуществляется путем изъятия конфискованного предмета и принудительного безвозмездного обращения этого предмета в собственность государства. Конфискация огнестрельного оружия и боевых припасов, других орудий охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования. В случае конфискации предметов, дальнейшая реализация которых невозможна, должностное лицо, налагающее административное взыскание, имеет право принять решение о возврате конфискованного имущества правонарушителю со взысканием с него стоимости указанного имущества.

Лишение права охоты применяется на срок до пяти лет за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом. Срок лишения такого права не может быть менее пятнадцати дней. Лишение права охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования. Исполнение постановления о лишении права охоты производится путем изъятия государственного удостоверения на право охоты. В случае уклонения лица, лишенного права охоты, от сдачи государственного удостоверения на право охоты органы, осуществляющие государственный надзор за соблюдением правил охоты, изъятие государственного удостоверения на право охоты производят в установленном порядке. При добросовестном отношении к труду и примерном поведении лица, лишенного на определенный срок права охоты, должностное лицо, наложившее взыскание, может по истечении не менее половины назначенного срока сократить по ходатайству общественного объединения, трудового коллектива срок лишения указанного права. Лица, нарушившие правила охоты, считаются лишенными специального права со дня вынесения постановления о лишении этого права. По истечении срока лишения специального права, а также в случае его сокращения лицу, подвергнутому данной мере административного взыскания, возвращаются в установленном порядке изъятые у него документы.

Уголовная ответственность наступает за представляющие общественную опасность правонарушения против экологической безопасности и природной среды. Преступлениями против экологической безопасности и природной среды признаются совершенные умышленно или по неосторожности общественно опасные деяния, причинившие или могущие причинить вред землям, водам, недрам, лесам, животному и растительному миру, атмосфере и другим природным объектам, отнесенным к такому законодательством об охране окружающей среды, независимо от форм собственности (примечание 1 к главе 26 УК)⁷⁴².

Общественная опасность уголовно наказуемого деяния определяется характером наступивших последствий: совершение нарушений в течение г. после наложения административного взыскания за такие же нарушения; смерть, либо заболевания людей; причинение ущерба в крупном размере,

⁷⁴² Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. (с изм. и доп. : Законы от 8 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 4 января 2003 г.; 14 июля 2003 г.; 22 июля 2003 г.; 3 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 76, 2/50; 2002, № 55, 2/847; 2002, № 75, 2/861; 2003, № 8, 2/922; 2003, № 80, 2/969; 2003, № 83, 2/974.; 2004, № 123, 2/1058.

гибель растительности или животных, заведомо для виновного занесенных в Красную книгу Республики Беларусь, и т.п.

В соответствии со ст.ст. 131, 263—283 Уголовного кодекса Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. с изменениями и дополнениями⁷⁴³ уголовная ответственность установлена за следующие преступления против экологической безопасности и природной среды: эциодид — умышленное массовое уничтожение растительного или животного мира, либо отравление атмосферы или водных ресурсов либо совершение иных умышленных действий, способных вызвать экологическую катастрофу, умышленное уничтожение либо повреждение особо охраняемых природных объектов, нарушение режима особо охраняемых природных территорий и объектов, нарушение требований экологической безопасности, прием в эксплуатацию экологически опасных объектов, принятие мер по ликвидации последствий нарушений экологического законодательства, сокрытие либо умышленное искажение сведений о загрязнении окружающей среды, порча земель, уничтожение либо повреждение торфяников, нарушение правил охраны недр, загрязнение либо засорение вод, нарушение правил водопользования, загрязнение атмосферы, загрязнение леса, уничтожение либо повреждение леса по неосторожности, незаконная порубка деревьев и кустарников, нарушение правил безопасности при обращении с экологически опасными веществами и отходами, нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими, другими биологическими агентами или токсинами, нарушение правил, установленных для борьбы с сорной растительностью, болезнями и вредителями растений, незаконная добыча рыбы или водных животных, незаконная охота, нарушение правил охраны рыбных ресурсов и водных животных.

Крупным размером ущерба в статьях Уголовного кодекса, предусматривающих ответственность за совершение правонарушений в области охраны окружающей среды, признается размер ущерба на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления, особо крупным — в тысячу и более раз превышающую размер такой базовой величины, если иное не оговорено в статьях настоящей главы. Крупным размером ущерба в ст.ст. 275 и 277 Уголовного кодекса признается размер ущерба на сумму, в восемьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления. Особо крупным размером ущерба в ст.ст. 276 и 277 Уголовного кодекса признается размер ущерба на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления. Крупным размером ущерба в ст.ст. 281 и 282 УК признается размер ущерба на сумму, в сорок и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления, особо крупным — в сто и более раз превышающую размер базовой величины.

Привлечение лиц к ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды не освобождает их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду⁷⁴⁴

Статья 100. Меры, применяемые при нарушении требований в области охраны окружающей среды

При нарушении предусмотренных статьями 32 — 54 настоящего Закона требований в области охраны окружающей среды работа отдельных производств, цехов и иных объектов может быть ограничена или приостановлена по решению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальных органов,

⁷⁴³ Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. (с изм. и доп.: Законы от 8 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 4 января 2003 г.; 14 июля 2003 г.; 22 июля 2003 г.; 3 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 76, 2/50; 2002, № 55, 2/847; 2002, № 75, 2/861; 2003, № 8, 2/922; 2003, № 80, 2/969; 2003, № 83, 2/974.; 2004, № 123, 2/1058.

⁷⁴⁴ См. комментарий к ст. 101

местных исполнительных и распорядительных органов и иных специально уполномоченных республиканских органов государственного управления либо по решению суда в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Полномочия Советов депутатов, исполнительных комитетов и местных администраций в области принятия решения по ограничению и приостановлению работы отдельных производств, цехов и иных объектов, нарушающих требования в области охраны окружающей среды, закреплены ст. 48 Закона Республики Беларусь от 20 февраля 1991 г. «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» в редакции Закона от 10 января 2000 г.⁷⁴⁵

В соответствии с Положением о порядке приостановки эксплуатации оборудования, установок, цехов, производств, предприятий, организаций, работающих с нарушением норм и правил по охране окружающей среды, утвержденным Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды 22 марта 1995 г.⁷⁴⁶, производственная деятельность отдельных промышленных установок, цехов, предприятий, учреждений и организаций в целом может быть приостановлена при нарушении установленных норм сброса сточных вод по расходам и концентрациям содержащихся в них веществ, при нарушении норм, условий и требований, предусмотренных законодательством об охране атмосферного воздуха, при нарушении законодательства по обращению с отходами, нарушении норм и правил использования и охраны земельных угодий.

Решение о приостановке производственной деятельности по основанию нарушения законодательства в области охраны вод принимается при условии подтверждения фактов правонарушений на основании следующих материалов: протоколов проверок состояния использования и охраны вод, устанавливающих факты нарушения требований Водного кодекса Республики Беларусь, правил рационального использования и охраны вод; ранее выданных обязательных актов предприятий и вынесенных постановлений; письменных предупреждений о приостановке производственной деятельности отдельных промышленных установок и цехов данного объекта-водопользователя; материалов экспертизы и контрольных анализов; сведений о причиненном ущербе, нанесенном водному объекту, окружающей среде и другим природопользователям. В случаях экстремально высокого загрязнения вод, в результате которых может быть нарушено питьевое водоснабжение населения или наблюдается массовая гибель рыбы и другие опасные явления, постановление о приостановке производственной деятельности объекта или его отдельных производственных установок и цехов может выноситься немедленно после подтверждения фактов загрязнения соответствующими официальными документами.

Решение о приостановке производственной деятельности объекта, являющегося источником загрязнения атмосферного воздуха, должно приниматься на основании: протоколов контроля источников выбросов и газоочистных установок; данных о состоянии загрязнения атмосферного воздуха; акта-предписания по результатам проверки деятельности по охране атмосферного воздуха; нормативов предельно-допустимых выбросов в атмосферу и условий, предусмотренных нарушениями на выброс загрязняющих веществ в атмосферу; мероприятий по охране атмосферного воздуха.

Критерии, в соответствии с которыми органами Минприроды выносятся постановления на приостановку эксплуатации технологического оборудования, цехов, предприятий, организаций, работающих с нарушением условий и требований законодательства об охране атмосферного воздуха, сформулированы в приложении I к Положению о порядке приостановки эксплуатации оборудования, установок, цехов, производств, предприятий, организаций, работающих с

⁷⁴⁵ О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 20 февраля 1991 г. В ред. Закона от 10 января 2000 г. (С. изм. и доп. : Законы от 16 июня 2000 г.; 9 октября 2000 г.; 16 мая 2001 г.; 5 января 2004 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000., № 8, 2/137; 2000, № 59, 2/174; 2000, № 100, 2/203; 2001, № 50, 2/765; 2004, № 4, 2/1012.

⁷⁴⁶ О порядке приостановки эксплуатации оборудования, установок, цехов, производств, предприятий, организаций, работающих с нарушением норм и правил по охране окружающей среды: Положение Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 марта 1995 г. // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1995, № 8.

нарушением норм и правил по охране окружающей среды, утвержденному Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды 22 марта 1995 г.

Решение об ограничении или приостановлении деятельности объекта может приниматься органами Минприроды, например, при установлении нарушения требований ст. 10 Закона Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. «Об отходах» в части обращения с опасными отходами⁷⁴⁷.

Решение о приостановке производственной деятельности должно приниматься при условии подтверждения фактов правонарушения на основании: протоколов проверок состояния использования и охраны природных ресурсов, устанавливающих факты нарушения требования законодательства об охране окружающей среды, правил рационального использования и охраны природных ресурсов, ранее выданных обязательных актов-предприятий и вынесенных постановлений; письменных предупреждений о приостановке производственной деятельности отдельных промышленных установок и цехов данного объекта-водопользователя; материалов экспертизы и контрольных анализов; сведений о причиненном ущербе.

На основании принятого решения территориального органа Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды или Министерством выносится постановление, в котором излагается сущность допущенных нарушений, указываются их причины и последствия, определяется, какой участок или объект в целом подлежит приостановке и с какого времени. Оформленное постановление о приостановке вручается под расписку руководству приостанавливаемого объекта или направляется заказной корреспонденцией с уведомлением. Копия постановления направляется в вышестоящую организацию по подчиненности объекта, в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, местным органам власти.

Постановление о приостановке производственной деятельности может быть отменено органом, вынесшим постановление о приостановке, а также вышестоящим органом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Приостановка производственной деятельности объекта производится непосредственно руководителем объекта или уполномоченным им должностным лицом. Руководитель объекта несет полную ответственность за подготовку и приостановку его производственной деятельности. Приостановка деятельности объекта может осуществляться путем опломбирования водозаборных, других водохозяйственных и воздухоохраных сооружений или основных узлов, агрегатов и оборудования, влияющих на производственный процесс. В процессе опломбирования составляется акт за подписью лиц, участвующих в опломбировании. Руководство объекта несет ответственность за сохранность поставленных пломб.

Ввод в действие приостановленного объекта производится после выполнения на нем всех природоохраных мероприятий, установленных предписаниями органов Минприроды. Представители органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды проверяют соответствие выполненных работ выданным предписаниям, снимают пломбу и составляют акт о разрешении пуска объекта. Сведения о выполненных мероприятиях и вводе в действие объекта органы Минприроды направляют в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В случае невыполнения руководством объекта или его вышестоящим органом постановления о приостановке деятельности объекта или воспрепятствования выполнению этого постановления местные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды делают соответствующее представление в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, исполкомы местных Советов и обращаются в органы прокуратуры для привлечения виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Приостановка производственной деятельности не допускается для непрерывных технологических процессов на предприятии, когда приостановка может привести к аварийным ситуациям. В этих случаях органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды

⁷⁴⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218.

передают материалы в прокуратуру для привлечения виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Приостановление либо прекращение деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, по решению суда предусмотрено ст. 934 Гражданского кодекса Республики Беларусь⁷⁴⁸. Данная норма носит общий характер, однако может быть использована в случае прекращения экологически опасной деятельности. Предметом иска о прекращении деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, является требование о прекращении экологически опасной деятельности. Опасность заключается в негативном воздействии либо угрозе такого воздействия на окружающую среду, а также на здоровье граждан, имущество физических и юридических лиц. В данной норме не отмечается, что эта деятельность должна быть противоправной, поэтому можно ставить вопрос о прекращении правомерной деятельности, причиняющей вред, либо содержащей угрозу такого причинения. Важно, конечно, доказать объективную вредоносность деятельности. В частности, экологическая вредоносность может быть подтверждена экспертным путем. Окончательное суждение об экологической вредоносности либо безвредности деятельности выносит суд. В определенной степени облегчается задача в доказывании факта вредоносности деятельности, если такая деятельность осуществляется с нарушениями законодательства, в том числе экологического. Например, деятельность ведется с превышением установленных нормативов, при несоблюдении требований специальных разрешений и лицензий, запретительных норм экологического законодательства.

Под прекращением экологически вредоносной деятельности понимают не только остановку работы объекта или вредоносной установки, но и совершение любых других действий, способных устранить источник вредного влияния: требование о проведении ремонта, реконструкции, установке новых очистных сооружений, внедрении современных технологий, требование о проведении дополнительных природоохранных мероприятий.

Иск о прекращении экологически опасной деятельности может быть предъявлен как отдельно, так и вместе с иском о возмещении вреда. При подаче такого иска можно также заявить ходатайство о принятии мер по обеспечению иска. Причем этот вопрос разрешается уже на стадии подготовки дела к судебному разбирательству. Одной из таких мер по обеспечению иска может быть запрещение ответчику совершать определенные действия (например, это может быть реализовано через приостановление финансирования, проектирования, строительства, выпуска продукции). Это особенно актуально для процессов, касающихся защиты права на благоприятную окружающую среду, так как в этом случае очень важно вовремя остановить осуществление экологически опасных действий.

Суд может отказать в иске о приостановлении либо прекращении соответствующей деятельности лишь в случае, если ее приостановление или прекращение противоречит государственным и общественным интересам. Отказ в приостановлении или прекращении такой деятельности не лишает потерпевших права на возмещение вреда, причиненного этой деятельностью⁷⁴⁹.

⁷⁴⁸ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп.: Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016.

⁷⁴⁹ См. также Руководство о порядке организации и проведения проверок соблюдения законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов / Балащенко С. А., Жук А. В., Лавская Е. В. и др. — Под ред. Е. В. Лавской, Т. И. Макаровой. — Мн.: «Юнипак». 2003. 280С.; Лавская Е. В. Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. — Мн., 2002. 140С.

Статья 101. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде

Вред, причиненный окружающей среде посредством ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, деградации, разрушения компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также иного вредного воздействия на окружающую среду, подлежит возмещению лицом, его причинившим, добровольно или по решению суда в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, определяется в соответствии с таксами и методиками, установленными законодательством Республики Беларусь, а при их отсутствии — по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом упущенной выгоды.

В юридическом смысле различают порядок компенсации правомерно причиненного окружающей среде вреда, то есть разрешенного на основании лицензий, лимитов, нормирования, и вреда, возникающего в результате правонарушений в области охраны окружающей среды⁷⁵⁰.

В соответствии с ч. 3 ст. 933 Гражданского Кодекса Республики Беларусь⁷⁵¹ вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законодательством. К таким случаям законодательство об охране окружающей среды относит:

уплату платежей за природопользование, установленных в соответствии с ч. 2 ст. 16; ст. 79 настоящего Закона; с Законом Республики Беларусь от 23 декабря 1991 г. «О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог)»⁷⁵²;

возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства (ст. 134 Кодекса Республики Беларусь о земле⁷⁵³; ст. 103 Лесного Кодекса⁷⁵⁴; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 сентября 1999 г. № 1397 «О возмещении потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства»⁷⁵⁵);

возмещение убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, а также ограничением прав землевладельцев и землепользователей, в том числе арендаторов, или ухудшением качества земель в результате влияния, вызванного деятельностью предприятий, учреждений, организаций (ст. 133 Кодекса о земле; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 марта 1992 г. № 160 «О возмещении убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, а также ограничением прав земледельцев и землепользователей, в том числе арендаторов, или ухудшением

⁷⁵⁰ См. Лизгаро В. Е. Гражданская ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды // Обзор экологического законодательства Республики Беларусь. С-Пб. 2003. С. 133—153

⁷⁵¹ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп. : Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г. 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г., 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016.

⁷⁵² О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог): Закон Республики Беларусь, 23 декабря 1991 г. (с изм. и доп. от 10 декабря 1993 г., 1 декабря 1994 г., 23 февраля 1996 г., 6 января 1998 г., 31 января 2000 г., 29 декабря 2000 г., 8 января 2002 г., 24 июля 2002 г., 28 декабря 2002 г., 1 января 2004 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1992, № 3, ст. 57; 1994, № 3, ст. 24; 1995, № 24—25, ст. 335; 1996, № 7, ст. 86. Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 3, ст. 17; 1998, № 7, ст. 89; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 13, 2/142; 2001, № 4, 2/228; 2002, № 8, 2/835; 2002, № 87, 2/883; 2003, № 3, 2/915; 2004, № 4, 2/1009.

⁷⁵³ Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Республики Беларусь от 4 января 1999 г. (с изм. и доп. : Закон от 8 мая 2002 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 15, ст. 316; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 55, 2/848

⁷⁵⁴ Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2000 г. (с изм. и доп. Законы от 27 февраля 2004 г., 4 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020, 2004, № 123, 2/1059

⁷⁵⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 11, 8/7608; 2002, № 32, 5/10103; 2003, № 77, 5/12758; 2004, № 52, 5/13979; 2004, № 53, 5/14009; 2004, № 87, 5/14304; 2004, № 107, 5/14496; 2004, № 127, 5/14668.

качества земель в результате влияния, вызванного деятельностью предприятий, учреждений, организаций и граждан»⁷⁵⁶).

Возмещение вреда, причиненного правонарушениями в области охраны окружающей среды, регулируется нормами Гражданского кодекса Республики Беларусь об обязательствах из-за причинения вреда (глава 58), природоресурсным законодательством: Кодексом Республики Беларусь о земле (ст. 160); Кодексом Республики Беларусь о недрах (ст. 54)⁷⁵⁷; Водным кодексом Республики Беларусь (ст. 97)⁷⁵⁸; Лесным кодексом Республики Беларусь (ст. 101); Законом Республики Беларусь «О растительном мире»⁷⁵⁹; Законом Республики Беларусь «Об охране и использовании животного мира» (ст. 71)⁷⁶⁰; Законом Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» (ст. 44)⁷⁶¹; Законом Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» (ст. 45)⁷⁶²; законодательством об отходах (Закон Республики Беларусь «Об отходах», ст. 45)⁷⁶³.

Дела о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, рассматриваются по искам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальных органов, Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, государственных природоохранных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, прокурора.

В качестве причинителей вреда могут выступать юридические лица и граждане.

Вред, причиненный окружающей среде, прежде всего, проявляется в форме загрязнения окружающей среды, порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения экологических систем. То есть к такому вреду можно отнести любое ухудшение состояния окружающей среды, произошедшее вследствие нарушения правовых требований в области охраны окружающей среды.

Говоря о возмещении вреда окружающей среде, имеют в виду, что стороной любого обязательства, в том числе возникающего из причинения вреда, является субъект права, а не его объект. Соответственно вред, причиненный окружающей среде, возмещается в зависимости от реальной ситуации обладателю права собственности на природные ресурсы (в Республике Беларусь, за исключением определенной категории земель, субъектом права собственности на компоненты природной среды является государство). Таким образом, суммы в возмещение вреда, причиненного нарушениями законодательства об охране окружающей среды, подлежат возмещению государству.

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» устанавливает различные способы причинения вреда окружающей среде, а определение последних раскрывается в законодательстве. *Загрязнение* — любое изменение физико-химического состава того или иного компонента природной среды. Согласно ст. 1 Водного кодекса *загрязнение вод* (водных объектов) понимается как поступление в водный объект загрязняющих веществ, микроорганизмов, тепла, нарушающих состав и свойства воды. Временная методика определения размера экономического ущерба, причиненного загрязнением,

⁷⁵⁶Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1992, № 8, ст. 147.

⁷⁵⁷Кодекс Республики Беларусь о недрах: Кодекс Республики Беларусь от 15 декабря 1997 г. // Ведомости Национального Схода Республики Беларусь, 1998, № 8—9, ст. 103

⁷⁵⁸Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 33, ст. 473.

⁷⁵⁹О растительном мире: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954.

⁷⁶⁰Об охране и использовании животного мира: Закон Республики Беларусь от 19 сентября 1996г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, N31, ст. 571.

⁷⁶¹Об охране атмосферного воздуха: Закон Республики Беларусь от 15 апреля 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 14, ст. 260.

⁷⁶²Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. В ред. Закона от 23 мая 2000 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1994, № 35, ст. 570; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 52, 2/171.

⁷⁶³Об отходах: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1993 г. В ред. Закона от 26 октября 2000 г. (с изм. и дп. 24 июля 2002 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 106, 2/218; 2002, № 87 2/883

деградацией и нарушением земель (Методика 0212.4-97) определяет *загрязнение земель* как внесение химических загрязнителей в количествах и концентрациях, превышающих способность почвенных экосистем к их разложению, утилизации и включению в общий круговорот веществ и обуславливающее в связи с этим изменение физико-химических, агротехнических и биологических свойств земли, снижающих ее плодородие и ухудшающих качество производимой продукции⁷⁶⁴. *Загрязнение атмосферного воздуха* — изменение состава атмосферного воздуха в результате привнесения в него примесей (ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха»). *Истощение* — уменьшение полезных природных свойств. Например, истощение вод (водных объектов) — устойчивое уменьшение минимально допустимого стока поверхностных вод или сокращение запасов подземных вод (ст. 1 Водного кодекса Республики Беларусь). *Порча* — нерациональное использование, ведущее к потерям качества и количества компонента природной среды. В Уголовном кодексе Республики Беларусь⁷⁶⁵ и Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях⁷⁶⁶ под *порчей земель* понимается уничтожение плодородного слоя почвы, либо невыполнение правил рекультивации земель, либо загрязнение их химическими или радиоактивными веществами, отходами производства и потребления, сточными водами, бактериально-паразитическими вредными организмами, либо иное незаконное повреждение земель, *уничтожение* — полное приведение в негодность. *Деградация* — ухудшение качества компонента природной среды. Деградация земель — это постепенное ухудшение свойств земель под влиянием хозяйственной деятельности человека: неправильная агротехника, истощение при некомпенсируемом выносе питательных веществ с растительной продукцией, изменение структуры почвы, водного режима и т.п., в результате чего усиливаются процессы эрозии, изменяется состав почвенной флоры и фауны в неблагоприятную сторону, снижается плодородие, формируются пустоши и неудобья⁷⁶⁷.

Данный перечень не является исчерпывающим, так как настоящий Закон предусматривает возможность причинения вреда и в результате «иного вредного воздействия на окружающую среду». Например, Водный кодекс Республики Беларусь содержит понятие «засорение вод».

В соответствии со ст. 951 Гражданского кодекса Республики Беларусь, удовлетворяя требование о возмещении вреда, суд в соответствии с обстоятельствами дела обязывает лицо, ответственное за причинение вреда, возместить вред в натуре (представить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или полностью возместить причиненные убытки. Таким образом, Гражданский кодекс Республики Беларусь предусматривает два способа возмещения вреда — в натуре и в денежном выражении. Применительно к законодательству об охране окружающей среды возмещение вреда в натуре заключается в восстановлении нарушенного состояния природной среды и может быть применимо лишь в ограниченных случаях, так как встает вопрос о реальности такого возмещения. К примеру, возмещение реального вреда может быть реализовано посредством восстановления прежнего состояния земельного участка (рекультивация), посадки леса, выпуска на волю отловленного животного и т.д. Суд, рассматривающий спор о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, выясняет, имеется ли у причинителя вреда

⁷⁶⁴ Временная методика определения размера экономического ущерба, причиненного загрязнением, деградацией и нарушением земель (Методика 0212.4. —97): Утв. Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 20 мая 1997, № 112 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60106101.

⁷⁶⁵ Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. (с изм. и доп.: Законы от 8 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 4 января 2003 г.; 14 июля 2003 г.; 22 июля 2003 г.; 3 августа 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 76, 2/50; 2002, № 55, 2/847; 2002, № 75, 2/861; 2003, № 8, 2/922; 2003, № 80, 2/969; 2003, № 83, 2/974.; 2004, № 123, 2/1058.

⁷⁶⁶ Кодекс об административных правонарушениях. Кодекс Республики Беларусь от 6 декабря 1984 г. (с изм. и доп.) // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1984, № 35. ст. 505.

⁷⁶⁷ Временная методика определения размера экономического ущерба, причиненного загрязнением, деградацией и нарушением земель (Методика 0212.4. —97): Утв. Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 20 мая 1997, № 112 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60106101.

возможность восстановления нарушенного состояния окружающей среды или отдельных компонентов природной среды. Такое требование может быть предъявлено к правонарушителю при соблюдении определенных условий: восстановление объективно возможно; восстанавливается благоприятное качество окружающей среды (не является возмещением вреда в натуре возвращение потерпевшей стороне незаконно добытой продукции охоты, если животные не могут быть возвращены в естественную среду); правонарушитель в силу своей специальной правосубъектности в состоянии в течение оптимального срока провести необходимые работы (судом могут быть приняты во внимание такие обстоятельства, как отсутствие у ответчика материально-технических ресурсов, необходимых для проведения работ по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды). В случае возможности соблюдения указанных условий суд, с согласия потерпевшей стороны возлагает на виновного обязанность возместить вред в натуре, установив реальный срок для исполнения. При невозможности возмещения вреда в натуре решается вопрос о денежном возмещении. Возможен и смешанный вариант, при котором в пользу потерпевшего часть средств компенсируется в денежной форме, а часть — путем восстановления за счет сил и средств ответчика.

Способы исчисления вреда в денежном выражении определены в ч. 2 комментируемой статьи, согласно которой «размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, определяется в соответствии с таксами и методиками, установленными законодательством Республики Беларусь, а при их отсутствии — по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом упущенной выгоды».

В случае возмещения вреда, причиненного окружающей среде, применение принципа полного возмещения вреда означает взыскание как экономического ущерба в виде реального ущерба и упущенной выгоды, так и вреда экологического в объеме, доступном для исчисления. Например, согласно п. 26.2 Правил охоты от 25 марта 1998 г.⁷⁶⁸ стоимость незаконно добытой продукции охоты независимо от возраста животного исчисляется в следующем порядке: из расчета максимальной заготовительной цены на шкуру животного; из расчета стоимости мяса по рыночным ценам, исходя из среднего по республике веса животного: лось — 170 кг, олень — 100 кг, кабан — 60 кг, косуля — 15 кг.

Экологический вред в данном случае исчисляется по соответствующим таксам. Такса представляет собой условную единицу исчисления ущерба. Она не выражает подлинных убытков, а является средней величиной стоимости всей суммы отрицательных последствий, возникающих при неправомерном действии. Таксовый способ исчисления ущерба, причиненного окружающей среде, облегчает на практике определение размера такого ущерба в денежном измерении. Действующим законодательством таксы установлены: за нанесение вреда диким животным⁷⁶⁹; за ущерб, причиненный незаконным выловом или уничтожением рыб и других водных животных⁷⁷⁰; за ущерб, причиненный лесному хозяйству⁷⁷¹.

⁷⁶⁸ Правила охоты в Республике Беларусь: утв. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерством лесного хозяйства от 25 марта 1998 г. (с изм. и доп. 29 сент. 2000 г.) // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1998, № 14

⁷⁶⁹ Положение об охоте и ведении охотничьего хозяйства на территории Республики Беларусь: Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь, 30 декабря 1997 г., № 1750 (с изм. и доп. 6 октября 1999 г., 23 января 2002 г., 5 июня 2002 г.) // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1997, № 36. ст. 113; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 79. 5/1777; 2002, № 13. 5/9824; 2002, № 66. 5/10561.

⁷⁷⁰ Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, нанесенный незаконным выловом или уничтожением рыб и других водных животных в рыбохозяйственных водоемах Республики Беларусь: Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 28 августа 1995 г., № 471 (с изм. и доп. 5 июня 2002 г., № 732) // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995, № 25. ст. 622; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 66. 5/10561; Правила любительского рыболовства: утв. приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 мая 1998 г., № 158; (с изм. и доп. 31 марта 2003 г., № 13) // Бюллетень нормативно-правовой информации, 1998 г., № 14.

⁷⁷¹ О материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 30 октября 1993 г., № 750 (с изм. и доп. от 25 ноября 2002 г., № 1638) // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1993, № 31. ст. 604; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 133. 5/11532

Размер такс зависит:

от степени охраны природного объекта (животные, занесенные в Красную книгу Республики Беларусь, леса I группы, особо охраняемые леса). Например, в соответствии с п. 44 Положения об охоте и ведении охотничьего хозяйства за каждый эмбрион в незаконно добытой или уничтоженной самке млекопитающих взыскивается ущерб в размере 50%, а по видам диких животных, занесенных в Красную книгу Республики Беларусь, — 80% от суммы возмещения ущерба за данный вид животного;

от места совершения противоправного деяния. Так, п. 46 Положения об охоте и ведении охотничьего хозяйства предусматривает, что ущерб, причиненный незаконной добычей диких животных в заповедниках и национальных парках, возмещается в трехкратном размере, а в заказниках и на иных территориях, не являющихся охотничьими угодьями, — в двукратном размере сумм возмещения ущерба, определенных названным Положением;

от способа и времени совершения правонарушения. Например, в постановлении Кабинета Министров Республики Беларусь от 28 августа 1995 г. № 471 «Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, нанесенный незаконным выловом или уничтожением рыб и других водных животных в рыбохозяйственных водоемах Республики Беларусь» и Правилах любительского рыболовства установлено, что за вылов или уничтожение рыб и других водных животных в рыбохозяйственных водоемах с использованием электротока, взрывчатых и отравляющих веществ, колющих предметов и огнестрельного оружия, а также в сроки их размножения, предусмотренные в специальном приказе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, связанном с установлением запрета на лов рыбы в период ее размножения, ущерб исчисляется в двойном размере по каждому из видов, перечисленных в настоящем приложении. За вылов или уничтожение рыб в рыбохозяйственных водоемах в сроки их зимовки на зимовальных ямах, определенные органами рыбоохраны и предусмотренные в специальном приказе Минприроды, связанном с установлением запрета на лов рыбы в период ее зимовки на зимовальных ямах, ущерб исчисляется в двойном размере по каждому из видов, перечисленных в пунктах 1 и 2 Приложения 3 к вышеуказанным нормативным правовым актам. В п. 1 Примечания к Приложению № 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 1993 г. № 750 «О материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» предусмотрено, что размер взысканий за повреждение не до степени прекращения роста дуба, других деревьев твердолиственных пород, орехоплодных и плодовых деревьев, деревьев хвойных пород в декабре—январе в лесах I и II групп исчисляется по настоящей таксе, установленной для особо охраняемых лесов I группы.

Порядок исчисления ущерба зависит также от специфики деятельности субъекта, совершившего правонарушение.

Лесопользователи — юридические и физические лица, осуществляющие заготовку древесины, виновные в нарушении Правил отпуска древесины на корню в лесах Республики Беларусь, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 марта 2002 г. № 383⁷⁷², и иных лесохозяйственных требований уплачивают в соответствии с названными Правилами:

неустойку, исчисленную по таксам на древесину лесных пород, отпускаемую на корню — за незаконную рубку, уничтожение или повреждение деревьев, не подлежащих рубке, подроста, молодняка, рубку с нарушением установленных сроков, несвоевременное получение лесорубочных билетов, оставление недорубов, невывезенной в срок древесины, пней. При этом неустойки исчисляются юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, исходя из таксовой стоимости за древесину, отпускаемую на корню, взятой по первому разряду такс (независимо от того, к какому лесотаксовому разряду относится квартал (участок), без применения норм их снижения;

неустойку, предусмотренную Правилами отпуска древесины на корню в лесах Республики Беларусь, за иные, предусмотренные в Правилах, нарушения.

⁷⁷² Правила отпуска древесины на корню в лесах Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 марта 2002 г., № 383 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 43, 5/10224.

За нарушения, перечисленные в Правилах, допущенные в лесах первой группы, а также на особо защитных участках лесов всех групп, указанные размеры неустоек увеличиваются в 2 раза. Уплата неустоек не освобождает лесопользователей от устранения нарушений в установленный юридическим лицом, ведущим лесное хозяйство, срок.

Размер вреда, причиненного уничтожением или повреждением деревьев, кустарников, подроста, молодняка иными субъектами, а также нарушением иных норм лесного законодательства (самовольное сенокосение, пастбища скота, сбор дикорастущей лесной продукции, лесной подстилки, размещение ульев и пасек; повреждение лесохозяйственных сооружений; засорение лесов) исчисляется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 1993 г. № 750 «О материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству».

В качестве самостоятельного способа исчисления вреда, причиненного окружающей среде, ч. 2 комментируемой статьи закрепляет наряду с таксами — методики подсчета ущерба, которые применяются в случае возмещения вреда, причиненного загрязнением вод, атмосферного воздуха, почв⁷⁷³. Например, в случае нарушения водного законодательства применяется Методика подсчета убытков, причиненных государству нарушением водного законодательства, утвержденная Министром природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 6 января 1995 г.⁷⁷⁴ Возмещение вреда, причиненного вследствие нарушения водного законодательства, не освобождает виновных от платы за пользование водными объектами и осуществления мер по ликвидации последствий, вызванных этим нарушением. Вместе с тем убытки, причиненные водопользователю прекращением или изменением условий водопользования, подлежат возмещению за счет причинивших эти убытки, за исключением случаев, когда причинение убытков произошло по вине самого водопользователя. В состав убытков должны включаться: расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права; стоимость поврежденного имущества; неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях водопользования, при отсутствии нарушения водного законодательства; доходы, которые были получены вследствие нарушения водного законодательства. По характеру проявлений убытки могут быть прямыми (видимыми — гибель рыбы, брак продукции, выход из строя оборудования и другие) и косвенными (скрытыми), которые могут проявляться через значительный промежуток времени после установления факта нарушения водного законодательства (снижение биологической продуктивности водного объекта, сокращение срока службы оборудования, потери ценных видов животного и растительного мира и др.). Подсчет убытков, причиненных государству, производится в случаях: загрязнения водных объектов; когда загрязнение водного объекта приводит к невозможности использования его для хозяйственно-питьевого водоснабжения и вызывает необходимость переноса водозабора, использования других водных источников, осуществления различных технических мероприятий, необходимых для обеспечения населения водой необходимого качества; самовольного водопользования, превышения лимитов забора воды и других видов нарушения водного законодательства. Убытки, причиненные государству в результате забора воды из водного объекта свыше установленных лимитов, бесхозяйственного использования воды (добытой из водного объекта), самовольного водопользования или самовольного производства гидротехнических работ возмещаются

⁷⁷³ Методика расчета ущерба за несанкционированное размещение отходов, утв. приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 8 января 1996 г., № 16 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60106093; Методика оценки ущерба от пожаров на торфяниках, утв. приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 июля 1996 г., № 166 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60106096; Временная методика определения размера экономического ущерба, причиненного загрязнением, деградацией и нарушением земель (Методика 0212. 4. —97): Утв. Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 20 мая 1997, № 112 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w60106101.

⁷⁷⁴ Методика подсчета убытков, причиненных государству нарушением водного законодательства, утв. Министром природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 6 января 1995г // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — w00106079.

в случаях, когда указанные действия вызвали частичное или полное истощение запасов источника поверхностных и подземных вод.

По фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды возмещается ущерб, когда отсутствуют соответствующие таксы или методики подсчета.

Согласно п. 9 Положения о порядке исчисления и внесения платежей в бюджетные фонды охраны природы⁷⁷⁵ от 19 сентября 2001 г. № 125/14/101 сумма исчисленного вреда (раздел 64 подраздел 00 классификации доходов бюджетов Республики Беларусь) вносится лицами, ответственными за причинение вреда, в доход республиканского бюджета на транзитные счета налоговых органов по месту причинения вреда с последующим перечислением в доходы местных бюджетов в соответствии с установленными нормативами отчислений⁷⁷⁶.

Существенной спецификой характеризуется и возмещение вреда, причиненного окружающей среде источником повышенной опасности. Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих, регулируется ст. 948 Гражданского Кодекса. Юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных средств, механизмов, электрической энергии высокого напряжения, атомной энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т.п.; осуществление строительной и иной, связанной с нею, деятельности и др.), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. По существу признание за промышленными предприятиями и иными объектами, оказывающими вредное воздействие на окружающую среду, статуса источника повышенной опасности дает право судам взыскивать причиненный ущерб независимо от вины причинителя по факту причинения вреда.

Статья 102. Возмещение вреда, причиненного личности и имуществу гражданина в результате вредного воздействия на окружающую среду

Вред, причиненный личности и имуществу гражданина в результате вредного воздействия на окружающую среду, подлежит возмещению в полном объеме.

Размер и порядок возмещения вреда, причиненного личности и имуществу гражданина в результате вредного воздействия на окружающую среду, определяются в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В соответствии с комментируемой статьей вред, причиненный здоровью и имуществу граждан ухудшением состояния окружающей среды, вызванным деятельностью юридических лиц и граждан, подлежит возмещению в полном объеме. Возмещение вреда производится на основании решения суда по иску потерпевшего, членов его семьи, прокурора, специально уполномоченных органов и общественных организаций.

Само понятие вреда не раскрывается экологическим законодательством, это гражданско-правовое понятие. Согласно ст. 933 Гражданского кодекса Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г.⁷⁷⁷ вред, причиненный личности или имуществу гражданина подлежит возмещению в полном объеме лицом,

⁷⁷⁵ утвержденного постановлением ГНК, МПР, МФ

⁷⁷⁶ Об утверждении Положения о порядке исчисления и внесения платежей в бюджетные фонды охраны природы: Постановление Государственного налогового комитета Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь, 19 сентября 2001, № 125/14/101 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001. — № 95. — 8/7383.

⁷⁷⁷ Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (с изм. и доп. : Законы Республики Беларусь: 14 июля 2000 г.; 3 мая 2001 г.; 4 января 2002 г.; 25 мая 2002 г.; 24 июня 2002 г.; 17 июля 2002 г.; 11 ноября 2002 г.; 16 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 8 января 2004 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7—9, ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 69, 2/190; 2001, № 46, 2/750; 2002, № 7, 2/828; 2002, № 62, 2/853; 2002, № 75, 2/862; 2002, № 84, 2/877; 2002, № 128, 2/897; 2003, № 1, 2/908; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/960; 2004, № 4, 2/1016.

причинившим вред. Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законодательством не предусмотрено иное. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода) в соответствии со статьей 14 Гражданского кодекса Республики Беларусь. Вред может выражаться в заболевании, утрате трудоспособности, любом расстройстве здоровья, негативных генетических последствиях, нравственных и физических страданиях, утрате имущества, приведении его в негодность. Источником причинения вреда является человеческая деятельность, которая выражается, в том числе, и в загрязнении окружающей среды. В широком смысле, в соответствии с Законом "Об охране окружающей среды" загрязнение окружающей среды — поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают вредное воздействие на окружающую среду. Загрязнение может быть химическое, механическое (засорение отходами), биологическое (заражение), физическое (радиационное, акустическое, тепловое, вибрационное, электромагнитное).

Возможность компенсации морального вреда, прежде всего, предусмотрена ст. 60 Конституции Республики Беларусь, в соответствии с которой с целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда. Согласно ст. 14 настоящего Закона моральный вред, причиненный гражданину нарушением его права на благоприятную окружающую среду, подлежит компенсации в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Следует иметь в виду, что защита права на благоприятную окружающую среду, сопряженного с требованием о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью или морального вреда, может быть осуществлена в любое время, так как положения об исковой давности не распространяются на указанные требования. Для предъявления искового требования о возмещении вреда необходимо наличие ряда условий в соответствии со ст. 933 Гражданского кодекса Республики Беларусь. К таковым, в частности, относятся: противоправное действие лица, причинившего вред; наступление вреда; причинно-следственная связь между противоправным поведением и наступившим вредом; вина причинителя вреда. Противоправность поведения лица (действия и бездействия) проявляется в нарушении нормативных правовых актов, неисполнением обязанностей, установленных законом. В частности, противоправным является несоблюдение экологических нормативов, осуществление хозяйственной деятельности без специальных разрешений, заключений государственной экологической экспертизы либо с превышением установленных в этих документах показаний, проведение строительных работ в запрещенных с точки зрения экологических требований местах, отключение очистных сооружений при отсутствии законных оснований и т.п. Под причинно-следственной связью понимается такая связь между явлениями, при которой одно явление (причина) предшествует другому (следствию) и порождает его. Важно помнить, что одно и то же следствие может порождаться разными причинами, для суда важно установить ту связь, которая имеет значение для конкретного случая. Так, если в суде рассматривается искомое заявление о возмещении вреда здоровью гражданина А, причиненного деятельностью химического комбината, работающего с превышением нормативов предельно допустимых выбросов химических и иных веществ, а в составе выбросов, подтвержденным экспертным заключением, отсутствует химическое вещество, которое, по мнению медиков, могло послужить причиной заболевания, — то следует констатировать отсутствие причинно-следственной связи между загрязнением окружающей среды и фактом причинения вреда здоровью.

При определении размера вреда следует, как уже было сказано, руководствоваться положением ст. 14 Гражданского кодекса Республики Беларусь. Расчет размера причиненного вреда производится истцом. Так, согласно ст. 954 Гражданского кодекса при причинении гражданину повреждения здоровья возмещению подлежат утраченный потерпевшим заработок (доход), который

он имел или определенно мог иметь, а также дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санitarно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет прав на их бесплатное получение. Суд вправе согласиться с истцом, а также определить размер взыскания самостоятельно.

В качестве способов возмещения вреда допускается не только денежное возмещение, но и натуральное согласно ст. 951 Гражданского кодекса Республики Беларусь. Возместить вред в натуре — означает предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п. Сложно говорить о возмещении в натуре вреда здоровью. Однако в литературе обращается внимание на возможность в качестве альтернативы денежному возмещению убытков такое натуральное возмещение, как предоставление квартиры, путевки для санаторного лечения, строительства объектов социальной инфраструктуры и т.п. в зависимости от конкретной ситуации.

Вина причинителя вреда в гражданском процессе предполагается. Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. То есть на причинителе вреда лежит обязанность доказать свою невиновность в причинении вреда согласно ст. 933 Гражданского кодекса Республики Беларусь. Это же положение закрепляет ст. 372 Гражданского кодекса Республики Беларусь: «Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство». Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям гражданского оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Виновными признаются деяния как физических, так и юридических лиц. Вина юридического лица проявляется в вине его работников и органов.

Однако согласно ст. 933 и ст. 948 Гражданского кодекса законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда. Так, юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных средств, механизмов, электрической энергии, высокого напряжения, атомной энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т.п.; осуществление строительной и иной, связанной с ней деятельностью и др.), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. Суд также может освободить владельца источника повышенной опасности от ответственности полностью или частично, если грубая неосторожность самого потерпевшего содействовала возникновению вреда или его увеличению, суд может уменьшить размер возмещения вреда, причиненного гражданином, с учетом его имущественного положения, за исключением случаев, когда вред причинен действиями, совершенными умышленно.

Вопрос об отнесении объекта к источникам повышенной опасности решается судом в каждом конкретном случае. В соответствии с судебной практикой к источникам повышенной опасности относятся промышленные предприятия, загрязняющие окружающую среду, опасные химические вещества, используемые в лесном, сельском хозяйстве, нефтепродукты и т.п. Обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо или гражданина, которые владеют источником повышенной опасности на праве собственности либо ином законном основании.

Важным с практической точки зрения по данной категории дел является вопрос о предъявлении исковых требований надлежащему ответчику, то есть истинному виновнику загрязнения окружающей среды и причинителю вреда либо лицу, действия (бездействия) которого угрожают причинением указанного вреда. Однако зачастую вред здоровью и имуществу лиц в результате нарушения экологических императивов причиняется деяниями (действиями и бездействиями) нескольких лиц, то есть может иметь место ситуация со множеством ответчиков, предусмотренная

ст. 62 Гражданского процессуального кодекса⁷⁷⁸. При этом суд, установив во время разбирательства дела, что иск предъявлен не к тому лицу, которое должно отвечать по иску, может с согласия истца, не прекращая дела, допустить замену первоначального ответчика надлежащим ответчиком. В случае, если в суде будет установлено, что вред причинен несколькими лицами совместно (например, одновременно несколькими источниками загрязнения окружающей среды), то данные лица (ответчики) будут отвечать солидарно. В частности, при солидарной ответственности ответчиков в соответствии со ст.ст. 304 и 943 Гражданского кодекса Республики Беларусь истец вправе требовать исполнения обязанности, например, по возмещению вреда как от всех ответчиков совместно, так и от любого из них в отдельности, притом как полностью, так и в части долга. Солидарные должники остаются обязанными до тех пор, пока обязательство не будет исполнено полностью, например, полностью не возмещен вред здоровью, причиненный нарушением права на благоприятную окружающую среду.

Статья 103. Разрешение споров в области охраны окружающей среды

Споры в области охраны окружающей среды разрешаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами и (или) судом в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь

Споры в области охраны окружающей среды, о которых идет речь в комментируемой статье, вытекают из круга общественных отношений, на регулирование которых направлено законодательство об охране окружающей среды. Статья 3 настоящего Закона определила их как отношения по: обеспечению благоприятной окружающей среды; использованию, воспроизводству и охране природных ресурсов; предотвращению вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности; улучшению качества окружающей среды; обеспечению рационального использования природных ресурсов.

Институт разрешения споров, возникающих в процессе использования и охраны природных ресурсов, сложился в природоресурсном законодательстве. Названное законодательство и сложившаяся практика разрешения споров в области использования природных ресурсов показывают, что нашей правовой системе более свойственно внесудебное разрешение споров в области окружающей среды. Такие споры разрешаются органами государственного управления, предоставляющими природные ресурсы в пользование. Так, ст. 99 Водного кодекса Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. устанавливает, что споры по вопросам использования и охраны вод разрешаются: органами, осуществляющими государственное управление в области использования и охраны вод, в соответствии с их полномочиями и судами⁷⁷⁹. Статья 104 Лесного кодекса Республики Беларусь от 14 июля 2000 г.⁷⁸⁰ определяет, что споры между лесопользователями, лесопользователями и юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, о лесопользовании разрешаются Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их полномочий и судами в части, касающейся имущественных споров, связанных с лесными отношениями. В соответствии со ст. 56 Кодекса Республики Беларусь о недрах от 15 декабря 1998 г. споры по вопросам пользования недрами разрешаются органами государственного управления в соответствии с их полномочиями в области

⁷⁷⁸ Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 11 января 1999 г. (с изм. и доп.: Законы от 9 июля 1999 г.; 31 декабря 1999 г.; 11 мая 2000 г.; 24 июля 2002 г.; 30 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г., 5 ноября 2003 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 18—19, 2/13, 1999, № 54, 2/56; 2000, № 5, 2/124; 2000, № 47, 2/150; 2002, № 87, 2/883; 2003, № 3, 2/919; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/961; 2003, № 133, 2/995.

⁷⁷⁹ Ведамасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь, 1998, № 33. ст. 473.

⁷⁸⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195; 2004, № 39, 2/1020; 2004, № 123, 2/1059

недропользования и судами⁷⁸¹. Земельные споры, кроме споров, связанных с правом собственности на землю, в соответствии со ст. 148 Кодекса Республики Беларусь о земле от 4 января 1999 г.⁷⁸² разрешаются исполнительными и распорядительными органами или судом в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Споры, связанные с обращением с объектами растительного мира, разрешаются специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции и (или) судом в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь⁷⁸³. Статья 72 Закона от 19 сентября 1996 г. «Об охране и использовании животного мира» устанавливает, что споры между государственными органами, юридическими и физическими лицами по вопросам пользования животным миром разрешаются судами⁷⁸⁴.

Анализ норм природоресурсного законодательства, устанавливающего порядок разрешения споров в области использования природных ресурсов, показывает, что в судебном порядке разрешаются, как правило, споры, вытекающие из имущественного характера отношений по использованию природных ресурсов, т.е. имеющие гражданско-правовую основу. Так, ст. 104 Лесного кодекса определяет, что споры между лесопользователями, лесопользователями и юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, разрешаются судами в части, касающейся имущественных споров, связанных с лесными отношениями⁷⁸⁵. В судебном порядке разрешаются все споры, связанные с правом собственности на землю, а также споры: о наследовании земельного участка гражданина, который вел крестьянское (фермерское) хозяйство (ст. 82 Кодекса о земле); о возмещении убытков землепользователям, землевладельцам и собственникам земельных участков (ст. 133 Кодекса о земле); между гражданами, имеющими строения в общей собственности (ст. 157 Кодекса о земле)⁷⁸⁶. Особенности разрешения земельных споров судами определены в постановлении Пленума Верховного суда Республики Беларусь от 25 сентября 1997 г. № 11 «О некоторых вопросах применения земельного законодательства»⁷⁸⁷.

Наиболее подробно регламентирована процедура рассмотрения земельных споров. В соответствии со ст.ст. 148—155 Кодекса о земле земельные споры разрешаются исполнительными и распорядительными органами различных уровней в зависимости от места нахождения спорного земельного участка.

Процедурные вопросы урегулированы ст.ст. 154—155 Кодекса о земле. Споры по вопросу землепользования или землевладения рассматриваются по заявлению одной из сторон при участии заинтересованных сторон, которые должны быть уведомлены о времени и месте рассмотрения спора не позднее, чем за три дня до рассмотрения спора. В случае неявки одной из сторон, если от нее не поступило заявлений о разбирательстве дела в ее отсутствие, рассмотрение дела откладывается. Неявка стороны без уважительных причин по повторному вызову не является препятствием для рассмотрения спора по вопросу землевладения или землепользования. Необходимые для разрешения спора по вопросу землевладения или землепользования материалы подготавливаются государственными органами по земельным ресурсам и землеустройству. Для подготовки материалов по разрешению споров по вопросу землевладения или землепользования местные исполнительные и распорядительные органы могут в необходимых случаях образовывать комиссии. Орган, рассматривающий спор по вопросу землевладения или землепользования, принимает решение, в котором предусматриваются порядок исполнения решения и меры по восстановлению нарушенного права землевладельца или землепользователя.

Стороны, участвующие в земельном споре, имеют право: ознакомиться с материалами по разрешению земельного спора, делать из них выписки; участвовать в рассмотрении земельного спора; представлять документы и другие доказательства; заявлять ходатайства; давать устные и

⁷⁸¹ Ведомости Национального Схода Республики Беларусь, 1998, № 8—9, ст. 103.

⁷⁸² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1 2002, № 55, 2/848

⁷⁸³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 73, 2/954.

⁷⁸⁴ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 31, ст. 571.

⁷⁸⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 70, 2/195.

⁷⁸⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 2—3, 2/1 2002, № 55, 2/848.

⁷⁸⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., N 30 6/7.

письменные объяснения; возражать против ходатайств и доводов другой стороны; получить копию решения по земельному спору; обжаловать решение в соответствии с законодательством Республики Беларусь в вышестоящий орган.

В настоящем порядке разрешения земельных споров стороны лишены существенных правовых гарантий, каковыми являются, на наш взгляд, предусмотренные нормами гражданского процессуального законодательства меры по обеспечению иска (ст.ст. 254—259 ГПК), рассмотрение спора в надзорной инстанции (ст. 436 ГПК), по вновь открывшимся обстоятельствам (ст.ст. 452—458 ГПК). Отсутствует возможность участия при разрешении спора третьих лиц (ст.ст. 65—69 ГПК)⁷⁸⁸. На преимущества судебной процедуры разрешения споров в области использования природных ресурсов указывает, как нам представляется, и большое количество изъятий из несудебного порядка, которые вызваны нахождением природных ресурсов в гражданском обороте. Кроме того, хозяйственным судам подведомственны споры, обеими сторонами в которых являются юридические лица, в том числе крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, а также жалобы названных лиц на решения исполнительных и распорядительных органов по вопросам владения (пользования) землей.⁷⁸⁹

Споры в области охраны окружающей среды возникают, в первую очередь, из объективной возможности нарушения права на благоприятную окружающую среду, из обязанностей по его обеспечению как неотъемлемого права, включая такие его гарантии, как право на экологическую информацию, право на обращение в государственные органы с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду и право на предъявление в суд исков о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду.

Гарантией соблюдения права на благоприятную окружающую среду является доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, международно-правовую основу которого составляют нормы Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской) 1998 г.⁷⁹⁰, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 726⁷⁹¹. Следует признать, что Орхусская конвенция не предлагает никакой новой процедуры разрешения споров в области охраны окружающей среды. Основу доступа к правосудию в каждом государстве — участнике конвенции составляет его национальное законодательство, устанавливающее процедуры разрешения споров о праве. При этом нормы Орхусской конвенции трактуют понятие «доступ к правосудию» расширительно, поскольку предполагают возможность не только судебного разрешения конфликта, но и разрешения его «в другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом». Например, Закон Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. «Об обращениях граждан» предусматривает возможность обращения с жалобой на неправомерное решение в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу)⁷⁹². В то же время анализ законодательства Республики Беларусь позволяет выделить и иные, кроме обжалования решений (действий) государственных органов и должностных лиц в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу), формы доступа к правосудию при разрешении споров в области охраны окружающей среды: обжалование решений и действий, нарушающих экологические

⁷⁸⁸ Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 11 января 1999 г. (с изм. и доп.: Законы от 9 июля 1999 г.; 31 декабря 1999 г.; 11 мая 2000 г.; 24 июля 2002 г.; 30 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 5 ноября 2003 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 18—19, 2/13; 1999, № 54, 2/56; 2000, № 5, 2/124; 2000, № 47, 2/150; 2002, № 87, 2/883; 2003, № 3, 2/919; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/961; 2003, № 133, 2/995.

⁷⁸⁹ Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 15 декабря 1998 г. (с изм. и доп.: Законы: 30 ноября 2002 г.; 04 января 2003 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 13—14, ст. 195; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 136, 2/902, 2003, № 8, 2/932.

⁷⁹⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 95, 3/866.

⁷⁹¹ Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г., № 726 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 1, 1/837.

⁷⁹² Об обращениях граждан: Закон Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 21, ст. 376.

права граждан в суд; иск о возмещении вреда, причиненного нарушением права на благоприятную окружающую среду; иск о прекращении экологически вредной деятельности⁷⁹³.

Норма комментируемой статьи предлагает разрешать споры в области охраны окружающей среды изначально Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами и лишь во вторую очередь — судом. На наш взгляд, более целесообразно разрешение споров в области охраны окружающей среды в судебном порядке. Доводом в пользу судебного разрешения споров в области охраны окружающей среды является то, что если в системе местных исполнительных и распорядительных органов выработана за многие годы определенная практика разрешения споров в области использования природных ресурсов, во многом основанная на их полномочиях по предоставлению природных ресурсов в пользование, то в системе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды отсутствует соответствующий порядок по разрешению споров в области охраны окружающей среды, которые, как показывает, например, содержание Орхусской конвенции, теоретически могут лежать в любой плоскости общественных отношений. В законодательстве Республики Беларусь судебную основу разрешения споров, вытекающих из отношений по охране окружающей среды, конечно, составляют Гражданский процессуальный кодекс (для физических лиц)⁷⁹⁴ и Хозяйственный процессуальный кодекс (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)⁷⁹⁵.

Для сравнения: в соответствии со ст. 76 Российского закона «Об охране окружающей среды» споры в области охраны окружающей среды разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательством⁷⁹⁶. Такая позиция российского законодателя представляется более логичной в свете предложенной нами аргументации.

ГЛАВА 17

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 104. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды

Республика Беларусь осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Республики Беларусь в области охраны окружающей среды.

Республика Беларусь принимает участие в международном сотрудничестве в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Конституционно-правовую основу международного сотрудничества в области охраны окружающей среды составляет ст. 8 Конституции Республики Беларусь, которая признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

Общепризнанные принципы международного права — принципы *jus cogens*, или императивные принципы, являются критерием правомерности регулирования любой сферы межгосударственных отношений, включая и отношения по охране окружающей среды и рациональному

⁷⁹³ См. комментарий к ст. ст. 91, 100—102.; а также Лаевская Е. В. Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Мн.: Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы, 2002. 140 С.

⁷⁹⁴ Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 11 января 1999 г. (с изм. и доп.: Законы от 9 июля 1999 г.; 31 декабря 1999 г.; 11 мая 2000 г.; 24 июля 2002 г.; 30 декабря 2002 г.; 4 января 2003 г.; 26 июня 2003 г.; 5 ноября 2003 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 18—19, 2/13; 1999, № 54, 2/56; 2000, № 5., 2/124; 2000, № 47, 2/150; 2002, № 87, 2/883; 2003, № 3, 2/919; 2003, № 8, 2/932; 2003, № 74, 2/961; 2003, № 133, 2/995.

⁷⁹⁵ Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 15 декабря 1998 г. (с изм. и доп.: Законы: 30 ноября 2002 г.; 04 января 2003 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 13—14. ст. 195; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 136, 2/902; 2003, № 8, 2/932.

⁷⁹⁶ Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10. Января 2002 г., № 7—ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133.

природопользованию. Эти принципы зафиксированы в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами⁷⁹⁷, Уставе Организации Объединенных Наций⁷⁹⁸.

Таковыми основополагающими принципами международного сотрудничества в соответствии со ст. 2 Устава ООН признаются: принцип суверенного равенства государств; принцип добросовестного исполнения принятых на себя обязательств; принцип разрешения международных споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость; принцип неприменения в международных отношениях силы или угрозы силой как несовместимых с целями Объединенных Наций; принцип невмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства.

Республика Беларусь принимает участие в международном сотрудничестве в области охраны окружающей среды в соответствии с национальным законодательством. В соответствии со ст.ст. 8—10 настоящего Закона полномочия по осуществлению сотрудничества в области охраны окружающей среды от имени Республики Беларусь возложены на Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иные специально уполномоченные республиканские органы государственного управления, такие как Министерство здравоохранения, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство лесного хозяйства, Комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь в пределах своей компетенции⁷⁹⁹.

В целях обеспечения эффективного сотрудничества Республики Беларусь с международными организациями и использования их возможностей для решения актуальных задач социально-экономического развития государства Совет Министров Республики Беларусь определил республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, в качестве головных по вопросам сотрудничества Республики Беларусь с международными организациями⁸⁰⁰.

В сфере охраны окружающей среды Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляет сотрудничество со Всемирной метеорологической организацией, Комитетом по экологической политике ЕЭК ООН, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Министерство иностранных дел — с Организацией Объединенных Наций (ООН), Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры — Межправительственным советом по программе Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры «Информация для всех» (ЮНЕСКО). Министерство по чрезвычайным ситуациям — с Межгосударственным советом по промышленной безопасности, Межгосударственным советом по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, Международным техническим комитетом по предотвращению и тушению пожаров. Министерство сельского хозяйства и продовольствия — с Международным союзом по охране новых сортов растений, Международным эпизоотическим бюро, Организацией защиты растительного мира Европы и Средиземноморья, Продовольственной и сельскохозяйственной Организацией Объединенных Наций. Министерство лесного хозяйства — с Комитетом по лесоматериалам ЕЭК ООН.

С целью имплементации международных документов в области охраны окружающей среды, стороной которых является Республика Беларусь, созданы Органы по: Венской конвенции об

⁷⁹⁷ Международное право в документах: Учебное пособие. / Сост. Н. Т. Блатова. М.: Юрид. лит., 1982. С. 595—599.

⁷⁹⁸ Устав Организации Объединенных Наций: Устав от 26 июня 1945 г. Вступил в силу для Республики Беларусь 24 октября 1945 г. С поправками: к статьям 23, 27, 61, принятыми Генеральной Ассамблеей 17 декабря 1963 г., к статье 109, принятая Генеральной Ассамблеей 20 декабря 1965 г., к статье 61, принятой Генеральной Ассамблеей 20 декабря 1971 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон. Международные договоры» — 045000001.

⁷⁹⁹ См. комментарий к ст. ст. 8—10

⁸⁰⁰ О сотрудничестве Республики Беларусь с международными организациями: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2002 г., № 1504 (с изм. и доп. от 20 марта 2003 г.; 9 января 2004 г.; 15 марта 2004 г.; 17 марта 2004 г.; 25 марта 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 126, 5/11423; 2003, № 37, 5/12177; 2004, № 5, 5/13650; 2004, № 53, 5/13978; 2004, № 53, 5/13967; 2004, № 53, 5/13967.

охране озонового слоя; Конвенции и Протоколу к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; Конвенции ООН о биологическом разнообразии; Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения; Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды; Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху или опустынивание; Монреальскому протоколу о веществах, разрушающих озоновый слой; Рамочной Конвенции ООН об изменении климата; Рамсарской Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитания водоплавающих птиц⁸⁰¹.

В соответствии со ст. 15 Закона Республики Беларусь от 23 октября 1991 г. «О международных договорах Республики Беларусь» в редакции Закона от 8 июля 1998 г. с изменениями и дополнениями⁸⁰². Министерство иностранных дел Республики Беларусь осуществляет общее наблюдение за исполнением международных договоров Республики Беларусь и оказывает содействие государственным органам Республики Беларусь в пределах своей компетенции в исполнении международных договоров.

Выполнение обязательств по международным договорам Республики Беларусь возложено на Президента Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, которые принимают меры для обеспечения исполнения международных договоров путем принятия соответствующих решений, определяющих государственный орган (должностное лицо), ответственный за исполнение международного договора или координирующий исполнение международного договора, содержащих поручение компетентному государственному органу внести предложения о приведении законодательства Республики Беларусь в соответствие со вступившим в силу международным договором⁸⁰³.

Статья 105. Международные договоры

Если вступившим в силу международным договором Республики Беларусь установлены иные нормы охраны окружающей среды, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются нормы международного договора.

Процедуры признания норм международного права Республикой Беларусь закреплены в Законе от 23 октября 1991 г. «О международных договорах Республики Беларусь» в редакции от 8 июля 1998 г. с изменениями и дополнениями⁸⁰⁴. Республика Беларусь заключает и исполняет международные договоры в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе Венской конвенцией о праве международных договоров от 23 мая 1969 г.⁸⁰⁵

⁸⁰¹ О сотрудничестве Республики Беларусь с международными организациями: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2002 г., № 1504 (с изм. и доп. от 20 марта 2003 г.; 9 января 2004 г.; 15 марта 2004 г.; 17 марта 2004 г.; 25 марта 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 126, 5/11423; 2003, № 37, 5/12177; 2004, № 5, 5/13650; 2004, № 53, 5/13978; 2004, № 53, 5/13967; 2004, № 53, 5/13967.

⁸⁰² О международных договорах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 23 октября 1991 г. В ред. Закона от 8 июля 1998 г. (с изм. и доп.: Законы от 14 июня 1999 г.; 16 июня 2000 г.) // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 2 9—30. ст. 469; 1999 г., № 22. ст. 409; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 59, 2/176.

⁸⁰³ Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 2 9—30. ст. 469; 1999 г., № 22. ст. 409; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 59, 2/176.

⁸⁰⁴ Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 2 9—30. ст. 469; 1999 г., № 22. ст. 409; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 59, 2/176.

⁸⁰⁵ Венская конвенция о праве международных договоров: Конвенция от 23 мая 1969 г. Вступила в силу для Республики Беларусь 31 мая 1986 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон. Международные договоры» — i06900002.

В соответствии со ст. 3 Закона «О международных договорах...» согласие Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора может быть выражено путем подписания договора, обмена документами, письмами или нотами, образующими договор, ратификацией договора, утверждением договора, присоединением к договору либо любым другим способом, о котором условились договаривающиеся стороны.

Решение о согласии на обязательность для Республики Беларусь международных договоров принимается Президентом Республики Беларусь, Национальным собранием Республики Беларусь и Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с их компетенцией, определенной Конституцией Республики Беларусь, другими законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 8 закона «О международных договорах...» ратификации Национальным собранием Республики Беларусь подлежат международные договоры, при подписании которых стороны договорились о ратификации, устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь; предметом которых являются вопросы, относящиеся только к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь; о территориальном разграничении Республики Беларусь с другими государствами; об участии Республики Беларусь в межгосударственных образованиях.

Международные договоры, не подлежащие ратификации и не вступающие в силу со дня подписания, согласно ст. 10 Закона «О международных договорах...» подлежат утверждению. Межгосударственные договоры Республики Беларусь утверждает Президент Республики Беларусь, а межправительственные договоры Республики Беларусь — Совет Министров Республики Беларусь.

Присоединение Республики Беларусь к международным договорам в соответствии со ст. 11 Закона «О международных договорах...» осуществляется, исходя из условий международного договора, а также в других случаях, предусмотренных международным правом.

Нормы международных договоров Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь права. Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства и подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного акта, и *имеют силу того правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора* (ст. 15).

Республика Беларусь является стороной как двусторонних⁸⁰⁶, так и многосторонних соглашений⁸⁰⁷ в области охраны окружающей среды. Особое место среди многосторонних договоров в области охраны окружающей среды занимают общие многосторонние договоры, т. е. такие договоры, которые посвящены вопросу, представляющему интерес для международного сообщества государств в целом, направлены на создание общепризнанных норм международного права, предназначены для участия всех государств⁸⁰⁸.

Далее приведены общие многосторонние международные договоры, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды, стороной которых является Республика Беларусь, а также акты

⁸⁰⁶ См., например, Соглашение о сотрудничестве между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерством природных ресурсов Российской Федерации: Соглашение Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 14 марта 2000 г. Вступило в силу 14 марта 2000 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон. Международные договоры» \00000090.

⁸⁰⁷ Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды: Соглашение от 8 февраля 1992 г. // Эталонный банк данных правовой информации «Эталон. Международные договоры». \09200004.

⁸⁰⁸ Балашенко С. А., Макарова Т. И. Международно—правовая охрана окружающей среды и права человека. Мн.: World Wide Printing, 1999. С. 36—28.

законодательства, которыми выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора, показывающие юридическую силу норм международного права в соответствии с Законом «О международных договорах Республики Беларусь»:

- Конвенция о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 г.⁸⁰⁹, ратифицирована постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 г.⁸¹⁰;
- Картахенский протокол по биобезопасности от 29 января 2000 г. к Конвенции о биологическом разнообразии⁸¹¹, ратифицирован Законом Республики Беларусь от 6 мая 2002 г.⁸¹²;
- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г.⁸¹³, утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 16 сентября 1999 г.⁸¹⁴;
- Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 г.⁸¹⁵, ратифицирована Законом Республики Беларусь от 17 июля 2002 г.⁸¹⁶;
- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния от 13 ноября 1979 г.⁸¹⁷ и протоколы к ней, утверждена Указом Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 14 мая 1980 г.⁸¹⁸;
- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте от 25 февраля 1991 г.⁸¹⁹;
- Венская конвенция об охране озонового слоя от 22 марта 1985 г.⁸²⁰, утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 мая 1986 г.⁸²¹;
- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, к Венской конвенции об охране озонового слоя от 16 сентября 1987 г.⁸²², утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 1988 г.⁸²³;

⁸⁰⁹ Конвенция о биологическом разнообразии: Конвенция от 5 июня 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993, № 27. ст. 347.

⁸¹⁰ О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии: Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 г., № 2358—XII // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993, № 27. ст. 347.

⁸¹¹ Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии: Протокол от 29 января 2000 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон. Международные договоры». — i70000082.

⁸¹² О присоединении Республики Беларусь к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии: Закон Республики Беларусь от 6 мая . 2002 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 53, 2/846

⁸¹³ Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением: Конвенция от 22 марта 1989 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 36. 3/73.

⁸¹⁴ О присоединении Республики Беларусь к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением: Указ Президента Республики Беларусь от 16 сентября 1999 г., № 541 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 72, 1/647.

⁸¹⁵ Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 88, 2/879.

⁸¹⁶ О ратификации Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами: Закон Республики Беларусь от 17 июля 2002 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 88, 2/879.

⁸¹⁷ Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния от 13 ноября 1979 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон. Международные договоры». — i07900004.

⁸¹⁸ О принятии Белорусской ССР Протокола о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30 процентов к Конвенции 1979 г. о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 августа 1986 г., № 253 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон». — c28600253; О ратификации Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния: Указ Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 14 мая 1980 г., № 175-X // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1980, № 14. ст. 312.

⁸¹⁹ Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте от 25. 02. 1991 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон. Международные договоры». — i09100009.

⁸²⁰ Венская конвенция об охране озонового слоя: Конвенция от 22 марта 1985 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон. Международные договоры». — i08500005.

⁸²¹ О принятии Белорусской ССР Венской конвенции об охране озонового слоя: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 мая 1986 г., № 152 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — c28600152.

⁸²² Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, к Венской конвенции об охране озонового слоя от 16 сентября 1987 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон. Международные договоры» — i78700002.

- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г.⁸²⁴, утверждена постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г.⁸²⁵;
- Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 г.⁸²⁶, утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 25 мая 1999 г.⁸²⁷;
- Конвенции о ядерной безопасности от 17 июня 1994 г.⁸²⁸, утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 2 сентября 1998 г.⁸²⁹;
- Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды от 25 июня 1998 г.⁸³⁰, утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 726⁸³¹;
- Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий от 17 марта 1992 г.⁸³², ратифицирована Законом Республики Беларусь от 30 апреля 2003 г.⁸³³;
- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 г.⁸³⁴, утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2003 г.⁸³⁵;
- Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных от 23 июня 1979 г.⁸³⁶, утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 12 марта 2003 г.⁸³⁷;
- Международная конвенция по охране новых сортов растений от 2 декабря 1961 г.⁸³⁸,

⁸²³ О принятии Белорусской ССР Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, к Венской конвенции об охране озонового слоя: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 1988 г., № 301 // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон» — с28800301.

⁸²⁴ Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения от 3 марта 1973 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон. Международные договоры». — i07300002.

⁸²⁵ О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения: Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1995, № 24—25. ст. 339.

⁸²⁶ Конвенция о водно—болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц от 2 февраля 1971 г. // Балашенко С. А., Макарова Т. И. Международно—правовая охрана окружающей среды и права человека. М.: World Wide Printing, 1999. Приложение. С. 174—179.

⁸²⁷ О правопреемстве Республики Беларусь в отношении Конвенции о водно—болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц: Указ Президента Республики Беларусь от 25 мая 1999 г., № 292 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 41, 1/377.

⁸²⁸ Конвенция о ядерной безопасности от 17 июня 1994 г. // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 25. ст. 651.

⁸²⁹ О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о ядерной безопасности: Указ Президента Республики Беларусь от 2 сентября 1998 г. № 430 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 25. ст. 651.

⁸³⁰ Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды от 25 июня 1998 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 95, 3/866.

⁸³¹ Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г., № 726 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 1, 1/837.

⁸³² Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий от 17 марта 1992 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 53, 2/941.

⁸³³ О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий: Закон Республики Беларусь от 30 апреля 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 53, 2/941.

⁸³⁴ Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 49, 1/4544.

⁸³⁵ О присоединении Республики Беларусь к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер: Указ Президента Республики Беларусь от 21. 04. 2003 г., № 161 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 49, 1/4544.

⁸³⁶ Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных от 23 июня 1979 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 32, 1/4443

⁸³⁷ О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных: Указ Президента Республики Беларусь от 12 марта 2003 г., № 102 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 32, 1/4443.

⁸³⁸ Международная конвенция по охране новых сортов растений от 2 декабря 1961 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон. Международные договоры» — i06100005.

ратифицирована Законом Республики Беларусь от 24 июня 2002 г.⁸³⁹;

- Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке от 17 июня 1994 г.⁸⁴⁰, утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г.⁸⁴¹;

- Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата от 9 мая 1992 г.⁸⁴², одобрена Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2000 г.⁸⁴³;

- Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб от 21 мая 1963 г.⁸⁴⁴, ратифицирована Законом Республики Беларусь от 11 ноября 1997 г.⁸⁴⁵;

- Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. и Протокол 1978 г.⁸⁴⁶, утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 октября 1993 г.⁸⁴⁷;

- Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов от 29 декабря 1972 г.⁸⁴⁸, ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 30 декабря 1975 г.⁸⁴⁹;

- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 г.⁸⁵⁰, утверждена Указом Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 25 марта 1988 г.⁸⁵¹;

- Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду от 18 мая 1977 г.⁸⁵², ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 23 мая 1978 г.⁸⁵³;

⁸³⁹ О присоединении Республики Беларусь к Международной конвенции по охране новых сортов растений: Закон Республики Беларусь от 24 июня 2002 г., № 115—З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 75, 2/864.

⁸⁴⁰ Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке от 17 июня 1994 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 68, 1/2855.

⁸⁴¹ О присоединении Республики Беларусь к Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке: Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г., № 393 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 68, 1/2855.

⁸⁴² Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата от 9 мая 1992 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон. Международные договоры» — Ю3200070.

⁸⁴³ О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии: Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 г., № 2358—XII // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993, № 27, ст. 347.

⁸⁴⁴ Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб от 21 мая 1963 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 18, ст. 207.

⁸⁴⁵ О ратификации Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб от 21 мая 1963 г.: Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1997 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 18, ст. 207; О ратификации Протокола о внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб: Закон Республики Беларусь от 30 апреля 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003, № 52, 2/936.

⁸⁴⁶ Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. и Протокол 1978 г. // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1993, № 29, ст. 569.

⁸⁴⁷ О присоединении Республики Беларусь к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. и Протоколу 1978 г.: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 октября 1993 г., № 697 // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1993, № 29, ст. 569.

⁸⁴⁸ Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов от 29 декабря 1972 г. // Международное право в документах. М.: Юрид. лит., 1982. С. 601—606.

⁸⁴⁹ О ратификации Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.: Указ Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 30 декабря 1975 г., № 322—IX // Собрание законов, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений и распоряжений Совета Министров Белорусской ССР, 1976, № 1, ст. 2.

⁸⁵⁰ Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 г. // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1988, № 10, ст. 154.

⁸⁵¹ О ратификации Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия: Указ Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 25 марта 1988 г., № 2124—XI // Собрание законов Белорусской ССР, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений Совета Министров Белорусской ССР, 1988, № 10, ст. 154.

⁸⁵² Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду от 18 мая 1977 г. // Международное право в документах: Учебное пособие. / Сост. Н. Т. Блатова. М.: Юрид. лит., 1982. С. 595—599.

⁸⁵³ О ратификации Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду: Указ Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 23 мая 1978 г., № 2020—IX // Собрание законов, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений и распоряжений Совета Министров Белорусской ССР, 1978, № 15, ст. 284.

- Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, от 29 марта 1972 г.⁸⁵⁴, ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 5 октября 1973 г.⁸⁵⁵;

- Конвенция о создании Организации защиты растительного мира Европы и Средиземноморья от 18 апреля 1951 г.⁸⁵⁶, ратифицирована Законом Республики Беларусь от 27 мая 2002 г.⁸⁵⁷;

- Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 г.⁸⁵⁸ утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 594⁸⁵⁹.

⁸⁵⁴ Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами от 29 марта 1972 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон. Международные документы» — i07100014.

⁸⁵⁵ О ратификации Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами: Указ Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 5 октября 1973 г. // Собрание законов, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений и распоряжений Совета Министров Белорусской ССР, 1973, № 28. ст. 450.

⁸⁵⁶ Конвенция о создании Организации защиты растительного мира Европы и Средиземноморья: Конвенция от 18 апреля 1951 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 63, 2/856.

⁸⁵⁷ О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о создании Организации защиты растительного мира Европы и Средиземноморья: Закон Республики Беларусь от 27 мая. 2002 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 63, 2/856.

⁸⁵⁸ Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях: Конвенция от 22 мая 2001 г. // Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь «Эталон. Международные договоры» — i00100068.

⁸⁵⁹ О присоединении Республики Беларусь к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях: Указ Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г., № 594 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2004, № 1, 1/5208.

Содержание

Предисловие	4
Глава 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	
Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе, и их определения	6
Статья 2. Законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды.....	8
Статья 3. Основные задачи законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды	14
Статья 4. Основные принципы охраны окружающей среды	16
Статья 5. Объекты отношений в области охраны окружающей среды	19
Статья 6. Субъекты отношений в области охраны окружающей среды	24
Статья 7. Основные направления государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды	27
Глава 2 ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	
Статья 8. Органы, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды	29
Статья 9. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области охраны окружающей среды	36
Статья 10. Полномочия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в области охраны окружающей среды	38
Статья 11. Полномочия местных Советов депутатов и исполнительных и распорядительных органов в области охраны окружающей среды	43
Глава 3 ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	
Статья 12. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды	48
Статья 13. Обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду.....	53
Статья 14. Защита права на благоприятную окружающую среду	54
Статья 15. Права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды	56
Глава 4 ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ	
Статья 16. Право природопользования	60
Статья 17. Лицензирование в области использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду	69
Глава 5 НОРМИРОВАНИЕ, МЕТРОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, СТАНДАРТИЗАЦИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ	
Статья 18. Нормирование в области охраны окружающей среды	74

Статья 19. Основные требования к разработке нормативов в области охраны окружающей среды	75
Статья 20. Нормативы качества окружающей среды	76
Статья 21. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду	78
Статья 22. Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ	79
Статья 23. Нормативы образования отходов производства	81
Статья 24. Нормативы допустимых физических воздействий	81
Статья 25. Нормативы допустимого изъятия природных ресурсов	82
Статья 26. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду	85
Статья 27. Лимиты на природопользование	86
Статья 28. Иные нормативы в области охраны окружающей среды	89
Статья 29. Метрологическое обеспечение в области охраны окружающей среды	90
Статья 30. Государственные стандарты и иные технические нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды	92
Статья 31. Экологическая сертификация	97

Глава 6

ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 32. Общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов	99
Статья 33. Требования в области охраны окружающей среды при размещении зданий, сооружений и иных объектов	101
Статья 34. Требования в области охраны окружающей среды при разработке проектов строительства, реконструкции, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов	103
Статья 35. Требования в области охраны окружающей среды при строительстве и реконструкции зданий, сооружений и иных объектов	105
Статья 36. Требования в области охраны окружающей среды при вводе в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов	105
Статья 37. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов	107
Статья 38. Требования в области охраны окружающей среды при ликвидации юридического лица или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя, а также при их банкротстве	108
Статья 39. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики	109
Статья 40. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники	112
Статья 41. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения	114
Статья 42. Требования в области охраны окружающей среды при мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений	116
Статья 43. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве и реконструкции населенных пунктов	119
Статья 44. Требования в области охраны окружающей среды к передвижным источникам	123
Статья 45. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и ликвидации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки,	

транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки.....	125
Статья 46. Требования в области охраны окружающей среды при производстве опасных химических веществ, обращении с ними и их обезвреживании	128
Статья 47. Требования в области охраны окружающей среды при использовании радиоактивных веществ.....	129
Статья 48. Требования в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ в сельском и лесном хозяйстве	132
Статья 49. Требования в области охраны окружающей среды к деятельности, которая оказывает или может оказывать вредное биологическое воздействие на окружающую среду.....	133
Статья 50. Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами.....	135
Статья 51. Требования в области охраны окружающей среды к источникам, оказывающим вредное физическое воздействие	137
Статья 52. Требования в области охраны окружающей среды при проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ	139
Статья 53. Требования в области охраны окружающей среды при установлении защитных и охранных зон.....	141
Статья 54. Требования в области охраны окружающей среды при приватизации предприятий.....	142

Глава 7

ОХРАНА ОЗОнового СЛОЯ.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КЛИМАТ

Статья 55. Обеспечение охраны озонового слоя.....	142
Статья 56. Обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами парниковых газов в атмосферный воздух.....	145
Статья 57. Регулирование воздействия на климат	146

Глава 8

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Статья 58. Оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности.....	147
Статья 59. Экологическая экспертиза	149
Статья 60. Государственная экологическая экспертиза.....	150
Статья 61. Общественная экологическая экспертиза.....	153

Глава 9

ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ОСОБОЙ ИЛИ СПЕЦИАЛЬНОЙ

ОХРАНЕ

Статья 62. Особо охраняемые природные территории.....	156
Статья 63. Природные территории, подлежащие специальной охране	161
Статья 64. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений и диких животных	165

Глава 10

ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫЕ ТЕРРИТОРИИ

Статья 65. Зоны экологического риска.....	168
Статья 66. Зоны экологического кризиса	169
Статья 67. Зоны экологического бедствия.....	170

Глава 11

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СОСТОЯНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 68. Национальная система мониторинга окружающей среды	172
Статья 69. Мониторинг окружающей среды	175

Глава 12

УЧЕТ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФОНД ДАННЫХ О СОСТОЯНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Статья 70. Государственный учет в области охраны окружающей среды	178
Статья 71. Учет используемых природных ресурсов и вредных воздействий на окружающую среду	178
Статья 72. Государственные кадастры природных ресурсов	179
Статья 73. Государственный фонд данных о состоянии окружающей среды и вредных воздействиях на нее	184
Статья 74. Экологическая информация	185

Глава 13

ОБРАЗОВАНИЕ, ПРОСВЕЩЕНИЕ И НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 75. Образование в области охраны окружающей среды	187
Статья 76. Требования к работникам, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду	189
Статья 77. Просвещение в области охраны окружающей среды	191
Статья 78. Научные исследования в области охраны окружающей среды	192

Глава 14

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 79. Элементы экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования	193
Статья 80. Территориальные комплексные схемы, программы и мероприятия по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды	195
Статья 81. Финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды	197
Статья 82. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды	198
Статья 83. Плата за природопользование	200
Статья 84. Фонды охраны природы	206
Статья 85. Экологическое страхование	209

Глава 15

КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 86. Основные цели контроля в области охраны окружающей среды и его виды	210
Статья 87. Государственный контроль в области охраны окружающей среды	211
Статья 88. Права должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды	214
Статья 89. Обязанности должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны	

охраняющей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды	216
Статья 90. Ответственность должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды	217
Статья 91. Обжалование действий (бездействия) должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов	220
Статья 92. Основные гарантии должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды	222
Статья 93. Обеспечение форменной одеждой и служебным оружием должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды	224
Статья 94. Ведомственный и производственный контроль в области охраны окружающей среды	226
Статья 95. Общественный контроль в области охраны окружающей среды	229
Статья 96. Аналитический (лабораторный) контроль в области охраны окружающей среды	232
Статья 97. Экологический аудит	234

Глава 16

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 98. Правонарушения в области охраны окружающей среды	235
Статья 99. Ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды	240
Статья 100. Меры, применяемые при нарушении требований в области охраны окружающей среды	243
Статья 101. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде	247
Статья 102. Возмещение вреда, причиненного личности и имуществу гражданина в результате вредного воздействия на окружающую среду	253
Статья 103. Разрешение споров в области охраны окружающей среды	256

Глава 17

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 104. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды	259
Статья 105. Международные договоры	261



Данный комментарий подготовлен при финансовой поддержке
Офиса ОБСЕ в Минске

Производственно-практическое издание

Лаевская Елена Владимировна
Лизгаро Виктория Евгеньевна
Макарова Тамара Ивановна

**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ
К ЗАКОНУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
от 26 ноября 1992 года
«ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»
в редакции Закона от 17 июля 2002 года**

Подписано в печать 17.01.2005. Формат 60x84/16.
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 15,81. Уч.-изд. л. 26,3.
Тираж 1500 экз. Заказ №

Издательство ОДО «Тонлик». ЛИ № 02330/0056930 от 30.04.2004 г.
220005, Минск, пр. Ф. Скорины, 34.

Лицензия на осуществление деятельности по распространению правовой информации
№ 02240/0022012 от 25.22.2002 г.

Отпечатано в типографии ОДО «Геопринт». ЛП № 02330/0148701 от 30.04.2004 г.
220037, Минск, ул. Долгобродская, 16.



Лаевская Елена Владимировна

Кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права юридического факультета Белорусского государственного университета.

Автор более 40 работ по проблемам правовой охраны окружающей среды, защиты права граждан на благоприятную окружающую среду, формирования нормативной правовой базы устойчивого развития, международной технической помощи, доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, реализации положений Орхусской конвенции в Республике Беларусь.

Член Совета Ассоциации юристов-экологов Центральной и Восточной Европы и Новых Независимых Государств.

Председатель Совета общественного объединения «Экоправо».



Лизгаро Виктория Евгеньевна

Кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического и аграрного права юридического факультета Белорусского государственного университета.

Автор более 20 работ в области правовой охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Член общественного объединения «Экоправо».



Макарова Тамара Ивановна

Кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического и аграрного права юридического факультета Белорусского государственного университета.

Автор более 40 работ в области истории права, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, международно-правовой охраны окружающей среды.

Заместитель председателя Совета общественного объединения «Экоправо».