

Толочко О. Н.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И ИХ ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030 Минск, Беларусь, *kafedra_gu@bsu.by*

Гендерное равенство прочно вошло в правозащитную тематику столетие назад, однако и сегодня остаются вопросы, решение которых назрело и с социальной, и с экономической точек зрения. Максимальное вовлечение представителей всех групп населения в общественную жизнь, обеспечение их подлинного равенства – одно из условий устойчивого развития.

Ядром международной системы защиты прав человека и, соответственно, разработки стандартов гендерного равенства является ООН в лице Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Совета по правам человека. Совет по правам человека готовит Универсальный периодический обзор о правах человека в государствах – членах ООН. В Совете действует особая Процедура подачи и рассмотрения жалоб, с которыми могут обращаться отдельные лица, группы лиц, а также неправительственные организации, считающие свои права нарушенными. В числе Специальных процедур Совета назначение странового докладчика. В настоящее время работает 14 таких специальных докладчиков, в том числе с 2012 г. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси.

Кроме того, все универсальные правозащитные конвенции имеют механизмы контроля за соблюдением их норм государствами-участниками. По каждой из конвенций созданы и работают специальные Комитеты, в компетенцию которых входит анализ практики и содействие реализации норм конвенций в государствах-членах. Так, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. учредила Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Вместе с тем гендерные проблемы могут находиться в компетенции и других Комитетов: Комитета по правам человека, Комитета против пыток и Подкомитета по предупреждению пыток, Комитета по правам инвалидов и др.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин состоит из независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. Государства обязаны регулярно предоставлять Комитету доклады о реализации норм Конвенции. Комитет рассматривает эти доклады и излагает свои соображения и рекомендации в виде заключительных замечаний. В соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции Комитет уполномочен получать сообщения от отдельных лиц или групп, права которых нарушены соответствующим государством, и инициировать расследования грубых или систематических нарушений прав женщин. Республика Беларусь присоединилась к Факультативному протоколу в 2004 г. На текущий момент в Комитете зарегистрировано

3 обращения по Беларуси с жалобами на незаконное увольнение во время декретного отпуска, а также на гендерную дискриминацию при определении права на пенсионное обеспечение [1]. 3 сентября 2020 г. Комитет выразил обеспокоенность в связи с поступающими в его адрес сообщениями о нарушении прав женщин в Беларуси в связи с событиями последних месяцев.

В настоящее время в Беларуси нет практики непосредственного применения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. Однако это не связано напрямую с гендерными проблемами, а обусловлено общей ориентацией судов на применение прежде всего национального законодательства, а не норм международных договоров.

Конституция Республики Беларусь запрещает дискриминацию, хотя конкретно гендерный признак в этих нормах не упоминается (ст. 22; ч. 2 ст. 23). Кроме того, согласно ст. 32 супруги равноправны в семейных отношениях. Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования, в труде, продвижении по службе, в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья. Статья 42 Конституции закрепляет равные права женщин и мужчин на вознаграждение за труд равной ценности. Вместе с тем законодательство, специально запрещающее прямую и косвенную дискриминацию по гендерному признаку во всех сферах жизни, в Беларуси пока отсутствует. В 2000 г. при Совете Министров был создан Национальный совет по гендерной политике, на который были возложены задачи по формированию и реализации государственной политики в сфере гендерного равенства. Однако пока заметных результатов деятельности указанного Совета нет [2].

Как и в ряде других государств, проявления гендерного неравенства в Беларуси в значительной мере обуславливаются патриархальными традициями и стереотипами. К сожалению, такие установки транслируются в том числе государственными органами и должностными лицами. Так, в 2018 г. в Беларуси была свернута работа над концепцией закона о противодействии домашнему насилию, предложенной МВД, против которой высказался ряд официальных лиц, представители общественных объединений и церкви.

В ряде отраслей законодательства Беларуси до сих пор есть правовые институты, способствующие нарушению гендерных прав. Зачастую это связано с фактически сложившимися перекосами в отдельных сферах социальной жизни: наличием гендерных профессий (военная служба – «мужская», а образование – «женское» и др.); в семейных отношениях экономическая активность – «мужская», а воспитание детей и домашняя работа – «женские»; в управлении лидерство, в том числе политическое, – «мужская» сфера, а исполнение – «женская» и т. д. Вместе с тем очевидна и обратная корреляция: соответствующие правовые институты обуславливают и закрепляют гендерные перекосы.

Так, в настоящее время список закрытых для женщин профессий в Республике Беларусь составляет 181 позицию [3]. ООН неоднократно

рекомендовала сократить этот список (для сравнения – в РФ соответствующий список включает 98 позиций, а в Украине запрета на профессию в отношении женщин в настоящее время вообще нет). Однако на текущий момент этого пока не сделано. Имеются существенные различия в военной службе, доступ к которой получают преимущественно граждане мужского пола. В то же время профессии, в отношении которых в Беларуси сохраняются гендерные запреты или ограничения, могут обеспечивать более высокую заработную плату. И наоборот, отсутствие доступа к высокооплачиваемым видам работ вынуждает женщин идти на дефицитные вакансии, где в связи с этим в условиях широкого предложения труда сохраняется низкая заработная плата (образование, культура, здравоохранение и др.). Не последнюю роль в этом процессе играет позитивная дискриминация, в частности, более низкий в сравнении с мужчинами пенсионный возраст для женщин, льготы в отношении матерей и др., ослабляющие переговорную позицию женщин в вопросах приема на работу, условий труда и заработной платы.

Сложившаяся в настоящее время неблагоприятная эпидемиологическая обстановка поставила в особенно уязвимое положение женщин, оказавшихся в рискованных ситуациях в связи с профессиональной деятельностью. Так, под ударом оказался средний и младший медицинский персонал, почти полностью женский по гендерному составу. Опасным в таких условиях является также труд педагогов. При этом заболевание матери в силу гендерных семейных традиций сказывается на ее детях.

В связи с мерами по противодействию пандемии COVID-19 обострилась проблема домашнего насилия в отношении женщин, на что обратил внимание государств-членов Генеральный секретарь ООН А. Гуттериш [4].

Ряд проблем возникает в связи с правонарушениями и преступностью, в частности, с торговлей женщинами. Борьба с ней требует комплексных подходов, таких как меры по улучшению экономического положения женщин, доступа к профессии и социальным лифтам, искоренение гендерных стереотипов в процессе воспитания девочек и др. Необходимо исключить административную ответственность за занятие проституцией (в Республике Беларусь – ст. 17.5 КоАП). Такая ответственность, как показывает практика, не решает задач снижения уровня проституции или повышения нравственности населения. Вряд ли взимаемые штрафы способны и заметно помочь государственному бюджету. При этом сама возможность этих штрафов и задержаний затрудняет борьбу с торговлей женщинами: жертвы не идут на сотрудничество с правоохранительными органами и не обращаются за помощью. Вместе с тем в ситуациях торговли людьми наказывать женщин так же «логично», как наказывать вместе с работоторговцами лиц, попавших в рабство. Кроме того, патриархальные традиции, в которых мужчина экономически активен, а женщина – нет (вплоть до XX в. женщины жили преимущественно за счет мужчин), – делают грань между проституцией и социально приемлемыми формами поведения довольно условной.

Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2016 г. отмечал, что женщины, занимающиеся проституцией, подвергаются высокому риску гендерного насилия, включая злоупотребления со стороны полиции, попытки убийства, групповые изнасилования, вымогательство, грабеж, принуждение к сексу и принуждение к неиспользованию презервативов. Как было отмечено в страновом докладе по Беларуси, Комитет обеспокоен тем, что за исключением тех случаев, когда женщины, занимающиеся проституцией, могут доказать, что они являются жертвами торговли людьми или связанных с такой торговлей правонарушений, они подвергаются штрафу или административному задержанию, а их официального работодателя и школу, в которой учатся их дети, уведомляют о предъявленных им обвинениях, что может даже привести к лишению их родительских прав [5].

Таким образом, международные стандарты гендерного равенства закреплены в целом ряде универсальных правозащитных Конвенций, важнейшей из которых является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., а также в документах ООН и ее структурных подразделений. Несмотря на то, что Республика Беларусь далеко продвинулась в деле обеспечения прав женщин, национальное законодательство пока далеко от совершенства. Есть целый ряд отраслевых и межотраслевых правовых институтов, которые подлежат корректировке.

Список использованных источников

1. Статистический обзор индивидуальных жалоб в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин [Электронный ресурс] // Управление Верховного комиссара ООН по правам человека – Режим доступа: <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/cedaw/Pages/Introduction.aspx>. – Дата доступа: 20.09.2020.

2. Национальный совет по гендерной политике [Электронный ресурс] // Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. – Режим доступа: http://mintrud.gov.by/ru/new_url_816822370/. – Дата доступа: 08.04.2020.

3. Об установлении списка тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается привлечение к труду женщин: постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 12 июня 2014 г. № 35 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: http://pravo.by/upload/docs/op/W21428913_1406149200.pdf. – Дата доступа: 20.09.2020.

4. Генеральный секретарь призвал защитить женщин от эпидемии насилия, сопутствующей распространению COVID-19 [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2020/04/1375602>. – Дата доступа: 20.09.2020.

5. Заключительные замечания по восьмому периодическому докладу Беларуси Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин // Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. – Режим доступа: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CEDAW/Pages/Comments.aspx>. – Дата доступа: 20.09.2020.