

ОРГАНИЗАЦИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

В последнее время в нашей экономической литературе дискутируется понятие о свободных экономических зонах. Не сошло это понятие и со страниц западной экономической науки. Свободные экономические зоны существуют как в органах Европейского сообщества, так и бывших социалистических. Однако цели в создании двух групп зон различны. В странах Европейского сообщества применяются свободные экономические зоны как инструмент региональной политики. В бывших республиках СССР и странах Восточной Европы данные зоны используются как связь между внутренним и внешним рынком.

Итак, цели этих зон различны, различен и механизм их функционирования. Ведь существует большая разновидность зон. Поэтому для Республики Беларусь является первостепенно важным, какую разновидность зон следует организовать. Вне всякого сомнения, необходимо основываться на всем опыте организации свободных зон в странах Европейского сообщества. Тем не менее нельзя отрицать и опыт социалистических стран. Во-первых, это были страны с государственной системой внешнеэкономической деятельности. Во-вторых, — с сильно выраженными закрытыми рынками. Поэтому любую разновидность зон следует применять к конкретным условиям, что зависит от цели. В связи с этим и складывается соответствующий механизм функционирования, его организация. Не менее важен для Беларуси вопрос о механизме внешнеэкономической деятельности, что, безусловно, накладывает отпечаток на специфику организации свободных зон.

Существуют инструменты организации, регулирования свободных экономических зон, которые зависят от конкретных условий. Попробуем их осветить. Так, под свободными экономическими зонами вообще понимают районы, области страны, в которых предприниматели организуют нетрадиционные для данной местности виды деятельности. Что касается стран Европейского сообщества, то в этих зонах осуществляются различные формы льгот (таможенно-свободные, экспортно-импортные и т. д.). В чем это проявляется и каким целям служит? Во-первых, осуществляется правовое регулирование. Это означает, что зоны определяют как часть таможенной области, в которой концентрируется внешнеэкономическая деятельность и создаются таможенные льготы для товаров внутри и вне зон.

К следующему виду зон относят экспорт. В этих зонах создаются места производства товаров иностранных инвесторов, которые затем экспортируются в развивающиеся страны. В рамках концепции экспорта создают внутри зон экспортно-ориентированное производство, как правило, с налоговым благоприятствованием. Итак, в этих зонах существуют льготы в организации таможни, инфраструктуры, информации, советов. Реализация таких зон позволяет уменьшать экономическую зависимость от традиционно первичного экспорта.

В Англии, США, Бельгии, Франции эти зоны используют как инструмент экономического оживления старых промышленных мест и городов. Каким же образом стремятся стимулировать эти зоны? Во-первых, существует монетарное побуждение в виде налоговых облегчений на доходы для смешанных обществ и дочерних компаний. Они составляют только 15 % против ставки налога в 33 %, действующей в данной стране¹. Для предприятий с кооперационными договорами на 10 лет существует полное освобождение от налогов на два года до получения первой прибыли и налог в размере 50 % для дальнейших трех лет.

Следующий вид зон стимулирует импорт путем установления таможенных выгод для импортируемого иностранного продукта. Последний не облагается налогом. Как первый, так второй и третий вид зон приемлем для нашей республики. Для их организации и успешного функционирования в Беларуси существует огромный внутренний рынок, неплохие коммуникации. Предстоит определить район зоны и применить юридический акт о таможене, земле, условиях ввоза оборудования, налогах. Это вполне достаточно для предпринимателя, которому открывается свободный от конкурентов рынок.

Вместе с тремя видами названных зон в странах Европейского сообщества функционируют коммерческие свободные зоны, промышленные зоны, зоны свободной экономической деятельности, отраслевые специфические зоны. Каждая из них функционирует для определенной цели.

Коммерческие зоны охватывают таможенные склады, в которых перера-

батываются промышленные товары. Эти зоны организуют для оживления торговли, а также с целью переработки товаров. Как правило, здесь либерализуются торговые и таможенные законы применительно к внутреннему рынку страны.

Эффект от этих зон достигается, во-первых, за счет оживления торговли, во-вторых, переработки товаров для мирового рынка. Цель же промышленных зон состоит в производстве товаров для внутреннего рынка. Они являются таможенно-свободными, в них возможен импорт и экспорт товаров. В данных зонах устанавливаются особые стимулы экспорта, импорта, налоговые льготы. Главным здесь также является целевая структура экспорта, которая должна охватывать требования иностранных прямых инвестиций, технологий. Без этого условия невозможно в данных зонах стимулирование экспорта. Ибо предприниматели могут вкладывать свои инвестиции лишь в определенную структуру промышленности. Целевая установка таких зон в развитии и повышении промышленного производства на данной территории, а также развития связей между внутренним и международным рынками.

От свободных промышленных зон отличаются зоны свободной экономической деятельности, в которых организация проектов направляется на повышение деятельности всех секторов. Но каким образом это осуществляется? Ведь невозможно создать одинаковое развитие всех отраслей. Вместе с тем развитие одной отрасли требует повышения экономической активности отраслей, обслуживающих данное производство. Поэтому в зонах свободной экономической деятельности экспорт является моносекторальным, направляется на промышленное производство. Одновременно осуществляется повышение экономической активности в сфере торговли, услуг, туризма, сельскохозяйственном производстве, строительстве. Тем самым активизируется деятельность данного региона, а также работает комплекс вспомогательных отраслей для развития моносекторального экспорта. Как правило, организация таких зон применяется в экономически неоживленных районах, а также в районах, специализирующихся на одном направлении экспорта. Именно организация такой зоны имеет большой эффект для Беларуси, так как создается многоэкспортный регион, вызывающий приток валюты, а также и закупки импорта. Такова должна быть интеграция Республики Беларусь в мировую экономику.

В настоящее время, когда экономика Республики Беларусь стремится занять свое место в экономическом сообществе, немаловажное значение имеет развитие отраслевых специфических свободных зон, где развиваются узкоспециальные отрасли.

Что касается организации свободных экономических зон в странах Восточной Европы, то она только начинается. Немногие государства идут на это. Так, Болгария стремится использовать свободные экономические зоны как связь между международным и болгарским рынками. В этих зонах работают в основном только иностранные предприятия или совместные, с участием болгарских фирм.

Во многих странах свободные экономические зоны развиваются под контролем министерств внешнеэкономических связей. Как правило, данные министерства указывают, в чем предприниматели в этих зонах свободны от контроля государства, ценообразования, финансирования.

Отношения труда и социальное обеспечение рабочих в свободных экономических зонах регулируются через согласованное законодательство. Важным для предпринимателей является ставка зарплаты и то, в какой валюте осуществляется выплата зарплаты. Предприниматели производят частично выплату зарплаты в конвертируемой валюте. Уровень зарплаты устанавливается договором. Вне всякого сомнения, такой метод может использоваться в организации свободных экономических зон на территории Республики Беларусь. Конечно, существует проблема конвертируемости рубля.

Важен также вопрос, какую цену платят предприниматели свободных экономических зон за сырье, которое импортируется из других стран. Ибо существует различие цен внутри страны и мировых цен на сырье. Так, внутренние цены на сырье, которые существуют для предпринимателей, как правило, не соответствуют мировым рыночным ценам. Поэтому в свободных экономических зонах устанавливается, что высота платы за ресурсы рассчитывается в мировых ценах².

Следующим вопросом является стимулирование свободных экономических зон. Обычно для этого применяются свободные таможенные правила. Они устанавливаются для всех импортируемых и экспортируемых товаров и услуг.

Одним из факторов стимулирования иностранного инвестирования является налоговая система. В соответствии с законом Республики Беларусь налог на экспорт и импорт представляет собой форму изъятия в доход государства чистого дохода, образующегося в результате различий в уровнях внешнеторговых и внутриреспубликанских цен. Вместе с тем налоговая система должна функционировать исходя из целей свободных экономических зон. Так, если данные зоны используются как связь между международным и белорусским рынками, то должна действовать и соответствующая система налогов. Сообразно статьям закона ряда стран, вся прибыль от экспортных операций с границей и операций внутри зон является свободной от налогов. Если производимые товары в зонах потребляются в этой стране, то существующая прибыль облагается налогом в размере 30%. На прибыль от товаров, проданных за границу, ставка налога составляет только 20%. Это — что касается системы налогов и прибыли, обмена с границей³. Такая часть налоговой системы является важным стимулом для иностранных инвесторов, так как существующая система налогов позволяет свободно вывозить прибыль за границу, а также организовывать там соответствующие фирмы и общества. Этому способствует и система налогов для иностранных инвесторов в свободных экономических зонах — так называемая внутренняя система.

Что касается первой системы налогов на прибыль, вывозимую за границу, то значительные налоговые льготы позволяют иностранным инвесторам вкладывать средства в другие предприятия и иметь соответствующие прибыли. К активности или стимулированию иностранных инвесторов относится создание иностранными инвесторами или разрешение для них филиалов и других акционерных обществ в Республике Беларусь. Они могут участвовать или иметь часть собственности в совместных предприятиях. Устанавливаемые налоговые льготы позволяют получать значительную прибыль и соответственно на эти средства приобретать различное оборудование, которое может использоваться в свободных экономических зонах.

Существует и другая система налогов, которая действует внутри зон. Так, от системы налогов зависит получаемая прибыль предпринимателей. И, конечно, путем этой системы, ее комбинирования возможно стимулирование различной деятельности. Ключевым является вопрос о доле изъятия налогов с прибыли. При этом следует, видимо, более внимательно прислушаться к тем предложениям ученых, которые доказывают, что результатом сокращения налоговой ставки является не уменьшение, а увеличение общих налоговых поступлений. Это особенно необходимо для дальнейшего развития предприятий, которые работают в свободных экономических зонах.

¹ Weinnand J. Freizonen als Instrument. Köln, 1990. S. 14.

² Hucko E. Außenwirtschaftrecht. Wien, 1990. S. 7.

³ Börgers K-h. Export und Kapital. Köln, 1990. S. 132.