

ПРОВЕДЕНИЕ АТТЕСТАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ КАК ОДНО ИЗ УСЛОВИЙ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАЖА

*П. А. Гуцко, УО «Юридический колледж БГУ»,
преподаватель, г. Минск*

Профессиональный стаж является одним из основных юридических фактов, необходимых для возникновения права граждан на досрочные пенсии. Соблюдение всех условий формирования профессионального стажа влияет на возникновение пенсионных прав граждан.

Необходимым условием формирования профессионального стажа выступает проведение оценки условий труда работников. Оценку условий труда на конкретном рабочем месте осуществляет работодатель в порядке, предусмотренном законодательством:

- для работников, занятых на работах, предусмотренных Списком № 1 и Списком № 2, а также в текстильном производстве, - по результатам аттестации рабочих мест, предусмотренной Положением о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.02.2008 г. № 253 «Об аттестации рабочих мест по условиям труда»;

- для остальных работников - с применением критериев, предусмотренных Положением о критериях оценки условий труда для отдельных категорий работников и (или) особенностей (видов) выполняемых работ для целей профессионального пенсионного страхования и порядке их применения, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008г. № 1490.

Для организации и проведения аттестации рабочих мест наниматель издает приказ, которым утверждается аттестационная комиссия. В ее состав входят работники различных служб (охраны труда, кадровой, юридической, организации труда и заработной платы и др.), руководители структурных подразделений, медицинские работники и представители профсоюза. В приказе

устанавливаются сроки и график проведения работ по аттестации рабочих мест в организации (структурных подразделениях).

По итогам аттестации рабочих мест составляются соответствующие перечни рабочих мест для целей профессионального пенсионного страхования. Работники, на рабочих местах которых проводилась аттестация рабочих мест, должны быть ознакомлены с ее итогами и в трудовые книжки этих работников должны быть внесены сведения о результатах аттестации рабочих мест.

В законодательстве о проведении аттестации рабочих мест и практике его применения выявлены некоторые проблемы, влияющие на формирование профессионального стажа, и предложены пути их решения.

1. Проблема проведения аттестации ненадлежащим субъектом.

Аттестация считается завершенной и ее результаты применяются с даты издания приказа нанимателя об утверждении результатов аттестации. Стоит напомнить, что нанимателем согласно Трудовому кодексу Республики Беларусь является юридическое и физическое лицо, которому законодательством предоставлено право заключения и прекращения трудового договора с работником.

В правоприменительной практике известны случаи, когда аттестацию проводят руководители филиалов, представительств или иных структурных подразделений юридических лиц. В таких случаях результаты аттестации считаются недействительными и у работников не формируется профессиональный стаж. Это вызвано тем, что в соответствии с пп. 1.4 п. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» (далее – Закон о ППС) страхователем является работодатель из числа юридических лиц, их представительств, филиалов, предоставляющий работу в особых условиях труда по трудовым договорам, уплачивающий взносы на профессиональное пенсионное страхование. В целях решения данной проблемы предлагаем исключить из пп. 1.4 п. 1 ст. 1 Закона о ППС слова «их представительств, филиалов».

2. Не установлены сроки проведения аттестации рабочих мест.

Важно отметить, что в законодательстве не установлены максимальные сроки проведения работ по аттестации в организациях, это в свою очередь способствует необоснованному увеличению («затягиванию») сроков, в связи с чем образуются периоды работы, за которые взносы на профессиональное пенсионное страхование не уплачиваются на законных основаниях, и, как следствие, лишение работника права на формирование профессионального стажа в этот период. В связи с этим, предлагаем законодательно закрепить максимальный срок проведения аттестации и внести соответствующее дополнение в п. 3 Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.02.2008 г. № 253 «Об аттестации рабочих мест по условиям труда», а именно: «Сроки проведения работ по аттестации в организациях не должны превышать 3 месяца».

3. Применение результатов очередной аттестации.

Аттестация рабочих мест проводится один раз в пять лет. При этом начало и продолжительность проведения аттестации рабочих мест определяются с учетом того, что она должна быть завершена до окончания действия результатов предыдущей аттестации рабочих мест.

На практике имеют место случаи, когда работодатель проводит аттестацию ранее срока окончания предыдущей аттестации. По результатам очередной аттестации установлено, что условия труда на конкретном рабочем месте улучшены, и оно подлежит исключению из перечня. В результате складывается ситуация: 5-летний срок действия предыдущей аттестации еще не закончился, однако по результатам проведенной очередной аттестации издан приказ об исключении такого рабочего места из перечня. В связи с чем у работника, занятого на таком рабочем месте, отсутствует основание для формирования профессионального стажа в периоде со дня издания приказа и до дня истечения 5-летнего срока действия предыдущей аттестации. В целях защиты прав граждан считаем необходимым дополнить Положение о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденным постановлением

Совета Министров Республики Беларусь от 22.02.2008 г. № 253 «Об аттестации рабочих мест по условиям труда», следующим пунктом: «19-1. Если по результатам аттестации не подтверждены условия труда, дававшие ранее работнику право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, профессиональную пенсию, доплату за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, или произошло уменьшение этих компенсаций, то они предоставляются на прежних условиях до дня истечения 5-летнего срока действия результатов предыдущей аттестации».

4. Осуществление контроля за порядком проведения аттестации рабочих мест.

Контроль за правильностью применения списков и качеством проведения аттестации рабочих мест осуществляют органы государственной экспертизы условий труда. К органам государственной экспертизы условий труда Республики Беларусь относятся: управление охраны и государственной экспертизы условий труда Министерства труда и социальной защиты, областные и Минская городская государственные экспертизы условий труда комитетов по труду и социальной защите областных и Минского городского исполнительных комитетов.

Проблема осуществления контроля за порядком проведения аттестации рабочих мест возникает за пределами г. Минска, в иных небольших населенных пунктах ввиду отсутствия квалифицированных кадров. Отсутствие квалифицированных кадров в свою очередь влияет на качество осуществления контроля. Данная проблема также требует правового урегулирования.

В заключение следует отметить о необходимости соблюдения всех условий, в том числе надлежащего проведения аттестации рабочих мест, требуемых для формирования профессионального стажа. Соблюдение всех условий влияет на своевременное формирование в полном объеме права граждан на досрочное пенсионное обеспечение. Для этого необходимо дальнейшее совершенствование законодательства путем внесения соответствующих изменений в отдельные его нормы.