

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАЖА

PRACTICAL ASPECTS OF FORMATION OF PROFESSIONAL EXPERIENCE

П.А. Гуцко, аспирантка кафедры гражданского процесса и трудового права
юридического факультета Белорусского государственного университета

P. Gutsko, postgraduate student of the department of civil procedure and labor law of
the Belarusian State University

Аннотация

В статье исследуются условия формирования профессионального стажа. Рассматривается аттестация рабочих мест как одно из условий формирования профессионального стажа. Анализируется проблема уплаты взносов на профессиональное пенсионное страхование и предлагаются пути ее решения. Исследуются также иные аспекты формирования профессионального стажа. Подчеркивается важность соблюдения всех условий требуемых для формирования профессионального стажа, так как их соблюдение влияет на своевременное формирование в полном объеме права граждан на досрочное пенсионное обеспечение. Предложено внести изменения в законодательство.

Annotation

The paper investigates conditions of the formation of professional experience. We consider the attestation of workplaces as one of the conditions of formation of professional experience. The author analyzes the problem of payment of dues for pension insurance and the ways of solving it. The author studies other aspects of formation of professional experience. The article emphasizes the importance of compliance of all the conditions required for the formation of professional experience as compliance of all conditions influence on the timely establishment of full civil rights for early retirement benefits. It is proposed changes to the legislation.

Ключевые слова: профессиональный стаж, профессиональное пенсионное страхование, аттестация рабочих мест, особые условия труда, оценка условий труда.

Key words: professional experience, professional pension insurance, attestation of workplaces, special conditions of labor, assessment of working conditions.

С появлением в Республике Беларусь нового вида досрочных пенсий – досрочных профессиональных пенсий – изучение профессионального стажа приобретает особую значимость.

Профессиональный стаж является видом трудового стажа в Республике Беларусь. Его возникновение связано с новым видом государственного социального страхования – профессиональным пенсионным страхованием. Отдельным аспектам профессионального стажа в белорусской науке посвящены работы таких ученых, как И.В. Гущина, Т.А. Постоваловой, Х.Т. Мелешко, И.А. Долголевой и др. Среди зарубежных авторов известны работы

Д.Г. Вихрова, Т.Ю. Зобниной, Н.И. Сапожниковой, А.С. Колотникова, О.Л. Кучмы и др.

Российские ученые (Э.Г. Тучкова, М.Л. Захаров, Т.Ю. Зобнина и др.) данный вид стажа называют специальным страховым стажем. Такая точка зрения, на наш взгляд, является обоснованной, так как профессиональный стаж обладает признаками специального стажа и страхового стажа одновременно. В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» профессиональный стаж определяется как «продолжительность работы с особыми условиями труда застрахованного лица, в течение которой за него уплачивались взносы на профессиональное пенсионное страхование» [1]. Несмотря на существование законодательного определения профессионального стажа, ученые не перестают изучать данное явление и формулировать авторские определения.

Профессиональный стаж является основным юридическим фактом необходимым для определения права граждан на досрочное пенсионное обеспечение. В связи с этим актуальным является вопрос о формировании профессионального стажа, который до сих пор не был полностью исследован в белорусской науке и практике.

Законодательством определены основные положения, необходимые для определения права на профессиональное пенсионное страхование работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности.

Профессиональный стаж формируется при соблюдении в совокупности следующих положений [2, с. 16].

1. Работник занимает те должности (профессии), которые соответствуют спискам и перечням, установленным законодательством. Списки и перечни соответствующих производств, работ, профессий, должностей и показателей, учреждений и организаций утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008г. № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования» [3] и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2005г. № 536 «О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда» [4].

Наименование должности (профессии), предусмотренное в штатном расписании организации, должно совпадать с наименованием должности (профессии), указанным в списке (перечне), то есть наименования должны быть идентичны. При этом списки и перечни расширительному толкованию не подлежат.

Расширение круга лиц, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию, а также появление новых, изменение либо исключение действующих наименований производств, работ, профессий, должностей и показателей, учреждений и организаций производится путем внесения в установленном порядке изменений и дополнений в соответствующие списки (перечни).

Нельзя не согласиться с мнением В.Г. Белякина, что в практике применения законодательства возникает немало трудностей, обусловленных имеющимися несоответствиями в списках, разнообразием наименований профессий и должностей, а также на недостаточном уровне находится работа по организации досрочного пенсионного обеспечения на отдельных предприятиях [5, с. 32].

2. Работодатель проводит оценку условий труда на конкретном рабочем месте как неблагоприятном на основании результатов проведенной аттестации рабочего места по условиям труда (далее - аттестация рабочих мест) либо с учетом применения критериев оценки условий труда для отдельных категорий работников и (или) особенностей и видов выполняемых работ (далее - критерии) [6, с. 24].

Оценку условий труда на конкретном рабочем месте осуществляет работодатель в порядке, предусмотренном законодательством:

- для работников, занятых на работах, предусмотренных Списком № 1 и Списком № 2, а также в текстильном производстве, - по результатам аттестации рабочих мест, предусмотренной Положением о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.02.2008 г. № 253 «Об аттестации рабочих мест по условиям труда» [7];

- для остальных работников - с применением критериев, предусмотренных Положением о критериях оценки условий труда для отдельных категорий работников и (или) особенностей (видов) выполняемых работ для целей профессионального пенсионного страхования и порядке их применения, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 [3].

Для организации и проведения аттестации рабочих мест наниматель издает приказ, которым утверждается аттестационная комиссия. В ее состав входят работники различных служб (охраны труда, кадровой, юридической, организации труда и заработной платы и др.), руководители структурных подразделений, медицинские работники и представители профсоюза. В приказе устанавливаются сроки и график проведения работ по аттестации рабочих мест в организации (структурных подразделениях).

Аттестация считается завершенной, и ее результаты применяются с даты издания приказа нанимателя об утверждении результатов аттестации. Нанимателем, в соответствии со статьей 1 Трудового кодекса Республики Беларусь, является юридическое и физическое лицо, которому законодательством предоставлено право заключения и прекращения трудового договора с работником [8].

В правоприменительной практике существует проблема проведения аттестации ненадлежащим субъектом. Известны случаи, когда аттестацию проводят руководители филиалов, представительств или иных структурных подразделений юридических лиц. В таких случаях проведение аттестации считается недействительной и у работников не возникает профессиональный стаж.

Еще одним пробелом в порядке проведения аттестации рабочих мест, по мнению О.В. Домрачевой, является отсутствие срока проведения аттестации рабочих мест [9, с. 28].

Ввиду отсутствия в законодательстве нормы о максимальных сроках проведения работ по аттестации в организациях, сроки ее проведения необоснованно затягиваются. В связи с этим образуются периоды работы, за которые взносы на профессиональное пенсионное страхование не уплачиваются (на законных основаниях). В результате работник лишается права на формирование профессионального стажа в этот период. Таким образом, обоснованным является установление максимального срока проведения аттестации, что в свою очередь вызывает необходимость дополнить п. 3 Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.02.2008 г. № 253 «Об аттестации рабочих мест по условиям труда» следующим положением: «Сроки проведения работ по аттестации в организациях не должны превышать 3 месяца».

По итогам аттестации рабочих мест составляются соответствующие перечни рабочих мест для целей профессионального пенсионного страхования. Работники, на рабочих местах которых проводилась аттестация рабочих мест, должны быть ознакомлены с ее итогами и в трудовые книжки этих работников должны быть внесены сведения о результатах аттестации рабочих мест.

Аттестация рабочих мест проводится один раз в пять лет. При этом начало и продолжительность проведения аттестации рабочих мест определяются с учетом того, что она должна быть завершена до окончания действия результатов предыдущей аттестации рабочих мест.

На практике имеют место случаи, когда работодатель проводит аттестацию ранее срока окончания предыдущей аттестации. По результатам очередной аттестации установлено, что условия труда на конкретном рабочем месте улучшены, и оно подлежит исключению из перечня. В результате 5-летний срок действия предыдущей аттестации еще не закончился, однако по результатам проведенной очередной аттестации издан приказ об исключении такого рабочего места из перечня. В связи с этим у работника период занятости на таком рабочем месте со дня издания приказа и до истечения 5-летнего срока действия предыдущей аттестации не включается в профессиональный стаж. В целях защиты прав граждан необходимо дополнить Положение о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.02.2008 г. № 253 «Об аттестации рабочих мест по условиям труда», следующим пунктом: «19-1. Если по результатам аттестации не подтверждены условия труда, дававшие ранее работнику право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, профессиональную пенсию, доплату за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, или произошло уменьшение этих компенсаций, то они предоставляются на прежних условиях до истечения 5-летнего срока действия результатов предыдущей аттестации».

3. Работодатель включает конкретное рабочее место локальным нормативным правовым актом в перечень рабочих мест с особыми условиями труда организации для целей профессионального пенсионного страхования.

В перечень для целей профессионального пенсионного страхования подлежат включению рабочие места на основании утвержденных Советом Министров Республики Беларусь списков (перечней) и с учетом оценки условий труда. Перечень для целей профессионального пенсионного страхования составляется с участием профсоюза и утверждается приказом работодателя. Если по результатам последующей оценки условий труда на конкретном рабочем месте не будут установлены или подтверждены факторы, послужившие основанием для включения его в перечень для целей профессионального пенсионного страхования, оно подлежит исключению из указанного перечня.

Изменения и дополнения в перечень для целей профессионального пенсионного страхования вносятся путем издания работодателем соответствующего приказа.

Перечень для целей профессионального пенсионного страхования заполняется по утвержденной законодательством форме и их сведения должны соответствовать первичным документам работодателя. Согласно ст. 23.16 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь непредставление должностным или иным уполномоченным лицом в установленные сроки перечня для целей профессионального пенсионного страхования, либо представление перечня, содержащего заведомо недостоверные сведения, влекут наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин [10].

Активную позицию в этом вопросе должны занимать профсоюзы, что в свою очередь будет способствовать качественному и своевременному выполнению работодателем возложенных на него функций по обозначенным вопросам, а также позволит своевременно реагировать на факты нарушения прав работника в сфере профессионального пенсионного страхования.

4. Застрахованное лицо работает в течение полного рабочего дня в особых условиях труда по трудовому договору.

Одним из необходимых условий формирования профессионального стажа является заключение трудового договора нанимателя с работником. Наниматель - юридическое и физическое лицо, которому законодательством предоставлено право заключения и прекращения трудового договора с работником (ст. 1 ТК). В соответствии со ст. 51 Гражданского кодекса Республики Беларусь филиалы и представительства не являются юридическими лицами, а признаются их структурными подразделениями. Соответственно, они не имеют право на заключение трудового договора с работником, за исключением случаев, когда им предоставлены такие полномочия юридическим лицом [11].

5. Работодатели уплачивают взносы на профессиональное пенсионное страхование за работников, занятых в особых условиях труда.

Формирование прав работника на профессиональную пенсию осуществляется путем уплаты работодателем взносов на профессиональное пенсионное страхование.

Некоторые ученые (Т.Ю. Зобнина и др.) полагают, что в профессиональный стаж должны включаться отдельные периоды, за которые не уплачивались страховые взносы. Однако мы согласны с мнениями авторов (Д.Г. Вихров, Д.В. Шабайлов и др.), которые считают нецелесообразным включать в стаж периоды, за которые не вносились взносы. Включение таких периодов в профессиональный стаж противоречит самой сущности системы профессионального пенсионного страхования, а также ее основным принципам.

Законом Республики Беларусь «Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Беларусь» и Законом Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» четко определен круг плательщиков обязательных страховых взносов и взносов на профессиональное пенсионное страхование, соответственно.

Согласно абз. 2 ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Беларусь» к числу плательщиков отнесены работодатели, под которыми понимаются юридические лица (включая юридические лица с иностранными инвестициями, осуществляющие деятельность на территории Республики Беларусь), их представительства, филиалы, индивидуальные предприниматели и частные нотариусы, адвокаты, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам, гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности (далее - гражданско-правовой договор), физические лица, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам, а также юридические лица, предоставляющие работу на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм [12].

В соответствии с пп. 1.4 п. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» страхователем является работодатель из числа юридических лиц (включая юридические лица с иностранными инвестициями, осуществляющие деятельность на территории Республики Беларусь), их представительств, филиалов, предоставляющий работу в особых условиях труда по трудовым договорам, уплачивающий взносы на профессиональное пенсионное страхование [1].

Анализ законодательства позволяет сделать вывод, что обособленное структурное подразделение юридического лица, не указанное в уставе создавшего его юридического лица как представительство или филиал, не может являться самостоятельным плательщиком взносов на профессиональное пенсионное страхование.

Тарифы взносов на профессиональное пенсионное страхование дифференцированы в пределах от 1,5% до 9% в зависимости от категории работников и установлены Указом Президента Республики Беларусь от

10.01.2009 г. № 23 «О тарифах взносов на профессиональное пенсионное страхование» [13]. Уплата взносов на профессиональное пенсионное страхование осуществляется в сроки и порядке, предусмотренными Положением об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в государственный внебюджетный фонд социальной защиты населения Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 г. № 40 [14].

За несвоевременное перечисление и неполную уплату взносов на профессиональное пенсионное страхование страхователь несет административную ответственность.

Согласно п. 11.54 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях неуплата или неполная уплата в установленный срок взносов на профессиональное пенсионное страхование в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь влекут наложение штрафа на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо в размере двадцати процентов начисленной (доначисленной) суммы указанных платежей [10].

В настоящее время имеет место проблема, связанная с неуплатой работодателями платежей в бюджет Фонда, в том числе и взносов на профессиональное пенсионное страхование (независимо от причин). В свою очередь это влечет за собой отказ в назначении пенсии работнику, выработавшему соответствующий стаж без причитающихся к перечислению обязательных страховых взносов. В правоприменительной практике к административной ответственности привлекают крайне редко.

С проблемой платежей во внебюджетные фонды и расчетом пенсионного стажа работников непосредственно связана проблема невыплаты заработной платы в процедурах банкротства. В ситуации, когда предприятия-банкроты не выплачивают заработную плату и, соответственно, не производят перечисления взносов на профессиональное пенсионное страхование, работники предприятий-банкротов фактически лишаются гарантий по пенсионному обеспечению, так как этот период времени не включается в трудовой стаж и в профессиональный стаж для начисления пенсий.

К примеру, иностранное частное унитарное производственное предприятие «Евронатурпарк» в настоящее время находится в процессе ликвидации. Данная организация не уплатила страховые взносы за работников в полном объеме в 2005 – 2007 гг. В связи с этим этот период обоснованно не подлежит включению в стаж и в заработок для исчисления пенсий. Соответственно, у работников за этот период не сформировался стаж работы, в том числе профессиональный стаж, не смотря на то, что они выполняли работу по трудовому договору. В такой ситуации работники остаются не защищенными. В связи с этим требуется принять меры, направленные на обеспечение эффективных гарантий соблюдения прав работников неплатежеспособных организаций.

В целях защиты прав и гарантий граждан, мы предлагаем следующее: 1)

усилить ответственность работодателя за невыполнение своих обязанностей и применять административную ответственность в правоприменительной практике; 2) предоставить работнику дополнительные гарантии в случае неуплаты за него обязательных страховых взносов, в виде возможности требовать в порядке гражданского судопроизводства возмещения морального вреда и уплаты соответствующих взносов в двойном размере с последующим их возмещением Фонду; 3) предусмотреть возможность работников самостоятельно вносить взносы на профессиональное пенсионное страхование; 4) сформировать стабилизационный фонд, средства которого будут направлены на восстановление стажа работы работников ликвидируемых предприятий.

По итогам проведенного исследования предлагаем внести следующие изменения и дополнения в законодательство:

в п. 11.54 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях слова «двадцати процентов» заменить словами «двадцати пяти процентов»;

дополнить Положение об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в бюджет государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 № 40 «О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты»: «п. 24-1. В случае неуплаты работодателем обязательных страховых взносов и взносов на профессиональное пенсионное страхование в срок работник вправе требовать в порядке гражданского судопроизводства возмещения морального вреда и уплаты соответствующих взносов в двойном размере с последующим их возмещением Фонду».

В заключение следует подчеркнуть важность соблюдения всех условий требуемых для формирования профессионального стажа. Их несоблюдение повлияет на право граждан на досрочное пенсионное обеспечение.

Список цитированных источников:

1. О профессиональном пенсионном страховании: Закон Республики Беларусь, 5 янв. 2008г., № 322-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
2. Хлус, Е.Н. Исчисляем взносы на профессиональное пенсионное страхование / Е.Н. Хлус // Производственно - практический журнал «КонсультантЭкспресс. Аналитика». – 2010. - № 5. – С. 16 - 24.
3. О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 9 окт. 2008 г., № 1490 (ред. от 28.10.2011) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
4. О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 25 мая

- 2005 г., № 536 (ред. от 01.03.2007) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
5. *Белякин, В.Г.* Льготные пенсии нефтяникам, газовщикам, атомщикам / В.Г. Белякин. – Москва: Международный центр финансово-экономического развития, 2004. – 216 с.
 6. *Ушкурова, С.В.* Профессиональное пенсионное страхование / С.В. Ушкурова // *Налоги Беларуси: еженедельный журнал Министерства по налогам и сборам.* – 2011 - № 7 (151). – С. 24-28.
 7. Об аттестации рабочих мест по условиям труда: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 22 февр. 2008 г., № 253 (ред. от 12.01.2009) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
 8. Трудовой кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 26 июля 1999г., № 296-3 (ред. от 05.01.2013) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
 9. *Домрачева, О.В.* Вредные и опасные условия труда как условие трудового договора и элемент института охраны труда: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05 / О.В. Домрачева; Уральская государственная юридическая академия. – Екатеринбург, 2011. – 28 с.
 10. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Республики Беларусь, 21 апр. 2003 г., № 194-3 (ред. от 04.01.2014) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
 11. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 7 дек. 1998г., № 218-3 (ред. от 31.12.2013) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
 12. Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 29 февр. 1996, № 138-ХІІІ // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
 13. О тарифах взносов на профессиональное пенсионное страхование: Указ Президента Республики Беларусь, 10 янв. 2009 г., № 23 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
 14. Положением об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты: Указ Президента Республики Беларусь, 16 янв. 2009 г., № 40 (ред. от 23.09.2011) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.