

УДК 378.4

ОТ СОПРЯЖЕНИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ – К СОТРУДНИЧЕСТВУ РЕГИОНОВ

© Залесский Б.Л.¹

Белорусский государственный университет,
г. Минск, Республика Беларусь.

Аннотация: в статье исследуется потенциал активизации белорусских средств массовой информации по освещению интеграционной тематики на постсоветском пространстве в рамках председательства Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в 2021 году с учетом положений Концепции дальнейшего развития СНГ в новой редакции и плана основных мероприятий по ее реализации.

Ключевые слова: концепция дальнейшего развития СНГ в новой редакции; председительство Республики Беларусь в СНГ в 2021 году; сопряжение интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств и Евразийском экономическом союзе; межрегиональное и приграничное сотрудничество.

В декабре 2020 года Совет глав государств СНГ утвердил Концепцию дальнейшего развития Содружества в новой редакции и план основных мероприятий по ее реализации. Новая редакция фиксирует основную задачу СНГ – «повышение эффективности его деятельности, в том числе путем обеспечения выполнения государствами взятых обязательств, мониторинга их реализации. Ключевым приоритетом в документе определено экономическое сотрудничество» [1]. Для белорусской стороны тематика развития Содружества Независимых Государств сегодня особенно актуальна в той связи, что с 1 января 2021 года Республика Беларусь станет председательствующей в этой

международной организации. И теперь во многом от ее подхода к укреплению интеграционных механизмов на постсоветском пространстве зависит, насколько СНГ сумеет справиться с актуальными проблемами, вызванными глобализацией и новыми вызовами современности.

В числе основных приоритетов своего председательства в СНГ Беларусь на декабрьском (2020) заседании Совета глав государств Содружества обозначила такие, как либерализация торговли, сокращение до минимума ограничений и изъятий, устранение технических барьеров, унификация правил и процедур государственных закупок, формирование общих рынков товаров и услуг, а также активизация инвестиционной деятельности, расширение производственной кооперации, поиск общих точек экономического роста. В этом же ряду – укрепление гуманитарных связей, расширение контактов в научных областях, сферах образования, здравоохранения, культуры, спорта и туризма, работы с молодежью, а также повышение имиджа Содружества на международной арене с акцентом на усиление взаимодействия стран-участниц СНГ в области информации.

Внимание к активизации информационного сотрудничества в данном контексте объясняется прозвучавшей на Совете глав государств СНГ озабоченностью состоянием дел в этой сфере. Участники встречи на высшем уровне признали «недостаточными информированность людей наших стран, уровень их осведомленности, чем занимается Содружество, в чем его важность. Необходимо активнее задействовать современные информационные и коммуникационные технологии, которые особенно востребованы молодым поколением. Целесообразно активнее создавать дискуссионные площадки, привлекать экспортное сообщество и журналистский корпус. Нужно продумать и принять план информационного продвижения СНГ» [2]. Надо полагать, что это предложение будет учтено в Концепции белорусского председательства и Плане мероприятий по ее реализации. Предложение, которое ставит перед информационной сферой всех стран Содружества серьезные задачи по

обеспечению адекватной медийной артикуляции интеграционных процессов, которые будут проходить в СНГ в период председательства там Республики Беларусь. Разумеется, особую роль в решении этой творческой задачи должны сыграть представители международного сегмента национальной журналистики страны-председателя, которые должны задать тон в медийной сфере своим обращением к наиболее актуальным вопросам интеграционного строительства на постсоветском пространстве. При этом они должны учитывать ряд важных моментов.

Еще до начала своего председательства белорусская сторона на самом высоком уровне объявила, что основное внимание в 2021 года намерена уделить развитию общего экономического пространства Содружества, при этом «особый акцент планируется сделать на сопряжении интеграционных процессов в СНГ и ЕАЭС» [3], чтобы в рамках Содружества создать такой же уровень сотрудничества, как в Евразийском экономическом союзе. Это намерение актуализирует для представителей средств массовой информации исследование существующего опыта интеграционного строительства в ЕАЭС, который мог бы с успехом использоваться в СНГ. Тем более, что такой опыт у экономического союза Беларуси России, Казахстана, Кыргызстана и Армении есть.

Напомним, что в ноябре 2020 года в формате видеоконференции состоялось заседание Совета глав правительств СНГ, на котором его участники утвердили план мероприятий по реализации первого этапа стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года. Этот документ «охватывает период с 2021 по 2025 год и содержит 29 разделов, посвященных, в том числе торгово-экономическому сотрудничеству, промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспорту, связи и информатизации, агропромышленному комплексу, валютно-финансовой политике, рынку труда» [4]. Меры, содержащиеся в принятом плане и нацеленные на укрепление и повышение конкурентоспособности экономик стран СНГ, разработку новых

кооперационных и инфраструктурных проектов, развитие цифровизации экономики, реализацию научно-технического и образовательного потенциала, должны помочь эффективно использовать интеграционные механизмы этой международной организации для восстановления позитивной динамики масштабов взаимодействия. Ведь за семь месяцев 2020 года стоимостной объем внешнеторгового оборота товарами между странами СНГ уменьшился почти на 17 процентов. Кроме того, «за январь-август объем производства промышленной продукции стран Содружества по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизился на 4%. Перевозки грузов сократились на 4,8%, а перевозки пассажиров – более чем на четверть, на 28%» [5].

Конечно, эти показатели выглядят не очень убедительно на фоне результатов деятельности Евразийского экономического союза, где наблюдается целый ряд положительных тенденций экономической деятельности. Так, «за последние 5 лет объем взаимной торговли стран союза вырос на 35% и составил \$62 млрд. (в 2015 году было \$46 млрд.). Совокупный ВВП увеличился на 21% и достиг \$2 трлн.» [6]. А если взять даже не самый благополучный по эпидемиологическим причинам 2020 год, то производство продукции сельского хозяйства выросло еще на 2,5% и не было допущено падения объемов промышленного производства в обрабатывающих отраслях. Но в ЕАЭС хорошо понимают, что союз должен только ускорять темпы интеграции промышленных потенциалов стран-участниц. По этой причине буквально за неделю до заседания Совета глав государств СНГ в ЕАЭС были утверждены стратегические направления развития евразийской экономической интеграции, которые предусматривают опережающие темпы движения этой международной организации вперед. «Надо прирастать на 4,5% ВВП каждый год, чтобы выйти на показатели, заложенные в стратегии развития интеграции до 2025 года» [7]. Принятая стратегия, включающая 11 направлений и 332 механизма выполнения, предусматривает более полное использование промышленного потенциала ЕАЭС, его логистических возможностей, чтобы в

полной мере обеспечить взаимодополняемость экономик. Особое внимание при этом будет уделено вопросам образования, здравоохранения, перемещения граждан. Чтобы реализовать эту своеобразную дорожную карту развития интеграции, «понадобится заключить 13 международных договоров, более 60 нормативных правовых актов, а также внести около 25 изменений и дополнений в Договор о ЕАЭС и национальные законодательства» [8]. Работа, как видим, предстоит большая. Важная деталь: стратегия развития евразийской интеграции до 2025 г. принята в момент председательства в ЕАЭС Республики Беларусь, что позволяет надеяться на эффективное председательство белорусской стороны и в СНГ в 2021 г.

Интересный опыт для СНГ в плане сопряжения интеграционных процессов с ЕАЭС может представлять также наблюдаемый сейчас в этом экономическом союзе переход от этапа становления к этапу проектной интеграции, при котором акцент делается на инвестиционное сотрудничество и взаимодополняемую специализацию в реальном секторе экономики. Суть этого перехода содержится в формируемых сегодня в ЕАЭС картах индустриализации и агроиндустрии. Первая из них призвана обозначить импортозависимые технологические направления и импортозамещающий потенциал производителей, а также направления для возможной промышленной кооперации и конкретные реализуемые и планируемые крупные промышленные проекты в ЕАЭС. «Текущая версия проекта карты включает 177 крупных инвестиционных и значимых для соответствующих отраслей промышленности проектов на сумму \$194,5 млрд. в 21 отрасли» [9]. Что касается карты развития агроиндустрии, то и в ней будут присутствовать направления, по которым намечено реализовывать проекты, предполагающие формирование кооперационных цепочек в целях развития импортозамещающих производств. Опыт внедрения этих составляющих проектной интеграции на постсоветском пространстве, разумеется, должен быть уже сегодня в фокусе внимания, как белорусских средств массовой информации, так и всех стран Содружества.

Весьма полезным для СНГ может оказаться и опыт ЕАЭС по расширению научно-технического и инновационного взаимодействия, в том числе с помощью формирования евразийских технологических платформ, главной задачей которых является «обеспечение системной работы по аккумулярованию передовых национальных и мировых достижений научно-технического развития, мобилизации научного потенциала государств-членов для решения прикладных задач по разработке инновационных продуктов и технологий, а также их внедрению в промышленное производство» [10]. Дело в том, что «в Договоре о ЕАЭС отсутствуют базовые положения о научно-техническом сотрудничестве, которые позволили бы регулировать инновационное взаимодействие стран союза» [11]. По этой причине Республика Беларусь инициировала включение в Договор о ЕАЭС отдельной статьи, которая определила бы направления сотрудничества стран-участниц союза в научно-технической и инновационной сферах.

Напомним, что еще в апреле 2016 года решением Евразийского межправительственного совета был сформирован перечень евразийских технологических платформ, который включил в себя 14 направлений: 1. Медицинские и биотехнологии, фармацевтика. 2. Информационно-коммуникационные технологии. 3. Фотоника. 4. Авиакосмические технологии. 5. Ядерные и радиационные технологии. 6. Энергетика. 7. Технологии транспорта. 8. Технологии металлургии и новые материалы. 9. Добыча природных ресурсов и нефтегазопереработка. 10. Химия и нефтехимия. 11. Электроника и технологии машиностроения. 12. Экологическое развитие. 13. Промышленные технологии. 14. Сельское хозяйство, пищевая промышленность.

В январе 2019 г. в ЕАЭС сформировали 15-ю евразийскую платформу – «Энергетика и электрификация», учредителями которой стали 9 предприятий и научных институтов Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России, которые обозначили такие основные направления деятельности, как «энергетическое

машиностроение, электрификация, а также создание и распространение умных электрических сетей – электроустановок, обеспечивающих параллельную работу в сети различных источников энергии. Кроме того, планируется развивать и использовать возобновляемые источники для энергосбережения удаленных потребителей» [12]. В августе 2019 г. Совет Евразийской экономической комиссии утвердил уже 16-ю евразийскую технологическую платформу – «Технологии технического обслуживания и ремонта промышленного оборудования», которая предназначена решать такие задачи, как «развитие индустриального партнерства и импортозамещения, реинжиниринга устаревших узлов и агрегатов на основе технического перевооружения и модернизации производств, внедрения прорывных технологий» [13]. Тогда же был создан Евразийский центр по станкостроению, который занялся ведением единого реестра станочного оборудования, производимого в странах ЕАЭС, что позволит определить, какими компетенциями и производственными мощностями они обладают.

Для Республики Беларусь участие в реализации этих евразийских технологических платформ важно уже по той причине, что внимание здесь сконцентрировано на реализации высоко инновационных проектов, имеющих не только экономическую, но и политическую, а также социальную значимость. В частности, это характерно для участия белорусской стороны в реализации технологической платформы, касающейся космических и геоинформационных технологий. «Работа в этом направлении позволила создать собственный спутник, а также целый сектор экономики, который занимается сферой космоса, и заявить о себе на международной арене как о космической державе» [14, с. 88–89]. Важное дополнение: в апреле 2020 г. Коллегия Евразийской экономической комиссии одобрила глобальный кооперационный проект в сфере предоставления космических и геоинформационных услуг на основе данных дистанционного зондирования Земли, реализовать который намечено в 2021-2025 гг. «На первом этапе предстоит объединить действующие и

перспективные группировки спутников стран ЕАЭС. На втором – создать единый информационный портал» [15].

В числе других интересных направлений участия Беларуси в реализации евразийских технологических платформ можно назвать технологическую платформу “ЕвразияБио”, которая предполагает разработку совместных проектов в сфере биотехнологий для эффективного использования в интересах науки, образования, отраслей экономики, социальной сферы и государственных нужд, а также проект “Организация производства светодиодного осветительного оборудования”, участниками которого являются белорусские, российские, армянские, казахстанские и кыргызские организации и компании. Безусловно, весь этот опыт взаимодействия в инновационной сфере ЕАЭС вполне может быть адаптирован и к условиям СНГ при условии заинтересованного отношения к нему всех участников данной международной организации и активной позиции председательствующей в Содружестве страны.

Еще одно важное направление, которое, судя по всему, будет актуализировано белорусской стороной в СНГ в 2021 году и на котором должны сосредоточиться представители медийной сферы, связано с тематикой взаимодействия регионов стран Содружества, так как в Минске ожидают «заметного эффекта от реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества, Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества и Приоритетных направлений сотрудничества в сфере транспорта» [16]. Заметим, что за годы существования Содружества регионы стали эффективным инструментом межгосударственного диалога и неотъемлемой частью экономического взаимодействия. Внести новые эффективные элементы в этот приоритет развития данной интеграционной структуры должна утвержденная на ноябрьском (2020) заседании Совета глав правительств СНГ Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества. Напомним, что это направление взаимодействия стран

Содружества включает в себя «комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения, охватывая все важнейшие отрасли материального производства, охрану здоровья, обеспечение правопорядка и безопасности, занятости населения, размещение сферы обслуживания, стимулирование туризма» [17, с. 4].

Если говорить о межрегиональном сотрудничестве, то, развивая это направление взаимодействия, еще в апреле 2020 года страны Содружества приняли Конвенцию о межрегиональном сотрудничестве государств-участников СНГ, в которой уточнили сам термин “межрегиональное сотрудничество”, под которым теперь понимаются согласованные действия сторон, «направленные на укрепление и развитие дружественных отношений, торгово-экономического, социального, культурного, правового и гуманитарного сотрудничества между регионами Сторон» [18]. А в числе приоритетов деятельности, способствующих достижению поставленных целей, выделено более 20 направлений, среди которых отметим создание в регионах свободных экономических зон, осуществление инвестиционных проектов, торговлю и ярмарочную деятельность.

Что касается приграничного сотрудничества, то соответствующая конвенция государств-участников СНГ была принята еще в октябре 2008 году. В этом документе понятие “приграничное сотрудничество” определяется как «согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение добрососедских отношений между приграничными территориями, заключение в соответствии с законодательством Сторон соглашений, необходимых для достижения этих целей» [19]. В числе упомянутых здесь более 20 направлений деятельности, способствующих развитию приграничного сотрудничества, отметим создание на приграничных территориях особых или специальных экономических зон, приграничную торговлю, производственно-техническое сотрудничество.

Республика Беларусь относится к числу тех стран СНГ, где сотрудничеству регионов уделяют особое внимание. Так, на IX заседании Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств-участников СНГ, состоявшемся в формате видеоконференции в сентябре 2020 г., отмечалось, что в белорусских регионах «продолжают действовать более 600 документов о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарной сферах с регионами государств-участников СНГ» [20]. И хотя свыше 430 соглашений из них приходится на регионы России, в последнее время предпринимаются активные действия по расширению партнерских связей регионов и с другими странами. Так, только в ходе подготовки и проведения первого Форума регионов Беларуси и Узбекистана в июле 2019 г. было подписано 26 таких документов. Почти 15 соглашений заключено с регионами Армении. И готов к подписанию проект такого документа между Минском и Ереваном. С регионами Казахстана действует 23 соглашения о сотрудничестве, Молдовы – 18, Кыргызстана – 5. Что касается Азербайджана, то установлены партнерские отношения между городами Минск и Баку, Могилев и Сумгаит. А белорусско-туркменское межрегиональное сотрудничество базируется на действующих соглашениях между Минском и Ашхабадом, Могилевской областью и Марыйским велаятом. С регионами Таджикистана активно взаимодействуют Витебская, Гомельская, Минская, Могилевская области и Минск.

Как видим, потенциал партнерства – немалый. Какое он находит сегодня отражение в отечественных и медиа стран Содружества, вопрос непростой. Но в любом случае это многообразие региональных связей должны будут в 2021 г. раскрыть в полной мере, прежде всего, белорусские региональные средства массовой информации, опираясь на положения Плана информационного продвижения СНГ, речь о котором шла на декабрьском (2020) заседании Совета глав государств Содружества, чтобы максимально адекватно отразить это направление интеграции на постсоветском пространстве в своих публикациях,

программах и передачах, способствуя тем самым успешному председательству Республики Беларусь в данной международной организации.

Список использованных источников:

1. Заседание Совета глав государств СНГ [Электронный ресурс]. URL: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/zasedanie-soveta-glav-gosudarstv-sng-25085/ (дата обращения: 19.12.2020).
2. Молдова предлагает продумать план информационного продвижения СНГ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/politics/view/moldova-predlagaet-produmat-plan-informatsionnogo-prodvizhenija-sng-420785-2020> (дата обращения: 19.12.2020).
3. О встрече Министра иностранных дел В. Макея с Председателем Исполнительного комитета – Исполнительным секретарем СНГ [Электронный ресурс]. URL: https://mfa.gov.by/press/news_mfa/b824e89c5996ccf3.html (дата обращения: 19.12.2020).
4. Следующее заседание Совета глав правительств СНГ пройдет в Минске 28 мая 2021 года [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/politics/view/sledujushee-zasedanie-soveta-glav-pravitelstv-sng-projdet-v-minske-28-maja-2021-goda-414460-2020/> (дата обращения: 19.12.2020).
5. Роман Головченко принял участие в заседании Совета глав правительств СНГ. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.by/ru/content/9638> (дата обращения: 19.12.2020).
6. Назарбаев: необходимо наращивать объемы и устойчивость торговых потоков внутри и за пределами ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/economics/view/nazarbaev-neobhodimo-naraschivat-objemy-i-ustojchivost-torgovyh-potokov-vnutri-i-za-predelami-eaes-419719-2020/> (дата обращения: 19.12.2020).

7. Стратегия развития евразийской интеграции позволит по-новому решать многие вопросы – Мясникович [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/economics/view/strategija-razvitija-evrazijskoj-integratsii-rozvolit-po-novomu-reshat-mnogie-voprosy-mjasnikovich-419794-2020/> (дата обращения: 19.12.2020).

8. Стратегия ЕАЭС до 2025 года содержит 330 мер и механизмов по развитию интеграции – Малкина [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/economics/view/strategija-eaes-do-2025-goda-soderzhit-330-mer-i-mehanizmov-po-razvitiju-integratsii-malkina-419802-2020/> (дата обращения: 19.12.2020).

9. Пивовар Э. Карты индустриализации и агроиндустрии будут способствовать импортозамещению в ЕАЭС – Малкина [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/economics/view/karty-industrializatsii-i-agroindustrii-budut-sposobstvovat-importozamescheniju-v-eaes-malkina-419027-2020/> (дата обращения: 19.12.2020).

10. Евразийские технологические платформы [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/economics/view/belarus-vystupaet-za-rasshirenie-nauchno-tehnicheskogo-sotrudnichestva-v-eaes-shumilin-397579-2020/> (дата обращения: 19.12.2020).

11. Беларусь выступает за расширение научно-технического сотрудничества в ЕАЭС – Шумилин [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/economics/view/belarus-vystupaet-za-rasshirenie-nauchno-tehnicheskogo-sotrudnichestva-v-eaes-shumilin-397579-2020/> (дата обращения: 19.12.2020).

12. Пивовар Э. Технологическая платформа в сфере энергетики создана в ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/special/economics/view/tehnologicheskaja-platforma-v-sfere-energetiki-sozdana-v-eaes-333240-2019/> (дата обращения: 19.12.2020).

13. В ЕАЭС сформирована новая евразийская технологическая платформа по технологиям технического обслуживания и ремонту промышленного оборудования [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/13-08-2019-1.aspx> (дата обращения: 19.12.2020).

14. Никитина Ю.Ф. Перспективы технологических платформ: Синергетические эффекты // Проектирование будущего. Проблемы цифровой реальности: труды 2-й Международной конференции (7-8 февраля 2019 г., Москва). М.: ИПМ им. М.В. Келдыша, 2019. С. 83–90.

15. Страны ЕАЭС намерены создать евразийскую космическую группировку [Электронный ресурс]. – URL: https://www.tvr.by/news/obshchestvo/strany_eaes_namereny_sozdat_evraziyskuyu_kosmicheskuyu_gruppirovku/ (дата обращения: 19.12.2020).

16. Выход из экономической рецессии, наращивание взаимной и внешней торговли – Игорь Петришенко назвал важнейшие задачи, стоящие перед СНГ на текущем этапе [Электронный ресурс]. URL: <http://www.government.by/ru/content/9678> (дата обращения: 19.12.2020).

17. Состояние межрегионального и приграничного сотрудничества в государствах-участниках СНГ (информационно-аналитический доклад). М.: СНГ, 2017. 61 с.

18. Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]. URL: https://pravo.by/upload/docs/op/N01600091_1585774800.pdf (дата обращения: 19.12.2020).

19. Конвенция о приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902196976> (дата обращения: 19.12.2020).

20. Выступления участников IX заседания Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств-участников СНГ о состоянии

межрегионального и приграничного сотрудничества в государствах-участниках СНГ [Электронный ресурс]. URL: <https://e-cis.info/cooperation/3763/89102/> (дата обращения: 19.12.2020).

Залесский Б.Л.¹ – доцент кафедры международной журналистики факультета журналистики Белорусского государственного университета, г. Минск, Республика Беларусь.