

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ПОЛЬШИ В УСЛОВИЯХ РЫНКА

Экономические проблемы преобразования сельского хозяйства Польши в условиях рынка, на наш взгляд, в основном сводятся к следующим направлениям: рациональное использование земли; самостоятельность и ответственность сельскохозяйственных предприятий; повышение роли товарно-денежных отношений, полное использование возможностей рынка (контрактация, ценообразование); рациональное использование налогов и кредитно-банковской системы; эффективное экономическое стимулирование (материальная заинтересованность).

Одним из основных инструментов экономического механизма преобразования сельского хозяйства в условиях рынка является рациональное использование земли, которое, по нашему мнению, в настоящее время должно включать не менее четырех аспектов:

продуктивный — что означает эквивалентное интенсивное использование каждого кусочка земли с целью гарантирования жизни и продовольствия сельскому населению;

эффективный — означающий, что свободная земля должна обрабатываться теми хозяйственными субъектами, которые дадут гарантию эффективного ее использования;

экологический — требующий хозяйствования на земле в соответствии с принципами охраны природы;

организационный — что означает быстрое и устойчивое освоение земли очередными владельцами.

В значительной мере, и прежде всего, решение этих аспектов зависит от развития индивидуальных (крестьянских) хозяйств. Как показывает опыт Польши, благодаря расширению масштабов частного крестьянского производства растет не только производительность труда и доход на душу населения, занятого в сельском хозяйстве, но и кардинальным образом меняется характер использования земли.

Поэтому для улучшения аграрной структуры и экономического укрепления перспективных крестьянских хозяйств в настоящее время в области землепользования необходимо стимулировать два направления: во-первых, традиционный механизм перехода земли внутри крестьянского сектора (передача земли детям, продажа или аренда); во-вторых, все возрастающее количество земли должно постепенно переходить из общественного сектора к крестьянским хозяйствам при помощи государственной организации сельскохозяйственного рынка.

Если же рассматривать воздействие экономического механизма на крестьянские хозяйства, то в современных условиях, по нашему мнению, складываются благоприятные возможности для создания и развития кооперативных связей, что позволит им пойти по пути определенной интеграции на коммерческой основе с целью концентрации сельскохозяйственного производства. Значение экономического механизма хозяйствования состоит в том, что он создает относительно равные стартовые экономические возможности для различных типов хозяйств: одинаковые принципы ценообразования, предоставления кредита, налогового обложения, самостоятельности и ответственности. И хотя сельскохозяйственные предприятия обладают полной самостоятельностью при разработке собственных производственно-финансовых планов, сами определяют направления развития производства, возможности привлечения кредитных средств, все же главным критерием оценки их деятельности является прибыль. Поэтому действенным звеном государственного регулирования должно стать повышение роли финансовых рычагов и финансового контроля за хозяйствованием аграрных предприятий через банки.

Учитывая, что в новых условиях хозяйствования привлечение кредитных средств является неизбежным, банковский контроль должен получить широкое распространение, охватывая и проверку качества деятельности сельскохозяйственных предприятий. Это тем более необходимо, поскольку предприятия, находящиеся в тяжелом финансовом положении и испытывающие дефицит денежных средств, должны согласовывать свои планы с органами местной власти, которые решают их дальнейшую судьбу.

В формировании производственных задач сельскохозяйственных предприятий и крестьянских хозяйств, особенно по объему и структуре продукции, существенную роль играют договоры контрактации. Система этих договоров связывает сельскохозяйственные предприятия, а также крестьянские хозяйства с предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе и с предприятиями, занимающимися заготовками и сбытом сельскохозяйственной продукции.

Создание новых условий хозяйствования как для сельскохозяйственных предприятий, так и отдельных крестьянских хозяйств теснейшим образом связано и с рыночным ценообразованием. Действительно, при утверждении принципа самофинансирования, укрепления хозяйственной самостоятельности и ответственности цена приобретает значение важнейшего норматива, предопределяющего оценку производственной и экономической деятельности производственных единиц.

Эта проблема в Польше приобретает особую актуальность, поскольку в настоящее время здесь периодически изменяются рыночные цены на хлеб и убойный скот, что, естественно, вызывает и колебания цен на мясо. Кроме того, цена на говядину на тридцать процентов ниже, чем на свинину. В то же время на европейском рынке цены на говядину и свинину почти одинаковы. В Польше это несоответствие вызывает низкую рентабельность животноводства и снижение поголовья крупного рогатого скота, в результате сокращается производство молока. На наш взгляд, возникает необходимость в государственных гарантиях минимальных цен на уровне общественно необходимых затрат. Необходимо также периодически корректировать минимальные цены с учетом изменения факторов соотношения спроса и предложения на европейском, а следовательно, и на международном рынке.

Важным инструментом хозяйственной политики в условиях рынка являются налоги. В Польше для всех сельскохозяйственных субъектов, т. е. государственных и кооперативных предприятий, а также крестьянских хозяйств, установлен обязательный поземельный налог, который взимается с учетом почвенно-климатических условий и способствует выравниванию уровней хозяйствования. Новая единая налоговая система предусматривает увеличение поземельного налога и его четкую дифференциацию в зависимости от качества почв и особенностей экономических зон. Так, хозяйства, находящиеся в средних почвенно-климатических и экономических условиях, платят поземельный налог, эквивалентный стоимости 200 кг ржи, расположенные на самых плохих почвах — освобождаются от налога, а имеющие наилучшие условия (почвенные, климатические и экономические) платят налог почти вдвое больший, чем хозяйства, функционирующие в средних условиях.

В преобразовании сельского хозяйства Польши велика роль банка, предоставляющего оборотные и инвестиционные кредиты предприятиям. Будучи хозяйственным, банк предоставляет кредит исключительно тогда, когда имеется гарантия его погашения. Таким образом исключаются непродуманные хозяйственные решения предприятий-кредиторов. Однако государственные органы могут обязать банк предоставить кредит некоторым предприятиям на строго определенные цели и на льготных условиях (меньшее начисление процентов, увеличение срока погашения кредита). Банк может предоставлять кредит на текущее финансирование производства также предприятиям с дефицитом средств при условии, что соответствующие местные органы власти гарантируют уплату.

Преференционный кредит, гарантированный государством на льготных условиях, сельскохозяйственный банк предоставляет на покупку минеральных удобрений и средств охраны растений; качественного посевного зерна; селекционных пород животных; земли на сельскохозяйственные цели; обеспечение капиталовложений в экологически чистые производства; финансирование предприятий, занимающихся заготовками и сбытом сельскохозяйственной продукции.

Положительным моментом в процессе экономического преобразования сельского хозяйства республики является значительное ограничение дотаций. Сохранились только те дотации, которые предназначены для финансирования деятельности сельскохозяйственных предприятий, обеспечивающих внедрение в производство достижений научно-технического прогресса (селекция растений и животных, проведение опытных работ, подготовка специалистов).

Основополагающим направлением хозяйственной деятельности предприятий, аккумулирующим в себе в значительной мере все предыдущие, выступают экономические стимулирование и материальная заинтересованность. Для повышения эффективности этих рычагов польские рентабельные предприятия создают из прибыли следующие целевые фонды:

— **ресурсный фонд развития** как источник финансирования всей производственной деятельности. Одна часть этого фонда идет на увеличение оборотных средств, другая переводится в инвестиционный фонд, который создается также и за счет амортизационных отчислений. Инвестиционный фонд служит для финансирования капиталовложений и погашения инвестиционного кредита;

— **социально-культурный фонд**, предназначенный для финансирования всей социальной программы, включая средства на маркетинг и рекламу культурно-просветительных мероприятий.

Часть общего дохода, оставшаяся после отчисления в указанные фонды, представляет собой распределяемый доход. Из него осуществляются отчисления

в так называемый резерв, средства из которого используются для стабилизации объема распределяемого дохода в неурожайные годы.

Предоставление предприятиям полной экономической самостоятельности предусматривает, что в госхозах, так же как и в сельскохозяйственных производственных кооперативах, фонд заработной платы (фонд оплаты труда) создается исключительно из собственных средств. Система оплаты труда в сельскохозяйственных предприятиях Польши базируется на следующих трех принципах: государство не несет ответственности за уровень заработной платы на этих предприятиях; уровень и способы оплаты труда определяются руководством и рабочим самоуправлением предприятия и фиксируются в трудовых уставах, являющихся своего рода коллективными трудовыми договорами; допускается различная оплата труда за выполнение аналогичной работы на разных предприятиях.

Опыт сельскохозяйственных предприятий по установлению непосредственной зависимости уровня оплаты труда от результатов хозяйствования убеждает в том, что там, где эти принципы соблюдаются, достигаются значительные производственные и экономические результаты. Думается, что эти польские принципы могут успешно применяться в сельскохозяйственном производстве Республики Беларусь.

Как видим, в сельском хозяйстве Польши выявился ряд проблем, свидетельствующих о его неподготовленности к успешному функционированию в условиях рынка. Эти проблемы усугубляются еще и неподготовленностью государственных и кооперативных предприятий к деятельности в новой обстановке. Что же касается повышения продуктивности крестьянских хозяйств, то этот процесс сдерживают как нехватка денежных средств для приобретения земли в государственном секторе, так и отрицательное отношение сельскохозяйственных производителей к объединению в кооперативы, ассоциации, товарищества.

Наряду с этим отрицательно на уровне эффективности сельскохозяйственного производства Польши сказывается незнание правил маркетинговой деятельности, несоответствие качества сельскохозяйственных продуктов европейским стандартам, отсутствие долгосрочных контрактных связей между крестьянскими хозяйствами и пищевой промышленностью.

Таким образом, успех преобразования сельского хозяйства Польши в условиях рынка зависит как от материальной поддержки со стороны государства, так и от повышения эффективности организационных форм хозяйствования во всех звеньях агропромышленного комплекса.