



*Л. Н. ДАВЫДЕНКО*

## СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ

This countries research is caused by the author's interest in the social founding in macroeconomic regulation in the countries conducting economic reforms, and also in the character and the results of social policy held in the Republic of Belarus in the period of the economic reforms of 1991—1995. The quantitative parameters stipulating efficiency of the social system of Belarus are calculated.

Давыденко Леонид Николаевич, доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой экономических наук БГУ. Исследует социально-экономические проблемы аграрно-промышленной кооперации, государственного регулирования социально-экономических отношений.



Основными направлениями социальной политики государства в переходной экономике считаются: обеспечение приоритета социальных критериев создания и расширения производства; укрепление трудовой мотивации; реализация минимальных гарантий населению в части их жизнеобеспечения.

Среди общепризнанных мировым сообществом социальных показателей развития выделяют:

— основные индикаторы бедности, включающие верхнюю и нижнюю черту бедности и количество населения, находящееся за этой чертой, а также производство ВВП на душу населения;

— краткосрочные показатели дохода, определяемые общей средней заработной платой, средней зарплатой в промышленности и сельском хозяйстве, минимальной зарплатой, индексом потребительских цен;

— государственные расходы на основные социальные услуги, рассчитываемые как доля в ВВП расходов на начальное образование и здравоохранение.

Важнейшим индикатором уровня жизни является минимальный потребительский бюджет (МПБ), имеющий в своем составе статьи на потребительские блага, включающие предельные минимальные нормы и нормативы по продуктам питания, основным непродовольственным товарам, платным услугам. МПБ позволяет определить стоимость материального обеспечения жизни групп населения с минимальными доходами.

В условиях роста цен, инфляционных процессов, резкой дифференциации доходов необходимо выработать политику, направленную на защиту и поддержку малообеспеченных, низкооплачиваемых слоев и групп

населения. Учитывая, что к малообеспеченным относятся семьи с душевыми денежными доходами, не обеспечивающими удовлетворения их минимально необходимых потребностей в материальных благах и услугах, критерий малообеспеченности, низкооплачиваемости можно определить на основе минимального потребительского бюджета.

Для обеспечения нормальных условий жизни семья должна располагать таким минимумом доходов, который дает возможность удовлетворить потребности в питании на уровне физиологических требований, полностью покрывающих энергетические затраты организма, необходимые для правильной жизнедеятельности взрослых, для роста и развития детей. Доходы должны быть достаточными для удовлетворения минимальных материальных и культурных потребностей.

В Республике Беларусь по закону «О формировании и использовании минимального потребительского бюджета», принятому в 1992 г., нормативно-вещественная структура МПБ для различных социально-демографических групп формируется на основе системы потребительских корзин. Стоимостная величина МПБ определяется по средним ценам товаров с учетом всех видов торговли и пересматривается по мере необходимости (в настоящее время — ежеквартально).

Потребительская корзина представляет собой научно обоснованный набор товаров и услуг, удовлетворяющих конкретные функциональные потребности человека в определенный период с учетом конкретных местных условий и особенностей. Она формируется по основным статьям расходов человека или семьи на продукты питания, одежду, белье, обувь, лекарства, предметы санитарии и гигиены, мебель, предметы культурно-бытового назначения, жилье и коммунальные услуги, отдых, бытовые услуги, транспорт, связь, содержание детей в дошкольных учреждениях.

Состав потребительских корзин пересматривается с учетом социально-экономического развития и изменения в нормах потребления (по закону — не реже одного раза в пять лет). В настоящее время примерно 65 % расходной части республиканского бюджета определяется на основе четко установленных норм и нормативов.

Минимальный потребительский бюджет Республики Беларусь сегодня включает более 200 товаров и услуг, в том числе 60 продуктов питания, 43 предмета одежды и обуви, 62 наименования мебели и посуды, товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения, предметов санитарии и гигиены, 7 видов услуг — оплата жилища и коммунальных услуг, использования средств связи, транспорта и т. д. Минимальные потребительские корзины рассчитаны на следующие социально-демографические группы населения: семья из четырех человек; мужчина трудоспособного возраста; женщина трудоспособного возраста; молодая семья с двумя детьми; молодая семья с одним ребенком; семья пенсионеров; мужчина-пенсионер; женщина-пенсионерка; студент; студентка; дети различного возраста.

Анализ реальной структуры потребления в Республике Беларусь различных социально-демографических групп населения позволяет сделать вывод, что доля расходов на питание в минимальном потребительском бюджете составляет в среднем 55 %. Приобретение одежды, белья, обуви по удельному весу в минимальном потребительском бюджете занимает второе место — примерно 20—23 %. Следует учесть, что в условиях нерегулярных поставок в торговую сеть дешевых и средних по цене предметов одежды, белья, обуви и других товаров трудно сделать точные расчеты расходов семей. Дефицит заставляет население не выбирать соответствующие его доходам товары, а покупать то, что в данный момент есть в продаже. Это определяет перестройку всей структуры расходов малообеспеченных семей. Расчет МПБ в этих условиях должен помогать четко определить число социально незащищенных семей, что позволит осуще-

ствить чрезвычайные меры, направленные хотя бы на стабилизацию жизненного уровня малообеспеченных семей.

На основе прожиточного минимума устанавливается размер минимальной оплаты труда. Минимальный размер заработной платы, определенный через стоимостную оценку минимальных потребностей, во многом зависит от выбора соответствующих критериев. Среди них выделяют два основных: материальные и духовные потребности работников и их семей (исходя из минимального потребительского бюджета); уровень оплаты за аналогичный труд в сопоставимых отраслях по специальностям (профессия). Первый критерий используется прежде всего в развивающихся странах, второй доминирует в странах с рыночной экономикой.

В Республике Беларусь весьма актуальна задача приближения минимальных размеров оплаты труда и пенсий к величине прожиточного минимума. Такую работу можно проводить поэтапно, последовательно добиваясь соответствия минимального размера оплаты труда величине прожиточного минимума. В Генеральном тарифном соглашении необходимо установить конкретные поквартальные параметры приближения минимальной заработной платы к величине минимального потребительского бюджета. При этом разница между стоимостью минимальной потребительской корзины и минимальной заработной платой должна сокращаться быстрее, чем соотношение ее со средней заработной платой.

В современных условиях разбалансированности потребительского рынка, инфляции, существенного снижения уровня жизни населения, естественно, необходимы расчеты рациональных потребительских бюджетов. Они позволяют прогнозировать изменения уровня жизни населения. Чтобы ясно представлять, каковы должны быть в прогнозируемом периоде уровень и структура потребления и обеспечивающий их размер доходов, необходимо создать модель высокого уровня жизни. Такой моделью может служить рациональный нормативный потребительский бюджет, в котором в балансовой увязке доходов и расходов находят отражение многообразные стороны и показатели уровня жизни. В модель должны включаться различные блоки, представляющие собой отдельные показатели уровня жизни, соответствующие научно обоснованным нормам рационального потребления, обеспечивающие полное удовлетворение рациональных потребностей современного человека. Научная обоснованность модели во многом зависит от того, насколько точно определены эти потребности и формы их удовлетворения.

Важнейшим комплексным (обобщающим) социальным нормативом, включающим отдельные научно обоснованные социальные нормативы по основным товарам и услугам, является рациональный потребительский бюджет. Его построение позволит создать научно обоснованную систему регулирования доходов и заработной платы. Следует активизировать работу по обеспечению нормативной и статистической базы для построения минимальных и рациональных бюджетов и введению нормативных потребительских бюджетов в практику формирования заработной платы.

Стандартная классификация ООН и ее специализированных агентств не учитывает ряда особенностей переходных (от плановой к рыночной) экономик. В частности, стандартные показатели не отражают ценности этих стран: высокая безопасность занятости, низкая преступность, незначительные различия в распределении доходов, благосостоянии и оплате труда. Другие ценности легче измерить (доступность защиты материнства и детства, высшего образования, первой медицинской помощи и минимума жилья), но качество этих условий также трудно оценить.

Плановая экономика обеспечивала полную трудоустроенность. Это достигалось путем содержания излишней численности работников на государственных предприятиях. При этом избыток специалистов одного профиля существовал наряду с дефицитом других специалистов. Этот дефицит не являлся абсолютным, а скорее был следствием планирования. Гос-

предприятия не были заинтересованы в сокращении штатов, поскольку расходы (издержки) на оплату труда покрывались государством. Практика нерегулярного обеспечения ресурсами и встречных обязательств делала рациональным избыток работников на предприятии.

С переходом к рыночным отношениям ориентиры изменились. Идет переучет занятости в различных отраслях, а зачастую ее абсолютное сокращение на государственных предприятиях. Вместе с тем увеличивается занятость в новых частных фирмах. Удержание избыточной рабочей силы становится невыгодным и неопытным предприятию. В течение 1995 г. в службы занятости Беларуси обратилось 251,5 тыс. безработных, что на 26,6 тыс. больше, чем в 1994 г. Из них было трудоустроено только 118,5 тыс. человек, или 51,2 %. Уровень безработицы за 1995 г. вырос в республике с 2,2 до 2,7 %. Около 65 % безработных составляют женщины.

В условиях нарастания инфляционных процессов, разбалансированности потребительского рынка, активизации теневой экономики и роста безработицы обеспечивать уровень жизни не ниже социального норматива должна социальная защита населения. Социальная защита понимается как определенные обязательства по отношению к своим гражданам, и в первую очередь — наиболее социально уязвимым (престарелым, инвалидам, многодетным семьям, матерям-одиночкам, учащимся). Чаще всего она принимает форму денежных выплат, льгот и пособий. Однако в нынешних социально-экономических условиях понятие социальной защиты нуждается в более расширенной интерпретации. Она должна не только играть роль социальной компенсации бедным, но и смягчать ситуацию, при которой сложности перехода к рынку переключаются на материально обеспеченные группы населения.

Абсолютное обнищание нашего общества привело к тому, что в социальной защите сегодня нуждается большая часть населения, а не только ее беднейшие слои. Меры социальной защиты, достаточные для одной группы, могут оказаться неэффективными для другой, невыполнимыми для третьей и т. д. Следовательно, возникает необходимость в разработке и использовании многоуровневой системы социальной защиты населения, комплекса развития ее активных и пассивных форм.

Система социальной защиты представляет собой совокупность мер по регулированию доходов и уровня жизни населения. Она включает следующие компоненты:

1) меры по регулированию уровня жизни: обеспечение минимальной оплаты труда; регулярный пересмотр доходов в связи с динамикой минимального потребительского бюджета; компенсация, адаптация и индексация доходов; обеспечение социальной помощи бедным; денежные выплаты из фондов общественного потребления (пенсии, пособия, стипендии); обеспечение льгот, связанных с условиями труда, жильем; возможности бесплатного образования, бесплатного медицинского обслуживания;

2) меры по регулированию доходов: совершенствование оплаты труда, дифференцированное налогообложение предприятий и граждан.

Пассивными формами социальной защиты выступают денежные (а также в натуральной форме) выплаты и пособия наиболее нуждающимся.

Социальную защиту обеспечивают службы занятости. Активные формы регулирования занятости (подготовка и переподготовка кадров, создание новых рабочих мест, создание дополнительных и специализированных рабочих мест для инвалидов и других групп населения, малоконкурентоспособных на рынке труда, реализация программы общественных работ и т. д.) направлены на повышение уровня занятости или создание ее альтернативы, а следовательно, предусматривают стабильность доходов и повышение уровня жизни. Их можно рассматривать как активные формы социальной защиты. Проведение пассивной социальной политики занятости, т. е. предоставление временно неработающим пособий по

безработице, имеет целью обеспечить им минимально допустимый уровень жизни.

Актуальными мерами по социальной защите населения и регулированию трудовых отношений в Республике Беларусь сегодня являются:

- создание адресной системы социальной защиты;
- упорядочение льгот, надбавок и доплат, выплачиваемых за счет средств предприятий и организаций путем включения в тарифные ставки и должностные оклады;
- введение налоговых, кредитных или иных льгот для предприятий за создание дополнительных рабочих мест, за прием на работу многодетных женщин, инвалидов, пенсионеров, а также молодежи, в т.ч. окончившей профессиональные, средние специальные и высшие учебные заведения;
- уточнение стоимости потребительской корзины с учетом динамики цен, реформы оплаты труда и мировой практики;
- регулярный пересмотр минимальной зарплаты в связи с ростом индекса потребительских цен;
- развитие страховой медицины;
- переход к контрактной системе найма рабочих, специалистов и руководителей государственных предприятий, конкурсному отбору кандидатов на пост директора на основе оценки представленных ими программ развития предприятий;
- совершенствование оплаты труда;
- определение критериев отнесения граждан к малоимущим группам населения;
- разработка механизма выявления и учета граждан, находящихся за чертой бедности.

*В. Л. КЛЮНЯ, И. В. НОВИКОВА*

## **СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ МИРОВОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДИНАМИКИ И СТАНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ РЫНОЧНОГО ТИПА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

This article deals with the problems of the world macroeconomic dynamics nowadays, the role and a place of the Republic of Belarus in these processes in connection with the formation of economy of the market type.



Клюня Владимир Леонидович, заведующий кафедрой экономической теории Белгосуниверситета, доцент. Автор более 60 научных работ. Исследует проблемы структурных изменений в экономике Республики Беларусь и развитие аграрных отношений.



Новикова Ирина Васильевна — доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории БГУ. Автор монографии «Рынок и государство: проблема макрорегулирования», учебного пособия «Системная методология в экономических исследованиях». Всего ею опубликовано более 50 научных работ. Занимается проблемами государственного регулирования в рыночных системах.