

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Thaler, R.* Impuls. Jak podejmować właściwe decyzje dotyczące zdrowia, dobrobytu i szczęścia / R. Thaler, C. Sunstein. – Poznań : Zysk i S-ka, 2017. – 336 s.
2. *Tyszka, T.* Psychologia ekonomiczna / T. Tyszka. – Gdańsk : Psychologiczne, 2004. – 613 s.
3. *Shefrin, H.* The Behavioral Life-Cycle Hypothesis / H. Shefrin, R. Thaler // *Economic Inquiry*. – 1988. – Vol. 26. – P. 609–643.
4. *Thaler, R.* An Economic Theory of Self-Control / R. Thaler, H. Shefrin // *Journal of Political Economy*. – 1981. – Vol. 89, № 2. – P. 392–406.
5. *Tversky, A.* Rational choice and the framing decisions / A. Tversky // *Journal of Business*. – Vol. 59, № 4. – P. 251–278.

УДК 331.105.6 (476)

Н. П. Пономарёва

Институт бизнеса БГУ, Минск, Беларусь, npp7@mail.ru

ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

С учетом существующих ключевых приоритетов структурной политики Республики Беларусь рассмотрен механизм государственно-частного партнерства (ГЧП) как способ совершенствования управления государственной собственностью. Выделены правовые формы осуществления ГЧП применительно к опыту развития экономических отношений в нашей стране, сформулированы выводы относительно выбора оптимальной формы ГЧП на основе отличий ГЧП от иных форм взаимодействия государства и частного бизнеса.

Ключевые слова: *государственно-частное партнерство, собственность, правовая форма, механизм, проект, инвестиции*

N. Ponomareva

School of Business of BSU, Minsk, Belarus, npp7@mail.ru

LEGAL FORMS FOR PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP

Taking into account the existing key priorities of the structural policy of the Republic of Belarus, the mechanism of public-private partnership (PPP) has been considered as a way to improve the management of state property. The legal forms of PPP implementation in relation to the experience of economic relations development in our country have been identified. Conclusions have been formulated on the choice of the optimal form of PPP based on the differences of PPP from other forms of interaction between the state and private business.

Keywords: *public-private partnership, property, legal form, mechanism, project, investments*

Динамичное развитие экономики Республики Беларусь невозможно без достижения ее эффективной структуры, посредством которой обеспечивается сбалансированность национальной экономической системы и ее устойчивый рост.

Однако в структуре национальной экономики можно выделить ряд существенных структурных искажений, основными из которых являются:

– гипертрофия отраслей тяжелой промышленности и при этом отставание социальной и производственной инфраструктуры;

– устаревающая технологическая и техническая база, основанная преимущественно на технологиях IV технологического уклада, не дающая возможности рассчитывать на хорошие результаты в условиях рынка, что напрямую влияет на конкурентоспособность многих видов выпускаемых товаров;

– преобладание крупных и сверхкрупных организаций [1].

Ключевыми приоритетами структурной политики Республики Беларусь в современных условиях является формирование условий для экономического развития на основе оптимизации отраслевой и технологической структуры общественного производства, коммерциализация научно-технических и внедрение финансовых и организационных инноваций, трансформация отношений собственности, направленная на развитие предпринимательской активности [2].

Механизмами реализации данных направлений в Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2018–2020 гг. определены:

– совершенствование методов управления государственной собственностью;

– принятие мер по формированию эффективных рынков и развитой конкурентной среды;

– минимизация воздействия факторов, негативно влияющих на макроэкономическую сбалансированность национальной экономики Беларуси [3].

Одним из эффективных способов решения задачи по совершенствованию управления государственной собственностью является механизм государственно-частного партнерства, основанный на принципах добровольности, объединения ресурсов, взаимовыгодности отношений сторон.

В мировой практике большинство проектов ГЧП направлены на развитие инфраструктуры и повышение качества предоставляемых государством услуг. В принятой Национальной инфраструктурной стратегии Республики Беларусь на 2017–2030 гг. предусмотрена реализация проектов государственно-частного партнерства в следующих сферах:

– социальная сфера (52 проекта);

– транспорт (19 проектов);

– жилищно-коммунальное хозяйство (12 проектов);

– энергетика (5 проектов);

– прочие (12 проектов) [4].

В мировой практике при классификации моделей государственно-частного партнерства выделяют следующие его формы:

– контракты как административный договор между органом местного самоуправления и частным партнером на осуществление общественно необходимых видов деятельности;

– аренда, которая в зависимости от определенных договором условий может предусматривать выкуп государственного имущества;

– концессия, предполагающая предоставление государством права частному партнеру на протяжении определенного времени выполнять обусловленные договором функции и наделяющая его соответствующими полномочиями для обеспечения эффективного функционирования объекта концессии;

– соглашения о распределении продукции являются подобными концессионным договорам, но в отличие от них предусматривают распределение произведенной концессионером продукции между государственным и частным партнером;

– договоры об общей деятельности, в рамках которых государство принимает постоянное участие в административно-хозяйственной и инвестиционной деятельности созданного общего предприятия в зависимости от доли в уставном или акционерном капитале [5].

Формирование правового механизма ГЧП предполагает определение правовых форм осуществления ГЧП с учетом опыта развития экономических отношений в Республике Беларусь.

Представление о том, в каких формах, с помощью каких средств может быть реализовано ГЧП, складывается достаточно сложно. Это связано с тем, что концепция партнерства сама по себе является многообразной, а также с тем, что ГЧП присуща достаточно высокая вероятность возникновения внутренних дисбалансов и конфликтов в содержании правовых форм, в которых происходит реализация данных проектов.

При этом ключевыми отличиями ГЧП от иных форм взаимодействия государства и частного бизнеса являются совместное (консолидированное) инвестирование (финансирование) проекта ГЧП партнерами и разделение между ними рисков, связанных с инвестированием. Необходимо учитывать, что данные признаки считаются взаимозависимыми и взаимообусловленными. Мера разделения рисков и ответственности между сторонами ГЧП зависит от меры имущественного и финансового участия каждой из сторон в реализации проекта ГЧП.

В результате исследования имеющихся подходов к понятию, типологии и практического применения правовых форм ГЧП можно сформулировать следующие выводы относительно выбора оптимальных форм ГЧП:

1. ГЧП как общественное явление имеет способы объективного, реального существования и функционирования – правовые формы. Универсальным параметром, который может быть основой классификации правовых форм экономического ГЧП, является правовое средство (инструмент, используемый субъектами для осуществления юридической деятельности).

2. Правовые формы ГЧП подпадают под правовые формы инвестиционной деятельности или способы осуществления инвестиций:

- корпоративные (создание юридического лица);
- договорные (приобретение, создание имущества или имущественных прав, в том числе на основе концессии);
- иные способы, кроме запрещенных законодательством.

Они имеют общие и существенные для осуществления инвестиций в ГЧП признаки: возможность взаимодействия субъектов различных форм собственности и правового статуса; превалирование общественного интереса в основе создания юридического лица и заключения договора. Исходя из этого, оправдано выделение корпоративного и договорного ГЧП.

3. В договорном ГЧП классификация договоров, опосредующих ГЧП, должна основываться на схемах ГЧП, которые различаются между собой по мере разделения рисков и ответственности между сторонами ГЧП, имущественного и финансового участия каждой из сторон в реализации проекта ГЧП:

- схемы простых контрактов, где осуществляется неполное распределение обязательств, рисков, ответственности, результатов между сторонами и в них, как правило, отсутствуют инвестиционные обязательства частного инвестора (договоры на управление, на оказание услуг);
- схемы, где также происходит неполное распределение обязательств, рисков, ответственности, результатов между сторонами, но в них присутствуют инвестиционные обязательства частного инвестора (инвестиционные договоры);
- сложные контрактные схемы, используемые при реализации проектов ГЧП, в которых присутствуют инвестиционные обязательства как частного, так и государственного партнеров, предполагающие полное перераспределение обязательств, рисков, ответственности, результатов между сторонами.

Правовые формы экономического ГЧП согласуются со способами осуществления инвестиций, установленными Законом Республики Беларусь «Об инвестициях» от 12 июля 2013 г. № 53-З.

Таким образом, выбор правовой формы и правовых средств ГЧП должен определяться в зависимости от особенностей правового регулирования той сферы экономической деятельности, в которой осуществляется конкретный проект, а также с учетом финансово-экономических параметров проекта. Только в этом случае смогут быть учтены индивидуальные особенности взаимоотношений между сторонами исходя из определяемых ими целей и задач, что в результате будет способствовать более полной реализации прав участников ГЧП.

Список использованных источников

1. Шимов, В. Н. Структурная трансформация экономики Беларуси: предпосылки и приоритеты / В. Н. Шимов // Белорус. экон. журнал. – 2017. – № 2. – С. 4–11.
2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. / Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь ; редкол.: Я. М. Александрович [и др.]. – Минск : Юнипак, 2017. – 202 с.
3. Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2018–2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2018 г., № 774 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Национальная инфраструктурная стратегия Республики Беларусь на 2017–2030 гг. [Электронный ресурс] / Сайт М-ва экономики Респ. Беларусь. – Режим доступа: https://www.economy.gov.by/ru/nac_inf_strategia-ru. – Дата доступа: 10.03.2020.
5. Матаев, Т. М. Формы государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов / Т. М. Матаев // Государственно-частное партнерство. – 2014. – Т. 1, № 1. – С. 9–20.

УДК 336.77

О. А. Пузанкевич

*Белорусский государственный экономический университет,
Минск, Беларусь, ollana@tut.by*

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

Рассматриваются приоритетные направления развития финансового менеджмента как важного фактора реализации задач современной экономики. Уделяется внимание основным положениям организации финансового менеджмента, его цели и задачам, а также последовательности поэтапной реализации процесса управления финансами предприятий.

Ключевые слова: *финансовый менеджмент, финансовое обеспечение, этапы финансового управления, финансовые ресурсы, финансовые возможности*

V. Puzankevich

Belarus State Economic University, Minsk, Belarus, ollana@tut.by

MODERN TRENDS OF DEVELOPMENT OF FINANCIAL MANAGEMENT

Discusses the priority areas of financial management as an important factor in the implementation of the tasks of the modern economy. Attention is paid to the main provisions of the organization of financial