

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 342.726

**СКИЮТТЕ  
ДИНА НИКОЛАЕВНА**

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ ЖЕНЩИН  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

по специальности  
12.00.02 – конституционное право; конституционный процесс;  
муниципальное право

Минск, 2020

Научная работа выполнена в Частном учреждении образования  
«БИП–Институт правоведения»

Научный руководитель **Сокол Степан Федорович,**  
доктор юридических наук, профессор, советник  
ректора Частного учреждения образования  
«БИП–Институт правоведения»

Официальные оппоненты: **Тиковенко Анатолий Герасимович,**  
доктор юридических наук, профессор, судья  
Конституционного Суда Республики Беларусь

**Барановская Ирина Михайловна,**  
кандидат юридических наук, доцент, доцент  
кафедры гражданско-правовых дисциплин  
УО «Брестский государственный университет  
им. А. С. Пушкина»

Оппонирующая организация **УО «Гродненский государственный  
университет имени Янки Купаль»**

Защита состоится 10 ноября 2020 г. в 16.00 на заседании совета по защите  
диссертаций Д 02.01.01 при Белорусском государственном университете по  
адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская 8, ауд. 407, тел. +375 17 226 55 41

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского  
государственного университета

Автореферат разослан \_\_\_\_ сентября 2020 г.

Ученый секретарь  
совета по защите диссертаций



И. С. Шахрай

## ВВЕДЕНИЕ

Новые подходы в области изучения политических прав женщин, связанные со становлением Республики Беларусь как суверенного государства, ее интеграцией в мировое сообщество требуют систематизации и аналитического осмысления. Будучи участником международного процесса по достижению гендерного равенства, наше государство приняло ряд обязательств по искоренению гендерного неравенства и дискриминации по половому признаку во всех сферах общества, включая политическую. В настоящее время Республика Беларусь проводит последовательную политику активного вовлечения женщин в значимые для государства и общества процессы. Однако политические права женщин пока не реализуются в полной мере.

Современное содержание нормотворческой и правоприменительной деятельности, особенности политико-правового развития обуславливают потребность в систематизации и анализе имеющихся знаний для поиска направлений обеспечения сбалансированности государственной гендерной политики и соблюдения международных стандартов прав женщин через повышение эффективности реализации женщинами политических прав.

В конституционном праве проблема политических прав женщин в ее современном понимании разработана в недостаточной степени, что диктует необходимость теоретического дополнения ее понятийно-категориального аппарата в целях дальнейшей институционализации политических прав женщин. Комплексное юридическое исследование их правового обеспечения в национальном законодательстве и практики реализации позволит расширить понимание правового статуса женщин в целом.

Изучение политических прав женщин имеет особое практическое значение и связано с задачей использования научных знаний при решении конкретных задач по совершенствованию действующего законодательства и правореализационной деятельности, связанной с политическими правами женщин; выявлению новых путей улучшения качества юридической основы государственной гендерной политики в части обеспечения равенства в политической сфере.

Анализ научных достижений и юридической практики показывает, что решение указанных проблем теории и практики конституционно-правового обеспечения и реализации политических прав женщин в Республике Беларусь является социально значимым и отражает важность проведения практико-ориентированных исследований, направленных на укрепление наметившихся положительных тенденций участия женщин в общественно-политической жизни.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

### **Связь работы с научными программами (проектами), темами**

Выбор темы согласуется с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., одобренной Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь (протокол № 11/15 ПР от 6 мая 2004 г.) и Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол № 25 от 22 июня 2004 г.); Концепцией совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205; Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575; Приоритетными направлениями научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190; Национальным планом действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 гг., утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2017 г. № 149.

### **Цель и задачи исследования**

*Цель* исследования – выявление особенностей конституционно-правового обеспечения политических прав женщин и их реализации в Республике Беларусь в контексте общемировой и национальной правовой теории и практики и выработка на этой основе предложений по совершенствованию национального законодательства и правореализационной практики.

Для достижения поставленной цели ставились следующие задачи:

- 1) определить этапы и историко-правовые тенденции конституционно-правового обеспечения и реализации политических прав женщин в общемировом контексте;
- 2) выработать и теоретически обосновать положения, направленные на совершенствование понятийно-категориального аппарата института политических прав женщин, путем уточнения понятия «политические права женщин», принципов политических прав женщин и оснований классификации политических прав женщин;
- 3) осуществить анализ научных подходов в рамках теории правореализации и современной практики реализации политических прав женщин в общемировом масштабе с целью определения понятия «реализация политических прав женщин»; установить факторы, влияющие на реализацию политических прав женщин; выделить общемировые тенденции реализации политических прав женщин;

4) сформулировать и обосновать оценку современной национальной модели конституционно-правового обеспечения политических прав женщин и практики их реализации с учетом анализа принципов и норм международно-правовых актов в области политических прав женщин и отечественного исторического опыта;

5) разработать на основе международных стандартов в области политических прав женщин конкретные предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь;

6) выявить проблемы реализации политических прав женщин в Республике Беларусь и сформулировать научно-практические предложения по совершенствованию правореализационной практики в указанной сфере.

*Объект исследования* – урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в процессе обеспечения и реализации политических прав женщин.

*Предмет исследования* – совокупность конституционно-правовых норм Республики Беларусь, международных документов, регламентирующих политические права женщин, правореализационная практика, а также совокупность научных концепций, идей, взглядов белорусских и зарубежных ученых в обозначенной области права.

*Методологическую основу исследования* составили диалектический метод познания, а также общенаучные и частнонаучные методы исследования (исторический, формально-юридический, сравнительно-правовой, структурно-функциональный, метод системного анализа, формально-логические методы и др.).

### **Научная новизна исследования**

Научная новизна исследования заключается в обобщении и систематизации научных подходов к пониманию конституционно-правового регулирования политических прав женщин; в дополнении понятийно-категориального аппарата проблемы; в систематизации статистических данных гендерной асимметрии на уровне высших органов власти и управления Республики Беларусь и других стран мира и выявлении ряда тенденций реализации политических прав женщин; в анализе в гендерном аспекте национального избирательного законодательства, законодательства о государственной службе; во внесении конкретных предложений по совершенствованию законодательства в области правового регулирования политических прав женщин, по повышению качества правореализации в политической сфере на основе принципа равноправия мужчин и женщин.

### **Положения, выносимые на защиту:**

1. Научное обоснование фактора влияния эволюции источников права на

процесс развития института политических прав женщин на основе систематизации этапов и выделения основных историко-правовых тенденций конституционно-правового обеспечения и реализации политических прав женщин.

2. Теоретически аргументированный вывод о необходимости углубления понятия «политические права женщин» путем введения понятия «права женщин в политической сфере» и необходимости различения их с учетом предлагаемых дефиниций следующего содержания:

*политические права женщин* – обеспеченные законом возможности участия женщин в общественно-политической жизни и осуществлении государственной власти;

*права женщин в политической сфере* – совокупность собственно политических прав и прав, которые, не имея по своей природе политического характера, могут быть политизированы.

Выделение принципа принятия временных специальных мер как отдельного принципа политических прав женщин, классификация политических прав женщин по общетеоретическим и специальным основаниям.

3. Научно обоснованный вывод о необходимости введения в понятийно-категориальный аппарат института политических прав женщин понятия «*реализация политических прав женщин*» как обусловленного комплексом юридических и социально-психологических факторов международного и национального характера, равного с мужчинами процесса использования правовых предписаний в отношениях, связанных с политической властью, в конкретный исторический период.

Выделенный комплекс международных и национальных факторов, влияющих на реализацию политических прав женщин, и установление детерминирующего значения субъективных (социально-психологических) факторов.

Выявление и обоснование современной общемировой тенденции неуклонного роста представительства женщин на высших государственных должностях с анализом ее динамики на основе изучения научных концепций и обобщенных эмпирических данных и оценка опыта Республики Беларусь в данных процессах.

4. Обоснование взаимосвязи и обусловленности состояния современной национальной модели конституционно-правового обеспечения политических прав женщин и правореализационной практики Республики Беларусь в области политических прав женщин методологическими установками и концептуальными положениями права советского периода, а также международными стандартами, с учетом проведенной систематизации этапов

конституционализации политических прав женщин в Беларуси.

Определение типа национального законодательства в сфере политических прав женщин как гендерно-нейтрального с тенденцией к трансформации в направлении гендерно-чувствительного; национального механизма правового обеспечения политических прав женщин – как переходного и недостаточно эффективно функционирующего.

5. Разработанные и научно аргументированные на основе изучения в гендерном аспекте законодательства Республики Беларусь и опыта зарубежных государств предложения и рекомендации по совершенствованию национального законодательства в целях расширения сферы имплементации международных стандартов в области политических прав женщин:

5.1. в Избирательном кодексе Республики Беларусь в целях достижения сбалансированности женского представительства в выборных органах:

ст. 6 дополнить частью 4 следующего содержания:

«Выборы и участие в референдуме осуществляются на основе равноправия мужчин и женщин. Для мужчин и женщин создается равный правовой режим и равные возможности пользоваться своими правами для участия в выборах и референдуме»;

часть 14 ст. 24 дополнить следующим положением:

«Местные исполнительные и распорядительные, а также представительные органы могут устанавливать дополнительные условия реализации гражданином Республики Беларусь избирательного права, связанные с обеспечением равного доступа мужчин и женщин к избирательным мандатам»;

ст. 33, 39–42, 43, 44, регулирующие полномочия Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательных комиссий, дополнить следующим положением: «вправе устанавливать дополнительные условия реализации гражданином Республики Беларусь избирательного права, связанные с обеспечением равного доступа мужчин и женщин к избирательным мандатам»;

ст. 62 дополнить частями 5 и 6 следующего содержания:

«При выдвижении кандидатов от политических партий рекомендуется не превышать число лиц одного пола в списках кандидатов свыше семидесяти процентов от общего числа кандидатов.

Данную пропорцию следует сохранять и в случае, если политическая партия исключает из списков, заверенных соответствующей избирательной комиссией, некоторых кандидатов в связи с их выбытием (отказом)» (приложение Б к диссертации);

5.2. в Законе Республики Беларусь «О политических партиях» в целях

расширения гарантий и стимулирования общественно-политической деятельности женщин:

ст. 4 дополнить частями 2–4 следующего содержания:

«Существующая избирательная система призвана обеспечивать разумный баланс представительства мужчин и женщин в выборных органах.

Политические партии должны создавать мужчинам и женщинам, являющимся членами политической партии, равные возможности для представительства в руководящих органах политической партии, в списках кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

При выдвижении кандидатов от политических партий рекомендуется не превышать число лиц одного пола в списках кандидатов свыше семидесяти процентов от общего числа кандидатов» (приложение В к диссертации);

5.3. в Законе Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» в целях обеспечения равного доступа мужчин и женщин к государственным должностям:

ст. 6 дополнить после слов «знаниями и образованием» принципом недопустимости дискриминации: «...недопустимости каких-либо ограничений и (или) преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, социального происхождения, имущественного положения, отношения к религии, убеждений, а также принадлежности к политическим партиям и иным общественным объединениям, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь»;

ст. 17 дополнить частью 5 следующего содержания:

«При формировании резерва кадров государственных служащих для выдвижения на вышестоящие государственные должности должно обеспечиваться выполнение положений части 2 статьи 32 Конституции Республики Беларусь. Рекомендуется не превышать число лиц одного пола свыше пятидесяти процентов от общего числа государственных служащих, состоящих в резерве кадров»;

часть 2 ст. 28 изложить в следующей редакции:

«Конкурс проводится соответствующим государственным органом, имеющим вакантные должности. Конкурс может быть открытым или закрытым. Не допускается объявление конкурсов только для лиц одного пола» (приложение Е к диссертации).

5.4. Для улучшения конституционно-правового обеспечения и реализации политических прав женщин на равной с мужчинами основе теоретически аргументирована важность разработки и принятия Закона Республики Беларусь «Об обеспечении равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в



Республике Беларусь», включающего главу «Гарантии равных возможностей реализации политических прав и свобод мужчин и женщин» (приложение Ж к диссертации).

5.5. В целях содействия реализации женщинами политических прав и их защиты предусмотреть в действующем законодательстве Республики Беларусь на альтернативной основе институт Уполномоченного по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин либо Уполномоченного по правам ребенка.

6. Обоснование на основе анализа доктринальных источников и обобщенного эмпирического материала влияния уровня правореализации на качество реализуемых женщинами политических прав и предложения по совершенствованию правореализационной практики в области политических прав женщин:

6.1. в целях создания единой концептуальной основы политики гендерного равенства в Республике Беларусь ускорить процесс принятия Концепции обеспечения гендерного равенства в Республике Беларусь. Разработанный автором проект Концепции стратегии действий по обеспечению реализации женщинами политических прав может быть использован при доработке проекта указанной Концепции, для закрепления в правотворческой деятельности органов власти и управления Республики Беларусь, а также при стратегическом планировании деятельности политических партий, профсоюзов, нанимателей, научно-исследовательских и учебных заведений, национальных и международных общественных организаций по содействию продвижению женщин в общественно-политическую жизнь (приложение К к диссертации);

6.2. в связи с необходимостью совершенствования деятельности институциональных механизмов обеспечения реализации политических прав женщин в Республике Беларусь:

– в Положение о Национальном совете по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь в целях повышения эффективности функционирования указанного Совета внести следующие дополнения:

часть 1 п. 3 изложить в следующей редакции:

«3. Национальный совет формируется из представителей Национального собрания Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, Конституционного Суда, Верховного Суда, руководителей республиканских органов государственного управления и (или) их заместителей, работников Аппарата Совета Министров Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, местных

исполнительных и распорядительных органов, неправительственных организаций, ученых, занимающихся вопросами гендерного равенства»;

подпункты 4.3 п. 4 изложить в следующей редакции:

«выработка согласованной стратегии действий республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов (далее – государственные органы и организации), общественных объединений, средств массовой информации, направленных на обеспечение выполнения положений Конвенции и Факультативного протокола»;

п. 5 дополнить подпунктами 5.8 и 5.9 следующего содержания:

«5.8. дает консультации и рекомендации участникам избирательного процесса о порядке обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин при применении избирательного законодательства Республики Беларусь;

5.9. заслушивает отчеты экспертных рабочих групп о выполнении годовых планов работы по обеспечению гендерного равенства»;

подпункты 6.3, 6.4 в п. 6 изложить в следующей редакции:

«6.3. запрашивать у государственных органов и организаций, других организаций, средств массовой информации информацию, необходимую для деятельности Национального совета;

6.4. создавать рабочие группы для подготовки и рассмотрения соответствующих вопросов с привлечением в их состав представителей государственных органов и организаций, средств массовой информации общественных объединений и других организаций»;

п. 10 дополнить абзацами следующего характера:

«В случае равенства голосов право решающего голоса принадлежит председателю Национального совета.

В случае несогласия с принятым решением член Национального совета вправе изложить в письменном виде свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания» (приложение Г к диссертации);

– принять единое для экспертных рабочих групп по вопросам гендерного равенства при областных исполнительных комитетах Типовое положение об экспертных гендерных группах (приложение Д к диссертации).

6.3. в целях повышения уровня компетентности государственных служащих в Положении о квалификационном экзамене для лиц, впервые поступающих на государственную службу внести изменения и дополнения:

часть 2 п. 5 дополнить положением о сдаче квалификационного экзамена

по основам гендерных знаний после слова «делопроизводства» в формулировке «основ гендерных знаний»;

в Приложении 2 к Положению изменить форму 2 «Протокол заседания экзаменационной комиссии» (приложение И к диссертации).

### **Личный вклад соискателя ученой степени**

Диссертация является самостоятельно выполненным комплексным научным исследованием политических прав женщин. Положения, выводы, предложения и рекомендации, сформулированные автором, основаны на изучении законодательства и правореализационной практики Республики Беларусь и других государств, анализе доктринальных источников отечественных и зарубежных авторов, обзоре и систематизации статистических данных в общемировом и национальном масштабах.

### **Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов**

Основные результаты исследования докладывались и обсуждались на международных, республиканских и межвузовских научных, научно-теоретических и научно-практических конференциях: «Беларусь в современных геополитических условиях: политико-правовые и социально-экономические аспекты устойчивого развития (Минск, 2007 г.)», «Хрысціянства ў гістарычным лёсе беларускага народа» (Гродно, 2007 г.), «Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук» (Минск, 2011 г., 2018 г.), «Через гендерное равенство – к участию в общественной и политической жизни общества» (Гродно, 2012 г.), «Роль гражданского общества, социального и правового государства в защите и реализации прав человека» (Гродно, 2012 г., 2013 г.), «Принеманские научные чтения» (Гродно, 2017 г., 2018 г.); научно-методологических семинарах «Правовая культура общества: теория и практика» (Гродно, 2015 г.), «Совершенствование законодательства как основное условие повышения эффективности правового регулирования общественных отношений в Республике Беларусь» (Гродно, 2016 г.), «Совершенствование механизма реализации права как условие обеспечения эффективности правового регулирования общественных отношений и защиты национальных интересов в Республике Беларусь» (Гродно, 2017 г.), «Формирование национальных правовых традиций и правосознание граждан как условие повышения эффективности правового регулирования общественных отношений в Республике Беларусь» (Гродно, 2018 г.); международных круглых столах «Актуальные проблемы гражданского и международного права в условиях интеграционных процессов на постсоветском пространстве» (Гродно, 2016 г., 2017 г.); круглом столе «Статут Вялікага Княства Літоўскага 1588 г. – выдатны помнік беларускай прававой

думки» (Гродно, 2008 г.), а также посредством публикации тезисов и статей в сборниках трудов, материалов и тезисов конференций в рамках заочного участия (Республика Беларусь, Российская Федерация, Украина).

Результаты исследования использованы в практической деятельности общественных организаций и образовательном процессе. Внедрение результатов исследования подтверждается справками Гродненского областного общественного объединения молодых ученых «ВИТ», Гродненской областной организационной структуры РГОО «Знание», Гродненской областной организации ОО «Белорусский союз женщин», актом Частного учреждения образования «БИП–Институт правоведения».

### **Опубликование результатов диссертации**

Основные результаты исследования нашли отражение в 48 научных работах, из них 1 – монография (12,03 авторского листа), 8 публикациях в научных изданиях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (5,65 авторского листа), 36 – в сборниках материалов конференций и тезисов докладов (5,67 авторского листа), 3 публикации – сборниках научных трудов (1,54 авторского листа). Общий объем публикаций составляет 24,89 авторского листа.

### **Структура и объем диссертации**

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, четырех глав, заключения, библиографического списка, приложений. Текст работы изложен на 289 страницах, из них: основной объем диссертации – 192 страницы, библиографический список включает список использованных источников из 394 наименований (368 русскоязычных источников и 26 – иностранных) на 35 страницах, список публикаций соискателя ученой степени по теме диссертации из 48 наименований на 7 страницах. В работе имеется 18 приложений, изложенных на 55 страницах, 14 таблиц и 4 рисунка, размещенных на 24 страницах.

## **ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**

Во **Введении** и **Общей характеристике** работы обосновываются актуальность, новизна и практическая значимость избранной темы, определяются цель и задачи исследования, формулируются положения, выносимые на защиту.

В первой главе **«Аналитический обзор литературы по теме»** представлен историографический анализ отечественных и зарубежных литературных источников, посвященных политическим правам женщин. Выделяются три периода в исследовании проблемы: *дореволюционный* (XIX в. –

1917 г.), *советский* (1917–1991 гг.) и *современный* (с 1991 г. – по настоящее время). Выявляется глубина, направленность и значимость основных исследований в трудах ученых, общественных и государственных деятелей.

Анализ литературных источников начат со второй половины XIX в., что связывается с активизацией женского движения в Российской империи, куда входили белорусские земли, и становлением теории политических прав женщин в рамках марксистской доктрины и идей буржуазного женского движения.

В советский период формируются основы современных представлений о политических правах женщин. Их спецификой выступает методологическая зависимость от идеологического фактора и рассмотрение в русле «женского вопроса» до конца 1980-х – начала 1990-х гг., когда изменяется вся парадигма изучения прав человека и права женщин начинают трактоваться в их контексте.

На фоне деактуализации марксистско-ленинского подхода и обращения к гендерным исследованиям как междисциплинарному институту ведущим подходом к осмыслению политических прав женщин становится гендерный подход. Обзор работ ученых социогуманитарного профиля, в которых они обращаются к разнообразным аспектам проблемы положения и роли женщин в политической сфере, позволил систематизировать их в зависимости от отрасли науки и предмета исследования.

Автор приходит к выводу, что несмотря на определенные научные достижения в теоретической разработке данной темы, особенности реализации женщинами политических прав отдельно не исследовалась, поскольку в советском обществе отсутствовало осознание наличия подобных проблем. Это явилось актуальной задачей современного правоведения, требующей решения.

Вторая глава **«Понятие и классификация политических прав женщин. Генезис политических прав женщин и их реализация»** имеет четыре раздела.

В первом разделе **«Основные этапы и историко-правовые тенденции развития политических прав женщин»** прослежена последовательность конституционно-правового закрепления политических прав женщин: от первоначального оформления либеральных прав, возможности участия в управлении государством к формированию системы международной защиты политических прав женщин. Выявлена историческая обусловленность прогресса в области развития политических прав женщин генезисом источников права, с помощью которых осуществлялось их регулирование: начиная с обычаев через систему канонического права отмечается поступательное развитие к нормативно-правовому обеспечению политических прав женщин и установлению международной договорной системы, закрепляющей стандарты в области политических прав женщин.

Во втором разделе **«Понятие, классификация и принципы политических прав женщин»** анализируются и разграничиваются понятия *«политические права женщин»* и *«права женщин в политической сфере»*, предлагаются их дефиниции. Установлено влияние глобализационных процессов на взаимосвязь реализации женщинами отдельных экономических прав и возможностей их участия в политике и управлении государством. В связи с этим автором делается вывод о необходимости расширения общетеоретического понимания политических прав женщин и включения в данную категорию как традиционного относимого сюда перечня прав, так и тех прав, которые не являются политическими, но могут быть политизированы.

Изучение политических прав женщин требует их определенной группировки и выявления основных начал их осуществления, призванных содействовать более глубокому осмыслению рассматриваемой проблемы. Автором разработана классификация политических прав женщин по общетеоретическим и специальным основаниям. Сформулированы общие принципы, среди которых центральное место занимает принцип равноправия и недискриминации по признаку пола как основа конституционного обеспечения и реализации политических прав, и особенные – в частности, *принцип принятия временных специальных мер*.

В третьем разделе **«Теоретико-концептуальные основы реализации политических прав женщин»** с учетом анализа содержания категории *«правореализация»*, ее форм, выделенных особенностей правореализации в политической сфере и комплекса факторов, обуславливающих реализацию женщинами политических прав (международные и внутригосударственные, объективные и субъективные) предложено определение понятия *«реализация политических прав женщин»*. По мнению автора, основополагающая роль в правореализации отводится субъективным факторам. Аргументируется, что содержание реализации политических прав человека (мужчины) и прав женщин теоретически полностью совпадают, реальное существование неравенства в общественно-политической жизни заключается не в неравенстве прав, а в особенностях фактической реализации политических прав женщинами – то есть, в неравенстве исходных возможностей мужчин и женщин.

В четвертом разделе **«Современные мировые тенденции реализации политических прав женщин»** на основе обобщения автором статистических данных о репрезентативности женщин в высших государственных органах различных стран и международных структурах зафиксирована положительная динамика в росте измеримых показателей реализации политических прав. Доказывается, что общемировой процесс вовлечения женщин в большую политику активизировался с 1980-х гг.: значительно увеличивается количество

женщин, занимающих пост премьер-министра и президента, в 1990–2000-е гг. расширяется доступ женщин к высшим должностям международного уровня. За 1945–2015 гг. доля женщин в парламентах мира возросла в нижней палате в семь раз, в верхней – почти в десять раз. Отмечается, что среди стран бывшего СССР на постсоветском этапе лидерство принадлежит Республике Беларусь.

По итогам исследования ряда выделенных гипотетических импакт-факторов, выраженных в измеримых параметрах, автор приходит к выводу об отсутствии прямой зависимости между степенью представленности женщин на высших государственных должностях и уровнем социально-экономического развития, образованием, периодом внутригосударственного оформления политических прав и иными факторами и влиянии субъективного фактора.

Глава 3 **«Конституционные и международные стандарты и нормы в области политических прав женщин»** состоит из трех разделов.

В первом разделе **«Международные стандарты политических прав женщин»** осуществлен анализ закрепленных в международных актах стандартов политических прав женщин. По мнению автора, их соотношение с нормами конституционного законодательства Республики Беларусь выражается в единообразии международного и внутригосударственного перечней прав и свобод и понимания их содержания, в отсутствии гендерно-асимметричных норм, противоречащих ратифицированным международным соглашениям, а также сделанных к ним оговорок, которые могли бы усложнить или ограничить практическое осуществление задекларированных прав.

Проводится хронологический обзор универсальных актов ООН и документов международных конференций по проблемам, затрагивающим политические права женщин, и предлагается классификация многосторонних договоров, содержащих положения о политических правах женщин.

Отмечается, что международное сотрудничество Республики Беларусь в области соблюдения и защиты политических прав женщин сконцентрировано по линии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комиссии по правам женщин и Комитета по правам человека и в целом носит плодотворный характер, несмотря на отдельные проблемы.

Во втором разделе **«Конституционно-правовое обеспечение политических прав женщин в Беларуси»** рассматривается последовательность закрепления политических прав женщин в нормативных правовых актах, принятых на территории Беларуси. Установлено, что правовое обеспечение политических прав женщин осуществлялось в контексте особенностей исторического развития страны и сохранения преемственности моделей конституционно-правового регулирования.

Автором выделяются *доконституционный* (до 1919 г.) и *конституционный* (1919 г. – по настоящее время) этапы становления и развития политических прав женщин на белорусских землях. Анализ особенностей их регламентации в пяти белорусских конституциях 1919, 1927, 1937, 1978 гг. позволил выделить и охарактеризовать в рамках конституционного периода два этапа конституционно-правового обеспечения политических прав женщин: *советский* и *современный*. Обращено внимание, что в советскую эпоху создание эффективного юридического механизма их осуществления подменялось патерналистской стратегией распределительного регулирования женского представительства в партийных и государственных органах, что формировало видимость фактической реализованности этой группы прав женщин.

На основе изучения доктринальных и статистических источников сделан вывод, что на всех этапах развития белорусского советского государства состав государственных и партийных органов демонстрировал «гендерную пирамиду».

Третий раздел **«Основные направления совершенствования национального законодательства в области обеспечения политических прав женщин»** содержит анализ отраслевого законодательства Республики Беларусь, который дает основание утверждать об отсутствии дискриминационных установок по отношению к женщине и его соответствии нормам Конституции Республики Беларусь. Вместе с тем автором определяются ключевые проблемы недостаточно эффективного функционирования национального механизма обеспечения политических прав женщин и его состояние оценивается как переходное: правовая и институциональная основы требуют реконцептуализации, разработки новых и усиления действующих инструментов реализации норм законодательства в этой сфере. Главным препятствием к использованию женщинами юридически закрепленных прав с точки зрения их гарантирования на уровне законодательства выступают пробелы в обеспечении практической реализации принципа равных возможностей мужчин и женщин. Национальное законодательство, по мнению автора, гендерно-нейтрально, но имеет вектор изменения в направлении гендерно-чувствительного.

Аргументируется целесообразность разработки и принятия Закона Республики Беларусь «Об обеспечении равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Республике Беларусь»; расширение сферы закрепления в избирательном законодательстве и законодательстве о государственной службе принципа равноправия, равных возможностей мужчин и женщин и недопустимости дискриминации; дополнение избирательного законодательства нормами, предусматривающими частичное использование партийных списков и 30%-ное рекомендательное квотирование представительства лиц одного пола в выборных органах; учреждение на альтернативной основе института



Уполномоченного по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин либо Уполномоченного по правам ребенка.

Глава 4 **«Проблемы реализации политических прав женщин в Республике Беларусь и пути их решения»** включает два раздела.

В первом разделе *«Реализация политических прав женщин на республиканском уровне»* в целях последующего системно-структурного анализа реализации политических прав женщин обосновывается выделение двух основных уровней правореализации: республиканского и местного.

Рассмотрена динамика представительства женщин на высшем уровне законодательной, исполнительной и судебной власти и выявлена положительная тенденция увеличения доли женщин в Национальном собрании Республики Беларусь; широкая представленность женщин в судебной ветви власти и недостаточная – на высшем уровне исполнительной власти. На основе анализа звеньев государственных структур установлено наличие «стеклянного потолка» и сегрегации по признаку пола, характерное для высших законодательных и исполнительных органов.

Изучение данных социологических исследований подтвердило авторскую гипотезу о влиянии субъективных факторов в национальном механизме правореализации. Общественная активность остается нетипичной формой деятельности для женщин и не вполне поощряется социумом и мужчинами.

Во втором разделе *«Реализация политических прав женщин на местном уровне»*, исходя из анализа динамики количества женщин в органах власти, управления и суда, обосновывается наличие характерной для Республики Беларусь общемировой тенденции «гендерной пирамиды»: женщины в большей степени представлены на местном уровне власти и управления; чем выше уровень структуры, тем меньше доля женщин. С учетом обзора статистических данных выявлена положительная тенденция роста доли репрезентативности женщин в местных Советах депутатов Республики Беларусь с начала 2000-х гг. В то же время на местном уровне отмечается феномен «гендерной пирамиды» в судебной и исполнительной ветвях власти, в структуре и составе политических партий, что отражает наличие в обществе патерналистских установок и гендерных стереотипов.

Автором аргументируется необходимость разработки Типового положения для экспертных рабочих групп по вопросам гендерного равенства при областных исполнительных комитетах; внедрения гендерного компонента в квалификационный экзамен для лиц, впервые поступающих на государственную службу; конкретизации статуса Национального совета по гендерной политике при Совете Министров; целенаправленного воздействия на неправовые регуляторы поведения (нормы морали, культуры, обычаи).

Предложена Концепция стратегии действий по обеспечению реализации женщинами политических прав.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### Основные научные результаты диссертации

1. Историко-правовой анализ и обобщение имеющихся научных подходов к развитию института прав человека послужили основанием для систематизации этапов и выделения историко-правовых тенденций конституционно-правового обеспечения и реализации политических прав женщин. В развитии политических прав женщин выделены четыре этапа: 1) установление либеральных прав (с конца XVIII в.); 2) закрепление права на демократическое участие в управлении государством (вторая половина XIX – середина XX вв.); 3) формирование института международной защиты прав человека и международной защиты политических прав женщин как его составной части, интернационализация политических прав женщин (вторая половина XX в. – 1990-е гг.); 4) глобализация политических прав женщин (1990-е гг. – по настоящее время). Основными историко-правовыми тенденциями в общемировом контексте являются: движение от фактического и юридического политического бесправия женщин через гендерное неравенство к гендерному равенству; движение от юридического закрепления политических прав женщин к решению вопросов о конкретной реализации установленных прав в социально-политической действительности; движение от частных инициатив, национальных течений за политические права женщин к общемировой координации вопросов их реализации.

В результате при изучении источников права в историческом аспекте сделан вывод, что главную роль в закреплении политических прав женщин в национальном праве сыграл нормативный правовой акт. По мере интернационализации и глобализации общества большое значение приобретает международный договор [1; 2; 9; 10; 11; 13; 19].

2. Ретроспективный анализ понятия «политические права женщин», составляющего теоретико-правовую основу категории «реализация политических прав женщин» свидетельствует, что его содержание изменилось с учетом современных мировых процессов глобализации. С целью более полного раскрытия содержания данного понятия и отграничения его от понятия «права женщин в политической сфере» предложены следующие дефиниции:

*политические права женщин* – обеспеченные законом возможности участия женщин в общественно-политической жизни и осуществлении государственной власти;

*права женщин в политической сфере* – совокупность собственно политических прав, и тех прав, которые, не имея по своей природе политического характера, могут быть политизированы.

На основе существующих в науке классификаций прав человека разработана авторская классификация политических прав женщин по общетеоретическим и специфическим основаниям: уровень закрепления политических прав женщин; количество сторон, подписавших международный договор о политических правах женщин; позиция законодателя по гендерному вопросу; эффективность реализации политических прав женщин; характер субъектов политического права; роль государства в осуществлении политических прав, механизм (регулятивные особенности) регулирования.

С учетом проведенного анализа научных подходов к определению принципов прав человека и принципов международной защиты прав женщин, отмечена особая роль принципа равноправия и недискриминации по признаку пола, выделен особенный принцип политических прав женщин – принцип принятия временных специальных мер [1; 9; 23; 27; 30].

3. В результате изучения положений теории правореализации отмечена недостаточная степень ее разработанности в отечественной юридической науке. Основы современных знаний о политических правах женщин были заложены советской юридической наукой, делавшей акцент на завоевание данных прав, а не на их реализацию. В связи с этим сделан вывод о необходимости введения в понятийно-категориальный аппарат проблемы политических прав женщин понятия *«реализация политических прав женщин»*, которое следует определить как обусловленный комплексом юридических и социально-психологических факторов международного и национального характера, равный с мужчинами процесс использования правовых предписаний в отношениях, связанных с политической властью, в конкретный исторический период.

На основе анализа доктринальных источников и обобщенных эмпирических данных доказано, что среди выделенных международных и национальных факторов реализации политических прав, определяющее значение имеют субъективные (социально-психологические) факторы; выявлена современная общемировая тенденция неуклонного роста представительства женщин на высших государственных должностях и охарактеризована ее динамика. Обосновано, что для Республики Беларусь также характерна названная общемировая тенденция [1; 5; 9; 17; 18; 22; 29; 33; 34; 43; 45].

4. Научно обосновано выделение этапов становления и развития политических прав женщин на белорусских землях: 1) *доконституционный* (до 1919 г.); 2) *конституционный* (1919 г. – по настоящее время), который

подразделяется на два периода: *советский* (1919–1991 г.) и *современный* (1991 г. – по настоящее время). В рамках советской эпохи выделены: первый период – 1919–1927 гг.; второй период – 1927–1937 гг.; третий период – 1937–1978 гг.); четвертый период – 1978–1991 гг.).

Опираясь на исследование теоретических подходов и международных стандартов политических прав женщин обоснованы взаимосвязь и обусловленность состояния современной национальной модели конституционно-правового обеспечения политических прав женщин и правореализационной практики Республики Беларусь в области политических прав женщин методологическими установками и концептуальными положениями права советского периода и международными стандартами.

Анализ международных договоров, к которым присоединилась Республика Беларусь продемонстрировал достаточно полное восприятие модели регулирования политических прав женщин, сложившейся в международном праве. С учетом этого тип национального законодательства в сфере политических прав женщин определен как гендерно-нейтральный с тенденцией к трансформации к гендерно-чувствительному, а национальный механизм правового обеспечения политических прав женщин – как переходный и недостаточно эффективно функционирующий [1; 3; 4; 6; 9; 12; 14; 15; 16; 25; 28; 36; 37; 39; 44; 46; 48].

5. В результате изучения законодательства Республики Беларусь в гендерном аспекте и зарубежного опыта разработаны и научно обоснованы предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в целях расширения сферы имплементации действующих международных стандартов:

5.1. Избирательный кодекс Республики Беларусь в целях достижения сбалансированности женского представительства в выборных органах дополнить положениями об осуществлении выборов и участия в референдуме на основе принципа равноправия мужчин и женщин и в условиях равного правового режима и равных возможностей (ст. 6); о возможности установления дополнительных условий реализации избирательных прав, обеспечивающих равный доступ мужчин и женщин к избирательным мандатам (ст. 24, 33, 39–42, 43, 44); о рекомендуемом минимальном 30%-ном представительстве лиц одного пола при выдвижении кандидатов от политических партий (ст. 62);

5.2. Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» в целях обеспечения равного доступа мужчин и женщин к государственным должностям дополнить принципом недопустимости дискриминации на государственной службе (ст. 6); положением о паритетном представительстве мужчин и женщин при формировании резерва кадров

государственных служащих для выдвижения на вышестоящие должности (ст. 17); запретом на объявление конкурсов для лиц одного пола (ст. 28);

5.3. Закон Республики Беларусь «О политических партиях» в целях расширения гарантий и стимулирования общественно-политической деятельности женщин дополнить положениями о рекомендуемом минимальном 30%-ном представительстве лиц одного пола при выдвижении кандидатов от политических партий; принципом создания равных возможностей мужчин и женщин для представительства на выборных должностях (ст. 4).

5.4. Для улучшения конституционно-правового обеспечения и реализации политических прав женщин на равной с мужчинами основе теоретически аргументирована важность разработки и принятия Закона Республики Беларусь «Об обеспечении равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Республике Беларусь», включающего главу «Гарантии равных возможностей реализации политических прав и свобод мужчин и женщин».

5.5. В целях содействия реализации женщинами политических прав и их защиты предусмотреть в действующем законодательстве Республики Беларусь на альтернативной основе институт Уполномоченного по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин либо Уполномоченного по правам ребенка [1; 3; 8; 9; 26; 28; 32; 38].

6. Современное состояние практики реализации политических прав женщин оценено как не вполне удовлетворительное. Обосновано на основе анализа доктринальных источников и обобщенного эмпирического материала влияния уровня правореализации на качество реализуемых женщинами политических прав и разработаны предложения по совершенствованию правореализационной практики в области политических прав женщин:

6.1. в целях создания единой концептуальной основы политики гендерного равенства в Республике Беларусь ускорить принятие Концепции обеспечения гендерного равенства в Республике Беларусь, частью которой и основой стратегического планирования деятельности всех субъектов, заинтересованных в содействии продвижению женщин в общественно-политическую жизнь, может стать предложенный проект Концепции стратегии действий по обеспечению реализации женщинами политических прав;

6.2. в связи с необходимостью совершенствования деятельности институциональных механизмов обеспечения реализации политических прав женщин в Республике Беларусь:

– в Положение о Национальном совете по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь в целях повышения эффективности его функционирования внести дополнения о расширении состава за счет представителей Конституционного Суда, работников Национального центра

законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (п. 3); о расширении числа субъектов выработки стратегии, направленной на обеспечение выполнения положений Конвенции ООН 1979 г. и Факультативного протокола, за счет СМИ (п. 4); о расширении компетенции путем закрепления полномочий по даче консультаций и рекомендаций участникам избирательного процесса об обеспечении равноправия мужчин и женщин при применении избирательного законодательства, а также заслушивания отчетов экспертных рабочих групп по вопросам гендерного равенства при областных исполнительных комитетах о выполнении годовых планов работы (п. 5); о праве привлекать к своей работе представителей СМИ (п. 6); о процедуре голосования на заседаниях Национального совета (п. 10);

– принять единое для экспертных рабочих групп по вопросам реализации гендерной политики Типовое положение. Автором разработан его проект;

6.3. в целях повышения уровня компетентности государственных служащих в Положении о квалификационном экзамене для лиц, впервые поступающих на государственную службу, дополнить часть 2 п. 5 нормой о сдаче квалификационного экзамена по основам гендерных знаний и изменить в Приложении 2 форму 2 «Протокол заседания экзаменационной комиссии» [1; 3; 7; 8; 9; 20; 21; 24; 31; 35; 38; 40; 41; 42; 43; 45; 47].

### **Рекомендации по практическому использованию результатов**

Результаты исследования могут быть использованы при дальнейшем совершенствовании национального законодательства и повышении качества правореализационной практики в области политических прав женщин.

Сформулированные выводы и предложения рекомендуются к использованию в законотворческой деятельности (приложение Л к диссертации). Возможность практического использования результатов исследования в правотворческой и правоприменительной деятельности подтверждается справками государственных органов власти и управления, общественных организаций (приложения М, Н, О, П к диссертации). Результаты исследования внедрены в работу общественных организаций (приложения Р, С, Т к диссертации).

Материалы диссертации применяются в учебном процессе при подготовке юридических кадров в качестве теоретических основ по дисциплине «История государства и права Беларуси» (приложение У к диссертации).

Основные результаты исследования могут послужить теоретической основой дальнейшей научной разработки проблем правового регулирования статуса женщин; совершенствования конституционно-правового обеспечения политических прав женщин в Республике Беларусь; повышения эффективности функционирования механизма реализации политических прав женщин.

## СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

### Монография

1. Скютте, Д. Н. Реализация политических прав женщин в Республике Беларусь: моногр. / Д. Н. Скютте. – Минск : БИП, 2017. – 204 с.

### Статьи в научных изданиях Республики Беларусь и зарубежных стран, включенных в перечень издания для опубликования результатов диссертационных исследований

2. Скютте, Д. Н. Политические права женщин в свете источников права / Д. Н. Скютте // Вестник ГрГУ. – Сер. 4 : Правоведение. – 2008. – № 4 (75). – С. 28–33.

3. Скютте, Д. Н. О реализации права женщин на объединение в Республике Беларусь / Д. Н. Скютте // Вестник Гродн. гос. ун-та. – Сер. 4 : Правоведение. – 2012. – № 3 (132). – С. 39–50.

4. Скютте, Д. Н. История формирования и развития на белорусских землях представлений о политических правах женщин и их реализации (IX – конец XX вв.) / Д. Н. Скютте // Вестник Гродн. гос. ун-та. – Сер. 4 : Правоведение. – 2013. – № 3 (155). – С. 50–58.

5. Скютте, Д. Н. Реализация пассивного избирательного права женщин: краткий обзор парламентского представительства в современном мире / Д. Н. Скютте // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2015. – № 2. – С. 196–203.

6. Скютте, Д. Н. Международные стандарты политических прав женщин / Д. Н. Скютте // Equilibrium. – 2018. – № 2 (3). – С. 160–176.

7. Скютте, Д. Н. О реализации права женщин быть избранными в Парламент (Национальное собрание) Республики Беларусь / Д. Н. Скютте // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2018. – № 1. – С. 113–123.

8. Скютте, Д. Н. Право равного доступа к должностям в государственных органах по законодательству Республики Беларусь: основные направления совершенствования национально-правового регулирования (гендерный аспект) / Д. Н. Скютте // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2019. – № 2. – С. 172–183.

9. Скютте, Д. Н. Конституционно-правовое обеспечение и реализация политических прав женщин в Республике Беларусь: теория и практика / Д. Н. Скютте // Equilibrium. – 2019. – № 2 (5). – С. 75–124.

**Материалы международных, республиканских и межвузовских конференций, тезисы докладов**

10. Скютте, Д. Н. О некоторых аспектах прав женщин по римскому праву / Д. Н. Скютте // Актуальные проблемы социально-гуманитарных наук в условиях современных интеграционных процессов : мат. междунар. науч. конф. молодых ученых, аспирантов и студентов, Минск, 12 мая 2006 г. / БИП – Ин-т правоведения, Ин-т государства и права НАН Беларуси, Восточный ин-т им. А. Мицкевича ; редкол.: С. Ф. Сокол [и др.]. – Минск : БИП-С ПЛЮС, 2006. – С. 71–73.

11. Скютте, Д. Н. Женщины-монархи: историко-правовые аспекты проблемы (опыт европейских государств) / Д. Н. Скютте // Беларусь в современных геополитических условиях: политико-правовые и социально-экономические аспекты устойчивого развития : мат. межвуз. науч.-практ. конф. студ., магистрантов и аспирантов, Минск, 30 марта 2007 г. / М-во внутрен. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД. – В 2 т. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2007. – Т. 1. – С. 263–264.

12. Скютте, Д. Н. Женские образы в славянском мифологическом сознании как доправовой форме общественного сознания / Д. Н. Скютте // Таленавітыя жанчыны Беларусі ў культурнай, навукавай і мастацкай прасторы свету : зб. Мат. міжнар. навук.-практ. канф., Мазыр, 24–25 мая 2007 г. / адк. рэд. А. У. Сузько ; УА МДПУ імя І. П. Шамякіна. – Мазыр : МДПУ імя І. П. Шамякіна, 2007. – С. 34–38.

13. Скютте, Д. Н. О генезисе института прав женщин / Д. Н. Скютте // Права человека в XXI веке: состояние, реализация, механизмы защиты : сб. мат. респ. науч.-практ. конф., Брест, 8 дек. 2006 г. / М-во образования Респ. Беларусь, Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина, каф. политологии и социологии ; редкол.: Е. В. Скакун [и др.]. – Брест : БрГУ, 2007. – С. 65–67.

14. Скютте, Д. Н. О совершенствовании законотворческой деятельности в области гендерной политики в Республике Беларусь / Д. Н. Скютте // Теория и практика правотворчества и правоприменения: Республика Беларусь в условиях интеграционных процессов : тез. докл. междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 13–14 апр. 2007 г. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: И. Э. Мартыненко (отв. ред.) [и др.]. – Гродно : ГрГУ, 2007. – С. 56–58.

15. Скютте, Д. Н. Правовое положение женщин шляхетского сословия в общеевропейском контексте (XVIII в.) / Д. Н. Скютте // Актуальные проблемы национальной истории Беларуси (канец XVIII – пачатак XX стст.): да 90-годдзя Лютаўскай рэвалюцыі : мат. Рэсп. навук.-тэарэт. канф., Мінск, 23 лютага 2007 г. / БДПУ імя М. Танка ; рэдкал.: А. І. Андарава ; навук. рэд. А. П. Жытко. – Мінск : БДПУ. – 2007. – С. 226–229.



16. Скютте, Д. Н. Бона Сфорца: королева, реформатор, политик / Д. Н. Скютте // Гродна і гродзенцы: дзевяць стагоддзяў гісторыі (да 880-годдзя горада) : мат. Міжнар. навук. канф., Гродна, 10–11 красавіка 2008 г. / ГрДУ ; рэдкал.: А. І. Антоненка, А. А. Каваленя, Я. А. Роўба (адк. рэд.) [і інш.] ; навук. рэд. І. П. Крэнь. – Гродна : ГрДУ, 2008. – С. 412–416.

17. Скютте, Д. Н. Женщины в исполнительной власти / Д. Н. Скютте // Проблемы совершенствования законодательства, правоприменения и правовых теорий в России и за рубежом : сб. мат. межд. заочной науч.-практ. конф. Челябинского филиала Московского пед. гос. ун-та, 20 ноября 2008 г. : в 2 т. Т. 2 : Секция теории и истории государства и права; уголовно-правовая секция / под общ. ред. В. Л. Кудрявцева. – Челябинск : Филиал МПГУ, ЮУПИ, 2008. – С. 114–126.

18. Скютте, Д. Н. О некоторых факторах реализации права женщин на участие в управлении государством / Д. Н. Скютте // X Республиканская научно-методическая конференция молодых ученых : сб. тез. докл., Брест, 15–16 мая 2008 г. / М-во образования Респ. Беларусь, Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина ; под общ. ред. К. Красовского. – Брест : БрГУ, 2008. – С. 136.

19. Скютте, Д. Н. Христианство, каноническое право и права женщин / Д. Н. Скютте // Хрысціянства ў гістарычным лёсе беларускага народа : сб. навук. арт. рэсп. навук.-тэарэт. канф., Гродна, 20 крас. 2007 г. / М-ва адукацыі Рэсп. Беларусь, ГрДУ імя Я. Купалы, Ін-т гіст. НАНБ ; рэдкал.: С. В. Марозава [і інш.]. – Гродна : ГрДУ, 2008. – С. 164–168.

20. Скютте, Д. Н. Формы и уровни реализации политических прав в Республике Беларусь / Д. Н. Скютте // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел Республики Беларусь : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. Дню бел. науки, Минск, 23 янв. 2009 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2009. – С. 224–225.

21. Скютте, Д. Н. Продвижение женщин во власть – требование правового государства (на примере Беларуси и России) / Д. Н. Скютте // Россия – правовое государство: проблемы и пути формирования : мат. Всеросс. заочной науч.-практ. конф., Дербент, 4 марта 2010 г. / Дербентский ф-л Дагестанского гос. пед. ун-та ; под ред. А. С. Бабаевой. – Дербент : ООО «Деловой мир», 2010. – С. 211–214.

22. Скютте, Д. Н. О женском представительстве в Европейском Парламенте / Д. Н. Скютте // Роль гражданского общества, социального и правового государства в защите и реализации прав человека : мат. межвуз. науч.-практ. конф., Гродно, 19 мая 2011 г. / Гродн. ф-л БИП ; редкол.: С. И. Викторова [и др.]. – Гродно : Ламарк, 2011. – С. 12–14.

23–А. Скютте, Д. Н. О реализации женщинами основных экономических прав в условиях глобализации (краткий обзор мировой практики) / Д. Н. Скютте // Культура, наука, образование в современном мире : мат. V Межд. науч. конф., Гродно, 28 апреля 2011 г. / ГГАУ ; редкол.: Л. Л. Мельникова [и др.]. – Гродно : ГГАУ, 2011. – С. 205–210.

24–А. Скютте, Д. Н. О реализации права женщин на управление государством на местном уровне власти в Республике Беларусь / Д. Н. Скютте // Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук : мат. науч.-практ. конф. проф.-преп. состава, аспирант. и студ., Минск, 21 апреля 2011 г. / редкол.: С. Ф. Сокол [и др.]. – Минск : БИП-С ПЛЮС, 2011. – С. 43–44.

25–А. Скютте, Д. Н. Уголовная ответственность за нарушение политических прав в Республике Беларусь / Д. Н. Скютте // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : мат. II Междунар. науч. конф., Минск, 25 ноября 2011 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: В. И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Бизнесофсет, 2011. – С. 460–465.

26–А. Скютте, Д. Н. К вопросу о должности омбудсмена по правам женщин в Республике Беларусь / Д. Н. Скютте // Роль гражданского общества, социального и правового государства в защите и реализации прав человека : мат. Второй межвуз. науч.-практ. конф., Гродно, 24 мая 2012 г. / редкол.: С. И. Викторова [и др.]. – Гродно : Экоперспектива, 2012. – С. 89–91.

27–А. Скютте, Д. Н. К вопросу о принципах и основаниях классификации политических прав женщин / Д. Н. Скютте // От гражданского общества – к правовому государству : тез. докл. VII Междунар. науч. Интернет-конф. студентов и молодых ученых, Харьков, 27 мая 2012 г. / под ред. Т. Е. Кагановской (гл. ред.) [и др.]. – Харьков : ХНУ им. В.Н. Каразина, 2012. – С. 445–451.

28–А. Скютте, Д. Н. О государственной гендерной политике в области политических прав женщин и их реализации в Республике Беларусь / Д. Н. Скютте // Через гендерное равенство – к участию в общественной и политической жизни общества : мат. II междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 15 июня 2012 г. / Гродн. рай. жен. орг. «Надежда» ОО «Бел. респ. союз женщин»; отдел образ. Гродн. райисполкома ; фак-т ист. и социологии УО «Гродн. гос. ун-т им. Я Купалы» при поддержке Украинского фонда ; редкол.: Л. В. Кашенкова [и др.]. – Мозырь : Белый ветер, 2012. – С. 325–328.

29–А. Скютте, Д. Н. Правореализация в политической сфере: сущность, основные подходы и понятия / Д. Н. Скютте // Современные проблемы права и управления : сб. докл. 2-й Междунар. конф., 14–15 мая 2012 г., Тула : в 3-х ч. / Ин-т ИЗУ ВПА. – Тула : Папирус, 2012. – Ч. 1. – Вып. 2. – С. 152–163.

30. Скютте, Д. Н. О принципах политических прав женщин / Д. Н. Скютте // Роль гражданского общества, социального и правового государства в защите и реализации прав человека : мат. Третьей межвуз. науч.-практ. конф., Гродно, 28 марта 2013 г. / редкол.: А. В. Разницын [и др.]. – Гродно : ЮрСаПринт, 2013. – С. 99–104.

31. Скютте, Д. Н. О реализации права женщин на свободу объединений в Республике Беларусь на местном уровне / Д. Н. Скютте // Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук : сб. тез. докл. III науч. конф. проф.-преп. состава, аспирант. и студ., Минск, 19 апреля 2013 г. / редкол.: С. Ф. Сокол [и др.]. – Минск : БИП – Ин-т правоведения, 2013. – С. 32–33.

32. Скютте, Д. Н. Закон о гендерном равенстве в Республике Беларусь: быть или не быть? / Д. Н. Скютте // Современные технологии сельскохозяйственного производства : сб. мат. XVII Междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 16 мая 2014 г. / ГГАУ ; отв. за вып. В. В. Пешко. – Гродно : ГГАУ, 2014. – С. 309–311.

33. Скютте, Д. Н. Женское парламентское представительство как элемент правовой культуры (обзор практики постсоветских государств) / Д. Н. Скютте // Правовая культура общества: теория и практика : мат. науч.-методол. семинара, Гродно, 20 марта 2015 г. / редкол.: Л. К. Сокол, И. А. Белова. – Гродно : БИП, 2015. – С. 63–73.

34. Скютте, Д. Н. Краткий обзор представленности женщин в парламентах мира / Д. Н. Скютте // Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук : мат. V науч. конф. проф.-препод. состава, аспирант., магистрант. и студ., Минск, 17 апреля 2015 г. – В 2 ч. / редкол.: С. Ф. Сокол [и др.]. – Минск: «БИП – Институт правоведения». – Ч. 1. – 2015. – С. 26–28.

35. Скютте, Д. Н. Выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь 2016 г.: женское представительство / Д. Н. Скютте // Новеллы права и политики 2016 : сб. науч. тр. по материалам междунар. науч.-практ. конф., Гатчина, 23 ноября 2016 г. – В 2 т. – Гатчина : Изд-во ГИЭФПТ, 2016. – Т. 1. – С. 48–51.

36. Скютте, Д. Н. Гендерное законодательство Республики Беларусь и Украины: сравнительный анализ / Д. Н. Скютте // Актуальні проблеми юридичної науки : зб. тез. Міжнар. наук. конф. «П'ятнадцяті осінні юридичні читання», Хмельницький, 21–22 жовтня 2016 р.: у 2-х ч. – Хмельницький : Хмельницький ун-т управління та права, 2016. – Частина друга. – С. 204–206.

37. Скютте, Д. Н. О представительстве женщин в высших органах исполнительной власти: анализ общемировой статистики / Д. Н. Скютте //

Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук: мат. VI междунар. науч. конф. проф.-препод. состава, аспирант., магистрант. и студ., Минск, 15 апреля 2016 г. – В 2 ч. / ред. кол. С. Ф. Сокол [и др.]. – Минск : «БИП-Институт правоведения». – Ч. 1. – 2016. – С. 40–41.

38. Скютте, Д. Н. Правореализационная практика женского представительства в законодательных и представительных органах власти Республики Беларусь как фактор определения направлений совершенствования действующего законодательства / Д. Н. Скютте // Совершенствование законодательства как основное условие повышения эффективности правового регулирования общественных отношений в Республике Беларусь : мат. науч.-методол. семинара, Гродно, 1 декабря 2016 г. / редкол.: Л. К. Сокол, И. А. Белова. – Минск : БИП, 2016. – С. 91–99.

39. Скютте, Д. Н. Гендерное равенство мужчин и женщин в общественно-политической жизни в положениях Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 годы / Д. Н. Скютте // Принимаемые научные чтения (Роль гражданского общества, социального и правового государства в защите и реализации прав человека : мат. VII междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 28 апреля 2017 г. – В 2 ч. / редкол.: Ю. Ю. Гнездовский [и др.] – Минск : «БИП – Институт правоведения», 2017. – Ч. 1. – С. 127–131.

40. Скютте, Д. Н. Правовой статус Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь / Д. Н. Скютте // XI Машеровские чтения : мат. междунар. науч.-практ. конф. студ., аспирант. и молодых ученых, Витебск, 18 октября 2017 г. / Витеб. гос. ун-т; редкол.: И. М. Прищепа (гл. ред.) [и др.]. – Витебск : ВГУ имени П.М. Машерова, 2017. – С. 418–420.

41. Скютте, Д. Н. Выборы в местные Советы депутатов Республики Беларусь: гендерные аспекты / Д. Н. Скютте // Принимаемые научные чтения (Проблемы взаимодействия национальных законодательств в условиях развития процессов глобализации и межгосударственной региональной интеграции) : мат. VIII Междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 16 марта 2018 г. – В 2 ч. / редкол.: Ю. Ю. Гнездовский [и др.] – Минск : «БИП – Институт правоведения». – Ч. 2. – 2018. – С. 173–176.

42. Скютте, Д. Н. К вопросу о совершенствовании правового механизма реализации гендерной политики в Республике Беларусь / Д. Н. Скютте // Совершенствование механизма реализации права как условие обеспечения эффективности правового регулирования общественных отношений и защиты национальных интересов в Республике Беларусь : мат. науч.-методол. семинара,

Гродно, 1 декабря 2017 г. / редкол.: Л. К. Сокол, И. А. Белова. – Гродно : БИП, 2018. – С. 68–74.

43. Скютте, Д. Н. О субъективных факторах реализации права женщин на доступ к государственной службе / Д. Н. Скютте // Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук : мат. VIII междунар. науч. конф. проф.-преп. состава, аспирантов, магистрантов и студентов, Минск, 24 апреля 2018 г. : в 4 ч. / редкол.: С. Ф. Сокол [и др.]. – Минск : БИП, 2018. – Ч. 1. – С. 41–42.

44. Скютте, Д. Н. Об этапах развития международных стандартов политических прав женщин / Д. Н. Скютте // Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук : мат. IX Междунар. науч.-практ. конф. проф.-преп. состава, аспирантов, магистрантов и студентов, Минск, 9 апреля 2019 г. : в 3 ч. / редкол.: С. Ф. Сокол [и др.]. – Минск: БИП, 2019. – Ч. 2. – С. 73–74.

45. Скютте, Д. Н. Правосознание как фактор реализации политических прав женщин / Д. Н. Скютте // Формирование национальных правовых традиций и правосознание граждан как условие повышения эффективности правового регулирования общественных отношений в Республике Беларусь : мат. науч.-методол. семинара, Гродно, 30 ноября 2018 г. / редкол.: Л. К. Сокол, И. А. Белова. – Минск : БИП, 2019. – С. 49–55.

#### **Статьи в иных сборниках научных трудов**

46. Скютте, Д. Н. О правовом положении женщины по Статуту ВКЛ 1588 г. / Д. Н. Скютте // Леў Сапега і яго час (1557–1633 гг.) : зб. навук. арт. / ГрДУ імя Я. Купалы ; рэдкал.: С. В. Марозава [і інш.]. – Гродна : ГрДУ, 2007. – С. 95–99.

47. Скютте, Д. Н. Политические права женщин Беларуси и России: проблемы и факторы их реализации / Д. Н. Скютте // Актуальные вопросы социально-гуманитарных наук : межвуз. науч. сб. / АНОО ВИВТ, РосНОУ (ВФ). – Воронеж : Науч. книга, 2008. – Вып. 6. – С. 309–319.

48. Скютте, Д. Н. История конституционно-правового закрепления политических прав женщин в Беларуси и России / Д. Н. Скютте // Актуальные вопросы социально-гуманитарных наук : межвуз. науч. сб. / РосНОУ (ВФ), ВИВТ АНОО ВПО. – Воронеж : Науч. книга, 2009. – Вып. 7 – С. 77–85.

## РЭЗІЮМЭ

Скютте Дзіна Мікалаеўна

**Канстытуцыйна-прававыя асновы забеспячэння і рэалізацыі палітычных правоў жанчын у Рэспубліцы Беларусь: тэорыя і практыка**

**Ключавыя словы:** палітычныя правы жанчын, міжнародныя стандарты, дыскрымінацыя, раўнапраўе мужчын і жанчын, гендэрная роўнасць, праварэалізацыя.

**Мэта даследавання:** выяўленне асаблівасцей канстытуцыйна-прававога забяспячэння палітычных правоў жанчын і іх рэалізацыі ў Рэспубліцы Беларусь у кантэксце агульнасусветнай і нацыянальнай прававой тэорыі і практыкі і выпрацоўка на гэтай аснове прапаноў па ўдасканаленні нацыянальнага заканадаўства і праварэалізацыйнай практыкі.

**Метады даследавання:** усеагульны дыялектычны метады пазнання і заснаваныя на ім агульнанавуковыя і прыватнавуковыя метады даследавання (сістэмны аналіз, сінтэз, індукцыя, дэдукцыя, параўнальна-прававы, фармальна-юрыдычны аналіз і інш.).

**Атрыманыя вынікі і іх навізна:** ўпершыню ў Рэспубліцы Беларусь ажыццёўлена комплекснае тэарэтыка-практычнае даследаванне канстытуцыйна-прававога забеспячэння і рэалізацыі палітычных правоў жанчын. Дадзена аўтарскае азначэнне паняццяў «палітычныя правы жанчын», «правы жанчын у палітычнай сферы», «рэалізацыя палітычных правоў жанчын»; праведзена класіфікацыя палітычных правоў жанчын; прапанаваны асобныя прынцыпы палітычных правоў жанчын; вылучаны асноўныя этапы і тэндэнцыі развіцця палітычных правоў жанчын ў агульнасусветным і нацыянальным маштабе; выяўлены фактары, якія ўплываюць на рэалізацыю палітычных правоў жанчын. Адзначаны асаблівасці канстытуцыйна-прававога забеспячэння і рэалізацыі палітычных правоў жанчын у Рэспубліцы Беларусь. Сфармуляваны прапановы па ўдасканальванні беларускага заканадаўства ў сферы рэалізацыі палітычных правоў жанчын. Распрацаваны і абгрунтаваны прапановы і рэкамендацыі па ўдасканальванні нацыянальнага заканадаўства ў галіне палітычных правоў жанчын.

**Рэкамендацыі па выкарыстанню:** вынікі праведзенага даследавання могуць быць выкарыстаны для далейшай навуковай распрацоўкі названай праблематыкі, удасканалення заканадаўства і практыкі яго рэалізацыі.

**Галіна выкарыстання:** навукова-даследчая праца, заканатворчая і правапрымяняльная дзейнасць, адукацыйны працэс.

## РЕЗЮМЕ

Скютте Дина Николаевна

**Конституционно-правовые основы обеспечения и реализации политических прав женщин в Республике Беларусь: теория и практика**

**Ключевые слова:** политические права женщин, международные стандарты, дискриминация, равноправие мужчин и женщин, гендерное равенство, правореализация.

**Цель исследования:** выявление особенностей конституционно-правового обеспечения политических прав женщин и их реализации в Республике Беларусь в контексте общемировой и национальной правовой теории и практики и выработка на этой основе предложений по совершенствованию национального законодательства и правореализационной практики.

**Методы исследования:** всеобщий диалектический метод познания и основанные на нем общенаучные и частнонаучные методы исследования (системный анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнительно-правовой, формально-юридический анализ и др.).

**Полученные результаты и их новизна:** впервые в Республике Беларусь осуществлено комплексное теоретико-практическое исследование конституционно-правового обеспечения и реализации политических прав женщин. Дано авторское определение понятий «политические права женщин», «права женщин в политической сфере», «реализация политических прав женщин»; проведена классификация политических прав женщин; предложены отдельные принципы политических прав женщин; выделены основные этапы и тенденции развития политических прав женщин в общемировом и национальном масштабе; выявлены факторы, влияющие на реализацию политических прав женщин. Отмечены особенности конституционно-правового обеспечения и реализации политических прав женщин в Республике Беларусь, их соответствие международным стандартам. Разработаны и обоснованы предложения и рекомендации по совершенствованию национального законодательства в области политических прав женщин.

**Рекомендации по использованию:** результаты проведенного исследования могут быть использованы для дальнейшей научной разработки указанной проблематики, совершенствования законодательства и практики его реализации.

**Область применения:** научно-исследовательская работа, законотворческая и правоприменительная деятельность, образовательный процесс.

## SUMMARY

Skiutte Dina Nikolaevna

**Constitutional and legal foundations of support and implementation of women's political rights in the Republic of Belarus: theory and practice**

**Key words:** women's political rights, international standards, discrimination, the equality between men and women, gender equity, realization of the law.

**The research purpose:** identifying the features of constitutional and legal support for women's political rights and their implementation in the Republic of Belarus in the context of global and national legal theory and practice and development of proposals on improving national legislation and legal implementation practices on this basis.

**The research methods:** general dialectical method of cognition and general scientific and private scientific research methods based on it (system analysis, synthesis, induction, deduction, comparative legal, formal legal analysis, and etc.).

**Results achieved and their novelty:** for the first time in the Republic of Belarus carried out a comprehensive theoretical and practical study of the constitutional-legal and political rights of women. It was given the author's definition of «political rights of women», «women's rights in the political sphere», «realization of the political rights of women»; women's political rights were classified; some principles of political rights of women are proposed; the basic stages and tendencies of development of women's political rights at the global and national level were distinguished; factors affecting the achievement of political rights of women were displayed. The peculiarities of the constitutional legal support and implementation of women's political rights in the Republic of Belarus as well as the correspondence with international standards were marked. The proposals and recommendations on improving national legislation in the area of women's political rights were developed and justified.

**Recommendations for the use:** the results of the conducted research can be used for further scientific development of the mentioned set of problems, improvement of the legislation and legal practice.

**Scope:** research work, legislative and law-enforcement activity, educational process.





Подписано в печать 23.09.2020 г. Формат 60x84/16. Бумага офсетная.  
Печать офсетная. Усл. печ. л. 1,86. Уч.-изд. л. 1,91.  
Тираж 60 экз. Заказ 346.

Республиканское унитарное предприятие «Информационно-  
вычислительный центр Министерства финансов Республики Беларусь».  
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,  
распространителя печатных изданий  
№2/41 от 29.01.2014.  
Ул. Кальварийская, 17, 220004, г. Минск.