

УДК 338:620.92(476)

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕСТНЫХ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ*

Л. О. Жигальская

*Научный сотрудник сектора эффективности использования
минерально-сырьевых ресурсов отдела мониторинга социально-экономического развития
Института экономики НАН Беларуси, г. Минск*

В статье дается анализ положений действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы использования местных топливно-энергетических ресурсов в Беларуси. Предложен ряд мер, направленных на совершенствование законодательной базы в данной сфере в соответствии с целями обеспечения энергетической безопасности и устойчивого развития государства.

Ключевые слова: законодательство; государственное регулирование; местные топливно-энергетические ресурсы; возобновляемые источники энергии; энергетическая безопасность.

USE OF LOCAL FUEL AND ENERGY RESOURCES IN THE REPUBLIC OF BELARUS: ECONOMIC AND LEGAL REGULATION**

L. O. Zhigalskaya

*Research Assistant of the Section of Mineral Resources of the Department for Monitoring
of Socio-Economic Development of the Institute of Economics of NAS of Belarus, Minsk*

In the article an analysis of the provisions of existing regulatory legal acts related to the use of local fuel and energy resources in Belarus is given. A number of measures of improving the legislative basis in this field in accordance with the objectives of ensuring energy security and sustainable development of the state are proposed.

Key words: legislation; government regulation; local fuel and energy resources; renewable energy sources; energy security.

**Статья подготовлена при финансовой поддержке Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований (договор № Г18М-006 от 30.05.2018).*

***The article was prepared due to financial support of the Belarusian Republican Foundation for Fundamental Research (Agreement № G18M-006 dated 05/30/2018).*

Законодательство в области использования местных топливно-энергетических ресурсов (МТЭР) в Беларуси представляет собой систему нормативных правовых актов (НПА), включающую Законы, Указы, Декреты и Директивы Президента Республики Беларусь, концепции, стратегии, программы, планы, технические нормативно-правовые акты и др.

Законом Республики Беларусь «Об энергосбережении» гарантируется подключение к государственными энергетическим сетям источников, работающих на МТЭР, и приобретение производимой ими электрической энергии. Закон Республики Беларусь «О возобновляемых источниках энергии» регулирует отношения, связанные с использованием возобновляемых источников энергии (ВИЭ) для производства электроэнергии, ее дальнейшим потреблением и производством установок по использованию ВИЭ. Согласно Директиве Президента Республики Беларусь № 3 ориентация на максимально возможное вовлечение в топливный баланс страны МТЭР с учетом экономической и

экологической составляющих является частью государственной энергетической стратегии социально-экономического развития. Действие Указа Президента «О технологическом присоединении электроустановок» распространяется и на ВИЭ. Указом Президента «Об использовании возобновляемых источников энергии» определен механизм стимулирования использования ВИЭ на основе использования системы квотирования в целях сбалансированного развития всех видов электрогенерации.

Среди национальных интересов Беларуси в топливно-энергетической сфере находится развитие собственной энергосырьевой базы на основе экономически обоснованного использования местных видов топлива, прежде всего возобновляемых источников энергии. Так, согласно прогнозу Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь энергетическая самостоятельность (отношение объема производства первичной энергии к валовому потреблению ТЭР) должна к 2035 г. приблизиться к значению 20 % (в 2018 г. данный показатель составил 15,5 % [1]), а доля ВИЭ в структуре объема потребления ТЭР – к 9 % (6,2 % в 2018 г. [1]).

Согласно Концепция развития теплоснабжения в Республике Беларусь на период до 2020 года одним из стратегических направлений развития тепловой энергетики в Беларуси является повышение эффективности и обеспечение постоянного развития систем теплоснабжения с применением современных технологий, использованием МТЭР, вторичных энергоресурсов и альтернативных источников энергии благодаря повышению доли местных видов топлива в топливном балансе, реконструкции котельных в ТЭЦ, работающих на местных видах топлива, отходах производства и вторичных энергоресурсах.

Одним из целевых показателей Стратегии развития геологической отрасли и интенсификации освоения минерально-сырьевой базы Республики Беларусь до 2025 года является достижение доли собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива (с учетом продуктов нефтепереработки из собственной нефти и вторичных энергоресурсов, попутного газа и экспорта топливных брикетов) 32–34 % к 2020 г. благодаря развитию сырьевой базы по каждому энергоносителю, что предопределяет ориентацию на увеличение объемов добычи и переработки торфа и древесины для энергетических нужд и расширение использования ВИЭ в связи с истощением запасов нефти и природного газа.

В задачи Отраслевой программы развития электроэнергетики на 2016–2020 гг. входит диверсификация первичных энергоносителей в топливном балансе энергосистемы на базе использования МТЭР. Среди ожидаемых результатов программы экономия топливно-энергетических ресурсов в ГПО «Белэнерго» за 2016–2020 гг. не менее 850 тыс. т у. т. и достижение доли доминирующего ресурса (газа) в производстве тепловой и электрической энергии – 70 % (в 2018 г. значение данного показателя составило 91,1 % [1]). Согласно отраслевой программе за период 2016–2020 гг. планируется ввести в эксплуатацию 4593,9 МВт, из которых 1065,6 МВт – ВИЭ ГПО «Белэнерго», среди них уже реализованы крупные проекты гидроэнергетики: в 2017 г. запущены Витебская ГЭС (40 МВт) и Полоцкая ГЭС (21,8 МВт).

В отношении МТЭР Комплексным планом развития электроэнергетической сферы до 2025 года предусмотрено снижение доли доминирующего ресурса (природного газа) в производстве тепловой и электрической энергии до 60 % к 2025 г.

Отраслевой программой развития организаций торфяной промышленности, входящих в систему Министерства энергетики Республики Беларусь, на 2017–2020 годы предусмотрено вовлечение в топливно-энергетический баланс республики торфяной топливной продукции в объеме порядка 2,9 млн т у. т. Планируется увеличить объем производства топливных брикетов в 2020 году до 996 тыс. т в год (в 2018 г. было произведено 1055 тыс. т [1]).

Одним из ключевых документов об использовании МТЭР в Беларуси является Государственная программа «Энергосбережение» на 2016–2020 годы. Мероприятиями программы в отношении развития использования МТЭР является внедрение технологического оборудования, работающего с использованием МТЭР на общую сумму 153,3 млрд руб. Внесенные в 2019 г. изменения в Государственную программу предусматривают введение к концу срока ее реализации 150 энергоисточников на местных ТЭР, вместо запланированных 136. Это связано с отсутствием источников финанси-

вания, а также с тем, что разработанная предпроектная документация по некоторым объектам показала нецелесообразность их строительства [2].

В целях совершенствования законодательного регулирования использования местных топливно-энергетических ресурсов предлагается следующее:

1. Принятие нового Закона «О возобновляемых источниках энергии», который должен учесть не только производство электрической энергии из ВИЭ, но и другие виды энергии, а также опираться на современные тенденции в области развития и использования возобновляемых источников энергии и передовой опыт развития экономических механизмов стимулирования их использования.

2. Принятие Закона «Об электроэнергетике», который позволит повысить энергетическую и экономическую эффективность деятельности субъектов электроэнергетики с учетом проводимой единой государственной энергетической политики и выполнить международные обязательства в отношении создания общего электроэнергетического рынка в рамках Евразийского экономического союза. Законом будут регламентироваться цены на производимую электроэнергию, в т. ч. и из ВИЭ, отношения, связанные с покупкой и производством электроэнергии из ВИЭ.

3. Совершенствования механизмов формирования цен (тарифов) на энергоресурсы в целом и ВИЭ, в частности, которые должны предусматривать оптимизацию финансовых затрат, формирование «зеленого» тарифа на энергию, произведенную из ВИЭ, обоснования размеров тарифов и цен на энергоресурсы с сохранением государственного регулирования.

4. Привлечение инвестиций в сфере использования МТЭР посредством: организации в Республике Беларусь собственного производства отдельных элементов конструкций для использования МТЭР на основе имеющегося научно-технического потенциала; упрощения порядка отведения земельных участков для размещения ВИЭ; внедрения долгосрочного контракта на покупку всей произведенной энергии, произведенной из ВИЭ; развития института «зеленых» сертификатов европейского образца; дифференциации надбавки к стоимости произведенной энергии как по видам источника энергии, так и по установленной мощности; гарантии сохранения правовых и экономических условий, определенных законодательством на момент ввода в эксплуатацию установок, использующих МТЭР и, в частности, ВИЭ; снижения предпринимательских и некоммерческих рисков инвестирования, разработки программ комплексного страхования [3].

Таким образом, анализ основных положений НПА Республики Беларусь, касающихся вопросов использования местных топливно-энергетических ресурсов, выявил единую государственную политику в данной сфере, взаимосвязь НПА между собой и их преемственность. Однако отметим, что большая часть программных документов имеет сроки реализации до 2020 г., что обуславливает необходимость выработки дальнейших стратегий развития топливно-энергетического комплекса Беларуси и определения направлений использования потенциала МТЭР, в т. ч. ВИЭ, на перспективу в соответствии с глобальными тенденциями и в целях обеспечения энергетической безопасности и устойчивого развития.

Библиографические ссылки

1. Энергетический баланс Республики Беларусь : стат. сб. / Национальный статистический комитет Республики Беларусь ; редкол. : И. В. Медведева [и др.]. – Минск : Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, 2019. – 154 с.

2. В Беларуси скорректирована госпрограмма «Энергосбережение» // Департамент по энергоэффективности [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://energoeffekt.gov.by/news/246-news_2019/3492-20190515_news3. – Дата доступа : 07.06.2019.

3. Белый, О. А. Возобновляемая энергетика – эффективное направление повышения энергетической и экологической безопасности Республики Беларусь / О. А. Белый, А. Е. Бернацкий, Н. К. Крыжановский, Ф. А. Розанова // Весці Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. Серыя фізіка-тэхнічных навук. – 2014. – № 4. – С. 65–70.