

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ООН В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Ольга Емельянович

**Д**еятельность Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми осуществляется как главными, так и вспомогательными органами этой универсальной межправительственной организации. Целью данной статьи является исследование нормотворческой деятельности двух основных органов ООН: Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Анализ международно-правовых актов по противодействию торговле людьми проводился в работах ученых И. Л. Петрик, Л. Н. Калининича [4], Н. И. Ретневой [12], К. Вега, Ч. Хейли-Нельсон [26], однако многие вопросы до настоящего времени нуждаются в теоретическом осмыслении и обосновании.

Являясь форумом по реагированию на глобальные вызовы и проблемы, Генеральная Ассамблея ООН ежегодно дает возможность представителям государств-членов обсуждать доклады Генерального секретаря, обмениваться актуальной информацией по проблеме торговли людьми, в частности женщинами и детьми, и борьбы с ней, излагать свои позиции, знакомиться с подходами партнеров, принимать резолюции, которые обладают морально-политическим значением и оказывают определенное влияние на международные отношения. Генеральный секретарь ООН выступает с докладами (как непосредственно перед Генеральной Ассамблеей ООН, так и перед другими органами ООН), которые содержат не только информацию о ситуации по данной проблеме, но и рекомендации по предупреждению торговли людьми и защите прав жертв.

Генеральная Ассамблея ООН играет особую роль в области кодификации и решает вопросы двоякого рода — занимается формулированием принципов, направлений сотрудничества, непосредственно относящихся к противодействию торговле людьми, а также касается областей, которые затрагивают проблему торговли людьми — права человека, борьба с преступностью, права женщин, и т. д. Исходя из сказанного выделим две группы резолюций: 1) посвященные непосредственно проблеме торговли людьми, 2) направленные на решение других вопросов, но содержащие положения, которые касаются регулирования проблемы торговли людьми.

Первая группа включает резолюции, которые мы классифицируем по объекту регулирования: создание и укрепление национального координационного механизма для представления докладов

о причинах, факторах и тенденциях, связанных с насилием в отношении женщин и торговлей ими (резолюция 49/166 (1994 г.) [14], резолюция 55/67 (2000 г.) [15], резолюция 57/176 (2002 г.) [16], резолюция 59/166 (2004 г.) [17]; разработка и принятие законодательных и других мер по противодействию спросу на торговлю людьми во всех ее формах (резолюция 58/137 (2003 г.) [20]; принятие всех возможных профилактических мер по ликвидации спроса на секс-туризм, особенно с использованием услуг детей (резолюция 61/144 (2006 г.) [18], принята по инициативе Республики Беларусь); учреждение глобального партнерства для борьбы с торговлей людьми и другими современными формами рабства в целях искоренения всех современных форм рабства и торговли людьми, защиты жертв такой торговли и оказания им помощи, а также разработка стратегии или плана действий ООН по предотвращению торговли людьми, привлечению к судебной ответственности лиц, занимающихся торговлей людьми, защите жертв такой торговли и оказанию им помощи (резолюция 61/180 (2006 г.) [21], инициированная Республикой Беларусь); проведение правительствами, органами системы ООН, международными организациями и частным сектором согласованных и совместных исследований по вопросу о торговле женщинами и девочками, которые могут служить основой для выработки политики или ее изменения, а также осуществление деятельности по разработке общей методологии и статистических показателей для получения сопоставимых данных (резолюция 63/156 (2008 г.) [19]; ускорение разработки и принятия глобального плана действий по предотвращению торговли людьми (резолюция 63/194 (2008 г.) [22], инициированная Республикой Беларусь совместно с Российской Федерацией и Узбекистаном).

Вторая группа резолюций достаточно обширна, поэтому приведем лишь несколько из них: резолюция 40/34 (1985 г.) [1] содержит Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и определяет основные элементы механизма защиты потерпевших; резолюция 52/86 (1997 г.) [2] обращает внимание на необходимость пересмотра деятельности уголовного правосудия с целью предотвращения насилия в отношении женщин, поддержки и оказанию помощи женщинам — жертвам гендерного насилия, содержит Типовые стратегии и прак-

*Автор:*

**Емельянович Ольга Викторовна** — ассистент кафедры международного экономического права факультета права Белорусского государственного экономического университета

*Рецензенты:*

**Васильева Лариса Александровна** — кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой международного экономического права факультета права Белорусского государственного экономического университета

**Барковский Игорь Александрович** — кандидат юридических наук, заместитель начальника отдела референтного обеспечения деятельности Председателя Исполнительного комитета — исполнительного секретаря Содружества Независимых Государств

тические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; резолюция 60/147 (2005 г.) [3] содержит Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права.

По нашему мнению, обилие документов существенно затрудняет деятельность Генеральной Ассамблеи ООН. Положения перечисленных выше резолюций по ряду аспектов дословно повторяют друг друга, что порою осложняет восприятие текста и выделение новелл в том или ином акте. Полагаем, что следует избегать имеющейся в настоящее время множественности нормативных положений по одному и тому же вопросу.

Заслуживает внимания деятельность Республики Беларусь на международном уровне по рассматриваемой проблеме. Беларусь ратифицировала большинство международных соглашений, которые направлены на противодействие торговле людьми, искоренение причин, способствующих распространению этого опасного социального явления.

Существенным импульсом для действий послужила инициатива Президента Беларуси А. Г. Лукашенко по борьбе с торговлей людьми, прозвучавшая на Саммите ООН в 2005 г. В развитие данной идеи Беларусь участвовала в разработке ряда вышеперечисленных резолюций, направленных на борьбу с торговлей людьми, выдвинула предложение и поддерживает создание глобального партнерства для борьбы с торговлей людьми и другими современными формами рабства, а также плана действий ООН по предотвращению торговли людьми. Беларусь была инициатором и активной участницей следующих мероприятий:

а) организация международных конференций. В частности, 5 марта 2007 г. в Нью-Йорке в штаб-квартире ООН прошла международная конференция «Торговля женщинами и девочками: решаем проблему вместе», организованная постоянными представительствами Беларуси и Филиппин при ООН, Управлением ООН по наркотикам и преступности и международной неправительственной организацией «Вайтл Войсиз»;

б) проведение тематических прений и интерактивных диалогов. 3 июня 2008 г. Генеральная Ассамблея ООН впервые провела тематические прения по вопросу о торговле людьми. В итоге было рекомендовано разработать глобальный план действий, представляющий всеобъемлющий механизм по противодействию торговле людьми. В плане действий планируется определить конкретные меры, которые государствам следовало бы принять для устранения условий, делающих людей беззащитными перед торговлей людьми, предупреждения и пресечения такой торговли, защиты жертв и оказания помощи всем партнерам.

13 мая 2009 г. по инициативе Беларуси и ряда других государств, в Генеральной Ассамблее ООН состоялся очередной интерактивный тематический диалог «Коллективные меры для искоренения торговли людьми», в ходе которого представители

Республики Беларусь предложили создание двухуровневой координационной системы, где Генеральная Ассамблея будет ответственна за концептуальную координацию, а Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми — за практическую экспертную координацию [24]. Предполагается, что принятие глобального плана действий послужит важным инструментом для межучрежденческой группы, повысит роль докладчиков по борьбе с торговлей людьми, торговлей детьми и современным формам рабства в работе этой группы [25].

Таким образом, Республика Беларусь занимает активную позицию по инициированию резолюций, а также проведению различных тематических мероприятий по борьбе с торговлей людьми в рамках Генеральной Ассамблеи ООН.

Представляет интерес деятельность еще одного основного органа ООН — Совета Безопасности. Особая специфика его состоит в том, что Совет занимается проблемой торговли людьми в рамках защиты прав женщин и детей в период вооруженных конфликтов, постконфликтных и чрезвычайных ситуациях. В этой связи рассмотрим несколько проблем. Во-первых, в литературе указывается на серьезный кризис восприятия миротворческих операций (п. 8) [23]. Миротворческие силы часто проявляют недостаточное внимание к потребностям женщин и детей в защите, а иногда не способны решить проблемы сексуального насилия, тем самым, поддерживая атмосферу безнаказанности на территориях, находящихся под их контролем. Все больше девочек и женщин подвергаются изнасилованиям и сексуальному насилию в период обострения конфликтов в Чаде, Кот д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Судане, Колумбии и Уганде.

Во-вторых, деятельность сотрудников миротворческих сил ООН многократно подвергалась критике из-за документально подтвержденных фактов сексуальной эксплуатации и надругательства при операциях по поддержанию мира в различных странах: Боснии и Герцеговине, Конго, Гаити и Либерии, Судане, Косово, Эритрее. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин высказывал обеспокоенность растущим количеством сообщений об изнасилованиях и сексуальном насилии, совершенных сотрудниками миротворческих сил ООН [27, р. 4].

Проблема заключается в том, что, согласно Конвенции ООН о привилегиях и иммунитетах 1946 г., персонал ООН обладает иммунитетом во время проведения миротворческих операций в странах, что усложняет привлечение к ответственности виновных лиц за указанные преступления. Данный вопрос рассматривался в Бюллетене Генерального Секретаря ООН [13], где излагалась твердая позиция о запрещении и недопустимости для сотрудников системы ООН осуществления сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Совет Безопасности ООН принял ряд резолюций, направленных на решение этого вопроса. Резолюция 1261 (1999 г.) [5] призывает все стороны в вооруженных конфликтах принимать специальные меры по защите детей, в частности девочек, от сексуального надругательства и других форм

насилия в ситуациях вооруженного конфликта, а также учитывать особые нужды малолетних девочек при оказании гуманитарной помощи (п. 10). 17 сентября 1999 была принята резолюция 1265 (1999 г.) [6], в которой содержится требование, чтобы персонал ООН, участвующий в деятельности по поддержанию мира и миростроительству, обладал соответствующими знаниями по вопросам международного гуманитарного права, в области права прав человека и права беженцев, включая положения, касающиеся детей и гендерной проблематики (п. 14). Не раз выражалась поддержка работе, проводимой Специальным представителем Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в следующих резолюциях: (пп. 5, 10) 1314 (2000 г.) [7], (п. 3) 1379 (2001 г.) [9], (п. 14) 1460 (2003 г.) [10]. Мандат Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах был учрежден резолюцией 51/77 Генеральной Ассамблеи ООН (1996 г.), в которой излагается просьба к Специальному представителю ежегодно представлять отчеты о деятельности Комиссии ООН по правам человека (ныне – Совету ООН по правам человека).

31 октября 2000 г. Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1325 (2000 г.) [8], направленную на ликвидацию неадекватных и губительных последствий вооруженного конфликта на женщин и детей. Ее главной целью является равное и полное участие женщин во всех стадиях поддержания мира и безопасности. В резолюции 1612 (2005 г.) [11] Совет Безопасности определил шесть грубых нарушений в отношении детей в период вооруженных конфликтов: вербовка и

использование детей; убийство детей и нанесение им увечий; изнасилование и другие формы сексуального насилия; похищение детей; нападение на школы или больницы; отказ в гуманитарном доступе к детям. Резолюция 1612 (2005 г.) постановляет продолжать включать в мандаты операций ООН по поддержанию мира положения о защите детей, в том числе положения о назначении советников по вопросам защиты детей, призванных следить за соблюдением прав, защиты и благополучия детей в ходе реализации миротворческой операции (п. 12). Впервые такие советники были задействованы в миссиях в Конго (1999 г.), затем в Сьерра-Леоне (2000 г.), Анголе, Кот д'Ивуаре и Ливии.

С целью усиления ответственности за торговлю людьми в период вооруженного конфликта американские исследователи К. Вега и Ч. Хейли-Нельсон предлагают связать положения резолюции Совета Безопасности ООН 1325 (2000 г.) с мандатом Специального докладчика по торговле людьми. Командиры миротворческих сил обязаны докладывать Специальному докладчику по торговле людьми о любых нарушениях, совершенных солдатами или миротворцами [26, р. 465]. Поддерживая эту точку зрения, предлагаем для реализации механизма резолюции Совета Безопасности ООН 1325 (2000 г.) задействовать в соответствующих ситуациях также и Специального докладчика по торговле детьми. Кроме того, необходимо предусмотреть тесное и прямое взаимодействие Специального докладчика по торговле детьми и Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью: док ООН A/RES/40/34, 29 нояб. 1985 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NRO/482/61/img/NRO48261.pdf?OpenElement>>. Дата доступа: 08.11.2009.
2. Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин: док. ООН A/RES/52/86, 12 дек. 1997 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N98/764/61/pdf/N9876461.pdf?OpenElement>>. Дата доступа: 08.11.2009.
3. Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права: док. ООН A/RES/60/147, 16 дек. 2005 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/496/44/pdf/N0549644.pdf?OpenElement>>. Дата доступа: 08.11.2009.
4. Петрик, И. Л. Торговля людьми в Республике Беларусь / И. Л. Петрик, Л. Н. Калинкович. Минск: MOM, 2004.
5. Резолюция 1261 (1999), принятая Советом Безопасности на его 4037-м заседании: док. ООН S/RES/1261, 25 авг. 1999 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://www.un.org/russian/document/scresol/res1999/res1261.htm>>. Дата доступа: 08.11.2009.
6. Резолюция 1265 (1999), принятая Советом Безопасности ООН на 4046-м заседании: док. ООН S/RES/1265 (1999), 17 сент. 1999 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://www.un.org/russian/document/scresol/res1999/res1265.htm>>. Дата доступа: 08.11.2009.
7. Резолюция 1314 (2000), принятая Советом Безопасности на 4185-м заседании: док. ООН S/RES/1314 (2000), 11 авг. 2000 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://www.un.org/russian/document/scresol/res2000/res1314.htm>>. Дата доступа: 08.11.2009.
8. Резолюция 1325 (2000), принятая Советом Безопасности на 4213-м заседании: док. ООН S/RES/1325 (2000), 31 окт. 2000 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://www.un.org/russian/document/scresol/res2000/res1325.htm>>. Дата доступа: 08.11.2009.
9. Резолюция 1379 (2001), принятая Советом Безопасности на 4423-м заседании: док. ООН, S/RES/1379 (2001), 20 нояб. 2001 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://www.un.org/russian/document/scresol/res2001/res1379.htm>>. Дата доступа: 08.11.2009.
10. Резолюция 1460 (2003), принятая Советом Безопасности на 4695-м заседании: док. ООН S/RES/1460 (2003), 30 янв. 2003 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://www.un.org/russian/document/scresol/res2003/res1460.htm>>. Дата доступа: 08.11.2009.
11. Резолюция 1612 (2005), принятая Советом Безопасности на 5235-м заседании: док. ООН S/RES/1612 (2005), 26 июля 2005 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://www.un.org/russian/document/scresol/res2005/res1612.htm>>. Дата доступа: 08.11.2009.

12. Ретнева, Н. И. Торговля людьми: имплементация международно-правовых норм в национальное законодательство // Н. И. Ретнева // Вестник Конституционного Суда Респ. Беларусь. 2004. № 3. С. 106–112.
13. Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: док. ООН ST/SGB/2003/13, 9 окт. 2003 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/673/49/pdf/N0667349.pdf?OpenElement>>. Дата доступа: 08.11.2009.
14. Торговля женщинами и девочками: док. ООН A/RES/49/166, 23 дек. 1994 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N95/769/77/pdf/N9576977.pdf?OpenElement>>. Дата доступа: 08.11.2009.
15. Торговля женщинами и девочками: док. ООН A/RES/55/67, 4 дек. 2000 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/563/43/pdf/N0056343.pdf?OpenElement>>. Дата доступа: 08.11.2009.
16. Торговля женщинами и девочками: док. ООН A/RES/57/176, 18 дек. 2002 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N02/549/80/pdf/N0254980.pdf?OpenElement>>. Дата доступа: 08.11.2009.
17. Торговля женщинами и девочками: док. ООН A/RES/59/166, 20 дек. 2004 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/486/24/pdf/N0448624.pdf?OpenElement>>. Дата доступа: 08.11.2009.
18. Торговля женщинами и девочками: док. ООН A/RES/61/144, 19 дек. 2006 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/503/09/pdf/N0650309.pdf?OpenElement>>. Дата доступа: 08.11.2009.
19. Торговля женщинами и девочками: док. ООН A/RES/63/156, 18 дек. 2008 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/480/17/pdf/N0848017.pdf?OpenElement>>. Дата доступа: 08.11.2009.
20. Укрепление международного сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней и защита жертв такой торговли: док. ООН A/RES/58/137, 22 дек. 2003 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N03/502/82/pdf/N0350282.pdf?OpenElement>>. Дата доступа: 08.11.2009.
21. Укрепление международного сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней и защита жертв такой торговли: док. ООН A/RES/61/180, 20 дек. 2006 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/505/25/pdf/N0650525.pdf?OpenElement>>. Дата доступа: 08.11.2009.
22. Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми: док. ООН A/RES/63/194, 18 дек. 2008 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Режим доступа: <<http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/482/45/pdf/N0848245.pdf?OpenElement>>. Дата доступа: 08.11.2009.
23. Human Trafficking and United Nations Peacekeeping: DPKO Policy Paper (March 2004) [Electronic resource] // United Nations. Mode of access: <<http://www.un.org/womenwatch/news/documents/DPKOHumanTraffickingPolicy03-2004.pdf>>. Date of access: 08.11.2009.
24. Improving the coordination of efforts against trafficking in Persons: Background paper of the Secretary-General [Electronic resource] // United Nations. Mode of access: <<http://www.un.org/ga/president/63/letters/SGbackgroundpaper.pdf>>. Date of access: 08.11.2009.
25. Interactive Thematic Dialogue of the U.N. General Assembly on human trafficking: «Taking collective action to end human trafficking»: panel paper [Electronic resource] // United Nations. Mode of access: <<http://www.un.org/ga/president/63/letters/htpanel080509.pdf>>. – Date of access: 08.11.2009.
26. Vega, C. The Role of Women in Peacekeeping and Peacemaking: Devising Solutions to the Demand Side of Trafficking // C. Vega, C. E. Haley-Nelson // William and Mary Journal of Women and the Law. 2006. V. 12. P. 437–466.
27. Violence against women: Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, Ms. Radhika Coomaraswamy, submitted in accordance with Commission on Human Rights resolution 2000/45: UN Doc. E/CN.4/2001/73, 23 Jan. 2001 [Electronic resource] // United Nations. Mode of access: <<http://www.unhcr.ch/Huridocda/Huridocda.nsf/TestFrame/8a64f06cc48404acc1256a22002c08ea?OpenDocument>>. Date of access: 08.11.2009.

#### «Деятельность органов ООН в области противодействия торговле людьми» (Ольга Емельянович)

*Статья посвящена изучению деятельности основных органов ООН – Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности в сфере противодействия торговле людьми. Анализируя нормотворческую деятельность Генеральной Ассамблеи ООН, автор выделяет две группы резолюций, подчеркивая их особенности. Отмечается активная деятельность Республики Беларусь в рамках Генеральной Ассамблеи ООН по инициированию резолюций, проведению международных конференций, прений и интерактивного диалога по вопросу исследования.*

*В статье рассматривается проблема злоупотреблений сотрудниками миротворческих сил ООН при осуществлении своих полномочий на территориях, находящихся под их контролем. Исследуются резолюции Совета Безопасности ООН по противодействию торговле людьми во время вооруженных конфликтов с учетом специфики данного органа. Предлагаются меры по усилению механизма некоторых резолюций Совета Безопасности ООН.*

#### «The UN Institutions Activities in Combatting Human Trafficking» (Olga Emelyanovich)

*The article is devoted to the study of the activities of the main UN institutions – the General Assembly and the Security Council in the area of combatting human trafficking. While analyzing rule-making activities of the UN General Assembly, the author identifies two groups of resolutions emphasising their peculiarities. She also notes active involvement of the Republic of Belarus in the UN General Assembly activities: initiating of resolutions, holding international conferences, debates and interactive dialogue on the topic examined.*

*The article explores the issue of abusive practices by the UN peacemaking corps during execution of their duties on the territories under their control. The UN Security Council resolutions on preventing human trafficking during military conflicts are studied. The author suggests some measures on strengthening the mechanism of some UN Security Council resolutions.*