

Т.Г. ИОТКО

МИНСКИЙ СТОЛИЧНЫЙ РЕГИОН: ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ И НАПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО СОЦИО-ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

The general provisions of the economic-geographical concept of sustainable social, economic, ecological and territorial-spatial development of Minsk and a zone of its influence as a complete system are considered. The principles, conditions and directions of transition to sustainable development of region are revealed, on the basis of the concept of intensive territorial development of capital functions of region in a combination to structural reorganization of an economic complex.

Общие положения экономико-географической концепции устойчивого развития Минского столичного региона* направлены на реализацию стратегических целей, состоящих в обеспечении устойчивого социального, экономического, экологического и территориально-пространственного развития г. Минска и зоны его влияния как целостной системы.

Концепция основывается на гармоничном сочетании триады: человек - хозяйственная деятельность - природа и направлена на оптимизацию территориальной организации, мобилизацию экономического потенциала, рациональное использование природных ресурсов.

Общесистемные условия устойчивого развития Минского столичного региона характеризуются следующими принципами:

- столичная среда должна обеспечивать населению достойный уровень жизнедеятельности; гарантию занятости; возможность получения жилья, образования, медицинского обслуживания; всестороннее развитие и воспитание детей и отдых;
- охрана окружающей среды, ограничение потребления природных ресурсов, в том числе и территориальных, рассматриваются как приоритетные и жизненно необходимые задачи развития столичного региона;
- антропогенное воздействие урбанизированных территорий на природную среду не должно иметь необратимых последствий для природного потенциала столичного региона;
- развитие региона должно способствовать повышению эффективности производства, созданию конкурентной среды, активизации инновационной и инвестиционной деятельности, включая привлечение иностранного капитала;
- структурные преобразования производственной сферы должны обеспечиваться за счет перехода всех отраслей промышленности на малоотходные технологические процессы, а также снижения энерго- и материалоемкости, широкого применения ресурсосберегающих технологий [2].

Устойчивое развитие Минского столичного региона предполагает сбалансированность экономических и социальных целей в рамках природных факторов и основано на самообеспечении, удовлетворении жизненно важных потребностей людей и особом внимании к качеству жизни населения. Все это требует увязки экологической, экономической и социальной политики с тем, чтобы совместить цели экономического роста, экологической целостности и социального благосостояния.

Для достижения социальной устойчивости в Минском столичном регионе необходимо достигнуть такого сочетания демографических, капитальных и технологических факторов, при котором для каждого жителя региона будут обеспечены надлежащие и безопасные условия жизни, приемлемые для взаимодействия, общения и культурного развития.

* Границы Минского столичного региона включают территории г. Минска и двенадцати административных районов Минской области: Борисовского, Вилейского, Воложинского, Дзержинского, Логойского, Минского, Молодечненского, Пуховичского, Смолевичского, Столбцовского, Узденского и Червенского [1].

Экологическая устойчивость в регионе может быть обеспечена, если темпы эксплуатации возобновляемых ресурсов не будут превышать темпы их регенерации; а темпы эксплуатации невозобновляемых ресурсов - освоение их устойчивых возобновляемых заменителей; интенсивность выбросов загрязнителей не превысит поглощающую способность окружающей среды [3].

В число основных задач региона, требующих решения в ближайшее время, входят:

- экологизация всех звеньев производства на основе поэтапного перехода промышленности на малоотходные технологии и комплексные безотходные производства;
- формирование надежных систем мониторинга всех компонентов окружающей среды;
- обеспечение экологической экспертизы всех программ и проектов хозяйственной и иной деятельности;
- усиление правовой ответственности и экономических санкций за природоохранные нарушения;
- обеспечение общедоступности информации о состоянии окружающей среды, повышение уровня экологического образования и воспитания населения.

На сегодняшний день одной из актуальных экономико-географических проблем устойчивого развития Минского столичного региона является несовершенство структуры его хозяйственного комплекса с точки зрения выполнения им столичных функций, что проявляется в чрезмерном развитии промышленного комплекса и недостаточном - сферы услуг, инновационной и информационно-коммуникационной деятельности.

В целях совершенствования структуры производства необходимо:

- максимальное удовлетворение потребностей народного хозяйства региона в промышленной продукции, и прежде всего в товарах народного потребления за счет собственного производственно-технического потенциала и местных ресурсов;
- увеличение выпуска наукоемкой и конкурентоспособной продукции;
- разработка и внедрение ресурсосберегающих технологий;
- направление ресурсов в отрасли, имеющие большой потенциал и короткий цикл производства и оборота;
- модернизация производственного комплекса с особым акцентом на ускоренное развитие приоритетных конкурентоспособных экспортоориентированных и импортозамещающих производств.

Структурную перестройку народнохозяйственного комплекса региона целесообразно проводить в два этапа. На первом ресурсы должны направляться прежде всего в отрасли, имеющие реальный потенциал, с коротким циклом производства и оборота, быстрой отдачей вложенных средств, минимальным риском для сбыта. К таким отраслям и производствам относятся электроника, приборостроение, производство компьютеров и средств связи, фармацевтические производства и транспорт. Одним из компонентов структурной перестройки на данном этапе должна стать ориентация на внешнюю торговлю, стимулирование экспорта готовой продукции обрабатывающих отраслей, ограничение импорта энергии и сырья, преодоление технологической отсталости отдельных производств. На втором этапе структурная политика должна быть направлена на социальную переориентацию воспроизводственной сферы экономики. Для этого требуется преобразование отраслевой, технологической и территориальной структуры народного хозяйства региона с акцентом на развитие сферы услуг, усиление функциональной значимости столичного региона как финансового, информационного, ярмарочно-выставочного, коммуникационного, делового, культурного и туристического центра Беларуси. Это предусматривает совершенствование механизмов воспроизвод-

ства, в том числе основных фондов, обеспечение паритетных взаимоотношений между промышленностью и другими отраслями экономики, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций путем совершенствования налоговой, кредитно-денежной и финансовой политики государства [4].

Реформирование промышленного комплекса региона состоит в переходе от ресурсо- и трудоемких производств к наукоемким, в приоритетном развитии конкурентоспособных экспортоориентированных и импортозамещающих производств, определяющих научно-технический прогресс, а также в создании и развитии производств с более полным использованием местной сырьевой базы, отходов производства и вторичных ресурсов. Поставленные задачи будут выполнены лишь при условии мобилизации внутренних возможностей и привлечения внешних инвестиций, использования передовых зарубежных и отечественных технологий и реализации конкурентных преимуществ существующего научно-производственного потенциала. Для Минского столичного региона такими преимуществами являются: имеющиеся технологические разработки по ряду направлений современного и новейшего технологических укладов; квалифицированные кадры и высокий образовательный потенциал трудовых ресурсов; наличие свободных производственных мощностей, позволяющих при относительно невысоких издержках производства увеличивать выпуск определенных видов продукции. Для решения поставленных задач в ближайшей перспективе требуется:

- активизация собственных усилий промышленных предприятий по обеспечению финансовыми средствами и ускорению процесса модернизации и технического перевооружения производства;
- создание условий для привлечения иностранных инвестиций, в том числе прямых;
- выполнение мероприятий по проведению единой промышленной политики, направленной на оптимизацию структуры и специализации производства, развитие системы кооперации;
- разработка мер по интенсификации интеллектуальных, материально-технических, финансовых и других ресурсов промышленности, банковской сферы, академической, отраслевой и вузовской науки для ускорения внедрения инновационных разработок в производство;
- создание и внедрение материало- и энергосберегающих технологий, ориентированных на оптимальное использование местной материально-сырьевой базы.

Важное значение для развития инноваций и конкурентоспособности региона, социального преобразования, снижения безработицы, положительного изменения в структуре занятости отводится системе производственных кластеров, среди которых радиоэлектроника, автомобиле- и тракторостроение, производство продуктов питания, приборостроение, точная механика, производство медтехники, деревообработка, производство строительных материалов, обувной и швейно-трикотажный кластеры. Есть предпосылки для восстановления кластера биотехнологий при условии более тесного взаимодействия химии, фармакологии, сельскохозяйственной и биологической наук, мог бы развиваться кластер органической оптики при взаимодействии химии и приборостроения и их стимулировании. В г. Минске существует инфраструктура для развития технопарков, научных лабораторий на предприятиях и в академических институтах. Однако эти организации разрознены из-за отсутствия объединяющей идеи и взаимовыгодного способа ее реализации [5].

Эффективное развитие сельского хозяйства на перспективу будет во многом зависеть от реформирования и разгосударствления предприятий, совершенствования специализации, расширения ассортимента продовольственных товаров и оказываемых сельскому хозяйству услуг, реформирования

системы государственных закупок продукции, технического перевооружения и ускорения модернизации производства, повышения степени загрузки мощностей, поступательного снижения материало-, энерго- и трудоемкости, сбалансированности внесения органических и минеральных удобрений, совершенствования использования средств защиты растений и животных, улучшения показателей семенного материала, создания достаточно прочной кормовой базы, увеличения урожайности сельскохозяйственных культур в растениеводстве и продуктивности скота в животноводстве, а также от повышения материальной заинтересованности работников сельского хозяйства в конечных результатах труда. В структуре сельскохозяйственного производства следует ожидать приоритетного развития животноводства и кормопроизводства и качественно новых методов в растениеводстве, включая парниково-тепличные хозяйства. Эти внутриотраслевые сдвиги должны быть обеспечены только за счет интенсификации без расширения сельскохозяйственных угодий.

Для развития агропромышленного комплекса в регионе требуется реализация ряда направлений. Необходимо инициировать вертикальную кооперацию перерабатывающей промышленности с сельскохозяйственными предприятиями как поставщиками сырья. Целесообразно создавать агрофирмы при промышленных предприятиях, которые в состоянии включить в свою производственную структуру одно или несколько хозяйств на правах подсобных производств. Эти предприятия могли бы создавать собственную структуру переработки сельхозсырья как для нужд коллектива, так и для реализации. Важно стимулировать горизонтальную кооперацию фермерских и личных приусадебных хозяйств для специализированного производства определенных видов сельскохозяйственной продукции по заявкам городских заготовительных и торговых организаций на длительную перспективу. Эти меры необходимо дополнить существенными налоговыми льготами для мелкого и среднего предпринимательства при условии создания в сельской местности промышленных и перерабатывающих предприятий.

Стратегической целью развития транспорта является создание надежно работающей и экономичной транспортной системы, способной обеспечить потребности предприятий, организаций и населения региона в перевозках и услугах. Для достижения этой цели необходимо обеспечить наращивание производственного потенциала всех видов транспорта в соответствии с потребностями населения и народного хозяйства региона, создать систему гарантированного обеспечения транспорта материально-техническими ресурсами (подвижным составом, топливом), увеличить эксплуатационные резервы. Главными направлениями развития внешнего и внутреннего транспорта столичного региона является дальнейшее усиление его регулирующей роли в ликвидации территориально-отраслевых диспропорций, в том числе за счет организационных и технических преобразований в самой отрасли. Необходимо создание единой системы, включающей все виды транспорта, с сохранением приоритета электропоездов как основного вида пассажирского сообщения г. Минска и административных районов Минской области, входящих в столичный регион, переводом части короткопребжных железнодорожных перевозок на автотранспорт, выходом линий метрополитена за пределы г. Минска до пересадочных станций, сблокированных с железнодорожными, переносом основной части транзитных грузопотоков за черту города. Повышение доли транспорта в структуре хозяйства Минского столичного региона особенно важно в связи с его коммуникационной ролью в системе столицы - пригород. Не исключено, что в перспективе возобладает концепция превращения традиционно негативно оцениваемой маятниковой миграции в социально и экономически оправданный интеграционный процесс. Благоустроенная система населенных пунктов, формируемая с участием экономического потенциала столицы, должна будет характеризоваться качественно новой транспортной доступностью [6].

Одной из важнейших предпосылок устойчивого развития Минского столичного региона является активизация инвестиционной деятельности. Задача повышения инвестиционной активности не может быть решена лишь за счет государственных средств, для этого нужны исключительно эффективные капитальные вложения, способные обеспечить рост реальных доходов и накопленных субъектов хозяйствования. В целях привлечения иностранного капитала в народное хозяйство столичного региона необходимо ускорить работу по созданию совместных и иностранных предприятий, снять преграды, мешающие их эффективному функционированию; предоставить иностранным инвесторам право участвовать в приватизации предприятий при условии инвестирования в реконструкцию и реорганизацию действующих производств; определить перечень приватизируемых объектов, нуждающихся в первоочередном привлечении иностранного капитала; обеспечить поддержку со стороны государственных органов власти наиболее перспективных инвестиционных проектов; создать в регионе инфраструктуру страхования и гарантии иностранных инвестиций; продолжить работу по реализации целей и задач, поставленных перед СЭЗ «Минск»; создать в г. Минске специализированный информационный центр по вопросам привлечения иностранного капитала.

Важнейшее стратегическое направление развития Минского столичного региона состоит в использовании его потенциала как ядра международных коммуникаций. Регион должен стать центром конкурентоспособной информационно-коммуникационной индустрии, где производство информации, информационных технологий и услуг станет важнейшей отраслью экономики. Это предполагает развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям; экономический рост и создание рабочих мест, массовое и эффективное использование информационно-коммуникационных технологий во всех областях экономической, социальной и культурной жизни. В г. Минске существуют предпосылки для развития экономики информационного общества. Обладая высоким научным и образовательным потенциалом, город может стать центром инноваций в рамках формирующейся национальной инновационной системы. Готовность жить в условиях информационного общества достаточно высока, поскольку в городе сложились благоприятные социально-демографические условия для его развития. Интеграции в информационное общество способствуют служащие и инженерно-технические работники (24,4 % от общей численности занятых в экономике), студенты вузов, учащиеся средних специальных учреждений и общеобразовательных школ (26,2 % от общего населения города), т. е. более 50 % населения столицы потенциально предрасположены к использованию информационно-коммуникационных технологий.

Минский столичный регион сегодня представляет собой главный узел национальных и международных телекоммуникационных сетей. Посредством магистральной сети связи по оптоволоконным линиям осуществляется связь г. Минска с областными центрами и пятью сопредельными государствами. Как столица государства он обладает большой притягательностью для партнеров ближнего и дальнего зарубежья: географическое положение, градостроительная ситуация, наличие удобных транспортных путей, сложившиеся административная, культурная, промышленная, туристическая и спортивная зоны и наличие сети гостиничного хозяйства. Ввиду этого представляется целесообразным создание городского экспокомплекса, в рамках которого была бы возможна организация постоянно действующих экспозиций прежде всего предприятий столичного региона, ярмарок-распродаж товаров народного потребления, специализированных международных и национальных выставок.

Таким образом, основные принципы и направления устойчивого развития Минского столичного региона определяются предпосылками качественного преобразования объективно сложившейся здесь системы территориального

разделения труда, а также последовательного усиления экономических и социальных взаимосвязей г. Минска и административных районов Минской области, входящих в столичный регион. Для регулирования этого процесса необходимо опираться на четкие представления о концепции интенсивного территориального развития столичных функций региона в сочетании со структурной перестройкой народнохозяйственного комплекса.

1. Иотко Т. Г. // Вестн. Белорус. гос. ун-та. Сер. 2. 2004. № 2. С. 93.
2. Иотко Т. Г. // Наука и образование в условиях социально-экономической трансформации общества: Материалы VIII Междунар. науч.-метод. конф., Витебск, 19-20 мая 2005 г.: в 2 ч. Мн., 2005. Ч. 1. С. 98.
3. Иотко Т. Г. // Региональные проблемы экологии: пути решения: Тез. докл. II Междунар. экол. симпоз. в г. Полоцке: в 2 т. Полоцк, 2005. Т. 1. С. 244.
4. Иотко Т. Г. // Международная научно-практическая конференция по устойчивому развитию: Тез. докл. (Минск, 27-28 мая 2004 г.). Мн., 2004. С. 232.
5. Устойчивое развитие современных крупных городов: теория, опыт, проблемы: Материалы междунар. науч.-практ. конф. Мн., 2002.
6. Иотко Т. Г. // География в XXI веке: проблемы и перспективы: Материалы междунар. науч. конф., посвящ. 70-летию геогр. фак. БГУ, Минск, 4-8 окт. 2004 г. / Редкол.: И.И. Пирожник (отв. ред.) и др. Мн., 2004. С. 136.

Поступила в редакцию 02.03.06.

Татьяна Георгиевна Иотко - научный сотрудник НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь.