

ПОЛЬСКАЯ ВОСТОЧНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ БЕЛАРУСИ (1991-2019) - ПОПЫТКА ПОДВЕДЕНИЯ ИТОГОВ

Л. Стаськевич

*Восточный Институт, Исторический факультет,
Университет им. Адама Мицкевича в Познани,
ул. Познанского университета 7, 61-614 Познань, Польша, lukaszstaskiewicz@wp.pl*

В статье анализируются наиболее важные проявления польской восточной политики в отношении Беларуси в 1991-2019 гг. В первой части текста автор представляет концепцию УЛБ (Украина, Литва, Беларусь) с 1970-х годов, которая впоследствии стала важной частью польской политики. Он также обсуждает отношения между Польшей и БСРР между 1989 и 1991 годами. Это важно с точки зрения оценки последующих действий Польши в отношении Беларуси. Затем автор описывает отдельные этапы двусторонних отношений, ориентируется в основном на политические аспекты. Описывает политику отдельных польских правительств, а также обращает внимание на ключевые проблемы. В заключении автор представляет наиболее важные события в двусторонних отношениях за последний период и дает их оценку.

Ключевые слова: международные отношения; Белорусско-польские отношения; польская восточная политика.

POLISH EASTERN POLICY REGARDING BELARUS (1991-2019) - ATTEMPT TO SUMMING UP THE RESULTS

Ł. Staśkiewicz

*Institute of Eastern Studies, Department of History,
Adam Mickiewicz University in Poznań
7 Uniwersytetu Poznańskiego Street, 61-614 Poznań, Poland, lukaszstaskiewicz@wp.pl*

The article analyzes the most important manifestations of Polish eastern policy towards Belarus in 1991-2019. In the first part of the text, the author introduces the ULB concept from the 1970s, which later became an important part of Polish politics. He also discusses the relations between Poland and the BSRR between 1989 and 1991. This is important from the point of view of assessing subsequent Polish actions in relation to Belarus. Then the author describes the individual stages of bilateral relations, focuses mainly on political aspects. He describes the policy of Polish governments, and also draws attention to key problems. In the summary, the author presents the most important events in bilateral reports from the last period and makes an assessment.

Key words: international relations; Belarusian-Polish relations; Polish eastern politics.

Белорусско-польские отношения за последние двадцать семь лет не характеризовались большой политической активностью. Правда, были некоторые жесты дружбы и периодического сближения, но эти действия не были прочными. Совершенно иное видение властей обеих стран относительно создания политических и военных союзов отделяло Беларусь и Польшу друг от друга еще в 1990-х годах. Однако отсутствие тесных политических отношений не повлияло на экономическое сотрудничество, которое систематически росло.

Ключевая роль стран Восточной Европы с точки зрения интересов польского государства была уже давно замечена. В 1970-х годах польские публицисты, Е. Гедройц и Ю. Мерошевский, разработали концепцию УЛБ (Украина, Литва, Беларусь). Суть этой концепции в том, что суверенитет Украины, Литвы и Беларуси является фундаментальным фактором независимости Польши. В нем содержались постулаты относительно отказа от ревизионистской политики и принятия настоящих границ, а также укрепления отношений этих стран (Украины, Литвы и Беларуси) с западной политической цивилизацией. Существование независимой Беларуси стало, по мнению создателей парижской «Культуры», важным элементом польских интересов.

Восточноевропейский регион является важным элементом польской политики с 1989 года. Новый министр иностранных дел Республики Польша, Кшиштоф Скубишевский, принял решение о так называемой «двухкаляёвой палітыке». Она состояла в поддержании отношений с центральными властями СССР, при налаживании контактов с отдельными советскими республиками [1, с. 200]. Благодаря этой политике Польша установила отношения с представителями власти, которые после распада Советского Союза стали суверенными представителями данных стран, включая Беларусь. Однако слабость этой политики заключалась в одинаковом подходе ко всем восточноевропейским странам, игнорируя различия, возникающие из национального сознания, истории и так далее.

Уже в 1990 году были первые разногласия между Польшей и властями тогдашней БСРР. Белорусские политики не согласились подписать «Декларацию о добрососедстве, взаимопонимании и сотрудничестве». Этот документ подтверждал границы и выражал требование об их неприкосновенности [4, с. 226]. Лишь в октябре 1991 года премьер-министр В. Кебич во время своего визита в Варшаву решил подписать Декларацию. Несмотря на первоначальное недоверие к двусторонним отношениям, Польша признала независимость Беларуси 27 декабря 1991 года (ранее, 31 августа 1991 года, резолюция была принята Сеймом Польши).

С тех пор в польско-белорусских отношениях произошло небольшое потепление и сближение. В марте 1992 года министр иностранных дел Петр Краучанка посетил с официальным визитом Польшу. Он встретился с президентом Лехом Валенсой, премьер-министром Яном Ольшевским, а также с министром иностранных дел Кшиштофом Скубишевским и польскими депутатами. Во время этого визита было подписано соглашение о консульской конвенции и соглашение об экономическом сотрудничестве [3, с. 73]. Вскоре после этого премьер-министр Польши Ян Ольшевский отправился в Беларусь, где встретился с премьер-министром Вячеславом Кебичем. Белорусские власти возлагали достаточно большие надежды на двустороннее сотрудничество с Польшей и видели в нем союзника на международной арене в контактах с представителями международных финансовых институтов и правительств европейских стран. Кульминацией позитивного периода в отношениях между Беларусью и Польшей стал визит председателя Верховного Совета Станислава

Шушкевича в Варшаву в июне 1992 года. Тогда был подписан «Договор о добрососедстве и дружественном сотрудничестве между Польшей и Республикой Беларусь». В то время было также отмечено явное улучшение экономического сотрудничества, Польша стала третьим по величине торговым партнером Беларуси.

В июле 1992 года уже были расхождения в двусторонних отношениях. Белорусские власти заключили соглашения об экономическом и военном сотрудничестве с Россией. Это было встречено негативно со стороны Польши - действия Беларуси подвергались критике со стороны тогдашнего премьер-министра Польши Ханны Сухоцкой [5, с. 127]. Однако следует отметить, что Польша в то время также начала активно содействовать вступлению в НАТО. Это было несовместимо с принципами белорусской концепции нейтралитета. НАТО воспринималось в Беларуси как дестабилизирующий фактор и угроза. Между прочим, в связи с этим белорусские власти стали искать союзников и сближения с Россией. Кроме того, тогдашний премьер-министр Российской Федерации В. Черномырдин призвал к дальнейшему субсидированию белорусской экономики, которая должна была убедить Беларусь выбрать своего восточного соседа в качестве стратегического партнера. Некоторые представители белорусских властей решили отказаться от концепции нейтралитета (в том числе премьер-министр В. Кибич).

Последующие действия польских властей и встречи на высшем уровне (визит Л. Валенсы в Беларуси в июне 1993 года) не привели к сближению. Красноречивым символом снижения интереса к поддержанию тесных отношений стал отказ польской делегации от посещения белорусского посольства во время национального праздника независимости 27 июля 1993 года. В ответ представители Беларуси отказались от участия в праздновании Дня независимости Польши 11 ноября 1993 года.

Польская политика в отношении Восточной Европы изменилась после победы в Польше Союза демократических левых сил и Польской крестьянской партии. По мнению некоторых представителей правящего лагеря, в то время Польша должна была отказаться от активной поддержки государств, образовавшихся после распада СССР и примириться с существованием российской сферы влияния. Восточная политика Польши замедлилась после того, как российская армия покинула страну в 1993 году. В то время Украина была приоритетом для польских властей, Беларусь утратила свое значение.

Опять же, интерес к Беларуси в Польше увеличился в 1994-1996 годах. На этот раз Польша стремилась интенсифицировать отношения. Многочисленные польские делегации посетили Беларусь, включая визит министра иностранных дел Анджея Олеховского в октябре 1994 года (первый за четыре года визит министра иностранных дел Польши в Беларусь), премьер-министра Вальдемара Павляка в январе 1995 года и президента Александра Квасьневского в марте 1996 года. Однако они не привели к потеплению отношений и изменению ориентации белорусской внешней политики.

В 1997–2001 годах Польша запускала политику в отношении Беларуси. В этот период Польша активизировала усилия по интеграции с НАТО и ЕС. В 1999 году польский сейм издал «Послание сейма Республики Польша белорусскому народу от 22 января 1999 года», в котором он подверг критике белорусские власти. Эти действия были восприняты негативно и обострили двусторонние отношения. Следует, однако, отметить, что Польша в то время как одна из немногих европейских стран была не в пользу политики изоляционизма в отношении Беларуси. Тогдашний министр иностранных дел и председатель ОБСЕ Бронислав Геремек опасался, что следствием таких действий станет усиление зависимости Беларуси от России. В то время Польша проводила политику «критического диалога» и не поддерживала введение санкций.

Эта политика начала меняться с 2004 года, когда Польшей управляли Союз демократических левых сил (2004–2005) и Право и справедливость (2005–2007 годы). Между 2004 и 2008 годами не было встреч между министрами иностранных дел Польши и Беларуси. Тогда был также спор относительно Союза поляков Беларуси, польские власти поддержали Союз во главе с Анджеликой Борис (2005), который не признан властями Беларуси [2, с. 173].

Однако в январе 2008 года двусторонние отношения улучшились. В то время посол Беларуси Павел Латушко встретился с министром иностранных дел Польши Радославом Сикорским, а затем состоялся визит вице-премьера Беларуси Андрея Кобякова. В конце 2008 года также состоялись переговоры между министрами иностранных дел обеих стран. Обсуждалось участие Беларуси в инициативе «Восточное партнерство», Польша выразила желание отказаться от санкций. В этот период наметилось явное потепление двусторонних отношений. В феврале 2009 года тогдашний премьер-министр Польши Вальдемар Павляк отправился в Минск. Обсуждалась возможность совместных инвестиций, например, строительство угольной электростанции в Беларуси, модернизация трансграничного энергетического моста Рось-Нарев, строительство трубопровода до топливной базы в Малашевичах в Польше. К сожалению, эти планы не могли быть реализованы. Однако переговоры на высшем уровне продолжились в 2010 году. В феврале 2010 года Радослав Сикорский встретился с Президентом Беларуси.

В 2010 году отношения между польскими и белорусскими властями значительно ухудшились. Причиной этого стал захват Дома польского в Ивенце. Польского дома в Ивенце. Эти действия были осуждены премьер-министром Польши Дональдом Туском и президентом Лехом Качиньским.

Анализируя двусторонние отношения между Польшей и Беларусью, можно также заметить определенную аналогию. Сближение между этими странами обычно происходило в условиях ухудшения белорусско-российских отношений (чаще всего в связи с переговорами о ценах на поставки нефти и газа). Во время газовых и нефтяных споров Беларусь пытается активизировать сотрудничество с Евросоюзом.

В последнее время процесс обострения двусторонних отношений между Россией и Беларусью, который был связан например с крымским кризисом, может стать возможностью для сближения польско-белорусских отношений. Если в 2014 году не было серьезного разрыва в отношениях на государственном уровне, то критика в отношении президента Александра Лукашенко со стороны российских экспертов, политологов и средств массовой информации явно усилилась. Однако многочисленные неудачные попытки польско-белорусского сближения после 2000 года показывают, что польская стратегия до настоящего времени не была эффективной. Беларусь, благодаря своему расположению в центре Европы, может стать мостом, соединяющим Восток и Запад. Расположение Беларуси создает для нее большие возможности. Тем не менее, это также определяет тот факт, что Беларусь будет постоянно находиться в геополитическом пространстве, которое россияне признают решающим в силу своей безопасности и интересов. Однако Польша, действуя в экономической, политической и культурной сферах, может попытаться повлиять на сближение с Беларусью и уменьшить влияние России.

Попытка Польши воспользоваться ухудшением белорусско-российских отношений была отчётливо видна в 2016 году, когда Беларусь посетили министр иностранных дел Польши Витольд Вашиковский (22-23 марта), вице-премьер Матеуш Моравецкий (24 октября) и спикер Сената Станислав Карчевский (5-6 декабря). Была даже встреча с представителями белорусского парламента, который официально не признан польскими властями (30 января - 2 февраля 2017 года). Однако это краткосрочное политическое сближение вновь не повлияло на долгосрочный процесс углубления двусторонних отношений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Снапкоўскі У. Е. Шлях скрозь стагоддзе: беларуска-польскія адносіны 1918-2017 гг., Мінск : БДУ, 2017.
2. Тихомиров А. В. Внешняя политика Республики Беларусь в 1991-2011 гг., Минск : Право и экономика, 2014.
3. Czachor R. Polityka zagraniczna Republiki Białoruś w latach 1991-2011. Studium politologiczne, Polkowice : Wydawnictwo Dolnośląskiej Wyższej Szkoły Przedsiębiorczości i Techniki w Polkowicach, 2011
4. Fedorowicz K. Polityka Polski wobec Rosji, Ukrainy i Białorusi w latach 1989-2010, Poznań : Wydawnictwo Naukowe UAM, 2011.
5. Żurawski vel Grajewski P. Polska polityka wschodnia 1989-2015. Wymiar narodowy i unijny, Kraków : Ośrodek Myśli Politycznej, 2016.