
Т. В. Колесникова, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник

М. С. Чобану, научный сотрудник

Т. В. Яцишин, научный сотрудник

Национальный институт экономических исследований, Кишинев, Молдова

ДЕТИ, ОСТАВШИЕСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ: ТЕНДЕНЦИИ, РИСКИ И ПРОБЛЕМЫ ИХ РЕШЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

В условиях ухудшающейся социально-экономической ситуации в стране, а также неясность в отношении ее будущего направления развития многие граждане подчас впадают в состояние стресса и это, конечно, не может не отразиться на детях. На современном этапе развития страны, многие люди сталкиваются с такими серьезными проблемами, как бедность, нищета, наркомания, алкоголизм, низкие доходы, нестабильность финансовой системы, моральная деградация, безвыходность, которые в свою очередь ведут к росту уровня миграции, увеличению числа разводов, насилию в семье и как результат — дети, оставшиеся без попечения родителей.

К категории *«дети оставшиеся без попечения родителей»* относятся: дети-сироты; дети с родителями, лишенными родительских прав; брошенные дети; дети, родители которых не в состоянии их воспитывать и содержать; дети, оставшиеся без родительской опеки по другим причинам. Более широкая категория понятия *«дети, оставшиеся без попечения родителей»* это — *«дети находящиеся в ситуации риска»*.

На сегодняшний день в Республике Молдова распоряжение об определении статуса ребенка, временно оставшегося без попечения родителей, издается территориальным органом опеки и попечительства.

В стране действуют многочисленные законодательные акты, содержащие положения в отношении детей, находящихся в ситуации риска, и тех детей, которые остались без родительской опеки, регламентирующие социальную защиту данной категории детей. Так, в ст. 8 *«Выявление детей, находящихся в ситуации риска»* Закона Республики Молдова № 140 от 14.06.2013 г. *«об особой защите детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями»* [2] подробно указываются критерии, по которым органы опеки могут определить таких детей: *«Местный орган опеки обязан самостоятельно реагировать и/или обеспечивать прием и регистрацию сообщений о детях, находящихся в следующих ситуациях: когда они подвергаются насилию; когда ими пренебрегают; когда они бродяжничают, попрошайничают, занимаются проституцией; когда они лишены ухода и надзора со стороны родителей вследствие отсутствия таковых по месту проживания по неизвестным причинам; когда у них умерли родители; когда они живут на улице, убежали или были изгнаны из дома; когда их родители отказались*

от выполнения своих обязанностей по рращению и уходу за ребенком; когда они брошены родителями; когда в отношении одного из родителей ребенка установлена мера судебной охраны (временная охрана, попечительство или опека)» [2].

В данном законе также устанавливаются применяемые методы для определения, оценки, оказания помощи, мониторинга взятых на учет детей, находящихся в ситуации риска, а также деятельность специализированных органов и структур, ответственных за применение данных процедур.

Еще один важный документ в этой области, это Постановление Правительства Республики Молдова об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах семейного типа [1]. Данный документ регламентирует нормы материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в домах для детей семейного типа. До недавнего времени, ежемесячное пособие на содержание одного ребенка составляло 750 леев. Начиная с 1 января 2017 г., в стране вступили в силу изменения, согласно которым дети, оставшиеся без попечения родителей, получают ежемесячное пособие на содержание в размере 800 леев на ребенка. Речь идет о тех, чьи родители отсутствуют более 30 дней ввиду нахождения на лечении в стационарных медицинских учреждениях, чьи родители не в состоянии выполнять свои обязательства из-за серьезных проблем со здоровьем, чьи родители находятся в заключении, детей, которых отобрали от родителей без лишения родительских прав и т.д.

Годовые ассигнования, предусмотренные для обеспечения детских домов семейного типа, включая покупку необходимого инвентаря, одежды, обуви, школьных принадлежностей, гигиенических средств и медикаментов, составляют 3000 леев на ребенка. Месячные ассигнования на компенсацию финансовых средств, необходимых для обслуживания зданий, оплаты потребленного газа, тепло-энергии, приобретения угля и дров, для других хозяйственных затрат, компенсация оплаты потребленной электроэнергии, компенсация платы за телефонные услуги выделяются на основании квитанций или других финансовых документов согласно нормам и тарифам, установленным в соответствующем населенном пункте (согласно Постановлению Правительства Республики Молдова № 937 от 12 июля 2002 г.): ежемесячно 30 кВт на одного ребенка-сироту и ребенка, оставшегося без попечения родителей, по действующим тарифам и 60 кВт в квартирах (домах), оснащенных электрическими плитами, осуществляется согласно действующим нормам и тарифам. Разовое пособие на каждого ребенка, достигшего 18-летнего возраста, который не учится в среднеспециальном или высшем учебном заведении, перечисляется на его личный счет, открытый в банковском учреждении, оно составляет 1000 леев на ребенка.

Согласно официальным данным Национального бюро статистики Республики Молдова (рис. 1), в период 2000–2015 гг., численность детей, оставшихся без попечения родителей, в стране увеличилась в 3 раза (или на 2810 детей). Необходимо отметить, что по официальным данным проходят только те дети, которые зарегистрированы официально [3].

Резкое увеличение численности данной категории детей наблюдалось в период 2008–2009 гг., период мирового финансового кризиса, который также затронул и Республику Молдова. Рост численности детей, оставшихся без попечения родителей, в стране в этот период увеличился на 1260 ребенка или в 1,7 раза (по сравнению с 2008 г.). Рост данной категории детей наблюдался и в 2012 г., когда страна пострадала от засухи, что отразилось крайне не-

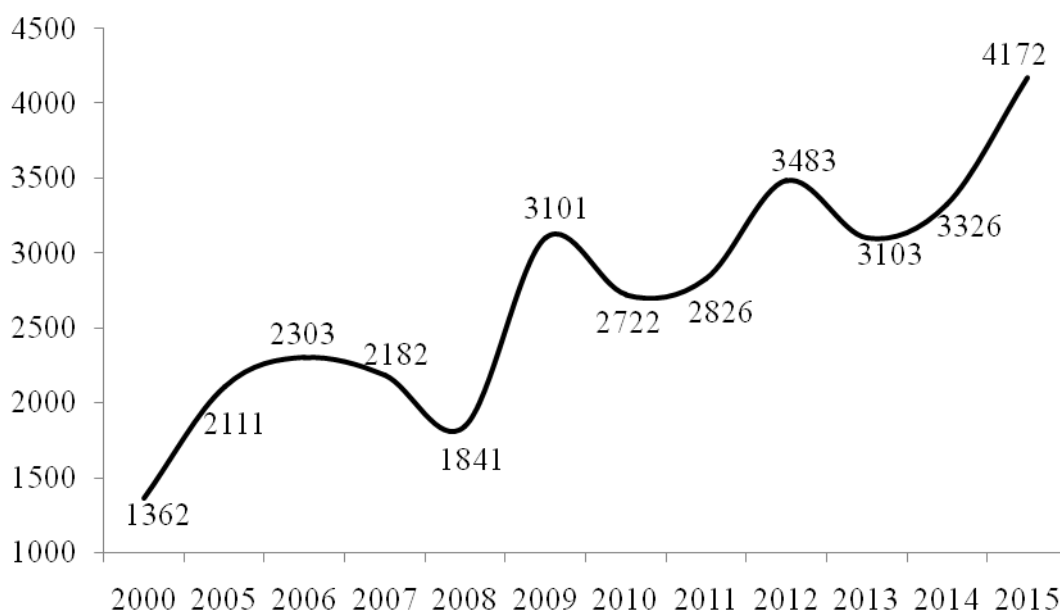


Рис. 1. Динамика численности детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Молдова, 2000–2015 гг., чел.

Источник: данные Национального Бюро Статистики Республики Молдова [3]

гательно на экономике страны (следует отметить, что страна является в большей степени аграрной). После небольшого снижения показателей в 2013 г., численность детей данной категории вновь увеличилась, теперь уже вследствие эффекта от «кражи миллиарда» из трех значимых банков страны.

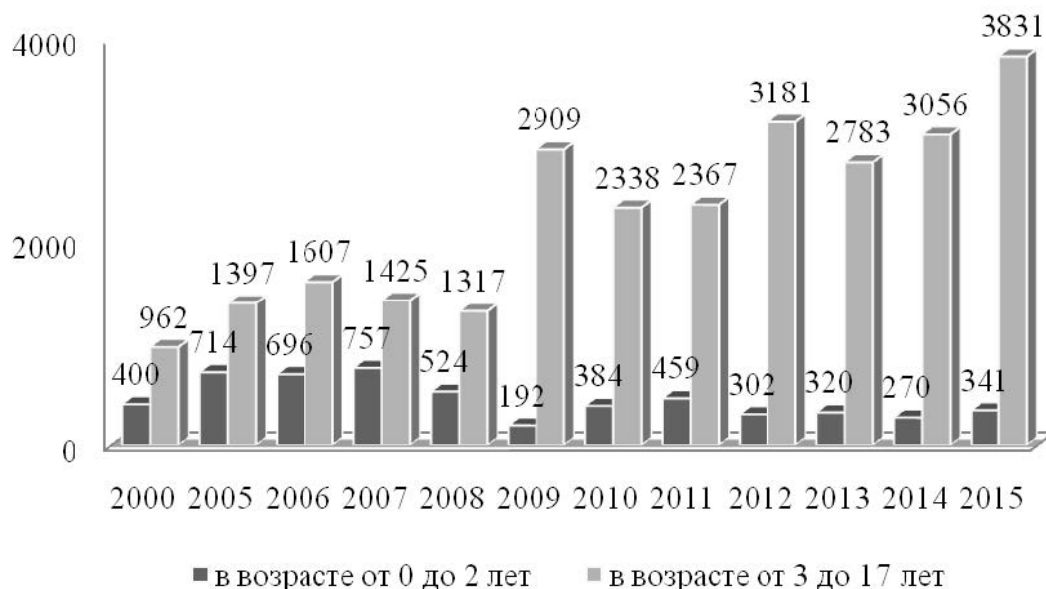


Рис. 2. Динамика численности детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Молдова по возрастным категориям, 2000–2015 гг., чел.

Источник: данные Национального Бюро Статистики Республики Молдова [3]

Структура данных за 2015 г. о статусе ребенка без родительской опеки (4172 детей = 100 %) выглядит следующим образом: 55,7 % — миграция одного или двух родителей за рубеж, 16,5 % — лишение родительских прав, 13,5 % — дети, родители которых не в состоянии воспитывать и содержать ребенка (по причинам отсутствия нормальных условий жизни, невыполнения родительских обязанностей, недееспособности или ограниченной дееспособности и т.д.), 9,1 % — дети-сироты, 0,8 % — брошенные дети, 4,3 % — другие причины.

Данные рис. 2 свидетельствуют о динамике численности детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Молдова по возрастным категориям в рассматриваемом периоде. Наблюдается динамичный рост детей из исследуемой категории в возрасте от 3 до 17 лет. Так, в 2000 г. было зарегистрировано 962 ребенка, тогда как в 2015 г. — 3831 ребенок, т.е. увеличение в 4 раза. По второй категории наблюдался спад от 400 детей в 2000 г. до 341 ребенка в 2015 г.

Численность детей, оставшихся без попечения родителей, чел.

Год	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	1362	2111	2303	2182	1841	3101	2722	2826	3483	3103	3326	4172
Дети-сироты	470	214	298	264	185	331	339	297	315	395	379	380
Дети с родителями, лишенными родительских прав	58	229	207	335	299	390	453	456	449	542	570	689
Брошенные дети	158	188	134	160	74	92	146	102	60	41	34	35
Дети, родители которых не в состоянии воспитывать и содержать ребенка	676	615	533	511	236	316	993	491	673	664	666	563
Другие причины	-	865	1131	912	1047	1972	791	1480	1986	1461	1677	2505

Источник: данные Национального бюро статистики Республики Молдова [3]

Данные таблицы свидетельствуют о том, как за последние 16 лет в стране изменилась численность детей, оставшихся без попечения родителей, по разным категориям. В 2015 г. по сравнению с 2000 г. наблюдался значительный рост численности детей в таких категориях, как: дети с родителями лишенными родительских прав — примерно в 12 раз (т.е. увеличение данной категории на 631 ребенка), другие причины — в 3 раза. В остальных категориях наблюдалось снижение численности детей.

Это может обуславливаться тем, что с ростом численности граждан, уезжающих за границу, выезд одного или двух родителей одновременно усложняет определение статуса оставленных ими детей. Мотивы, по которым родители, которые уезжают за границу и оставляют своих детей без присмотра или передают их родственникам, могут быть разные. Возможно, они думают, что их выезд временный и они смогут вернуться в ближайшее время и остаться

в стране с детьми или вернуться, чтобы забрать детей с собой за границу, а на деле ситуация может быть иная, не всегда получается работать и проживать там легально. Ситуации могут быть разные.

Исходя из вышесказанного, можно предположить, что до тех пор, пока в стране отсутствуют реальные перспективы экономического развития, а также четкое направление по выходу из плачевного и запутанного нынешнего социально-экономического состояния, решение данной проблемы будет крайне затруднено и число детей из данной категории будет только увеличиваться из года в год.

Список использованных источников

1. Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах семейного типа [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Республики Молдова № 1733 от 31.12.2002. Опубликовано: 31.12.2002 в Monitorul Oficial № 190–197, ст. № 1884. Изменено: ПП1425 от 28.12.16, МО478–490/30.12.16 ст. 1509. Дата вступления в силу: 01.01.17. — Режим доступа: <http://lex.justice.md/ru/294526/>. — Дата доступа: 05.03.2018.

2. Об особой защите детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями [Электронный ресурс] : Закон Парламента Республики Молдова № 140 от 14.06.2013 г. Опубликован: 02.08.2013 г. в Monitorul Oficial № 167–172, ст. № 534. Дата вступления в силу: 01.01.2014. Изменен: ЗП83 от 25.05.17, МО229–243/07.07.17 ст. 362. — Режим доступа: <http://lex.justice.md/ru/348972/>. — Дата доступа: 05.03.2018.

3. Copii Moldovei=Дети Молдовы=Children of Moldova/Biroul Naț. de Statistică al Rep. Moldova. — Chișinău: Statistica, 2008 (Combinatul Poligr.). — 188 с.; Chișinău: S. n., 2012 (Tipogr. "Nova-Imprim"). — 278 с.; — Chișinău: S. n., 2017 (Tipogr. "Bons Offices"). — 250 с.