

**В. В. Сакович**, ассистент

*Белорусский государственный экономический университет, Минск, Беларусь*

## **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

На современном этапе развития экономических отношений происходит непрерывное наращение объема государственных расходов, что объясняется расширением сферы деятельности современного государства. Данная общемировая тенденция наблюдается и в Республике Беларусь, что подтверждается представленными в таблице данными.

### **Расходы консолидированного бюджета Республики Беларусь**

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017*	2018**
Расходы консолидированного бюджета РБ, % к ВВП	32,2	26,7	29,3	29,5	27,1	28,8	29,0	28,7	28,3

2017\* — ожидаемое исполнение показателя, 2018\*\* — планируемый показатель.

*Источник:* разработано на основе данных Министерства финансов Республики Беларусь [1, 2]

Как видно из таблицы, через консолидированный бюджет Республики Беларусь перераспределяется около 30 % созданного валового продукта.

В экономической литературе существуют противоположные мнения по поводу оптимального объема государственных расходов и их влияния на экономический рост. Ряд экономистов считает, что расходы государства необходимо минимизировать, не допуская превышения их объема предельной верхней границы. В ином случае это приведет к замедлению экономического роста, т. е. будет сформирован обратный мультипликативный эффект государственных расходов.

В то же время при изучении международной практики очевиден положительный эффект наращивания объемов перераспределения ВВП через бюджет. В большинстве развитых стран расходы государственного бюджета имеют положительную тенденцию при безусловном улучшении экономической ситуации. Следовательно, обосновано стремление отдельных стран, в том числе и Республики Беларусь, к наращиванию доли государственных расходов в ВВП и удержанию ее на оптимальном уровне [3].

В условиях роста потребности в финансовых ресурсах государства и ограниченной возможности по их мобилизации обостряется необходимость в решении проблемы нехватки

бюджетных средств, а также изыскании способов повышения эффективности расходования государственных финансовых ресурсов.

Повышение эффективности государственных расходов обеспечивается посредством внедрения особых механизмов управления ими. В мировой практике используется определенная совокупность инструментов, позволяющих сформировать механизм управления государственными расходами, обеспечивающий достижение эффективности. Автором изучена практика управления государственными расходами таких стран, как США, Канада, Франция, Великобритания, Южная Корея, Новая Зеландия, Российская Федерация и др. [4, 5, 6], на основе чего предложены группы инструментов:

- 1) планирование расходов на перспективу;
- 2) внедрение механизмов, позволяющих увязать расходы и результаты. Эти механизмы представлены бюджетированием, ориентированным на результат (БОР), и системой договорных отношений между участниками бюджетного процесса (контрактная система);
- 3) повышение качества финансового менеджмента в бюджетном секторе;
- 4) проведение оценки эффективности расходования бюджетных средств;
- 5) совершенствование финансового контроля и аудита;
- 6) внедрение механизма учета интересов общества при планировании бюджета и его открытость на всех стадиях бюджетного процесса.

Внедрение данных инструментов в бюджетную практику Республики Беларусь должно производиться с учетом специфики современной организации формирования бюджетных расходов на каждом из этапов модификации их форм.

Так, при осуществлении бюджетного процесса в ходе движения к конкретному получателю бюджетных средств происходит модификация форм бюджетных расходов. Данная модификация проходит ряд этапов, схематично представленных на рисунке.



Алгоритм модификации форм бюджетных расходов в бюджетном процессе\*

Источник: собственная разработка автора

\* Поскольку бюджеты внебюджетных фондов исполняются через систему казначейства, данный алгоритм применим и к ним.

*Первая стадия* — образование расходных полномочий. Расходы бюджета (в данной ситуации нас интересует более узкое понятие, чем государственные расходы) увязаны с определенными органами государственной власти (бюджетными учреждениями), которые выполняют определенные государственные функции, а значит, несут издержки, посредством расходных полномочий. Расходные полномочия представляют совокупность законодательно закрепленных за субъектом бюджетной системы прав и обязанностей по расходованию ресурсов.

*Вторая стадия* заключается в трансформации бюджетного полномочия в расходное обязательство. Расходные обязательства, согласно бюджетному кодексу Республики Беларусь, — это, возникающая на основании акта бюджетного законодательства, договора или соглашения обязанность Республики Беларусь, административно-территориальной единицы Республики Беларусь или действующего от их имени получателя бюджетных средств предоставить резиденту Республики Беларусь, нерезиденту Республики Беларусь средства из бюджета [7]. Таким образом, когда потребность бюджетных органов /организаций в денежных средствах отражается в законодательстве, возникает расходное обязательство. Расходные обязательства отражаются в реестре расходных обязательств и являются отражением будущего распределения бюджетных средств.

В ходе бюджетного процесса расходное обязательство принимает непосредственно форму расхода, что признается *третьей стадией* модификации. Расходное обязательство отражает ответственность государства или субъекта, действующего от его имени, по предоставлению физическим и юридическим лицам, органам государственной власти и других средств соответствующего бюджета. Следовательно, расходные обязательства являются основой для формирования расходов бюджета, предусмотренных в законе о бюджете на соответствующий финансовый год.

*Четвертая стадия* трансформации государственных расходов — «переход бюджетных расходов в бюджетные назначения / ассигнования распорядителям /получателям бюджетных средств». Посредством отражения расходов бюджета в бюджетной росписи осуществляется доведение сумм бюджетных средств до непосредственного получателя. Бюджетные ассигнования — это полномочия на использование суммы бюджетных средств, определенной распорядителем бюджетных средств их получателю в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств. Бюджетные назначения — полномочия на использование и распределение определенной суммы бюджетных средств, предоставленные на основании реестра расходных обязательств распорядителям бюджетных средств законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год или решением местного Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год в порядке, определенном настоящим Кодексом [7].

*Пятой стадией* преобразования государственных расходов является формирование бюджетного обязательства. Бюджетные обязательства — расходные обязательства, полученные и принятые получателем бюджетных средств и подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году за счет средств соответствующего бюджета [7]. Таким образом, бюджетное обязательство представляет собой расходное обязательство, исполнение которого предусмотрено в законодательных актах о бюджетах на очередной финансовый год, и принятое к исполнению получателями вслед за выделением им бюджетных ассигнований. Неисполненные расходные обязательства, не включенные в бюджет на текущий год, не могут быть признаны бюджетными обязательствами.

В ходе исполнения бюджета происходит преобразование бюджетного обязательства в кассовые расходы, что является *шестой стадией* модификации государственных расходов. Осуществляется это при погашении бюджетных обязательств получателей бюджетных средств, посредством перечисления сумм денежных средств со счета бюджетного учреждения, открытого в казначейской системе, на счет поставщика ресурсов.

Таким образом, построенный алгоритм модификации бюджетных расходов позволяет выстроить систему управления ими, а именно:

- для каждой стадии определять круг прав и обязанностей субъектов бюджетного процесса при управлении государственными расходами;
- для каждой стадии алгоритма конкретизировать государственные расходы в бюджетных показателях, которые фиксируются в соответствующих документах: реестре расходных обязательств, законе о бюджете, бюджетной росписи, бюджетной смете. При этом важно, чтобы на каждой стадии трансформации государственных расходов их количественное выражение в бюджетных показателях было неизменным;
- для каждой стадии определить набор наиболее важных принципов государственных расходов и на основе их осуществлять управление и контроль;
- каждый этап трансформации форм бюджетных расходов должен сопровождаться закреплением за соответствующими субъектами бюджетного процесса ответственности за достижение показателей результативности и эффективности бюджетных расходов, а также мер реагирования на невыполнение данного принципа;
- начиная с пятой стадии модификации форм государственных расходов необходимо проводить мониторинг эффективности государственных расходов с определенной периодичностью. Для этого требуется сформировать методическую базу оценки эффективности.

Предложенные принципы организации системы управления бюджетными расходами позволяют обеспечить устойчивость бюджетной системы и повысить эффективность управления государственными финансами.

### Список использованных источников

1. О состоянии государственных финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов Республики Беларусь.— Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/upload/bp/doklad.pdf>.— Дата доступа: 14.03.2018.

2. О республиканском бюджете на 2018 год [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 31 дек. 2017 г., № 86-З: Принят Палатой представителей 19 дек. 2017 г.: Одобр. Советом Респ. 20 дек. 2017 г. // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.— Минск, 2018.

3. Мкртчян, Т.М. Воздействие государственных расходов на темпы экономического роста в Республике Армения / Т.М. Мкртчян // Вестник Ростовского государственного экономического университета.— 2015.— № 2.— С. 16–18.

4. Афанасьев, М.П. Инструментарий оценки эффективности государственных программ / М.П. Афанасьев, Н.Н. Шаш // Вопросы государственного и муниципального управления.— 2013.— № 3.— С. 24–47.

5. *Епина, В. С.* Партиципативный механизм в публичном управлении: системный подход / В. С. Епина // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. — 2012. — № 4. — С. 180–184.

6. *Миленький, А. В.* Программное бюджетирование: преимущества и проблемы / А. В. Миленький, П. С. Демидов // Фундаментальные исследования. — 2015. — № 2–3. — С. 558–562.

7. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 16 июля 2008 г. № 412-З: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2017 г. № 84-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2018.