

---

**В. В. Малышко**, кандидат экономических наук, доцент  
**Н. Н. Евтушенко**, кандидат экономических наук, доцент  
**И. Н. Макаруч**, кандидат экономических наук, доцент  
*Переяслав-Хмельницкий государственный педагогический университет  
имени Григория Сковороды, Переяслав-Хмельницкий, Украина*

## **БЮДЖЕТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ**

Государство как суверенное институциональное образование является главным регулятором политического, экономического, социального и культурного развития населения. Предпосылкой такого развития является создание системы экономической безопасности, что полагается в основу национальной безопасности в целом. Основной современной угрозой экономической безопасности Украины является политический кризис, что нарушает макроэкономическую стабильность и приводит к разбалансировке социально-экономической системы в целом. Военный конфликт и гражданская война подрывают основы экономики государства, угрожают национальной безопасности и обуславливают возникновение противостояний в международном пространстве. Возникновение региональных конфликтов приводит к необходимости поиска новой концепции сотрудничества в формате «центр — регион», что будет способствовать усилению правовой, организационной и финансовой состоятельности муниципалитетов, развития эффективной территориальной организации органов местного самоуправления и повышения качества предоставления общественных услуг.

Вопросы, связанные с бюджетной безопасностью, являются достаточно актуальными для различных стран. Особенно они проявляются при определенных негативных процессах, происходящих в государстве, и непосредственно влияют на состояние обеспеченности средствами бюджетов всех уровней. Действующая бюджетная безопасность должна учитывать влияние различных факторов на бюджетную систему страны и, соответственно, обеспечивать выполнение возложенных на государство социально-экономических задач. Обеспечение бюджетной безопасности государства является одной из ключевых задач при реализации ее стратегических социально-экономических приоритетов.

Изучение сущности бюджетной безопасности учеными, практиками, экспертами в контексте социально-экономического развития государства сфокусировано на проблемах сбалансирования доходов и расходов государственного, местных бюджетов, законности и целесообразности использования бюджетных средств, обеспечения приоритетов национальной системы безопасности. Анализ экономической литературы указывает на то, что спектр данной дефиниции меняется от понимания бюджетной безопасности как особого состояния платежеспособности государства относительно

выполнения ею своих функций с учетом баланса доходов и расходов государственного и местных бюджетов к мысли, что бюджетная безопасность государства должна обеспечить отсутствие риска в формировании, распределении и перераспределении бюджетных ресурсов [1, с. 90].

Среди украинских и российских исследователей значительный вклад в развитие современной теории бюджетной безопасности как составляющей национальной, экономической и финансовой безопасности сделали: О. Белорус, В. Геец, В. Горбулин, И. Бинько, М. Ермошенко, Я. Жалило, Г. Иващенко, Л. Кистерский, В. Мартынюк, В. Мунтиян, Е. Олейников, С. Пирожков, В. Предборский.

Важную роль в раскрытии сущности бюджетной безопасности играют научные труды зарубежных ученых: Ш. Бланкарта, Дж. Бреннан, Дж. Бьюкенена, К. Эрроу, Л. Коженъовски, А. Ротфельда, В. Парето, Р. Дорнбуша, Дж. Стиглица, С. Фишера и др.

Бюджетная безопасность как экономическое понятие своим появлением довершила процесс взаимопроникновения структурно-логических элементов теории национальной безопасности и государственных финансов. Понятие бюджетной безопасности, вобрав в себя характерные черты политического и экономического направлений, имеет двойственный характер и может рассматриваться как с точки зрения комплекса организационных и правовых отношений, так и как индикатор развития бюджетной системы и эффективности бюджетного процесса, критерий оценки бюджетной политики.

Бюджетная безопасность государства как составляющая финансовой безопасности — это особенное состояние платежеспособности государства, которое обеспечивает сбалансированность доходов и расходов государственного и местных бюджетов и эффективное использование финансовых ресурсов бюджетной системы в процессе выполнения государственной и местной властью своих функций (государственного управления, международной деятельности; финансирование науки, образования, культуры и здравоохранения; обеспечения национальной безопасности и обороны, реализации инвестиционной и экологической политики) за счет сохранения финансовой стабильности (стойкости) бюджетной системы к влиянию угроз.

Содержание бюджетной безопасности проявляется в соотношении бюджетных ресурсов, параметров их формирования и распределения и суммарными потребностями получателей таких ресурсов. Формой бюджетной безопасности оказывается система оценок, которые характеризуют ее уровень. Объектом бюджетной безопасности являются финансовые ресурсы бюджетной системы (денежные средства), количественные и качественные характеристики их распределения между звеньями бюджетной системы, общественно-политические, правовые и финансовые аспекты бюджетного процесса, которые служат индикаторами и критериями оценки и обеспечения бюджетной безопасности. Предметом бюджетной безопасности является деятельность государства, направленная на гарантирование определенного уровня бюджетной безопасности путем влияния на ее объект. Субъектами безопасности в бюджетной сфере выступают: органы законодательной и исполнительной государственной власти, органы местного самоуправления.

К факторам формирования бюджетной безопасности государства следует отнести:

— организационно-правовые: действующая правовая база, уровень профессионализма и тщательность разработки бюджета, степень детализации и прозрачности бюджета при формировании; предоставление приоритетности определенной бюджетной классификации, степень совершенства системы бухгалтерского учета выполнения бюджета и смет расходов бюджетных учреждений; своевременность принятия решений относительно бюджетно-налогового регулирования; характер кассового выполнения бюджета; степень согласования финансово-экономических интересов разных слоев населения;

— финансово-экономические: объем бюджета и степень его сбалансированности; масштабы бюджетного финансирования; наличие или отсутствие бюджетных резервов; численность налоговых льгот, которые влияют на формирование доходов бюджета; предоставление отсрочек по платежам в государственный и местный бюджеты.

Основными целями при осуществлении эффективного управления бюджетной безопасностью должны быть: обеспечение полного и постоянного выполнения финансовых обязательств государства; устранение дестимулирующих и содействие развитию стимулирующих факторов бюджетной безопасности; относительное снижение расходов на функционирование государства и сокращение (постепенное устранение) дефицитности бюджета — уменьшение долговой нагрузки на национальную экономику [1, с. 95].

Принципами управления бюджетной безопасностью являются:

— комплексность (рассмотрение управления бюджетной безопасностью как комплексной системы, которая осуществляет выработку взаимосвязанных управленческих решений, каждое из которых прямо влияет на общую результативность этих решений);

— непрерывность (постоянное непрерывное управление бюджетной безопасностью);

— адаптивность (учет факторов влияния на бюджетную безопасность и своевременное внесение изменений в систему);

— поливариантность (наличие альтернативных вариантов принятия управленческих решений);

— стратегическая ориентированность (реализация методов и инструментов управления бюджетной безопасностью с соблюдением стратегических направлений бюджетной политики государства);

— экономическая эффективность (достижение эффективного управления бюджетными ресурсами) [1, с. 99].

Среди имеющихся и потенциально возможных угроз бюджетной безопасности можно выделить:

— несовершенство нормативно-правового обеспечения бюджетного процесса и просчеты в бюджетном планировании;

— падение производства в основных отраслях народного хозяйства;

— уменьшение рентабельности и рост убыточности хозяйствующих субъектов;

— уменьшение рентабельности и рост убыточности хозяйствующих субъектов;

— недостаточное или несвоевременное наполнение источников покрытия бюджетного дефицита;

— незаконные предпринимательство и соглашения с валютой и валютными ценностями;

— невыполнение юридическими лицами-резидентами обязательств по иностранным кредитам, полученным под гарантии Кабинета Министров Украины;

- несвоевременное принятие Государственного бюджета Украины и утверждение отчетов относительно его выполнения;
- неэффективность действующей налоговой системы (наличие многочисленных необоснованных налоговых льгот, низкий уровень сбора налогов, нарушения принципа размерности: повышение ставок после предельного уровня для добросовестных налогоплательщиков приводит к сокращению налоговых доходов); занижение хозяйствующими субъектами облагаемой налогом базы; невключение отдельных поступлений в объект налогообложения;
- неоднозначная трактовка нормативных актов, которые регулируют налогообложение;
- финансирование конкретных бюджетных расходов без соответствующих бюджетных назначений;
- наличие существенных диспропорций финансирования бюджетных расходов по подразделам функциональной классификации;
- неопределенность источников финансирования повышения социальных выплат, которое осуществляется в течение текущего бюджетного года;
- непрозрачность расходов государственного и местных бюджетов, что приводит к искривлениям в распределении государственных средств, нарушения приоритетности финансирования расходов, и нагромождение бюджетной задолженности;
- неэффективность и непрозрачность механизмов предоставления, предоставление и погашение бюджетных ссуд;
- незаконное и неэффективное использование бюджетных средств;
- неэффективность системы контроля над бюджетными поступлениями и расходами бюджетных средств и т. п. [2, с. 22].

Основными негативными тенденциями, которые составляют существенные угрозы бюджетной безопасности Украины, являются: невыполнение запланированных показателей доходов и расходов бюджета; резкое увеличение государственного и гарантированного долга государства; уменьшение позитивного финансового результата субъектов ведения хозяйства от обычной деятельности к налогообложению; уменьшение общего объема внешней торговли; увеличение отрицательного показателя внешнеторгового сальдо [3, с. 204].

Сегодня бюджет Украины находится под воздействием целого ряда факторов, которые значительно зависят от внутренней ситуации в связи с кризисом в военной, экономической и социальной сферах, а также от политических решений, в частности в финансовой политике государства относительно экономических реформ. При нынешних обстоятельствах, когда значительно усилилось влияние на украинскую экономику неэкономических факторов в частности военных, информационно-психологических, социальных и административных, и заметно выросло непосредственное и опосредствованное влияние других государств на развитие экономических процессов в стране, в целом финансово-политическая ситуация в Украине отображает особенные угрозы бюджетной безопасности на всех уровнях, что отмечают многие научные работники и практики. Это доказывает, что гарантирование бюджетной безопасности государства находится среди ключевых заданий при реализации ее стратегических социально-экономических приоритетов.

## Список использованных источников

1. Управление финансовой безопасностью экономических субъектов: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений экономических и юридических специальностей всех форм обучения / С.Н. Фролов [и др.]— Сумы: ГВУЗ «УАБД НБУ», 2015. — С. 88–112.
2. *Кибиткин, А.* Эконометрические методы оценки чувствительности экономической системы / А.Кибиткин, О.Скотаренко // Вестник МГТУ имени Н. Баумана: научно-теор. и прикл. журнал. — 2010. — № 1. — С. 22.
3. *Кишакевич, Б.Ю.* Формирование системы финансовой безопасности Украины в условиях глобализации / Б.Ю. Кишакевич // Вестник НЛТУ Украины. — 2012. — Вып. 22.7. — С. 202–207.