
И. В. Дульская, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник
Институт экономики и прогнозирования НАН Украины, Киев, Украина

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ В УКРАИНЕ «РАЗУМНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ» ЧЕРЕЗ СЕКТОР ИКТ*

Для экономики Украины сейчас остро стоит вопрос поиска эффективных драйверов экономического роста и улучшения качества жизни населения, увеличения его доходов. В мире таковыми считают информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), однако цифровые дивиденды от них можно получить только при выборе определенных направлений развития и наличии важных институциональных предпосылок.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов для Украины особенно необходима разработка комплекса эффективных институциональных, организационных, финансовых механизмов для возобновления и ускорения социально-экономического и технологического роста с акцентом на социальную составляющую — человеческий капитал, качество жизни для подавляющего большинства населения, обеспечения ему доступа к основным услугам и достижениям НТП.

Проиллюстрируем ситуацию с внедрением ИКТ в сектора национальной экономики на примере чрезвычайно важной и необходимой медицинской реформы, в частности сельской медицины, ведь 13 млн граждан живут в селах, 23 тыс. сел и поселков имеют 4 тыс. амбулаторий и 12 700 фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП). Однако в 71 % из них отсутствует водоснабжение, 75 % — водоотведение, 82 % амбулаторий не имеют санузлов [1]. Они, как правило, направляют пациентов в районные, областные учреждения, где есть квалифицированная помощь, хотя в мире первичное звено в сельской местности эффективно удовлетворяет до 80 % обращений.

Поэтому первичная сельская медицина должна стать более доступной и качественной за счет значительных государственных инвестиций в сочетании с самоуправляемостью этих объектов и субвенциональным софинансированием за счет региональной децентрализации и роста роли территориальных общин (ТО), в том числе объединенных (ОТО). Почти везде надо дополнительно решать вопросы общественного транспорта для подвоза пациентов. Законопроект № 7117 предусматривает на это 5 млрд грн на 2 года.

Одним из перспективных направлений расходов обозначено обеспечение амбулаторий и ФАПов компьютерами, современным медицинским диагностическим оборудованием. Большие надежды возлагаются на телемедицину, на развитие которой в Украине будут

* Разработано в рамках научно-исследовательской темы «Инновационная политика и “умная специализация” в экономике Украины».

направлены значительные средства кредитов Всемирного банка и правительства Канады (700 млн долл. США).

Однако обеспеченность населения доступом к Интернет регионов Украины на начало 2017 г. неравномерна: наряду с тремя регионами-лидерами, подавляющее большинство обеспечено на $\frac{1}{4}$ – $\frac{1}{3}$ [2] из-за недостаточной рыночной мотивации провайдеров развивать ненасыщенную потребителями сеть, поскольку это нерентабельно. А для телемедицины нужен высокоскоростной (широкополосный) доступ в Интернет (ШДИ) высокого качества.

Следует отметить, что в 2015 и 2018 гг. крупные телекомы осуществили значительные затраты на покупку лицензий и инвестиции в мощности для услуг 3G–4G связи. За лицензию на 3G-связь на аукционе «Астелит», «МТС Украина», «Киевстар» в 2015 г. вместе заплатили около 9 млрд грн, не считая их капитальных инвестиций на конверсию радиочастотного ресурса для нужд армии. По данным Украинского государственного центра радиочастот эти компании значительно (до 21,6 тыс.) нарастили число базовых станций 3G. А сетью 3G в 2016 г. в Украине воспользовалось более 20 млн чел. [2].

В 2018 г. те же компании купили лицензии на 4G-связь в диапазоне 2600 и 1800 МГц, итого уплатив государству за лицензии на 3G–4G-связь еще более 10 млрд грн. Такое распределение рынка услуг связи законсервировало олигополистическую структуру рынка (табл. 1). Следствие этого — рост цен на услуги, обусловленный значительными капитальными и дополнительными расходами, понесенными компаниями (по прогнозу — на 10–20%).

Таблица 1

Показатели предприятий Украины отдельных подсекций секции классификатора видов экономической деятельности (ВЭД) «Информация и телекоммуникации» (J)

Годы	Большие		Средние		Малые		Из них микро	
	ед. измерения	% показателя ВЭД	ед. измерения	% показателя ВЭД	ед. измерения	% показателя ВЭД	ед. измерения	% показателя ВЭД
Количество занятых, тыс. чел.								
«Компьютерное программирование, консультации и связанная с ними деятельность» (62)								
2014		–	13,4	39,3	20,6	60,7	9,2	27,0
2015	–	–	11,9	36,9	20,4	63,1	9,5	29,5
2016	–	–	12,3	38,3	19,8	61,7	9,3	28,9
«Телекоммуникации (электросвязь)» (61)								
2014	61,4	69,9	15,3	17,4	11,2	12,7	4,3	4,9
2015	к	к	к	к	10,8	15,5	4,5	6,5
2016	к	к	к	к	10,6	17,1	4,6	7,4
Объем реализованной продукции, млн грн.								
«Компьютерное программирование, консультации и связанная с ними деятельность» (62)								
2014	–	–	10782,9	58,1	7764,4	41,9	2701,4	14,6
2015	–	–	17178,1	57,9	12492,5	42,1	4593,5	15,5
2016	–	–	22986,4	59,0	16001,6	41,0	6500,1	16,7

Годы	Большие		Средние		Малые		Из них микро	
	ед. измерения	% показателя ВЭД	ед. измерения	% показателя ВЭД	ед. измерения	% показателя ВЭД	ед. измерения	% показателя ВЭД
«Телекоммуникации (электросвязь)» (61)								
2014	36411,2	81,2	5421,9	12,1	2999,6	6,7	981,8	2,2
2015	к	к	к	к	3709,4	7,8	1353,4	2,8
2016	к	к	к	к	4311,0	8,5	1917,1	3,8

Примечание: «к» — данные не публикуются в целях обеспечения выполнения Закона Украины «О государственной статистике» относительно конфиденциальности статистической информации

Источник: [3]

Альтернативой этому сценарию могла бы стать реализация в маленьких городках и селах проекта доступного Интернета путем государственно-частного партнерства (ГЧП), когда вкладом государства в реализацию проекта была бы стоимость лицензий. Третьей стороной ГЧП могла бы стать ТО (ОТО) (ГЧП+ОТО), имеющая наибольший интерес в решении этого вопроса и, кроме того, после реформы децентрализации еще и финансовые ресурсы.

Интернет в ТО (ОТО) будет способствовать улучшению предпринимательского климата, занятости. После подведения Интернета в сельские амбулатории и ФАПы, их можно превратить в ИКТ-хабы (в отдельных помещениях, ведь вряд ли они будут очень плотно нагружены). Учитывая худшее обеспечение сельского населения компьютерной техникой, сельские жители могли бы использовать компьютерную технику и инфраструктуру заведений сельской медицины в коммерческих (ведение бизнеса), познавательных, гражданских (е-управление) целях. ШДИ на селе позволил бы открыть доступ к различным реестрам, в т. ч. для полиции (впоследствии муниципальной). ШДИ открывает значительные перспективы в образовании, агротехнологиях, геоинформационных системах, платежах, финансовых услугах, идентификации, демократии.

При реализации этих проектов было бы целесообразно поручить малому и среднему бизнесу (МСБ), которым в основном представлен ИКТ-сектор Украины (см. табл. 1), дальнейшее обслуживание ИКТ-инфраструктуры в целом и сельской медицины в частности (провайдинг, обучение персонала и пользователей, обслуживание техники и программного обеспечения).

Разработанная в Украине «Концепция развития ГЧП на 2013–2018 гг.» [5] однако, не содержит положений о приоритетах развития ГЧП, что затрудняет отбор проектов. А предложенные частными компаниями как инициаторами, свидетельствуют, что большинство из них могло реализовываться рыночным способом, например, путем создания акционерных обществ (табл. 2). Отсюда следует, что сфера ИКТ не входит в приоритет ГЧП.

Значительную проблему для построения в Украине информационного общества и цифровой экономики составляет то, что количество абонентов Интернета старшего возраста (от 74 лет) по данным Международного союза электросвязи в 2013–2015 гг. составляло 3,0%. Однако перед тем как цели построения такого общества в наиболее продвинутой в этом отношении страны постсоветского пространства — Эстонии — были достигнуты, там также были

Проекты в рамках ГЧП, инициированные частными компаниями, на 01.01.2016 г.

Стоимость, млн долл. США	Тип государственной поддержки, %	Сектор
45,6	Финансирование из госбюджета — 100	Выращивание грибов
851	Государственные гарантии — 74	Теплоснабжение (модернизация ТЭС «Слов'янська»)
1,95	Финансирование из госбюджета — 24	Строительство сети магазинов
11,3	Государственные гарантии — 77,5	Установка системы освещения
84	Государственные гарантии — 66	Строительство школы и детского сада
1,318	Государственные гарантии — 85	Модернизация переработки нефти
143,5	Государственные гарантии — 75	Обработка продуктов животного и растительного происхождения
45,3	Государственные гарантии — 100	Разведение рыбы
1,310	Государственные гарантии — 96,3, Финансирование из госбюджета — 3,7	Модернизация системы обработки отходов
391	Государственные гарантии — 63	Разработка и производство электромобилей и станций зарядки
211	Государственный кредит — 51,5	Разработка и производство вертолетов

Источник: [6].

признаки цифрового разрыва: 270 тыс. (20%) совершеннолетних жителей не использовали Интернет. И чтобы преодолеть это, был реализован ряд проектов увеличения компьютерной грамотности населения. А именно:

«**Будем вместе**» (**Ole Kaasas!**) — крупные частные телекомы в передвижных компьютерных классах наладили обучение 100 тыс. чел. без навыков с возможностью доступа в Интернет (многодетным, пожилым, с низкими доходами). «**Проселок-3**» (**Küla Tee-3**) — снизил стоимость ШДИ в регионах, что добавило 10 тыс. пользователей. Местная власть субсидирует развитие Wi-Fi в муниципальных, коммерческих организациях (бары, магазины). Расходы государства — 1,3 млн евро. «**EstWin**» — за счет нового поколения оптоволоконных сетей ШДИ в сельской местности до 2018 г. 98% домохозяйств, предприятий, офисов, должны быть не далее 1,5 км к источникам ШДИ, и оснащены для скорости передачи данных 100 Мбит/с. «**Прыжок тигра**» — значительные инвестиции государства на расширение компьютерно-вычислительных мощностей, развитие e-сетей обмена данными, улучшение образовательной инфраструктуры [7].

Важно, что государство осуществило начальные не очень значительные инвестиции. В большей степени оно способствовало информатизации регуляторно путем предоставления организационной помощи (созданию различных реестров) и институционально (за-

конодательно). А после этого к насыщенному цифровыми технологиями бизнесу охотно подключились частные предприниматели. Следствием всего этого стали рост и прозрачность экономики, доходов, улучшения качества жизни, условий бизнеса, большой объем налоговых поступлений в бюджет государства и местных самоуправлений.

В Украине функции модераторов и исполнителей программ по повышению компьютерной грамотности (особенно пожилых людей, с особыми потребностями) кроме государства, могут стать многочисленные общественные организации, благотворительные фонды, органы самоуправления населения, тем более, что они частично финансируются из местных бюджетов как получатели бюджетных средств, не имеющих статуса бюджетного учреждения. В частности, в Киеве в 2015 г. на финансирование 352 таких сообществ было направлено 93,2 млн грн средств местного бюджета [8].

Чтобы добиться кардинального ускорения экономического и технологического роста в Украине, необходимо достигнуть консенсуса между целями в понимании государства и общества. Если социально-экономические интересы общества игнорируются (преобладают бизнес-цели или абстрактные государственные), это приводит к негативной его реакции — пессимизму, невосприимчивости реформ.

Поэтому для Украины актуальна разработка экономических механизмов (институциональных, организационных, финансовых) по активизации социально-экономического роста и улучшения качества жизни, в частности путем внедрения в хозяйственную практику и повседневную жизнь передовых достижений НТП, особенно ИКТ. Это можно реализовать на примере реформы сельской медицины путем ее информатизации, которую можно было бы ввести с использованием 3-стороннего ГЧП (государство, бизнес, местные общины), что позволило бы более эффективно достичь целей реформы (качественное медицинское обслуживание на селе, в том числе с помощью ШДИ, телемедицины) и существенно улучшить условия функционирования ТО (ОТО) (цифровая экономика, умные дома, инфраструктура). При таком подходе телекомы, которые будут подрядчиками реализации подобных проектов, государство могло бы освободить от уплаты лицензий, чтобы те могли направить освобожденные средства на достижение оговоренных целей проектов.

При реализации этих проектов было бы целесообразно поручить малому и среднему бизнесу, которым в основном представлен ИКТ-сектор Украины, дальнейшее обслуживание ИКТ-инфраструктуры в целом и сельской медицины в частности (провайдинг, обучение персонала и пользователей, обслуживание техники и программного обеспечения).

Опыт цифровых изменений накоплен в странах, которые одновременно с Украиной начали строить рыночную экономику (Эстония), однако в значительной степени благодаря таким изменениям гораздо дальше продвинулись к построению цифровых обществ и экономики. При этом государство осуществило лишь начальные инвестиции и более способствовало регуляторно, организационно. Следствием стали улучшение прозрачности экономики, условий бизнеса, рост поступлений налогов в бюджет государства и местных самоуправлений.

Кроме того, учитывая значительную территорию Украины, удаленность отдельных населенных пунктов и возрастную структуру, необходимо будет осуществить ряд мероприятий по повышению компьютерной грамотности населения старшего возраста. Опыт решения таких вопросов накоплен в Европе.

Список использованных источников

1. Український медичний часопис [Електронний ресурс].— Доступний з: <http://www.umj.com.ua/article/116845/medichna-reforma-prijnyato-zakon-pro-silsku-meditsinu>.
2. Официальный портал Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере связи и информатизации (НКРСИ) [Электронный ресурс].— Режим доступа: <http://nkrzi.gov.ua/index.php?r=site/index&pg=138&language=uk>
3. Діяльність суб'єктів великого, середнього, малого та мікропідприємництва // Государственная служба статистики Украины: стат. сб.— 2016.— С. 480, 506.
4. Наявність у домогосподарствах товарів тривалого користування (за даними вибіркового опитування домогосподарств у жовтні 2016 р.) [Електронний ресурс] // Державна служба статистики України: стат. зб.— Доступний з: <http://www.ukrstat.gov.ua/>
5. Про схвалення Концепції розвитку державно-приватного партнерства в Україні на 2013–2018 роки [Електронний ресурс].— Распоряжение Кабинета министров Украины от 14 августа 2013 г. № 739-р — Доступний з: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/739-2013-%D1%80>
6. Державно-приватне партнерство в контексті управління державними інвестиціями в Україні [Електронний ресурс].— Доступний з: <http://documents.worldbank.org/curated/en/495131467995051959/pdf/106249-UKRANIAN-WP-P153935-PUBLIC-Public-Investment-UKR-Web-cover.pdf>
7. *Тараненко, С.* Електронні державні послуги замість радянської моделі держави — успішні приклади е-Естонія [Електронний ресурс] /С. Тараненко — Доступний з: <http://www.slideshare.net/svetonline/mou-29427332>.
8. Официальный портал Киевской городской государственной администрации [Электронний ресурс].— Доступний з: <https://kievcity.gov.ua/news/26273.html>.