

согласие в суждении относительно применимости классифицируемых терминов» [6, с. 130].

Библиографические ссылки

1. Абрамович А.М. Современное правопонимание и совершенствование гражданского, трудового и уголовного законодательства // Генетические закономерности права : сборник научных трудов, посвященных 90-летию со дня рождения профессора С.Г. Дробязко ; редколл.: С.А. Балашенко (гл. ред.) [и др.]. Минск: Бизнесофсет, 2013. С. 31–41.

2. Варламова Н.В. Западная культура в современном культурном пространстве // Правовые культуры. Жидковские чтения: материалы Всероссийской научной конференции. Москва, 25 марта 2011 г.; под ред. Г.И. Муромцева, М.В. Немытиной. М.: РУДН, 2012. С. 62–69.

3. Денисенко В.В. Легитимность права и принцип формального равенства // Принцип формального равенства и взаимное признание права. М.: Проспект, 2016. С. 127–147.

4. О конституционном судопроизводстве : Закон Республики Беларусь, 8 января 2014 г. № 124-З [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019.

5. Принцип неопределенности [Электронный ресурс]: Википедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Принцип_неопределённости (дата обращения: 23.03.2019).

6. Харт Г.Л.А. Понятие права; пер. с англ. Под общ. ред. Е.Ф. Афонасина, М. Бабака, А. Дидикина, С.В. Моисеева. СПб: Изд. Санкт-Петербургского университета, 2007. 302 с.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Д. А. Лагун

Белорусский государственный университет,
г. Минск, Республика Беларусь

В рамках публикации освещаются актуальные вопросы юридической эффективности реализации нормативных правовых актов.

У рамках публікацыі асвятляюцца актуальныя пытанні юрыдычнай эфектыўнасці рэалізацыі нарматыўных прававых актаў.

The publication highlights topical issues of legal effectiveness of the implementation of normative legal acts.

Ключевые слова: юридическая эффективность; реализация нормативных правовых актов.

Ключавыя словы: юрыдычныя эфектыўнасць; рэалізацыя нарматыўных прававых актаў.

Keywords: legal effectiveness; implementation of normative legal acts.

Многоаспектнасць прояўлення эфектывнасці рэалізацыі нарматывных прававых актаў абумоўлівае яе класіфікацыю па варыятыўным асновам, важнейшым з якіх можна прызнаць сферу іх рэалізацыі, што дазваляе выдзяліць палітычную, эканамічную, сацыяльную, юрыдычную, культурна-наравенную, экалагічную эфектывнасць рэалізацыі нарматывных прававых актаў.

У цэлым эфектывнасць рэалізацыі нарматывных прававых актаў можна вызначыць як характэрыстыку (свойства) юрыдычнай дзейнасці розных суб'ектаў права па воплоту прававых прадпісанняў (палажэнняў нарматывных прававых актаў) на практыцы, якая вызначае ступень тождства (уровень адпаведнасці) мэтаў прававога рэгулявання, заяўленых пры прыняцці нарматывнага прававога акта, і дасягнутага фактычнага выніку данага прававога рэгулявання.

Юрыдычная эфектывнасць выяўляецца ў стварэнні ўстойлівай прававой сістэмы, у якой асобную ролю іграюць сістэма права і сістэма заканадаўства, апарат дзяржавы і інстытуты грамадства. Воплоту ў кожнадзёнай жыццёвай рэальнасці заканамернасцей і прынцыпаў права, ўвядзенне сбалансаванага механізму размеркавання ўладных полномочий між дзяржаўнымі органамі, канструктыўнае ўдзяленне грамадзянскіх арганізацый у кіраванні дзяржавай выступаюць залогам павышэння юрыдычнай эфектывнасці рэалізацыі нарматывных прававых актаў.

Шырокае выкарыстанне ў юрыдычнай навуцы разнастайных класіфікацыйных крытэрыяў можа быць адаптавана і для групіроўкі юрыдычнай эфектывнасці на адносна самастойныя віды.

Так, па структурна-заканадаўчым крытэрыю выдзяляюцца: адрасная юрыдычная эфектывнасць; падотраславая юрыдычная эфектывнасць; інстытуцыйная юрыдычная эфектывнасць; субінстытуцыйная юрыдычную эфектывнасць; юрыдычная эфектывнасць канкрэтнага нарматывнага прававога акта.

Адрасная юрыдычная эфектывнасць можа класіфіцыравацца на канстытуцыйна-прававую; адміністрацыйна-прававую; грамадзянска-прававую; ўвадзена-прававую; сямейна-прававую і др.

Па характэру адраснага заканадаўства можна выдзяліць матэрыяльна-прававую і працэсуальна-прававую эфектывнасць рэалізацыі нарматывных прававых актаў.

По охраняемому (защищаемому) интересу юридическая эффективность реализации нормативных правовых актов подразделяется на публично-правовую и частно-правовую эффективность.

По формам реализации нормативных правовых актов предлагается выделять:

- эффективность соблюдения нормативных правовых актов, которая достигается путем массового добровольного воздержания от запрещенных моделей поведения различных субъектов права;

- эффективность исполнения нормативных правовых актов, которая достигается надлежащим массовым выполнением возложенных на субъектов права обязанностей;

- эффективность использования нормативных правовых актов, которая достигается активным массовым воплощением на практике различными субъектами предоставленных им субъективных прав;

- эффективность применения нормативных правовых актов, которая достигается посредством осуществления государственно-властной деятельности с целью возникновения, изменения и прекращения у различных субъектов предоставленных им субъективных прав и возложенных на них юридических обязанностей.

Юридическая эффективность имеет специфические критерии определения ее уровня, зависящие от вариативности целей, стоящих перед нормотворческими и правоприменительными органами власти при осуществлении правового регулирования и правореализации. Сами критерии должны быть объективированы, то есть иметь, по возможности, с учетом особенностей конкретного вектора эффективности определенное внешне выраженное измерение.

Критерии юридического вектора реализации нормативных правовых актов (юридические критерии эффективности) можно разделить на общеправовые и отраслевые.

К общеправовым юридическим критериям относятся следующие:

- динамика закрепления и реализации принципов права;
- уровень и качество иерархии в системе законодательства, соответствие нормативных правовых актов с меньшей юридической силой нормативным правовым актам с большей юридической силой;

- уровень пробелов и коллизий в нормативных правовых актах;
- уровень правовой неопределенности, дублирования, архаичности, иного брака в нормативных правовых актах;

- уровень воплощения в нормативных правовых актах правовых механизмов и конструкций (структурированность, соблюдения правил юридической техники, установление типовых и примерных форм юридических документов и др.);

- уровень стабильности, устойчивости правового регулирования и правореализации;
- свободный и бесплатный доступ граждан к официальной правовой информации государства (официально опубликованным нормативным правовым актам);
- количество внедренных правовых презумпций, защищающих статус человека и гражданина;
- сформированный (необходимый и достаточный) уровень правосознания субъектов реализации нормативных правовых актов;
- уровень доступности права;
- уровень рациональной загрузки правоприменителя разрешаемыми делами;
- соблюдение пределов правового регулирования общественных отношений.

К отраслевым юридическим критериям эффективности можно отнести конституционно-правовые, гражданско-правовые, уголовно-правовые, административно-правовые, семейно-правовые, трудовые и иные критерии.

К конституционно-правовым критериям эффективности реализации нормативных правовых актов, на наш взгляд, можно отнести:

- степень обеспечения (гарантированности) конституционных прав и свобод человека и гражданина при реализации нормативных правовых актов
- количество нормативных правовых актов, признанных Конституционным судом Республики Беларусь не соответствующими Конституции Республики Беларусь и иным актам, с большей юридической силой;
- динамика поданных конституционных жалоб (обращений граждан в Конституционный суд);
- количество нормативных правовых актов Правительства, отмененных Президентом;
- количество нормативных правовых актов иных органов исполнительной власти, отмененных Правительством;
- количество отставок должностных лиц органов исполнительной власти (особенно входящих в состав Правительства) за ненадлежащую реализацию или нереализацию нормативных правовых актов.

Среди гражданско-правовых критериев эффективности реализации нормативных правовых актов можно выделить следующие:

- динамика экономии ресурсов от использования типовых, примерных форм договоров, утвержденных нормативными правовыми актами;
- уровень простоты и диспозитивности в реализации гражданских прав, вытекающих из нормативных правовых актов;

- минимизация публично-правовой ответственности за нарушения в сфере реализации гражданско-правовых обязанностей;

- уровень императивных начал в гражданско-правовом регулировании общественных отношений посредством нормативных правовых актов.

Учитывая, что единственным уголовным законом в Республике Беларусь является Уголовный кодекс Республики Беларусь, реализация иных нормативных правовых актов не может напрямую оцениваться в характеристике эффективности в уголовно-правовой сфере. Поэтому допустимо вести речь лишь о косвенном (опосредованном) эффекте от этих актов в данной сфере.

К уголовно-правовым критериям эффективности реализации нормативных правовых актов с учетом высказанного выше замечания можно отнести:

- динамику уровня криминализации общественных отношений от содержащихся в нормативных правовых актах барьеров (лицензирование, сертификация, аттестация, закупки, квотирование и др.);

- соответствие механизмов отбытия уголовного наказания международным стандартам;

- динамику рецидивов преступлений;

- динамику уровня коррупции в государственном аппарате;

- динамику количества и видового разнообразия совершаемых преступлений (динамика преступности).

К административно-правовым критериям эффективности реализации нормативных правовых актов можно отнести:

- уровень доступности граждан к деятельности должностных лиц органов исполнительной власти, к административным процедурам;

- динамику количества и видов правонарушений за неисполнение или ненадлежащее исполнение предписаний нормативных правовых актов;

- количество отмененных судом решений органов исполнительной власти по наложению административных взысканий;

- простоту и очевидность (ясность, понятность) административных процедур;

- динамику количества рассмотренных органами исполнительной власти жалоб, обращений, заявлений граждан;

- закрытые (исчерпывающие) перечни административных обязанностей и открытые (неисчерпывающие) перечни административных прав граждан.

Трудо-правовые критерии эффективности реализации нормативных правовых актов определяют:

- уровень делегирования полномочий Правительства Республики Беларусь Министерству труда и социальной защиты Республики Беларусь по вопросам регулирования трудовых правоотношений;

- динамику доли контрактной формы найма работников в общем количестве трудовых договоров;

- динамику доли дополнительных оплачиваемых отпусков, предоставляемых в соответствии с нормативными правовыми актами, в общем объеме отпусков;

- уровень простоты и прозрачности порядка начисления заработной платы в бюджетной и внебюджетной сферах;

- количество выявляемых органами исполнительной власти нарушений трудового законодательства;

- количество отмененных судом решений органов исполнительной власти о наложении административных взысканий за нарушение трудового законодательства.

Семейно-правовые критерии эффективности реализации нормативных правовых актов включают:

- добровольность исполнения брачно-семейных обязанностей, реализуемых в порядке, установленном нормативными правовыми актами;

- количество регистрируемых браков и разводов;

- динамику количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

- количество выявленных органами исполнительной власти нарушений законодательства о браке и семье.

Определив некоторые критерии юридической эффективности реализации нормативных правовых актов, можно сделать вывод, что они неоднозначны и, в ряде случаев, могут противоречить друг другу и снижать ее проявления по разным направлениям. Это требует при определенных условиях выбора и отдания приоритета одним критериям эффективности за счет других. Такое положение заставляет обратить внимание на иерархию критериев эффективности, которая и будет способствовать выработке механизма выбора доминанты в определении эффективности реализации нормативных правовых.