

молодежной политики в административно-территориальном, функциональном и отраслевом аспектах. Предлагается ввести и закрепить в нормативно-правовой форме новый подход к формированию и использованию ресурсной базы ГМП посредством внедрения нового вида документа – «Ресурсного паспорта (ресурсной карты) Стратегии (а также, соответственно – ресурсных паспортов (карт) программы, проекта и мероприятия)». Данный документ должен предназначаться для определения и фиксирования в интегральной форме точных объемов показателей материально-технического, финансового, научного, кадрового, информационного и иных видов обеспечения процессов реализации государственной молодежной политики.

Полагаем, что учет отмеченных проблемных аспектов в реализации государственной молодежной политики и внедрение изложенных предложений по ее совершенствованию при формировании рассматриваемой Стратегии позволит обеспечить повышение эффективности работы с молодежью и окажет позитивное влияние на развитие молодежной среды.

Список использованных источников

1. Александр Лукашенко 17 января заслушал Доклад о республиканской программе «Молодежь Беларуси» на 2011-2015 годы. 17.01.2011 [Электронный ресурс] // Национальный правовой портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/showtext.asp?1295281249853>. – Дата доступа: 15.02.2011.

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2014 г. № 1228 «Об утверждении республиканского плана мероприятий по проведению в 2015 году Года молодежи». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.just-minsk.gov.by/dfiles/001706_181540_post_sm_1228_plan.pdf. – Дата доступа: 02.06.2015.

3. Стратегию развития государственной молодежной политики до 2030 года разработают в Беларуси [Электронный ресурс] // БЕЛТА. Новости Беларуси. Белорусское телеграфное агентство. – Режим доступа: <https://www.belta.by/society/view/strategiju-razvitija-gosudarstvennoj-molodezhnoj-politiki-do-2030-goda-razrabotajut-v-belarusi-313387-2018>. – Дата доступа: 22.01.2019.

4. Стратегия развития молодежной политики в Беларуси будет разработана в 2019 году [Электронный ресурс] // БЕЛТА. Новости Беларуси. Белорусское телеграфное агентство. – Режим доступа: <https://www.belta.by/society/view/strategija-razvitija-molodezhnoj-politiki-v-belarusi-budet-razrabotana-v-2019-godu-328871-2018>. – Дата доступа: 15.02.2019.

5. Об актуальных вопросах идейно-воспитательной политики в молодежной среде / В. А. Евстафьев // Проблемы человека в современном социально-гуманитарном знании : материалы Международного научно-практического семинара, Витебск, 14 мая 2010 года : в 2-х ч. / [под общей редакцией О. И. Чесноковой]. - Витебск : ВГТУ, 2010. - Ч. 1. - С. 171 – 174.

6. О совершенствовании технологий государственной молодежной политики / В. А. Евстафьев // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 1. Гісторыя і археалогія. Філасофія. Паліталогія : навуковы часопіс. – 2010. – № 1. – С. 116 – 121.

ЭФФЕКТИВНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА МОЛОДЕЖИ КАК ПРИНЦИП ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Т. В. Жмакина

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск

Участие молодежи в принятии общественно значимых решений – это не просто важнейший принцип осуществления государственной молодежной политики, но и залог того, что эта политика будет осуществлена достаточно эффективно. С определенной долей

уверенности можно констатировать, что в современных общественных условиях эффективная реализация потенциала молодежи связывается с концепцией государственной молодежной политики. Потенциал новых поколений сегодня, без сомнения, является наиболее значимым ресурсом социального и культурного развития. Более того, национальная и мировая практика последних десятилетий показывает, что без активизации инновационного потенциала молодежи в рамках социальных действий само выделение молодежной политики в качестве определенного направления государственной деятельности не имело бы достаточных оснований. Тем не менее, ученые отмечают, что ситуация, сложившаяся в сфере молодежного участия, оставляет желать лучшего. «На сегодняшний день в большинстве стран преобладает патерналистский подход к молодежи и к реализации молодежной политики, что является серьезным тормозом прогресса в демократическом обществе. Патернализм принижает роль молодежи, парализует ее активность» [2, с. 430].

Несомненно, вопрос «участия молодежи» применительно к государственной молодежной политике имеет существенное значение. Организацией Объединенных Наций 1985 год был объявлен «Международным годом молодежи», а его девизом стал слоган «Участие. Развитие. Мир», слова которого, в силу данного обстоятельства, приобрели характер международно-правовых терминов.

Различные международно-правовые акты по-разному определяют понятие «участие». Наиболее широкое его понимание представлено в «Пересмотренной Европейской хартии об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне», принятой в 2003 году Конгрессом местных и региональных властей Европы, в которой прописано, что «участие в жизни общества и активная гражданская позиция предполагают наличие прав, средств, пространства и возможностей, а где это необходимо – и поддержки, для участия в процессе принятия решений и влияния на этот процесс, а также участия в любых формах деятельности с целью построения лучшего общества» [5]. Дополнение этой трактовки можно найти во «Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период», где подчеркивается, что «любые усилия и предполагаемые меры в отношении других приоритетных направлений, рассматриваемых в настоящей программе, в определенной степени обусловлены соответствующим экономическим, социальным и политическим участием молодежи, которое имеет важнейшее значение» [1]. То есть вне такого участия предпринимаемые государством и структурами гражданского общества усилия становятся бессмысленными. В «Пересмотренной Европейской хартии об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне» также отмечено, что «участие в демократической жизни любого сообщества не сводится к голосованию или выдвижению своей кандидатуры на выборах, хотя и это весьма важно» [5].

Во «Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период» (резолюция 50/81 от 13.03.1996 г. Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций) одним из приоритетных направлений деятельности признается «полное и эффективное участие молодежи в жизни общества и в процессе принятия решений» [1]. В преамбуле «Пересмотренной Европейской хартии об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне» утверждается, что «активное участие молодежи в процессе принятия решений и деятельности на местном и региональном уровне имеет важнейшее значение, если мы действительно намерены построить более демократическое, солидарное и процветающее общество» [5].

В Хартии подчеркивается, что молодежь должна активно принимать участие в реализации направленной на нее политики. Необходимо привлекать молодых людей к деятельности уставных органов различных общественных объединений, клубов и организаций. Молодежь должна участвовать в управлении центрами занятости, организации работы транспорта на местном уровне, реализации политики здравоохранения и жилищной политике, политике доступа к культуре и охраны окружающей среды. Сделан также акцент на том, что молодое поколение необходимо вовлекать в работу школьных и университетских органов самоуправления. Отмечена необходимость участия молодежи в работе местных

советов и организаций по профилактике преступности, а также в разработке новых форм этого участия. Говорится о важности поддержки молодежных проектов и инициатив, развития молодежных организаций, а также привлечения молодежи к участию в неправительственных организациях и политических партиях. Важнейшими организационно-правовыми формами участия молодежи в жизни общества, согласно Хартии, являются молодежные советы, молодежные парламенты и молодежные форумы. Несмотря на то, что данный документ в силу своего правового статуса не содержит конкретных норм, совокупность представленных в нем рекомендаций имеет ориентирующее для государственных органов европейских стран значение, для Республики Беларусь в том числе.

Понятие «участие» тесно связано с понятием «социальная субъектность», т. е. способностью выступать в качестве активного начала (деятеля, творца) социальной реальности. Социальная субъектность – это основа, залог социального участия. Согласно ведущему российскому ученому в области молодежной политики И. М. Ильинскому необходимо создание радикально новой молодежной политики, которая будет рассматривать молодежь не просто как объект воздействия, а, в первую очередь, как субъект общественной деятельности. Необходимо признать молодежь главной ценностью государства, предоставив ей полноправную возможность участия в управлении обществом, социально-преобразующей деятельности и общественном движении. «Отношение к молодежи прежде всего как к субъекту, а не как к объекту, только или прежде всего, как это было и есть пока практически во всех странах мира, – вот главный смысл перемен в концепции молодежи, которые должны произойти» [2, с. 419–420].

В отечественной законодательной деятельности термин «участие» применительно к молодежи используется при обозначении принципов государственной молодежной политики, прописанных в Законе Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики» от 7 декабря 2009 года № 65-З, принятым Палатой представителей 5 ноября 2009 года и одобренным Советом Республики 19 ноября 2009 года. Один из основополагающих принципов государственной молодежной политики, прописанных в ст. 4 «Принципы государственной молодежной политики» Закона, является принцип участия молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики. Статья 25 «Участие молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики» Закона гласит, что «молодежь участвует в формировании и реализации государственной молодежной политики посредством общественно значимых инициатив, обращений в государственные органы и иные организации, взаимодействия молодежных общественных объединений с указанными органами и организациями, а также в иных формах» [3].

Государственная программа «Образование и молодежная политика на 2016–2020 годы» от 28.03.2016 № 250 (Постановление Совета Министров Республики Беларусь) [4] определяет основные направления и приоритеты деятельности республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Президенту Республики Беларусь и Правительству Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома по реализации государственной политики в области образования и молодежной политики. Подпрограмма 11 «Молодежная политика» Государственной программы направлена на решение задачи 1, реализация которой заключается в формировании у молодежи активной гражданской позиции и патриотизма, ее вовлечении в активную общественную деятельность, а также задачи 4, суть которой – оказание поддержки социально значимым и общественным инициативам молодежи, органам ученического и студенческого самоуправления, активизации деятельности детских и молодежных общественных объединений.

Реализацию мероприятий, направленных на решение задачи 1, предлагается оценивать по показателю по удельному весу численности молодых людей, принимающих участие в мероприятиях гражданско-патриотической направленности (разово или на постоянной основе) в мероприятиях, проводимых местными исполнительными и распорядительными органами власти, общественными объединениями.

Реализация задачи 4 позволит обеспечить увеличение количества молодых людей, активно участвующих в общественно-политической жизни учреждения образования, организации, региона (молодые люди, вовлеченные в деятельность по развитию молодежного самоуправления – парламенты, студенческие и молодежные советы, советы молодых ученых и другое).

В Беларуси подготовлен проект Стратегии молодежной политики на 2020–2030 годы. Стратегия молодежной политики на 2020–2030 годы будет состоять из семи блоков, в которых нашли отражение направления, охватывающие практически все сферы жизнедеятельности молодежи: образование, культура и досуг, безопасность, общественное участие, спорт и здоровый образ жизни, занятость, семейная политика. Разработка Стратегия осуществляется, прежде всего, в соответствии со стратегией социально-экономического развития страны, а также с учетом опыта, который существует в стране с 1992 года, когда был принят закон о развитии молодежной политики. В рамках данного документа выделен ряд конкретных проектов, каждый из которых направлен на расширение возможностей участия молодежи в общественной жизни, в процессе принятия и реализации общественно значимых решений.

Таким образом, принцип участия молодежи заложен в системе государственной молодежной политики на всех уровнях осуществления власти. Особое значение отводится таким мерам, направленным на поддержание участия молодежи, как расширение ее доступа к информации, в том числе, о своих правах и обязанностях, поощрение и развитие молодежных ассоциаций, учет вклада молодежи в разработку национальной политики и планов касательно молодежи, а также расширение возможностей для участия молодежи в международных форумах и обменах. Это позволяет говорить о том, что полноценное вовлечение молодежи в общественную жизнь, расширение возможностей влияния молодых людей на принятие общественно значимых решений, развитие различных форм молодежных объединений и организаций есть критерий эффективности государственной молодежной политики.

Принцип участия молодежи в государственной молодежной политике – это залог успешной реализации самой молодежной политики, а также политики общенациональной. Сегодня нельзя не учитывать, что развитие любого общества, любого государства зависит, в первую очередь, от того, насколько успешно будет реализован потенциал молодого поколения.

Список использованных источников

1. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период: Резолюция 50/81 от 13.03.1996 г. Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/RES/50/81>. – Дата доступа: 15.09.2019.

2. Ильинский, И. М. Прошлое в Настоящем: Избранное / И. М. Ильинский. – М. : Изд-во МосГУ, 2011. – 840 с.

3. Об основах государственной молодежной политики : Закон Респ. Беларусь от 7 дек. 2009 г. № 65-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_ob_osnovah_gosudarstvennoj_molodezhnoj_politiki.htm. – Дата доступа: 15.09.2019.

4. Образование и молодежная политика на 2016 – 2020 годы : Государственная программа от 28 марта 2016 г. № 250 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.government.by/upload/docs/file2b2ba5ad88b5b0eb.PDF>. – Дата доступа: 15.09.2019.

5. Пересмотренная европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне (21 мая 2003 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/16807038ee>. – Дата доступа: 15.09.2019.