

## **КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ И МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ НОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**В. В. АРСЕНОВ**

Академия управления при Президенте Республики Беларусь,  
Минск, Беларусь  
*arsvv@list.ru*

Мировая экономика активно трансформируется и характеризуется повышением неустойчивости, переходом к новому технологическому укладу, становление и рост которого будут определять экономическую динамику в ближайшие десятилетия.

Дальнейшее развитие промышленного комплекса Республики Беларусь будет предопределяться как внешними вызовами – тенденциями изменения мировой экономики и конъюнктуры мировых рынков (прежде всего энергоносителей), так и необходимостью преодоления внутренних барьеров развития.

Среди основных индикаторов (показателей) состояния экономической безопасности республики выступают:

- доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
- уровень инновационной активности промышленных предприятий;
- внутренние затраты на научные исследования и разработки;
- уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций.

Второго марта 2018 г. Главой государства перед Правительством республики была поставлена задача: достичь к 2025 г. ВВП в объеме 100 млрд долл. США. Если предположить, что отраслевая структура ВВП в 2025 г. не претерпит серьезных изменений с 2017 г., промышленности Беларуси предстоит достичь валовой добавленной стоимости в размере 27 млрд долл. США, то есть увеличить ее на 12,4 млрд долл. США, или на 85 % в долларовом выражении к уровню 2017 г. Условно говоря, предстоит наращивать добавленную стоимость ежегодно на 8 % в долларовом выражении.

Конкурентоспособность предприятий выступает ядром экономического развития страны, а инновационный путь развития промышленности спосо-

бен обеспечить повышение уровня наукоемкости продукции. Увеличение объема выпуска промышленной продукции не всегда свидетельствует о производстве высокотехнологичной продукции, что объясняется низкой долей затрат на технологические инновации. Данный вид инноваций подразделяется: на продуктовые инновации – это внедрение продукции или услуги, являющейся новой или значительно улучшенной по части ее свойств или способов использования; процессные инновации – это внедрение нового или значительно улучшенного способа производства. Восприимчивость субъектов хозяйствования к инновациям всех типов – технологическим, организационным, маркетинговым – остается низкой.

Новые технологии транснационального капитала (ТНК) предпочитают внедрять в традиционных отраслях промышленности (легкой, пищевой и др.) и в меньшей степени в отрасли, определяющей уровень научно-технического прогресса страны (электроника, биотехнология и др.) [8].

В табл. 1 представлены результаты экономической деятельности белорусских предприятий реального сектора экономики за последние пять лет на основе данных Национального статистического комитета Республики Беларусь [1].

*Таблица 1*

**Основные результаты экономической деятельности белорусских предприятий реального сектора экономики**

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
ВВП, в сопоставимых ценах, %*	101,6	96,1	97,4	102,4	103,5
Рентабельность продаж в организациях промышленности, %	7,6	9,0	7,3	9,6	7,0
Индекс потребительских цен, в сопоставимых ценах, %*	118,1	113,5	110,6	104,6	106,0
Производительность труда по ВВП, %*	102,2	97,3	99,2	103,61	103,2
Экспорт товаров и услуг, %*	98,3	75,4	90,7	121,7	105,7
Сальдо внешней торговли товарами и услугами, в % к ВВП	-0,6	0,4	-0,1	0,1	-0,1
Прямые иностранные инвестиции на чистой основе, млрд долл. США	1,81	1,61	1,31	1,2	1,4
Инвестиции в основной капитал, %*	94,2	86,8	80,6	100,2	109,8
Абсолютная эффективность инвестиций в основной капитал, %	0,6	0,4	0,2	0,5	-

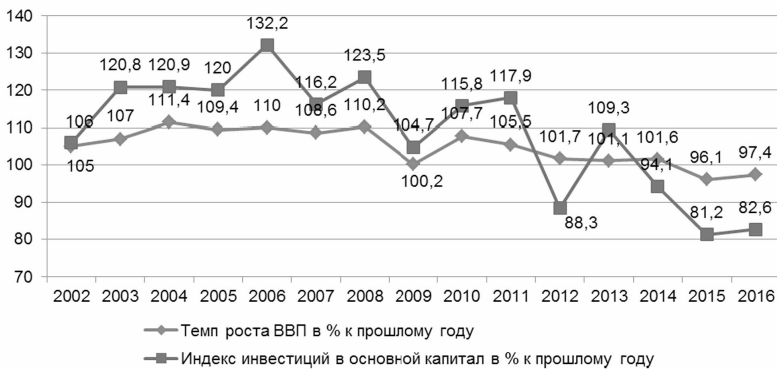
Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, %	13,9	12,9	14,7	17,6	19,1
Продукция промышленности, %*	102,0	93,4	98,3	106,2	106,8

\* К соответствующему периоду предыдущего года.

И с т о ч н и к: разработано автором на основе [1, 2, 4, 9, 10].

Привлечение прямых иностранных инвестиций в экономику Республики Беларусь является одним из приоритетных направлений в соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. [1], поскольку прямые иностранные инвестиции рассматриваются как главный фактор модернизации экономики на бездолговой основе, позволяющий повысить технологический уровень бизнеса и создать новые рабочие места.

Анализ темпов роста ВВП и инвестиций предприятий реального сектора экономики Республики Беларусь в основной капитал в 2002–2016 гг. представлен на рис. 1 [1, 4, 9].



**Рис. 1.** Темпы роста ВВП и инвестиций в основной капитал в 2002–2016 гг. (к соответствующему периоду предыдущего года, %)

И с т о ч н и к: разработано автором на основе [1, 4, 9].

По данным мировых аналитических исследований и Национального статистического комитета Республики Беларусь, с 2012 г. наблюдается отрица-

тельная динамика по показателям прямых иностранных инвестиций [9, 10]. Например, в 2015 г. чистый приток ПИИ на душу населения сократился на 11,26 %. Иностранные инвесторы вложили в реальный сектор экономики Беларуси 11,3 млрд долл. США, что на 24,8 % меньше, чем в 2014 г. В том числе поступления прямых иностранных инвестиций сократились на 28,8 %. Поступления прочих иностранных инвестиций сократились на 16,5 % [9].

В 2016–2017 гг. продолжилась тенденция по снижению инвестиционной активности. Объем прямых иностранных инвестиций в реальный сектор национальной экономики сократился до 1,2 млрд долл. США [1]. В 2018 г. инвестиции в основной капитал выросли на 9,8 % (табл. 1), однако объем прямых иностранных инвестиций на чистой основе составил 1,4 млрд долл. США [10].

Анализ показывает, что большая доля затрат на инновации из совокупных инновационных затрат промышленности осуществлялась в среднетехнологических отраслях низкого уровня (48,6 %) и низкотехнологических отраслях (29,1 %), что не соответствует стратегии перехода на инновационный путь развития, росту высокотехнологических отраслей экономики. Более того, в секторе высоко- и среднетехнологических отраслей высокого уровня интенсивность затрат на инновации (1,1 %) ниже, чем в секторе низко- и среднетехнологических отраслей низкого уровня (1,6 %), среднетехнологические высокого уровня и высокотехнологические отрасли, используя 22 % затрат, дают 31 % новой продукции [2, 9].

Предприятия ряда отраслей работают *фактически на изношенном и морально устаревшем оборудовании*. Износ основных промышленно-производственных фондов составил в целом по промышленности 62 %, а по отдельным отраслям – свыше 70 %. В промышленности пока преобладают низко- (33,6 %) и средне-низкотехнологические производства (31,7 %). На долю высокотехнологических приходится порядка 2–2,5 % [2].

Увеличение расходов на НИОКР происходит в основном за счет наращивания вложений собственных средств организаций, объем которых в 2017 г. по сравнению с 2010 г. увеличился в 3 раза, в то время как государственное финансирование сократилось на 13,4 %. Невзирая на положительную тенденцию общего объема затрат на научные исследования и разработки (R&D), уровень наукоемкости ВВП Республики Беларусь ниже порогового значения в 1 %. Так, доля совокупных расходов на НИОКР в ВВП колеблется в пределах 0,5–0,7 % и сократился за 2011–2016 гг. на 0,2 пп. [3]. К примеру, в зарубежных странах на развитие научных исследований и разработок расходуется около 2 % ВВП. Так, в 2016 г. совокупные расходы на НИОКР в Австрии составляли 3,15 % ВВП, Германии – 2,9 % ВВП, в России – 1,1 % ВВП [1]. Описанная ситуация обосновывает необходимость усиления государственной поддержки и разработки действенного механизма стимулирования науки и инновационного

развития, основанного на оптимальном соотношении прямых и косвенных методов стимулирования.

Можно констатировать высокую долю нерентабельных и низкорентабельных организаций, ухудшение фактической расчетной дисциплины при сохранении высокой закредитованности реального сектора экономики и, как следствие, высокий уровень организаций, находившихся в процедурах экономической несостоятельности (банкротства) (табл. 2).

Таблица 2

**Данные Национального статистического комитета  
о количестве убыточных промышленных организаций в Беларуси**

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество убыточных организаций, ед., (удельный вес, %)	1028 (13,1)	1587 (20,2)	1571 (20,0)	1097 (15,2)	1094 (15,2)
Количество убыточных промышленных организаций, ед., (удельный вес, %)	448 (24,2)	589 (31,8)	428 (25,1)	307 (19,3)	359 (22,6)
Количество организаций, по которым завершена процедура банкротства	1885	1815	1814	1981	2912

Источники: разработано автором на основе [4].

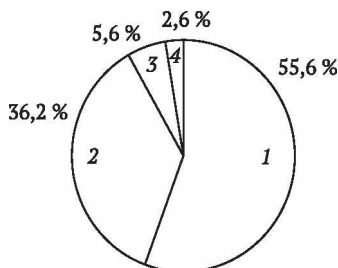
По данным Национального статистического комитета, количество убыточных промышленных организаций в Беларуси в 2018 г. по сравнению с 2017 г. увеличилось с 307 до 359 (на 16,9 %), их удельный вес – с 19,3 до 22,6 %. При этом сумма чистого убытка всех убыточных промпредприятий выросла в 2 раза до 2 млрд 265,9 млн р., на одну убыточную организацию – в 1,7 раза до 5 млн 809,9 тыс. р. [2, 4].

По данным, представленным в Департамент по санации и банкротству Министерства экономики Республики Беларусь, на 01.03.2019 г., следует отметить, что перечень государственных организаций с имуществом, находящихся в процедурах экономической несостоятельности (банкротства), состоит из 196 организаций, в т. ч. в процедуре санации – 109, и ликвидационном производстве – 71 организация (рис. 2) [4].

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)», основанием прекращения судебного производства по делу организаций являются:

- восстановление платежеспособности должника в процессе санации;
- завершение плана санации;

- заключение мирового соглашения;
- завершение ликвидационного производства;
- удовлетворение всех требований кредиторов до принятия решения о банкротстве;
- установление ложного банкротства и др.



*Рис. 2. Данные Министерства экономики Республики Беларусь о перечне государственных организаций с имуществом, находящихся в процедурах экономической несостоятельности (банкротства): 1 – санация; 2 – ликвидация; 3 – конкурсное производство; 4 – защитный период*

И с т о ч н и к: разработано автором на основе [4].

Основными задачами промышленного комплекса Республики Беларусь являются: повышение удельного веса продукции с высокой добавленной стоимостью и наращивание экспортного потенциала; обеспечение устойчиво высоких темпов роста промышленного производства на основе модернизации и реконструкции уже существующих производств; совершенствование отраслевой структуры через опережающее развитие высокотехнологичных и наукоемких производств. Необходимо оценить, каких параметров потребуются достичь промышленному комплексу республики, и отметить некоторые наиболее очевидные риски в достижении поставленной цели. Среди возможных мер – преобразование Министерства промышленности, необходимость в модернизации структуры которого уже назрела.

*Министерство промышленности Республики Беларусь планируется реформировать.* Сейчас в правительстве рассматривают два варианта реформирования. Первый предусматривает создание Министерства промышленной политики [7]. Его задачей станет определение направления развития промкомплекса в целом, а не только предприятий машиностроительной отрасли. Функции регулятора и собственника планируется разделить. Сейчас же Министерство промышленности не просто курирует 226 крупных промышленных предприятий, но и является собственником многих из них.

Второй вариант предусматривает создание на базе Министерства промышленности государственной корпорации. При рассмотрении такого сценария

рия в правительстве изучают китайский опыт, а именно, *функционирования по принципам китайской корпорации CITIC Group*. Сейчас рассматриваются два варианта реформирования Министерства промышленности, однако о сроках изменений власти пока не говорят [6].

Анализ научной, учебной литературы показал, что сущность понятия государственная корпорация не раскрыта, а законодательство в данной области требует совершенствования. Прежде чем рассматривать вопрос о законодательном закреплении понятия «корпорация», необходимо раскрыть доктринальные подходы к данному определению. На текущий момент сформировалось несколько подходов в отношении понятия «корпорация». Первая точка зрения основывается на широком понимании корпорации. Согласно этой точке зрения корпорация – это юридическое лицо (и коммерческое, и некоммерческое), основанное на отношении членства (участия). Вторая точка зрения основана на понимании корпорации в узком смысле, когда под корпорациями понимаются только коммерческие организации, основанные на членстве (участии) [3].

Наконец, существует и третья точка зрения, согласно которой к корпорациям относятся только хозяйственные общества. Таким образом, выработка понятия «корпорация» – это вопросы науки и законодательства. Но более общепринятое определение представляет, что корпорация должна обладать следующими признаками: наличие статуса юридического лица, объединение имущества участников, имущество, обособленное от участников, управление деятельностью обособлено от личной воли участника, цель – ведение предпринимательской деятельности. Законодательным источником, раскрывающим понятие «корпорация», в Республике Беларусь должен стать Гражданский кодекс Республики Беларусь как основной акт, регулирующий правовой статус субъектов корпоративного права.

Первую в Беларуси государственную корпорацию планируется создать на базе организаций ОАО «Управляющая компания холдинга „Белавтодор“», ГО «Белресурсы» – управляющая компания холдинга «Белресурсы» и РУП «Институт недвижимости и оценки». Создание госкорпорации станет возможным после внедрения лучших мировых практик корпоративного управления холдингом «Белавтодор». Эта работа проводится с участием международных экспертов согласно меморандуму, заключенному между правительством Беларуси и ЕБРР в 2017 г. Цель создания первой в Беларуси государственной корпорации – передать полномочия по управлению активами холдинга от Госкомимущества специализированной организации – госкорпорации. Это делается для того, чтобы разделить функции государства как регулятора и как собственника предприятий. Планируется сформировать модель, при которой госорганы определяют стратегию развития, политику предприятий, а не управляют их хозяйственной деятельностью» [5].

Госкорпорация при успешной реализации пилотного проекта станет прототипом для создания таких же структур в других секторах производства. Она позволит министерствам уйти от управления непосредственно хозяйственной деятельностью, не изменяя полномочий органов и действующего законодательства» [5, 7].

Концепция проекта Закона Республики Беларусь «О промышленной политике Республики Беларусь» и преобразование Министерства промышленности представляется как сложный процесс государственного регулирования, характеризующийся, прежде всего, разработкой концептуальных подходов и современных и эффективных мер по реализации новой промышленной политики и макроэкономической стратегии и конкретным инструментарием, который включает в себя разнообразный набор механизмов воздействия на структурные процессы перехода к новому технологическому укладу в экономике:

- постепенная либерализация хозяйственной деятельности;
- совершенствования отраслевой структуры через опережающее развитие высокотехнологичных и наукоемких производств;
- селективная отраслевая поддержка определенных производств через государственный бюджет (дотации, кредиты, целевые налоговые льготы, отраслевые инвестиционные программы);
- привлечение в значительном объеме прямых иностранных инвестиций в экономику Республики Беларусь;
- меры по поддержке экспорта и ограничивающие (по избранным направлениям) импорт таможенные пошлины;
- повышение инновационной активности промышленных предприятий;
- повышение конкурентоспособности организаций и снижение риска экономической несостоятельности (банкротства) предприятий;
- содействие малым и средним предприятиям;
- финансирование и организация НИОКР на предприятиях реального сектора экономики.

### **Список использованных источников**

1. Иностранные инвестиции в Республику Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Режим доступа: [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya\\_sreda/finansy/godovye\\_dannye14/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya_sreda/finansy/godovye_dannye14/). – Дата доступа: 05.01.2019.
2. Данные Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by>. – Дата доступа: 20.02.2019.
3. Госкорпорации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fb.ru/article/435171/goskorporatsii--eto-opisanie-perechen-istoriya-vozniknoveniya>. – Дата доступа: 29.01.2019.



4. Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy\\_new-ru/](http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy_new-ru/). – Дата доступа: 09.01.2019.
5. Госкорпорации Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belta.by/economics/view/pervuju-v-belarusi-goskorporatsiju-planiruetsja-sozdat-na-baze-organizatsij-goskomimuschestva-328494-2018/>. – Дата доступа: 25.01.2019.
6. Международная китайская инвестиционная корпорация [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://news.tut.by/economics/602510.html>. – Дата доступа: 20.02.2019.
7. Реформирования белорусского правительства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sputnik.by/society/20181030/1038407302/Oдно-iz-belorusskikh-ministerstv-mozhet-stat-goskorporatsiej.html>. – Дата доступа: 20.02.2019.
8. «Новая индустриальная политика Европы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://expert.ru/expert/2013/07/novaya-industrialnaya-politika-evrope/>. – Дата доступа: 26.01.2019.
9. Статистический ежегодник 2017 / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь ; редкол.: И. В. Медведева [и др.]. – Минск, 2017. – 506 с.
10. Промышленность Республики Беларусь. Статистический ежегодник. – Минск : Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2018. – 194 с.