

В. В. Денисюк

О ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ СОБСТВЕННОСТИ (ИМУЩЕСТВА) ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Одним из ключевых понятий гражданского права и в целом юриспруденции является понятие «собственность». Понятие это настолько глубоко и значимо, что со времени своего появления является предметом анализа и во многих философских теориях. Диапазон отношения к понятию «собственность» чрезвычайно широк: от признания собственности всеобщим благом до знаменитой фразы «собственность есть кража», высказанной П. Ж. Прудоном¹. Мы попытаемся осветить вопрос собственности (имущества) по отношению к общественным объединениям.

В любом обществе осуществляется непрерывный процесс производства, распределения, обмена и потребления. Суть собственности состоит в присвоении предметов и благ природы в процессе производства. С точки зрения экономической науки определение категории «собственность» более развернуто: собственность – не только номинальное присвоение материальных благ или состояние присвоенности. Собственность – это присвоение условий деятельности, самой деятельности и ее результатов. Собственность – это движение, социальный процесс; это деятельность, система взаимосвязанных операций, осуществляемых в общественном производстве, целью которых является извлечение и присвоение полезного эффекта блага².

Тот, кто присвоил соответствующее имущество, считает его своей собственностью. Это является основанием для утверждений, что собственность – это вещи (имущество) определенного лица. В этом смысле термин «собственность» употребляется не только в быту, но и в литературе³. Это, на наш взгляд, неправильное представление о сущности собственности.

Собственник может относиться к вещи как к своей только при условии, что все другие члены общества признают это отношение, относятся к данной вещи как к чужой, воздерживаются от любых действий по отношению к чужому имуществу, нарушающих отношение собственника к своему имуществу.

Таким образом, собственность – это общественное отношение, содержание которого раскрывается посредством многочисленных свя-

зей, в которые вступает собственник присвоенного им имущества. Такие общественные отношения именуются фактическими отношениями собственности⁴. В соответствии со ст. 22 Закона Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. «Об общественных объединениях»⁵ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.12.1999 г.) общественные объединения вправе осуществлять производственно-хозяйственную деятельность, направленную на решение уставных целей и задач. Цели общественного объединения – желаемый конечный результат (духовно-моральное развитие, восстановление историко-культурного наследия, физическое совершенствование и т. д.). Цель (цели) существуют в требованиях, интересах членов общественных объединений. Цели конкретизируются в задачах. Задачи представляют собой основные направления деятельности объединений (пропаганда здорового образа жизни, получение и распространение необходимой информации и т. д.). Как видим, оба понятия достаточно широки.

В соответствии со ст. 23 Закона «Об общественных объединениях» общественные объединения могут иметь в собственности любое имущество, необходимое им для материального обеспечения деятельности, предусмотренной уставом, за исключением объектов, которые могут находиться только в собственности государства (Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. «Об объектах, находящихся в собственности государства»⁶ с изменениями и дополнениями по состоянию на 9 июня 1999 г.).

Денежные средства общественных объединений формируются из:

- 1) вступительных и членских взносов (если их уплата предусмотрена уставом;
- 2) добровольных пожертвований;
- 3) поступлений от проведения лекций, выставок, спортивных и других мероприятий, лотерей;
- 4) доходов от производственно-хозяйственной деятельности;
- 5) иных не запрещенных законодательством поступлений.

Стоит отметить на наш взгляд неудачное в контексте ст. 23 Закона «Об общественных объединениях» понятие «денежные средства». Ведь в результате вышеперечисленных операций могут быть получены не только денежные средства, но и другое имущество, поэтому понятие «имущество» тут было бы более уместно. Вышеуказанные источники денежных средств являются основаниями приобретения права собственности, т. е. обстоятельствами, с которыми закон связывает приобретение права собственности конкретным лицом⁷. По сравне-

нию с советским периодом можно отметить значительное сокращение размеров реальных источников получения (приобретения) имущества общественными объединениями. К примеру, одним из основных источников имущества общественных организаций (объединений) являлась прямая помощь государства (бюджетные ассигнования), предоставляемая как на конкретные мероприятия, так и на текущую деятельность. Кроме того, существовали обязанности предприятий и организаций отчислять определенные средства, предоставлять помещения и оказывать иную помощь общественным организациям, деятельность которых связана с данными предприятиями и организациями. К примеру, ст. 37 Устава Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов (ВОИР) предусматривала среди средств общества отчисления в размере 0,3 % годовой экономии, полученной от внедрения изобретений и рационализаторских предложений⁸. В пользу профсоюзов переводились определенные отчисления от фонда заработной платы предприятиями и организациями, где они были организованы, не говоря уже о передаче государством на баланс профсоюзов множества санаториев, домов отдыха, турбаз, курортных поликлиник, гостиниц и др.)⁹.

Рассмотрим подробнее правовой режим имущества общественных объединений. Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности.

Стоит отметить, что законодатель больше не выделяет, в отличие от ранее действовавшего Гражданского кодекса БССР 1964 г.¹⁰ (редакция от 03.03.1994 г.), собственность общественных и религиозных организаций в качестве самостоятельной формы собственности и рассматривает ее как частную форму собственности. Согласно ст. 213 Гражданского кодекса Республики Беларусь¹¹ субъектами права частной собственности являются физические и негосударственные юридические лица. В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Республики Беларусь собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Субъектами права собственности могут быть как однозвенные общественные объединения (например, общественные фонды, общественные учреждения), так и многозвенные (например, политические партии, профессиональные союзы). Ни в Гражданском кодексе Республики Беларусь, ни в Законе «Об общественных объединениях» не решен вопрос о субъекте права

собственности многозвенных организаций. В ст. 16 Закона «Об общественных объединениях» указано, что исполнительные комитеты берут на учет организационные структуры общественных объединений. Из анализа ст. 213 Гражданского кодекса следует, что если организационные структуры общественного объединения не зарегистрированы в качестве юридических лиц, то субъектом права собственности являются общественные объединения в целом, если же зарегистрированы – то собственником являются эти организационные структуры, а общественные объединения в целом – собственниками имущества, приобретенного для использования в интересах многозвенного общественного объединения. Для сравнения, детально этот вопрос решен в ст. 32 Закона Российской Федерации от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях»¹². В соответствии с указанной статьей собственником имущества является общественная организация, обладающая правами юридического лица. Каждый отдельный член организации не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащую общественной организации. В общественных организациях, структурные подразделения (отделения) которых осуществляют свою деятельность на основе единого устава данных организаций, собственниками имущества являются общественные организации в целом. Структурные подразделения (отделения) указанных общественных организаций имеют право оперативного управления имуществом, закрепленного за ними собственниками. В общественных организациях, объединяющих территориальные организации в качестве самостоятельных субъектов в союз (ассоциацию), собственником имущества, созданного и (или) приобретенного для использования в интересах общественной организации в целом, является союз (ассоциация). Территориальные организации, входящие в состав союза (ассоциации) в качестве самостоятельных субъектов, являются собственниками принадлежащего им имущества.

В соответствии с ч. 5 ст. 214 Гражданского кодекса Республики Беларусь имущество, приобретенное общественными и религиозными организациями, благотворительными и иными фондами, находится в их собственности и может использоваться лишь для достижения целей, предусмотренных их учредительными документами. Учредители (участники, члены) этих организаций утрачивают права на имущество, переданное ими в собственность соответствующей организации.

Первое, что обращает на себя внимание при анализе данной статьи, – несовпадение понятий. Закон «Об общественных объединени-

ях» оперирует общим понятием «общественное объединение», когда в Гражданском кодексе при указании на отдельные виды общественных объединений «общественные и религиозные организации, благотворительные и иные фонды» ничего не сказано о таких видах общественных объединений как органы общественной самодеятельности, общественные учреждения. Ни в Гражданском кодексе, ни в Законе «Об общественных объединениях» не конкретизировано понятие «благотворительный фонд». Исходя из анализа норм Закона «Об общественных объединениях» и Гражданского кодекса, можно предположить, что ч. 5 ст. 214 Гражданского кодекса распространяет свое действие на все виды общественных объединений, в т. ч. на партии, профессиональные союзы, религиозные организации, органы общественной самодеятельности, ассоциации, союзы и т. д.

Несколько особняком в плане правового режима своего имущества стоят такие виды общественных объединений как общественные учреждения и общественные фонды. В соответствии со ст. 118 Гражданского кодекса Республики Беларусь фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Правовое положение имущества фондов имеет некоторые особенности:

- имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда;

- учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей;

Специальная правоспособность фондов имеет два проявления:

- фонд вправе осуществлять общественную деятельность только такого вида (видов), которая прямо соответствует целям создания фонда, закрепленным в его уставе, иная деятельность будет признана внеуставной;

- допускаются лишь такие виды предпринимательской деятельности, которые не противоречат уставным целям фонда.

В ст. 118 Гражданского кодекса Республики Беларусь прямо предусмотрена возможность фондов создавать хозяйственные общества или участвовать в них (акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, общества с дополнительной ответственностью). В зависимости от вида общества фонд несет в той или иной мере ответственность по обязательствам общества. Фонд не вправе быть

участником хозяйственных товариществ и производственных кооперативов, так как эти формы хозяйствования предусматривают совместную хозяйственную деятельность. С другой стороны, Гражданский кодекс не препятствует тому, чтобы фонд был пайщиком потребительского кооператива.

Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» не содержит упоминания об общественных фондах. В ст. 10 Закона Российской Федерации «Об общественных объединениях» содержится лишь констатация, что общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании этого имущества на общественно полезные цели. Поскольку фонд – организация, имеющая строго определенную цель, можно предположить, что общественный фонд отличается от других некоммерческих фондов более конкретной социальной направленностью. Как правило, некоммерческие фонды преследуют общественно полезные цели в какой-то определенной области: культурной, образовательной, благотворительной и т. д. Думается, отличие общественного фонда от других видов некоммерческих фондов заложено в его названии: общественный фонд как общественное объединение может быть создан группой физических лиц (так как в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь № 2 от 26.01.1999 г.¹³ с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.04.2001 г. членами общественных объединений не могут быть юридические лица) с учетом всех особенностей правового положения общественного объединения. Другие виды некоммерческих фондов – частные, государственные, корпоративные, общественно-государственные должны регулироваться специальным законодательством о фондах, которого в Беларуси, к сожалению, не существует, хотя отдельные нормы содержатся в Гражданском кодексе.

Рассмотрим особенности правового положения имущества общественного учреждения. Законодательство Республики Беларусь не содержит определения общественного учреждения. В ст. 11 Закона Российской Федерации «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. дается следующее определение: «Общественным учреждением является не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного общест-

венного объединения». Как видно из приведенного определения, общественное учреждение создается для оказания конкретной общественно полезной услуги. В соответствии со ст. 277 Гражданского кодекса Республики Беларусь учреждение в отношении закрепленного за ним имущества осуществляет в пределах, установленных законодательством, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества, права владения, пользования и распоряжения им. Собственник имущества, закрепленного за учреждением, вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению, т. е. учреждение в отношении закрепленного за ним имущества имеет право оперативного управления.

В соответствии со ст. 279 Гражданского кодекса, право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за учреждением, возникает у этого учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законодательством. Плоды, продукция и доходы от использования имущества, находящегося в оперативном управлении, а также имущества, приобретенного учреждением по договорам или иным основаниям, поступают в оперативное управление учреждения в порядке, установленном законодательством для приобретения права собственности.

Оперативное управление имуществом учреждения прекращается по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательством для прекращения права собственности, а также в случаях правомерного изъятия имущества учреждения по решению собственника. Согласно ст. 281 Гражданского кодекса при переходе права собственности на имущество учреждения к другому лицу это учреждение сохраняет право оперативного управления на закрепленное за ним имущество.

Существует еще одна особенность права оперативного управления учреждений. Собственник имущества учреждения несет субсидиарную ответственность по его обязательствам (п. 2 ст. 120 Гражданского кодекса). Учреждение отвечает по своим обязательствам только находящимися в его распоряжении денежными средствами и не несет ответственности по обязательствам собственника, за исключением случаев, предусмотренных законодательством или уставом учреждения (п. 3 ст. 52 Гражданского кодекса).

Закон «Об общественных объединениях» от 4 октября 1994 г. не распространяет свое действие на такие общественные объединения как политические партии, профессиональные союзы, организации,

созданные органами государственного управления, органы территориального общественного самоуправления, религиозные организации. В специальном законодательстве об этих видах общественных объединений правовой режим их имущества регулируется более детально.

Например, в Законе Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. «О свободе вероисповеданий и религиозных организациях»¹⁴ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.12.1999 г.) особое внимание в области имущественных отношений уделено вопросам использования зданий и сооружений. Кроме того, устанавливается, что религиозные организации могут основывать издательские, производственные, реставрационные, сельскохозяйственные и иные предприятия, которые подлежат государственной регистрации, а также благотворительные заведения (приюты, интернаты, больницы и т. д.). Прибыль от производственно-хозяйственной деятельности подлежит налогообложению в соответствии с законодательством. На собственность культового назначения не может быть наложено взыскание по претензиям кредиторов. В Законе Республики Беларусь от 20 февраля 1991 г. «О местном управлении и самоуправлении»¹⁵ (редакция от 16.05.2001 г.) указывается, что средства органов местного самоуправления складываются из доходов от созданных предприятий, проводимых мероприятий, пожертвований и добровольных взносов населения и организаций, за счет кредита.

В силу определенной специфики наименьшие права в области имущественных отношений имеют политические партии. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. «О политических партиях»¹⁶ (в редакции от 13.12.1999 г.) они, как и основанные ими учреждения и организации, не имеют права основывать предприятия, кроме средств массовой информации, заниматься хозяйственной и другой коммерческой деятельностью, за исключением продажи общественно-политической литературы, иных пропагандистских материалов, проведения фестивалей, праздников, других общественно-политических мероприятий. Допускается использование средств на благотворительные мероприятия. Запрещено финансирование политических партий со стороны государства, государственных предприятий, учреждений и организаций, а также со стороны иностранных государств и организаций, международных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, анонимных жертвователей. Политические партии не имеют права получать доходы от акций и других

ценных бумаг, им запрещено иметь счета в иностранных банках и хранить в них ценные вещи.

Наиболее детально определены источники формирования имущества профессиональных союзов. В Законе Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. «О профессиональных союзах»¹⁷ (редакция от 14.07.2000 г.) указано, что они в соответствии со своими целями и задачами могут осуществлять внешнеэкономическую деятельность, создавать профсоюзные банки, страховые и акционерные общества, совместные предприятия, заниматься издательской деятельностью, формировать фонды солидарности, культурно-просветительские и другие необходимые фонды.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что имущественные отношения в общественных объединениях регулируются в настоящее время зачастую только общими нормами гражданского права, в первую очередь Гражданского кодекса Республики Беларусь. Очевидно, что при разработке нового и совершенствовании действующего законодательства об общественных объединениях самое пристальное внимание следует уделить правовому регулированию имущественных отношений.

¹ Прудон П. Ж.. Что такое собственность? М., 1998. С. 14.

² Медведев Е. К.. Категории теории собственности. Мн., 2000. С. 21.

³ Бояркин Д. Теория собственности. Новосибирск, 1994. С. 24–27.

⁴ Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь: В 2 кн. / Отв. ред. В. Ф. Чигир. Мн., 2000. Кн. 1. С. 312.

⁵ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1994. № 29. Ст. 503.

⁶ Ведомости Национального Собрания Республики Беларусь. 1998. № 19. Ст. 216.

⁷ Кудрявцева Г. А. Право собственности общественных организаций. М., 1978, С. 22–23.

⁸ Устав Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов. М., 1969. С. 22.

⁹ О передаче профсоюзам санаториев и домов отдыха: Постановление Совета Министров СССР от 10.03.1960 г. // СП СССР. 1960. № 8. Ст. 52.

¹⁰ Собрание законов БССР, указов Президиума Верховного Совета БССР, постановлений Совета Министров. 1964. № 17. Ст. 183.

¹¹ Гражданский кодекс Республики Беларусь. Мн., 1999.

¹² Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 21. Ст. 1930.

¹³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 9. 1/65.

¹⁴ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1993. № 2. Ст. 18.

¹⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 8. 2/137.

¹⁶ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1994. № 30. Ст. 509.

¹⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 23. 2/146.

