

15. *Јовановић, С.* Влада Милана Обреновића: у 3 књ / С. Јовановић. – Београд: Издавачка књижарица Геца Кона, 1934. – Књ. 1. – 526 с.

(Дата подаци: 26.02.2019 г.)

К. Л. Снисаренко

Белорусский государственный университет, Минск

K. L. Snisarenko

Belarusian State University, Minsk

УДК 329.1/6.055.4(44)(091)”1981/1986”+325.2(44)(091) ”1981/1986”

ИММИГРАЦИЯ В ПОЛИТИКЕ ПРАВИТЕЛЬСТВ ЛЕВОЙ КОАЛИЦИИ ВО ФРАНЦИИ (1981–1986 гг.)

IMMIGRATION IN THE POLICY OF THE GOVERNMENT OF THE LEFT COALITION IN FRANCE (1981–1986)

В статье дана характеристика иммиграционной политике правительств левой коалиции во Франции в 1981–1986 гг. Выделено два периода деятельности кабинетов министров в данной сфере, определены причины изменений в политике правящего большинства. Основной вывод работы: либеральный подход левых к иммиграционной политике не смог утвердиться на общенациональном уровне и уступил место консервативному.

Ключевые слова: Пятая республика; иммиграция; иммиграционная политика; права человека; национальные интересы; контроль над въездом и проживанием; интеграция в социальную среду.

In the article, the author gives a description of the immigration policy of the governments of the left coalition in France in 1981–1986. He distinguishes two periods of cabinet ministry activity in this area, determines the causes of changes in the policy of the ruling majority and comes to the conclusion: the liberal approach of the left to immigration policy was not firmly established at the national level and gave way to a conservative one.

Keywords: Fifth Republic; immigration; immigration policy; human rights; national interests; entry and residence control; integration into the social environment.

Президентские выборы 1981 г. стали знаковым событием в истории Пятой республики. Впервые с момента ее основания к власти пришли левые политические силы в лице социалиста Ф. Миттерана. Последующая победа «президентского большинства», включившего в себя «Французскую социалистическую партию» (ФСП), «Французскую коммунистическую партию» и «Движение левых радикалов», на внеочередных парламентских выборах в июне того же года отразила надежду французов на глубокие изменения в правительственном курсе.

Актуальность темы статьи связана с тем, что деятельность кабинетов левой коалиции премьер-министров П. Моруа (май 1981 г. – июль 1984 г.) и Л. Фабиуса (июль 1984 г. – март 1986 г.) по контролю над въездом и пребыванием иностранных граждан в стране, интеграции международных мигрантов стала попыткой утверждения на общенациональном уровне

либерального подхода к иммиграционной политике, основным принципом которого является приоритет прав человека.

Во Франции данной теме уделили значительное внимание такие исследователи, как политолог К. Витоль де Венден, правовед Д. Лошак, историк Ф. Рижиель [1; 2; 3]. В отечественной историографии серьезные работы по данному вопросу, к сожалению, отсутствуют.

Цель работы – дать характеристику курсу иммиграционной политики французских правительств левой коалиции в 1981–1986 гг.

Следует отметить, что во время предвыборных кампаний 1981 г. правым и левым партийными лагерями было уделено мало внимания проблеме иммиграции. Несмотря на это, ее общественная значимость росла.

Так, в условиях экономического кризиса, 5 июля 1974 г. было принято решение о прекращении внешней трудовой миграции во Францию. Последующие действия правоцентристских кабинетов премьер-министров Ж. Ширака и Р. Барра (май 1974 г. – май 1981 г.) были направлены на ограничение иммиграции, сокращение числа иммигрантов в стране и ужесточение контроля над пребыванием иностранных граждан.

Иммиграционная политика правоцентристских правительств имела ряд недостатков. Во-первых, было недооценено значение внешней трудовой миграции. Она обеспечивала прирост экономически активного населения на фоне старения коренных жителей Франции. В 1946–1970 гг. доля экономически активных граждан страны сократилась на 5,5 % [4]. В то же время подавляющее большинство иммигрантов составляли мужчины трудоспособного возраста [4, р. 2]. Во-вторых, эффективность практикуемой принудительной репатриации иностранцев оказалась невысокой. Высланные из страны, они возвращались в нее незаконным путем. В ответ на это 10 января 1980 г. был утвержден Закон «О предупреждении незаконной иммиграции» [5]. В соответствии с положениями данного законодательного акта, нелегальное пребывание иностранца во Франции стало основанием для его депортации. В-третьих, предпринимаемые меры зачастую противоречили либерально-демократическим гражданским ценностям французского общества. Недовольство французов иммиграционной политикой правых наиболее ярко проявилось 10 мая 1980 г. во время Национального марша протеста.

По оценке К. Витоль де Венден, от пришедшей к власти левой коалиции ожидали утверждения нового законодательства, которое позволило бы восстановить четкий государственный контроль над иммиграцией и обеспечить соблюдение прав человека [1]. В своей предвыборной программе, принятой 24 января 1981 г., Ф. Миттеран предлагал устранить нормы, дискриминирующие иностранных работников, обеспечить свободу объединений и право голосовать на муниципальных выборах иностранцам, прожившим во Франции более 5 лет, обещал вести борьбу с нелегальной иммиграцией [6, р. 6–7].

Деятельность правительств левой коалиции в сфере иммиграции можно разделить на два периода. Первый из них длился с мая 1981 г. по март 1983 г. и связан с наиболее радикальными преобразованиями. В частности, расширились возможности иммигрантов при найме на работу. Они получили право избираться в рабочие советы предприятий. Закон от 9 октября 1981 г. отменил декрет-закон 1939 г., по которому для создания общественной организации иммигранты должны были получить разрешение органов внутренних дел [7].

В соответствии с положениями закона от 29 октября 1981 г., для заключения брака иностранца с гражданином Франции не нужно было разрешение министерства внутренних дел, как это было ранее. Репатриация стала исключительной мерой, основанием для которой могло стать лишение свободы на срок не менее одного года по решению суда [8]. В 1982 г. была начата массовая легализация проживающих в стране незаконных иммигрантов. Вид на жительство получили более 100 тыс. человек [9, p. 43].

Рост безработицы, медленная аккультурация выходцев из стран Африки и Азии, ускорившийся процесс старения коренного населения Франции на фоне высокой рождаемости в семьях иммигрантов содействовали росту ксенофобии во французском обществе. Согласно опросам общественного мнения, порядка 70 % французов выступали за то, чтобы иммигранты покинули их страну [10, с. 115]. В таких условиях, на прошедших в марте 1983 г. муниципальных выборах в г. Дре поддержку французских избирателей получили представители ультраправого «Национального фронта», предвыборная риторика которых имела ярко выраженную антииммигрантскую окраску. Обвинения левых в попустительстве по отношению к выходцам из неевропейских государств слышались и со стороны правополитиков, что обеспечило им преимущество по результатам голосования. С другой стороны, рассчитывавшие на поддержку властей иммигранты стали активно отстаивать собственные права. В 1983–1984 гг. прошли «Марши за равенство против расизма». На их волне 15 октября 1984 г. была создана близкая к ФСП ассоциация «SOS расизм».

Нарастание общественно-политической напряженности вокруг тем иммиграции и положения пришлого населения в стране вынудило правящее большинство перейти к более консервативной иммиграционной политике. Таким образом, с марта 1983 г. начался второй период деятельности правительств левой коалиции в сфере иммиграции, который длился до поражения левых на парламентских выборах в марте 1986 г.

На заседании правительства 31 августа 1983 г. было отмечено, что число постоянно проживающих во Франции иностранцев стабилизировалось и составило 4 млн человек, также были четко определены две основные задачи иммиграционной политики государства: интеграция пришлого населения во французскую социальную среду и борьба с нелегальной иммиграцией [1].

В ответ на требования участников «Маршей за равенство против расизма», был принят закон от 17 июля 1984 г. [11]. В соответствии с ним, в оборот был введен особый вид на жительство сроком 10 лет с автоматическим продлением, который предоставлялся ряду категорий иностранцев (супруг или ребенок французского гражданина, родитель ребенка-гражданина Франции, беженец или лицо без гражданства, проживающее в стране более 15 лет) и давал право осуществлять любую профессиональную деятельность на всей территории государства. Также в это время была запущена общественная кампания «Жить вместе», направленная на развитие сотрудничества иммигрантов и граждан Французской Республики в местном самоуправлении. В июле 1984 г. был создан «Национальный совет иммигрантов» – представительный орган иммигрантских организаций, профсоюзов и работодателей, призванный консультировать правительство.

Меры по интеграции официально проживающих во Франции иммигрантов сочетались с борьбой против нелегальной иммиграции. На заседании правительства 10 октября 1984 г. были приняты новые директивы министерства внутренних дел [1]. В соответствии с ними, были расширены полномочия правоохранительных органов по проверке документов, удостоверяющих личность иностранцев, внесены некоторые ограничения на осуществление ими прав на воссоединение семьи и на убежище.

Особым направлением иммиграционной политики правительств левой коалиции стало поощрение добровольной репатриации иммигрантов. В 1984 г. совет министров утвердил механизм предоставления государственной помощи для реинтеграции иностранных работников. Со своей стороны, профсоюзы и организации нанимателей установили выплаты по безработице для иностранных рабочих, которые намерены вернуться в свою страну. Данные меры стали реакцией на реструктуризацию крупных французских промышленных компаний, которые в результате модернизации вынуждены были увольнять неквалифицированный персонал, как правило, иностранный.

«Помощь в реинтеграции» включала в себя покрытие путевых расходов, фиксированное пособие на переезд и последующее содействие индивидуальному проекту реинтеграции. Одна часть выплат осуществлялась во Франции. Другая – в стране исхода мигранта. Получатели средств должны были аннулировать свой вид на жительство и разрешение на работу.

Эффективность мер по поощрению добровольной репатриации оказалась невысокой. Причиной этого было то, что члены семьи трудового мигранта, согласно французскому законодательству, не были обязаны отказываться от вида на жительство во Франции. Как следствие, иммигрант имел возможность вернуться в страну по праву воссоединения семьи.

При обсуждении путей реализации предвыборного обещания Ф. Миттерана предоставить иностранцам право голоса на муниципальных выборах также выявились существенные проблемы. Опасения вызвал тот факт, что избрание депутатов в верхнюю палату парламента – Сенат Франции – осу-

ществляется коллегией, в которую входят представители муниципальных советов. Они, в свою очередь, могут быть частично избраны иностранными гражданами. Постепенно этот вопрос стал сниматься с повестки дня правительства, а в июне 1985 г. Ф. Миттеран фактически отказался от идеи предоставления иммигрантам ограниченного избирательного права.

Характеризуя иммиграционную политику французского государства в 1981–1986 гг., необходимо отметить следующее.

Деятельность кабинетов левой коалиции в сфере иммиграции была обусловлена негативной реакцией французского общества на политику их предшественников – правоцентристов. Значительное влияние на выработку предвыборных предложений Ф. Миттерана и подходы кабинетов министров к иммиграционной проблеме оказывали общественные правозащитные организации. В частности, ряд активистов возникшей после студенческих протестов 1968–1969 гг. «Группы информирования и поддержки рабочих-иммигрантов» в начале 1980-х гг. вошли в правительственные структуры и приняли участие в разработке законов.

По мнению Д. Лошак, левая иммиграционная политика должна была означать разрыв как с экономическим императивом, в соответствии с которым иммигранты рассматриваются, прежде всего, как трудовой ресурс, так и с охранительной логикой правых, в рамках которой любой иностранец виделся потенциальным правонарушителем [2, р. 44]. Период радикальных преобразований правительств левой коалиции был насыщен символическими действиями, демонстрировавшими отказ от ранее проводимого курса.

Из-за неблагоприятной экономической конъюнктуры и притока нелегалов улучшение правового статуса законно проживающих в стране иммигрантов не позволило значительно повысить уровень их жизни и обеспечить широкую интеграцию пришлого населения во французскую социальную среду. Следствием этого стали досадные поражения левых кандидатов на муниципальных выборах 1983 г. Как следствие, левым пришлось, согласно оценке Ф. Рижиеля, перейти к более прагматичной иммиграционной политике [3]. Под предлогом борьбы с нелегальной иммиграцией, фактически произошло возвращение к ранее практиковавшимся подходам правоцентристов: стремлению сократить число иммигрантов в стране и усилению полицейского контроля над иностранными гражданами.

Помимо объективных причин, корректировке курса правительств П. Моруа и Л. Фабиуса содействовало фактическое поражение левых в идеологической борьбе вокруг решения иммиграционной проблемы.

Использование расовых стереотипов, сформировавшихся во французском обществе в колониальную эпоху, обращение к консервативно-охранительным настроениям части населения страны, применение в политической риторике концепта меняющейся национальной идентичности позволили «Национальному фронту» не только добиться роста поддержки избирателей, но и задать вектор развития последующей иммиграционной политики

французского государства. Стремясь расширить свою электоральную базу, победившие на парламентских выборах в 1986 г. правоцентристские партии стали перенимать некоторые идеи ультраправых.

Базирующийся на приоритете прав человека, либеральный подход левых уступил место консервативному, основанному на превалировании национальных интересов в решении вопросов, связанных с контролем над въездом и пребыванием иностранных граждан, натурализацией и интеграцией международных мигрантов. Стремление Ф. Миттерана предстать перед французскими избирателями в качестве национального лидера, а не представителя «Французской социалистической партии», подтолкнуло его к отказу от предоставления иммигрантам ограниченного права голоса.

По мнению американского политолога М. Шайна, отказ социалистов от идеи использовать пришлое население Франции в качестве своих будущих избирателей заметно ограничило их электоральные позиции [12, с. 173].

Тем не менее, важным достижением правительств левой коалиции 1981–1986 гг. стало изменение общественно-правового положения французских иммигрантов и повестки дня при обсуждении государственной политики в данной сфере. Рабочие-мигранты стали активно требовать расширения своих прав во время забастовок на заводах в г. Ольне-су-Буа (февраль – март 1983 г.) и г. Пуасси (декабрь 1983 г.). Под влиянием левого партийного лагеря французский политический истеблишмент стал видеть в иммигрантах не обезличенный трудовой ресурс, а особую часть общества.

Список использованных источников

1. *Wihtol de Wenden, C.* La politique française d'immigration (1945–2015) [Electronic resource] / C. Wihtol de Wenden // Les Cahiers du GEPE. – Mode of access: <http://www.cahiersdugepe.fr/index.php?id=3004>. – Date of access: 06.02.2019.
2. *Lochak, D.* Les socialistes et l'immigration, 1981–1993. / D. Lochak // Les étrangers dans la cité. Expériences européennes / sous la dir. de: O. Le Cour Grandmaison et C. Wihtol de Wenden. – Paris: La Découverte, 1993. – P. 43–63.
3. *Rygiel, Ph.* Les politiques d'immigration en France des années 1970 aux années 1990 [Electronic resource] / Ph. Rygiel // Cahiers de l'institut CGT d'histoire sociale. – Mode of access: <https://halshs.archives-ouvertes.fr/halshs-01279392/document>. – Date of access: 14.02.2019.
4. Population par groupe d'âges au 1er janvier [Electronic resource] // Institut national de la statistique et des études économiques. – Mode of access: http://www.insee.fr/fr/themes/document.asp?reg_id=0&ref_id=T12F032. – Date of access: 04.06.2012.
5. *Daguet, F.* La population immigrée. Le résultat d'une longue histoire / F. Daguet, S. Thave [Electronic resource] // Institut national de la statistique et des études économiques. – Mode of access: http://www.insee.fr/fr/ffc/docs_ffc/IP458.pdf. – Date of access: 02.10.2005.
6. Loi n° 80-9 du 10 janvier 1980 relative à la prévention de l'immigration clandestine et portant modification de l'ordonnance n° 45-2658 du 2 novembre 1945 relative aux conditions d'entrée et de séjour en France des étrangers et portant création de l'Office national d'immigration // Le journal officiel de la République Française. – 1980. – 11 janvier. – P. 71–72.
7. 110 propositions du parti socialiste pour la France [Electronic resource] // Le congrès extraordinaire du Parti socialiste réuni à Créteil le 24 janvier 1981 pour désigner le candidat

des socialistes à la présidence de la République lance cet appel aux Français. – Mode of access: <http://ddata.over-blog.com/4/42/27/23//Mitterrand/110PropositionsJanvier1981.pdf>. – Date of access: 12.02.2019.

8. Loi n° 81-909 du 9 octobre 1981 modifiant la loi du 1er juillet 1901 relative au contrat d'association en ce qui concerne les associations dirigées en droit ou en fait par des étrangers // Le journal officiel de la République Française. – 1981. – 10 octobre. – P. 2759.

9. Loi n° 81-973 du 29 octobre 1981 relative aux conditions d'entrée et de séjour des étrangers // Le journal officiel de la République Française. – 1981. – 30 octobre. – P. 2970–2972.

10. L'accueil des immigrants et l'intégration des populations issues de l'immigration: Rapport au Président de la République suivi des réponses des administrations et des organismes intéressés [Electronic resource] // Cour des comptes. – Mode of access: <http://www.ccomptes.fr/index.php/content/download/2473/24772/version/2/file/Immigration.pdf>. – Date of access: 20.09.2012.

11. Бунин, И. М. Франция: изменения в общественно-политическом сознании и поведении / И. М. Бунин // Франция глазами французских социологов / С. Г. Айвазова [и др.]; АН СССР, Ин-т социологии; отв. ред. В. Н. Фомина, С. А. Эфиров. – М.: Наука, 1990. – С. 106–132.

12. Loi n° 84-622 du 17 juillet 1984 portant modification de l'ordonnance n° 45-2658 du 2 novembre 1945 et du code du travail et relative aux étrangers séjournant en France et aux titres uniques de séjour et de travail // Le journal officiel de la République Française. – 1984. – 19 juillet. – P. 2324–2325.

13. Шайн, М. Иммиграционная политика в Европе: трансатлантические сопоставления / М. Шайн // Прогнозис. – 2007. – № 1. – С. 158–185.

(Дата подачи: 27.02.2019 г.)

Т. А. Спиридонова

Минская духовная семинария, Гродненская обл, а/г Жировичи, Беларусь

T. A. Spiridonova

Minsk theological seminary, Zhirovichi, Grodno Region, Belarus

УДК 261.7(091) «19»

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ПО ДЕЛАМ РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ ПРИ СНК БССР ПО ВОЗВРАЩЕНИЮ РЕПАТРИАНТОВ ИЗ ПОЛЬСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В БССР В 1944–1946 гг.

THE ACTIVITY OF THE COUNCIL ON THE AFFAIRS OF THE RUSSIAN ORTHODOX CHURCH AT CPC OF THE BSSR ON THE RETURN OF REPATRIANTS FROM THE POLISH REPUBLIC TO THE BSSR IN 1944–1946

В статье представлены и проанализированы малоизвестные факты из истории Совета по делам Русской православной церкви при СНК БССР в первые послевоенные годы. Эти факты относятся к области сотрудничества Правительства БССР, Совета и Русской православной церкви в решении вопросов репатриации православного населения из