

## Список использованных источников

1. Гречнева, Е. Ф. Социальная политика: теория и современная практика [Электронный ресурс] / Е. Ф. Гречнева. – Режим доступа: docviewer.yandex.by/view. – Дата доступа: 07.12.2018.
2. Ростовская, Т. К. Государственная молодежная политика в структуре современного мира / Т. К. Ростовская, Т. Э. Петрова // ЦИТИСЭ. – 2017 [Электронный ресурс]. – № 3(12). – Режим доступа: ma123.ru/wp-content/uploads. – Дата доступа: 17.12.2018.
3. Государственная молодежная политика: международный опыт. Социология молодежи: электронная энциклопедия [Электронный ресурс] / под ред. В. А. Лукова. – Режим доступа: soc-mol.ru/encyclopaedia/policy/45-molodezhnaya-politika-opyt. – Дата доступа: 08.01.2019.
4. Фирсов, М. В. Диагностические подходы в теории социальной работы. Диагностическая школа М. Ричмонд / М. В. Фирсов // Теория социальной работы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: studme.org/38437/sotsiologiya/diagnosticheskie\_podhody. – Дата доступа: 09.01.2019.
5. Об основах государственной молодежной политики: Закон Респ. Беларусь от 7 дек. 2009 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – № 65–3. – 2009.
6. Кибанов, А. Я. Анализ молодежной политики в европейских и азиатских странах с учетом распределения ответственности государства, бизнеса и некоммерческого сектора / А. Я. Кибанов, М. В. Ловчева, Т. В. Лукьянова // Вестник университета. – М.: Изд. Дом ГУУ, 2011.
7. Кибанов, А. Я. Социальная политика государства в отношении молодежи: модели, классификация, актуальные проблемы / А. Я. Кибанов, М. В. Ловчева, Т. В. Лукьянова // Управление персоналом и интеллектуальными ресурсами в России. – 2013. – № 6(9).
8. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

(Дата подачи: 28.02.2019 г.)

*О. В. Корзун*

Белорусский национальный технический университет, Минск

*A. Korzun*

Belarusian National Technical University, Minsk

УДК 355.1

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

## THE POLITICAL ASPECTS OF MILITARY SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

*В статье рассматриваются политические аспекты развития военной безопасности как основного приоритета национальной безопасности Республики Беларусь.*

*Ключевые слова: национальная безопасность; военная безопасность; военная доктрина; Вооруженные Силы.*

*The article examines the political aspects of the development of military security as the main priority of the National Security Organization of the Republic of Belarus.*

*Keywords: national security; military security; the military doctrine; the Armed Forces.*

В настоящее время США и страны НАТО целенаправленно продолжают реализовывать идеи бывшего советника Президента США З. Бжезинского, чьи взгляды все еще оказывают серьезное влияние на внешнеполитический курс Соединенных Штатов Америки.

В своих многочисленных геополитических работах, основываясь на исследованиях представителей классической геополитики морских сил: адмирала Мэхэна, Хальфорда МакКиндера и Николаса Спайкмэна, З. Бжезинский конструирует доктрину нового американского экспансионизма [1].

З. Бжезинский сформулировал фундаментальные принципы планетарного господства США в условиях однополярного мира, а главной целью американской геостратегии назвал «превращение Америки во властелина Евразии», которую предложил своей стране в качестве «главного геополитического приза» [2].

З. Бжезинский нарисовал будущему России, которая является главным союзником Республики Беларусь, мрачную перспективу, назвав ее «черной дырой», и предрек ей территориальный распад: «Для Америки Россия слишком слаба, чтобы быть ее партнером, но, как и прежде, слишком сильна, чтобы быть просто ее пациентом... России, устроенной по принципу свободной конфедерации, в которую вошли бы Европейская часть, Сибирская республика и Дальневосточная республика, было бы легче...» [3].

В книге «Великая шахматная доска» Бжезинский, по сути, изложил свое видение программы по окончательному развалу России. Он всю жизнь положил на то, чтобы ликвидировать сначала СССР, а затем и Россию (эту «смертельную угрозу»). Сразу после распада Советского Союза в 1991 г. он с удовлетворением заявил, что «произошло крушение исторической российской государственности» [3].

Реализовывая стратегическую политику З. Бжезинского, США постепенно «отрывает» союзников от России и «перетаскивает» их на свою сторону. Большинство стран Центральной и Восточной Европы уже вступили в НАТО, в организацию, где главенствующую позицию занимают США, а оставшиеся, в том числе и Сербия, подали заявки на вступление в Североатлантический альянс.

Три страны бывшего СССР – Латвия, Литва и Эстония – уже являются членами НАТО; Грузия и Украина подали заявки для вступления в Североатлантический союз.

В последнее время обострились отношения между США и НАТО – с одной стороны и Российской Федерацией – с другой. Поводом тому стало то, что Россия, укрепив свои политические, экономические и оборонные позиции, явно продемонстрировала Вашингтону, что не собирается больше мириться с политикой гегемонии США и стран НАТО.

Эти неожиданные для США и НАТО предпринятые Россией шаги стали поводом для объявления информационной войны и, как следствие, экономических санкций против России, а также чтобы начать размещение дополнительного контингента войск и вооружений на территории Польши и стран Балтии. Отметим, что три страны из четырех, где размещены подразделения НАТО, являются непосредственными соседями Республики Беларусь.

Нагнетание информационной войны против России и его союзника Республики Беларусь привело к его пику перед началом, в период проведения и после окончания совместного оперативно-стратегического учения Беларуси и России «Запад – 2017», которое проходило с 14 по 20 сентября 2017 г. на территории Республики Беларусь. И это несмотря на то, что общая численность привлекаемых на учения войск не превышала тех параметров, которые определены Венским документом 2011 г., т. е. не более 13 тысяч военнослужащих (10 175 военнослужащих, в том числе 3100 от России), 49 самолетов и вертолетов, в том числе 27 российских, более 500 единиц боевой техники, в том числе 138 танков, около 150 орудий, реактивных систем залпового огня и минометов, до 10 кораблей) и были приглашены наблюдатели от всех соседних стран [4].

Например, президент Литвы Даля Грибаускайте расценила белорусско-российское военное учение как «демонстративную подготовку к войне с Западом». Спикер Верховной Рады Украины Андрей Парубий заявил, что учение «Запад – 2017» «может обернуться прямой агрессией с территории Беларуси в отношении Украины». А заместитель министра обороны Польши Михал Дворчик опасался, что Россия не выведет свои войска из Беларуси после окончания учения. Схожие опасения высказывали и в Министерстве обороны Эстонии. Как угрозу оккупации Беларуси рассматривали учения «Запад – 2017» представители белорусской оппозиции, которые провели несколько акций протеста [4].

И официальный Минск, и Кремль неоднократно заявляли о надуманности подобных предположений и безосновательности опасений со стороны стран Запада. Идею об оккупации Беларуси глава МИД России С. Лавров назвал бредом [5].

Все это говорит о непростой военно-политической обстановке в регионе. У западных границ Союзного государства в странах Балтии и Польше созданы передовые командные центры НАТО, с 25 до 40 тысяч человек увеличена численность сил первоочередного задействования НАТО, четыре многонациональные батальонные тактические группы блока приведены в полную оперативную готовность. В Польше развернута танковая бригада США.

Общая численность только иностранных воинских контингентов, размещенных в Польше и странах Балтии, составляет около 8 тыс. военнослужащих, 72 танка, около 250 боевых бронированных машин, 16 самоходных и буксируемых гаубиц, а также 17 вертолетов [6].

Активно, практически сменяя одно другим, проводятся учения НАТО, в ходе которых, в том числе, отрабатываются вопросы применения войск в непосредственной близости от государственной границы Республики Беларусь. Фактически происходит освоение возможного «театра военных действий».

Количество учений в регионе за последние восемь лет увеличилось вдвое, а численность привлекаемых к учениям войск за этот же период увеличилась более чем в три раза.

С 2009 по 2014 г. ежегодно в среднем проводилось 41 учение, в 2015 г. – 76, в 2016 г. – 83, а в 2017 г. – 85.

Участвовало в учениях с 2009 по 2013 г. – в среднем около 38 000 человек, в 2014 г. – 52 200, в 2015 г. – 89 410, а в 2016 г. – 121 700 военнослужащих [6].

Таким образом, военно-политическая ситуация в Европе серьезно ухудшается, происходит накачка стран НАТО на восточном фланге вооружениями и техникой под абсолютно надуманным предлогом российской угрозы, а также возможной угрозы со стороны Беларуси или с ее территории.

На этом фоне подходы к национальной безопасности и ее военной составляющей объективно не могут пребывать в застывшем состоянии.

Военная безопасность – военная составляющая государственной безопасности, которая обеспечивается состоянием вооруженных сил и других институтов общества, поддерживающих оборонную мощь государства на необходимом (достаточном) уровне для установления благоприятных взаимоотношений с другими государствами и исключения конфронтации с использованием аргумента применения силы. Военная безопасность определяется готовностью и способностью государства надежно защищать свои интересы и суверенитет, противостоять военной агрессии и любым другим формам внешнего давления и шантажа с позиции силы, а также пресекать попытки развязать гражданскую войну, межнациональные конфликты с применением насилия или террористическую деятельность [7].

В Республике Беларусь основополагающими документами в области военной безопасности являются Конституция, Концепция национальной безопасности, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь 09.11.2010 г., и Военная доктрина Республики Беларусь, утвержденная Законом от 20.07.2016 № 412-З «Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь».

В соответствии со статьей 59 Конституции Республики Беларусь «государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией. Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности».

В главе 5 Доктрины Республики Беларусь «Основы военной политики» установлено, что «Республика Беларусь исходит из того, что ни одно из государств не является для нее противником».

Республика Беларусь осуждает любой военный конфликт как средство реализации политики и придерживается принципа мирного урегулирования споров [8].

«Республика Беларусь оставляет за собой право в случае нападения обратиться за помощью, в том числе военной, к государствам – членам Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) и другим государствам в соответствии с международными договорами Республики Беларусь» [8].

Основными приоритетными направлениями в коалиционной военной политике Республика Беларусь считает укрепление системы коллективной безопасности и дальнейшее развитие отношений:

- с Российской Федерацией в рамках Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. – по вопросам поддержания необходимого военного потенциала, принятия совместных мер по предотвращению военных угроз Союзному государству и отражению агрессии на общем оборонном пространстве, обеспечения функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации;

- с государствами – членами ОДКБ в рамках Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. – по вопросам развития и применения сил коллективной безопасности, создания объединенных военных систем, развития миротворческого потенциала ОДКБ и укрепления статуса ОДКБ на международной арене в целом;

- с государствами – участниками Содружества Независимых Государств – по вопросам обеспечения региональной безопасности, взаимодействия в военной сфере, развития совместных (объединенных) систем;

- с другими государствами, с которыми Республикой Беларусь заключены двусторонние международные договоры о развитии стратегического партнерства [8].

Министр обороны Республики Беларусь А. А. Равков, комментируя документ, среди прочего заявил, что «участия Беларуси в боевых действиях за границей не будет никогда» [9].

По Конституции военнослужащие срочной службы не могут принимать участие в боевых действиях за пределами Беларуси, но для выполнения миротворческих и антитеррористических задач Минск может направлять контрактников при условии, что каждый из них подаст индивидуально рапорт Президенту и получит персональное разрешение. В 2009 г. Республика Беларусь уже дала согласие на выделение 2 тыс. военнослужащих в состав Коллективных сил оперативного реагирования (далее – КСОР) ОДКБ. По мнению официальных лиц Министерства обороны, выделение контингента войск в состав КСОР не является противоречием действующему законода-

тельству Республики Беларусь [10]. Таким образом, белорусские военные могут участвовать в составе КСОР ОДКБ.

В доктрине прописаны и союзнические обязательства Беларуси в плане оказания военной помощи в рамках Союзного государства и ОДКБ, с которыми Беларусь имеет соответствующие договоры, а также участие в миротворческих операциях. В документе подтвержден военно-политический союз с Россией.

Вместе с тем содержание Военной доктрины декларирует о том, что Республика Беларусь, являясь членом ОДКБ, не может одновременно игнорировать международные военные операции в рамках этой организации.

В последнее время ряд государств сняли ограничения на участие своих армий в военных операциях за пределами. В частности, Япония расширила полномочия сил самообороны, став полноценным союзником США, а Германия начала работу над обновленной «Белой книгой Бундесвера», которая позволит ей участвовать в военных конфликтах без согласования с НАТО.

Республика Беларусь рассматривает свое участие в деятельности ООН как основу для совершенствования механизмов обеспечения глобальной безопасности, а значит, принимать участие в миротворческих операциях, проводимых под эгидой ООН.

Являясь членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Республика Беларусь выступает за развитие системы региональной безопасности на основе принципов доверия и взаимопонимания.

Поддерживая добрососедские и взаимовыгодные связи с Европейским союзом, партнерские отношения с Организацией Североатлантического договора, Республика Беларусь стремится к выстраиванию равноправного диалога, повышению открытости и развитию взаимопонимания в рамках укрепления региональной безопасности [8].

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь подчеркивается, что безопасность выступает неперенным и необходимым условием самого существования страны, общества, нации.

При этом важно осознавать, что обладания мощной армией, развитой наукой и значительным жизненным пространством явно недостаточно для сохранения государства. История дает тому массу примеров. Для обеспечения безопасности в современных условиях нужна совокупность политических, экономических, социальных и идеологических условий, наличие надежной экономической базы, законодательства, выверенной социальной политики, соответствующего реальным потребностям, грамотных информационных действий. Прошедшие со времени разрушения СССР десятилетия только подтвердили незыблемость указанного постулата.

Поэтому еще на этапе становления независимого белорусского государства был избран фундаментальный подход – обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь как безопасности личности, общества и государства. Впервые он нашел отражение в Концепции национальной

безопасности, утвержденной в 1995 г., а в дальнейшем уточнен путем корректировки настоящей Концепции в 2010 г. В целом она достаточно полно определила направления государственной политики в этой сфере, создала методологическую основу формирования, становления и укрепления национальной безопасности.

На основе принятых концептуальных положений в Беларуси была сформирована достаточно эффективная система защиты от внутренних и внешних угроз, что позволило государству уверенно следовать основным принципам поступательного развития – многовекторности внешней политики и социальной направленности экономического курса.

Военная составляющая обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь приведена в состояние, адекватное изменившимся сущности и содержанию современной войны и вооруженной борьбы. Вырос авторитет защитника Отечества.

В результате проведенных преобразований Вооруженные Силы стали важнейшим средством сдерживания, предотвращения военных действий на территории Республики Беларусь. На аналогичной основе укреплены пограничная служба, общественная безопасность, защита населения от чрезвычайных ситуаций. Как следствие, независимая Беларусь, где сильная власть опирается на истинную, а не декларируемую поддержку общества, занимает достойное место среди других государств мира, является всеми признанным субъектом европейской политики, с которым необходимо считаться.

В ходе поздравления с Днем защитника отечества Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко заявил: «Убежден, что военная организация государства надежно обеспечит его безопасность в условиях новых глобальных вызовов и угроз, а мир и спокойствие на белорусской земле будут гарантированы и впредь, ведь защита Отчизны у нас носит всенародный характер» [11].

Таким образом, военная составляющая национальной безопасности поддерживается на достойном уровне. Однако нельзя останавливаться на достигнутом. Чтобы не просто выживать в современном мире, а развиваться и процветать, необходимо смело смотреть в лицо проблемам, проявлять политическую волю и здоровый прагматизм. Представляется, что в Концепции национальной безопасности следует усилить военный аспект. Особенно в условиях, когда некоторые страны по-прежнему ставят принцип силы во главу угла своей политики.

#### **Список использованных источников**

1. Манекин, Р. В. Збигнев Бжезинский: Who Is Who / Р. В. Манекин, Д. В. Корнилов. – М.: Междунар. отношения, 2001. – 205 с.
2. Кобелева, Е. Геополитические взгляды З. Бжезинского / Е. Кобелева // Журнал Геополитика. 2012. – № 8. – С. 22–31.
3. Бжезинский, З. Великая шахматная доска: господство Америки и его геостратегические императивы = The grand chessboard: American primacy and its geostrategic imperatives /

3. Бжезинский; пер. с англ. О. Ю. Уральской. – New York: Basic books, October 1997. – М.: Междунар. отношения, 2010. – 256 с.

4. «Запад – 2017». Дневник белорусско-российских военных учений / Военно-информационный портал Министерства обороны Республики Беларусь // Белорусские новости, 20.09.2017.

5. mid.ru: Интервью Министра иностранных дел России С. В. Лаврова белорусским СМИ по случаю 25-летия установления дипломатических отношений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, Москва, 23 июня 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news//asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2796130](http://www.mid.ru/foreign_policy/news//asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2796130). – Дата доступа: 23.06.2017 г.

6. mil.by: «Запад – 2017» – учение оборонительного характера // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mil.by/ru/news/66967/>. – Дата доступа: 29.08.2017 г.

7. Рогозин, Д. О. Война и мир в терминах и определениях / Д. О. Рогозин // Военно-политический словарь / под общ. ред. Д. О. Рогозина. – М.: Ozon, 2013. – 893 с.

8. Военная доктрина Республики Беларусь: утв. Законом Респ. Беларусь от 20.07.2016 № 412-З «Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь» / Военно-информационный портал Министерства обороны Республики Беларусь. Раздел «Военная политика».

9. news.tut.by: Новая военная доктрина разработана в ответ на цветные революции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://news.tut.by/society/491061.html>. – Дата доступа: 04.04.2014 г.

10. Андреева, Д. Несоюзная Белоруссия / Д. Андреева // Общество. – Апрель 2016. – № 4. – С. 10.

11. Поздравление Президента Республики Беларусь // Белорусская военная газета. – 23.02.2019. – № 22.

(Дата подачи: 27.02.2019 г.)

*А. О. Куратёва*

Белорусский государственный университет, Минск

*N. Kuratsiova*

Belarusian State University, Minsk

УДК 321(476):930+323(476):930

## **ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ЭВОЛЮЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ В 1994–2000 ГГ.**

## **INSTITUTE OF PRESIDENCY IN THE REPUBLIC OF BELARUS: EVOLUTION OF AUTHORITIES IN THE SPHERE OF FOREIGN POLICY IN 1994–2000**

*В статье рассмотрено изменение полномочий Президента Республики Беларусь с момента появления данной должности в 1994 г. до 2000 г. Проанализировано взаимодействие между Президентом и иными органами высшей власти Республики Беларусь. Рассматриваемый период разделен на два этапа, рубежным событием которых является референдум, проведенный в 1996 г. Делается вывод о том, что расширение полномочий Президента было целесообразно в сложившихся политических условиях.*