

исследуемом этапе его деятельности, позволяет ускорить тематический поиск материала в пределах фонда, может являться научно-справочным аппаратом к документам фонда.

Кроме того, что протоколы Ученого совета содержат ценную информацию по основным вопросам экономического, социального развития Университета, по всем вопросам организации и содержания учебно-воспитательного процесса, они могут служить источником для написания биографических очерков о видных ученых-преподавателях, их роли в подготовке молодого поколения, их научный и карьерный рост.

Литература

Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ):

1. Фонд 205. Оп. 8. Описание Белорусского Государственного трудового красного Знамени университета им. В.И. Ленина за 1961–1991 гг.
2. Фонд 205. Оп. 8. Т. 2. Д. 2058. Протоколы заседаний ученого совета БГУ и документы к ним.
3. Фонд 205. Оп. 8. Т. 2. Д. 2059. Протоколы заседаний ученого совета БГУ и документы к ним.
4. Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт, 1921–1941 / [склад. С. М. Ходзін, М. Ф. Шумейка, А. А. Яноўскі ; аўтар уступ. артыкула А. А. Яноўскі ; рэдкал. : В. І. Стражаў (адк. рэд.) і інш.]. Мінск: БДУ, 2006.
5. Борисова Л. В. Делопроизводственные документы советской эпохи: историография и источниковедение (20–80-е годы) / Борисова Л.В. //Отечественные архивы. 1994. № 2. С. 19–30.

ЗАЩИТА ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ. ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

И. В. Ситова

Республика Беларусь – государство, расположенное на пересечении миграционных потоков с востока на запад. В связи с этим, вопросы миграции и беженства имеют большое значение для нашей страны, поскольку число лиц, ищущих убежища, и нелегальных мигрантов с различных регионов планеты увеличивается с каждым днем. Особенно эта проблема обострилась в связи с дезинтеграционными процессами на территории стран бывшего СССР, а также с эскалацией межнациональных и межконфессиональных конфликтов в других регионах мира. Это привело к тому, что Республика Беларусь стала страной, в которой нашли убежище мигранты из многих государств, охваченных войнами и бедствиями.

Правовую основу современной международной системы защиты беженцев, которой руководствуется в частности Республика Беларусь,

составляют права и обязательства, изложенные в принятой 28 июля 1951 г. Конвенции о статусе беженцев. В документе дано определение понятия «беженец». Конвенция предусматривает обязательства беженцев относительно страны, в которой они находятся. В Конвенции подчеркивается недопустимость дискриминации по признакам расы, религии или страны происхождения [3, с.57]. Документ определил правовой статус беженцев, в частности личностный статус.

По мере замедления процесса деколонизации стали возникать новые виды конфликтов, зачастую регионального характера, приводившие к крупномасштабным перемещениям беженцев. В связи с возникновением подобных ситуаций появилась необходимость в расширении применимости положений Конвенции к новым беженцам. Был разработан Протокол, касающийся статуса беженцев, который вступил в силу 4 октября 1967 г. [4, с.66]. Присоединяясь к Протоколу, государства берут на себя обязательство применять основные положения Конвенции в соответствии с приведенным в ней определением беженца без временных и территориальных ограничений.

Протокол фиксирует обязательства стран-участниц сотрудничать с ООН в делах, касающихся беженцев, и определяет направления такого сотрудничества (ст.ст. 2–7). Конвенция 1951 г. и Протокол 1967 г. содержат три основных типа положений: положения, дающие основополагающие определения того, кто является (или не является) беженцем; положения, определяющие правовой статус беженца, его права и обязанности в стране убежища; положения, связанные с имплементацией положений указанных актов в национальном законодательстве.

Основной организацией, которая занимается решением проблем беженцев, является ООН и ее специальные структуры – Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Также существуют другие международные организации, которые занимаются решением проблем беженцев. Так, Международная организация по миграции (МОМ) работает с целью содействия решению актуальных задач миграции, улучшения понимания проблем в данной сфере, а также поощрения социального и экономического развития. На современном этапе развития МОМ стала универсальной международной организацией, которая создала возможность диалога между странами по основным вопросам миграционной политики и сфокусировала свое внимание на управлении и регулировании международной миграции на всех континентах. Отличие МОМ от УВКБ ООН заключается в том, что эта организация занимается вопросами миграции в целом, в то время как

Управление создано в качестве специализированной структуры для решения проблем беженцев в мировом масштабе.

Проблема беженцев для Республики Беларусь стала особенно актуальной с начала 1990-х годов. Характерные политическая нестабильность, экономический кризис и межнациональные конфликты нашли свое отражение в необходимости для Республики Беларусь решения проблем, связанных с миграцией и беженством [9, с.37–41]. После обретения суверенитета государственные органы стали активно сотрудничать с различными международными организациями, в том числе и с УВКБ ООН [8, с.48–89]. В начале 1992 г. УВКБ ООН направило делегации для изучения ситуации в большинство образовавшихся после распада СССР новых независимых государств, в том числе и в Беларусь, начав устанавливать с ними контакты [2, с.17–18].

Для решения проблем беженцев в Беларуси с декабря 1993 г. региональное Представительство УВКБ ООН в Москве совместно с Представительством ООН в Беларуси начало осуществлять программу поддержки наиболее нуждающихся категорий беженцев и лиц, ищущих убежища. Министерство здравоохранения Республики Беларусь совместно с Белорусским обществом Красного Креста стало оказывать содействие беженцам в получении медицинской помощи.

В результате принятия в 1995 г. Закона «О беженцах» был определен правовой статус этой категории лиц в Республике Беларусь, урегулирован порядок его приобретения и утраты, установлены правовые, экономические и социальные гарантии защиты таких лиц на территории страны. Процедура предоставления статуса беженца в полном объеме и по всей стране начала использоваться только в июне 1998 г. [6, с.95–98].

География потока беженцев в Беларусь из-за пределов бывшего СССР сформировалась в конце 1980-х – начале 1990-х гг., когда в страну прибывали граждане Афганистана с целью получения образования в высших и средних специальных учебных заведениях бывшего Советского Союза. Затем, в связи со сменой власти в своей стране, они оказались преследуемыми у себя на родине и в Беларуси стали «беженцами на месте» [5, с.37–50; 129–159]. С целью обучения прибывали в Беларусь и граждане африканских стран – Либерии, Руанды, Камеруна, Эфиопии, Сьерра-Леоне, Сомали, которые затем подавали ходатайства о предоставлении статуса беженца. Однако уже в настоящее время появляется и другой поток – с целью воссоединения семей, а также поиска убежища в связи с военными действиями и политическим преследованием.

Характеризуя процесс становления системы защиты беженцев в Республике Беларусь, можно выделить несколько этапов. С 1992 г. в нашей стране произошло становление и реорганизация структуры миграционной службы, было подготовлено законодательство о беженцах. Результатом этой работы явилось принятие Закона Республики Беларусь «О беженцах» в 1995 г. [1] Республика Беларусь, взяв на себя высокие международные обязательства, присоединилась к Конвенции 1951 г. и Протоколу 1967 г. О статусе беженцев. С мая 2001 г. национальное законодательство, а также процедуры в области предоставления статуса беженца были приведены в соответствие с международными стандартами.

Главной задачей с 2004 г. стало окончательное укрепление национальной системы защиты беженцев через уточнение вопросов законодательства, исходя из практики ее функционирования, укрепления ее материально-технической базы, гармонизации в рамках единой региональной политики с целью сближения с аналогичными системами, как в европейских странах, так и в государствах – членах СНГ [7, с.48–86].

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы: в Республике Беларусь разработана широкая правовая база, по защите беженцев и мигрантов. Ее основы являют собой выработанные в результате многолетней работы международные документы: Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Протокол о статусе беженцев 1966 г., что позволяет функционировать системе защиты прав беженцев в Республике Беларусь на высоком правовом уровне, соблюдать взятые на себя высокие обязательства перед мировым сообществом.

Как показывает опыт многих международных и межправительственных организаций, одной из главных трудностей, с которой сталкиваются беженцы и лица, ищущие убежища, является отсутствие толерантности и понимания трансформации их социальной роли. Такое отношение в большой степени является следствием негативного восприятия, вызванного страхом, что иностранные граждане, в том числе беженцы, – источник угрозы национальным интересам. На сегодняшний день, благодаря систематизированной работе миграционных служб и разработанности национального законодательства, в Республике Беларусь беженцы не чувствуют себя жертвами войны и насилия, жертвами нарушения прав человека. Наличие хорошо разработанных программ по их адаптации обеспечивает беженцам получение новых профессиональных навыков, интегрирует их в новое сообщество, что влечет за собой культурное обогащение белорусской нации и высокий авторитет на международной арене.

Литература

1. Закон Республики Беларусь «О беженцах» от 22 февр. 1995 г. № 3605-ХП (в ред. Закона от 4 янв. 2003 г. 178-З).
2. *Иванов Д. В.* Беженцы в современном международном праве / Международные отношения. М., 2006. С. 17–18.
3. Конвенция о статусе беженцев / Сборник международно-правовых документов и национальных законодательных актов по вопросам беженцев / сост. Сарашевский Ю. Л., Селиванов А. В. / Мн., 2005. С. 57.
4. Протокол, касающийся статуса беженцев / Сборник международно-правовых документов и национальных законодательных актов по вопросам беженцев / сост. Сарашевский Ю. Л., Селиванов А. В. Мн., 2006. С. 66.
5. *Васильева Л. А.* [и др.]. Связь между убежищем и миграцией: учеб.-методич. пособие / Асобны. Минск, 2007. С. 37–50, 129–159.
6. *Селиванов А. В.* Деятельность центра по изучению ООН в Республике Беларусь // Бел. журн. междунар. права и междунар. отношений. 1999. № 2. С. 95–98.
7. *Селиванов А. В.* УВКБ ООН и формирование системы защиты беженцев в Республике Беларусь / Тесей. Минск, 2006. С. 48–89.
8. *Тодорович И., Моргун Ю. Ф., Селиванов А. В.* Беженцы в мире: 2002. Достижения и проблемы // Бел. журн. междунар. права и междунар. отношений. 2003. № 2. С. 37–41.

ПРОБЛЕМА СТАНОВЛЕНИЯ ПОЛИСА

М. В. Сычѳв

VIII в. до н.э. – время формирования многих главных черт эллинской цивилизации, в итоге сделавших её столь уникальной и основополагающей для всей последующей европейской истории. Вопрос о существовании в этом столетии полиса или возникновении оногo несколько позже таким образом представляется весьма важным.

Насчѳт этимологии слова *polis* существуют разные мнения. В.П. Яйленко возводит его к индоевропейской основе **pel* [12, с.236 прим 41]; словарь Хриска-Хофмана – к микенскому *ro-to-gi-jo* [13].

В «Трудах и днях» слово *polis* употреблено трижды [Hes. Erga 227, 240, 269], все три раза в значении «государство» (например, В.В. Вересаев: «[Видит Кронид] как правосудье блюдѳтся внутри государства» [269]).

Гомер недвусмысленно пишет о наличии оборонительной стены не только вокруг города феаков и Илиона, но и вокруг лагеря ахейцев [Hom. II. XII, 12; Od. V]. В теории, это может быть мотив, сохраняющийся в эпосе с микенских времѳн и не актуальный к VIII веку. Однако когда речь идѳт о вещах, явно невиданных ко времени рассказа, аѳд надолго задерживается на их описании и перечислении [Hom. II. XXIII, 653–663]; причѳм такие места надо отличать от подробных описаний, необходимых