

для стран молодой демократии в процессе преобразования собственных государственных институтов, в том числе и для Республики Беларусь.

### Литература

1. Конституции государств Европы: В 3 т. / Под. общей редакцией и со вступ. статьей директора Ин-та законодательства и сравнительного правоведения при правительстве РФ Л. А. Окунькова. М., 2001.
2. Конституция Республики Польша и Регламент Сейма. Варшава, 2003.
3. *Дербишайр Дж. Денис*. Политические системы стран мира=Political systems of the World: В 2 т. М., 2004.
4. *Жакс Ж.* Конституционное право и политические институты: Учебное пособие / Пер. с фр. В. В. Маклакова. М., 2002.
5. Конституционное право государств Европы: Учебное пособие / Алексеева Л. Л., Боголюбов С.А. М., 2005.
6. Центральная и Восточная Европа во второй половине XX века: В 3 т. / РАН, Ин-т международной экономики и политических исследований. М., 2002.
7. *Roszkowski Woiciech*. Historia Polski 1914–2004 / Warszawa, 2005.
8. Polish constitutional law: the constitution and selected statutory materials. Warsaw, 2000.
9. International Encyclopedia of laws: Constitutional Law. V. 4. The Hague, London, New York, 1993–2000.
10. International Encyclopedia of laws: Constitutional Law. V. 5. The Hague, London, New York, 1998–2000.

## ЭВОЛЮЦИЯ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**С. Н. Хромов**

Несмотря на то, что Республика Беларусь обрела независимость в 1990 году, институт президентства здесь появился лишь спустя четыре года. Этот факт характеризует активность дебатов по вопросу о том, какой должна была быть белорусская президентура (парламентского или президентского типа). Значительная часть участников дискуссии придерживалась позиции, согласно которой, власть Верховного Совета должна была оставаться значительной, что стоит рассматривать как пережиток советских времен.

Появление института президентской власти связано с принятием Конституции Республики Беларусь 1994 года. Первоначальная форма белорусской президентуры относилась, по мнению большинства ученых, к президентскому типу. Это можно объяснить некоторыми признаками, характерными для Республики Беларусь по Конституции 1994 года: Президент является главой исполнительной власти, его полномочия в иных ветвях значительно ограничены, низкая роль Правительства. Однако на-

личие ответственности Кабинета Министров перед Верховным Советом, равно как и порядок формирования Правительства, осуществление Парламентом большого числа полномочий в сфере исполнительной власти (например, назначение выборов), свидетельствовали о том, что белорусская президентура не была однозначно президентской. Исходя из вышесказанного, ее стоит охарактеризовать как «смешанную» президентуру с сильной властью Парламента или как институт президентства парламентско-президентского типа.

В середине 90-х годов в государстве велась ожесточенная борьба за власть между Президентом и Верховным Советом. Причинами ее были как недостаточно четкое разделение полномочий между этими органами, так и потеря Парламентом авторитета в глазах народа, поскольку, по результатам опросов, все больше граждан поддерживало Президента А.Г. Лукашенко. Событием, положившим конец противостоянию между высшими государственными органами, было проведение республиканского референдума 24 ноября 1996 года, на котором была принята новая редакция Конституции Республики Беларусь, проект которой был предложен Президентом.

По новой редакции Конституции произошло кардинальное изменение существующего государственного строя. Президент получил большое количество новых полномочий, в то время как Парламент утратил некоторые свои функции. Президент перестал быть главой исполнительной власти, что связано в первую очередь с усилением роли правительства – Совета Министров, а так же с появлением нового органа государственного управления – Администрации Президента Республики Беларусь. Однако роль Президента в сфере исполнительной власти все же значительно усилилась, о чем может свидетельствовать построение четкой президентской вертикали. Он также получил право издания нормативно-правовых актов, имеющих силу закона, что урезало полномочия Национального Собрания, который перестал быть единственным органом законодательной власти в государстве. В связи с этим, Беларусь характеризуется как полупрезидентская республика с сильной властью президента (президентско-парламентский тип). На это повлияло, в основном, то, что в переломные периоды развития страны власть главы государства, как правило, усиливается, что и произошло в Беларуси в середине 90-х годов XX века.

На переход нашего государства от президентской республики к полупрезидентской республике с сильной властью президента повлияла и политическая культура белорусов, которая столетиями формировалась в условиях главенства в государстве власти одного правителя. В Республике Беларусь наметилась четкая тенденция к усилению власти прези-

дента, что можно наблюдать при рассмотрении эволюции белорусской президентуры после 1996 года. Данный процесс можно объяснить укоренением в государстве института президентства президентско-парламентского типа. Примером для Республики Беларусь, в данном случае, служит опыт Франции, которая впервые в мировой истории показала, что «смешанные» республики могут достаточно стабильно существовать длительное время.

## **ВЗИМАНИЕ НДС ПРИ ЭКСПОРТЕ И ИМПОРТЕ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ) МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ И РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ**

**Ю. Н. Щерба**

Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг от 15.09.2004 (далее - Соглашение), Положением о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при перемещении товаров между Республикой Беларусь и Российской Федерацией (далее - Положение) было внесено ряд существенных изменений в порядок исчисления и взимания НДС при импорте и экспорте товаров (работ, услуг) между странами.

Необходимо, прежде всего, обратить внимание, что новый порядок взимания НДС между Российской Федерацией и Республикой Беларусь начал действовать с 1 января 2005 года.

До ратификации Соглашения Законом Республики Беларусь от 1 ноября 2004 г. № 323–3 при экспорте и импорте товаров (работ, услуг) между Российской Федерацией и Республикой Беларусь действовал принцип страны происхождения и, в частности, ограниченный принцип страны происхождения. Первое основное изменение порядка взимания НДС заключается в том, что в соответствии с ч. 1 ст. 2 Соглашения при экспорте товаров применяется нулевая ставка НДС (т.е. возникает право на зачет или возмещение из бюджета сумм НДС его налогоплательщику), а при импорте на территорию государства одной Стороны с территории государства другой Стороны косвенные налоги взимаются в стране импортера (ч. 1 ст. 3 Соглашения). Таким образом, налог теперь должен быть рассчитан по принципу страны назначения.

Такое правило распространяется только на товары, произведенные на территории России или Беларуси, т.к. Российская Федерация ратифицировала Соглашение с оговоркой (Федеральный Закон РФ от 28 декабря