

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА УВКБ ООН № 106 (LVII) — 2006 ГОД: ВЫЯВЛЕНИЕ, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА И ЗАЩИТА АПАТРИДОВ <sup>1</sup>

*Исполнительный комитет,*

*будучи* по-прежнему глубоко обеспокоенным в связи с сохранением проблем безгражданства в различных районах мира и появлением новых ситуаций безгражданства,

*признавая* право государств законодательно регулировать вопросы приобретения, отказа или утраты гражданства и отмечая, что проблема безгражданства находится в поле зрения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в контексте более общего вопроса правопреемства государств,

*выражая* обеспокоенность по поводу серьезного и шаткого положения многих апатридов, что может включать в себя отсутствие правосубъектности и невозможность пользоваться гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами в результате отсутствия доступа к образованию; ограниченную свободу передвижения; ситуации продолжительного задержания; неспособность претендовать на получение работы; отсутствие доступа к владению имуществом; отсутствие доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию,

*отмечая,* что, несмотря на определенный прогресс, Конвенция 1954 г. о статусе апатридов и Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства были ратифицированы или приняты только ограниченным числом государств, а именно: 60 и 32 государствами,

*напоминая* о праве каждого человека на гражданство и праве не быть произвольно лишенным своего гражданства, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и подтвержденных в различных договорах о правах человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка,

*напоминая* о том, что все люди рождаются свободными и равными в достоинстве и имеют право на права и свободы, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека, без каких бы то ни было различий,

*вновь подтверждая* задачу способствовать предотвращению и сокращению безгражданства и защите апатридов, возложенную на Верховного комиссара Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций,

*ссылаясь* на свое заключение № 78 (XLVI) о предупреждении и сокращении безгражданства и защите апатридов, а также заключения № 90 (LII), 95 (LIV), 96 (LIV) и заключения № 99 (LV) и 102 (LVI) в отношении урегулирования ситуации для лиц, длительное время находящихся в положении лиц без гражданства,

а) *настоятельно призывает* УВКБ ООН в сотрудничестве с правительствами, другими органами системы Организации Объединенных Наций и международными, а также соответствующими региональными и неправительственными организациями укреплять свои усилия в этой области путем проведения целенаправленной деятельности в поддержку выявления, предотвращения и сокращения безгражданства и в целях дальнейшей защиты апатридов.

## Выявление безгражданства

б) *призывает* УВКБ ООН и далее сотрудничать с заинтересованными правительствами для участия в усилиях или возобновления усилий по выявлению групп лиц без гражданства и лиц с неурегулированным гражданством, проживающих на их территории, в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ и ЮНФПА, а также ДПВ, УВКПЧ и ПРООН, в рамках национальных программ, что может включать в себя в соответствующих случаях процессы, затрагивающие регистрацию рождений и обновление данных о народонаселении;

с) *побуждает* УВКБ ООН проводить совместные научные исследования и предоставлять доступ к научным исследованиям, особенно в районах, где проводится мало изысканий на темы безгражданства, соответствующим академическим институтам или экспертам, а также правительствам, с тем чтобы содействовать более глубокому пониманию характера и масштабов проблемы безгражданства, выявлению апатридов и пониманию причин, приведших к безгражданству, что служило бы основой для разработки стратегий, нацеленных на решение данной проблемы;

д) *побуждает* те государства, которые располагают статистической информацией об апатридах или лицах с неурегулированным гражданством, передавать такую статистику УВКБ ООН и призывает УВКБ ООН разработать более формальную, систематическую методологию сбора, обновления и предоставления информации;

<sup>1</sup> Публикуется по: Доклад Исполнительного комитета программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН А/61/12/Add.1. Нью-Йорк: ООН, 2006. С. 12–16.

е) *побуждает* УВКБ ООН включать в свои двухгодичные доклады о деятельности в интересах апатридов, представляемые Исполнительному комитету, статистические данные о масштабах проблемы безгражданства, переданные государствами, а также результаты научных исследований, проведенных академическими институтами и экспертами, гражданским обществом и его собственным персоналом на местах;

ф) *побуждает* УВКБ ООН и далее оказывать техническую консультативную и операционную помощь государствам и содействовать углублению понимания проблемы безгражданства, стремясь также упростить диалог между заинтересованными государствами на глобальном и региональном уровнях;

г) *принимает* к сведению сотрудничество, налаженное с Межпарламентским союзом (МПС) в области гражданства и безгражданства, и также отмечает подготовленный в 2005 г. Справочник для парламентариев по вопросам гражданства и безгражданства, который используется в национальных и региональных парламентах для повышения информированности и укрепления возможностей государственных структур и гражданского общества.

## Предотвращение безгражданства

h) *призывает* государства упрощать регистрацию рождений и выдачу свидетельств о рождении, других соответствующих справок в качестве средства удостоверения личности детей, прибегая, когда это необходимо и уместно, к помощи УВКПЧ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА;

i) *побуждает* государства рассмотреть вопрос о проведении экспертизы своих законов о гражданстве и других соответствующих законов на предмет принятия и осуществления в соответствии с основополагающими принципами международного права гарантий предотвращения случаев безгражданства, обусловленных произвольным отрицанием или лишением гражданства; и просит УВКБ ООН и далее оказывать техническую и консультативную помощь по этим вопросам;

j) *отмечает*, что безгражданство может возникать в результате ограничений на передачу родителями своего гражданства своим детям; лишения женщины возможности передавать гражданство вследствие длительного проживания за границей; лишения гражданства из-за nepрохождения военной или альтернативной гражданской службы; потери гражданства из-за брака с иностранцем или из-за перемены гражданства супругом в период пребывания в браке; и лишения гражданства в результате дискриминационной практики; и просит УВКБ ООН и далее оказывать техническую и консультативную помощь по этим вопросам;

к) *подчеркивает*, что в случае правопреемства государства соответствующие государства должны предусматривать необходимые меры для предотвращения ситуаций безгражданства и предпринимать действия по урегулированию подобных ситуаций;

l) *побуждает* государства искать надлежащие решения для лиц, у которых нет действительных проездных или других удостоверяющих личность документов, включая мигрантов и тех, кто стал жертвой незаконного вывоза или торговли, и в необходимых и соответствующих случаях призывает заинтересованные государства сотрудничать друг с другом в установлении их гражданства при полном уважении международных прав человека таких лиц, а также соответствующих национальных законов;

m) *призывает* государства — участников Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказаниями за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, соблюдать свою обязанность по оказанию помощи в проверке гражданства переданных им лиц, которые становятся жертвами незаконного ввоза или торговли, с целью выдачи проездных и удостоверяющих личность документов и облегчения возвращения таких лиц; и призывает другие государства оказывать аналогичную помощь.

## Сокращение безгражданства

n) *побуждает* государства рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства, а в отношении государств-участников — рассмотреть вопрос об отзыве своих оговорок;

o) *побуждает* УВКБ ООН укрепить свое сотрудничество с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций для оказания государствам помощи в деле сокращения безгражданства, особенно в случае затянувшихся ситуаций безгражданства;

p) *побуждает* государства в соответствующих случаях и с учетом резолюции 60/129 Генеральной Ассамблеи, принятой в 2005 г., рассмотреть меры, делающие возможной интеграцию людей в ситуациях затянувшегося безгражданства путем разработки программ в области просвещения, жилья, доступа к здравоохранению и создания источников дохода, в партнерстве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций;

q) *побуждает* государства гарантировать право каждого ребенка на приобретение гражданства, особенно в ситуации, когда ребенок в противном случае может оказаться без гражданства, принимая во внимание статью 7 Конвенции о правах ребенка, а также побуждает УВКБ ООН сотрудничать с ЮНИСЕФ и ЮНФПА в оказании технической и оперативной помощи с этой целью;

r) *побуждает* государства активно распространять информацию о доступе к гражданству, включая процедуры натурализации, путем организации общественных просветительских кампаний при помощи в соответствующих случаях УВКБ ООН.

### **Защита лиц без гражданства**

s) *побуждает* государства рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов, а в отношении ее государств-участников — рассмотреть вопрос об отзыве их оговорок;

t) *просит* УВКБ ООН активно распространить информацию и в соответствующих случаях организовывать подготовку правительственных партнеров в области надлежащих механизмов выявления, регистрации и предоставления статуса апатридам;

u) *побуждает* государства, которые еще не являются участниками Конвенции 1954 г. о статусе апатридов, обращаться с апатридами, на законных основаниях проживающими на их территории, в соответствии с международным правом прав человека; и рассматривать в соответствующих случаях вопрос об упрощении натурализации апатридов, обычно и на законных основаниях проживающих на их территории, в соответствии с национальным законодательством;

v) *побуждает* УВКБ ООН по просьбе соответствующих государств осуществлять программы, способствующие защите и оказанию помощи апатридам, в частности путем содействия получения апатридами доступа к правовым средствам урегулирования из ситуации безгражданства, и в этом контексте сотрудничать с НПО в деле предоставления юридической консультативной и другой соответствующей помощи в зависимости от обстоятельств;

w) *призывает* государства не задерживать апатридов исключительно на основании отсутствия у них гражданства и относиться к ним в соответствии с международным правом в области прав человека, а также призывает государства — участники Конвенции 1954 г. о статусе апатридов полностью осуществлять ее положения;

x) *просит* УВКБ ООН и далее совершенствовать подготовку своего собственного персонала и персонала других учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам безгражданства, с тем чтобы позволить УВКБ ООН оказывать техническую консультативную помощь государствам-участникам по вопросам осуществления Конвенции 1954 г. для обеспечения последовательного осуществления ее положений.