

**М. М. Сунарчина**

УДК 331.105.44(560)

Кафедра профсоюзного движения,  
Академия труда и социальных отношений, Москва, Россия**ОБ ОПЫТЕ ТУРЕЦКИХ ПРОФСОЮЗОВ  
В ЗАЩИТЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ**

В статье рассматривается деятельность профсоюзов как социального института в рамках становления социального государства и формирования социально ориентированной рыночной экономики. Анализируется своеобразие становления турецких профсоюзов, современный период их развития, в частности, организация протестной и международной деятельности.

**Ключевые слова:** социальное государство, институт социальной защиты, рыночная экономика, профсоюзное движение, турецкие профсоюзы, забастовка.

**Образец цитирования:** Сунарчина М. М. Об опыте турецких профсоюзов в защите трудовых прав работников // София: электрон. науч.-просветит. журн. 2019. № 1. С. 33–37.

**M. Sunarchina**Department of the trade union movement,  
Academy of Labor and Social Relations, Moscow, Russia**ON THE EXPERIENCE OF TURKISH TRADE UNIONS  
IN THE PROTECTION OF LABOR RIGHTS OF WORKERS**

The article discusses the activities of trade unions as a social institution in the framework of the formation of a social state and the formation of a socially oriented market economy. The originality of the formation of Turkish trade unions, the modern period of their development, in particular, the organization of protest and international activities are analyzed.

**Keywords:** social state, social protection institute, market economy, trade union movement, Turkish trade unions, strike.

**For citation:** Sunarchina, M. (2019). On the experience of Turkish trade unions in the protection of labor rights of workers. *Sophia*, 1, 33–37 (in Russ.).

**Автор:**

**Мунира Мунировна Сунарчина** – доктор социологических наук, профессор кафедры профсоюзного движения АТиСО.  
[aniram.m@mail.ru](mailto:aniram.m@mail.ru)

**Author:**

**Munira Sunarchina** – doctor of sociology, professor of the department of the trade-union movement, ALSR.

**В** экономической социологии научные исследования о профсоюзах как института социальной защиты работников чаще всего рассматриваются в рамках становления социального государства и социально ориентированной рыночной экономики. Социальное государство основано на взаимной социальной ответственности власти, общества, человека и гражданина.

При этом профсоюзы как институт, призванный защищать интересы труда и укрепления основ социальной справедливости и социального партнерства, должны сыграть

решающую роль в реализации заявленной конституционной нормы социальности государства. В этой связи остро стоит проблема модернизации российских профсоюзов с определением вектора их трансформации в условиях рыночных отношений.

Анализ современной проблематики российского профсоюзного движения учеными [1] в системе социально-экономических наук показывает, что современные профсоюзы не в полной мере используют в своей защитной деятельности даже тот спектр прав и возможностей, который они имеют сегодня. Медленно идет процесс их институционализации как субъектов рынка труда в качестве представителя наемной силы, что усложняет обеспечение рыночной экономике социальной ориентированности.

В решении этой проблемы важную роль играет законодательное усиление их роли в регулировании социально-трудовых отношений, внедрение актуальных форм и методов в организации профсоюзной деятельности, эффективной кадровой и информационной политики, связанной с реализацией их новой роли и имиджа, как равноправного и активного участника диалога с властью и бизнесом.

Особое место для реформирующихся профсоюзов на постсоветском пространстве занимает изучение и обмен международным опытом, поскольку это позволяет не только расширить арсенал своих действий, но и активнее проявлять себя в международном профсоюзном движении. В данном случае для нас может быть интересна специфика развития турецкого профсоюзного движения, как и международные контакты российских профсоюзов с одним из самых активных турецких профсоюзов «Тюрк-Металл», а также Евроазиатской Федерации Металлистов.

Отметим, что турецкие профсоюзы всегда играли значимую роль не только в социально-экономической сфере, но и политической жизни страны. В конституции Турции в статье 2 четко прописано, что республика является демократическим, светским, социальным государством [4]. Соответственно турецким законодательством прописывается в рамках трудовых отношений, что работники имеют право на создание профсоюзов, как и право на вступление в профсоюз и свободный выход из профсоюза для защиты и развития своих экономических и социальных прав, а также интересов своих членов. Никто не может быть принужден к вступлению в профсоюз или к выходу из профсоюза.

Развитие и становление турецкого профсоюзного движения имеет свою специфику и особенности. В частности, истоками профсоюзного движения называются первые массовые организованные выступления рабочих в сельскохозяйственной сфере (30-е гг. XIX в.), однако первыми турецкими профсоюзами некоторые исследователи считают созданные в 1871 году общества поддержки рабочих (Ameleperver Cemiyeti), целью которых стало оказание некоторой помощи рабочим.

В основу закрепления статуса профсоюзов в качестве представителя трудовых интересов работников легли следующие законопроект и решения турецкого правительства: первый Трудовой кодекс (1936), создание Министерства труда Турецкой Республики (1945), принятие Закона № 5018 «О профсоюзах рабочих и работодателей и профсоюзных объединениях» (1947), отметим, что до 1983 года правовой статус турецких профсоюзов регламентировался положениями принятых в 1963 году Закона № 274 «О профсоюзах» и Закона № 275 «О коллективных трудовых договорах, забастовках и локаутах» и т. д. В 1980 году после военного переворота законы были пересмотрены и в 1983 году были приняты новые с незначительными поправками, которые в основном действуют и сегодня [2]. При этом будет справедливым отметить, что

и ныне турецкое правительство ведет работу по совершенствованию законодательного профсоюзного поля.

Основными профсоюзными правами турецких профсоюзов являются: 1) право участия в урегулировании трудовых конфликтов, заключение коллективных трудовых договоров; 2) право участия в рассмотрении вопросов, связанных с системой социального страхования; 3) международная деятельность в частности, участие в работе международных организаций, конференций и симпозиумов; 4) право принимать решения о проведении забастовок и руководить ими; 5) создавать денежные фонды для оказания материальной помощи членам профсоюза при безработице, при потере трудоспособности и болезни, а также при проведении забастовки; 6) право проводить и участвовать в культурно-просветительной работе организации отдыха для работников и их семей; 7) заниматься исследованием социально – экономических проблем; 8) заниматься повышением профессиональной подготовки своих членов.

Основными социально-экономическими и политическими требованиями профсоюзов на современном этапе являются: 1) совершенствование трудового законодательства в сторону усиления прав работников; закона о коллективных договорах и профсоюзных объединениях и других законодательных актов; 2) усиление борьбы по сокращению инфляции, безработицы, бедности и нищеты; 3) установление плодотворного сотрудничества с властью в решении социальных проблем, требование прекращения приватизации предприятий госсектора; 4) осуществление демократической налоговой реформы, пересмотра законодательства о социальном и медицинском страховании и др.

В целях осуществления государственного контроля введена система обязательной регистрации профсоюзных организаций. Профсоюзы систематически представляют в Министерство труда и социальной защиты отчеты и сведения о численном составе организации, общих собраниях и заседаниях руководящих советов и т. д. Обязательными органами профсоюзов и профсоюзных объединений являются генеральный конгресс, руководящий совет, исполком, ревизионная комиссия и дисциплинарный совет. Рабочие и работодатели для урегулирования своих экономических и социальных прав, а также условий труда имеют право на заключение коллективных договоров. В основном срок действия коллективных договоров составляет два года. Однако, если при заключении коллективного договора возникают разногласия между субъектами, то рабочие имеют право на проведение забастовки. Соответственно, как и условия ее проведения, так и использование права на локаут, а также рамки, которыми ограничены указанные действия, определены в законодательстве, которые должны четко соблюдаться, также предусмотрены меры избежания крайней формы протеста рабочих. Для обеспечения конструктивного диалога по экономическим и социальным вопросам между рабочими, работодателями и правительством в Турции учрежден Тройственный совет (1995), председателем координирующего органа является министр Труда и социальной защиты.

Что касается применения силовых методов борьбы за интересы работников, представляет интерес опыт проведенной забастовки (2017), в которой участвовали более 2000 работников Турции. Причиной забастовки стало прекращение коллективных переговоров из-за недоговороспособности между профсоюзом и крупными транснациональными компаниями по производству электрооборудования Schneider, General Electric и ABB.

В результате данной акции профсоюз *Birleşik Metal İş*, членская организация Глобального союза *IndustriALL*, одержала крупную победу, которая обеспечила выгодные условия труда для рабочих-металлистов. Прорыв в проводимой забастовке наступил после переговоров между представителями профсоюза и руководства, которые состоялись при посредничестве Министерства труда в столице Турции Анкаре. Компании, в процессе проведенной акции, изменили свое предложение, и стороны достигли Соглашения, которое позволило повысить заработную плату, размер социальных пособий, оплату за сверхурочную работу и предоставить другие льготы работникам.

В частности, повышение почасовой заработной платы рабочим составило в среднем на 18,5 процентов, было уточнено, что в последующие 12 месяцев заработная плата будет увеличиваться с учетом уровня инфляции плюс 1 процент; срок действия договора будет составлять два года, а не три, как требовали работодатели; увеличение размера социальных пособий на 27 процентов; оплата за сверхурочную работу в дни религиозных праздников в размере 200 %; оплачиваемый отпуск по случаю Международного дня инвалидов; частное медицинское страхование для всех работников [5].

Отметим, что защита права на забастовку требует от турецких профсоюзов последовательной и грамотной борьбы, например, в 2015 году тот же профсоюз (*Birleşik Metal-İş*) объявил забастовку на 38 предприятиях после того, как переговоры о подписании коллективного соглашения с Ассоциацией работодателей металлообрабатывающей промышленности (*MESS*) провалились. На следующий день правительство издало указ о запрете забастовки, ссылаясь на то, что она представляет угрозу национальной безопасности.

Однако вердикт Конституционного суда в ответ на обращение Союза рабочих-металлистов (*Birleşik Metal-İş*) по поводу запрета проведения забастовки, был следующим: запрет является явным нарушением прав профсоюзов, Суд обязал турецкое правительство выплатить *Birleşik Metal-İş* компенсацию.

Согласно Конституции Турции, после того, как все обычные средства правовой защиты исчерпаны, «любое лицо может обратиться в Конституционный суд, если одно из основных прав и свобод, закрепленных в Европейской конвенции о защите прав человека, гарантированное Конституцией, было нарушено государственными органами» [3].

Отметим, что забастовка, в условиях рынка, является объективным явлением, как безработица, например. При этом причиной ее проведения зачастую является не способность работодателя решить трудовой спор экономическим, юридическим и политическим путем. В большей степени экономическая безграмотность работодателя исходит из-за его желания быстро обогатиться за счет работника, а что возможно работниками обращение к протестным методам, то руководители большинства коммерческих структур даже и не представляют себе подобный ход развития трудового спора. Потому что в России юридически закон разрешает проводить забастовки, но система ее организации настолько сложна и бюрократизирована, что ее практически провести невозможно.

Как уже отмечалось выше, профсоюзные организации Турции принимают активное участие в международной деятельности. Более того, они часто становятся инициаторами различных международных профсоюзных проектов, например, направленных на создание международных конфедераций профсоюзов. Примечательно, что к этой работе турки целенаправленно привлекают коллег из России, Казахстана и др. тюркоязычных субъектов стран СНГ.

Особенно тесны связи профсоюзов России с упоминавшейся нами ранее турецкой профсоюзной организации «Тюрк металл». Генеральным председателем «Тюрк металл», которой является Мустафа Озбек, одновременно занимающий пост президента Международной евразийской федерации металлистов (МЕФМ). У «Тюрк металл» существует договор о сотрудничестве с Федерацией независимых профсоюзов РФ, который позволяет проводить обмен делегациями и организовывать летний отдых детей, ежегодно по случаю 8 марта «Тюрк металл» организует в Анкаре съезд представительниц профсоюзов из разных стран мира. Однако зачастую турецкие профсоюзы политизируют эти события, например, обсуждаемые темы выходят за рамки чисто профсоюзных вопросов, касаясь политической повестки дня и международных проблем. И это не случайно, потому что деятельность на международной арене повышает их значимость, являясь подтверждением, что они остаются наиболее действенной и авторитетной частью общественного неправительственного движения в Турции.

Своеобразием современных турецких профсоюзов является то, что они пытаются играть определенную роль в сфере политической борьбы, при этом не только представлять интересы различных партийных формирований, но и выступать в качестве самостоятельной политической силы со своими социальными лозунгами и программами. Думается, по мере укрепления демократических основ турецкого общества будет расти их самостоятельность и активность, которые будут постепенно выходить из-под опеки не только политических партий, но и государственных органов, набирая опыт, вес и усиливая свое влияние на внутривластную ситуацию в стране.

### Литература

1. Баглай М. В., Попов Ю. Н. Профсоюзы и рынок в социальном государстве. Москва: АТиСО, 1995. 44 с.; Шмаков М. В. О действиях профсоюзов в современных условиях // Профсоюзы. 2012. № 5. С. 14–19; Петров А. В. Профсоюзы институт гражданского общества // Общество. Среда. Развитие. 2008. № 3. С. 55–66; Сунарчина М. М. О модернизации профсоюзов как института регулирования социально-трудовых отношений и социальной защиты // Социально-политические науки. Вып. 4. Москва, 2012. С. 109–111.
2. Гурьев А. А. Профсоюзы в Турции // Институт Ближнего Востока. 29.01.2009. URL: <http://www.iimes.ru/?p=8065>.
3. Конституционный суд Турции: «Запрет на забастовку – это нарушение основного права» // Глобальный союз IndustriALL. 02.08.2018. URL: <http://www.industriall-union.org/ru/konstitucionnyy-sud-turcii-zapret-na-zabastovku-eto-narushenie-osnovnogo-prava>.
4. Турция. Конституция // Энциклопедия Кругосвет. URL: <http://www.krugosvet.ru/node/42730>.
5. Турция: профсоюз одерживает победу в интересах рабочих-металлистов. 24.01.2017. URL: <http://www.industriall-union.org/fr/ru/turciya-profsoyuz-oderzhivaet-pobedu-v-interesah-rabochih>.