

К вопросу о формировании института Постоянного представителя Белорусской ССР при ЮНЕСКО (конец 1950-х — начало 1960-х гг.)

СВИЛАС С. Ф.,

канд. ист. наук, доц.,

Белорусский государственный университет

Проблему международной правосубъектности Беларуси в советскую эпоху ярко отражают архивные документы внешнеполитического ведомства республики о формировании института Постоянного представителя при ЮНЕСКО. Этот вопрос поднимался, начиная с первого визита сотрудника Секретариата организации Ж. Шевалье в Минск (август 1957 г.). На майской Коллегии 1960 г. заместитель министра иностранных дел П. Е. Астапенко предложил ходатайствовать о получении для республики должности второго или третьего секретаря в штате Представительства СССР, не преминув заметить, что МИД Украинской ССР уже поставил этот вопрос. В начале 1961 г. министр иностранных дел БССР К. В. Киселев внес предложение в МИД СССР о предоставлении республике должности Постоянного представителя БССР при ЮНЕСКО, объяснив позицию необходимостью наиболее эффективного использования Организации. 26 мая 1961 г. ЦК КПСС принял постановление об учреждении указанной должности в пределах существующего штата Представительства СССР. Тогда МИД БССР предложил ЦК КПБ ходатайствовать перед ЦК КПСС о предоставлении республике должности первого секретаря — представителя БССР при организации, а после согласования с республиканской Инстанцией — должности советника. В октябре 1961 г. московский Центр положительно отреагировал на эту просьбу.

Председатель Комиссии БССР по делам ЮНЕСКО министр культуры республики Г. Я. Киселев и заместитель министра иностранных дел А. Е. Гуринович в письме секретарю ЦК КПБ К. Т. Мазурову предложили назначить Представителем БССР при ЮНЕСКО Б. В. Кудрявцева — члена Коллегии, заведующего отделом международных организаций МИД БССР, секретаря парторганизации. Он начал работу в МИДе после окончания в 1950 г. международно-правового факультета МГИМО.

Решением Бюро ЦК КПБ от 27 января 1962 г. Б. В. Кудрявцев был утверждён в указанной должности и вошел в качестве советника в штат

Представительства СССР. Постановление Совета Министров Белорусской ССР о назначении Б. В. Кудрявцева датируется 20 марта 1962 г., спустя пять дней после утверждения ЦК КПСС.

К. В. Киселев в письме А. А. Громыко просил создать условия для работы Постоянного представителя: дать указание о ежемесячном выделении 1300 франков на оплату двух- или трехкомнатной квартиры, ежегодном выделении 5 тыс. франков на проведение протокольных мероприятий, приобретении машины среднего класса. Заместитель министра иностранных дел СССР А. Л. Орлов предложил решить вопрос в союзном министерстве финансов, но министры К. В. Киселев и Г. Я. Киселев попытались это сделать в республике, обратившись к Председателю Совмина БССР Т. Я. Киселеву. Правительство БССР выделило необходимые до конца года средства из лимита иностранной валюты республики и начало переписку с Центром об увеличении лимита в будущем.

Б. В. Кудрявцев прибыл в Париж 26 мая, а 7 июня 1962 г. Постоянным представителем СССР при ЮНЕСКО А. П. Павловым был представлен и.о. Генерального директора Р. Майо. Одной из первых для белорусского дипломата стала беседа с директором департамента культуры Л. Мачадо, который был поражен рассказом о 40-тонных самосвалах, производимых в республике. Начальник отдела связей ЮНЕСКО с государствами-членами Ж. Шевалье сообщил о намерении своего руководства положительно решить вопрос о предоставлении Б. В. Кудрявцеву бюро в здании Секретариата, несмотря на большую очередь других представителей, поскольку БССР не имела посольства во Франции.

Министр иностранных дел республики продолжал проявлять заботу о бытовых условиях Б. В. Кудрявцева, который столкнулся с угрозой потери бюро, поскольку представительство СССР в 1963 г. отказалось вносить даже небольшую арендную плату (около 100 франков в месяц). Начальник валютно-финансового управления союзного МИДа В. С. Семенов предложил оплачивать жилье из средств республиканского бюджета, однако заместитель министра иностранных дел А. Л. Орлов заверил К. В. Киселева, а также министра иностранных дел Украинской ССР Л. Ф. Паламарчука, что А. П. Павлов выделит деньги на оплату комнаты (в целях экономии «инвалюты» одной на двоих с украинским Представителем), поскольку дипломаты входили в штат союзного представительства. Минск и Киев были предупреждены, что

средства для покупки и отправки продуктов должны выделяться в рублях из республиканского бюджета.

В августе 1963 г. состоялось совместное заседание Комиссии Белорусской ССР по делам ЮНЕСКО и Коллегии МИДа, где был заслушан отчет о работе Б. В. Кудрявцева, который пожаловался на двойственность своего статуса: с одной стороны, многие иностранные дипломаты не желали говорить о делах, относящихся к Комиссии СССР, с другой — предлагали лишить его слова как представителя «все той же державы — СССР». Эти факты, по оценке Б. В. Кудрявцева, свидетельствовали о том, что Представительству СССР *«нужно больше думать и беспокоиться о повышении международного престижа в ЮНЕСКО БССР и УССР»* (выделено автором).

К. В. Киселев направил в Москву предложение изменить двойственный статус Постоянного представителя БССР при ЮНЕСКО, являвшегося одновременно советником Представительства СССР, и утверждении его только в первом качестве. Двойственность положения Б. В. Кудрявцева снижала политическое значение учреждения института Постоянного представителя, порождала ненужные толки среди западных дипломатов. Отметим, что отношения в представительстве скоро наладились: в письме А. П. Павлову К. В. Киселев выразил благодарность за присылаемую информацию о текущих и перспективных событиях в ЮНЕСКО. Оставаясь советником Представительства СССР, в деловых контактах Б. В. Кудрявцев выступал теперь только от имени Белорусской ССР.

Справки и записи бесед Б. В. Кудрявцева, посланные в Минск, помогали более оперативному и квалифицированному взаимодействию с Организацией. Б. В. Кудрявцев представлял БССР на ряде международных конференций и совещаний, что позволило обойтись без направления делегаций из Минска, взаимодействовал с руководящими сотрудниками Секретариата и Постоянными представителями ряда стран. Однако неудовлетворительное обеспечение представительскими средствами (отсутствие «инвалюты» и автомобиля) сдерживало его работу. Коллегия МИД БССР признала необходимым «войти с ходатайством» в ЦК КПБ и Совет Министров БССР о направлении в Париж автомашины «Волга» из фондов республики.

Важным направлением в работе Б. В. Кудрявцева стала разработка инициативных предложений: об изучении социальных последствий развития взаимовыгодной торговли книжными изданиями, об организации

в штаб-квартире ЮНЕСКО постоянно действующей выставки (по примеру выставки при Международном бюро просвещения в Женеве), о праздновании 125-летия поэта Ф. Богусевича. Этот проект предполагал получение Комиссией БССР по делам ЮНЕСКО субсидии в размере 16 тыс. долл. на подготовку кинофильма, проведение торжеств, организацию выставки, перевод на французский язык и издание сборника стихов поэта, распространение за рубежом почтовой марки, публикацию статей в «Курьере» и «ЮНЕСКО фичерз»; подготовку радио- и телепередачи. Это предложение вновь осталось на бумаге: Париж признавал лишь «круглые» даты, а 125-летие такой не являлось.

Для дипломата Б. В. Кудрявцева были характерны трудолюбие, настойчивость в достижении цели, быстрая реакция и напористость. Так, во время беседы с заместителем начальника службы международных обменов ЮНЕСКО А. Эллиотом (май 1964 г.) последний отметил, что политические дела БССР и УССР вершатся в Москве, у него нет уверенности в автономии республики даже в области культурных связей. Белоруссия и Украина не имеют посольств и миссий в зарубежных странах, поэтому «в политическом плане эти два члена ЮНЕСКО занимают в какой-то мере особенное положение». Он добавил, что высказал не личную точку зрения, а «направление мыслей», которое имеет место среди сотрудников Секретариата. Белорусский дипломат возмущался: «И Белоруссия, и Украина являются абсолютно полноправными членами ЮНЕСКО, эти страны подписали Устав ЮНЕСКО». Б. В. Кудрявцев заверил, что с таким дискриминационным подходом мириться не будет, и на очередной сессии Генеральной конференции белорусская делегация выступит с резкой критикой Секретариата за то, что в его рядах имеются служащие, позволяющие себе не считаться с суверенностью и полноправием стран-членов ЮНЕСКО. Начатая как диалог, беседа превратилась в императивный монолог по вопросу, и сейчас вызывающему споры среди белорусских ученых.

Б. В. Кудрявцев использовал опыт работы Постоянного представительства Белорусской ССР при ООН, открытого в 1958 г. в Нью-Йорке, а также своего коллеги — первого секретаря Постоянного представительства Советского Союза при Европейском отделении ООН А. Н. Шельдова, направленного от Белорусской ССР в Женеву в 1961 г. Дипломат входил в состав белорусской делегации на 12-й и 13-й сессиях Генеральной конференции, представлял БССР и на других форумах

ЮНЕСКО. Он содействовал продвижению кандидатур от республики на работу в развивающиеся страны и в Секретариат, реализации заявок на получение стипендий и субсидий, принимал участие в организации выставок, популяризировал белорусскую историю и культуру как среди сотрудников Секретариата Организации, так и на страницах ее периодических изданий, добивался перевода и издания в Париже белорусской художественной литературы, публикации статей белорусских авторов, способствовал выпуску почтовой марки с изображением Минска и распространению среди французов рецептов белорусской кухни. Ведя постоянную переписку с К. В. Киселевым, выполняя его поручения, дипломат всегда помнил о поставленной министром «основной и главной» задаче — пропаганде достижений Белорусской ССР.

Таким образом, институт Постоянного представителя республики при ЮНЕСКО был сформирован к осени 1962 г., спустя пять лет после начала обсуждения вопроса. Приведенный архивный материал отражает активность республики как субъекта международных отношений и имевшиеся проблемы в ее отношениях как субъекта федерации с союзным Центром.