

НАУЧНОЕ ОСМЫСЛЕНИЕ ПОЛИТИКИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ

В. В. Коршук

Белорусский государственный университет, г. Минск;

v.v.korshuk@gmail.ru;

науч. рук. – Н. А. Зубченко, канд. филол. наук, доц.

В настоящее время вопросы региональной политики, основные направления которой обозначены в таких нормативно-правовых актах, как Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 г., Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг., являются объектом активного дискурса современных исследователей. В статье рассматриваются основные концептуальные и институциональные проблемы, актуализированные в научных трудах. Определено, что перспективной составляющей выстраивания и реализации современного социально-экономического регионального курса является эффективная коммуникация, осуществляемая посредством средств массовой информации. Данный аспект в настоящее время является малоизученным. Аргументируется, что в современных условиях необходимо сосредоточить внимание на работе центральной прессы в направлении регионального развития.

Ключевые слова: региональное развитие; региональная политика; государственное регулирование; средства массовой информации; коммуникация.

Все процессы, относящиеся к государственному развитию, требуют научного осмысления, поскольку именно независимая экспертиза позволяет избежать субъективности в принятии политических решений. Во время своего выступления на II Съезде ученых Республики Беларусь Президент отметил важность прогностической функции, которую несут гуманитарные исследования, а также их роль в обеспечении национальной безопасности [1].

На протяжении истории суверенной Беларуси под пристальным вниманием исследователей, общественных деятелей находились концептуальные вопросы регионального развития. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2030 года включает раздел «Стратегия устойчивого развития регионов и производительных сил», в которой определяются основные приоритеты региональной политики, говорится о необходимости перехода от равномерного роста всех районов и небольших городских поселений к развитию центров и подцентров региональных систем расселения. Однако исследователи указывают на отсутствие четких методических рекомендаций в этом документе и ряд других проблем, связанных с практическим осуществлением принятого курса.

Концептуальные проблемы и перспективы политики регионального развития Беларуси в наше время изучают Н. Г. Берченко, А. В. Богданович, Т. С. Вертинская, П. Корсби, Е. Н. Лебедева, Е. Г. Новицкая, Г. В. Ридевский, И. Н. Русак, В. С. Фатеев, Д. А. Чиж, А. А. Шашко, А. Л. Шевцова и др.

Современная парадигма политики регионального развития основана на теории эндогенного роста, и исследователями ставится задача выделить экономически перспективные центры, актуализируется необходимость переориентации внимания ученых от социально-экономического развития областей в целом ко вкладу отдельных регионов, внесших значительную лепту в общие результаты экономического роста, уже даются некоторые практические рекомендации в этом направлении (Е. Г. Новицкая, Г. В. Ридевский, И. Н. Русак и др.).

Одной из ключевых проблем является отсутствие единого регулирования, координации государственной региональной политики (Т. С. Вертинская, П. Корсби, Е. Г. Новицкая, В. С. Фатеев, А. А. Шашко и др.). К негативным следствиям существующей институциональной модели регионального развития в наше время относят: «нарастание диспропорций между регионами, районами и городами в уровне и темпе социально-экономического развития; отсутствие инструментов согласованного использования ресурсов регионов; слабая координация разрабатываемых концепций и прогнозов развития регионов с проблемами повышения их конкурентоспособности и обеспечения их экономической безопасности; ограниченное развитие межрегиональной кооперации; недостаточно комплексный подход при осуществлении государственного регулирования регионального развития; множественность и сложность складывающихся в региональной экономике общественных отношений, что порождает необходимость определения употребляемых в данной сфере юридически значимых терминов и понятий, поскольку их отсутствие делает невозможным совершенствование правовой и методологической базы регионального развития» [2, с. 70]. Кроме того, исследователи указывают на «дефицит управленческих и социальных инноваций в деятельности республиканских и местных органов управления и самоуправления при решении проблем социально-экономического развития регионов и городов» [3, с. 67].

В ряде работ внимание акцентируется на необходимости создания специально уполномоченных органов при региональных властных структурах (Т. С. Вертинская, Е. Г. Новицкая и др.), а также о создании специального министерства регионального развития (такие функционируют в России, Казахстане, Украине и других странах), которые бы занимались реализацией принятого курса, несли координирующую и кон-

тролирующую функции, а на региональном уровне занимались бы продвижением своих территорий. Указывается, региональные «вопросы находятся в компетенции различных ведомств, что в свое время не позволило привести в действие программу «Регионы Беларуси» [4, с. 81], проект которой был разработан в 2015 году.

В 2015 году была завершена работа над проектом (макетом) Закона «О региональном развитии и государственной региональной политике в Республике Беларусь», в его структуру было «предложено включить общие положения с определением основных терминов, используемых в законопроекте, правовые нормы, регламентирующие территориальные основы регионального развития, основные характеристики государственной региональной политики (ее цель и основные задачи, принципы, объекты, субъекты и приоритеты), порядок формирования и реализации данного вида государственной политики, документы, определяющие государственную региональную политику, компетенцию Президента, Совета Министров, республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления в сфере регулирования регионального развития, финансовое, информационное и научное обеспечение политики, мониторинг регионального развития, порядок оценки результатов государственной региональной политики и ряд других правовых положений» [5, с. 44]. Активное участие в разработке данного документа принимали сотрудники Гродненского государственного университета имени Я. Купалы.

Объектом внимания исследователей также является внедрение инноваций в регионах. Одной из главных целей Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы стало включение в этот процесс регионов страны. Е. Н. Иванова, М. К. Клишко, О. А. Паршутич, А. А. Шашко и другие указывают на недостаточное использование инновационного потенциала на областном и районном уровне.

Особый интерес представляют предпринимаемые попытки регионалистов, хотя и недостаточно активные, несмотря на практико-ориентированность, междисциплинарность их научных работ, учесть коммуникационный аспект в формировании и реализации этой политики. Роль СМИ как инструмента актуализации проблемных вопросов регионов подчеркивалась еще в 2000-х годах в системном труде группы независимых исследователей «Беларусь: дорога в будущее – книга для парламента», посвященном социально-политической и правовой ситуации в стране [6, с. 285]. Информационная составляющая выделена и в предложенной структуре Закона «О

региональном развитии». На необходимость сопровождения средствами массовой информации кампании по разработке стратегических документов регионального развития указывается и в представленных результатах реализации проекта ЕС «Поддержка регионального и местного развития в Беларуси» 2013–2016 годов.

Кроме того, некоторым исследованиям, где активно обсуждаются вопросы повышения самостоятельности регионов в решении важных для них вопросов недостает акцентуации на потребности изучения механизмов взаимодействия между центром и регионами [6; 7].

Исходя из вышесказанного, можно утверждать, что необходим баланс внимания центральных средств массовой информации к региональному развитию и общеполитическим вопросам, акцент на аналитическое осмысление практических усилий, направленных на развитие регионов. В Беларуси сохраняется контроль государства в ключевых вопросах государственного управления. Центральным СМИ сложно учесть все местные особенности, вместе с тем, пренебрежение с их стороны к региональной повестке дня не только дискредитирует их в беспристрастности освещения действительности, но и в выполнении одной из важнейших функций средств массовой информации – контролирующей. Отсюда – отстраненность прессы от реальной жизни, кризисные явления в обществе. Необходима разработка четкой концепции для таких СМИ в отношении регионов, исходя из приоритетов политики территориального развития.

Стоит отметить, что белорусскими исследователями в сфере массовой коммуникации роль СМИ в процессе реализации региональной политики изучалась. Л. П. Беякова, В. Г. Булацкий, Н. Т. Фрольцова и другие исследователи делают акцент на содержании региональной прессы, телевидения. Без внимания остается освещение местной жизни в республиканских СМИ. Так, Т. В. Мейкшане дает конкретные рекомендации относительно участия районной прессы в политике регионального развития, которые не только могут, но и должны быть применимы в общереспубликанских изданиях: «<...> информировать о стратегиях развития районов, территорий и разных сфер деятельности; о зарубежном опыте местного самоуправления; участвовать в оценке итогов эффективности управления в регионах (какова, например, сумма неэффективных расходов и каковы из нее расходы на управление); описывать (оценивать) региональную политику по таким параметрам, как уровень социальной и образовательной мобильности населения, трудовая занятость, отношения доверия и сотрудничества. Назначение СМИ в этом процессе – обеспечивать коммуникативную открытость в информационном сопровождении инновационного цикла, сотрудничать с базовыми структурами

государственного управления и местного самоуправления, общественными организациями» [8, с. 143].

Таким образом, ключевыми в парадигме региональной политики являются вопросы выделения центров и подцентров региональных систем расселения, государственного регулирования и координации, а также инновационная составляющая развития областей и районов. Попытки включения информационной и коммуникационной составляющей реализации принятого курса требуют дальнейшего теоретического развития.

Библиографические ссылки

1. Выступление Президента Беларуси Александра Лукашенко на II Съезде ученых [Электронный ресурс]. URL: <http://www.belta.by/president/view/vystuplenie-lukashenko-na-ii-sjezde-uchenyh-belarusi-280351-2017/>. Дата доступа: 29.12.2017.
2. *Шашко А. А.* Региональная политика и управление конкурентоспособностью регионов Беларуси. // *Веснік Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта*. – Сер. 3. Гісторыя. Філасофія. Псіхалогія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Права. – 2011. № 2. – С. 69–72.
3. *Фатеев В. С.* Смена парадигм региональной политики: зарубежный опыт и перспективы для Беларуси. Проблемы современной экономики: глобальный, национальный и региональный контекст : сб. науч. ст. В 2 ч. Ч. 1 / ГрГУ им. Я. Купалы ; редкол.: М. Е. Карпицкая (гл. ред.), С. Е. Витун (зам. гл. ред.) [и др.]. – Гродно : ГрГУ, 2015. – С. 65–72.
4. Актуальные вопросы экономического развития страны и регионов [Текст] : [Материалы Круглого стола-конференции] // *Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь*. – 2016. – № 10. – С. 62–85.
5. *Фатеев В. С.* Совершенствование правовых основ государственной региональной политики в Беларуси // *Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость: материалы IX Международной научно-практической конференции*, Минск, 19–20 мая 2016 г. в 2 т. / [редкол.: В. Н. Шимов (отв. ред.) и др.] ; М-во образования Респ. Беларусь, УО «Белорусский гос. экон. ун-т». – Минск : БГЭУ, 2016. – Т. 2. – С. 43–44.
6. Беларусь: дорога в будущее. Книга для парламента / Под ред. Л. Заико, Я. Романчука. – Минск, 2005.
7. *Новицкая Е. Г.* Ситуационный анализ социально-экономического развития регионов Гродненской области // *Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы*. – Сер. 5, Эканоміка. Сацыялогія. Біялогія. – 2014. № 3. – С. 46–52.
8. *Мейкшане Т. В.* Некоторые аспекты региональной социальной политики (на материале областной прессы) // *Проблемы устойчивого развития региона: мат-лы республиканской науч.-практ. конф.*, Могилев (25 марта 2011 г.). Могилев : УО «МГУ им. А. А. Кулешова», 2011. – С. 140–143.