

2. Единый портал электронных услуг: Государственное предприятие Национальный центр электронных услуг [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://portal.gov.by/PortalGovBy/faces/home?_adf.ctrl-state=xuureq80l_4&_afzLoop=767946906011474. – Дата доступа: 20.09.2018.

3. Госуслуги [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gosuslugi.ru/> – Дата доступа: 20.09.2018.

4. e.Gov.kz. Государственные услуги и информация онлайн [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://egov.kz/cms/ru>. – Дата доступа: 20.09.2018.

Червякова Т. А.

**К ВОПРОСУ О ТРАНСФОРМАЦИИ
ОТДЕЛЬНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ПРАВОВОГО СТАТУСА
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030 Минск, Беларусь, kafedra_gu@bsu.by

Правовой статус органа государственного управления – сложное и динамичное правовое явление, элементы которого взаимосвязаны. Зачастую изменение одного из них влечет за собой изменение состояния связанных с ним иных элементов. Поскольку цель деятельности является ключевым элементом правового статуса органа государственного управления, ее изменение затрагивает в той или иной степени практически все элементы правового статуса (задачи, функции, полномочия, структуру, систему и т. д.).

Изменение правового статуса органа государственного управления может быть обусловлено воздействием на него как внешних, так и внутренних факторов (например, оптимизация структуры по решению руководителя в пределах его полномочий).

Основы правового статуса закрепляются в положении о соответствующем органе государственного управления. До обретения Республикой Беларусь независимости правовой статус Министерства юстиции Республики Беларусь (далее – Минюст) определялся постановлением Совета Министров БССР от 19 октября 1972 г. № 312 «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Белорусской ССР» [1] и постановлением Совета Министров БССР от 22 июля 1976 г. № 217 «Вопросы Министерства юстиции БССР» [2].

После обретения независимости произошло реформирование всей системы органов государственной власти. С 1992 г. по настоящее время правовой статус Минюста определялся тремя постановлениями правительства:

1) постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 ноября 1992 г. № 708 «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь» [3];

2) постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 1 декабря 1995 г. № 656 «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь» [4];

3) постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1605 «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь» [5].

В постановление от 25 ноября 1992 г. № 708 изменения и дополнения вносились два раза, в постановление от 1 декабря 1995 г. № 656 – девять раз, а в постановление от 31 октября 2001 г. № 1605 – 48 раз. В настоящей статье будут проанализированы наиболее значимые из них.

В соответствии с постановлением от 25 ноября 1992 г. № 708 на Минюст возлагались функции по организационному обеспечению деятельности областных, Минского городского районных (городских) народных судов, организации исполнения судебных решений, руководству работой органов нотариата и оказанию органам адвокатского самоуправления методической и иной помощи и содействия. В части организационного обеспечения деятельности судов Минюст занимался подготовкой предложений по вопросам организации судов с последующим внесением их на рассмотрение в Президиум Верховного Совета Республики Беларусь, подбором кандидатов для избрания на должности судей (совместно с Верховным Судом Республики Беларусь), организацией переподготовки и повышения квалификации кадров судов, материально-техническим обеспечением судов, организацией работы по ведению судебной статистики и др. Министерству предоставлялось право возбуждать ходатайства о привлечении к дисциплинарной ответственности судей областных, Минского городского, районных (городских) народных судов по фактам нарушения ими трудовой дисциплины, профессиональной этики, нравственных норм и иным нарушениям, не относящимся к их процессуальной деятельности (пп. 7.3) [3]. В систему министерства в то время входили управления юстиции исполкомов областных и Минского городского Совета народных депутатов, государственные нотариальные конторы, Научно-исследовательский институт проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы и Специализированная коллегия адвокатов Республики Беларусь – Белинюрколлегия. Министр юстиции назначался на должность и освобождался от должности Верховным Советом Республики Беларусь, а его заместители – Советом Министров Республики Беларусь по представлению Министра.

Постановлениями Совета Министров Республики Беларусь № 521 от 3 августа 1993 г. и № 76 от 3 февраля 1995 г. функции Минюста были расширены. Министерство было наделено полномочиями по лицензированию юридической деятельности и государственной регистрации ведомственных нормативных актов (пп. 4.13 и 4.14) [6], а также регистрации политических партий, международных и республиканских общественных объединений и контролю за их деятельностью (пп. 4.7) [7].

С принятием постановления Кабинета Министров Республики Беларусь от 1 декабря 1995 г. № 656 «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь» [4] были изменены система министерства (из нее исключена Белинюрколлегия) и порядок назначения и освобождения от должности Министра юстиции (данные полномочия перешли к Президенту Республики Беларусь). Указанным Положением уточнялись функции Минюста по отношению к нотариату: руководство государственным нотариатом, организация его материально-технического обеспечения, ведение реестра нотариальных контор и нотариусов, занимающихся частной практикой.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 ноября 1997 г. № 1527 [8] на Минюст возлагается проведение единой государственной политики в республике по вопросам авторского права и смежных прав. В связи с этим в его систему включается Комитет по авторским и смежным правам.

С 1999 г. в качестве одной из задач министерства было определено проведение правовой экспертизы правовых актов Национального банка, министерств и иных республиканских органов государственного управления, за исключением правовых актов индивидуального применения (пп. 4.5) [9]. Впоследствии перечень таких актов был изменен путем включения в него актов областных, Минского городского Советов депутатов, облисполкомов и Минского горисполкома (пп. 4.5) [10].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2000 г. № 679 [11] были расширены полномочия Минюста в части регистрации и контроля за деятельностью политических партий, профессиональных союзов, других общественных объединений и постоянно действующих международных арбитражных (третейских) судов.

В 2001 г. на министерство возлагается проведение единой государственной политики по вопросам урегулирования коллективных трудовых споров (пп. 4.14) [12] и в его систему включается Республиканский трудовой арбитраж.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1605 «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь» [5] было установлено двойное подчинение Минюста – Совету Министров Республики Беларусь и непосредственно Президенту Республики Беларусь (по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным законодательными актами Республики Беларусь). Из его системы исключался Комитет по авторским и смежным правам. Также расширялся перечень задач министерства, в частности, на него возлагалось ведение Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, организационное и кадровое обеспечение Белорусского военного суда и межгарнизонных военных судов.

В 2004 г. на Минюст возлагаются организационно-методологическое обеспечение и координация государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) коммерческих и некоммерческих организаций,

индивидуальных предпринимателей (за исключением регистрации и ликвидации банков, небанковских кредитно-финансовых организаций, страховых организаций, включая страховые организации с иностранными инвестициями), а также контроль за этой деятельностью (пп. 4.5-1) [13]. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 ноября 2004 г. № 1503 [14] изменяется система Минюста – в нее включаются ведомственные нотариальные архивы.

В 2005 г. были расширены полномочия Минюста как регистрирующего органа (пп. 4.5) [15]. Помимо этого на него было возложено проведение государственной политики, регулирование и управление в сфере создания и деятельности фондов (абз. 7 пп. 5.17) [16] и представление заключений по ходатайствам о помиловании лиц, совершивших преступления, связанные с причинением ущерба в особо крупном размере, вносимым на рассмотрение Комиссии по вопросам помилования при Президенте Республики Беларусь (абз. 5 п. 9) [16].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 986 [17] перечень задач Минюста дополнен реализацией государственной политики в сфере архивного дела и делопроизводства. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 289 [18] в структуре министерства создается Департамент по архивам и делопроизводству (преемник Комитета по архивам и делопроизводству при Совете Министров Республики Беларусь). Изменяется и система Минюста. В нее включаются государственные организации, подчиненные Минюсту (в том числе Научно-исследовательский институт проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы), отделы записи актов гражданского состояния районных, городских исполнительных комитетов и местных администраций районов в городах, Дома (Дворцы) гражданских обрядов городских исполнительных комитетов. В 2008 г. Научно-исследовательский институт проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы был переименован в государственное учреждение «Центр судебных экспертиз и криминалистики Министерства юстиции Республики Беларусь», а в 2013 г. переподчинен Государственному комитету судебных экспертиз (в настоящее время – государственное учреждение «Научно-практический центр Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь»).

Ликвидация в 2013 г. Республиканского трудового арбитража повлекла за собой изменение задач и системы Минюста (п. 2 и пп. 5.1) [19]. В этом же году к компетенции министерства было отнесено решение ряда вопросов в сфере медиации (выдача свидетельств медиатора, формирование и ведение Реестра медиаторов и Реестра организаций, обеспечивающих проведение медиации (пп. 6.16 и 6.17-1) [20].

Судебная реформа и изменение порядка допуска к осуществлению нотариальной деятельности привели к изменению задач, функций, структуры и системы Минюста. Постановлением Совета Министров Республики

Беларусь от 19 февраля 2014 г. № 147 [21] определена его современная система, которая включает:

- главные управления юстиции облисполкомов и Минского горисполкома;
- государственные организации, подчиненные Минюсту;
- отделы записи актов гражданского состояния райгорисполкомов и местных администраций районов в городах;
- Дома (Дворцы) гражданских обрядов горисполкомов.

Из полномочий министерства исключено лицензирование нотариальной деятельности. В настоящее время Минюст осуществляет регулирование нотариальной деятельности и руководство нотариатом в Республике Беларусь, контроль за соблюдением нотариусами, Белорусской нотариальной палатой, ее организационными структурами законодательства о нотариате. Также из его компетенции исключены все полномочия, связанные с организацией работы, материально-техническим, финансовым, организационным и кадровым обеспечением судов, органов судейского сообщества и т. д.

Развитие медиации повлекло за собой расширение полномочий Минюста в данной сфере. В частности, министерство устанавливает порядок государственной регистрации и ликвидации организаций, обеспечивающих проведение медиации, постановки на учет и снятия с учета обособленных подразделений юридических лиц, обеспечивающих проведение медиации, подготовки в сфере медиации и т. д.

Следует отметить, что Минюст является одним из органов государственного управления, чей правовой статус является самым динамичным в стране. Наиболее частым изменениям подвергались такие элементы, как задачи и функции. Это влекло за собой изменение внутренней структуры министерства и его системы.

Представляется, что одно из возможных направлений дальнейшей трансформации правового статуса Минюста будет связано с передачей части его полномочий по регулированию и контролю за адвокатской деятельностью, нотариальной деятельностью, деятельностью по оказанию юридических услуг и риэлтерской деятельностью профессиональным объединениям лиц, занимающихся соответствующей деятельностью, которые будут объединять их на условиях обязательного членства.

Список использованных источников

1. Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Белорусской ССР [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров БССР, 19 окт. 1972 г., № 312 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Вопросы Министерства юстиции БССР [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров БССР, 22 июля 1976 г., № 217 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Об утверждении положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 нояб. 1992 г., № 708 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Кабинета Министров Респ. Беларусь, 1 дек. 1995 г., № 656 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2001 г., № 1605 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 25 нояб. 1992 г., № 708 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 3 авг. 1993 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
7. Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 25 нояб. 1992 г., № 708 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 3 февр. 1995 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
8. О внесении изменений и дополнений в Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 нояб. 1997 г., № 1527 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
9. Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 25 нояб. 1992 г., № 708: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 17 февр. 1999 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
10. Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 25 нояб. 1992 г., № 708 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 5 нояб. 1999 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
11. О внесении дополнений в Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 мая 2000 г., № 679 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

12. Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 25 нояб. 1992 г., № 708 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 19 февр. 2001 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

13. Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2001 г., № 1605: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 14 мая 2004 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

14. Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2001 г., № 1605 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 26 нояб. 2004 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

15. Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2001 г., № 1605: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 9 июня 2005 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

16. Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2001 г., № 1605 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 26 сент. 2005 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

17. Вопросы Министерства юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 июля 2006 г., № 986 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

18. О структуре Правительства Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 5 мая 2006 г., № 289 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

19. Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь: [Электронный ресурс] утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2001 г., № 1605 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 27 июня 2013 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

20. Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2001 г., № 1605 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 29 нояб. 2013 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

21. Положение о Министерстве юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2001 г., № 1605 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 19 февр. 2014 г., № 147 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

Валюшко-Орса Н. В.

ПОЛИТИКА ПРИВЛЕЧЕНИЯ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030 Минск, Беларусь, *kafedra_gu@bsu.by*

На современном этапе активные миграционные процессы происходят во всем мире. Какие бы мотивы ни определяли миграцию населения, это прежде всего явление экономическое, обусловленное в общей сложности поисками нового места приложения труда за пределами родной страны [1, с. 3].

В настоящее время в мире насчитывается 244 млн международных мигрантов (или 3,3 % от общего населения мира) [2].

Согласно данным Европейской статистической службы, рост населения Европейского союза происходит главным образом за счет миграции, поэтому основная роль в борьбе с дисбалансом спроса и предложения на европейском рынке труда отводится мобильности трудящихся-мигрантов. По прогнозам Европейской комиссии, экономически активное население Европейского союза уменьшится к 2020 г. на 7,5 млн чел. (- 2,2 %), а без учета миграции – на 11,7 млн (- 3,5 %). В связи с этим Европейская комиссия предлагает содействовать трудовой подвижности внутри Европейского союза, а также оптимизировать количество и качество рабочей силы из третьих стран [3].

В Европейском союзе часть полномочий по управлению миграцией передана на наднациональный уровень. Выработаны общие рекомендации по стандартам интеграционной политики, трудовой миграции, сотрудничеству с третьими странами в управлении миграцией, однако вопросы долгосрочной иммиграции и интеграции мигрантов в принимающее общество остаются в ведении национальных государств [4].

Следует отметить, что иммиграционная политика многих европейских стран все более ориентируется на извлечение экономической выгоды. В связи с этим в основном приглашаются те мигранты, которые полезны стране в качестве квалифицированных специалистов или инвесторов. Именно в целях создания сильной экономики в 2007 г. был создан проект «Голубая карта Европейского союза». Проект поддержали практически все государства – члены Европейского союза, кроме Ирландии, Дании и Великобритании [4].

Согласно Директиве 2009/50/ЕС Совета от 25 мая 2009 г. «Об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран в целях высококвалифицированной работы» обладателями Европейской голубой карты могут становиться любые граждане третьих стран, обладающие