

О. В. Лапа

ЖЕНСКИЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

Одним из основных показателей демократических преобразований, происходящих в политической системе, выступает формирование гражданского общества и развитие третьего сектора, включающего некоммерческие организации.

Начальная стадия образования третьего сектора на постсоветском пространстве приходится на конец 80-х – начало 90-х гг. XX в. Этому способствовала политика «перестройки» и гласности, либерализация законодательной системы. В это время отмечается революционный подъем социально-политической активности населения, создаются многочисленные общественные объединения различной идеологической направленности.

В Республике Беларусь за этот период было зарегистрировано 34 политические партии, в которых наряду с мужчинами широко были представлены и женщины. Их количество на то время составляло от 20 % до 50 % общего состава политических партий. Однако представительство женщин в руководящих партийных органах не соответствовало их численности и колебалось от 2 % до 15 %¹.

Активное участие женщин в общественных объединениях было обусловлено целым рядом причин, вызванных прежде всего ухудшением социально-экономической обстановки в стране. Следствием этого явилось значительное снижение социально-экономического и политического статуса женщин. В Республике Беларусь до настоящего времени наблюдается тенденция феминизации бедности, роста женской безработицы. Так, в 1999 г. всего безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, числилось 95,4 тысячи человек, из которых мужчин – 34,2 тысячи, женщин – 61,2 тысячи. В 2000 г. безработных мужчин насчитывалось 37,6 тысячи, а женщин – 58,2 тысячи². Согласно социологическому опросу 76 % белорусских женщин относят себя к бедной категории населения³. Органы законодательной и исполнительной власти характеризуются низким

представительством женщин. В белорусском парламенте женщины составляют менее 10 %, в Кабинете Министров – 2 %⁴.

Осознание женщинами наличия собственных проблем и интересов в экономической и политической сферах, отсутствие в политических партиях специальных программ по продвижению женщин во властные структуры, недостаточная их представленность в руководящих органах политических партий явились главными побудительными факторами в процессе выделения женских групп и инициатив из общего демократического движения.

Первыми независимыми женскими организациями в Беларуси были: «Союз женщин Республики Беларусь», Лига женщин, Усебеларускі Жаночы Фонд святой Еўфрасінні Полацкай, Женское Христианско-Демократическое Независимое Движение, Женское движение «Фонд национального спасения», Женская федерация «Женщины за мир во всем мире», социал-демократическая «Жаночая грамада», Ассоциация современных женщин-предпринимателей, белорусская женская партия «Надзея»⁵. Всего в республике на июль 1994 г. насчитывалось до 30 женских общественных организаций⁶. В настоящее время, по данным Министерства юстиции, на июль 2002 г. в республике зарегистрировано 22 женские общественные организации международного и республиканского значения и белорусская женская партия «Надзея». Количество региональных женских неправительственных организаций (НПО), прошедших к 2000 г. регистрацию в областных и районных центрах, составило 59. Согласно официальной статистике на 2000 г., женских НПО с учетом их организационных структур в системе общественных организаций Республики Беларусь насчитывалось до 1,07 %⁷. По данным, которыми оперируют некоторые женские НПО, этот показатель на 2001 г. достиг около 3 %, что объясняется не только численным ростом женских НПО, но и включением сюда действующих, однако еще не зарегистрированных женских организаций⁸.

К ведущим женским организациям и движениям на современном этапе относятся: Белорусский Союз Женщин (БСЖ, 1991), «Женское Независимое Демократическое Движение» (ОО «ЖНДД», 1993), «Международный женский фонд святой Ефросинии Полоцкой» (1993), «Белорусская организация трудящихся женщин» (ОО «БОТЖ», 1996), «Белорусский женский информационный координационный центр» (ОО «БЖИКЦ», 1998).

Их отличает большая эффективность и результативность деятельности, количественный состав, наличие и распространенность жен-

ских первичных организаций в регионах республики. Так, по данным, полученным в ОО «БОТЖ», на январь 2001 г. в этой организации насчитывалось около 6 тысяч человек. ОО «БОТЖ» объединяет 19 городских и 75 первичных региональных организаций⁹. По информации, полученной в БСЖ, количество их членов на январь 2002 г. достигло 96 тыс. человек. БСЖ имеет свои отделения в областных, городских, районных центрах, на предприятиях и в организациях. В женской партии «Надзея» (БПЖ «Надзея», 1994) на конец 1996 г. насчитывалось 5,5 тыс. членов¹⁰, а на 1 марта 2001 г. – 1511 (согласно данным, представленным руководством партии в Министерство юстиции).

Деятельность белорусских женских общественных объединений проявляется в проведении научно-исследовательских, культурологических, образовательных семинаров, конференций, симпозиумов, круглых столов, тренингов. Многие женские организации оказывают материальную поддержку малоимущим семьям, детским домам, помогают женщинам реализовывать их социальные роли в обществе. Цель этих акций сводится к постановке вопроса о наличии в обществе проблем женщин. Лидеры женских организаций стремятся привлечь внимание государственных структур на необходимость скорейшего решения проблем социальной сферы и женщин в частности.

Например, ОО «ЖНДД» со времени своего основания провело более 70 семинаров и тренингов, 5 международных конференций. Образовательными услугами организации воспользовалось более 2800 человек, информационными – более 5000, консультационными – 1500 женщин¹¹. «Международный женский фонд святой Ефросинии Полоцкой» заложил основу новой национальной традиции – 5 июня празднование дня святой Ефросинии Полоцкой как день защиты женщин и единения народа. Кроме того, эта организация проводит много семинаров и конференций по проблемам, связанным с экологией, с возрождением национальной традиции и культуры, рассматривая их сквозь призму положения женщин в белорусском обществе: «Национально-исторические истоки женского движения в Беларуси» (1996), «Женщина в зоне экоцида» (1997), «Женщина. Планета. Будущее» (1999, 2000, 2001).

«Ассоциация молодых христианских женщин» (ОО «БАМХЖ», 1996) специализируется в проведении проектов, ориентированных против осуществления насилия в отношении женщин, на предотвращении вывоза белорусских женщин для секс-торговли за рубеж.

Женские общественные объединения основывают специальные кризисные, образовательные и иные центры, открывают правовые школы. Так, БСЖ в 1996 г. организовал Центр социальной поддержки, в которой работают консультационные службы, проводятся обучающие программы и семинары для женщин, в 1998 г. – кризисный реабилитационный центр для женщин и детей, подвергшихся насилию. ОО «БОТЖ» занимается реализацией проекта организации деятельности юридических центров в городах Орша, Верхнедвинск, Мозырь.

В женском движении оформилось научно-исследовательское течение. Оно представлено Женским негосударственным институтом «ЭНВИЛА», Центром гендерной информации при Министерстве социальной защиты, центром гендерных исследований при Европейском гуманитарном университете, Минским гендерным центром и лабораторией теории и истории гендерных исследований при Женском негосударственном институте, Информационно-консультационным центром. Их деятельность сводится к изучению зарубежных источников по феминизму и гендерной проблематике, изданием переводческой и научной литературы.

Многие женские общественные объединения занимаются издательской деятельностью, публикуют различные книги по гендерным проблемам, информационные брошюры для женщин о защите их прав и законных интересов. В частности, ОО «БАМХЖ» выпустила сборники «Работа: поиск и твои права» (2000), вкладыш-информацию для женщин о безопасном выезде и пребывании за границей (2001). ОО «ЖНДД» издала книгу «Насилие против женщин: проблемы и пути преодоления», сборник «Пекин + 5. Итоги и перспективы для Беларуси» (2000), сборник о женских неправительственных организациях Беларуси (2001).

Белорусские женские общественные объединения активно сотрудничают с международными женскими организациями. В последнее время отмечен положительный опыт реализации совместных проектов, ориентированных на развитие женского лидерства, создание женских сетей (термин заимствован из западной политологии – «network»), которые осуществлялись белорусскими женскими организациями в партнерстве с женскими организациями США, ФРГ, Швеции, Нидерландов и других стран. Некоторые женские организации вошли в различные международные женские сети – Ассамблею женских неправительственных организаций стран СНГ, КАРАТ – Коалицию, сеть

«АСТРА» и др.¹² Подобное сотрудничество оказывает стимулирующий эффект на развитие женского движения в республике, обогащает его в теоретическом и практическом плане, ускоряет процесс становления женских общественных объединений, их социально-политического самоопределения.

Женским общественным объединениям для грамотного и результативного функционирования в третьем секторе, реализации намеченных проектов необходимо иметь хорошую материальную базу, располагать достаточными людскими ресурсами. Вследствие глубокого экономического кризиса, недостатка внутренних ресурсов, отсутствия прогрессивной налоговой политики, предоставляющей льготы потенциальным спонсорам, женские общественные объединения вынуждены конкурировать между собой в получении грантов, обращаться за поддержкой к различным международным организациям, фондам. Это, в свою очередь, негативно сказывается на процессе консолидации женского движения в Республике Беларусь.

Вопрос о консолидации и создании единого координационного центра в женском движении Беларуси поднимался неоднократно. Однако существующие внутри женского движения разногласия, жесткая конкуренция за материальные ресурсы отрицательно отражаются на предпринимаемых некоторыми лидерами женских организаций попытках объединения движения. Более того, многие руководители женских организаций считают, что женское движение еще не готово к подобному шагу в силу своей организационной и идеологической незрелости. Поэтому взаимодействие белорусских женских общественных объединений представляет временное и достаточно поверхностное явление, несмотря на явную схожесть преследуемых ими целей и задач.

Проведя сравнительный анализ содержания программных документов функционирующих в республике женских общественных объединений, видно, что они весьма близки по своим целям и задачам, средствам и методам их осуществления. Основными целями белорусского женского движения являются: защита прав и интересов женщин, повышение их общественного статуса, содействие раскрытию личностного потенциала женщин, изменение их самосознания и инициативного поведения. Кроме этого, женские неправительственные организации ставят и такие задачи, как защита окружающей среды, возрождение национальной культуры, решение социально-экономических проблем.

Осознавая транзитивный характер белорусского общества, женские организации выдвигают цели, имеющие и политический характер: выдвижение женщин в органы власти и управления на всех уровнях, их активное влияние на принятие управленческих решений. Они выступают также за демократические преобразования в государстве, за реформирование экономической системы. Таким образом, женские объединения рассматривают в прямой взаимосвязи решение собственно проблем женщин, повышения статуса женщины в обществе с прогрессивным развитием государства в целом.

Необходимо отметить, что до сих пор в отечественном женском движении отсутствует четко оформленная идеология. Анализ Устава и программной Декларации женской политической партии «Надзея» дает возможность констатировать, что она стоит на социал-демократических позициях, является организацией центристского типа, выступает за построение правового, гражданского общества, отвергает как левый, так и правый радикализм.

В настоящее время женское движение в Республике Беларусь находится на начальной стадии развития. Для него характерно следующее: незаконченный процесс институционального оформления женских организаций, разработка идеологической платформы, адекватной и эффективной стратегии и тактики действий, ограниченность деятельности социальной сферой, процессом выражения интересов и потребностей (артикуляция) всех граждан республики и женщин в особенности. Несмотря на это, в женском движении в последние несколько лет заметны попытки выхода на иной, политический уровень функционирования, что наглядно проявилось в период избирательных кампаний 2000–2001 гг.: женские организации предприняли попытку не только артикулировать, но и агрегировать запросы и потребности женщин, т. е. выступили с предложением альтернативных программ государственной политики.

На развитие женского движения в Республике Беларусь значительное влияние имеет характер политического режима, накладывающий отпечаток на государственную политику относительно всего третьего сектора и женского движения в частности. В современном женском движении можно выделить несколько этапов.

В 1994 г. были приняты следующие законы: Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 4 октября¹³ и Закон Республики Беларусь «О политических партиях» от 5 октября¹⁴.

В 1995 г. при посредничестве ООН в Республике Беларусь на базе отдела семьи и гендерных проблем Министерства социальной защиты открывается Центр гендерной информации и политики (ЦГИП). Деятельность Центра напрямую способствует усилению возможностей правительственных структур учитывать при формировании планов, программ и проектов гендерный аспект, а также формулировать и реализовывать государственную политику по улучшению положения женщин и обеспечению равных прав и возможностей обоих полов. Тем самым функционирование Центра в правительственной структуре расширяет возможности влияния на разработку и реализацию гендерной политики в республике, на процесс совершенствования законодательной базы, а также облегчает контакты с другими министерствами социального блока.

В 1995 г. официальная делегация Республики Беларусь во главе с заместителем Председателя Кабинета Министров В. В. Русакевичем принимала участие в IV Всемирной Пекинской конференции по положению женщин. В результате ратификации принятых на Пекинской конференции решений, Советом Министров в 1996 г. был утвержден Национальный план действий по улучшению положения женщин на 1996–2000 гг. и 19 августа 1996 г. принята Республиканская программа «Женщины Республики Беларусь»¹⁵.

За 1996–2000 гг. принят ряд документов, имеющих принципиальное значение для улучшения социальной защиты семьи, женщин и детей, развития системы социального обслуживания различных категорий населения, включая женщин: Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» от 2 июля 1997 г. и дополняющий его Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г.¹⁶; Указ Президента Республики Беларусь «Об основных направлениях государственной семейной политики» от 21 января 1998 г.¹⁷; постановление Совета Министров «О перечне первоочередных мероприятий по реализации основных направлений государственной семейной политики» от 31 марта 1998 г.¹⁸

Президентом Республики Беларусь 26 января 1999 г. был подписан Декрет «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений»¹⁹. Согласно данному декрету требования, предъявляемые при регистрации и перерегистрации общественных объединений,

были ужесточены, что привело к ликвидации многих общественных объединений, в т. ч. и женских.

При Совете Министров 17 мая 2000 г. создается Национальный Совет по гендерной политике²⁰. В состав членов Совета вошли представители Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров, местных органов исполнительной власти, ученые, представители женских неправительственных организаций.

Президентом Республики Беларусь 12 марта 2001 г. был утвержден Декрет «О некоторых мерах по совершенствованию порядка получения и использования иностранной безвозмездной помощи»²¹. Этот декрет обязал к лицензированию всех зарубежных ресурсов общественных объединений, предоставляя тем самым право государственным структурам осуществлять контроль над использованием денежных средств и имущества неправительственных организаций, что, в свою очередь, позволяет государству вмешиваться в деятельность общественных объединений.

В 2001 г. Правительством одобрен второй Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2001–2005 гг.²² Основной задачей плана является создание условий для обеспечения равных возможностей для обоих полов и уменьшения разрыва между юридическим и фактическим их равенством во всех сферах жизнедеятельности.

Итак, в современном женском движении республики, на наш взгляд, можно выделить два этапа. Первый этап – первая половина 90-х гг. XX в. Для него присуще стихийное и самостоятельное, без государственного вмешательства, развитие женских общественных объединений, заявление о себе как о потенциальной социально-политической силе, поиск своего места в третьем секторе, завоевание сторонников, артикуляция интересов и потребностей женщин. Особенностью данного этапа является образование женских организаций и движений в крупных областных городах республики.

Второй этап охватывает вторую половину 90-х гг. XX в. На данном этапе государство активно откликается на проблемы, поднимаемые женским движением Беларуси, сотрудничает с женскими организациями. Но сохраняются проявления государственного патернализма, несовершенство законодательства, которые создают трудности на пути естественного демократического развития и функционирования общественных объединений. Отличительная черта этого этапа заклю-

чается в создании женских организаций и движений, а также первичных организаций в регионах республики.

Перед женским движением стоит немало проблем, которые можно объединить в два блока. Первый блок включает проблемы, присущие всему третьему сектору. Второй – состоит из внутренних противоречий и проблем, проявляющихся в наибольшей степени именно в женском движении. Содержание обоих блоков базируется на SWOT-анализе и критическом осмыслении бесед, проведенных автором лично с лидерами некоторых женских общественных организаций. SWOT-анализ представляет собой инструмент для выявления сильных и слабых сторон субъекта, а также возможностей, трудностей и угроз, существующих в его внешнем окружении.

В первом блоке четко просматриваются такие проблемы, как:

- несовершенство законодательной системы, отсутствие законов, направленных на укрепление и развитие неправительственного сектора;

- неразвитость организационных структур в общественных объединениях;

- проблемы в выработке общественными организациями стратегии и тактики;

- невысокая результативность координационных органов;

- недостаток внутренних ресурсов вследствие отсутствия прогрессивной налоговой политики, предоставляющей льготы потенциальным отечественным спонсорам;

- трудности финансирования, что проявляется, в частности, в отсутствии практики выдачи государственных грантов для деятельности отечественных НПО;

- давление государственных бюрократических структур на общественные объединения и их участников;

- осуществление государством политики избирательной субсидиарности, которая, по мнению Л. С. Петвиной, определяется степенью лояльности неправительственных организаций к утвердившейся власти.

Во втором блоке выделяются следующие трудности:

- живучесть традиционных гендерных стереотипов в обществе;

- жесткая конкуренция за получение грантов;

- политическая пассивность женщин;

- низкое представительство женщин в органах власти;

- распыление деятельности женских НПО по различным вопросам – снижение статуса женщин в обществе, вытеснение их из сферы руководства и политики, насилие над женщинами, распространение дискриминации по половому признаку (сексизм), женской безработицы и бедности, проблемы экологического характера;

- амбициозность лидеров женских НПО;
- ограниченный доступ к средствам массовой информации.

Дальнейшее развитие женского движения зависит как от углубления в республике демократических преобразований, так и от способности женских организаций консолидироваться для интеграции и защиты интересов женщин, влиять на формирование государственной гендерной политики.

¹ Женщины в сфере принятия решения – <http://office/un/minsk/by/wid/97/rus/rd41.html>

² Республика Беларусь в цифрах: Краткий справочник. Мн., 2001. С. 69.

³ Петина Л. С. Женское движение Беларуси: опыт и перспективы // Мы – женщины. 2001. № 15. С. 24.

⁴ Там же. С. 25.

⁵ Бестужева С., Ковтун В. Женщины в третьем секторе // Жанчына. Радзіма. Будучыня. Мн., 2002. С. 8.

⁶ Есть такая партия // 7 дней. 1994. № 29. С. 3.

⁷ Даведнік беларускіх грамадскіх аб'яднанняў. Мн., 2000. С. 7.

⁸ Женские неправительственные организации Беларуси: Справочник. Мн.; Дортмунд, 2001. С. 6.

⁹ Там же. С. 14.

¹⁰ Бестужева С., Ковтун В. Указ. соч. С. 8.

¹¹ Женские неправительственные организации Беларуси: справочник. Мн.; Дортмунд, 2001. С. 11.

¹² Петина Л. С. Указ. соч. С. 29.

¹³ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1994. № 29. Ст. 504.

¹⁴ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1994. № 30. Ст. 509.

¹⁵ Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь. 1996. № 23. Ст. 588.

¹⁶ Ведомости Национального Собрания Республики Беларусь. 1997. № 24. Ст. 462; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 4. 2/8.

¹⁷ Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. 1998. № 3. Ст. 57.

¹⁸ Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. 1998. № 10. Ст. 264.

¹⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 9. 1/65.

²⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 51. 5/3217.

²¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2001. № 28. 1/2464.

²² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2001. № 46. 5/5888.

