

*А. В. Шавцова*

## **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КАК ГАРАНТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Кризис экономики 80–90-х гг. XX столетия, консерватизм политической системы, другие факторы государственной и общественной жизни обусловили обострение противоречий экономических и политических реформ. Политика в силу слабых целевых ориентиров, разлаженности правовых и организационных механизмов не стала ведущей и поддерживающей силой экономических преобразований.

Обретение государственного суверенитета невозможно без проведения экономических преобразований. Глубокий кризис поставил вопрос о безотлагательной необходимости стабилизации экономики республики на основе рыночных преобразований. С целью недопущения социального взрыва в республике осуществляется стратегия постепенных реформ перехода к обществу с рыночной экономикой.

Правовые гарантии государственного суверенитета в экономической сфере – это условия, наличие которых позволяет государству проводить самостоятельную внутреннюю и внешнюю экономическую политику.

На современном этапе в сфере экономического и социально-культурного развития Республика Беларусь стремится к осуществлению самостоятельной экономической политики, анализирует и контролирует состояние социально-экономических и политических процессов; осуществляет своевременную разработку и реализацию мер, обеспечивающих создание действенного экономического механизма; устанавливает правовые основы единого рынка; управляет республиканской государственной собственностью.

Государственный суверенитет Беларуси обеспечивается тем, что республика, будучи суверенным государством, пользуется арсеналом как административных, так и (в качестве обладателя значительной доли национального богатства) финансово-экономических мер: запретами, ограничениями, изменениями в налоговой системе, заказами, дотациями, контролем за движением денежной массы.

Республика самостоятельно осуществляет финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежную эмиссию, ценовую политику.

Статья 5 Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь гласит: «Республика Беларусь образует Национальный банк, подчиненный Верховному Совету республики, создает свою финансово-кредитную систему; подтверждает права собственности на специализированные банки, находящиеся на ее территории на момент принятия этой Декларации, организует собственные налоговую и таможенную службы, имеет право на создание собственной денежной системы». А также: «Определение правового режима всех видов имущества относится к исключительной компетенции Республики Беларусь». Таким образом, можно выделить основные гарантии государственного суверенитета в экономической сфере: право определять правовой режим имущества, находящегося на территории государства, наличие финансовой и денежно-кредитной системы, собственной денежной системы, Национального банка, собственных налоговой и таможенной служб.

Финансово-экономическая мощь государства является наиболее весомой гарантией государственного суверенитета. В ст. 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах установлено: «Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования»<sup>1</sup>. Государство прежде всего должно быть крупным собственником национальных богатств, уметь накапливать в свой бюджет средства за счет стабильности и эффективности общественного производства, умелого управления государственной собственностью, проведения разумной ценовой, кредитно-денежной и валютной политики, накопления капитала за счет международной торговли, бартера, недопущения военных действий, подрывающих экономику государства, надежно защищать объекты государственной собственности, обеспечивать своим гражданам право на труд.

Суверенное государство, чтобы быть платежеспособным, должно иметь достаточные золотовалютные резервы, наличные денежные

средства, а также механизмы по работе с финансовыми инструментами, действующие в соответствии с законами экономики.

Следовательно, одной из гарантий суверенитета белорусского государства является наличие надежной финансово-кредитной (денежной) системы, эффективной налоговой службы. Поэтому в Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь закреплено исключительное право на создание указанных собственных систем.

Согласно ст. 132 Конституции Республики Беларусь **финансово-кредитная система** Республики Беларусь включает бюджетную систему, банковскую систему, а также финансовые средства внебюджетных фондов, предприятий, учреждений, организаций и граждан.

Статья 133 Конституции Республики Беларусь, а также законы Республики Беларусь «О бюджетной системе Республики Беларусь», «О внутреннем государственном долге Республики Беларусь», «О Совете Министров Республики Беларусь и подчиненных ему государственных органах» определяют порядок составления, утверждения и исполнения бюджетов и государственных внебюджетных фондов. Согласно Закону «О Совете Министров Республики Беларусь» Правительство ежегодно разрабатывает и представляет Президенту Республики Беларусь для внесения в Национальное собрание проект республиканского бюджета и отчет об исполнении предыдущего. Основы функционирования бюджетной системы Республики Беларусь определяет Закон Республики Беларусь «О бюджетной системе Республики Беларусь», ст. 8 которого определяет, что единство бюджетной системы обеспечивается единой законодательной базой, единой формой бюджетной документации, использованием единой бюджетной классификации. Составление проектов бюджетов осуществляется на основании прогноза социально-экономического развития республики, основных направлений бюджетно-финансовой политики. Обеспечивают исполнение соответствующих бюджетов Правительство Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы.

К исключительным предметам ведения Республики Беларусь отнесено также распоряжение средствами резервных, страховых фондов, фондов развития республики и административно-территориальных единиц и др. Проблема бюджетного обеспечения республики исключительно важна. От состояния и стабильности бюджетов зависит финансовая самостоятельность всех звеньев государства в центре и на

местах. Государство самостоятельно определяет источники доходов, формы и основания передачи ресурсов из бюджета одного уровня в другой.

Вторая составляющая финансово-кредитной системы – **банковская система**, которая состоит из Национального банка Республики Беларусь и иных банков (ст. 136 Конституции Республики Беларусь). Согласно Закону Республики Беларусь «О Национальном банке Республики Беларусь» Национальный банк Республики Беларусь является центральным банком Республики Беларусь, находящимся в собственности республики. Главной целью политики и деятельности Национального банка Республики Беларусь является обеспечение внутренней и внешней устойчивости официальной денежной единицы, поддержание стабильности цен (ст. 2 Закона). К другим целям Национального банка Республики Беларусь, подчиненным главной, относятся: обеспечение ликвидности, кредитоспособности и надежности функционирования стабильной денежно-кредитной (банковской) системы, поддержка общей экономической политики Правительства Республики Беларусь. До недавнего времени Национальный банк был самостоятелен в своей деятельности в пределах своих полномочий. Указ Президента Республики Беларусь № 152 от 20 марта 1998 г. «О некоторых мерах по координации деятельности Национального банка» наделяет Совет Министров правом координации деятельности Национального банка. Таким образом, решения Совета Министров в области денежно-кредитной политики являются обязательными для Национального банка, что означает полную зависимость монетарных властей от Правительства. Согласно ст. 24 Банковского кодекса Национальный банк подотчетен Президенту Республики Беларусь, кроме того, совместно с Правительством разрабатывает и проводит денежно-кредитную политику.

Многочисленные функции Национального банка Республики Беларусь закреплены в ст. 26 Банковского кодекса, при этом Национальный банк: вырабатывает и проводит денежно-кредитную политику Республики Беларусь; содействует нормальному функционированию банков, обеспечивая создание им равных условий для конкуренции и развития; осуществляет на взаимной основе координацию денежно-кредитной и нормативной политики с центральными банками других государств; представляет Республику Беларусь во всех советах и организациях по вопросам денежно-кредитной политики, выдачи

лицензий банкам и осуществления над ними контроля, а также по другим вопросам, находящимся в сфере его компетенции.

Национальный банк регулирует кредитные отношения, денежное обращение, определяет порядок расчетов и обладает исключительным правом эмиссии денег.

Для эффективного функционирования банковской системы, включающей Национальный банк и ряд коммерческих банков, в Республике Беларусь существуют единые правила кредитования, кредитных расчетов, валютного регулирования и валютного контроля. Государство формирует государственные валютные резервы, единое рублевое пространство. Законным платежным средством на территории Беларуси является расчетный билет.

В ст. 5 Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь закреплено: «Республика Беларусь имеет право на создание собственной денежной системы». Это еще одна важная гарантия государственного суверенитета. Согласно ст. 16<sup>1</sup> Закона Республики Беларусь «О Национальном банке Республики Беларусь» денежная система Республики Беларусь включает официальную (национальную) денежную единицу, виды денежных государственных знаков, имеющих законную денежную силу, порядок наличной и безналичной (депозитивной) эмиссии, государственные органы денежно-кредитного и валютного регулирования. Национальный банк Республики Беларусь пользуется монопольным правом эмиссии банкнот и монет на территории Республики Беларусь в качестве официального платежного средства. Национальная денежная единица, эмитируемая Национальным банком Республики Беларусь, является единственным законным платежным средством в любых формах расчетов на территории Республики Беларусь, за исключением внешнеэкономических, если иное не предусмотрено законом.

С момента провозглашения своей независимости Беларуси как суверенному государству не хватало юридического признания белорусского рубля в качестве единственного законного платежного средства на территории республики, т. е. признания нынешнего расчетного билета Национального банка как переходной белорусской валюты, каковым он являлся де-факто уже с конца июля 1993 г.

В результате введения с 1 июля 1992 г. системы корреспондентских счетов между центральными банками Российской Федерации и Республики Беларусь произошло разделение денежных систем в сфе-

ре безналичного оборота, а затем с июля 1993 г., с момента фактического введения в Российской Федерации национальной валюты (российского рубля), и в сфере наличного оборота. Фактическое разделение денежных средств признано в Соглашении об объединении денежной системы Республики Беларусь с денежной системой Российской Федерации<sup>2</sup>, ратифицированном Верховным Советом 18 ноября 1993 г., которое, однако, осталось нереализованным.

В связи с ситуацией, сложившейся в сфере денежного оборота республики, учитывая длительность переходного периода по объединению денежных систем Российской Федерации и Республики Беларусь и невозможность сохранения существующей неопределенной ситуации с платежным средством в республике, Национальный банк принял постановление № 5 от 18 мая 1994 г. «О платежном средстве Республики Беларусь», в котором постановил, что «до фактического объединения денежных систем Беларуси и Российской Федерации считать единственным платежным средством Республики Беларусь белорусский рубль, а в наличном обороте – расчетный билет Национального банка, номинальное выражение которого равно 10 белорусским безналичным рублям. Все расчеты на территории Беларуси осуществляются в белорусских рублях»<sup>3</sup>. Таким образом, политические и экономические тенденции развития взаимоотношений Республики Беларусь и Российской Федерации оказали серьезное влияние на процесс становления национальной денежной валюты как гарантии государственного суверенитета.

Стабилизация национальной валюты при одновременной остановке инфляции – одно из важнейших условий выхода из экономического кризиса. Национальная валюта является одним из важнейших признаков государственности, т. е. экономической и политической независимости государства.

Отказываясь от административной формы управления экономикой, в республике необходимо создать условия для конкуренции, основы рыночной экономики с такими инструментами регулирования, как полная имущественная ответственность субъектов хозяйствования за результаты деятельности, зависимость оплаты труда от реализации продукции, эффективности производства, жесткая платежная дисциплина, залог, вексельное обращение.

Однако невозможно проводить политику структурной перестройки, решить проблему накоплений, сбережений, инвестиций, внедре-

ния энерго- и материалосберегающих технологий, повышения эффективности производства, обеспечение выпуска конкурентных товаров без нормализации денежно-кредитных отношений, стабилизации курса рубля и снижения темпов инфляции. Необходимо одновременно с реформированием управления экономикой обеспечить жесткую бюджетную и денежно-кредитную политику.

Необходимым условием проведения экономической реформы страны является подчинение всей финансовой политики приоритетным целям оздоровления производства и создания благоприятного инвестиционного климата. Этому подчинена и бюджетно-налоговая, ценовая, денежно-кредитная и валютная политика, а также комплекс институциональных мер, направленных на финансовое оздоровление субъектов хозяйствования.

Отсутствие этих условий означало бы потерю республикой самостоятельности в области проведения достаточно эффективной национальной финансово-кредитной и экономической политики. Вследствие этого возникает проблема стабилизации в республике денежно-кредитной сферы, которая основывается на наличии самостоятельной государственной финансово-экономической политики и, естественно, использовании национальной денежной единицы.

Таким образом, прямую связь нормально функционирующей экономики с механизмом денежно-кредитной сферы доказывать не надо. Экономическая и денежно-кредитная политика нашей страны нуждается в глубоком осмыслении. Денежно-кредитная система Республики Беларусь постепенно приходит в состояние стабилизации, вызванной общим подъемом экономики, что позволяет укреплять экономическую самостоятельность республики.

В республике есть все возможности существенно приблизить кредитно-денежную систему к действующей в развитых странах. Речь идет об эффективном механизме согласования политики Парламента, Правительства и Национального банка по целям и механизмам реализации. Однако оптимизация государственного регулирования рыночной экономики в Беларуси должна осуществляться с учетом национальных особенностей, научного обеспечения и личностных ресурсов, а также уже имеющегося положительного опыта в других странах.

Жизнь требует изменения государственной системы, правовых и экономических структур, проведения глубокой интеграции с внешним миром, создания новых правовых институтов, призванных охранять

демократический порядок, переработки законодательного массива на принципиально новой основе.

Вполне закономерно, что от политической реформы законодатель в конечном итоге перешел в плоскость экономики. На момент становления Беларуси как самостоятельного и независимого государства в республике фактически не существовало законодательных актов, имеющих хотя бы в незначительной степени рыночную направленность. Особая сложность в их конструировании связана с нетрадиционностью, отсутствием наработанных приемов и методов. Необходимость поставить экономику, государство и общество на прочную правовую базу не позволяет уйти от решения настоящей задачи.

При разработке правовой основы, необходимой для функционирования рыночной экономики, вряд ли можно опереться на готовые рецепты, поскольку никогда до сих пор не предпринималась попытка осуществить преобразования такого масштаба за столь короткий период времени.

Направление дальнейших преобразований, предлагаемые меры и концептуальные подходы определены в Программе социально-экономического развития страны. Скорость, глубина и масштабы преобразований в значительной мере определяются действующей правовой базой. Следовательно, самая главная функция государства в условиях перехода к рыночной организации – правотворческая. В данной ситуации требуется принимать не только законодательные акты, имманентные рыночной системе, но и акты, обеспечивающие их реализацию. При разработке Программы было решено, что, так как правовое обеспечение намеченных мероприятий необходимо создать в максимально короткие сроки, а на принятие новых и уточнение принятых Верховным Советом Республики Беларусь действующих законов по обеспечению экономических преобразований потребуется длительное время, учитывая неотложность предлагаемых реформ, обязательность последовательности и комплексности их проведения, целесообразно создание правового обеспечения осуществлять в два этапа. Оперативное правовое обеспечение реформ предполагалось вести главным образом на основе указов Президента Республики Беларусь с их незамедлительной реализацией, и далее – с последующим законодательным оформлением и корректировкой в случае необходимости. Это потребовало и соответствующей перестройки системы управления экономикой, повышения статуса Совета Министров Республики Беларусь, Министерства экономики, других центральных экономиче-

ских органов. Такой порядок правового обеспечения и был закреплен 24 ноября 1996 г. в изменениях и дополнениях к Конституции Республики Беларусь 1994 г. Однако в результате в республике в период с 1989 по 1996 г. сложилась ситуация, когда ломалась четкая иерархия нормативных актов, причем часто они противоречили друг другу. Несмотря на активную законотворческую деятельность, некоторые экономико-правовые проблемы требуют законодательного урегулирования до сего дня.

Таким образом, одним из главных направлений законодательной деятельности в сфере экономики была и является работа по принятию законов, касающихся создания частного сектора в различных сферах. На это направлены законы «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь» от 14 ноября 1991 г., «О приватизации жилищного фонда в Республике Беларусь» от 16 апреля 1992 г., «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» от 29 мая 1991 г., «О праве собственности на землю в Республике Беларусь» от 16 июня 1993 г., «Об именных приватизационных чеках Республики Беларусь» от 6 июня 1993 г., «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь» от 19 января 1993 г., «Об объектах, находящихся только в собственности государства» от 5 мая 1998 г., Декрет Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь», Гражданский кодекс, Кодекс о земле, Концепция управления государственным имуществом в Республике Беларусь на 2001–2005 гг., Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 г.

Одним из первых шагов на пути реального наполнения провозглашенного в тот момент принципа экономической самостоятельности республики стало законодательное закрепление частной собственности. Представляется весьма актуальной для современной экономической политики Беларуси позиция известного советского правоведа И. Д. Левина, согласно которой «подлинной основой суверенитета является собственность. Собственность сама по себе еще не тождественна суверенитету. Однако не может быть и речи о государственном суверенитете, не опирающемся на собственность как на свою реальную и материальную базу, на ту или иную систему собственности, являющуюся источником его могущества и необходимой основой политической власти. Таким образом, при анализе суверенитета необходимо иметь в виду его экономическую основу (систему собствен-

ности), политическую сущность или содержание и юридическую форму (власть, осуществляемую органами государства в правовом порядке)»<sup>4</sup>.

Конституция Республики Беларусь закрепляет в ст. 13 государственную и частную форму собственности. Однако первым таким актом, закрепившим и урегулировавшим экономическую основу суверенной Беларуси, следует назвать Закон «О собственности в Республике Беларусь» от 11 декабря 1990 г.<sup>5</sup> (далее – Закон о собственности). Он установил формы собственности, определил круг собственников, содержание и объекты права собственности, принципы защиты права собственности, заложил основы, исключая монополию государственной собственности, предусмотрев обеспечение равных прав, необходимых для развития всех форм собственности и гарантий их защиты. Однако с принятием Конституции и дальнейшим совершенствованием законодательства многие положения Закона утратили силу<sup>6</sup>. Подтверждением важности названного Закона может служить тот факт, что он был принят спустя четыре с половиной месяца после принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь» (на следующей сессии Верховного Совета). Согласно ст. 9 Закона о собственности субъектами права собственности в Республике Беларусь являются физические и юридические лица, государство. Собственность в Республике Беларусь выступает в форме частной собственности, коллективной и государственной собственности. Может существовать и собственность других государств, их юридических и физических лиц, а также собственность международных организаций. Допускается объединение имущества, находящегося в собственности физических, юридических лиц и государства, и образование на этой основе смешанной формы собственности, в т. ч. собственности совместных предприятий. Имущество может принадлежать на праве общей (долевой или совместной) собственности одновременно нескольким лицам независимо от формы собственности. Частной собственностью является имущество, принадлежащее гражданину как физическому лицу. В частной собственности может находиться имущество потребительского и производственного назначения. К государственной собственности в Республике Беларусь относятся собственность Республики Беларусь (республиканская собственность), собственность административно-территориальных образований (коммунальная собственность).

Любая форма собственности должна иметь право на развитие, если она эффективна, несет социальную ответственность, воплощенную в праве и законах. Согласно ч. 2 ст. 13 Конституции Республики Беларусь государство гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности. Соревнование разных форм собственности выявит наиболее жизнеспособные из них.

Стремление законодателя к развитию альтернативных видов собственности в отношении государственной собственности вовсе не означает, что правовой режим последней остался неурегулированным. Если ранее государственная собственность была единой, то в соответствии с Законом «О собственности в Республике Беларусь» она представляет собой собственность Республики Беларусь (республиканскую собственность) и собственность административно-территориальных образований (коммунальную собственность), которые в целом составляют экономическую основу суверенитета Беларуси.

В республиканской собственности находятся наиболее важные объекты: земля, ее недра, воздушное пространство над территорией республики, внутренние водоемы, леса и другие природные ресурсы республики. Помимо природных ресурсов в республиканской собственности находится имущество республиканских органов власти и управления, культурные и исторические ценности народа Республики Беларусь, средства республиканского бюджета, республиканские банки, республиканские страховые резервные и иные фонды, а также иное имущество, которое, как определено в ч. 2 ст. 41 Закона о собственности, обеспечивает суверенитет, хозяйственную самостоятельность республики, ее экономическое и социальное развитие.

Впервые наряду с государственной и коллективной собственностью допущена к существованию частная собственность. Устранен государственный монополизм на объекты собственности: по некоторым данным на момент принятия Закона почти 90 % имущества принадлежало государству. Закон определил источники возникновения частной собственности. Она создается и приумножается за счет предпринимательской деятельности, трудовой деятельности, от ведения собственного хозяйства, доходов от средств, вложенных в кредитные учреждения и другие ценные бумаги, приобретения имущества по наследству и по иным основаниям, допускаемым Законом (ст. 13). Решая вопрос об источниках возникновения частной собственности, законодатель определил и объекты, которые могут находиться на праве собственности. Вместе с тем законом предусматривается возмож-

ность устанавливать виды имущества, которые не могут находиться в частной собственности.

Принятие Закона «О собственности в Республике Беларусь» позволило приступить к проведению серьезной структурной перестройки промышленности и сельского хозяйства, а также способствовало в дальнейшем осуществлению подъема (промышленного и сельскохозяйственного) производства на новой технологической основе, проведению его реструктуризации на экспортно ориентированную продукцию.

Новацией в экономической политике республики является признание в частной собственности средств производства, которые являются основой для ее развития.

Суверенитет государства не станет менее гарантированным, экономически необеспеченным, неустойчивым, если государство будет проводить политику разгосударствления собственности. Экономическая мощь, а следовательно, устойчивость государственного суверенитета определяется не объемом государственной собственности в государстве, а скорее ее уровнем развитости и эффективности в данном обществе. Поэтому заслуживает поддержки конституционное положение о том, что «государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества» (ст. 13).

Хрестоматийный тезис состоит в том, что если влияние государства на экономику велико, полное ее развитие невозможно. Государственное вмешательство в экономические отношения должно сокращаться до вопросов демонополизации, разукрупнения, акционирования, приватизации, поддержки малого бизнеса. В теории и на практике ведутся острые споры по проблеме разгосударствления собственности. Главной проблемой является установление пределов разгосударствления и определения формы собственности, образующейся в этой связи.

Длительным был процесс прихода высшего органа государственной власти к осознанию необходимости введения частной собственности на землю. В соответствии со ст. 13 Конституции недра, воды, леса, воздушное пространство на территории республики являются собственностью Республики Беларусь, т.е. частью экономической основы государственного суверенитета. Владение, пользование и распоряжение указанными природными богатствами регулируются законами Республики Беларусь и не могут осуществляться в ущерб белорусскому народу. Декларация содержит более неопределенную фор-

му, согласно которой земля, ее недра, другие природные ресурсы на территории Республики Беларусь, воздушное пространство являются собственностью белорусского народа, которому принадлежат исключительные права владения, использования и распоряжения.

Не вдаваясь в анализ противоречий, можем отметить, что Конституция Республики Беларусь и Декларация о государственном суверенитете прямо не предусматривают возможности установления права частной собственности на землю. В этой связи они требовали соответствующих корректив законодателя.

Земельные отношения в Республике Беларусь регулируются Конституцией Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь, Кодексом о земле, а также принимаемыми в соответствии с ними другими актами законодательства. Согласно ст. 2 Кодекса о земле, собственность на землю в Республики Беларусь выступает в государственной и частной формах. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства. В частной собственности находятся земельные участки, приобретенные гражданами Республики Беларусь, постоянно проживающими на территории Республики Беларусь, приравненными к постоянно проживающим в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Юридическим лицам Республики Беларусь, в том числе предприятиям с иностранными инвестициями, земельные участки могут предоставляться в собственность при приватизации объектов государственной собственности. В Беларуси земельные участки могут передаваться в собственность иностранным государствам в порядке и на условиях, установленных Кодексом о земле и иными актами земельного законодательства Республики Беларусь.

В аграрном секторе необходимо искать наиболее эффективные формы хозяйствования. К способам реформирования аграрной сферы можно отнести формирование региональных оптовых рынков, превращение сельских товаропроизводителей в совладельцев перерабатывающих предприятий, кредитование под залог продукции, демонополизацию инфраструктуры (оптовая торговля, переработка, банки) и снижение торговых надбавок с целью увеличения доли производителей в конечной цене. Следует выстроить систему защиты отечественных производителей от интервенции дешевого зарубежного продовольствия, особенно если за нею стоят иностранные правительства. Отстаивать национальные интересы надо адекватными средствами.

Снижение эффективности производства, в определенной степени объективно обусловленное переходными процессами к принципиально новой системе экономических отношений, необходимость изменения структуры общественного производства, установление новых связей между субъектами хозяйствования во многом были вызваны постоянными затягиваниями решения принципиально рыночных вопросов, отсутствием на определенном этапе четкой программы реформирования экономики.

Опыт мировой экономики показывает, что структурная перестройка обязательно сопровождается падением экономического роста и уровня жизни населения. Вопрос в степени этого падения.

В настоящее время в Беларуси имеется достаточно мощный, вполне удовлетворяющий национальным интересам промышленный комплекс, который, однако, характеризуется следующими негативными чертами: недостаточной ориентированностью на производство продукции конечного потребительского спроса; значительным разрывом в уровне монополизации производства; существенно отличающейся от мировой структурой цен на промышленную продукцию; слабым участием в мировом разделении труда, изолированностью от глобальных процессов экономического, технологического и научно-технического развития; не соответствующим мировому уровню технологическим укладом во многих отраслях и слабой восприимчивостью производства к научно-техническим достижениям; низкой степенью переработки сырья; высокой степенью износа производственных фондов.

В ближайшее время потребуются немалые усилия по реконструкции экономического механизма. Важная причина – серьезное изменение экономической ситуации. Без целенаправленных действий государства никак не обойтись.

Экономическая реформа может быть более успешной, если в национальном законодательстве будут оптимально решены все вопросы налоговой и финансовой системы, предприняты все меры по социальной защите граждан. Дальнейшее совершенствование законодательства приобретает особое значение. Оно должно стать эффективным средством реализации принципов правового государства в сфере экономики.

Пути финансово-экономического и правового развития Республики Беларусь, способными гарантировать ей реальный, стабильный суверенитет, являются:

- уточнение политики в отношении экономических путей развития общества и ее реализация; совершенствование правовых норм, регулирующих экономические отношения;

- стабилизация влияния на развитие финансово-кредитной системы государственных и коммерческих банков; отношения государственных банков с коммерческими банками должны быть урегулированы в законе и строиться на равноправной основе;

- стремление государства обеспечить благоприятные внешние условия для развития экономики, являющиеся источником доходов и роста национального богатства, дополнительной гарантией экономической самостоятельности республики и ее суверенитета.

Анализ действующего законодательства убедительно раскрывает проявление государственного суверенитета в области экономики и доказывает прямую связь и зависимость финансово-экономического состояния белорусского государства с его суверенитетом.

---

<sup>1</sup> Права человека: Сб. международных договоров. М., 1990. С. 33.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1994. № 1. Ст. 7.

<sup>3</sup> Банковский вестник. 1994. № 6. С. 43.

<sup>4</sup> Левин И. Д. Суверенитет. М., 1948. С. 87.

<sup>5</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1990. № 2. Ст. 13.

<sup>6</sup> О признании утратившими силу законодательных актов и внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь по вопросам собственности: Закон Республики Беларусь от 14 мая 2001 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2001. № 48. 2/759.