

Библиографические ссылки

1. Андрейцев, В. И. Земельное право и законодательство суверенной Украины: Актуальные проблемы правовой теории / В. И. Андрейцев. – 2-ге вид., випр. – Київ : Знання, 2007. – 445 с.
2. Шульга, М. В. Коментар до ст. 2. Земельний кодекс України. Науково-практичний коментар / М. В. Шульга ; за ред. А. П. Гетьмана, М. В. Шульги. – Харків : ТОВ «Одісей», 2002. – С. 15–16.
3. Єрмоленко, В. М. До питання нормативного визначення поняття «земельні відносини» / В. М. Єрмоленко // Підприємництво, господарство і право. – 2008. – № 8. – С. 70–71.
4. Кулинич, П. Ф. Правові проблеми охорони і використання земель сільськогосподарського призначення в Україні : монографія / П. Ф. Кулинич. – Київ : Логос, 2011. – 688 с.

Коваленко Т. А.

АДАПТАЦИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ К ACQUIS COMMUNAUTAIRE ЕС: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Київський національний університет імені Тараса Шевченка,
Україна*

Реализация курса на европейскую интеграцию Украины обуславливает необходимость проведения адаптации национального земельного законодательства к требованиям ЕС. В соответствии со ст. 51 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Украиной, Европейским Сообществом и их государствами-членами, ратифицированной Законом Украины от 10 ноября 1994 г., важным условием для укрепления экономических связей между Украиной и Сообществом является сближение существующего и будущего законодательства Украины с законодательством Сообщества. Украина примет меры для обеспечения того, чтобы ее законодательство постепенно было приведено в соответствие с законодательством Сообщества. Адаптация земельного законодательства – это процесс приведения законов Украины и других нормативно-правовых актов, являющихся источниками земельного права Украины, в соответствии с *acquis communautaire*.

Acquis communautaire (*acquis*) – правовая система Европейского союза, которая включает акты законодательства Европейского союза (но не ограничивается ими), принятые в рамках Европейского сообщества, Общей внешней политики и политики безопасности и Сотрудничества в сфере юстиции и внутренних дел. При этом необходимо учитывать, что в ЕС действует принцип верховенства права ЕС над национальным правом, что подтверждается практикой Суда ЕС. Так, в реше-

ниях Суда Европейских сообществ по делу 26/62 NV Algemene Transporten Expeditie Onderneming van Gend v. Nederlandse Administratie der Belastingen, по делу 6/64 Flaminio Costa v. ENEL и по делу Variola v. S. P. Administratione Italiana delle Finanze закреплены: а) принцип приоритета права ЕС над национальным правом стран-членов (принцип верховенства права ЕС); б) принцип прямого применения права ЕС (принцип прямого действия права ЕС).

Целью адаптации земельного законодательства Украины к законодательству ЕС является достижение соответствия правовой системы страны *acquis communautaire* с учетом критериев, предъявляемых Европейским союзом к государствам, которые намерены вступить в него. Адаптация законодательства Украины к законодательству ЕС является приоритетной составляющей процесса интеграции Украины в Европейский союз, что в свою очередь является приоритетным направлением украинской внешней политики.

Общие положения и направления адаптации земельного законодательства Украины к законодательству ЕС определены в Общегосударственной программе адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского союза, утвержденной Законом Украины от 18 марта 2004 г. Адаптация законодательства Украины является планомерным процессом, который включает несколько последовательных этапов, на каждом из которых должна достигаться определенная степень соответствия законодательства Украины *acquis* Европейского союза. На первом этапе выполнения Программы, который рассчитан до завершения действия Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и Европейскими сообществами и их государствами-членами от 14 июня 1994 г., приоритетными сферами, в которых осуществляется адаптация законодательства Украины, являются, в частности, сферы охраны здоровья и жизни людей, животных и растений, а также окружающей среды.

Подписание и ратификация Верховным Советом Украины в сентябре 2014 г. Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны (далее – Соглашение об ассоциации), явилось существенным толчком к активизации процессов адаптации национального земельного законодательства к требованиям ЕС. Адаптация земельного законодательства Украины к *acquis communautaire* не определяется как отдельное направление приведения национального законодательства Украины в соответствие с требованиями ЕС. Однако в отдельных статьях Соглашения об ассоциации речь идет о мерах Сторон по обеспечению экологической безо-

пасности и охраны окружающей среды, неотъемлемой составляющей которой являются земельные участки и земельные ресурсы. В частности, в Соглашении об ассоциации закрепляется:

а) необходимость признания Сторонами важности наиболее полного учета экономических, социальных и экологических интересов не только нынешнего населения, но и будущих поколений, а также обеспечения того, что экономическое развитие, экологическая и социальная политика поддерживаются совместно (ст. 289);

б) важность международного управления по вопросам охраны окружающей среды и соглашений как ответ международного сообщества на глобальные и региональные проблемы в сфере охраны окружающей среды; при этом Стороны гарантируют, что их экологическая политика будет основываться на принципе осторожности и принципах, которые требуют применения превентивных мер, возмещения в приоритетном порядке вреда, причиненного окружающей среде, и уплаты штрафа загрязнителем окружающей среды (ст. 292);

в) сотрудничество Сторон с целью содействия обоснованному и рациональному использованию природных ресурсов в соответствии с целями устойчивого развития для укрепления связей в сфере торговой и экологической политики и практики Сторон (ст. 292);

г) развитие и укрепление Сторонами сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды, что должно способствовать реализации долгосрочных целей устойчивого развития и зеленой экономики. Предполагается, что усиление природоохранной деятельности будет иметь положительные последствия для граждан и предприятий в Украине и ЕС, в частности, вследствие улучшения системы здравоохранения, сохранения природных ресурсов, повышения экономической и природоохранной эффективности, интеграции экологической политики в другие сферы политики государства, а также повышения уровня производства благодаря современным технологиям. Сотрудничество осуществляется с учетом интересов Сторон на основе равенства и взаимной выгоды, а также принимая во внимание взаимозависимость, существующую между Сторонами в сфере охраны окружающей среды, и многосторонние соглашения в этой сфере (ст. 360).

В Приложении XXXVIII к главе 17 «Сельское хозяйство и развитие сельских территорий» раздела V «Экономическое и отраслевое сотрудничество» Соглашения об ассоциации предусмотрена необходимость адаптации земельного законодательства Украины к правовым предписаниям ЕС путем учета поправки к Регламенту Комиссии (ЕС) № 1973/2004 от 29 октября 2004 г., который устанавливает подробные правила внедрения Регламента Совета (ЕС) № 1782/2003 в отношении

использования выведенных из хозяйственного использования земель для производства сырья.

Ратифицируя Соглашение об ассоциации, Украина установила ряд оговорок, в частности относительно права собственности на землю (Приложение XVI-D). Так, иностранные граждане и лица без гражданства не могут приобретать право собственности на землю сельскохозяйственного назначения. Иностранцы не имеют права на бесплатное получение земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, или приватизацию земельных участков, которые предварительно предоставлялись им на праве пользования. Иностранцы могут приобретать право собственности только на земельные участки несельскохозяйственного назначения на территории населенных пунктов в случае приобретения объектов недвижимого имущества, связанных с предпринимательской деятельностью в Украине, и за пределами территории населенных пунктов – в случае приобретения объектов недвижимого имущества. Для иностранцев и иностранных юридических лиц нет ограничений на аренду земли. Впрочем, они должны получить разрешение на приобретение, а также аренду или лизинг недвижимого имущества.

Кроме Соглашения об ассоциации, отдельные направления адаптации земельного законодательства Украины к *acquis communautaire* закреплены также в иных нормативно-правовых актах: Общей стратегии Европейского союза относительно Украины, одобренной Европейским Советом 11 декабря 1999 г., Плане действий «Украина – Европейский союз» Европейская политика соседства, одобренного Кабинетом Министров Украины 12 февраля 2005 г. и Советом по вопросам сотрудничества между Украиной и Европейским союзом 21 февраля 2005 г., Программе интеграции Украины в Европейский союз, одобренной Указом Президента страны от 14 сентября 2000 г., и др.

Ковальчук Т. Г.

ТЕНДЕНЦИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ В УКРАИНЕ

*Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко,
Украина*

Развитие современного законодательства Украины в сфере охраны земель от загрязнения бытовыми отходами, и в частности, при осуществлении хозяйственной деятельности по захоронению бытовых отходов, обусловлено, во-первых, накоплением значительных объемов бытовых