

Одной из важнейших задач обеспечения устойчивого развития является борьба с опустыниванием и деградацией земель. Опустынивание влияет непосредственно на жизнь более 250 млн чел., под его угрозой находится 1 млрд чел., живущих более чем в 100 странах. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием вступила в действие в 1996 г после присоединения к ней 50 государств, в 2002 г. ее членами являлись 184 государства. Задачи восстановления и сохранения продуктивности земель являются актуальными и для Республики Беларусь, которая присоединилась к указанной Конвенции в 2001 г., где 60 тыс. га занимают почвы, подверженные дефляции, деградировало 223 тыс. га торфяных почв (из более 3,4 млн га мелиорированных земель), что ведет к выходу на дневную поверхность подстилающих песков и формированию полупустынной территории. Вследствие аварии на Чернобыльской АЭС из хозяйственного оборота было выведено 227,8 тыс. га сельхозугодий, загрязненных радионуклидами. В последние 20–30 лет в Беларуси отмечается рост среднегодовой температуры, снижение среднегодовых количеств осадков в южных районах, подвергшихся широкой мелиорации. Все это требует проведения масштабных природоохранных и экологических мероприятий (вывод из эксплуатации низкопродуктивных земель, пересмотр системы земледелия на мелиорированных землях, увеличение лесистости, повторное заболачивание, расширение фонда охраняемых природных территорий) [6]. Активно участвуя в ряде Конвенций (о биологическом разнообразии, по биобезопасности, водно-болотным угодьям и др.) и программ ООН (по устойчивому развитию и др.), Республика Беларусь обеспечивает сбалансированное решение социально-экономических и экологических проблем на основе рационального использования природно-ресурсного потенциала и расширения международного сотрудничества в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколений.

1. Болотин Б. // Мировая экономика и международные отношения. 2001. № 9. С. 90.
2. Мироненко Н. С. // Пространственные структуры мирового хозяйства. М., 1999. С. 19.
3. Мировая экономика в XX веке: Потрясающие достижения и серьезные проблемы // Мировая экономика и международные отношения. 2001. № 1. С. 3.
4. Доклад о развитии человека за 2002 г. Нью-Йорк, 2002. С. 191.
5. Научный отчет о прогрессе в области устойчивого развития Республики Беларусь. Мн., 2002. С. 22, 23, 27.
6. Глобальные природоохранные конвенции: опыт осуществления в Республике Беларусь. Мн., 2002. С. 27–29, 35–39.

Поступила в редакцию 10.12.2002.

Иван Иванович Пирожник – доктор географических наук, профессор кафедры экономической географии зарубежных стран.

УДК 338:91(476)

Ж.А. ЧИЖЕВСКАЯ

РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ МАЛОГО ГОРОДА

Ten years have passed since the UN Summit on Environment and Development held in Rio de Janeiro. This Summit accepted the idea of sustainable development as the main principle of development both of human civilization on the whole and of individual states. In this article the features of the stable development under the conditions of small towns have considered. Allowing for the specific nature of the small towns in Belarus the primary preconditions of the provision of small towns stable functioning are given, the basis stages of their stable development planning have outlined.



Стратегическая цель устойчивого развития Беларуси в соответствии с рекомендациями и принципами, изложенными в документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), заключается в обеспечении социально-экономической стабильности при сохранении благоприятной окружающей среды и рациональном использовании природно-ресурсного потенциала для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений с учетом интересов других государств [1]. Переход к устойчивому развитию – сложный комплекс целенаправленных действий, которые нашей стране еще предстоит осуществить. Изменения должны произойти во всех сферах общественных отношений, от которых зависит достижение поставленных целей. Значительная часть проблем этого перехода сосредоточена и должна решаться в городах.

Важнейшее значение для практической реализации концепции устойчивого развития, обеспечения эффективности функционирования народнохозяйственного комплекса, повышения качества жизни людей, минимизации уровня бедности имеет потенциал малых городов (до 20 тыс. жителей), которые составляют 81 % всех городских поселений Беларуси [2]. Малые городские поселения классифицируются по следующим признакам:

- людность,
- функциональное назначение,
- место в системе расселения,
- динамика социально-экономического развития.

По людности малые городские поселения Беларуси распределяются следующим образом [3]:

- 10–20 тыс. чел.,
- 5–10 тыс. чел.,
- менее 5 тыс. чел.

Более сложной и спорной, а также наименее разработанной является классификация малых городских поселений по их функциональному назначению. Современные типологические схемы, применяемые при их классификации, не раскрывают роли малых городов как важнейших элементов “каркаса” национальной системы расселения, опорных центров сельской местности. Кроме того, эти схемы умозрительны, не опираются на количественные показатели, что в большей степени снижает возможность их научно-практического применения. Предлагаемая классификация системы малых городских поселений Беларуси основывается на выделении их ведущих функций в территориальном общественном разделении труда. Функциональный профиль малого города можно определить с помощью следующих показателей:

- профессиональный состав населения, который характеризуется в процентах к общему числу лиц, работающих по найму;
- занятость населения в отдельных отраслях экономики, т. е. процентная доля каждой отрасли в структуре занятости населения.

На основании данных показателей выделяются функциональные типы – центры – малых городов Беларуси:

- промышленные;
- агропромышленные;
- обслуживания;
- военной инфраструктуры;
- курортно-рекреационные, природоохранные и др.

По месту в системе расселения в зависимости от расположения относительно основных осей и полюсов развития малые города подразделяются по расположению:

* Понятия “малый город” и “малое городское поселение” используются автором как синонимы.

- в пределах Минского столичного региона;
- в зоне влияния больших и крупных городов;
- приграничные;
- в зоне влияния коммуникационных и транспортных коридоров трансъевропейского, межгосударственного и национального значения;
- вне основных осей и полюсов развития.

Малые городские поселения можно классифицировать и по динамике социально-экономического развития, для чего необходимо определить интегральный показатель развития малого города, который рассчитывается с учетом динамик:

- промышленного производства;
- амортизации основных производственных фондов на предприятиях;
- рентабельности производства;
- объема реальных инвестиций, в том числе производственного и непроизводственного назначения (из них на жилищное строительство);
- средних доходов на душу населения.

На основании этих показателей малые городские поселения подразделяются на следующие типы:

- развивающиеся,
- стагнирующие,
- деградирующие.

Приведенные нами схемы классификации малых городов Беларуси нуждаются в практической проверке, уточнениях, исправлениях, дополнениях и не исключают других схем типологии (исторической, статистико-экономической, архитектурно-планировочной и т. д.).

Актуальность исследования малых городов обусловлена, во-первых, их местом в национальной системе расселения. В силу своей многочисленности и достаточной равномерности расположения на территории страны они выполняют функции местных обслуживающих центров, являясь опорными пунктами для сельских поселений. Кроме того, малые города занимают особое место в историческом развитии Беларуси, поскольку многие из них на протяжении столетий были не только экономическими, но и культурными центрами прилегающих территорий. И до настоящего времени здесь сохранились фрагменты исторической планировки и застройки, уникальные памятники градостроительства и архитектуры (Несвиж, Туров, Высокое, Заславль, Каменец и др.). Во-вторых, необходимость изучения малых городов связана с проблемами повышения эффективности функционирования всего народнохозяйственного комплекса страны.

В последние годы в связи с распадом СССР, разрывом традиционных производственных связей малые города Беларуси оказались в сложном социально-экономическом положении: резко снизился потенциал градообразующих факторов, что привело к появлению устойчивой безработицы, падению уровня жизни, сокращению численности населения, резкому ухудшению качества среды обитания. Кроме того, в малых городах ниже образовательный уровень и профессиональная подготовка населения, что существенно осложняет задачи реструктуризации и повышения конкурентоспособности местной экономики. Поэтому речь идет об уничтожении не столько природных ресурсов малых городов, сколько о деградации человеческого потенциала. И если не принимать необходимых мер, то эти города станут тормозом для национальной экономики.

Решению данных задач посвящено множество исследований, государством принимаются меры по преодолению дальнейшего упадка малых городских поселений. Все это на время снимает те или иные противоречия, но в целом проблема обеспечения устойчивого развития малых городов остается актуальной для нашей страны.

Что понимается под устойчивым развитием? Можно ли употреблять этот термин применительно к малым городским поселениям? Ведь точного, универсального, общепринятого определения устойчивого развития не существует (насчитывается более 30 определений [4]). Многие видят в устойчивом развитии цель и руководство к действию, другие выступают его противниками, третьи используют этот термин потому, что это модно. В целом термин „устойчивое развитие” является не совсем удачным переводом с английского „sustainable development”, в который вкладывается несколько взаимосвязанных значений: допустимое, самоподдерживающее, средосберегающее, ресурсоэкономное развитие, не влекущее за собой необратимых изменений условий существования; развитие, не исчерпывающее ресурсы, предназначенные будущим поколениям, и другие, связанные с раскрытием понятий „рациональность”, „сбалансированность”, „длительность”, „стабильность”, „сохранение качеств процесса” [5].

С учетом этих значений и предлагается понятие „устойчивое развитие малого города”, которое акцентирует внимание не только на экологических проблемах, но и затрагивает вопросы экономического развития, социальной стабильности, обеспечения приемлемого качества жизни населения. Под устойчивым развитием малого города следует понимать такое развитие, которое обеспечит стабильное функционирование всех его подсистем, а также высокий уровень жизни населения в условиях гармоничного взаимодействия с окружающей средой.

В этой связи данное понятие включает в себя три компонента: устойчивое экономическое, социальное и экологическое развитие, исходными положениями обеспечения которого являются:

- сбалансированное социально-экономическое развитие с учетом природно-экологической составляющей;
- развитие тесных связей с сельской местностью и управление ею;
- усиление сотрудничества в сфере экономики, культуры, образования между городами;
- экологизация и гуманизация общественного сознания.

Основными этапами планирования устойчивого развития малых городских поселений должны стать:

- общий анализ социально-экономических условий и оценка качества городской среды;
- разработка основных направлений развития с учетом особенностей функционирования малых городов и их места в национальной системе расселения;
- разработка модели устойчивого развития малых городских поселений;
- стратегия внедрения и реализации модели устойчивого развития.

Для практической реализации концепции устойчивого развития в условиях малого города необходимы дополнительные меры законодательного и экономического характера, в первую очередь – пересмотр градообразующих функций, изменение специализации малых городских поселений в общей системе хозяйства страны. Поэтому целесообразно осуществлять эволюционный переход от политики индустриализации к политике инфраструктуризации, обеспечивающей рациональное использование сохранившегося потенциала малых городов с учетом их индивидуальных особенностей.

Принципиально важное значение приобретает и учет географических факторов среды обитания, а также исторически сложившихся различий малых городов восточных и западных районов Беларуси. Историко-географический анализ показал, что на территории Беларуси можно выделить несколько зон, в которых условия функционирования малых городских поселений будут иметь свои особенности.

Природно-географические условия севера Беларуси заметно отличаются от южных районов, что отразилось на системе расселения и характере поселений. На севере поросшие лесом моренные холмы и гряды чередуются с заболоченными понижениями, пересеченными руслами рек и древними котловинами озер. Разнообразие геоморфологических форм, особенности ландшафтов способствовали формированию более компактных, меньших по людности городских поселений. Для городских поселений юга, расположенных большей частью в пределах Полесья, своеобразие физико-географических условий способствовало формированию более крупных городов. К примеру, в Гомельской области насчитывается 28 малых городских поселений (75 % от всех городских поселений области) и 7 больших городов (более 20 тыс. жителей). В Витебской области, примерно одинаковой по площади, насчитывается соответственно 40 малых (87,5 % от всех городских поселений области) и 5 больших городов.

Влияние исторического фактора проявилось в различной скорости протекания социально-экономических процессов в западных и восточных частях страны, что отразилось на особенностях хозяйственной специализации, культурных традициях, а также на организации жилой среды и бытовом укладе населения малых городов.

В центральных районах Беларуси малые городские поселения образуют своеобразную оригинальную систему, тесно связанную с особенностями географического положения. Специфика этих городов во многом обусловлена влиянием столицы как центра сосредоточения значительной части экономического, культурного потенциала нашей республики.

Изложенные положения предполагают конкретные исследования каждой отдельной зоны, что позволит в дальнейшем перейти от изучения общих тенденций динамики городского расселения к анализу сходных в экономическом и иных отношениях малых городских поселений применительно к конкретной территории. Дифференцированный подход к исследованию малых городов Беларуси необходим для выявления потенциальных угроз и определения основных направлений их устойчивого развития, а также для обеспечения взаимообусловленного и взаимоувязанного развития урбанизированных сельскохозяйственных, природоохранных, лесохозяйственных, рекреационных зон [6]. Учет географических факторов будет способствовать более рациональному использованию их внутренних ресурсов. Возрождение малых городов, усиление их культурной и функционально-хозяйственной роли являются одними из главных условий эффективности жизнедеятельности общества, его стабильности, повышения устойчивости социально-экономической и экологической ситуации в стране.

1. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь. Мн., 1997.
2. Пирожник И. И. // Вестн. Белорус. ун-та. Сер. 2. 2000. № 3. С. 78, 79.
3. Клевко Э. Н., Семенкевич Д. И. // Белорус. экон. журн. 1999. № 2. С. 122.
4. Данилов-Данильян В. И., Лосев К. С. Экологический вызов и устойчивое развитие. М., 2000.
5. Заяц Р. В. // Белорус. экон. журн. 2000. № 2. С. 100.
6. Государственная схема комплексной территориальной организации Республики Беларусь. Мн., 2001.

Поступила в редакцию 06.12.2002.

Жанна Анатольевна Чижевская – аспирант кафедры экономической географии Беларуси и государств Содружества. Научный руководитель – кандидат географических наук, доцент – Г.С. Смоляков.