

ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ЛИВИЕЙ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Абдураоф Эльмалян

Данное исследование посвящено проблеме, не получившей достаточного изучения в историографии по ливийско-российским отношениям на современном этапе. Ливийская Джамахирия является одним из наиболее влиятельных государств арабского мира, к тому же длительное время испытывавших последствия введения международных санкций по инициативе стран Запада. Отношения между Ливией и Россией представляют собой интересный и вместе с тем малоизученный аспект современных международных отношений. Именно этими факторами обусловлена актуальность данного исследования.

Цель работы — определить характер и варианты развития отношений между Ливийской Джамахирией и Российской Федерацией на современном этапе. Хронология исследования включает период от распада СССР в конце 1991 г. до 2006 г., поскольку события 2007 г. еще не представляется возможным оценить в полной мере.

Для достижения поставленной в работе цели представляется целесообразным решить следующие основные задачи:

— определить наиболее важные события в контексте ливийско-российских политических и торгово-экономических отношений, включая сотрудничество в военной области, в указанных хронологических рамках;

— дать оценку уровню развития и трансформации российско-ливийских отношений на современном этапе;

— выявить основные закономерности развития ливийско-российских отношений в рассматриваемый период;

— охарактеризовать причины тех или иных событий и проблем в российско-ливийских отношениях.

При подготовке данной статьи был использован ряд источников, в основном на арабском языке. В их числе особое место занимают работы ливийского исследователя К. Сахбун [11], а также ливийского профессора С. Сберия [12]. Большое значение для подготовки данной статьи имели и данные Центрального банка Ливии о внешней торговле Ливийской Джамахирии за период 2002—2006 гг. [2]. Ливийские авторы, такие как А. Альмаграви [1], С. Ибрахим [4], рассматривают политику Ливии в отношении Российской Федерации. Еще одной группой исследований, использованных при подготовке данной работы, явились публикации российских авторов, таких как В. Щедрин [13] и В. Юрченко [14]. Российские авторы, такие как

А. Егорин [3], Л. Кеворков [5], В. Кукушкин [6], определяют наиболее важные события и проблемы в российско-ливийских отношениях.

Российско-ливийские отношения на современном этапе привлекали гораздо менее пристальное внимание исследователей, как ливийских, так и российских и западных, нежели, скажем, ливийско-американские отношения. Связано это в первую очередь с фактическим уходом России из Ливии и свертыванием ею своей активности в регионе в целом.

Российская Федерация является крупнейшей республикой, входившей ранее в состав СССР. По своему экономическому, научно-техническому потенциалу и военному могуществу, а также по своим природным и людским ресурсам ее можно отнести к крупнейшим государствам планеты. И как бы негативно ни влиял распад СССР на внутреннее положение России, как бы ни ослабил он ее позиции и роль в мировой политике, она была и остается великой державой с великими перспективами.

Распад СССР и провозглашение независимости Российской Федерации означали, что принципы, на которых строился Советский Союз, перестали влиять на взаимоотношения России с внешним миром, в том числе и с теми странами мира, с которыми Советский Союз сотрудничал на идеологических и стратегических началах. Такой поворот событий оказал немалое влияние на ливийско-российские отношения [12, с. 114].

После распада Советского Союза Российская Федерация приняла на себя все его международные обязательства и заняла постоянное место в Совете Безопасности ООН. Однако Российская Федерация не только отказалась от принципов и основ внешней политики бывшего Советского Союза, но и стала проводить в отношении Запада и особенно США политику уступок. Руководство России во главе с Б. Ельциным отвернулось от традиционных дружественных партнеров бывшего СССР, в том числе от Ливийской Джамахирии. Тем самым, Россия продолжала курс, взятый СССР в последние годы его существования. Такое отношение особенно проявилось, когда Российская Федерация выступила в Совете Безопасности ООН единым фронтом с западными государствами против некоторых государств — союзников бывшего СССР и противников США. В частности, еще в последний год существования СССР имело место его выступление в Совете Безопасности ООН против Республики Ирак во время войны в Персид-

Автор:

Эльмалян Абдураоф Салах — аспирант кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Рецензенты:

Розанов Анатолий Аркадьевич — доктор исторических наук, профессор кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Потапейко Павел Олегович — кандидат исторических наук, заместитель начальника управления внешнеэкономической деятельности Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь

ском заливе в январе—феврале 1991 г. и против Ливийской Джамахирии после обострения ливийско-американских отношений в связи с обвинениями, предъявленными США Ливии, в организации и участии в деле Локерби. Российская Федерация в марте 1992 г. проголосовала в Совете Безопасности ООН за принятие резолюции № 748 о введении экономических санкций и блокаде авиаперевозок по отношению к Ливийской Джамахирии. В резолюции был наложен запрет на любое сотрудничество с этой страной, кроме гуманитарных программ. Такой запрет стал сильным ударом по ливийско-российским отношениям, так как, хотя бывший СССР, а затем Россия никогда не были главными экономическими партнерами Ливии, но советско-ливийское сотрудничество в военно-технической области носило широкомасштабный характер [11, с. 5].

Причиной подобного развития событий стало в первую очередь кардинальное изменение внешнеполитических ориентиров России и смещение новым российским руководством приоритетов экономического характера в сторону сворачивания партнерства с развивающимися странами. В данном исследовании не ставится задача дать моральную оценку такому отказу от наработанных десятилетиями связей и направлений сотрудничества. Однако следует констатировать факт значительного и резкого ослабления ливийско-российских отношений по всем направлениям.

После принятия резолюции Совета Безопасности ООН № 748 атмосфера ливийско-российских отношений окончательно накалилась, особенно когда Россия предприняла некоторые меры по отношению к Ливии, в частности прекратила сотрудничать с ней в военной области; отозвала всех своих военных специалистов; отказалась вернуть военную технику, которая находилась на территории бывшего СССР с целью ремонтных работ; выслала ливийских военных со своей территории и предприняла другие меры [13]. Последовали адекватные меры и с ливийской стороны. Джамахирия отказалась выполнять все свои обязательства перед Российской Федерацией, в том числе отказалась от выплаты ежемесячного взноса в советско-ливийскую совместную комиссию по экономическому, торговому и военно-техническому сотрудничеству [10, с. 61].

Эти события привели к охлаждению ливийско-российских отношений. Тем не менее, контакты между Ливией и Россией продолжали существовать, хотя и носили до 1995 г. крайне ограниченный характер.

Только в середине 1990-х гг. руководители двух стран убедились в необходимости улучшения своих отношений и возобновления сотрудничества двух государств. Начался активный политический и экономический диалог и обмен двусторонними визитами [12, с. 121]. Была создана совместная Ливийско-российская комиссия по торговому и экономическому сотрудничеству, первое заседание которой состоялось 23 октября 1997 г. в Москве, второе — в Триполи 6 октября 1998 г., а третье — в Москве в период с 22 по 28 октября 1999 г. На четвертом заседании, которое состоялось в Триполи 9—11 ноября 2000 г., было подписано девять

протоколов и четыре соглашения по различным вопросам двусторонних торгово-экономических отношений. Позднее, правда, работа комиссии приобрела менее активный характер — по-видимому, в основном в связи с изменениями в российском руководстве (в том числе и фактическим уходом из политики Е. М. Примакова, стремившегося активизировать восточный вектор российской политики) [1].

Что касается встреч и визитов российских и ливийских официальных представителей, то в 1996, 2000, 2002, 2003 и 2005 гг. в Нью-Йорке в рамках сессий Генеральной Ассамблеи ООН проходили встречи министров иностранных дел Российской Федерации и Ливийской Джамахирии.

С целью налаживания и развития российско-ливийского сотрудничества в отраслях транспорта и перевозки, энергетики, разведки, разработки месторождений и добычи нефти и газа 22 июля 1995 г. состоялся визит в Москву председателя Народного комитета энергетики Ливии А. С. Бадри [11, с. 66].

По окончании переговоров ливийской делегации с российскими коллегами был подписан совместный протокол о намерении развивать сотрудничество в области торговли, энергетики, нефти, газа, транспорта и перевозок, строительства и совместных инвестиций. Ливийская и российская стороны заключили договор о создании совместного учреждения по инвестициям. Были также заключены два соглашения: о создании совместной комиссии и о сотрудничестве между двумя странами в области экономики, торговли, науки и культуры.

В период с 21 по 25 марта 1996 г. состоялся визит российской делегации в Ливию во главе с министром экономики Российской Федерации О. Давыдовым. Во время этого визита российская делегация и Общественный народный комитет по экономике и торговле подписали несколько совместных протоколов о развитии сотрудничества между двумя странами; о намерениях в области урегулирования взаимных обязательств; о политических отношениях и др. [7].

20—23 октября 1997 г. в Москве и 7—8 октября 1998 г. в Триполи состоялись две сессии Межправительственной Российско-Ливийской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, на которых председательствовали министр по чрезвычайным ситуациям России С. К. Шойгу и министр энергетики Ливии А. С. Бадри. По результатам заседаний был подписан ряд соглашений о сотрудничестве в топливно-энергетической сфере, достигнуты договоренности о российско-ливийском сотрудничестве по осуществлению в Ливии крупных проектов в области энергетики, связи, транспорта, сельского хозяйства, добычи нефти и газа, строительства газопроводов и объектов инфраструктуры [6, с. 232—233].

12—15 октября 1999 г. состоялся визит в Ливийскую Джамахирию российской правительственной делегации во главе с заместителем председателя правительства И. И. Клебановым, который встретился в Триполи с лидером ливийской революции М. Каддафи, министрами обороны Абу Бакером Юнесом Джабером и энергетики А. С. Бад-

ри. В ходе данного визита состоялись переговоры между российской делегацией и ливийскими руководителями разного уровня, на которых были затронуты вопросы о развитии сотрудничества между двумя странами [12, с. 95]. По окончании визита российской делегации в Ливию был подписан совместный протокол о сотрудничестве в разных областях экономики.

20–28 октября 1999 г. состоялся визит в Москву ливийской официальной делегации во главе с секретарем Всеобщего народного комитета по энергетике (министр энергетики) А. С. Бадри с целью участия в работе третьего заседания Совместной комиссии по сотрудничеству.

В период с 30 июля по 2 августа 2000 г. по приглашению министра иностранных дел России И. С. Иванова состоялся официальный визит в Москву секретаря Всеобщего народного комитета по внешним связям и международному сотрудничеству (министр иностранных дел) Ливийской Джамахирии А. Шалькама. В ходе визита он был принят президентом Российской Федерации В. В. Путиным, а также И. И. Клебановым, провел переговоры с И. С. Ивановым [9].

6–7 мая 2001 г. состоялся официальный визит И. С. Иванова в Ливию. Он провел переговоры с министром иностранных дел Ливии А. Шалькамом и был принят М. Каддафи.

В июне 2001 г. состоялся визит в Ливию Е. М. Примакова в качестве специального представителя Президента Российской Федерации. Е. М. Примаков был принят ливийским лидером М. Каддафи. В ходе встречи Е. М. Примаков передал М. Каддафи послание В. В. Путина по вопросам двусторонних отношений и дальнейшего развития сотрудничества между двумя странами. Во

время визита Е. М. Примаков провел переговоры с министром иностранных дел Ливии А. Шалькамом и заместителем председателя Всеобщего народного конгресса (парламента) по международным делам С. Шахуми [11, с. 183].

В то же время отношения между Российской Федерацией и Ливийской Джамахирией развивались и на межпарламентском уровне. Так, в период с 1996 по 2002 г. Ливию неоднократно посещали делегации Госдумы и руководители фракций и партий, в том числе В. В. Жириновский от партии ЛДПР и Г. А. Зюганов от КПРФ. В сентябре 1998 г. в Москве находилась делегация Всеобщего народного конгресса Ливии во главе с его председателем З. М. Зиннати для принятия участия в работе 100-й конференции Межпарламентского союза, которая состоялась в это время в Москве. В феврале 2002 г. Ливию посетила делегация Комитета Совета Федерации по международным делам во главе с его председателем М. М. Прусаком, который был принят ливийским лидером М. Каддафи [4, с. 213].

Таким образом, контакты между руководством различных структур государственного управления Ливийской Джамахирии и Российской Федерации не только продолжались, но даже активизировались, особенно во второй половине 1990-х гг. Хотя до сих пор М. Каддафи не посетил Москву, а В. В. Путин Триполи, они направили друг другу приглашения. Поэтому визиты на высшем уровне — лишь вопрос времени.

Объем товарооборота между Ливийской Джамахирией и Российской Федерацией за последние шесть лет заметно вырос. Причем он формируется главным образом за счет российского экспорта, о чем свидетельствуют следующие данные.

Объем товарооборота между двумя странами за период 2002–2006 гг., млн дол. США

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Экспорт	—	—	5,2	9,1	11,8
Импорт	—	112,7	126,5	118,0	120,2

Источники: [2].

Следует отметить, что основные статьи российского экспорта в Ливию — минеральное топливо, зерновые, машины и оборудование, а также транспортные средства.

Сейчас изучаются предложения, выдвинутые представителями Ливии, о создании совместных ливийско-российских предприятий по лизингу авиатехники российского производства, осуществлению проектов в области сельского хозяйства при содействии российских организаций и ливийском финансировании.

Формирование договорно-правовой базы ливийско-российских взаимоотношений началось еще в июле 1995 г., когда министр энергетики Ливийской Джамахирии А. С. Бадри посетил Москву с рабочим визитом. В результате данного визита были подписаны Соглашение о торгово-экономическом и научно-техническом сотрудничестве и Соглашение о создании межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-

техническому сотрудничеству. В сентябре 2000 г. вступило в действие Соглашение о сотрудничестве в области нефтегазовой промышленности и электроэнергетики, которое было подписано в октябре 1998 г. [6, с. 233].

В настоящее время прорабатываются проекты соглашений «О сотрудничестве в области культуры, науки и образования» и «Об избежании двойного налогообложения», а также Консультская конвенция [15].

Военно-техническое сотрудничество, которое занимает особое место в отношениях между Ливийской Джамахирией и Российской Федерацией, проходит непростой этап своего развития. Бывший СССР являлся главным партнером Ливии по поставке вооружений и военной технике. Поэтому у Российской Федерации есть все возможности для улучшения сотрудничества с Ливийской Джамахирией в данной сфере. В 2001 г. Российская Федерация поставила оружие в Ливию на сумму

100 млн дол. США [12, с. 90]. Однако ливийская сторона больше не планировала закупать оружие в России, поскольку начало налаживаться сотрудничество в военной сфере с рядом европейских государств, в частности с Великобританией и Францией, а, кроме того, Ливийская Джамахирия не ставила задачу своей милитаризации. Подписанные контракты между двумя государствами предусматривают только ремонт или модернизацию полученного ранее вооружения и военной техники.

Введение санкций Совета безопасности ООН против Ливийской Джамахирии крайне негативно повлияло на состояние ливийских вооруженных сил. Иностранные военные советники и специалисты покинули Ливию, поставки новой военной техники и запчастей были прекращены, возникли серьезные проблемы с ремонтом и эксплуатацией вооружения, уменьшились расходы на военные цели, сократилась численность вооруженных сил и количество боевой техники в войсках. Кроме того, значительная часть вооружений и военной техники оказалась изношенной и нуждалась в ремонте. Коэффициент технической готовности вооружения постоянно снижается. Более того, многие образцы вооружения и военной техники, приобретенные еще в конце 1970-х — середине 1980-х гг., морально устарели и требуют серьезной модернизации или замены [14].

Следует подчеркнуть, что состояние и перспективы военно-технического сотрудничества во многом зависят от уровня и темпов развития разносторонних отношений между Ливийской Джамахирией и Российской Федерацией, а также от мировой ситуации и расклада сил. Во второй половине 1990-х гг. эти отношения постепенно начали улучшаться. Российская Федерация весьма заинтересована в развитии, укреплении и расширении сотрудничества с Ливийской Джамахирией во всех областях, особенно в военной сфере. Такая заинтересованность со стороны России исходит не только из финансово-экономических соображений, но и из геополитического значения Ливии в Африке и арабском мире. В то же время Ливийская Джамахирия не перестала опасаться возможности военной агрессии со стороны США против нее. Поэтому сотрудничество между двумя странами было и будет обусловлено как субъективными, так и объективными факторами [16].

Российская Федерация заявила четко и ясно о главных параметрах своей внешней политики. «Россия — страна более чем с тысячелетней историей. — отмечал в выступлении Президент Российской Федерации В. В. Путин в Мюнхене на международной конференции по вопросам политики безопасности. — И практически всегда она пользовалась привилеги-

ей проводить независимую внешнюю политику» [8]. Президент России в своем выступлении указал на то, что США проводят политику, едва ли устраивающую другие страны мира и, более того, наносящую ущерб собственным интересам, а также на необходимость установления справедливого и демократичного международного порядка, который бы стал гарантией безопасности и процветания всех стран и народов. И хотя В. В. Путин подчеркнул, что его выступление не должно было быть понято как возвращение к «холодной войне», однако некоторые западные политики восприняли содержание выступления Президента России именно таким образом.

В самой Ливии это выступление российского лидера было воспринято с пониманием. Такая четкая позиция Российской Федерации по международным делам вселяет надежду на активизацию и укрепление ее сотрудничества с Ливийской Джамахирией.

Исходя из вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

Во-первых, в статье были определены наиболее важные события в контексте ливийско-российских политических и торгово-экономических отношений, включая сотрудничество в военной области, начиная с момента распада СССР.

Во-вторых, была предпринята попытка оценить уровень развития и трансформации российско-ливийских отношений на современном этапе. Это позволило сделать вывод о том, что ливийско-российские отношения в 1990-х гг. складывались не просто, но затем, в следующем десятилетии, стали постепенно налаживаться.

В-третьих, были выявлены основные закономерности развития ливийско-российских отношений в рассматриваемый хронологический период и охарактеризованы причины наиболее существенных событий и поворотов в российско-ливийских отношениях. В связи с этим следует отметить, что в ливийско-российских отношениях наблюдается приоритет торгово-экономических связей и военно-технического сотрудничества перед политическими и иными взаимоотношениями. Это обусловлено стремлением обеих стран исходить из прагматичного понимания целей развития отношений и их осторожным подходом к политическому партнерству, хотя бы отдаленно сопоставимому с развивавшимся в период существования СССР. Вместе с тем, развитие событий в региональных и глобальных международных отношениях все больше подталкивает и Ливию, и Россию к развитию и политическим связям. Это обусловлено в том числе геополитическим значением обоих государств в современном мире.

ЛИТЕРАТУРА

1. Альмаграви, А. Важнейшие взаимоотношения между Ливийской Джамахирией и Российской Федерацией // Аль-Джамахирия. 2005. 14 авг. (на араб. яз.).
2. Внешняя торговля Ливии в период 2002–2006 гг. [Электронный ресурс] // Центральный банк Ливии. Режим доступа: <<http://www.cbl.gov.ly/listview/index.php?cid=101>>. Дата доступа: 04.02.2007.
3. Егорин, А. З. Современная Ливия. М.: Ин-т востоковедения РАН, 1996.
4. Ибрагим, С. Ливийско-российские отношения: проблемы и перспективы двусторонних отношений. Триполи: Акад. высш. образования, 2006 (на араб. яз.).
5. Кеворков, Л. С. Экономические санкции против Ливии и их последствия // Ближний Восток и современность: сб. ст. Вып. 9. М., 2000. С. 60–69.
6. Кукушкин, В. Ю. Экономические преобразования в Ливии и возможности активизации российских деловых структур в СНГ // Там же. Вып. 13. М., 2002. С. 228–235.

7. Ливия и Россия [Электронный ресурс] // Африкана.ру. Режим доступа: <<http://www.africana.ru/news/Russian/lands/Libia/index.htm>>. Дата доступа: 15.01.2007.
8. Мигранян, А. Реквием по однополярному миру // Рос. газ. 2007. 22 февр.
9. О переговорах Министра иностранных дел России И. С. Иванова с Секретарем Главного народного комитета (министром) по внешним связям и международному сотрудничеству Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии А. Шалькамом [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Российской Федерации. Режим доступа: <<http://www.mid.ru/ns-rafr.nsf/89414576079db559432569d8002421fc/432569a400373407432569f20029f2cc?OpenDocument>>. Дата доступа: 11.01.2007.
10. Раджаб, Н. А. Ливия и мир. Триполи: Альфатех, 1999 (на араб. яз.).
11. Сахбун, К. Влияние Распада Советского Союза на внешнюю политику Ливии в период 1990–2000 г. Триполи: Акад. высш. образования, 2003 (на араб. яз.).
12. Сберия, С. Великая Джамахирия: перспективы экономического развития в начале XXI века. Бенгази: Ун-т Гариюнес, 2003 (на араб. яз.).
13. Щедрин, В. Ливийские хроники // Москва. 2000. Май. С. 6.
14. Юрченко, В. П. О снятии с Ливии международных санкций [Электронный ресурс] // Ин-т Ближнего Востока. Режим доступа: <<http://www.iimes.ru/rus/stat/2003/29-09-03.htm>>. Дата доступа: 21.01.2007.
15. Юсеф, А. Активное возвращение Москвы в Северную Африку в 2006 г. [Электронный ресурс] // Swiss info. Режим доступа: <<http://www.swissinfo.org/ara/front/detail.html?siteSect=105&sid=7385376&cKey=1167394544000&ty=st>>. Дата доступа: 25.07.2007 (на араб. яз.).
16. Ярим, М. Российско-ливийские переговоры [Электронный ресурс] // Альманах. Режим доступа: <<http://www.almanara.org/News/2006/0106/080106/6.htm>>. Дата доступа: 01.10.2007 (на араб. яз.).

«Отношения между Ливией и Российской Федерацией на современном этапе» (Абдураоф Эльмальян)

Статья посвящена такому важному аспекту развития международных связей арабского мира, как отношения между Ливией и Российской Федерацией. Принимая во внимание особенности международного положения Ливии, которые подробно анализируются автором, становится очевидным тот факт, что ливийско-российские отношения стали своего рода индикатором места и роли этой страны в современных международных отношениях, прежде всего региональных. Автор приходит к выводу о том, что присоединение России к международным санкциям против Ливии нанесло существенный урон обеим странам и продемонстрировало прозападную политику российского руководства в начале 1990-х гг.

Статья содержит анализ дальнейшего развития ливийско-российских отношений, а также основных проблем в данном контексте, включает характеристику межпарламентских связей, торгово-экономического сотрудничества между двумя странами и нормативно-правовой базы двусторонних отношений. В статье уделяется внимание существовавшему в рассматриваемый период международному контексту, определявшему ситуацию в области отношений между Ливийской Джамахирией и Российской Федерацией.

Основной вывод автора статьи состоит в том, что стратегическое партнерство между двумя странами может быть восстановлено. Автор выявляет возможности такого развития событий.

«Libyan-Russian Relations at the Modern Stage» (Abduraof Elmalyan)

The article is dedicated to such an important aspect of the development of international links of the Arabian World as the relations between Libya and the Russian Federation. In the light of the special character of Libya's international position, analyzed in details by the author, it is obvious that Libyan-Russian relations have become a kind of indicator of the place and role of this country in modern international relations, especially the regional ones. The author makes a conclusion that the fact that Russia had joined the international sanctions against Libya did certain harm to both these countries and demonstrated the pro-Western policy of the Russian authorities in the early 1990-s.

The article contains the analysis of the further development of Libyan-Russian relations as well as of the main problems in this context, provides the description of inter-parliamentary relations, the trade between the two countries and legal documentary basis of the bilateral relations. The article pays attention to the actual international context which determined the situation with the relations between the Libyan Djamaheiriya and the Russian Federation.

The main conclusion of the article is that the strategic partnership between the two countries might be restored. The author outlines the reasons which make it possible.