

ИНТЕГРАЦИЯ БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Сергей Матус, Татьяна Тумашик

Республика Беларусь достигла значительных результатов в построении национальной системы предоставления убежища, основанной на международно-признанной концепции защиты беженцев. Действующая редакция Закона Республики Беларусь «О беженцах», принятая в связи с присоединением в 2001 г. к Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу 1967 г., касающемуся статуса беженцев, полностью соответствует общепризнанным требованиям, предусмотренным основополагающими документами международного права в сфере защиты основных прав и свобод беженцев.

Согласно Закону «О беженцах», Министерство внутренних дел Республики Беларусь обеспечивает реализацию единой государственной политики в области вынужденной миграции, а также координирует деятельность иных республиканских органов государственного управления по вопросам, касающимся беженцев, осуществляет взаимодействие в данной области с другими государственными органами и иными организациями. В свою очередь Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь осуществляет ряд полномочий, касающихся беженцев, в том числе принимает в установленном законодательством порядке решения о признании либо об отказе в признании иностранцев беженцами, о невысылке иностранцев, получивших отказ в признании беженцами, разрабатывает проекты интеграции беженцев. Законом также установлены полномочия других государственных органов управления, в частности Министерства иностранных дел, Министерства здравоохранения, Министерства образования, Государственного пограничного комитета, органов государственной безопасности, государственной службы занятости, местных исполнительных и распорядительных органов власти.

Правовые, экономические и социальные гарантии защиты прав и законных интересов вынужденных мигрантов регламентированы действующим в Республике Беларусь законодательством. Национальная система убежища обеспечивает доступ к безопасности и гарантирует невысылку беженцев, а также создает основы социальной интеграции данной категории иностранцев в белорусское общество.

За период проведения процедуры признания беженцем, начиная с 1997 г., в Республике Беларусь с ходатайствами о признании беженцами обратились более 3 тыс. иностранцев из 43 государств мира. На 1 октября 2007 г. в Беларуси были признаны беженцами 799 человек из 13 стран мира. В текущем году статус беженца получили 3 человека — 2 гражданина Грузии и 1 гражданин Афганистана. В настоящее время в республике состоит на учете 661 признанный беженец.

Распределение иностранцев, признанных беженцами в Республике Беларусь, по странам происхождения имеет следующую структуру: граждане Афганистана составляют около 70 % от числа признанных беженцев, Грузии — 16, Таджикистана — 4, Эфиопии — 3, других стран Азии и Африки — 7 %.

Немаловажным является тот факт, что гражданами Беларуси стали уже 23 беженца. Это, безусловно, — лучший пример претворения в жизнь предоставленных нашим государством гарантий в обеспечении защиты беженцев и устойчивого решения судеб конкретных лиц данной категории. В соответствии с национальным законодательством иностранец имеет право на получение гражданства Республики Беларусь по истечении 7 лет после признания беженцем. В последнее время беженцы активно используют на практике предоставленное им право стать натурализованным гражданином страны пребывания, уже в значительной степени вовлеченным в социально-экономическую деятельность принимающего общества. Более того, наблюдается устойчивая тенденция к увеличению числа беженцев, принятых в белорусское гражданство. Так, если в 2005 г. было 3 таких случая, то в 2006 г. — 8, а за 9 месяцев текущего года — 12 беженцев получили гражданство нашего государства.

В соответствии с законодательством правовой статус беженца иностранец приобретает со дня принятия Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь решения о признании его беженцем. Беженцы ставятся на учет в управлениях по гражданству и миграции УВД облисполкомов и ГУВД Мингорисполкома. Им вручается удостоверение беженца, которое является удостоверяющим личностным документом, а также подтверждает статус иностранца на территории Республики Беларусь. В дальнейшем беженцы имеют возможность получить вид на жительство и проездной документ, позволяющий им выезжать за пределы Республики Беларусь.

Сотрудниками управлений по гражданству и миграции, работающими с беженцами, оказывается им всевозможное содействие. В первую очередь это касается обязательного разъяснения их прав и обязанностей, консультаций по различным вопросам, в том числе и по обращению беженцев в другие органы государственного управления, например службу занятости, органы по назначению пенсий и пособий и т. п.

Какие же права в соответствии с законодательством имеют беженцы в Республике Беларусь?

Авторы:

Матус Сергей Александрович — кандидат юридических наук, заместитель начальника Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь
Тумашик Татьяна Владимировна — начальник отдела по вопросам беженцев и убежища Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Права иностранцев, признанных беженцами, гарантированы Законом Республики Беларусь «О беженцах». Механизм реализации закрепленного за ними права на получение денежной помощи нашел отражение в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 21 июня 2002 г. № 822 «Об оказании денежной и иной помощи иностранцам, ходатайствующим о признании их беженцами и признанным беженцами». Согласно данному постановлению, из средств республиканского бюджета иностранцам, признанным беженцами, выплачивается единовременная помощь в размере одной базовой величины на каждого члена семьи, включая детей в возрасте до 18 лет.

Иностранцы, признанные беженцами, имеют право на обучение детей в учреждениях, обеспечивающих получение дошкольного и общего среднего образования, а также медицинское обслуживание несовершеннолетних детей наравне с детьми — гражданами Республики Беларусь.

Данная категория иностранных граждан имеет право на самостоятельное поселение, а в своих правах на медицинскую помощь, трудоустройство или занятие предпринимательской деятельностью, социальное обеспечение, приобретение движимого или недвижимого имущества иностранцы, признанные беженцами, приравнены к иностранцам, постоянно проживающим в Республике Беларусь.

Более того, в соответствии с Законом «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» постоянно проживающие в республике иностранцы, занимающиеся на законных основаниях трудовой, предпринимательской и иной деятельностью, имеют все социально-экономические права, которыми пользуются граждане Республики Беларусь, включая право на социальное обеспечение.

Таким образом, в республике законодательно установлены гарантии защиты социальных и экономических прав беженцев практически наравне с правами граждан Беларуси.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О беженцах» органы государственной службы занятости организуют профессиональное обучение и трудоустройство иностранцев, признанных беженцами, по месту их постоянного проживания. Беженцы при оказании содействия в трудоустройстве имеют такие же права, как и граждане Республики Беларусь. Различий в процедуре найма работодателем беженца и гражданина Республики Беларусь не имеется.

Порядок и условия регистрации граждан безработными определен Законом «О занятости населения Республики Беларусь». Беженцы, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, имеют право на пособие по безработице.

Согласно сведениям Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, в службе занятости на конец первого полугодия 2007 г. состояли на учете только 5 человек из числа беженцев, в том числе в Брестской области — 1 человек, в Витебской — 3, в Минской — 1 человек.

Беженцы, зарегистрированные в качестве безработных, наравне с гражданами Беларуси имеют возможность получить содействие органов государ-

ственной службы занятости в организации предпринимательской деятельности и ее дальнейшем развитии.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» право на пенсионное обеспечение в Беларуси наравне с гражданами Республики Беларусь имеют иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на ее территории. Таким образом, беженцы, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, при соблюдении установленных законодательством условий и норм имеют право на пенсионное обеспечение в Беларуси.

В стаж работы для назначения трудовой пенсии включается работа на территории Республики Беларусь, в период которой работник подлежал государственному социальному страхованию или за него либо им самим в предусмотренных законодательством случаях уплачивались страховые взносы. Нетрудоспособным гражданам, не получающим трудовую пенсию, в Беларуси назначается социальная пенсия.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» право на социальные льготы имеют граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь. Исходя из данной нормы, беженцы, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, имеют одинаковые с гражданами Республики Беларусь права на социальные льготы.

В соответствии с Законом «О беженцах» Министерство образования Республики Беларусь обеспечивает доступ несовершеннолетних детей иностранцев, ходатайствующих о признании беженцами и признанных беженцами, а также иностранцев, не достигших возраста 18 лет и прибывших на территорию Республики Беларусь без сопровождения их законных представителей, ходатайствующих о признании беженцами и признанных беженцами, к обучению в учреждениях, обеспечивающих получение дошкольного и общего среднего образования, наравне с детьми — гражданами Республики Беларусь.

Основная проблема, с которой сталкиваются дети-беженцы в общеобразовательных учреждениях, — языковая. Ее решение осуществляется посредством проведения дополнительных занятий за счет часов компонента общеобразовательного учреждения.

В соответствии с нормативными документами в государственных учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического образования, наряду с гражданами Республики Беларусь обучаются иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, в том числе беженцы, получившие этот статус в установленном законодательством порядке.

Иностранцы, постоянно проживающие в Республике Беларусь, в том числе и беженцы, имеют право участвовать в конкурсе на получение высшего образования в государственных вузах за счет средств рес-

публиканского бюджета, если данный уровень образования они получают за счет средств бюджета впервые, либо на конкурсной основе поступать в государственные или частные вузы на обучение на условиях оплаты физическими или юридическими лицами.

Значительная роль в работе с беженцами отводится общественным организациям. Они способствуют интеграции беженцев, помогают им формировать собственные объединения и поддерживать друг друга.

Так, Служба по консультированию беженцев, созданная при поддержке УВКБ ООН на базе общественного объединения «Белорусское движение медицинских работников», оказывает бесплатную правовую помощь беженцам и лицам, ищущим убежища, в период прохождения ими процедуры определения статуса беженца и позднее — после приобретения этого статуса — во время процесса интеграции беженцев в белорусское общество.

Белорусское общество Красного Креста совместно с УВКБ ООН реализует проект «Местная интеграция беженцев в Беларуси», предусматривающий оказание беженцам медико-социальной и гуманитарной помощи. В рамках данного проекта осуществляется оказание материальной помощи (выделение интеграционных грантов) семьям беженцев, которые изъявили желание поселиться в сельской местности. Кроме того, беженцам предоставляется информация о наличии вакансий и свободного жилья на предприятиях агропромышленного комплекса.

Белорусское общество Красного Креста регулярно организует курсы по обучению русскому языку. В текущем году такие курсы посещали 29 слушателей, которые были обеспечены необходимыми для обучения канцелярскими принадлежностями и проездными документами для облегчения доступа к курсам с учетом места их проживания. Следует отметить, что успешно окончили курсы только 19 человек. Одна из проблем, которая не позволила некоторым слушателям окончить курсы — это нерегулярное посещение занятий. Общество также оказывает помощь беженцам в получении профессионально-технической подготовки. В текущем году было решено удовлетворить заявления двух беженцев по оплате им профессиональных курсов. В настоящее время ведется обсуждение вопросов урегулирования взаимодействия Департамента по гражданству и миграции и Белорусского общества Красного Креста в области работы с беженцами путем подписания соответствующего соглашения.

Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» занимается распространением информации о принципах защиты беженцев и проводит широкий спектр мероприятий по информационно-просветительской деятельности, направленной на формирование положительных стереотипов населения в отношении беженцев.

В этой связи следует отметить толерантное отношение жителей Беларуси к беженцам, отсутствие у населения ксенофобии к лицам другой национальности, религии, другого цвета кожи.

Центр творчества детей и молодежи «Эврика» при поддержке УВКБ ООН стимулирует личностное развитие женщин-беженек, организует для детей из семей беженцев занятия музыкой, спортом, содействует их культурному развитию.

Хотелось бы отметить, что содействие интеграции и адаптации мигрантов является одним из приоритетных направлений Государственной миграционной программы на 2006—2010 годы, одобренной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 1403. В этих целях предусматривается осуществлять меры по интеграции лиц, признанных беженцами, в белорусское общество во взаимодействии с международными организациями и при их поддержке.

В этом контексте необходимо подчеркнуть значимую помощь, которую Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев оказывает нашей республике в решении проблем беженцев.

Деятельность Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь была начата в 1995 г. и за последние 10 лет на реализацию в Беларуси программ по оказанию помощи беженцам и лицам, ищущим убежища, а также проектов технической помощи государственным и общественным структурам УВКБ ООН выделило около 5 млн дол. США. Программы по оказанию непосредственной помощи в Беларуси охватывают такие сферы, как предоставление правовой, социальной, медицинской и материальной помощи наиболее уязвимым и нуждающимся категориям беженцев, а также местному населению, проживающему в местах размещения беженцев.

В целях совершенствования правовой основы взаимодействия Беларуси и УВКБ ООН Департамент по гражданству и миграции в 2004 г. инициировал возобновление работы по подготовке и заключению соглашения о сотрудничестве и правовом статусе Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и его персонала в Республике Беларусь. Проект Соглашения с учетом предложений Штаб-квартиры УВКБ ООН в Женеве неоднократно дорабатывался и согласовывался с заинтересованными государственными органами. Мы надеемся, что в ближайшей перспективе имеющиеся отдельные разногласия сторон будут устранены и соглашение будет подписано.

За время существования Представительства были реализованы многочисленные проекты по оказанию технической помощи государственным структурам. Благодаря технической, консультативной и финансовой поддержке УВКБ ООН решены многие вопросы оперативного управления в области миграции и беженцев. В частности, созданы пункты временного размещения лиц, ищущих убежища, в Витебске (до 30 человек), Национальном аэропорту «Минск» (до 12 человек), произведена реконструкция нескольких общежитий в Минске, Могилеве и Минской области, где было предоставлено жилье около 50 нуждающимся социально уязвимым беженцам, которые не могли поселиться самостоятельно.

В текущем году завершена реализация проекта международной технической помощи «Укрепление национальной системы убежища в Респуб-

лике Беларусь» на сумму более 400 тыс. евро, который финансировался Европейской комиссией совместно с УВКБ ООН. Проект международной технической помощи затрагивал широкий спектр вопросов работы с лицами, ищущими убежища: от укрепления технического и профессионального потенциала в области приема и защиты беженцев до повышения уровня информированности общественности о проблемах беженцев. Реализация данного проекта позволила достичь конкретных результатов в усовершенствовании системы регистрации лиц, ищущих убежища, укрепить оперативные возможности органов внутренних дел, задействованных в данной сфере, и повысить результативность их работы. Это непосредственно касается создания и внедрения в эксплуатацию автоматизированной системы учета иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о признании беженцами и признанных беженцами в Республике Беларусь (АС «Беженцы»), завершения строительства в Гомеле Пункта временного поселения лиц, ищущих убежища, который практически соответствует минимальным стандартам приема и размещения данной категории лиц, действующим в странах Европейского союза.

Особого внимания заслуживают результаты выполнения мероприятий по совершенствованию законодательной базы по беженцам. Одной из основных задач проекта международной технической помощи было совершенствование законодательства о беженцах с учетом современных международных тенденций. В этой связи, а также в целях повышения эффективности управления миграционными процессами на территории республики Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел совместно с заинтересованными государственными органами республики и при содействии Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь разработан проект Закона «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», который предусматривает введение в национальную систему убежища нового института дополнительной защиты. Законопроект определяет критерии предоставления дополнительной защиты, устанавливает правовые, экономические и социальные гарантии защиты прав и законных интересов иностранцев, которым предоставлена такая форма защиты, а также определяет категории иностранцев, которым дополнительная защита не предоставляется.

В октябре текущего года проект Закона рассмотрен в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь, принят в первом чтении и в настоящее время дорабатывается для рассмотрения во втором чтении, которое запланировано на весеннюю сессию 2008 г. Принятие данного нормативного правового акта станет очередным шагом на пути улучшения возможностей выявления и надлежащего удовлетворения потребностей лиц, нуждающихся в международной защите, за счет предоставления доступа к защите в рамках более широкого контекста управления процессами вынужденной миграции. Это, в свою очередь, позволит, учитывая сложный характер складываю-

щихся условий, включающих вооруженные конфликты, продолжающиеся нарушения прав человека и международного гуманитарного права, обеспечивать защиту лиц, признанных нуждающимися в международной защите, и, вместе с тем, оградить национальную систему предоставления убежища от злоупотреблений, а также исключить и возратить тех, кто не вправе претендовать на международную защиту либо вовсе не нуждается в ней.

Необходимо отметить, что, несмотря на отсутствие в действующей редакции Закона «О беженцах» нормы дополнительной защиты, Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь только в текущем году 22 иностранцам разрешено временное проживание в Беларуси по гуманитарным основаниям.

Представительство УВКБ ООН в Республике Беларусь совместно с Представительством Международной организации по миграции проводит значительную работу по добровольному возвращению на родину лиц, получивших отказ в признании беженцами, а также признанных беженцев, решивших вернуться в государства гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства.

Следует отметить, что в области решения вопросов дальнейшего международного сотрудничества, несмотря на сложные внутригосударственные процедуры регистрации, в декабре прошлого года правительством Республики Беларусь был одобрен и включен в Национальную программу международного технического сотрудничества на 2006–2010 годы проект международной технической помощи «Укрепление национальной системы убежища в Республике Беларусь (2-й этап)».

Проект рассчитан на 2007–2010 гг. и предусматривает осуществление мер по улучшению и расширению возможностей для социальной адаптации и интеграции в общество признанных беженцев: ремонт и предоставление жилья, оказание образовательной, социальной помощи и организация занятости беженцев в целях дальнейшего самообеспечения.

Реализация этих мер позволит укрепить потенциал национальной системы убежища и оказать практическое содействие интеграции беженцев. К сожалению, в связи с трудностями в финансировании данного проекта Европейской комиссией становится невозможным выполнение его мероприятий, касающихся интеграции беженцев, в полном объеме.

Необходимо признать, что интеграция беженцев — процесс сложный и неоднозначный. В первую очередь, это объясняется трудностями в решении жилищной проблемы, языковыми барьерами, ограниченными возможностями трудоустройства. Если выходцам из стран бывшего Советского Союза проще «вписаться» в белорусские реалии (жили когда-то в одной большой стране, разговаривали на одном языке), то гражданам из стран Азии и Африки «влиться» в новую жизнь значительно сложнее. И это закономерно: у них абсолютно другой жизненный уклад, иные религия, культура, язык. Кроме того, у большинства мужчин нет гражданской профес-

сии: в основном — это бывшие военнослужащие. Впрочем, и те, кто на своей родине были врачами, учителями и т. д., далеко не сразу могут работать по этой специальности в Беларуси, а в большинстве случаев и не хотят применять свои знания и навыки.

Как правило, беженцы трудятся на рынках. Но есть и те, кто работает на предприятиях, в колхозах, различных организациях, зарегистрировались как индивидуальные предприниматели. В данном случае все зависит от степени адаптации, от «багажа» знаний, навыков и, прежде всего, от личного желания самого беженца его использовать.

Больше всего семей беженцев проживает в Минске, Минской и Гомельской областях. «Центром притяжения» для них являются крупные города. Тяга беженцев к городам объяснима: у себя на родине они были в основном горожанами. Поселение в сельской местности предполагает трудоустройство в организациях агропромышленного комплекса, занятие подсобным хозяйством. У большинства беженцев подобных навыков, да и желания их приобрести, нет.

Ни одна из семей беженцев, имеющих проблемы с поселением, не изъявила желания откликнуться на неоднократные предложения поселиться и работать в сельских регионах республики, объясняя это неприспособленностью к жилищным условиям в сельской местности и отсутствием требуемых профессиональных навыков.

В последние годы Республика Беларусь на международном уровне занимала активную позицию в проработке проблемы интеграции беженцев. Данная проблема неоднократно озвучивалась представителями Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь на международных форумах, посвященных вопросам беженцев. Только в 2006 г. предложения о необходимости содействия интеграции беженцев выдвигались на таких представительных форумах, как 57-я сессия Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, проходившая в Женеве (Швейцария) 2–6 октября, Обзорная встреча на высоком уровне Процесса приграничного сотрудничества/Сёдерчёпингского процесса, состоявшаяся 12–13 октября в Стокгольме (Швеция), региональный «круглый стол» «Пан-европейский диалог: правосудие и миграционная политика: основные ценности в защите прав человека, реадмиссии, интеграции мигрантов и меньшинств», организованный 21–24 ноября в Киеве (Украина), и других международных совещаниях по вопросам убежища.

По результатам обсуждения данной проблемы в ходе Обзорной встречи на высоком уровне Сёдерчёпингского процесса была поддержана инициатива делегации Республики Беларусь о проведении исследования для разработки мер по улучшению ситуации в области интеграции беженцев. Региональное исследование «Содействие местной интеграции беженцев в Беларуси, Молдове и Украине» проводилось под эгидой Сёдерчёпингского процесса при финансовой поддержке Европейской комиссии с мая по сентябрь 2007 г. Широкое привлечение к проведению исследования специали-

тов заинтересованных государственных органов, научных учреждений, международных и неправительственных организаций, экспертов позволило провести его в сжатые сроки достаточно полно и объективно.

В ходе подготовки к проведению исследования Министерством внутренних дел Республики Беларусь было вынесено Заключение о соответствии проведения регионального исследования национальным интересам Республики Беларусь, в котором также было подчеркнуто, что данное исследование согласуется с приоритетными направлениями Государственной миграционной программы на 2006–2010 годы. В соответствии с указанным Заключением и предложением Министерства внутренних дел Республики Беларусь к практической реализации исследования был привлечен Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Кроме того, в рабочую группу по проведению исследования входили представители Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Министерства труда и социальной защиты, Министерства образования, Министерства здравоохранения, Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь, Белорусского общества Красного Креста и Международного общественного объединения по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие». Со стороны международных экспертов по линии УВКБ ООН в качестве руководителя регионального исследования привлечен Олдрих Андришек, старший эксперт по юридическим вопросам УВКБ ООН, в качестве консультанта — Тарья Рантала, старший эксперт по социально-экономическим вопросам Министерства труда Финляндии.

Данное исследование, в основу которого положены современные научные методы и подходы, направлено на выработку комплексной стратегической основы и определение потребностей в финансировании для осуществления государством и неправительственными партнерами мероприятий по местной интеграции лиц, признанных нуждающимися в международной защите.

Предварительный отчет исследования вопросов, связанных с интеграцией беженцев в Беларуси, Молдове и Украине, был представлен международными экспертами на Обзорной встрече на высоком уровне Процесса приграничного сотрудничества/Сёдерчёпингского процесса, которая проходила в Стокгольме (Швеция) 5–7 сентября 2007 г.

Итоговый семинар для представителей государственных органов и неправительственных организаций Беларуси, Молдовы и Украины, организованный в рамках регионального исследования «Содействие местной интеграции беженцев в Беларуси, Молдове и Украине», состоялся в Гомеле 9–10 октября 2007 г. На семинаре присутствовали делегации Беларуси, Молдовы и Украины, включавшие в свой состав представителей государственных органов и неправительственных организаций, которые входили в рабочие группы, созданные в рамках исследования, а также представители УВКБ ООН, МОМ, Шведской миграци-

онной службы. Со стороны Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь в итоговом семинаре приняли участие заместитель начальника Департамента, полковник милиции С. А. Матус и начальник отдела по вопросам беженцев и убежища Т. В. Тумашик.

На семинаре делегациями государств — участников регионального исследования были представлены выступления, посвященные интеграции беженцев в Беларуси, Молдове и Украине, состоялось обсуждение предварительных результатов, полученных в ходе регионального исследования. Кроме того, состоялся обмен мнениями относительно национальных стратегий интеграции беженцев.

Ключевым выводом итогового семинара явилось мнение белорусской делегации о том, что результаты исследования не только позволят улучшить работу в области интеграции беженцев в Беларуси, Молдове и Украине, но и станут основой конкретных проектных предложений и при содействии Секретариата Седерчэпингского процесса, профильных международных организаций найдут потенциальных доноров в части возможного их финансирования.

Подводя итог, следует еще раз подчеркнуть, что белорусское законодательство в области прав беженцев соответствует международным нормам и практически приравнивает признанных беженцев во всех сферах жизнедеятельности к гражданам Республики Беларусь. В настоящее время нашим государством созданы максимально возможные благоприятные условия для интеграции вынужденных мигрантов. При формировании национальной системы убежища мы исходили не только из реальных финансовых возможностей

государства, которые в настоящее время ограничены, но и учитывали поддержку международных партнеров и организаций. Только объединение общих усилий позволило нашему государству добиться позитивных результатов в работе с беженцами. Мы готовы и в дальнейшем совершенствовать национальную систему убежища, повышать ее эффективность, приближая к международным стандартам. Вместе с тем, ожидаемой результативности в работе как с лицами, ищущими убежища, так и с лицами, признанными нуждающимися в международной защите, можно достичь лишь при условии активизации содействия международных партнеров. Немаловажным аспектом успеха в поиске долгосрочных решений для беженцев является их активная позиция, их желание быть полезными тому обществу и государству, которые их приняли.

В этой связи, а также с учетом социально-экономических реалий государства основными направлениями деятельности с целью улучшения положения в области интеграции признанных беженцев в Республике Беларусь, решения их проблем на долгосрочной основе являются следующие:

- усиление разъяснительной работы о правах беженцев среди самих беженцев;
- активизация работы с беженцами неправительственных организаций;
- ознакомление с передовым опытом государств, имеющих успехи в интеграции беженцев;
- изучение практических механизмов взаимодействия государственных органов и неправительственных организаций в области работы с беженцами в странах, имеющих наилучший опыт;
- разработка и осуществление проектов при содействии международных организаций и финансовой поддержке доноров.

«Интеграция беженцев в Республике Беларусь» (Сергей Матус, Татьяна Тумашик)

Действующая в Республике Беларусь система убежища, обеспечивает доступ к безопасности и гарантирует невысылку беженцев, а также создает основы социальной интеграции данной категории иностранцев. Белорусское законодательство в области прав беженцев практически приравнивает признанных беженцев во всех сферах жизнедеятельности к гражданам Республики Беларусь. Содействие интеграции и адаптации мигрантов является одним из приоритетных направлений Государственной миграционной программы на 2006–2010 годы. В этих целях предусматривается осуществлять меры по интеграции лиц, признанных беженцами, в белорусское общество во взаимодействии с международными организациями и при их поддержке.

В 2007 г. по инициативе Республики Беларусь в целях разработки мер по улучшению ситуации в области интеграции беженцев под эгидой Седерчэпингского процесса при финансовой поддержке Европейской комиссии проведено региональное исследование «Содействие местной интеграции беженцев в Беларуси, Молдове и Украине». Результаты исследования позволят подготовить конкретные проектные предложения, направленные на совершенствование национальной системы убежища с учетом международных стандартов, реализация которых при содействии международных организаций и финансовой поддержке доноров значительно повысит эффективность работы с лицами, признанными нуждающимися в международной защите.

«Refugee Integration in the Republic of Belarus» (Sergey Matus, Tatiana Tumashik)

The asylum system in force in Belarus provides security and guarantees non-refoulement as well as lays down the basis for social integration of this category of aliens. Belarusian legislation in the field of refugee rights affords refugees the rights practically equal to those of the Republic of Belarus citizens in all spheres. Promoting integration and adaptation of migrants is one of the priority guidelines of the State Migration Programme for 2006–2010. It envisages implementation of measures to integrate the persons, recognized as refugees into Belarusian society in collaboration with international organizations and with their support.

The Republic of Belarus initiated a regional study «Promoting Local Integration of Refugees in Belarus, Moldova and Ukraine», held in 2007 under the aegis of Söderköping Process and with the European Commission's financial support to develop measures to improve the situation in refugees' integration. The results of this study will lead to developing specific projects to improve the national asylum system in accordance with international standards. Their implementation with the international organizations and financial donors' support will raise the efficiency of the work with the persons whose need of international protection is recognized.