

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Н. А. Маркина, аспирант 3 года обучения НЦЗПИ
Республики Беларусь

Научный руководитель:

кандидат юридических наук, доцент **И. П. Манкевич**
(НЦЗПИ)

Учитывая современные тенденции развития всех сфер жизнедеятельности общества, статистические данные, можно сделать вывод об увеличении производства, потребления, а, следовательно, и увеличении объемов отходов. По данным, опубликованным Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь, с 2005 года по 2016 год количество отходов производства выросло на 42,17 % (с 34 782 до 49 448 тыс. т), а если рассматривать по классам опасности, то, например, в 2005 году было образовано 192,0 тыс. т отходов, а на момент 2016 года 1626,6 тыс. т [1].

Одним из аспектов решения проблемы обращения с отходами является совершенствование механизма управления ими, важным элементом которого является экономический механизм. Следует отметить, что данный механизм недостаточно изучен учеными-юристами и отсутствует его прямое закрепление в законодательстве. Так, правовое регулирование обращения с отходами рассматривали как белорусские ученые, так и зарубежные. Представитель отечественной науки С. В. Голованов провел комплексное исследование правового обеспечения экологической безопасности в процессе обращения с отходами производства. Представителями зарубежной науки, такими как С. В. Львович, А. А. Талевлин, был проведен комплексный анализ правового регулирования обращения с отходами производства и потребления, а, именно, их понятия, разработки программы, управления и контроля, а также правового регулирования обращения с радиоактивными отходами. Таким образом, учеными-юристами рассматривались отдельные аспекты обращения с отходами, и не касались правового регулирования экономического механизма.

Для совершенствования управления в данной сфере следует создать экономический механизм обращения с отходами, в который целесообразно включить следующие элементы:

- разработку государственных программ и прогнозов в части использования вторичного сырья;
- финансирование программ и мероприятий в области обращения с отходами (например, внедрение новых технологий по переработке отходов);
- установление платежей для производителей отходов;

- проведение экономической оценки воздействия на окружающую среду при обращении с отходами;

- установление мер экономического стимулирования в области обращения с отходами;

- возмещение в установленном порядке вреда, причиненного при обращении с отходами окружающей среде, здоровью граждан, имуществу.

Разработка программ в области обращения с отходами может осуществляться в целом по республике, в пределах административно-территориальных единиц с целью обеспечения благоприятной окружающей среды на основе научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов; выбора способов природопользования, обеспечивающих минимально возможный уровень вредного воздействия на окружающую среду; предотвращения и снижения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а также сохранение и воспроизводство природных ресурсов.

Установление платежей для производителей отходов целесообразно установить в виде экологического налога.

Экономическое стимулирование в области обращения с отходами может осуществляться посредством:

- предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим обращение с отходами, льгот при условии использования ими инновационных технологий; совершенствования технологических процессов;

- оказания в соответствии с законодательными актами юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям государственной поддержки, в том числе путем выделения из бюджета ссуд, займов на выполнение мероприятий по обезвреживанию опасных отходов и на возмещение затрат по сбору, обезвреживанию, использованию отходов и (или) подготовке их к использованию.

Особое внимание следует уделить экономической оценке воздействия на окружающую среду при обращении с отходами, т. к. от правильно выбранного механизма (переработка, захоронение, складирование и т. д.) зависит состояние окружающей среды, а также получение прибыли, например от переработки отходов.

Таким образом, для совершенствования государственного регулирования и управления в области обращения с отходами целесообразно в Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 года № 271-З «Об обращении с отходами» внести понятие «экономический механизм обращения с отходами», которое будет включать ряд мероприятий в данной области, и на законодательном уровне детально закрепить реализацию его отдельных элементов. Данные изменения будут способствовать упорядочению отношений по обращению с отходами.

Литература

1. Образование отходов [Электронный ресурс] // Нац. статистический комитет Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/okruzhayuschaya-sreda/sovместnaya-sistema-ekologicheskoi-informatsii2/i-othody/i-1-obrazovanie-othodov/>. – Дата доступа: 01.03.2018.
 2. Об обращении с отходами [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 20.07.2007 г., № 271-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.07.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
-