

Опубликовано: Лаевская, Е.В. Проблема определения субъекта защиты права на благоприятную окружающую среду: влияние норм и принципов международного права на национальное законодательство / Е.В. Лаевская // Концептуальные основы развития национальных правовых систем в контексте процессов глобализации и региональной интеграции: постсоветский опыт и перспективы устойчивого развития: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 7-8 окт. 2011 г. / редкол.: С.А.Балашенко (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2011. – С..

ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СУБЪЕКТА ЗАЩИТЫ ПРАВА НА
БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ: ВЛИЯНИЕ НОРМ И
ПРИНЦИПОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА НАЦИОНАЛЬНОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Лаевская Е.В

Белгосуниверситет, кандидат юридических наук, доцент

В 90-е годы прошлого века право на благоприятную окружающую среду нашло свое отражение в конституциях независимых государств, ранее входивших в СССР, а также в конституциях ряда стран Европы. Так, право каждого на благоприятную окружающую среду закреплено, в частности, в ст. 46 Конституции Республики Беларусь[1]. Как справедливо отмечала М.И. Васильева, за четверть века произошла эволюция в осознании права на благоприятную окружающую среду от категории законного интереса (середина 70-х годов прошлого века) до субъективного (конец 90-х годов прошлого века) и конституционного права граждан [2, с. 17]. Вместе с тем, продолжается научная дискуссия о природе данного права, что влияет на формирование подходов относительно субъектов его защиты.

В научной литературе высказана точка зрения, которая в свое время поддерживалась и автором, относительно природы права на благоприятную окружающую среду как личного неимущественного права. [3, с. 42; 4, с. 35-43; 5, с.5; 6, с.15]. Действительно, личные неимущественные права, являясь объектом гражданского права, характеризуются нематериальностью

содержания, неразрывной связью с личностью обладателя права, неотъемлемостью от личности, а потому неотчуждаемостью любым способом [7, с. 441]. Анализируя данные признаки применительно к праву на благоприятную окружающую среду, можно согласиться, что признак неотчуждаемости присущ указанному праву с учетом общепризнанного естественного характера права на благоприятную окружающую среду. Однако весьма спорным представляется отнесение права на благоприятную окружающую среду к личным неимущественным правам по признаку неразрывной связи с личностью обладателя права, индивидуализации личности. Сущность права на благоприятную окружающую среду проявляется не в индивидуальных качествах личности, присущих только ей, неразрывно связанных с личностью, а в особом объекте – окружающей среде – благе общего пользования, которая оценивается как благоприятная или неблагоприятная с учетом критериев и принципов, закрепленных в экологическом законодательстве. Данное обстоятельство позволяет утверждать, что право на благоприятную окружающую среду сочетает признаки личного неимущественного права и права публичного, защита субъективного права на благоприятную окружающую среду удовлетворяет не только интерес одного лица, обратившегося за защитой, но и защиту публичного экологического интереса. По нашему мнению, признак публичности права на благоприятную окружающую среду проявляется, вследствие сказанного, в множественности субъектов защиты этого права: как физических лиц/граждан, так и организаций.

Конституции стран СНГ содержат нормы о праве «каждого» на благоприятную (здоровую) окружающую среду, а национальные законы об охране окружающей среды закрепляют положения о праве граждан (физических лиц) обращаться за защитой своего нарушенного права на благоприятную окружающую среду, в том числе, в судебном порядке. Логичным в этой связи представляется признание гражданина, иностранного

гражданина, лица без гражданства в качестве субъектов защиты права на благоприятную окружающую среду.

В тоже время Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (далее – Орхусская конвенция), утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999г. № 726, предусматривает обязанности Сторон конвенции обеспечивать доступ к правосудию общественности, в том числе заинтересованной, по вопросам, касающимся окружающей среды, в целях обеспечения права на благоприятную окружающую среду [8]. Статья 1 пункт 5 Орхусской конвенции определяет, что к «заинтересованной» общественности следует относить «неправительственные организации, содействующие охране окружающей среды». В международной практике к «неправительственным организациям» относят, в частности, ассоциации, объединения, преследующие некоммерческие цели, как правило, не включают в этот перечень партии и иные образования, преследующие политические цели [9]. В отечественном законодательстве понятию «неправительственная организация» соответствует понятие некоммерческой негосударственной организации [10]. Законодательство Республики Беларусь не использует понятие «неправительственной организации», однако закрепляет в Законе «Об охране окружающей среды» права общественных объединений в области охраны окружающей среды, в том числе, связанные с защитой права на благоприятную окружающую среду[11]. Подобный подход закреплен в Законе Украины «Об охране окружающей природной среды»[12], Экологическом кодексе Республики Казахстан[13]. Представляется, что указанный подход не в полной мере соответствует Орхусской конвенции, поскольку «общественные объединения» являются лишь одной из возможных форм некоммерческих негосударственных организаций. Очевидно, несоответствие норм международного права и национального законодательства, что является объективным следствием диспропорции

развития законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства, регулирующего отношения в области создания и деятельности некоммерческих организаций, в постсоветский период. Упомянутые выше нормы о правах общественных объединений в законах об охране окружающей среды были отражены в 1992-1993 годах, в том числе под влиянием положений Закона СССР 1991г. «Об общественных объединениях», в то время как новые Гражданские кодексы стран СНГ, закрепившие правовые основы некоммерческих организаций, включающих значительное разнообразие форм юридических лиц, были приняты в 1998-2000 годах. Справедливости ради следует отметить, что в ряде случаев законодательство постсоветских стран предоставляет больше возможностей иным, кроме общественных объединений, организациям в области защиты права на благоприятную окружающую среду. Так, согласно ст. 12 Федерального Закона Российской Федерации «Об охране окружающей среды» подобными правами наделены «общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды»[14], в соответствии со ст. 30 Закона Республики Молдова «Об охране окружающей среды» - «организации, партии, движения, ассоциации по охране среды»[15].

Таким образом, принимая во внимание специфику права на благоприятную окружающую среду, характеризующегося признаками публичного права, с учетом положений Орхусской конвенции о правах неправительственных организаций, содействующих охране окружающей среды, в части доступа к правосудию, следует внести дополнения и изменения в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», расширив перечень субъектов, обладающих правом на использование средств судебной и иной защиты указанного права, включив в него, кроме граждан и общественных объединений, иные некоммерческие организации. Это позволит обеспечить имплементацию соответствующих положений

международного соглашения в национальное законодательство, повысит эффективность защиты права на благоприятную окружающую среду.

Литература:

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994г. \\Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.1999. №1. 1\0. 2004. №188.1\6032.
2. Васильева, М.И. Публичные интересы в экологическом праве/М.И. Васильева. - М. Изд-во МГУ. 2003. - 424с.
3. Красавчикова Л.О. Право на благоприятную окружающую среду (гражданско-правовой аспект)\\ Российский юридический журнал/ Л.О. Красавчикова - 1993. - №2. С. - 42.
4. Малеина Н.М. Защита личных неимущественных прав советских граждан/ Н.М. Малеина. - М. 1991. - с. 35-43.
5. Манкевич И. П. Право на благоприятную окружающую среду (гражданско-правовые аспекты). Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Мн., 2002. 19с.
6. Пешкова О.А. Ответственность и защита при причинении вреда неимущественным правам и нематериальным благам граждан и юридических лиц/ О.А. Пешкова. Волгоград. - 1998. – 170с.
7. Гражданское право: Учебник. В 3 т. Т.1: учебник/А.В. Каравай [и др.]; под ред. В.Ф. Чигира.- Мн.: Амалфея, 2008. - 864с.
8. Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: Указ Президента Респ. Беларусь, 14 дек. 1999г., №726// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
9. Willitts, Peter. What is Non-Governmental Organization? UNESCO Encyclopedia of Life Support Systems. Eolss Publishers, Oxford, UK, 2002.

[Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://www.staff.city.ac.uk/p.willetts/CS-NTWKS/NGO-ART.HTM>. - Дата доступа: 18.09.2011.

10. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

11. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., №1982-II: в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.07.2008 г., №367-3 //Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

12. Про охорону навколишнього природного середовища. Закон № 1264-XII від 25.06.1991// Відомості Верховної Ради. 1991. № 41. ст.546.

13. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212. [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://www.zakon.kz/141149-ekologicheskijj-kodeks.html>. - Дата доступа: 20.09.2011.

14. Об охране окружающей среды. Федеральный Закон Российской Федерации от 10.01.2002 N 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 14.01.2002. № 2. ст. 133.

15. Об охране окружающей среды. Закон Республики Молдова № 1515 от 16.06.93// Монитор № 10 от 30.10.1993.