

Статья опубликована: Лаевская, Е. В. Проблемы правового регулирования углеродных сделок в Республике Беларусь / Е. В. Лаевская // Промышленно - торговое право. - 2013. - №5. - С. 82-86.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УГЛЕРОДНЫХ СДЕЛОК В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

ЛАЕВСКАЯ Елена Владимировна

ведущий научный сотрудник отделения исследований в сфере экономического развития и экологии Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент

Аннотация

Статья посвящена исследованию правовых возможностей и современных проблем правового регулирования углеродных сделок (сделок возмездной передачи выбросов парниковых газов) в Республике Беларусь. Автор рассматривает проблемы с учетом международных норм, норм национального законодательства, формулирует предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь.

Введение

Актуальность правового регулирования углеродных сделок (автор использует термин «углеродная сделка» как обобщенное понятие для сделок (договоров) возмездной передачи выбросов парниковых газов) обусловлена необходимостью поиска путей решения глобальной проблемы изменения климата, которая признана на международном уровне и затрагивает не только экологическую сферу, но негативно сказывается на экономическом и социальном развитии государств. По оценкам экспертов, мировая экономика ежегодно из-за климатического потепления теряет свыше 1,2 триллиона долларов или 1,6% глобального ВВП. Изменения климата являются причиной

смерти почти 400 тысяч человек в год, еще 4,5 миллиона умирают от загрязнения воздуха, вызванного сжиганием ископаемого топлива, что связано с климатом [1]. В юридической литературе отмечается актуальность задачи эффективного правового регулирования климатических отношений [2, с. 467], делается вывод о необходимости формирования комплексного механизма правовой охраны климата, сочетающего административные и частноправовые рыночные меры регулирования [3, с. 11-12]. В частности, к рыночным мерам, закрепленным международными климатическими соглашениями: Рамочной конвенцией ООН об изменении климата от 9 мая 1992 г. (далее – Рамочная конвенция) [4], Киотским протоколом к Рамочной конвенции от 11 декабря 1997г. (далее – Киотский протокол)[5], относятся механизмы, обеспечивающие совершения углеродных сделок.

Основное назначение международных климатических механизмов заключается в следующем: их использование, с одной стороны, служит цели снижения выбросов парниковых газов в глобальном масштабе, а с другой стороны, - является инвестиционным фактором внедрения новых «зеленых» производственных технологий для достижения целей энергоэффективности, что очевидно выгодно как государствам, так и субъектам хозяйственной деятельности. Зарубежные инвесторы проявляют интерес к заключению углеродных сделок с субъектами Республики Беларусь, однако, следует признать, что, не смотря на наличие специальных нормативных правовых актов, регулирующих исследуемую сферу отношений, в стране не заключено ни одной углеродной сделки. Возникает закономерный вопрос: реально ли заключение таких сделок?

В настоящей статье автор впервые в отечественной правовой литературе анализирует правовые возможности совершения углеродных сделок в Республике Беларусь на основе международных климатических соглашений, выделяет некоторые проблемы правового регулирования подобных сделок в национальном законодательстве, формулирует предложения по его совершенствованию.

Основная часть

Важнейшую роль в решении проблемы сокращения выбросов парниковых газов Рамочная конвенция отводит международному рынку выбросов парниковых газов. Следует отметить, что условием для совершения углеродных сделок и оборота углеродного товара является инвентаризация выбросов парниковых газов, формирование национального реестра углеродных единиц. Можно утверждать, что в Республике Беларусь сформирована нормативная правовая база, обеспечивающая создание институциональной организационной системы для формирования углеродного рынка. Так, в Беларуси создан национальный реестр углеродных единиц, государственный кадастр выбросов парниковых газов, определены принципы инвентаризации парниковых газов, порядок представления, рассмотрения и мониторинга климатических проектов, предпринимаются меры, направленные на сокращение налоговой нагрузки при реализации проектов с эффектом сокращения выбросов парниковых газов и тп. [6-12].

Киотский протокол, кроме утверждения количественных обязательств стран по сокращению выбросов парниковых газов, механизмов контроля за выполнением этих обязательств, предусматривает возможность использования трех специальных механизмов, обеспечивающих совершение углеродных сделок. Так, протокол устанавливает права Сторон международного соглашения «передавать или приобретать единицы сокращения выбросов парниковых газов» (ст. 6), участвовать в «торговле выбросами» (ст. 17), в «механизме чистого развития» (ст.12), если целью таких операций является реализация Сторонами обязательств по сокращению выбросов парниковых газов.

Первый механизм - «международной торговли выбросами парниковых газов» (ст. 17) – закрепляет возможность возмездной передачи углеродных единиц установленного количества выбросов парниковых газов (далее – ЕУК). Продавцом и покупателем ЕУК в рамках международной торговли выбросами парниковых газов могут выступать специальные публичные субъекты - только

государства - Стороны Рамочной конвенции и Киотского протокола. Обязательными условиями для совершения такой сделки являются: наличие утвержденного Киотским протоколом (Приложение В) или иным международным соглашением установленного количества выбросов парниковых газов, подтверждение в соответствии с международными процедурами факта наличия у продавца избыточного количества ЕУК по результатам проведенной инвентаризации выбросов парниковых газов (избыточное количество ЕУК может иметь место, например, в случае внедрения на предприятиях технологий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов, спада в развитии промышленности, при котором сокращения выбросов достигаются естественным путем и т.п.), сформированная система инвентаризации парниковых газов, национальный реестр углеродных единиц, выражение воли государств – участников сделки, направленной на заключение международного двустороннего договора, который имеет публично-правовую природу, принимая во внимание специфику участников сделки, сущность международно-правовых обязательств, порядок и процедуру заключения соответствующего договора, особенности международно-правовой ответственности сторон. Право на продажу ЕУК, таким образом, принадлежит государству, при этом средства от торговли должны поступать непосредственно в государственный бюджет или в специальный фонд и расходоваться на цели борьбы с изменениями климата. Заключение подобных договоров от имени Республики Беларусь регулируется законодательством о международных договорах [13].

Второй механизм - «совместного осуществления» (ст.6) - ориентирован на возмездную передачу единиц сокращения выбросов парниковых газов (далее - ЕСВ), образовавшихся в ходе проектов совместного осуществления, реализация которых направлена на достижение сокращения выбросов парниковых газов. В рамках подобных проектов за счет средств иностранного инвестора на территории страны с переходной экономикой, в частности, Республики Беларусь, осуществляются проекты по снижению выбросов парниковых газов в

атмосферу, увеличению их абсорбции поглотителями, затем верифицированные на основе международных стандартов единицы сокращения выбросов парниковых газов передаются на возмездной основе инвестору. Участвовать в механизме совместного осуществления имеют право организации различной формы собственности при условии проведения независимой международной экспертизы документов проекта и его результатов и одобрения их государством, на территории которого реализуется проект. Денежные средства от возмездной передачи ЕСВ поступают непосредственно организации, которая реализует проект совместного осуществления. Правовая природа подобных сделок не изучена, специфика же их совершения и исполнения в том, что в них присутствуют элементы условных сделок, так как в момент заключения их, как правило, не известно будут ли достигнуты сокращения выбросов после реализации проекта совместного осуществления или нет. Следует отметить, что природа отношений, возникающих между субъектами углеродной сделки в рамках исследуемого механизма сложная, комплексная, сочетает в себе частные и публичные элементы. С одной стороны, подобная структура тяготеет к классической сделке купли-продажи, где особым товаром выступает «углеродный» товар в виде сокращений выбросов парниковых газов, достигнутых в проекте совместного осуществления. С другой стороны, эта сделка осложнена обязанностями продавца выполнить определенные работы в рамках реализации проекта «совместного осуществления» для достижения сокращений выбросов, что не укладывается в привычную схему обязательства купли – продажи, сущностью которого является обязанность должника передать товар надлежащего качества и количества. Кроме того, существенным является публично-правовой характер действий государства, Республики Беларусь, в совершении таких сделок, так как уполномоченные им органы обеспечивают подготовку, контроль и мониторинг проектов совместного осуществления, процесс верификации достигнутых сокращений, выдачу Меморандума о взаимопонимании и финансировании проектов совместного осуществления[6; 7], регистрации в Национальном реестре углеродных единиц

факта передачи инвестору достигнутых верифицированных сокращений [8]. В подобных договорах наблюдается значительное ограничение принципа свободы договора, выражающееся в особой роли международной независимой экспертной организации, которая оценивает результаты проекта – достигнутые сокращения выбросов парниковых газов, и, особенно, государства, на территории которого проект реализуется. Именно это государство в случае успешной реализации проекта и достижения ЕСВ, также как и при реализации первого механизма Киотского протокола, берет на себя обязательства передать количество ЕУК, равное достигнутому количеству ЕСВ, из собственного национального реестра углеродных единиц в соответствующий реестр государства, в котором зарегистрирована организация, профинансировавшая проект совместного осуществления.

Третий механизм – «чистого развития» – аналогичен второму механизму совместного осуществления, однако в отличие от последнего в нем субъекты хозяйствования Беларуси могут выступать в качестве инвесторов в проектах по сокращению выбросов парниковых газов, реализуемых в развивающихся странах, входящих в список Приложения II к Рамочной конвенции. Надо отметить, что третий механизм объективно не является привлекательным для белорусских предприятий, поскольку сегодня республика не превышает количество выбросов парниковых газов, установленное международными соглашениями. Соответственно, у бизнеса нет необходимости покупать углеродный товар в целях компенсации его недостатка.

Оценивая возможности использования механизмов Киотского протокола в Республике Беларусь, совершения на их основе углеродных сделок, следует признать, что Беларусь и белорусские организации могли бы принимать участие в первом и втором рыночных механизмах по передаче ЕУК и ЕСВ в качестве продавца, однако имеются значительные международно-правовые препятствия к совершению подобных сделок. Как было отмечено ранее, обязательным условием для проведения таких сделок является признание установленного количества выбросов парниковых газов для Республики

Беларусь, закрепленное в международном климатическом соглашении. Установленное количество выбросов парниковых газов для Республики Беларусь внесено в Приложение В к Киотскому протоколу поправкой, принятой в г. Найроби 17 ноября 2006 г. решением Рамочной конвенции и Киотского протокола [14], однако эта поправка, являющаяся международным соглашением, не ратифицирована необходимым количеством Сторон международного соглашения, а значит в настоящее время не имеет юридической силы, а значит отсутствует важнейшее обязательное условие для заключения углеродных сделок в Республике Беларусь, допускаемых международными климатическими соглашениями.

Единственным возможным сегодня вариантом совершения углеродной сделки с участием субъектов хозяйствования Республики Беларусь является возмездная передача сокращений выбросов парниковых газов, достигнутых по проектам добровольного сокращения выбросов парниковых газов, от организации, реализующей проект зарубежному инвестору проекта. Реализация подобных проектов добровольного сокращения выбросов не подпадает под действие международных климатических соглашений, в частности, Киотского протокола, однако используется в мире на основе принимаемых на добровольной основе добровольных углеродных международных стандартов. Эти сделки схожи с упомянутыми выше сделками возмездной передачи единиц сокращения выбросов парниковых газов на основе ст. 6 КП: в них участвует иностранный инвестор и субъект хозяйствования Республики Беларусь, достигнутые в результате реализации проекта по добровольному сокращению выбросов верифицированные сокращения выбросов на возмездной основе передаются инвестору. С другой стороны, эта новая схема добровольного сокращения выбросов на основе реализации инновационных проектов и совершения сделок возмездной передачи сокращений выбросов, которая активно развивается в настоящее время в развитых странах ЕС, Америки, Азии, способствующая «озеленению» экономики и сокращению выбросов парниковых газов, не основана на каких-то международных нормах, скорее на

«духе» международных климатических соглашений, поэтому, по общему правилу, не требует регистрации в Национальном реестре углеродных единиц факта передачи инвестору достигнутых верифицированных сокращений. Законодательно в Республике Беларусь закреплены основы разработки, представления и мониторинга проектов по добровольному сокращению выбросов парниковых газов[9; 15]. Особое значение в этом ряду актов занимает Указ Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2010 года №625 «О некоторых вопросах сокращения выбросов парниковых газов» (далее – Указ №625), который нуждается в совершенствовании. В частности, практика правоприменения Указа №625 показала, что использование конструкции «меморандума о взаимопонимании по условиям реализации проекта по добровольному сокращению выбросов парниковых газов» и последующего заключения договора между инвестором и организацией, реализующей проект по добровольному сокращению выбросов парниковых газов, вносит неопределенность в формулирование прав и обязанностей сторон меморандума и договора, создает административно-правовые препятствия исполнения договора, связанные с обособленностью сроков заключения меморандума и договора, что весьма негативно влияет на выражение намерений инвестора направлять средства для реализации проектов по добровольному сокращению выбросов парниковых газов в Республике Беларусь. В этой связи, представляется оправданным отказаться от конструкции использования меморандума о взаимопонимании по условиям реализации проекта по добровольному сокращению выбросов парниковых газов. Мы предлагаем в Указе №625 закрепить положение о заключении трехстороннего договора: договора между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, организацией, реализующей проект, и нерезидентом Республики Беларусь – инвестором проекта. Подобное нововведение позволит значительно сократить временные и организационные издержки в подготовке и заключении соответствующей сделки. Нуждается в совершенствовании также пункт 5 Указа №625, где закрепляется, что

«основанием для включения организацией, реализующей проект по добровольному сокращению выбросов парниковых газов, денежных средств, указанных в части первой настоящего пункта, в состав внереализационных доходов и освобождения их от налогообложения налогом на прибыль в размере суммы освоенных капитальных вложений (за исключением капитальных вложений, финансируемых из бюджета) в реализацию такого проекта являются: договор о реализации проекта по добровольному сокращению выбросов парниковых газов; документ организации проекта или комплексного проекта по добровольному сокращению выбросов парниковых газов по форме, утвержденной Минприроды; заключение Минприроды о полученных единицах добровольного сокращения выбросов парниковых газов в результате реализации этого проекта».

Представляется, что документ организации проекта по добровольному сокращению выбросов, мало информативен для решения вопроса об освобождении денежных средств, направляемых на указанный проект, от налога на прибыль. Предлагается исключить этот документ, а также заключение Минприроды о полученных единицах добровольного сокращения выбросов парниковых газов в результате реализации проекта. Подобное изменение положений Указа №625 создаст условия для упрощения процесса применения налоговой льготы, в том числе и применительно к авансовым платежам, направляемым для реализации проектов совместного осуществления и по добровольному сокращению выбросов в счет будущей возмездной передачи верифицированных сокращений выбросов парниковых газов.

Заключение

В настоящее время Республика Беларусь и белорусские субъекты хозяйствования лишены возможности совершать углеродные сделки, основанные на международных климатических соглашениях. Объективно возможными являются углеродные сделки, заключаемые на основе проектов по добровольному сокращению парниковых газов, правовое регулирование которых нуждается в совершенствовании в направлении упрощения процедур

прохождения проектного цикла, предоставления налоговых и иных льгот инвесторам и организациям, реализующим проекты.

Резюме

В статье рассматривается вопрос о возможности совершения в Беларуси углеродных сделок с учетом положений международных климатических соглашений.

Summary

The article considers the question of the possibility in Belarus of carbon transactions regarding under the provisions of international climate change agreements.

Список источников

1. Fiona Harvey. Climate change is already damaging global economy, report finds // The Guardian. 26 September. 2012.

2. Боголюбов, С.А. Кичигин, Н.В. Хлуденева, Н.И. Концепция развития экологического (природоохранного) законодательства// Концепции развития российского законодательства. Под. ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Тихомирова. – Москва: Эксмо, 2010. – 736 с.

3. Семенихина, В.А. Правовое регулирование охраны климата: сравнительно-правовой анализ. Автореферат. Москва 2010. 26с.

4. Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, 9 мая 1992 г.: одобрена Указом Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2000 г., № 177 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО “Юрспектр”. - Минск, 2013.

5. О присоединении Республики Беларусь к Киотскому протоколу к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: Указ Президента Респ. Беларусь от 12 авг. 2005 г. № 370 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО “Юрспектр”. - Минск, 2013.

6. Об утверждении Положения о порядке представления, рассмотрения и мониторинга проектов совместного осуществления:

постановление Совета Министров Республики Беларусь, 5 сентября 2006 г., № 1144// Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО “Юрспектр”. - Минск, 2013.

7. О мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 5 сентября 2006 г. № 1144: постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 1 февраля 2007 г., № 10// Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО “Юрспектр”. - Минск, 2013.

8. Об утверждении Инструкции о порядке формирования и ведения Национального реестра углеродных единиц Республики Беларусь: постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 22 января 2007 г., № 4// Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО “Юрспектр”. - Минск, 2013.

9. О порядке представления, рассмотрения и мониторинга проектов по добровольному сокращению выбросов парниковых газов: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 14 апреля 2009 г., № 466// Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО “Юрспектр”. - Минск, 2013.

10. О мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2009 г. N 466: постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 14 сентября 2009 г., № 59// Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО “Юрспектр”. - Минск, 2013.

11. Об утверждении положения о порядке ведения государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 10 апреля 2006 г., № 485// Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО “Юрспектр”. - Минск, 2013.

12. Об утверждении положения о национальной системе

инвентаризации парниковых газов: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 4 мая 2006 г., № 585// Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО “Юрспектр”. - Минск, 2013.

13. О международных договорах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008г., №421-3// Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО “Юрспектр”. - Минск, 2013.

14. О принятии Поправки к приложению В к Киотскому протоколу к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: Указ Президента Республики Беларусь, 30 апреля 2007 г., № 205// Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО “Юрспектр”. - Минск, 2013.

15. О некоторых вопросах сокращения выбросов парниковых газов: Указ Президента Респ. Беларусь, 8 дек. 2010 г., № 625 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО “Юрспектр”. - Минск, 2013.

Лаевская Е.В.

