

Л. А. Приходько

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ ПОСТСОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МНОГОПАРТИЙНОСТИ

В конце 80 – начале 90-х гг. XX в. в странах Центральной и Восточной Европы на основе их демократического выбора был начат беспрецедентный в мировой истории переход к новому общественному и государственному строю.

Наряду с широкомасштабными преобразованиями в экономической, социальной, политической сферах происходили кардинальные изменения в партийных системах возникавших тогда постсоциалистических государств. Они привели к реальной многопартийности в этих странах.

В каждой стране эти процессы происходили в конкретной исторической обстановке, имели свои особенности. С тем, чтобы раскрыть не только общее, но и особенное, целесообразен страноведческий подход.

Определяющий показатель многопартийности – участие политических партий в выборах и структурирование парламента и правительства на принципах партийности. Этот аспект – в центре нашего исследования, проведенного на основе опыта пяти стран: Албании, Болгарии, Венгрии, Польши и Чехии.

В Албании до 1989 г. действовала одна политическая партия: Албанская партия труда (АПТ) – марксистская партия с весьма жесткими и крайними, даже для марксистских партий, позициями. Правовой статус АПТ как «единственной руководящей политической силы государства и общества» закреплялся в ст. 3 Конституции НСРА 1976 г.

Радикальные изменения начались в Албании в 1990 г. Стали возникать оппозиционные партии: Демократическая, Социал-демократическая, Республиканская, а также Партия зеленых. Албанская партия труда раскололась на две части: одна часть АПТ переименовала себя в Социалистическую партию (СП), другая – в Коммунистическую (в нее вошли члены АПТ, не признавшие необходимость реформ).

В марте 1991 г. в Албании произошли первые парламентские выборы на многопартийной основе, в результате которых две трети депутатских мест в Народном собрании (около 65 % голосов) получила

Социалистическая партия – переименованная часть Албанской партии труда¹. Через год в марте 1992 г. на внеочередных выборах в Народное собрание победу одержала Демократическая партия. Социалистическая партия оказалась на втором месте. Коммунистическая партия, получив менее 1 % голосов избирателей, не вошла в парламент².

После парламентских выборов 1992 г. в Закон о политических партиях, принятый в 1991 г., по инициативе 30 депутатов от Демократической партии была внесена поправка, запретившая деятельность «коммунистических, фашистских, расистских, сталинистских и других тоталитарных партий»³. В сентябре 1992 г. Закон о политических партиях в редакции 1992 г. направлялся в Конституционный суд на том основании, что Переходная конституция 1991 г. закрепляет политический плюрализм. Однако Конституционный суд отказался признать положение о запрещении Коммунистической партии неконституционным.

29 июня и 6 июля 1997 г. в Албании проводились внеочередные выборы в Народное собрание. Решение об их проведении Президент С. Бериш был вынужден принять в условиях возникшего вооруженного противостояния между властями и обманутыми вкладчиками финансовых пирамид. По результатам выборов большинство мест в парламенте (100 из 155) получила Социалистическая партия, Демократическая партия – 27 мест, остальные партии – от 1 до 7 мест⁴. Так возникла многопартийность в Албании.

На парламентских выборах 2001 г. победу во второй раз подряд одержала Социалистическая партия Албании. Коалицию оппозиционных партий возглавляет «Союз ради победы», ведущую роль в котором играет Демократическая партия (ДПА). Третья политическая сила, представленная в парламенте, – Демократическая партия реформ (ДПР)⁵.

В Болгарии до событий 1989 г. действовали 2 политические партии: Болгарская Коммунистическая партия (БКП) и Болгарский земледельческий народный союз (БЗНС) – крестьянская партия, одна из старейших партий в Европе, существовавшая в Болгарии с конца XIX в. Руководящая роль БКП и ее союз с БЗНС закреплялся конституционно (п. 2 и 3 ст. 1 Конституции НРБ 1971 г.)⁶.

Болгарская коммунистическая партия на основе внутривнутрипартийного референдума, проведенного в марте 1991 г. о названии партии, была переименована в Болгарскую социалистическую партию. Члены

бывшей БКП, не пожелавшие войти в Социалистическую партию, тоже объединились.

БЗНС сохранился, но распался на два: старый БЗНС и вновь образовавшийся – БЗНС имени Николы Петкова (лидер земледельцев, репрессированный в 1947 г.).

В недрах старой политической системы Болгарии стали возникать новые партии и общественные формирования: «Экогласность», независимый профсоюз «Подкрепа», независимое объединение студентов и другие. В декабре 1989 г. они объединились в Союз демократических сил (СДС) – главную оппозиционную силу. В СДС вошли две партии: Демократическая партия (ДП) и БЗНС Николы Петкова. Председателем Координационного совета СДС стал Ж. Желев. В Программе СДС ставились задачи: правовое государство, рыночная экономика, гражданское общество, принятие новой конституции в соответствии с принципами Всеобщей декларации прав человека⁷.

В апреле 1990 г. в Болгарии были приняты Закон о выборах в Великое народное собрание и Закон о политических партиях. Согласно Закону о политических партиях партия могла создаваться по соглашению не менее чем 50 болгарских граждан, обладающих активным избирательным правом. Политические партии подлежали регистрации в Софийском городском суде. Они организовывались по территориальному принципу.

По Закону о выборах 1990 г. Великое народное собрание избиралось в составе 400 народных представителей, из которых 200 избирались в одномандатных избирательных округах по мажоритарной системе абсолютного большинства в 2 тура, другие 200 – в многомандатных округах по партийным спискам на основе пропорциональной системы⁸. Названные законы создавали правовую основу многопартийности.

Первые парламентские выборы прошли в Болгарии 10 и 17 июня 1990 г. По результатам 2 туров голосования победу одержала Болгарская социалистическая партия (БСП). За нее было подано 47,2 % голосов избирателей и соответственно получено 211 депутатских мест, т. е. абсолютное большинство. За СДС было отдано 36,2 % голосов – 144 места. Другие партии получили: БНЗС – 16 мест, ДПС – 23 места и т. д.⁹

На внеочередных парламентских выборах в октябре 1991 г. социалисты, хотя и незначительно, но уступили свои позиции. На первое место вышел СДС – 110 мест, БСП – 106 мест. Впоследствии 18 депутатов вышли из фракции СДС и образовали новую фракцию. В результате этой внутрифракционной перегруппировки БСП (вопреки голосованию избирателей) оказалась в парламентском большинстве¹⁰.

На внеочередных парламентских выборах в декабре 1994 г., участие в которых приняли 48 партий, социалисты вновь одержали убедительную победу, завоевав 125 депутатских мест (из 240). Было сформировано правительство социалистов.

Однако социалисты, придя к власти, не сумели использовать положение. Сформированное ими правительство социалистов вынуждено было через два года уйти в отставку. Дело в том, что в это время в стране на фоне обострившегося экономического кризиса, роста инфляции начались акции неповиновения, открытые демонстрации протеста, продолжавшиеся в течение почти месяца. В сложившейся ситуации депутаты-социалисты во имя сохранения социального мира сложили свои депутатские мандаты. Президент Республики П. Стоянов распустил Парламент и назначил новые выборы. До их проведения 19 апреля 1997 г. было назначено временное, служебное (т. е. не партийное) правительство¹¹.

Внеочередные парламентские выборы 19 апреля 1997 г., как и следовало ожидать, принесли победу Союзу демократических сил, получившему 52 % голосов избирателей и 137 (из 240) мест в Парламенте. Болгарская социалистическая партия набрала только 22 % голосов избирателей и получила 57 парламентских мест¹².

Удивительные изменения в партийных предпочтениях болгарские избиратели продемонстрировали на парламентских выборах в июне 2001 г.

Убедительную победу на этих выборах одержало совершенно новое, созданное за 2 месяца до выборов «Национальное движение Симеона II». Набрав более 43 % голосов избирателей, оно получило абсолютное большинство мест в Парламенте – 121 (из 240). Правивший до сих пор (по результатам апрельских выборов 1997 г.) СДС, получив чуть более 18 % голосов избирателей, оказался на втором месте. Социалисты из блока «За Болгарию» – на 1 % меньше (третье место).

Четвертым в избирательном марафоне с 6,75 % голосов пришло «Движение за права и свободы». Остальные партии и объединения не смогли преодолеть избирательный барьер (4 %) и не вошли в Парламент¹³.

Чуть позже, в ноябре того же 2001 г., на президентских выборах избиратели отдали предпочтение бывшему коммунисту, Председателю БСП Г. Пырванову. За него во втором туре 18 ноября 2001 г. проголосовало 53 % избирателей. Действующий Президент П. Стоянов – один из лидеров СДС набрал 43 % голосов избирателей¹⁴.

Словом, по результатам парламентских и президентских выборов 2001 г. в Болгарии парламентское большинство принадлежит «Движению Симеона II», Премьер-министром стал он же – Симеон II – сын бывшего болгарского царя Бориса¹⁵, а пост Президента Республики отдан бывшему коммунисту – социалисту Г. Пырванову.

Такую причудливую «многопартийность» может создать только сама жизнь.

В Венгрии после событий 1956 г. существовала однопартийная система: единственная партия называлась «Венгерская социалистическая рабочая партия (ВСРП)».

После 1989 г. начался бурный рост политических партий. К марту 1990 г. насчитывалось около 50 различных партий и общественных объединений.

Важное место занимал Венгерский демократический форум (ВДФ) – политическая партия, возникшая из одноименного массового движения интеллигенции. Ее идеология – христианско-демократические ценности, осуждение преследования национальных меньшинств, рыночные отношения в сочетании с самоуправлением, неприятие слепого копирования западных образцов.

Вторая оппозиционная партия – Союз свободных демократов (ССД) – выступала за более решительный переход к рыночным отношениям, либеральную демократию, парламентское правление, защиту национальных меньшинств.

Венгерская социалистическая рабочая партия на съезде в октябре 1989 г. приняла решение об образовании Венгерской социалистической партии (ВСП) – реформаторского крыла ВСРП.

На парламентских выборах 1990 г., участие в которых приняли 43 политические партии, 4-процентный заградительный избирательный барьер преодолели и вошли в Парламент только 6 партий.

Первое место занял ВДФ (24,7 % голосов избирателей), 2-е место – ССД (21,38 %), 3-е – Независимая партия мелких сельских хозяйств (11,76 %), 4-е – ВСП (10,89 %), 5-е – Союз молодых демократов (8,94 %), 6-е – Христианско-демократическая народная партия (6,46 %) голосов избирателей¹⁶.

На очередных выборах в мае 1994 г. убедительную победу одержала Венгерская социалистическая партия (ВСП), завоевавшая абсолютное большинство мест в Парламенте – Государственном собрании (279 из 386). ВДФ – триумфатор первых парламентских выборов получил всего 37 мест, ССД – 70 депутатских мест¹⁷.

Лидер ВСП Дьюла Хорн получил право сформировать однопартийное правительство, но посчитал необходимым пригласить в правительство представителей из ССД. Было сформировано коалиционное правительство.

На третьих парламентских выборах 1998 г. предпочтения избирателей несколько изменились. Выборы показали снижение популярности Венгерской социалистической партии. Негативное влияние на настроения избирателей оказало принятие Государственным собранием в марте 1995 г. Программы экономии, известной как «Пакет Бокроша» (по имени ее автора, министра финансов Л. Бокроша), представлявшей ряд парламентских правовых актов, постановлений правительства по сокращению социальных пособий, семейных выплат. Бокрош убедил свою социалистическую партию в том, что Венгрия не Швейцария и не может позволить себе при еще не устроенной рыночной экономике огромные социальные выплаты населению. Пакет Бокроша был предметом рассмотрения в Конституционном суде. Некоторые составляющие этой программы были признаны Судом противоречащими Конституции¹⁸. Но доверие избирателей было уже поколеблено. Парламентские выборы 1998 г. завершились победой правой оппозиции.

Правящая с 1994 г. Венгерская социалистическая партия получила на выборах 1998 г. 34 % депутатских мандатов, что в нашем пересчете на абсолютные цифры составило 131 депутатское место. Победителем вышел Союз молодых демократов, который еще на выборах 1990 г. находился на пятом месте, имея всего 8,94 % депутатских

мандатов (27 мест). На выборах 1998 г. Союз молодых демократов завоевал 38,3 % депутатских мандатов, т. е. 147 мест и право сформировать коалиционное правительство¹⁹.

Состоявшиеся в апреле 2002 г. парламентские выборы вновь принесли победу Венгерской социалистической партии. По результатам первого тура она получила 42 % голосов избирателей, обойдя правящую коалицию всего на 1 %. Второй тур скорректировал ее результаты до 46 % голосов избирателей. ВСП заняла по числу мандатов первое место в Парламенте, но не добилась абсолютного большинства. В Государственном собрании представлены четыре партии. Среди них Венгерская социалистическая партия и либеральный Союз свободных демократов (едва преодолевший барьер парламентского представительства, получив 5,5 % голосов) занимают места слева. Консервативный Венгерский демократический форум и проигравшие в этот раз новые правые – СМД – ВГП – находятся справа. Соотношение мандатов 198 к 188 позволило ВСП и ССД в мае 2002 г. сформировать коалиционное правительства левого большинства²⁰.

В Польше до событий 1989 г. существовали три политические партии: Польская Объединенная рабочая партия (ПОРП), Объединенная крестьянская партия (ОКП) и Демократическая партия (ДП).

В ходе событий 1989 г. в Польше, как и в других странах, наблюдался бурный процесс возникновения новых партий. На май 1990 г. фиксировалось 200 политических партий, на конец 1994 г. – 250²¹.

Как известно, особенность зарождения новой политической системы общества в Польше – образование «Солидарности» – мощного, независимого профсоюза портовых рабочих г. Гданьска, впоследствии воплотившего в себе черты общественного движения и ставшего, в конце концов, политической партией (хотя и без официального юридического оформления этого преобразования).

В 1981 г. легальная деятельность «Солидарности» – главной оппозиционной силы была запрещена в связи с введением в Польше военного положения.

В 1989 г. «Солидарность» в ходе «круглого стола» относительно перехода власти достигла компромиссного соглашения с ПОРП о предстоящих выборах, о составе будущего Парламента. По предложению ПОРП в новом Парламенте 35 % мест должны были замещаться путем свободных выборов, из остальных 65 % пять процентов отдавались католическим группировкам, 60 % – ПОРП, ОКП и ДП.

Была также достигнута договоренность относительно кандидатуры Президента Республики. Первым Президентом Республики Польша стал генерал В. Ярузельский (ПОРП).

На первых выборах Сейма в июне 1989 г. «Солидарность» получила все 35 % депутатских мест в Сейме, замещавшихся в ходе свободных выборов и 99 мест (из 100) в Сенате²². Один из ее лидеров Т. Мазовецкий начал радикальные экономические реформы – «шоковую терапию».

ПОРП самораспустилась. Решением XI съезда ПОРП, принятым в начале 1990 г., ее наследницей стала Социал-демократия РП. В Сейме депутатский клуб ПОРП был переименован в парламентский клуб демократических левых сил²³.

«Солидарность» через полгода после обретения власти стала распадаться. После президентских выборов в июле 1990 г., принесших победу Л. Валенсе, из ее состава вышла Демократическая уния (ДУ) во главе с Т. Мазовецким, также баллотировавшимся на пост президента.

К 1991 г. из всего многообразия политических партий выделялись две: 1) Соглашение центристских сил (СЦС) – одна из партий, созданных на базе «Солидарности», которая совместно с тринадцатью другими политическими группировками объединяла сторонников Л. Валенсы; 2) Демократическая уния (ДУ), или Демократический союз (ДС) Т. Мазовецкого.

На выборах во второй польский Сейм в октябре 1991 г. места распределились следующим образом: 1-е место – Демократический союз Т. Мазовецкого – 13 % голосов избирателей (75 депутатских мест в Сейме); 2-е место – Союз демократических левых сил – 12 % голосов избирателей (52 депутатских мандата); 3-е место – Избирательная Католическая акция – 9 % голосов (49 мандатов); 4-е место – Конфедерация независимой Польши. Соглашение центристских сил (сторонники Л. Валенсы) оказалось только на пятом месте. Особенность второго польского Парламента, избранного в 1991 г., состояла в том, что в его составе были представлены 24 политические партии. Правительство опиралось на коалицию из 7 партий. Примеров подобной многопартийности в других странах найти довольно трудно. Б. Геремек предполагает, что «другого примера такого плюрализма в мире просто нет»²⁴.

Правовая основа многопартийности в Польше закладывалась конституционными нормами, Законом о политических партиях 1990 г. В нем устанавливалось, что для образования партии достаточно заявления не менее 15 граждан, достигших 18 лет. Партии подлежали регистрации в Варшавском воеводском суде. Общественные объединения, посягающие на политический или социальный строй, правопорядок Республики Польша, запрещались. Дача заключений о противоправности целей и деятельности политической партии возлагалась на Конституционный Трибунал. Из источников финансирования партий исключалась помощь иностранных физических и юридических лиц.

На третьих (внеочередных) парламентских выборах в сентябре 1993 г. победили левые силы – Союз демократических левых сил, получивший 20,6 % голосов избирателей (173 депутатских мандата), на втором месте – Польская крестьянская партия и Демократический союз Т. Мазовецкого, набравшие соответственно 15,2 % и 10,5 % голосов избирателей (128 и 69 депутатских мандатов). На третьем месте – Союз труда (7,3 % голосов избирателей и 42 мандата)²⁵, на четвертом – Конфедерация независимой Польши (5,7 % голосов избирателей и 24 мандата). Беспартийный президентский блок поддержки реформ с 5,4 % голосов избирателей и 20 мандатами занял 5-е место. Всего в Парламент вошло 6 политических партий. «Солидарность» не преодолела 5-процентный избирательный барьер и в состав Парламента не вошла²⁶.

Поскольку ни одна партия не получила абсолютного большинства мест в Сейме, вновь было сформировано коалиционное правительство. Во главе его стал В. Павляк – лидер Польской крестьянской партии.

На президентских выборах 1995 г. Президентом РП был избран А. Квасьневский – лидер Союза демократических левых сил.

Таким образом, в результате парламентских 1993 г. и президентских 1995 г. выборов расстановка политических сил изменилась в пользу левых. Так было до 1997 г.

На парламентских выборах в сентябре 1997 г. произошел крен в противоположную сторону. Газеты писали: «Маятник качнулся вправо». Победу на выборах одержала группировка правых сил, так называемая «Акция выбора Солидарность» (АВС), получившая по предварительным данным 32,8 % голосов избирателей, на втором месте – Союз демократических левых сил – 26,5 % голосов, на третьем – Со-

юз свободы (СС), «Правый центр» с 15,9 % голосов избирателей. Стержнем АВС, в состав которой входило еще 3 десятка мелких партий, была «Солидарность»²⁷. После острых политических прений Сейм принял постановление о доверии новому правительству – коалиции блока АВС и центристского Союза свободы (СС).

Колебания польских избирателей в партийных предпочтениях на этом не закончились.

Последние выборы в Сейм, состоявшиеся в сентябре 2001 г., на основе нового закона – Положения о выборах в Сейм и Сенат от 12 апреля 2001 г. – вновь принесли победу социалистам – Союзу демократических левых сил, получившему 41,9 % голосов избирателей. «Солидарность» не сумела преодолеть 5-процентный избирательный барьер для партии и 8 % для коалиции и в состав Сейма не вошла.

Так от первых парламентских выборов 1989 г. зарождалась многопартийность в Польше, получая свое дальнейшее развитие в последующих парламентах и ныне действующем пятом Парламенте страны.

Многопартийная система со своими особенностями и трудностями становления складывалась в Чехии. Как известно, в Чехословацкой федерации действовали 5 политических партий – наибольшее число среди восточноевропейских соцстран.

После разъединения Чехословацкой федерации с января 1993 г. в Чехии победила «правица» – «Гражданская демократическая партия» (ГДП), возглавляемая В. Клаусом²⁸.

За последние годы парламентские выборы в Чехии проводились трижды: в 1996, 1998, 2002 гг.

На парламентских выборах весной 1996 г., участие в которых приняли 16 политических партий, в Парламент прошли только 6 партий.

Гражданская демократическая партия (ГДП) заняла первое место, получив 68 депутатских мест в Парламенте. Чешская социал-демократическая партия (ЧСДП) на втором месте – 61 депутатский мандат. Третье место заняли коммунисты (КПЧМ).

Правящую коалицию составили 4 партии правоцентристского направления. Кроме ГДП в нее вошли Христианско-демократическая партия (ХДП), Христианско-демократическая уния – Христианская народная партия (ХДУ – ЧНП) и Гражданский демократический альянс (ГДА)²⁹.

На внеочередных июньских 1998 г. парламентских выборах, назначенных Президентом Чехии В. Гавелом после скандала, разразив-

шегося с Премьер-министром В. Клаусом, возглавляемая им Гражданская демократическая партия оказалась уже не на первом, а на втором месте, получив 68 депутатских мандатов (28 % голосов избирателей). Ее опередила Чешская социал-демократическая партия (ЧСДП), за которую было подано 32 % голосов избирателей, получившая 74 места в Парламенте. Коалиция Христианско-демократический союз – Союз свободы (ХДМ – СС) получила 18 % голосов и 38 депутатских мест. Коммунистическая партия набрала 11 % голосов избирателей, давших ей 21 мандат³⁰.

Три правые партии во главе с ГДП получили вместе более половины мест в Парламенте и, следовательно, право сформировать правительство. Однако лидеры правых партий не сумели договориться между собой о составе правительства. В. Клаус стал искать компромисс не со своими (правыми) партиями, а с социал-демократами. В результате соглашения ГДП с оппозицией – Чешской социал-демократической партией – ею было сформировано правительство – правительство парламентского меньшинства. Президент Чехии В. Гавел утвердил состав нового правительства³¹.

Так в Чехии в 1998 г. вопреки воле избирателей, отдавших большинство голосов совокупно за правые партии, правительство впервые после 1989 г. образовали левые силы – Чешская социал-демократическая партия³².

Действующий ныне состав чешского Парламента избран 14–15 июня 2002 г. Выборы 2002 г. проводились уже на основе нового Закона о выборах, подписанного В. Гавелом 25 января 2001 г. (ранее действовавший закон был отменен решением Конституционного суда). Новый Закон предусматривает пропорциональное представительство партий с распределением депутатских мандатов по методу Д'Ондта, устанавливает 5-процентный барьер парламентского представительства для каждой партии в составе коалиции, что означает более высокий порог участия политических партий в коалиции³³.

По итогам выборов в Парламент Чехии 2002 г. наиболее влиятельной политической партией по количеству полученных депутатских мест стала Чешская социал-демократическая партия (ЧСДП). Она получила 30,2 % голосов избирателей и соответственно 70 депутатских мест (из 200). На втором месте – ГДП с 24 % голосов избирателей и соответственно 58 депутатскими мандатами. На третьем месте – Коммунистическая партия (КП) – 18,5 % голосов избирателей и

41 место. Коалиция Христианско-демократический союз – Союз свободы (ХДС – СС) – 14,2 % голосов и 31 депутатский мандат. Выборы прошли при 58 % явке избирателей – самой низкой после 1989 г.³⁴

Итоги парламентских выборов 2002 г. указывали на победу левых сил и поражение ГДП во главе с В. Клаусом. Известный чешский политолог Иржи Пеге прогнозировал: «Клаус сейчас может избрать один из двух основных вариантов. Во-первых, он может разрешить проблему лидерства ГДП, выдвинув свою кандидатуру на президентских выборах в феврале будущего года ...»³⁵. Последующие события подтвердили этот прогноз: 28 февраля 2003 г. Парламент Чехии после 3 туров голосования необходимым большинством избрал В. Клауса Президентом Республики.

Проведенный обзор позволяет сделать следующие выводы.

Партийные системы постсоциалистических стран Центральной и Восточной Европы, как и их политические системы в целом, представляют собой системы обществ переходного периода (по западной терминологии – переходных демократий) со свойственными чертами и особенностями.

- Во-первых, изначально отмечается бурный рост количества политических партий. Способами образования политических партий являются: а) объединение единомышленников, б) выделение новых партий из ранее существовавших, в) образование партий из общественно-политических движений (например, ВДФ из одноименного общественного движения интеллигенции Венгрии, ГДП и ГД из Гражданского форума в Чехии), г) восстановление старых партий.

- Провозглашается и закрепляется конституционно отказ от руководящей роли коммунистических и рабочих партий, их запрет в некоторых странах (например, в Албании), принимались законы о люстрации (например, в Венгрии, Чехии, Польше).

- Почти для всех стран, за некоторым исключением (например Чехии), характерно реформирование коммунистических партий, размежевание на 2 части и выделение из их среды реформаторского крыла – социалистических партий.

- Основная борьба за места в парламентах ведется между демократами и социалистами. На первых-вторых парламентских выборах наблюдался приход к власти демократических партий и их отступление на вторые позиции на последующих выборах, либо попеременная

смена демократического и социалистического парламентского большинства.

- В отдельных странах отмечается наглядная неустойчивость партийных систем. Избиратели отказывают в доверии и демократам, и социалистам, отдавая предпочтение на парламентских выборах монархическим партиям и движениям (Болгария).

- Правовой основой становления и утверждения многопартийности служат новые конституции либо новые редакции прежних конституций, провозглашающие идеологический и политический плюрализм; законы о политических партиях, определяющие порядок их образования; новые избирательные законы, закрепляющие наряду с мажоритарной, как правило, принципы пропорциональной или смешанной избирательных систем; решения конституционных судов; парламентские регламенты и другие правовые акты. Политические доктрины ведущие политические партии формулируют в своих программах.

- Политические партии создаются добровольно и свободно: для их образования не требуется предварительное разрешение государственных органов. Вместе с тем установленная законами о политических партиях судебная регистрация политических партий при их возникновении в Болгарии, Венгрии, Польше (с 1997 г.) могла повлечь отказ в их регистрации по основаниям, предусмотренным в конституциях и законах. Введение порядка регистрации оценивается в правовой литературе неоднозначно. Некоторые исследователи расценивают его как излишнее вмешательство государства. Полагаем, что в этом вмешательстве проявлялась законная самозащита государства от злоупотреблений свободой объединений.

Отмечается также тенденция увеличения требуемой численности членов партии для ее образования³⁶.

- В процессе становления многопартийности в единичные правовые акты конституционного уровня включались положения «об отделении» политических партий и политических движений от государства (п. 4 ст. 20 Хартии основных прав и свобод, принятой Федеральным собранием ЧСФР 9 января 1991 г., ставшей частью конституционной системы Чешской Республики³⁷). Эти нормы – проявление концепции «гражданского общества, независимого от государства». В юридической литературе высказана критика подобных положений³⁸. Полагаем, что политические партии, будучи относительно независимыми, самоорганизующимися общественными объединениями, не

порывают с государством, а взаимодействуют с ним. В сложном регулирующем и контролирующем взаимодействии государства и гражданского общества политическим партиям отводится важная связующая роль – содействие «формированию и выражению политической воли граждан» (ч. 3 ст. 11 Конституции Болгарии)³⁹ с целью «влиять демократическими методами на формирование политики государства» (ч. 1 ст. 11 Конституции Польши)⁴⁰. Сила демократических политических партий, в том числе оппозиционных, на наш взгляд, не в создании «отделенного» от государства и оппозиционно-противостоящего ему гражданского общества, а в эффективности конструктивной работы в демократических институтах государства в интересах охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечения стабильности и безопасности общества, укрепления подлинно демократического государства. Правовое социальное государство может выполнить свое конституционное предназначение, особенно на этапе демократического перехода, только опираясь на взаимодействующее с ним, а не противостоящее ему гражданское общество.

- Политические партии стран Центральной и Восточной Европы в процессе становления многопартийности прошли путь от полностью контролируемых государством (в социалистические времена) до их современного относительно независимого (в пределах конституционных и законодательных норм) статуса. Этот статус обусловлен не только субъективной позицией законодателя относительно желательности многопартийности, но и объективными факторами: реальным уровнем зрелости формирующегося правового гражданского общества, самой сущностью и задачами постсоциалистических государств – государств переходных демократий.

- Вступление ряда постсоциалистических государств Центральной и Восточной Европы в Европейский союз, начавшийся процесс ратификации государствами – членами ЕС Европейской Конституции отражают тенденцию углубления фактической и конституционно-правовой регионализации объединяющейся Европы. На этом фоне наблюдается новая тенденция в развитии политических партий, проявившаяся на выборах в Европарламент 2004 г., – объединение одноименных партий в рамках ЕС (т. е. появление партий нового, межгосударственного типа), которую можно, пожалуй, назвать европейской регионализацией политических партий.

• Политические партии и блоки, ныне правящие в постсоциалистических государствах – новых членах ЕС, на выборах в Европарламент потерпели поражение. Избиратели отдали предпочтение не правящим в этих странах левым партиям, а оппозиционным им правым. Таков противоречивый зигзаг современного диалектического развития.

• Развитие европейской интеграции, глобализация мировых общественных процессов будут оказывать свое влияние и в дальнейшем, вызывая к жизни новые политические партии и общественные движения. Демократическая реальность начала XXI в. – утверждение многопартийных систем в постсоциалистических странах Центральной и Восточной Европы. Эти системы находятся на различных стадиях развития, имеют общие, особенные и единичные черты.

¹ Бовин А. Зарницы свободы // Известия. 1991. 3 апреля. С. 6; Конституционное право: восточно-европейское обозрение. 1995. № 3(41). С. 31.

² Родионов Б. В Албании победили демократы // Известия. 1992. 24 марта. С. 4.

³ Мушкатеров С. В Албании запрещена компартия // Известия. 1992. 18 июля. С. 1.

⁴ Батыров С. Итоги. В Албании победили социалисты // Советская Белоруссия. 1997. 15 июля. С. 3.

⁵ Конституционный мониторинг. Обзор конституционных новостей (зима – весна 2002 г.) // Конституционное право: восточно-европейское обозрение. 2002. № 2(59). С. 135–136.

⁶ Эта норма была исключена из Конституции 1971 г. 15 января 1990 г.

⁷ Страшун Б. А. Конституционные перемены в Восточной Европе (1989–1990). М., 1991. С. 138.

⁸ Там же. С. 141, 151.

⁹ Штайнер Юрг. Еўрапейскія дэмакратыі / Пер. з англ. Мн., 1966. С. 227–228.

¹⁰ Там же. С. 228–229; Телетайпный зал Известий. Без коммунистов // Известия. 1991. 7 ноября. С. 2; Ермолович Н. В болгарском парламенте верх снова берут социалисты // Известия. 1993. 26 марта. С. 3.

¹¹ Златопольский Д. Л. Государственное право зарубежных стран: Восточной Европы и Азии: Учеб. для вузов. М., 1999. С. 96–97; Бай Е. Болгарский Президент отпускает парламент. Во главе правительства становится столичный мэр // Известия. 1997. 14 февраля. С. 3.

¹² Бай Е. Новая Болгария рвется в ЕС и НАТО // Известия. 1997. 22 апреля. С. 3.

¹³ Дунаев В. Болгары выбрали монарха, но не монархию // Известия. 2001. 19 июня. С. 3.

¹⁴ Дунаев В. Социалистическая монархия // Известия. 2001. 20 ноября. С. 7.

¹⁵ Симеон II (1937 г. р.) покинул страну в 1946 г. после смерти отца. Жил в Испании. Впервые посетил Болгарию после полувекового изгнания в 1996 г.

¹⁶ Страшун Б. А. Указ. соч. С. 87.

¹⁷ Родионов Б. Социалисты получили на выборах абсолютное большинство // Известия. 1994. 31 мая. С. 3.

¹⁸ Конституционный мониторинг. Обзор конституционных новостей (весна – лето 1995 г.) // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 1995. № 3 (12). С. 68.

¹⁹ Егоров А. Венгры выбрали молодых демократов // Известия. 1998. 26 мая. С. 3. Союз молодых демократов создан в 1988 г. в противовес тогдашнему комсомолу. В СМД можно состоять до 35 лет. Правая ориентация. Лидер – 35-летний Виктор Орбан.

²⁰ Божоки А. Венгрия: Поворот к социал-демократии // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2002. № 4 (41). С. 56.

²¹ Геремек Б. Парламентаризм в Центральной Европе // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 1995. № 3 (12). С. 24.

²² Страшун Б. А. Указ. соч. С. 64.

²³ Там же. С. 79.

²⁴ Геремек Б. Указ. соч. С. 24.

²⁵ Союз труда – политическая партия, вышедшая из «Солидарности». Выступала против приватизации, за социальное равенство и социальную справедливость.

²⁶ Борецкий Р. Перелом? Возврат? Продолжение? // Новое время. 1993. № 40. С. 28.

²⁷ За рубежом. Польша. Маятник качнулся вправо. «Солидарность» возвращается // Советская Белоруссия. 1997. 23 сентября. С. 3.

²⁸ ГДП образовалась из Гражданского форума – общественного движения, возникшего в недрах еще единой Чехословакии, являясь главной оппозиционной силой в стране. Позже Гражданский форум разделился на две партии: Гражданское движение (ГД) – либеральное направление, объединявшее цвет чехословацкой интеллигенции, и Гражданскую демократическую партию (ГДП) – партию правой ориентации.

²⁹ Часноўскі М. Э. Постацыялістычныя краіны на шляху пераўтварэнняў і еўрапейскай інтэграцыі. Мн., 1997. С. 83–84.

³⁰ Пеге И. Трудная победа Европейского Союза на выборах в Чехии // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2002. № 4 (41). С. 62

³¹ Юсин М. Левые вернулись к власти вопреки воле избирателей // Известия. 1998. 24 июля. С. 3.

³² Следует заметить, что ЧСДП в процессе своего образования не была связана с коммунистической партией. В отличие от компартий Болгарии, Венгрии, Польши, других стран, в которых социалистические партии вышли из коммунистических партий как их реформистская часть, Чешская коммунистическая партия не реформировалась подобным образом. С 1989 г. КПЧ не входила ни в одно правительство и ни в одну коалицию.

³³ Конституционный мониторинг. Обзор конституционных новостей (зима – весна 2002 г.) // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2002. № 2 (39). С. 172.

³⁴ Пеге И. Указ. соч. С. 62.

³⁵ Там же. С. 64.

³⁶ Вашкевич А. Е. Актуальные проблемы конституционного права Республики Беларусь и зарубежных стран: Учеб. пособие. Мн., 2004. С. 18.

³⁷ Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 3 / Под общ. ред. Л. А. Окунькова. М., 2001. С. 519, 525.

³⁸ Златопольский Д. Л. Указ. соч. С. 64.

³⁹ Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 1. М., 2001. С. 395.

⁴⁰ Там же. Т. 2. С. 688.

