

Т. С. Руткевич

СТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Важнейшим направлением повышения урожайности сельскохозяйственных культур является сбалансированная и регламентированная агрохимизация или иными словами использование в сельском хозяйстве для этих целей специальных химических веществ, их соединений и препаратов. Химизация сельского хозяйства и других отраслей АПК имеет своей задачей обеспечение роста производства, сохранение и улучшение качества продукции земледелия и животноводства, повышение эффективности сельскохозяйственного производства за счет широкого применения минеральных удобрений, пестицидов, химических кормовых добавок, консервантов кормов¹. Однако такой способ повышения урожайности сельскохозяйственных культур заострил экологическую проблему, поскольку агрохимизация представляет собой мощный фактор отрицательного воздействия современного сельского хозяйства на окружающую среду.

Активное и целенаправленное использование химических средств защиты растений, в частности, пестицидов, относят к 60-м гг. XX в., когда был провозглашен лозунг «Химизация всей страны». В это же время начинает формироваться и правовая база применения химических веществ в сельском хозяйстве.

В становлении и развитии законодательства в области химизации сельского хозяйства можно выделить следующие направления:

- 1) правовое регулирование деятельности агрохимической службы, имеющей своей целью обеспечение сельскохозяйственных производителей средствами химизации, т. е. это организационные и тесно с ними связанные договорные отношения;
- 2) регламентирование правил производства, хранения, перевозки, применения пестицидов и минеральных удобрений;
- 3) природоохранные нормы, направленные на недопущение загрязнения окружающей среды средствами агрохимизации.

Данное деление является условным, поскольку организационно-управленческие, договорные, природоохранные и иные отноше-

ния тесно переплетены между собой и нормы, их регулирующие, в силу комплексного характера законодательства, зачастую содержатся в одних и тех же нормативных правовых актах.

Структура агрохимической службы в советское время неоднократно претерпевала изменения, поэтому первое направление являлось преобладающим и характеризовалось повышенным вниманием со стороны партийных и государственных органов. Так, постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 18 апреля 1958 г. «О дальнейшем развитии колхозного строя и реорганизации машинно-тракторных станций»² на ремонтно-технические станции было возложено проведение работ по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений. При этом расходы на оплату труда работников специализированных отрядов, предназначенных для осуществления этих целей, возлагались на государственный бюджет. Указывалось также, что надзор за проведением мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений должны осуществлять районные инспекции по сельскому хозяйству, которые образовывались при исполкомах районных Советов депутатов трудящихся. Тем самым впервые было закреплено, что защита сельскохозяйственных культур от болезней и вредителей является проблемой государственного значения.

В целях улучшения обеспечения сельского хозяйства техникой и удобрениями в 1961 г. было образовано Всесоюзное объединение Совета Министров СССР по продаже сельскохозяйственной техники, запасных частей, минеральных удобрений и других материально-технических средств, организации ремонта и использования машин в колхозах и совхозах «Союзсельхозтехника»³. В союзных республиках создавались хозрасчетные объединения «Сельхозтехника» на правах государственных комитетов Советов Министров союзных республик. В структуре центрального аппарата «Сельхозтехники» создание специализированного подразделения по вопросам химизации сельского хозяйства не предусматривалось, эти функции возлагались на Управление по торговле сельскохозяйственной техникой и товарами производственного назначения.

В области химизации сельского хозяйства «Союзсельхозтехника» выявляла и удовлетворяла потребности сельскохозяйственных предприятий в средствах агрохимизации, координировала деятельность республиканских объединений по вопросам химизации⁴.

В связи с образованием «Союзсельхозтехники» возникла необходимость в реорганизации Министерства сельского хозяйства СССР⁵ (далее – Минсельхоз СССР). Однако обязанность заниматься вопросами борьбы с болезнями и вредителями сельскохозяйственных культур за министерством сохранялась, для чего в структуре центрального аппарата Минсельхоза предусматривалось создание Государственной инспекции по карантину и защите растений и Государственной комиссии по химическим средствам борьбы с вредителями, болезнями растений и сорняками (Госхимкомиссии). На уровне союзных республик эти функции возлагались соответственно на управления по защите растений (в областях – отделы защиты (растений) и республиканские (областные) станции по защите растений с межрайонными отрядами по борьбе с вредителями и болезнями растений.

С увеличением выпуска и поставки средств защиты растений (пестицидов) и минеральных удобрений возникла проблема научного обоснования их применения. Одной из главных задач Всесоюзного объединения «Союзсельхозтехника» было снабжение сельскохозяйственных предприятий и организаций минеральными удобрениями, химическими средствами защиты растений и другими химическими продуктами и материалами и обеспечение потребностей организаций в машинах и механизмах для их внесения⁶. Для реализации этих задач «Союзсельхозтехника» через районные, областные, краевые и республиканские объединения должна была участвовать в выявлении потребностей сельскохозяйственных производителей, принимать участие в разработке проектов распределения минеральных удобрений, устанавливать рекомендации организациям агрохимической службы, осуществлять контроль за качеством и своевременной поставкой удобрений и химических средств защиты растений, разрабатывать и внедрять рациональные способы транспортировки и хранения их, организовывать их доставку. В связи с расширением деятельности «Союзсельхозтехники» в области химизации сельского хозяйства в центральном аппарате было создано Управление по торговле удобрениями, ядохимикатами и другими химическими продуктами и материалами с инспекцией по контролю за качеством химических продуктов и материалов.

В 1964 г. в системе Министерства сельского хозяйства СССР была создана сеть зональных агрохимических лабораторий для осуществления исследовательской и консультативной работы по вопросам

химизации сельского хозяйства⁷. Цель их учреждения – проведение массовых анализов почв, удобрений, растений и кормов, составление почвенных карт и агрохимических картограмм земель колхозов, совхозов и других хозяйств, разработка рекомендаций по наиболее рациональному использованию земель, удобрений и кормов на основании проведенных исследований.

Новые задачи по химизации сельского хозяйства требовали полного обеспечения аграрного производства кадрами специалистов. В это время в высших и средних учебных заведениях были введены новые специальности: «Агрохимия», «Защита растений», «Гидромелиорация»⁸.

Все это законодательство свидетельствует о повышенном внимании и комплексном, целенаправленном подходе государства к решению новой задачи, поставленной перед сельским хозяйством.

Важное организационно-структурное изменение агрохимической службы было произведено совместным постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР 9 августа 1979 г. № 765 «О создании единой специализированной агрохимической службы в стране»⁹. В системе Министерства сельского хозяйства СССР было создано Всесоюзное производственно-научное объединение по агрохимическому обслуживанию сельского хозяйства («Союзсельхозхимия»). В Белоруссии было образовано Республиканское производственно-научное объединение по агрохимическому обслуживанию сельского хозяйства «Белсельхозхимия»¹⁰. В самих же хозяйствах предполагалось создание пунктов химизации. В литературе указывалось, что именно районные объединения должны представлять собой мощную организацию агрохимического обслуживания, в необходимой мере обеспеченную специалистами и техникой¹¹, но на практике реализация этого не нашла адекватного воплощения.

Этот комплексный нормативный правовой акт возложил на объединение «Союзсельхозхимия» всю полноту ответственности за научно-обоснованное использование минеральных и органических удобрений, химических и биологических средств защиты растений, мелиорантов почв, кормовых добавок, ростовых веществ и других средств химизации сельского хозяйства во всех колхозах, совхозах и других государственных предприятиях. Функции единой специализированной агрохимической службы сводились к следующему:

- подготовка предложений по перспективам развития химизации сельского хозяйства, разработка проектов годовых и пятилетних планов экономического и социального развития по этим вопросам;
- снабжение сельскохозяйственных предприятий минеральными удобрениями, химическими и биологическими средствами защиты растений, мелиорантами почв, кормовыми добавками, пленками, а также другими химическими продуктами;
- организация работ по повышению плодородия земель и химической мелиорации почв, по внесению в почву органических удобрений, обработке посевов сельскохозяйственных культур химическими и биологическими средствами защиты растений и обслуживанию сельскохозяйственной авиации;
- проведение в сельскохозяйственных предприятиях комплекса почвенно-агрохимических исследований, а также анализа качества кормов и другой сельскохозяйственной продукции, выдача хозяйствам проектно-сметной документации по эффективному использованию средств химизации, изучение и внедрение достижений науки, техники и передового опыта по агрохимическому обслуживанию;
- организация своевременного проведения мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений и применения химических средств для борьбы с сорняками, внедрение прогрессивных технологий для этих целей;
- государственный контроль за проведением всеми землепользователями рекомендуемых мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений и сорняками, за качеством выполнения данных работ, за строжайшим соблюдением сельскохозяйственными предприятиями установленных регламентов по применению пестицидов, обеспечивающих недопущение накопления ядохимикатов в сельскохозяйственной продукции, почве, в водных источниках и других объектах внешней среды свыше установленных безопасных норм;
- организация подготовки и переподготовки специалистов и кадров массовых профессий по химизации сельского хозяйства и защиты растений и т. д.

Таким образом, функции «Союзсельхозхимии» включали всю совокупность мероприятий, возникающих в области химизации сельского хозяйства, тем самым, ознаменовав собой выделение отрасли агрохимического обслуживания в самостоятельную сферу производ-

ственно-технического обслуживания сельского хозяйства, обладающую обособленной организационно-правовой структурой.

Следует отметить, что в данном постановлении впервые содержится перечень, хоть и не исчерпывающий, средств и препаратов (причем не только химических), предназначенных для повышения плодородия почвы и борьбы с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений.

О том внимании, которое уделялось агропромышленному комплексу в целом и, в частности, необходимости повышения производительности в сельском хозяйстве и производства химических веществ, для их последующего использования в сельском хозяйстве, свидетельствуют создание Министерства по производству минеральных удобрений, на которое возлагалось руководство азотной, основной химической, горно-химической, калийной, фосфорной промышленностью, промышленностью по производству серы и химических средств защиты растений¹²; Комиссии Президиума Совета Министров СССР по вопросам АПК¹³; Государственного агропромышленного комитета СССР (Госагропрома), который, помимо прочего, был ответственен за рациональное использование удобрений, химических мелиорантов и средств защиты растений, сохранность земельных ресурсов и повышение плодородия почв¹⁴. В 1989 г. была образована Государственная агрохимическая ассоциация¹⁵.

Последние существенные изменения в составе агрохимической службы датируются 27 января 2003 г., когда в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 40 «О совершенствовании управления организациями агропромышленного комплекса»¹⁶ была произведена реорганизация путем слияния предприятий системы «Белагроснаб», «Белагропромкомплект», «Белсельхозхимия», «Белагропромтехника», «Грест Промбурвод» в Республиканское объединение «Бел-агросервис». В настоящее время агрохимическое обслуживание осуществляется тремя, хотя и взаимозависимыми, но обособленными в организационно-правовом плане структурами: РО «Бел-агросервис», Главной государственной инспекцией по семеноводству, карантину и защите растений и Белорусским техническим институтом почвоведения и агрохимии.

Нормативно-правовому регулированию регламентов применения средств химизации не уделялось должного внимания, поскольку оно сводилось в основном к утверждению государственных стандартов. В

1960–1966 гг. наблюдался значительный рост производства химических средств защиты растений (пестицидов) – в 3 раза – и расширение ассортимента их более чем в 2 раза¹⁷. Следствием нарушения правил транспортировки, хранения, применения агрохимикатов стали массовые отравления людей, животных, повреждение и гибель посевов и насаждений. С целью развития производства эффективных и *более безопасных для населения средств защиты растений* было принято решение о стандартизации химических средств защиты растений¹⁸. В последующие годы практика применения государственных стандартов сохранилась. Так, в настоящее время действуют ГОСТ 21507-81 Защита растений. Термины и определения; ГОСТ 14189-81 Пестициды. Правила приемки, методы отбора проб, упаковка, маркировка, транспортирование и хранение; ГОСТ 17.1.3.04-82 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования охраны поверхностных и подземных вод от загрязнения пестицидами и т. д.

Отдельные императивные нормы, направленные, с одной стороны, на улучшение организации защиты сельскохозяйственных растений от вредителей и болезней, с другой – на предотвращение негативных последствий такой защиты, были закреплены и в нормативных правовых актах. Так, на Минсельхоз СССР было возложено осуществление систематического контроля за строжайшим соблюдением сельскохозяйственными предприятиями установленных регламентов по применению пестицидов, обеспечивающих недопущение накопления остаточных количеств ядохимикатов в сельскохозяйственной продукции, почве, водоисточниках и других объектах внешней среды выше установленных безопасных норм¹⁹.

Природоохранные нормы в области использования химических веществ в сельском хозяйстве выделены в третью группу не по причине их малой значимости, а в силу того, что нормативные правовые акты, регулирующие отношения в данной сфере, появились значительно позже, лишь в 70-е гг. XX в. В то же время, как отмечалось ранее, выполнение установленных регламентов применения пестицидов и минеральных удобрений также способствовало недопущению загрязнения окружающей среды средствами химизации.

Самые первые мероприятия, направленные на охрану компонентов окружающей среды, содержались в «зародышевом» состоянии в природоресурсном законодательстве. Так, на землепользователей возлагалась обязанность проводить эффективные меры по повышению

плодородия почв, осуществлять комплекс организационно-хозяйственных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических мероприятий по предотвращению ветровой и водной эрозии почв, не допускать засоления, заболачивания, загрязнения земель, зарастания их сорняками, а также других процессов, ухудшающих состояние почв²⁰.

Положение о государственном контроле за использованием земель²¹ не содержало прямых указаний на необходимость их охраны от загрязнения химическими веществами, используемыми в сельском хозяйстве. Отмечалась лишь недопустимость осуществления агротехнических и лесомелиоративных работ, которые могут привести к снижению плодородия почв, а также к повреждению плодородного слоя земли.

Поворотным моментом в связи с вышесказанным следует признать постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 29 декабря 1972 г. № 898 «Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов»²². В нем отмечалось, что многие министерства, ведомства, предприятия и организации не занимаются должным образом вопросами охраны окружающей природной среды от загрязнения и обеспечения рационального использования природных ресурсов. Для предотвращения этого в постановлении определялись конкретные функции государственных органов управления в данной области по принципу объекта охраны и использования, подконтрольного министерству или ведомству.

Следует акцентировать внимание на том факте, что впервые на законодательном уровне была закреплена не только необходимость предупреждения загрязнения почвы, водоемов и других объектов внешней среды ядохимикатами, применяемыми для борьбы с вредителями, болезнями растений, сорняками, а также вредными насекомыми и грызунами, но и предложены конкретные мероприятия с целью ее реализации:

- обеспечение строгого соблюдения предприятиями, организациями и учреждениями, а также гражданами установленных правил применения ядохимикатов (ответственные за исполнение – Минсельхоз СССР, Госкомлесхоз при Совете Министров СССР, Минмелиоводхоз СССР, Минздрав СССР и Советы Министров союзных республик). Главное управление гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР должно было организовать наблюдения за

изменениями в окружающей природной среде, вызываемыми применением ядохимикатов;

- устанавливалось, что продажа ядохимикатов сельскохозяйственным предприятиям и организациям должны производиться на основании заключения местных органов служб защиты растений Минсельхоза СССР и Госкомлесхоза о целесообразности проведения химической обработки посевов, насаждений, водоемов и лесов;

- закреплялось, что при разработке новых ядохимикатов научно-исследовательские организации соответствующих министерств и ведомств должны разрабатывать методику определения остаточных количеств этих веществ в воде, атмосферном воздухе, почве, а также в сельскохозяйственной продукции и т. д.

Ценность данных мероприятий заключается в том, что многие из них не только не утратили своего значения в настоящее время, но и не до конца воплощены, несмотря на то что с момента их закрепления прошло более 30 лет.

В более поздних актах конкретизируются лишь отдельные направления охраны компонентов окружающей среды. Так, на Минсельхоз БССР была возложена ответственность за правильное применение в сельском хозяйстве ядохимикатов, за развитие и широкое применение биологических средств борьбы с болезнями и вредителями сельскохозяйственных культур и насаждений и т. д.²³

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 1 декабря 1978 г. № 984 «О дополнительных мерах по усилению охраны природы и улучшению использования природных ресурсов» устанавливало полную ответственность министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик, объединений, предприятий и учреждений за охрану природы, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов и своевременное осуществление соответствующих природоохранных мероприятий. Были расширены полномочия Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, в том числе за счет создания фонда данных о состоянии окружающей природной среды.

В это же время развивается законодательство, призванное улучшить организацию и повысить качество медико-санитарного обслуживания работников сельского хозяйства. Так, всем лицам, допущенным медкомиссией к работе с ядохимикатами, предписывалось оформлять медицинские книжки установленной формы; главным го-

сударственным санитарным врачам областей, городов и районов обеспечивать действенный санитарный надзор за соблюдением в сельскохозяйственных организациях санитарных правил по хранению, транспортировке и применению пестицидов в сельском хозяйстве, устанавливался постоянный лабораторный контроль за содержанием пестицидов в пищевых продуктах и объектах внешней среды, особое внимание обращалось на исследование воздуха рабочей зоны, почвы и воды вокруг источников загрязнения²⁴. Тем самым на законодательном уровне были закреплены меры, направленные на охрану здоровья человека и окружающей среды.

Требуют анализа и нормы постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему повышению эффективности сельскохозяйственной науки и укреплению ее связи с производством»²⁵. Интересующие нас положения распределены по двум разделам: «В области земледелия и защиты растений» и «В области химизации сельского хозяйства», что представляется справедливым в силу различной природы действующего вещества, применяемого с целью защиты растений и иных объектов от вредителей и болезней. В постановлении указывалось на необходимость дальнейшей разработки систем защиты растений в условиях развивающейся специализации и концентрации сельскохозяйственного производства, отвечающих требованиям охраны окружающей среды и обеспечивающих максимальное снижение потерь урожая и сохранение его качества, а также поиск новых эффективных и безопасных методов защиты растений, в особенности биологических методов.

В области химизации сельского хозяйства первостепенная задача виделась в совершенствовании системы агрохимического обслуживания сельскохозяйственного производства, снабжения средствами химизации, технологии транспортировки, хранения удобрений и внесения их в почву. Указывалось и на необходимость усиления и расширения исследований по изучению влияния минеральных удобрений и других химических продуктов на качество и биологическую полноценность сельскохозяйственной продукции, а также разработку метода контроля за загрязнением окружающей среды.

В соответствии с вышеупомянутым постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 9 августа 1979 г. № 765 «О создании единой специализированной агрохимической службы в стране» обеспечение охраны окружающей среды от загрязнения химическими веще-

ствами, используемыми в сельском хозяйстве, предполагалось на стадии планирования работ по агрохимизации. Одним из инструментов этого являлись заявки хозяйств на получение средств химизации, которым должно было предшествовать агрохимическое обследование полей. На основании агрохимических обследований полей, проводимых по единой методике в среднем раз в 4–5 лет, в районах с низкой химизацией – один раз в 5–7 лет²⁶, составлялись агрохимические картограммы полей и хозяйствам выдавались научно обоснованные рекомендации по рациональному применению удобрений и иных средств химизации. Именно агрохимические картограммы полей должны были браться в расчет при определении потребности хозяйства в соответствующих средствах агрохимизации. При этом необходимо было учитывать возможности достижения целей агрохимизации за счет других средств: органических удобрений, биологических средств защиты растений, агротехнических способов и т. д.

Природоохранные нормы 80-х гг. XX в. многочисленны и отделены от сельскохозяйственных. В результате этого специфика охраны окружающей среды в сельском хозяйстве в законодательстве не уточняется, однако именно на это время приходится активный интерес к рассматриваемой проблеме в литературе²⁷, в том числе в диссертационных исследованиях²⁸.

Это обусловлено, в том числе и окончательным формированием компетенции Госхимкомиссии, созданной еще в 1961 г. при Минсельхозе СССР. Активную роль в ней играл Минздрав СССР, который обеспечивал экологическую и санитарно-эпидемиологическую безопасность препаратов. В состав Госхимкомиссии входили представители Министерств по производству минеральных удобрений, мелиорации и водного хозяйства, Государственного комитета СССР по науке и технике, а также некоторые НИИ²⁹. Рекомендованные комиссией агрохимикаты включались в список химических и биологических средств борьбы с вредителями, болезнями растений, разрешенных для применения в сельском хозяйстве. Подобный разрешительный порядок применения препаратов в аграрном секторе экономики существует и в настоящее время.

Важной вехой на пути совершенствования природоохранительного законодательства стало создание союзно-республиканского Государственного комитета по охране природы (Госкомприрода СССР) как центрального органа государственного управления в области ох-

раны природы и использования природных ресурсов³⁰. На него возлагалось осуществление комплексного управления природоохранной деятельностью в стране, разработка и проведение единой научно-технической политики в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов, координация деятельности министерств и ведомств в этой области, государственный контроль использования и охраны земель, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, растительного (в том числе лесов) и животного мира, морской среды, континентального шельфа, а также общераспространенных полезных ископаемых.

Госкомприроде предоставлялось право налагать административные взыскания за правонарушения в области охраны природы и использования природных ресурсов, предъявлять иски предприятиям и организациям, а также гражданам о взыскании средств в возмещение ущерба, причиненного государству загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов.

Кроме того, указывалось на необходимость осуществления и координации научных исследований в области новых биологических методов защиты лесов, сельскохозяйственных растений и животных от болезней и вредителей. Данное положение является законодательным закреплением научно-популярных взглядов о том, что в качестве средств борьбы с вредителями культурных растений, болезнями и сорняками, помимо химического, можно использовать механический, биологический и агротехнический методы³¹.

Таким образом, создание единого союзно-республиканского органа в совокупности с природоохранным законодательством, достаточно оформленным к тому времени и регулирующим использование и охрану всего покомпонентного состава окружающей среды, является логическим завершением советского этапа развития законодательства об использовании химических веществ в сельском хозяйстве. Первые нормативные правовые акты по вопросам химизации сельского хозяйства не принимали во внимание воздействие химических веществ на окружающую среду. Это вполне объяснимо, поскольку химизация в то время не достигла такого высокого уровня развития, недостаточными были и знания о степени ее влияния на природу, чтобы спрогнозировать все негативные последствия такого применения. Поскольку первое время отрицательные последствия были незначительны, природа сама выполняла регулирующую функцию. Потребовалось

много времени на осознание проблемы и, следовательно, на становление и формирование законодательства в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ в сельском хозяйстве, которое тем не менее являлось неотъемлемой частью природоохранного законодательства и нуждалось в дальнейшем совершенствовании.

На основе анализа многочисленного законодательства советского времени можно сделать вывод об отсутствии устоявшегося термина, который бы применялся для обозначения веществ, используемых в сельском хозяйстве с целью повышения урожайности и борьбы с болезнями, вредителями и сорняками. Так, в начале 60-х гг. XX в. в законодательстве употребляется термин «ядохимикаты», в конце 60-х – химические средства защиты растений (пестициды), в конце 70-х – вместо единого термина использовалось перечисление возможных средств борьбы с болезнями и вредителями в сельском хозяйстве.

В литературе советского времени также отсутствовал единый подход в определении химических веществ, применяемых в сельском хозяйстве. Употреблялись следующие термины: химические удобрения³², химические средства защиты растений³³, ядохимикаты³⁴, гербициды и пестициды³⁵. В более позднее время звучали предложения использовать понятие «агрохимикаты» (агро от греч. – поле, химикаты – химические препараты, применяемые в сельском хозяйстве)³⁶.

Современный период развития законодательства об использовании химических веществ в сельском хозяйстве характеризуется отсутствием последовательности в правовом регулировании использования средств агрохимизации. Законы о пестицидах и агрохимикатах приняты в Российской Федерации³⁷ и Украине³⁸. Модельный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» одобрен на Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ еще 15 июня 1998 г.³⁹, однако законодательного воплощения в Республике Беларусь он не получил. Разработан проект закона «О защите растений», но его принятие затягивается. Между тем Республика Беларусь присоединилась к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях⁴⁰, под которыми, в том числе, понимают и пестициды. Постановлением Минсельхозпрода Республики Беларусь от 26 ноября 2004 г. № 84 утверждена Инструкция о порядке регистрации пестицидов и удобрений в Республике Беларусь⁴¹, в которой даны легальные определения данных веществ, совместным постанов-

лением Минприроды Республики Беларусь и Минсельхозпрода Республики Беларусь от 3 февраля 2005 г. № 5/6 одобрены Правила обращения с непригодными пестицидами⁴². Все это свидетельствует об активизации нормотворческой деятельности в данной области, что в то же время не позволяет этим ограничиться, поскольку вакуум, образовавшийся в результате отсутствия в 90-х гг. XX в. хоть сколь значимых нормативных правовых актов в этой области, требует оперативного и всеобъемлющего наполнения.

¹ Комплексная программа химизации народного хозяйства. М., 1986. С. 39.

² Собрание постановлений Правительства СССР. 1958. № 7. Ст. 62.

³ Об образовании Всесоюзного объединения Совета Министров СССР по продаже сельскохозяйственной техники, запасных частей, минеральных удобрений и других материально-технических средств, организации ремонта и использовании машин в колхозах и совхозах («Союзсельхозтехника»): Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 февраля 1961 г. № 151 // Собрание постановлений Правительства СССР. 1961. № 3. Ст. 18.

⁴ Об организации работы Всесоюзного объединения «Союзсельхозтехника»: Постановление Совета Министров СССР от 7 апреля 1961 г. // Собрание постановлений Правительства СССР. 1961. № 7. Ст. 55.

⁵ О реорганизации Министерства сельского хозяйства СССР: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 февраля 1961 г. № 152 // Собрание постановлений Правительства СССР. 1961. № 3. Ст. 17.

⁶ О расширении деятельности Всесоюзного объединения «Союзсельхозтехника» в области химизации сельского хозяйства: Постановление Совета Министров СССР от 9 апреля 1964 г. № 317 // Собрание постановлений Правительства СССР. 1964. № 7. Ст. 46.

⁷ Об организации государственной химической службы в сельском хозяйстве: Постановление Совета Министров СССР от 9 апреля 1964 г. № 319 // Собрание законов СССР. Т. 7.

⁸ О мерах по расширению и улучшению подготовки специалистов по химизации сельского хозяйства и орошаемому земледелию: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 21 мая 1964 г. № 483 // Собрание постановлений Правительства СССР. 1964. № 10. Ст. 68.

⁹ Собрание постановлений Правительства СССР. 1979. № 22. Ст. 136.

¹⁰ О создании единой специализированной агрохимической службы в республике: Постановление Совета Министров БССР от 28 сентября 1979 г. № 304 // Собрание законов, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений и распоряжений Совета Министров Белорусской ССР. 1980. № 1. Ст. 31.

¹¹ Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве / Отв. ред. О. С. Колбасов. М., 1989. С. 76.

¹² Об утверждении Положения о Министерстве по производству минеральных удобрений: Постановление Совета Министров СССР от 11 сентября 1981 г. № 900 // Собрание постановлений Правительства СССР. 1981. № 25. Ст. 147.

¹³ Об утверждении Положения о Комиссии Президиума Совета Министров СССР по вопросам АПК: Постановление Совета Министров СССР от 30 сентября 1982 г. № 898 // Собрание постановлений Правительства СССР. 1982. № 28. Ст. 146.

¹⁴ О дальнейшем совершенствовании управления АПК: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 ноября 1985 г. // Собрание постановлений Правительства СССР. 1985. № 34. Ст. 160.

¹⁵ Об образовании Государственной агрохимической ассоциации: Постановление Совета Министров СССР от 5 августа 1989 г. № 611 // Собрание постановлений Правительства СССР. 1989. № 28. Ст. 112.

¹⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 13. 1/4351.

¹⁷ О мерах по развитию производства эффективных и более безопасных для населения химических средств защиты растений (пестицидов), улучшению их качества и обеспечению поставки этих средств защиты растений в надежной и удобной для использования таре: Постановление Совета Министров СССР от 28 марта 1968 г. // Об охране окружающей среды: Сборник документов партии и правительства, 1917–1978 гг. / Сост. А. М. Галеева, М. Л. Курок. М., 1979. С. 133–136.

¹⁸ Был утвержден ГОСТ 14198–69. Пестициды. Правила приемки, методы отбора проб, упаковка, маркировка, транспортирование и хранение. М., 1969.

¹⁹ Об улучшении организации защиты сельскохозяйственных растений от вредителей и болезней: Постановление Совета Министров СССР от 10 февраля 1969 г. // Решения партии и правительства по сельскому хозяйству (1965–1974 гг.). М., 1975. С. 348–351.

²⁰ Основы земельного законодательства Союза ССР и союзных республик: Закон СССР от 13 декабря 1968 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1968. № 51. Ст. 485.

²¹ Об утверждении Положения о государственном контроле за использованием земель: Постановление Совета Министров СССР от 14 мая 1970 г. № 325 // Собрание постановлений Правительства СССР. 1970. № 9. Ст. 71.

²² Собрание постановлений Правительства СССР. 1973. № 2. Ст. 6.

²³ Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов в республике: Постановление Совета Министров БССР от 24 апреля 1973 г. № 160 // Собрание постановлений Правительства БССР. 1973. № 13. Ст. 248.

²⁴ Эталон-Беларусь [Электрон. ресурс] // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Мн., 2005.

²⁵ О мерах по дальнейшему повышению эффективности сельскохозяйственной науки и укреплению ее связи с производством: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 26 августа 1976 г. № 703 // Собрание постановлений Правительства СССР. 1976. № 21. Ст. 103.

²⁶ *Смирнов П. М., Муравин Э. А. Агрохимия. М., 1984. С. 280.*

²⁷ Например, *Минеев В. Г.* Агрохимия и биосфера. М., 1984.; *Бринчук М. М.* Химизация сельского хозяйства и правовые проблемы охраны окружающей среды // Советское государство и право. 1986. № 1. С. 91–96; *Яковлев В. Н.* Химизация сельского хозяйства и совершенствование правового механизма охраны человека и природной среды // Проблемы охраны окружающей среды в юридической науке и практике. М., 1984. С. 94–101 и др.

²⁸ *Вахаев Х. М. Х.* Правовые проблемы химизации сельского хозяйства в СССР: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1985; *Козырь О. М.* Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве от загрязнения пестицидами: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1985; *Скрипников Н. К.* Проблемы и пути совершенствования правовой охраны окружающей среды в хлопкосеющих районах в связи с применением агрохимикатов (на примере Узб. ССР): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Алма-Ата, 1983. и др.

²⁹ *Колбасов О. С.* Правовые основы охраны окружающей среды в сельском хозяйстве // Право и сельское хозяйство в СССР и Италии. М., 1980. С. 87.

³⁰ О коренной перестройке дела охраны природы в стране: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7 января 1988 г. № 32 // Собрание постановлений Правительства СССР. 1988. № 6. Ст. 14.

³¹ Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве. С. 69.

³² *Петров Г. И.* Советское природоохранительное законодательство, его становление и развитие // Правоведение. 1977. № 6. С. 85.

³³ *Аксененок Г. А.* Природа и человек в условиях научно-технического прогресса // Вопросы философии. 1973. № 10. С. 61.

³⁴ *Малеин Н. С.* Правовая охрана природы и здоровье населения в СССР // Советское государство и право. 1976. № 6. С. 81.

³⁵ *Шемигученко Ю. С.* Организационно-правовые вопросы охраны окружающей среды в СССР. Киев, 1976. С. 226.

³⁶ *Козырь О. М.* Указ соч.; *Бринчук М. М.* Химизация сельского хозяйства и правовые проблемы охраны окружающей среды // Советское государство и право. 1986. № 1. С. 96 и др.

³⁷ О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами: Закон Российской Федерации от 19 июля 1997 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 29. Ст. 3510.

³⁸ О пестицидах и агрохимикатах: Закон Украины от 2 марта 1995 г. с изменениями и дополнениями // Ведомости Верховного Совета Украины. 1995. № 14. Ст. 91; Ведомости Верховной Рады Украины. 2004. № 26. Ст. 362.

³⁹ Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи СНГ. 1998 г. № 18.

⁴⁰ О присоединении Республики Беларусь к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях: Указ Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 594 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2004. № 1. 1/5208.

⁴¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2004. № 196. 8/11821.

⁴² Там же. 2005. № 55. 8/12341.

