

В. Н. Годунов

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: СОДЕРЖАНИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

Экономические (хозяйственные) отношения, как и экономика в целом, не могут не испытывать воздействия со стороны государства. Это касается также рыночной экономики и рыночных отношений.

Целесообразность вмешательства государства в рыночные отношения сомнений, как правило, не вызывает. Вопрос в основном состоит в пределах такого вмешательства¹. Следует отметить, что на сегодняшний день абсолютно рыночных или только государственно-плановых экономик, за редким исключением, не существует. На практике речь идет о смешанной экономике, в которой могут преобладать либо рыночные, либо командные начала.

В условиях сложившейся в бывшем СССР и Белорусской ССР административно-командной системы управления экономикой экономические или хозяйственные отношения подвергались жесткому регулированию. Государство как собственник основных средств производства и носитель политической власти одновременно осуществляло экономическую (хозяйственную) деятельность (через государственные предприятия и организации) и руководило ею.

Переход к рынку, осуществляемый ныне в Республике Беларусь как суверенном государстве, отнюдь не означает отказа государства от воздействия на экономические отношения. При рыночной экономике прежнее централизованное управление и централизованное планирование хозяйственной деятельности уступают место государственному регулированию.

Государственное регулирование экономической (хозяйственной) деятельности осуществляется в целях реализации политики государства в экономической, социальной и иных сферах. Задачи государственного регулирования экономической деятельности состоят в обеспечении устойчивого и динамичного развития экономики, удовлетворении государственных нужд в товарах, работах и услугах, обеспечении занятости населения, безопасности и обороноспособности страны, свободы предпринимательства, в защите прав потребителей и т. д. Другими словами, регулирование экономической (хозяйственной)

деятельности со стороны государства предопределяется публичными интересами общества². Как записано в ст. 13 Конституции Республики Беларусь³, «государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях».

Положения о государственном регулировании экономики предусмотрены и в основных законах многих других государств, например в ст. 131 Конституции Испании 1978 г., ст. 70 Конституции Франции 1958 г.⁴ Вообще опыт развитых стран свидетельствует об усилении воздействия государства на экономическую жизнь.

Государственное регулирование экономических (хозяйственных) отношений облекается в правовую форму и находит выражение в законах и других актах законодательства. С другой стороны, конкретные действия по государственному регулированию экономических отношений выражаются в индивидуальных правовых актах. В результате государственное регулирование экономических отношений – это одновременно и государственно-правовое регулирование.

Соответственно, государственное регулирование хозяйственной деятельности можно рассматривать в широком и узком смысле. При широком понимании государственного регулирования хозяйственной деятельности оно включает как определение государством принципов и форм осуществления хозяйственной деятельности, правового положения субъектов хозяйствования, порядка заключения и исполнения договоров в хозяйственных отношениях, правомочий государственных органов в сфере экономики и т. д., так и определенные действия государственных органов. Узкий подход охватывает лишь конкретные действия государственных органов по государственному регулированию хозяйственной деятельности в рамках правового поля. Широкий взгляд на государственное регулирование хозяйственной деятельности предпочтительнее, поскольку позволяет рассматривать виды (формы) такого регулирования в комплексе, обеспечивать более оптимальное сочетание этих видов (форм), а также частноправовых и публично-правовых начал в регулировании хозяйственной деятельности.

Сочетание частноправовых и публично-правовых начал в регулировании хозяйственной деятельности обусловлено характером отношений, возникающих в процессе хозяйственной деятельности. Хозяйственные отношения выражаются как в отношениях по осуществле-

нию хозяйственной деятельности ее субъектами, так и в отношении по ее организации и воздействию на хозяйственную деятельность со стороны государства. Поэтому они регулируются нормами и частного (гражданского), и публичного (административного, финансового и др.) права⁵, а нормативные акты в сфере хозяйственной деятельности носят, как правило, комплексный характер⁶.

Оптимальное сочетание частноправовых и публично-правовых начал – одно из основных условий эффективного правового регулирования хозяйственной деятельности. Как отмечал В. Ф. Яковлев, если нет развитого частного права, рассчитывать на эффективное развитие общества не приходится, если же нет развитого публичного права, частное право не может быть действенным⁷. В свою очередь В. К. Мамутов полагает, что с учетом принципа сочетания частноправовых и публично-правовых начал должны строиться и содержание, и форма правового регулирования хозяйственной деятельности⁸.

Как показывает и опыт развитых стран, расширение вмешательства государства в экономику сопровождается усилением публичных начал в гражданском праве. В сфере регулирования имущественных отношений возрастает роль административного нормотворчества, предписаний административного характера, исходящих от органов государственного управления экономикой. В результате размываются границы между публичным и частным правом, образуются комплексные правовые отрасли и институты, в которых нормы гражданского и публичного права теснейшим образом взаимосвязаны⁹.

Частноправовые и публично-правовые начала в регулировании хозяйственной деятельности выражаются в определенных правовых средствах. Последние используются в рамках соответствующих видов (форм) государственного регулирования хозяйственной деятельности, составляющих содержание этого регулирования, а также субъектами хозяйствования при саморегулировании своих отношений.

Правовые средства представляют собой инструменты правового регулирования, с помощью которых удовлетворяются интересы субъектов права, обеспечивается достижение социально-полезных целей. Такие средства могут быть: по отраслевой принадлежности – конституционными, гражданскими, административными и т. д.; по характеру – материальными и процессуальными; по функциональной роли – регулятивными и охранительными; по предпочтению интересов – стимулирующими (поощрения, льготы, дозволения) и ограничиваю-

щими (наказания, запреты, обязанности)¹⁰. Правовые средства составляют механизм правового регулирования или, наоборот, механизм правового регулирования включает определенные правовые средства. Соответственно механизму правового регулирования общественных, в том числе экономических (хозяйственных), отношений в качестве правовых средств, помимо собственно норм права, выступают правоприменительные акты, договоры, меры поощрения, меры ответственности и др.

Используемые кроме норм права иные правовые средства регулирования общественных отношений закрепляются в действующем законодательстве, т. е. в самих же нормах права. Применительно к хозяйственным отношениям они определяются в Гражданском кодексе Республики Беларусь¹¹ (далее – ГК) и других актах законодательства.

Частноправовые начала в регулировании хозяйственной деятельности выражаются прежде всего в договоре как объективно необходимой правовой форме хозяйственных связей. Договор является неизбежным спутником товарно-денежных отношений, сущность которых составляет обмен на эквивалентно-возмездной основе. Только через обмен продукт труда становится товаром. Обмен же может произойти лишь посредством общего для обоих товаровладельцев волевого акта – договора¹². Роль договора наиболее рельефно проявляется в условиях рыночных отношений. Как образно отмечено в литературе, «система хозяйственных договоров составляет основу, каркас рынка, выражает его подлинную сущность»¹³.

Действующее гражданское законодательство Республики Беларусь закрепляет принцип свободы договора (ст. 2, 391 ГК). Понуждение к заключению договора допускается лишь в случаях, когда обязанность заключить договор установлена законодательством или добровольно принятым обязательством (п. 1 ст. 391 ГК).

Среди правовых средств регулирования хозяйственной деятельности, носящих частноправовой характер, можно также назвать торги по заключению хозяйственных (предпринимательских) договоров, способы обеспечения исполнения обязательств в хозяйственных отношениях, имущественную ответственность за нарушение обязанностей по договору и др.

Публично-правовые начала в регулировании хозяйственной деятельности проявляются через такие правовые средства, как государственная регистрация субъектов хозяйствования, определение для них

плановых заданий (заказов), государственная экспертиза инвестиционных проектов, проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности, изъятие неэффективно используемого имущества, предписания об устранении нарушений в хозяйственной сфере, экономические санкции и т. д. В частности, в соответствии с актами Правительства до субъектов хозяйствования доводятся обязательные заказы на поставку (заготовку, сдачу, закупку) для государственных нужд лома и отходов черных, цветных и драгоценных металлов, а также некоторых других товаров¹⁴. Министерством экономики Республики Беларусь проводится государственная комплексная экспертиза инвестиционных проектов в случаях их реализации с привлечением иностранных кредитов или кредитов банков Республики Беларусь под гарантии Правительства Республики Беларусь, использования средств централизованных инвестиционных ресурсов, участия государства в создании коммерческих организаций с иностранными инвестициями, предоставления индивидуальных льгот по налоговым и таможенным платежам (ст. 20 Инвестиционного кодекса Республики Беларусь)¹⁵.

Элементы публично-правового характера имеют место и в договорных отношениях между субъектами хозяйственной деятельности. Свобода договора не исключает вмешательства государства в договорные отношения. В силу экономической ситуации, интересов общества, третьих лиц требуется установление пределов свободного усмотрения сторон¹⁶. На ограничения в договорном праве указывают и зарубежные ученые¹⁷. Достаточно широко применяется в практике регулирования экономики западных стран и институт принудительного договора¹⁸. В законодательстве нашей страны принцип свободы договора в определенной степени ограничивается при обеспечении государственных нужд в товарах, работах и услугах, при заключении публичного договора, договора присоединения и т. д.¹⁹ Так, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 24 ноября 1993 г. «О поставках товаров для государственных нужд»²⁰ не вправе необоснованно отказаться от заключения государственного контракта на поставку товаров для государственных нужд поставщики, являющиеся монополистами по продаже или производству определенных видов товаров.

В юридической литературе нет единообразного понимания видов (форм) государственного регулирования хозяйственной (предпринимательской) деятельности. К примеру, В. В. Лаптев относит к ним государственную регистрацию субъектов предпринимательской деятельности, антимонопольное и налоговое регулирование и др. Как

своеобразную форму государственного регулирования предпринимательской деятельности он рассматривает нормотворческую деятельность государства, издание актов законодательства²¹. По мнению В. С. Мартемьянова, по своему содержанию государственное воздействие на экономику может быть подразделено на создание и прекращение деятельности субъектов хозяйствования, планирование, регулирование хозяйственной деятельности и контроль за нею. При этом указывается, что все виды воздействия имеют правовую форму акта как облеченного в установленную форму действия органа власти или управления, с которым связываются предусмотренные законом правовые последствия²². С. С. Вабищевич считает важнейшими формами государственного регулирования предпринимательской деятельности прогнозирование, планирование, денежную политику, антимонопольное регулирование²³.

В Хозяйственном кодексе Украины, принятом 16 января 2003 г.²⁴, различаются основные направления экономической политики государства (ст. 10) и способы государственного регулирования хозяйственной деятельности (ст. 12). Первые включают в себя следующие направления: структурно-отраслевая политика; инвестиционная политика; амортизационная политика; политика институциональных преобразований; ценовая политика; антимонопольно-конкурентная политика; бюджетная политика; налоговая политика; денежно-кредитная политика; валютная и внешнеэкономическая политика. К основным способам государственного регулирования хозяйственной деятельности отнесены: государственные заказы и государственные задания; лицензирование, патентование и квотирование; сертификация и стандартизация; установление нормативов и лимитов; регулирование цен и тарифов; предоставление инвестиционных, налоговых и других льгот, предоставление дотаций, компенсаций, целевых инноваций и субсидий.

На наш взгляд, государственное регулирование хозяйственной деятельности включает следующие виды (формы): регулирование условий хозяйственной деятельности; прямое управление хозяйственной деятельностью; контроль за хозяйственной деятельностью²⁵.

Государственное регулирование условий хозяйственной деятельности осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь, Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, другими государственными органами, органами местного управления и самоуправления. Оно призвано обеспечить

создание для субъектов хозяйственной деятельности стабильных и благоприятных условий хозяйствования. Для государственного регулирования условий хозяйственной деятельности используются, в частности, следующие пути (направления):

1. Бюджетно-финансовая политика. В законе о бюджете Республики Беларусь на очередной год²⁶ и других актах законодательства определяются приоритетные направления в экономической и социальной сферах, на которые в первую очередь расходуются бюджетные средства. Через бюджетно-финансовую политику обеспечивается эффективное финансирование государственных капитальных вложений, научной, научно-технической и инновационной деятельности, государственных народнохозяйственных программ, осуществляется государственная поддержка производителей той или иной продукции (например, сельскохозяйственной) и т. д.

2. Денежно-кредитная политика. Такая политика направлена на обеспечение экономики страны необходимой денежной массой, привлечение в банки денежных средств граждан и организаций, расширение использования кредитных ресурсов в хозяйственной деятельности.

3. Система налогов. Экономически обоснованные налоги позволяют обеспечить оптимальное сочетание интересов общества и субъектов хозяйствования, стимулировать последних к осуществлению хозяйственной деятельности, способствовать развитию экономики в целом. Не случайно не допускается установление налогов, сборов (пошлин) и льгот по их уплате, нарушающих единое экономическое пространство Республики Беларусь, ограничивающих перемещение товаров (работ, услуг) или финансовых средств в пределах территории Республики Беларусь либо создающих иные препятствия для осуществления предпринимательской и другой деятельности, кроме запрещенной законодательством (ст. 2 Налогового кодекса Республики Беларусь. Общая часть²⁷).

4. Проведение амортизационной политики. Целью амортизационной политики является определение для субъектов хозяйствования условий обеспечения процесса простого воспроизводства путем начисления амортизации на основные средства и нематериальные активы и накопления таких средств. В связи с этим устанавливаются нормы амортизации и порядок амортизационных отчислений. Для стимулирования определенных видов хозяйственной деятельности может применяться ускоренная амортизация.

5. Инвестиционная политика. В отличие от амортизационной инвестиционная политика состоит в привлечении новых средств инвесторов для дальнейшего развития и расширения производства (реализации) товаров, выполнения работ, оказания услуг. Государство создает благоприятные условия для инвестиционной деятельности и гарантирует стабильность прав инвестора (ст. 8, 9 Инвестиционного кодекса Республики Беларусь). Инвестиции могут привлекаться также путем создания свободных экономических зон, где устанавливаются более благоприятные, чем обычные, условия осуществления предпринимательской и иной хозяйственной деятельности (ст. 1 Закона Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. «О свободных экономических зонах»²⁸).

6. Предоставление финансовой помощи. В определенных случаях субъекты хозяйствования могут получить от государства финансовую помощь в виде дотаций, субсидий, бюджетных ссуд или бюджетных займов. Дотации – это денежные средства, выделяемые из республиканского или местного бюджета на невозвратной основе субъектам хозяйствования для полного или частичного покрытия убытков. Субсидии также выделяются из бюджета безвозвратно в виде помощи. Бюджетные ссуды выдаются из республиканского или местного бюджета по целевому назначению на определенный срок без взимания процентов. Напротив, при бюджетном займе с заемщика взимаются проценты за пользование бюджетными средствами. Порядок предоставления финансовой помощи регламентируется соответствующими нормативными актами²⁹.

7. Недопущение (запрещение) определенных видов хозяйственной деятельности или установление определенных ограничений на ее осуществление. Например, Закон Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. в редакции Закона от 23 мая 2000 г. «Об особо охраняемых природных территориях»³⁰ предусматривает запрещение или ограничение хозяйственной деятельности в заповедниках, национальных парках, заказниках и памятниках природы. Запрещения и ограничения на хозяйственную деятельность установлены также Законом Республики Беларусь от 12 ноября 1991 г. «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС»³¹. Декретом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г. № 28 «О государственном регулировании производства, оборота, рекламы и потребления табачного сырья и табачных изделий»³² запрещается переработка на давальческих усло-

виях табачного сырья для производства табачных изделий, за исключением переработки, осуществляемой по решению Совета Министров Республики Беларусь.

8. Установление исключительного права (монополии) государства на осуществление отдельных видов деятельности. Возможность закрепления такого права за государством предусмотрена в ст. 13 Конституции Республики Беларусь. Так, Закон Республики Беларусь от 21 июня 2002 г. «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»³³ закрепляет государственную монополию на опробование и клеймение ювелирных и иных изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, изготовленных на территории Республики Беларусь и (или) ввезенных на территорию Республики Беларусь для реализации (ст. 7). Согласно Закону Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности (ст. 16)³⁴ право на осуществление внешней торговли отдельными видами товаров может ограничиваться путем закрепления за государством исключительного права на внешнюю торговлю этими товарами, которое реализуется уполномоченными Президентом Республики Беларусь государственными органами, организациями, гражданами Республики Беларусь. Перечень указанных товаров определяется Президентом Республики Беларусь или по его поручению Правительством Республики Беларусь. По Декрету Президента Республики Беларусь от 12 мая 1998 г. № 6 «О некоторых мерах по упорядочению лотерейной деятельности»³⁵ государству принадлежит исключительное право на осуществление деятельности по учреждению и проведению лотерей.

9. Лицензирование соответствующих видов хозяйственной деятельности. В интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты прав и свобод, нравственности, здоровья населения, охраны окружающей среды право на осуществление отдельных видов деятельности, в том числе хозяйственной, может быть реализовано после получения в установленном порядке специальных разрешений (лицензий). Перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, определен Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности»³⁶.

10. Установление государственных норм и стандартов. С помощью данных правовых средств государство стремится обеспечить защиту жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды, надлежащее качество товаров, работ и

услуг, проведение единой государственной политики в области технического нормирования, стандартизации и измерений, архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и т. д.

11. Антимонопольные меры и развитие конкуренции. Посредством антимонопольных мер и содействия развитию конкуренции государство обеспечивает предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности субъектов хозяйствования, необходимые условия для добросовестной конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков, защиту прав потребителей.

12. Разгосударствление и приватизация государственной собственности. Государство устанавливает порядок и осуществляет меры по разгосударствлению и приватизации государственной собственности, которые направлены на преодоление монополии государственной собственности, обеспечение реального многообразия форм собственности и хозяйствования, создание условий для развития предпринимательской деятельности.

13. Политика ценообразования. Для обеспечения сбалансированного развития экономики, решения социальных и других задач государство устанавливает правовые основы государственной политики в области ценообразования, определяет сферу применения регулируемого ценообразования, полномочия государственных органов, осуществляющих регулирование ценообразования и контроль за ним, а также права, обязанности и ответственность субъектов ценообразования.

14. Содействие развитию рынка ценных бумаг. Рынок ценных бумаг как неотъемлемая часть рыночной экономики нуждается в соответствующем правовом регулировании, которое должно способствовать мобилизации финансовых ресурсов, их перераспределению между различными сферами деятельности и эффективному использованию, гарантировать права инвесторов. Законодательство о рынке ценных бумаг определяет порядок выпуска и обращения ценных бумаг, профессиональной деятельности с ценными бумагами, организации и деятельности фондовой биржи.

15. Проведение внешнеэкономической и валютной политики. Внешнеэкономическая деятельность является одним из важнейших направлений в деятельности субъектов хозяйствования, и государство определяет правовые основы хозяйственной деятельности во внешнеэкономической сфере и ее государственного регулирования в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности, защиты отечественных товаропроизводителей и экономи-

ческих интересов страны. Валютное регулирование и валютный контроль направлены на обеспечение стабильности платежного баланса и национальной денежной единицы, экономической безопасности государства, поддержание устойчивого экономического роста и развитие международного сотрудничества.

16. Установление условий пользования землей и другими природными ресурсами. Природные ресурсы могут использоваться для осуществления хозяйственной деятельности, вовлекаться в хозяйственный оборот и поэтому государство определяет их правовой режим не только в целом, но и в хозяйственном отношении. Основополагающая норма на этот счет содержится в Конституции Республики Беларусь, где в ст. 13 закрепляется исключительная собственность государства на недра, воды и леса. В собственности государства находятся и земли сельскохозяйственного назначения. Условия и порядок предоставления природных ресурсов для осуществления хозяйственной деятельности регулируются Кодексом Республики Беларусь о земле от 4 января 1999 г.³⁷, Кодексом Республики Беларусь о недрах от 15 декабря 1997 г.³⁸, Водным кодексом Республики Беларусь от 15 июля 1998 г.³⁹, Лесным кодексом Республики Беларусь от 14 июля 2000 г.⁴⁰, Инвестиционным кодексом Республики Беларусь от 22 июня 2001 г. и другими актами законодательства.

Прямое управление хозяйственной деятельностью осуществляется министерствами, другими республиканскими органами управления, государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными органами управления и самоуправления. Оно включает установление государственных заданий и заказов, выдачу плановых актов на получение (поставку) продукции (товаров), экспертизу инвестиционных проектов и иные конкретные действия по организации и осуществлению хозяйственной деятельности. Данный вид (форма) государственного регулирования хозяйственной деятельности в основном касается государственного сектора экономики.

Определяя условия хозяйственной деятельности, государство осуществляет и контроль за их соблюдением. Соответствующие государственные органы (Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Национальный банк Республики Беларусь, Министерство экономики Республики Беларусь, Министерство финансов Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь,

Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь и др.) контролируют соблюдение законодательства о предпринимательстве, антимонопольного законодательства, банковского законодательства, законодательства о рынке ценных бумаг, требований к качеству и порядку реализации товаров, работ и услуг, порядку ценообразования, осуществления внешнеэкономической деятельности и валютных операций и т. д. В случаях нарушения законодательства о хозяйственной (предпринимательской) деятельности к субъектам хозяйствования применяются предусмотренные законодательством санкции.

Виды (формы) государственного регулирования хозяйственной деятельности закрепляются в законодательных актах и другом действующем законодательстве, как правило, применительно к соответствующей хозяйственной деятельности. Общие нормы о государственном регулировании хозяйственной (предпринимательской) деятельности могут быть предусмотрены в специальном законе об этом или в Предпринимательском кодексе в случае его принятия в дополнение к Гражданскому кодексу Республики Беларусь⁴¹.

¹ *Жилинский С. Э.* Предпринимательское право (правовая основа предпринимательской деятельности): Учеб. для вузов. 4-е изд., изм. и доп. М., 2002. С. 44–47.

² О понятии публичного интереса см.: *Тотьев К. Ю.* Публичный интерес в правовой доктрине и законодательстве // Государство и право. 2002. № 9. С. 19–25.

³ Конституция Республики Беларусь. Принята 15 марта 1994 г. Изменения и дополнения внесены республиканским референдумом 24 ноября 1996 г. и 17 ноября 2004 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 1. 1/0; 2004. № 188. 1/6032.

⁴ *Маклаков В. В.* Эволюция конституционных прав и свобод в странах Западной Европы. М., 1991. С. 38.

⁵ О понятии частного и публичного права см.: *Тихомиров Ю. А.* Публично-правовое регулирование: динамика сфер и методов // Журнал российского права. 2001. № 5. С. 3–12; *Общая теория государства и права: Академический курс / Под ред. М. Н. Марченко.* М., 1998. Т. 2. С. 239–240; *Попондопуло В. Ф.* О частном и публичном праве // Известия вузов. Правоведение. 1994. № 5–6. С. 53–54; *Рянов Ф. М.* К вопросу о понятиях частного и публичного права // Публичное и частное право: проблемы развития и взаимодействия, законодательного выражения и юридической практики: Материалы конф. Екатеринбург, 1999. С. 54–55.

⁶ О комплексном правовом регулировании (комплексных институтах) см.: *Поленина С. В.* Взаимодействие системы права и системы законодательства в современной России // Государство и право. 1999. № 9. С. 7–8; *Сырых В. М.* Ком-

плексные институты как компоненты системы российского права // Журнал российского права. 2002. № 10. С. 22.

⁷ Яковлев В. Ф. О взаимодействии публичного и частного права // Публичное и частное право: проблемы развития и взаимодействия, законодательного выражения и юридической практики: Материалы конф. Екатеринбург, 1999. С. 3.

⁸ Мамутов В. К. Формирование и развитие хозяйственного законодательства Украины // Журнал российского права. 2001. № 7. С. 135.

⁹ Кулагин М. И. Предпринимательство и право: опыт Запада. М., 1992. С. 5–6.

¹⁰ См.: Комаров С. А., Малько А. В. Теория государства и права. М., 1999. С. 363–365; Алексеев С. С. Право: азбука – теория – философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 350.

¹¹ Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1999. № 7–9. Ст. 101; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 69. 2/190; 2001. № 46. 2/750; 2002. № 7. 2/828; № 62. 2/853; № 75. 2/862; № 84. 2/877; № 128. 2/897; 2003. № 1. 2/908; № 8. 2/932; № 74. 2/960; 2004. № 4. 2/1016; № 137. 2/1065; 2005. № 73. 2/1106; № 122. 2/1141; 2006. № 6. 2/1173; № 18. 2/1196.

¹² Гражданское право: Учебник: В 2 ч. / Под общ. ред. В. Ф. Чигира. Минск, 2000. Ч. 1. С. 805.

¹³ Пугинский Б. И., Сафиуллин Д. Н. Правовая экономика: проблемы становления. М., 1991. С. 228.

¹⁴ См.: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2005 г. № 1370 «О поставке (заготовке, сдаче) лома и отходов черных и цветных металлов для республиканских государственных нужд в 2006 году» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2005. № 193. 5/16891; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2006 г. № 127 «О перечне республиканских государственных нужд, а также государственных заказчиков по поставкам (закупкам) товаров (работ, услуг) для республиканских государственных нужд на 2006 год» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2006. № 23. 5/17210.

¹⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2001. № 62. 2/780; 2004. № 126. 2/1062; № 175. 2/1074.

¹⁶ Лисюкова Е. А. Пределы свободы договора в Гражданском кодексе Российской Федерации и Принципах международных коммерческих договоров // Актуальные проблемы гражданского права: Сб. ст. / Под ред. М. И. Брагинского. М., 2002. Вып. 4. С. 287.

¹⁷ См.: Годэмэ Е. Общая теория обязательств / Пер. с фр. И. Б. Новицкого. М., 1948. С. 212; Farnsworth E. Allan. Contracts. Second edition. Boston, Toronto, London: Little, Brown and Company, 1980. P. 3–5; Herrmann Harald. Allgemeines Vertragsrecht // Основы хозяйственного и торгового права Германии и Австрии. Grundlagen des Wirtschafts – und Handelsrechts in Deutschland und Österreich. Минск / Minsk, 2000. P. 42–43.

¹⁸ Хохлов С. А. Понуждение заключить договор как правовая форма регулирования хозяйственных связей в капиталистических странах // Антология Уральской Цивилистики. 1925–1989: Сб. ст. М., 2001. С. 228–241.

¹⁹ См.: Попова Е. А. Заключение договора в обязательном порядке: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Минск, 2004.

²⁰ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1993. № 33. Ст. 432.

²¹ Лантев В. В. Предпринимательское право: понятие и субъекты. М., 1977. С. 16–17.

²² Мартемьянов В. С. Хозяйственное право. Т. 1: Общие положения: Курс лекций. М., 1994. С. 192, 195. См. также: Предпринимательское (хозяйственное) право: Учебник: В 2 т. / Отв. ред. О. М. Олейник. М., 1999. Т. 1. С. 508–516.

²³ Вабищевич С. С. Предпринимательское (хозяйственное) право Республики Беларусь. Изд. 3-е, испр. и доп. Минск, 2005. С. 43–44.

²⁴ Господарський кодекс України. Господарський процесуальний кодекс України: Офіційні тексти / Міністерство юстиції України. Киев, 2003.

²⁵ В литературе имеет место разделение государственного регулирования хозяйственной (предпринимательской) деятельности и контроля за ней (См.: Коммерческое право: Учебник: В 2 ч. / Под ред. В. Ф. Попондопуло, В. Ф. Яковлевой. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2004. Ч. 1. С. 375).

²⁶ См.: Закон Республики Беларусь от 31 декабря 2005 г. «О бюджете Республики Беларусь на 2006 год» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2006. № 7. 2/1178.

²⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 4. 2/920; № 85. 2/977; 2004. № 4. 2/1009; № 123. 2/1058; № 174. 2/1068; № 189. 2/1087; 2005. № 6. 2/1177.

²⁸ Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1999. № 1. Ст. 2; № 25. Ст. 428; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 87. 2/883.

²⁹ См., например: Положение о порядке предоставления из республиканского бюджета субсидий и (или) средств на финансирование капитальных вложений и Положение о порядке предоставления из республиканского бюджета и возврата бюджетного займа, бюджетной ссуды. Утверждены Указом Президента Республики Беларусь от 28 марта 2006 г. № 182 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2006. № 53. 1/7392.

³⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 52. 2/171.

³¹ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1991. № 35. Ст. 622; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 37. 2/33; 2002. № 87. 2/883.

³² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 143. 1/4234; 2003. № 43. 1/4517; 2004. № 27. 1/5326; 2005. № 103. 1/6561; № 163. 1/6860.

³³ Там же. 2002. № 73. 2/859; 2005. № 10. 2/1101.

³⁴ Там же. 2004. № 193. 2/1096.

³⁵ Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. 1998. № 14. Ст. 347; № 34. Ст. 853; 1999. № 4. Ст. 77; № 12.

Ст. 312; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 43. 1/3611; № 58. 1/3693; 2004. № 27. 1/5326.

³⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 79. 1/4779; 2004. № 71. 1/5490; № 161. 1/5931; № 176. 1/5987; 2005. № 7. 1/6166; № 40. 1/6300; № 103. 1/6560; № 142. 1/6770; № 188. 1/6930; № 193. 1/6990.

³⁷ Там же. 1999. № 2–3. 2/1; 2002. № 55. 2/848.

³⁸ Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 8–9. Ст. 103.

³⁹ Там же. 1998. № 33. Ст. 473.

⁴⁰ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 70. 2/195.

⁴¹ См. также: Направления совершенствования и развития национального законодательства Республики Беларусь / Г. И. Лях, М. А. Широкова, Ю. Н. Кудрявец и др.; Рук. И. С. Андреев. Минск, 1999. С. 36–37.

Поступила 18 апреля 2006 г.