

Н. А. Карпович

НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ КАК ИСТОЧНИК ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Существенные свойства отрасли права можно рассматривать в двух аспектах: свойства, присущие непосредственно системе права как содержанию, и свойства системы права, которые она приобретает, находя свое внешнее отражение в источниках этой отрасли права.

В теории права существует несколько основных подходов к определению соответствующего термина и разграничению видов источников права, которые основываются на различии в понимании категории «право». В частности, среди источников права выделяются формально-юридические (выступающие в виде нормативно-правовых актов) и материальные (социальные и иные источники права, обуславливающие содержание формально-юридических источников права). Исходя из этого источники права предлагается разделить на материальные и формальные¹, на первичные (материальные и иные) и вторичные (формально-юридические)². В формально-юридическом смысле обычно выделяют четыре вида основных источников права: нормативный (нормативно-правовой) акт, судебный прецедент, правовой (санкционированный) обычай и договор³. К источникам права также относят юридическую доктрину⁴, юридическую науку⁵, принципы права⁶, религиозные тексты⁷, естественное право⁸. Правомерность соответствующих научных позиций убедительно обосновывается их авторами. Особые споры вызывает вопрос об отнесении к источникам права актов правосудия⁹. При этом приводятся доводы в пользу правомерности отнесения судебной практики (под которой понимаются акты правосудия в целом) внутри романо-германской правовой семьи ко вторичным (дополнительным) источникам права¹⁰.

Таким образом, в теории права обосновывается необходимость широкого подхода как к пониманию категории «источник права», так и выделению видов источников права.

Напротив, в отраслевой юридической литературе зачастую некоторые дополнительные источники права, признаваемые таковыми в теории права, вообще не рассматриваются на предмет содержания в них правовых норм, регулирующих соответствующие отношения.

Соответственно, предлагаемые определения источников отрасли права не всегда в полной мере отражают устоявшиеся положения общей теории права о понимании рассматриваемой категории и видах источников права. Так, Н. Г. Станкевич определяет термин «источник права» применительно к земельному праву Республики Беларусь как нормативные правовые акты, которые приняты в установленном порядке и закрепляют, изменяют или прекращают нормы земельного законодательства¹¹. В. В. Петров, рассматривая вопрос об источниках экологического права, выделил источники права в материальном смысле (воля народа) и в формальном смысле (формы права, в которых содержатся общие правила поведения – нормы права). Источники экологического права определены им как нормативные правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие экологические отношения¹². М. М. Бринчук определяет источники экологического права как нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере взаимодействия общества и природы¹³. Б. В. Ерофеев отмечает, что «источники экологического права представляют собой нормативно-правовые акты, содержащие эколого-правовые нормы»¹⁴. О. И. Крассов определяет источники экологического права как «нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах установленной для них компетенции, которые устанавливают, изменяют или отменяют эколого-правовые нормы – юридически обязательные модели поведения участников экологических отношений»¹⁵. Н. Н. Веденин полагает, что «источники экологического права – особая форма выражения правил поведения, делающая их общеобязательными». При этом автор в качестве видов источников экологического права рассматривает нормативные правовые акты¹⁶. Перечислением видов нормативных правовых актов Российской Федерации определяют понятие «источники экологического права» Э. Ю. Исмаилов, Ю. В. Трунцевский, Н. Е. Саввич¹⁷. С. А. Балашенко и Д. М. Демичев под источниками экологического права понимают «нормативные акты, служащие формой выражения юридических норм, которыми регулируются экологические отношения»¹⁸. Н. Г. Цыпарков определяет источники экологического права как нормативные правовые акты, в которых содержатся нормы, регулирующие экологические отношения¹⁹.

Таким образом, среди источников экологического права основное внимание ученые-правоведы уделяют нормативному правовому акту,

что предопределяется его ведущей ролью в правовом регулировании всех сфер общественных отношений.

Л. Г. Ключанова, определяя процесс проникновения экологических норм в основные отрасли законодательства как имеющий всеобщий и даже целенаправленный характер, полагает возможным источники современного экологического права трактовать в узком (комплексные и отраслевые акты, принятые в установленном порядке уполномоченными органами и регламентирующие порядок и принципы природопользования и охраны окружающей среды) и широком (все экологизированные нормы права) смысле²⁰.

Среди источников экологического права в формально юридическом смысле В. В. Петров выделил законы, указы, постановления, распоряжения, нормативные правовые акты министерств и ведомств²¹. Н. Г. Станкевич указывает, что источники земельного права традиционно принято делить на две группы: законы и подзаконные акты²².

Среди источников экологического права в соответствии с их ролью в правовом регулировании экологических проблем также предлагается выделять основополагающие нормативные акты (декларации и Конституция), а также такие подсистемы источников, как природоохранные нормативные правовые акты и нормативные правовые акты, регулирующие природоресурсные отношения²³.

Под нормативными правовыми актами в теории права понимаются выраженные в письменной форме решения компетентных государственных органов, в которых содержатся нормы права²⁴. Нормативный правовой акт также определяется как официальный документ, созданный компетентными органами государства и содержащий общеобязательные юридические нормы (правила поведения)²⁵. Называются такие существенные признаки нормативных правовых актов, как то, что они являются результатом целенаправленного правотворчества, издаются или санкционируются на издание только органами государства, в них выражается воля государства, предусматривается принудительное обеспечение их исполнения²⁶. Абзац тринадцатый ст. 1 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»²⁷ определяет нормативный правовой акт как официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и не-

однократное применение. Из указанных определений вытекают основные признаки нормативного правового акта: общеобязательность, неоднократность действия, издание его государственным органом в соответствии с его компетенцией и по определенной процедуре.

В качестве элементов множественности источников экологического права правомерно рассматривать только нормативные правовые акты, которые связаны между собой наличием единого предмета правового регулирования, иначе говоря, содержат нормы, регулирующие экологические отношения. В значительной степени производными от предмета правового регулирования являются методы правового регулирования экологических отношений. Для экологического права характерно преимущественное сочетание способов обязательных предписаний (в целях определения экологических требований), дозволения (в целях обеспечения рационального природопользования) и запрещения (возложение на лиц обязанности воздерживаться от нарушения природоохранных правил и норм), которые находят отражение в соответствующих источниках права. Единые предмет и методы правового регулирования предопределяют взаимосвязь норм как элементов множественности источников экологического права.

Одним из основных условий единства системы экологического права, структурирования множественности взаимосвязанных его элементов является обеспечение соответствия норм нижестоящих источников экологического права по отношению к нормам вышестоящих источников права. Указанное явление выражается в иерархическом строении системы источников экологического права. Иерархия источников экологического права является отражением иерархии и пределов ведения государственных органов и иных субъектов, обладающих компетенцией в сфере регулирования экологических отношений. Правовое регулирование экологических отношений детализируется на основе сочетания нормотворчества всех государственных органов, исходя их принципа разделения властей. При этом различные акты одного и того же государственного органа могут обладать различной юридической силой. В наибольшей степени это касается внутренней иерархии таких источников права, как нормативные правовые акты. Таким образом, в конечном итоге иерархическая структура системы источников экологического права является отражением юридической силы источников экологического права и их соподчиненности в единой системе.

От положения источника в системе права зависит и юридическое значение правовых норм, включенных в него. Для закрепления экологических норм, значение которых является наиболее важным, избирают такие формы источников права, которые стоят на вершине иерархии. Иерархичность системы источников экологического права также отражает внутреннюю взаимосвязь различных источников права. Так, например, отмена либо изменение базового нормативного правового акта влечет за собой необходимость пересмотра всех нижестоящих по отношению к данному источнику актов, регулирующих соответствующие отношения. Следовательно, избрание формы акта, в которой происходит закрепление эколого-правовой нормы, зависит от необходимости придать правовой норме соответствующий уровень юридической значимости, от установленной компетенции государственных органов, от объективных условий, оказывающих воздействие на порядок эколого-правового регулирования. Значение иерархии источников права состоит также в устранении возможных коллизий между ними, обеспечении непротиворечивости системы права.

Юридическая сила источника права складывается из ряда существенных компонентов. Верховенство права, высшая юридическая сила Конституции и принятых на ее основе законодательных актов являются не только основаниями конституционного строя Республики Беларусь, но и важнейшими принципами развития системы источников экологического права. Принцип верховенства права закрепляется Основным Законом как обязанность государства, всех его органов и должностных лиц действовать в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства. Правовые акты или их отдельные положения, признанные в установленном законом порядке противоречащими положениям Конституции, не имеют юридической силы. Отметим, что, несмотря на то, что источники экологического права различаются по степени их юридической силы, они в равной степени обязательны для исполнения. Как отмечал В. Ф. Коток, юридическая сила может быть большей или меньшей, это – регулятивное свойство правового акта, проявляющееся в соотношении с другими актами. Обязательность же не имеет степеней и представляет собой абсолютное качество любого законного акта. Нельзя представить себе степень обязательности, не уничтожая ее самой. Государство одинаково требует соблюдения любого правового акта, независимо от сте-

пени его юридической силы. Любой законный акт, вступивший в силу, обязателен безусловно²⁸.

Таким образом, нормативные правовые акты дифференцированы применительно к правотворческим полномочиями издающих их государственных органов; находятся в соподчиненности применительно к юридической силе этих актов.

Множественность источников экологического права не означает, что их многообразие является произвольным. Данная множественность включает только официально признанные виды источников, установленные Конституцией Республики Беларусь и законами Республики Беларусь. К числу таких источников правомерно относить нормативные правовые акты (Конституция Республики Беларусь, кодексы Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, декреты и указы Президента Республики Беларусь, акты Конституционного Суда Республики Беларусь, постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, постановления Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Генерального прокурора Республики Беларусь, постановления республиканских органов государственного управления и Национального банка Республики Беларусь, решения органов местного управления и самоуправления, локальные нормативные правовые акты), а также международные договоры Республики Беларусь.

Конституцией определяются формы важнейших источников права в сфере регулирования экологических отношений, основы распределения и реализации компетенции государственных органов в данной сфере. Например, законы, регулирующие экологические отношения, принимаются в особом процедурном порядке, важнейшие элементы которого определены в регламентах палат Парламента. Данные процедуры призваны обеспечить всестороннее рассмотрение принимаемых экологически значимых законов. Конституция определяет круг экологических отношений, которые могут регулироваться законом, не ограничивая его. Кроме того, Конституцией устанавливается, что развитие ряда содержащихся в ней экологически значимых положений может быть осуществлено только в форме закона.

Конституция, являясь источником права Республики Беларусь в целом, как источник правового регулирования экологических отношений характеризуется закреплением принципов и норм, имеющих общий правоустанавливающий характер для всех сфер общественных отношений, а также специальных экологических принципов и норм.

Правовые гарантии и условия создания необходимых для человека параметров окружающей среды, обязанность каждого охранять природную среду непосредственно закрепляются в ст. 46 и ст. 55 Конституции. Круг субъектов указанных конституционных гарантий и обязанностей определяется в соответствии со ст. 11 Конституции и включает в себя граждан Республики Беларусь, иностранцев и лиц без гражданства, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами. Среди иных положений, непосредственно направленных на регулирование отношений в системе природа–общество, необходимо отметить ст. 13 Конституции, определяющую режим собственности на природные ресурсы в Республике Беларусь, устанавливающую государственную собственность на основные виды природных ресурсов. При этом, согласно ч. 6 ст. 44 Основного Закона, осуществление права собственности, в частности, не должно наносить вред окружающей среде.

Гарантии экологических прав граждан предусмотрены ст. 34 Конституции, согласно которой граждане имеют право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды.

Конституция обладает высшей юридической силой. Развитие ее положений осуществляется путем издания кодексов и иных законодательных актов, регулирующих экологические отношения. К иным законодательным актам, которые являются источниками эколого-правовых норм, относятся законы Республики Беларусь, декреты и указы Президента Республики Беларусь. Законы, декреты, указы и иные акты государственных органов (должностных лиц) принимаются (издаются) на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.

Анализ множественности источников экологического права Республики Беларусь приводит к выводам, аналогичным выводу, сделанному В. В. Петровым, который, в частности, среди особенностей источников экологического права выделил следующие: 1) в них представлен значительный удельный вес законов по сравнению с другими формами права; 2) они отличны содержанием так называемых экологизированных норм и нормативных правовых актов²⁹.

Исходные понятия и положения законодательства об охране окружающей среды в Республике Беларусь в значительной степени сосредоточены в головном Законе «Об охране окружающей среды»³⁰. Закон устанавливает правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического

разнообразия, природных ресурсов и объектов и направлен на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду. Важными для развития системы экологического права являются положения ч. 3 ст. 2 данного Закона о недопустимости включения при подготовке проектов актов законодательства положений, реализация которых может повлечь усиление вредного воздействия на окружающую среду. Закон также содержит предпосылки развития системы источников экологического права. Так, согласно ч. 2 ст. 2 Закона законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из рассматриваемого Закона, актов законодательства об особо охраняемых природных территориях, о государственной экологической экспертизе, о гидрометеорологической деятельности, об охране озонового слоя, об отходах и иных актов законодательства Республики Беларусь, содержащих нормы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и природопользования.

В связи с этим отметим, что самостоятельное место в структуре источников экологического права принадлежит, в частности, Законам Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности», «Об охране атмосферного воздуха», «О государственной экологической экспертизе», «Об отходах» и иным, которые одновременно являются актами законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Экологические требования и нормы в процессе осуществления отдельных видов природопользования, правовой режим природных ресурсов и других компонентов природной среды регулируется законодательством об охране окружающей среды, если иное не предусмотрено земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, растительном мире, животном мире и иным законодательством Республики Беларусь. В этой связи следует отметить Законы «Об охране и использовании животного мира», «О растительном мире», «О санитарно-эпидемическом благополучии населения», а также отраслевые кодексы, регулирующие вопросы использования отдельных видов природных ресурсов (Водный кодекс Республики Беларусь, Лесной кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь о недрах, Кодекс Республики Беларусь о земле и др.).

Законами закрепляются принципы и нормы и регулируются наиболее важные общественные экологически значимые отношения. При этом законы с достаточной степенью детализации и обобщения регу-

лируют широкий круг экологических отношений, составляющих предмет их правового воздействия. Кроме того, особая роль указанных нормативных правовых актов в структуре источников экологического права проявляется в том, что они рассчитаны на длительный период действия, являются одним из элементов, гарантирующих стабильность системы экологического права.

Отдельную группу составляют законы о ратификации международных договоров. Они придают соответствующим международным договорам силу закона, а также обеспечивают включение норм экологического права, содержащихся в этих международных договорах, в систему права государства.

Отметим, что различные формы выражения норм права не в одинаковой степени служат источниками экологического права. Некоторые из них в полном объеме являются источниками данной отрасли права (Закон «Об охране окружающей среды»), тогда как другие содержат лишь отдельные нормы, устанавливающие гарантии реализации экологических принципов и требований при осуществлении различных общественных отношений. В связи с этим соответствующие акты, предметом регулирования которых являются иные общественные отношения, также являются источниками экологического права. Кроме того, не исключается включение отдельных норм актов экологического законодательства в состав актов иного законодательства. Вышеназванные законы и кодексы, являясь в большинстве актами иных отраслей законодательства, посвящены правовому регулированию широкого круга общественных отношений: порядок реализации государственной власти, осуществления хозяйственной деятельности, иные виды деятельности. Вместе с тем они выступают в качестве источников экологического права. В качестве примера можно назвать Законы «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», «Об энергосбережении», «Об обеспечении единства измерений», «О чрезвычайном положении», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог)» и иные.

Важное место в системе источников экологического права занимают декреты и указы Президента Республики Беларусь. Президент, как Глава государства, на которого Конституцией возложено обеспечение политической и экономической стабильности, обладает широ-

ким кругом полномочий в сфере нормотворчества. Указы Президента Республики Беларусь издаются в целях реализации его полномочий.

На обеспечение безопасности в экологической сфере как составляющей государственной безопасности направлен Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 390 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь»³¹. Президентом также образуются органы государственного управления, в компетенцию которых входит решение конкретных задач в области охраны окружающей среды³². Акты Президента также направлены на регулирование самых актуальных вопросов реализации общественных отношений. Их особая роль среди источников экологического права заключается в своевременном реагировании на практику правоприменения, отражении интересов общества в постоянном учете экологических параметров в условиях развития экономики государства.

Законы, декреты, указы имеют большую юридическую силу по отношению к иным актам законодательства, включающим в себя важнейшие экологические нормы: постановлениям Совета Министров, Пленума Верховного Суда, актам Генерального прокурора Республики Беларусь, нормативным правовым актам министерств, иных республиканских органов государственного управления.

На Правительство возложено обеспечение исполнения Конституции, законов, актов Президента, осуществление контроля за их исполнением подчиненными ему органами исполнительной власти, физическими и юридическими лицами. Согласно ст. 6 Закона «О Совете Министров Республики Беларусь» центральному органу государственного управления принадлежат широкие полномочия в экологической сфере. В частности, Правительство определяет государственную политику в области охраны окружающей среды, порядок использования природных ресурсов (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 июня 2001 г. № 912 «О Национальном плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2001–2005 годы»), осуществляет меры по охране, научно обоснованному использованию природных ресурсов и улучшению окружающей среды (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 мая 2000 г. № 74 «Об утверждении Положения об охранных зонах станций, постов и других гидрометеорологических объектов государственной сети наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением»), определяет порядок учета и ведения государственных када-

стров природных ресурсов, осуществления мониторинга окружающей среды (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 949 «О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь», постановление Совета Министров от 13 декабря 2004 г. № 1580 «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного кадастра растительного мира»), обладает иными полномочиями, в связи с чем издает соответствующие постановления, содержащие эколого-правовые нормы.

Нормативные правовые акты министерств, иных республиканских органов государственного управления принимаются в соответствии с их компетенцией в области регулирования экологически значимых отношений, установленной Советом Министров и только в случаях и пределах, предусмотренных Конституцией, законами, нормативными правовыми актами Президента, положениями о соответствующих органах, а также актами Совета Министров. Указанные нормативные правовые акты принимаются в форме постановлений и приказов, а акты, касающиеся экологических прав, свобод и обязанностей граждан или носящие межведомственный характер, принимаются в форме постановлений. Так, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в рамках своей компетенции по проведению единой государственной политики, в том числе экономической и научно-технической, в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также гидрометеорологической деятельности только за пять последних лет приняло около двухсот постановлений как собственных, так и совместных с иными органами государственного управления. Среди иных аспектов акты Министерства включают нормы об осуществлении нормирования и стандартизации в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также гидрометеорологической деятельности, регулирующие деятельность в области экологической сертификации, а также природоохранную деятельность и природопользование, и др.

Ряд иных отраслевых органов управления применительно к возложенным на них задачам также осуществляет активное правотворчество в сфере экологических отношений самостоятельно либо совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Местные государственные органы управления и самоуправления издают решения по вопросам распоряжения и контроля за использо-

ванием земель, их недр, вод, лесов, охотничьих и рыболовных угодий, других природных ресурсов, находящихся в ведении административно-территориальной единицы. Эти решения имеют обязательную силу на соответствующей территории. Природные ресурсы (земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир), наряду с коммунальной и иной собственностью, составляют экономическую основу местного управления и самоуправления (Решение Минского городского исполнительного комитета от 23 января 2003 г. № 55 «Об условиях приема сточных вод в коммунальную хозяйственно-фекальную канализацию г. Минска» (Решение Витебского областного исполнительного комитета от 8 ноября 2001 г. № 672 «О Плане действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Витебской области на 2001–2005 годы»; Решение Гомельского областного исполнительного комитета от 23 июня 1999 г. № 434 «О дополнительных мерах по снижению выбросов загрязняющих веществ от транспортных средств»; Решение Гомельского областного Совета депутатов от 23 сентября 1997 г. № 70 «О состоянии и мерах по усилению охраны окружающей среды, сохранению и рациональному использованию природных ресурсов области»; Решение Минского городского исполнительного комитета от 3 июня 1993 г. № 303 «Аб зацвярджэнні Правіл прыродакарыстання і аховы навакольнага асяроддзя на тэрыторыі г. Мінска»).

Большое значение в определении правовых условий осуществления экологически значимой деятельности имеют также акты судебных органов. В частности, Пленум Верховного Суда Республики Беларусь рассматривает материалы обобщения судебной практики и судебной статистики и дает судам разъяснения по вопросам применения законодательства Республики Беларусь, возникающим при рассмотрении судебных дел. Такой нормативный правовой акт, как постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 18 декабря 2003 г. № 13 «О применении судами законодательства об ответственности за правонарушения против экологической безопасности и природной среды» является обязательным для судов, иных органов и должностных лиц, применяющих закон.

Определенное значение в структуре экологического законодательства также имеют локальные нормативные акты, действие которых ограничено рамками одной или нескольких принявших их организаций. Локальными нормативными актами могут регулироваться

различные вопросы внутрихозяйственной экологически значимой деятельности организации.

Составной частью системы источников экологического права также являются действующие акты бывшего СССР. Согласно Закону «О применении на территории Республики Беларусь законодательства СССР» в случае отсутствия законодательства Республики Беларусь, регулирующего соответствующие общественные отношения, применяются акты законодательства СССР, регламентирующие данные отношения и не противоречащие законодательству Республики Беларусь (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 1968 г. № 176 «О мерах по борьбе с шумом», Указ Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 14 мая 1980 г. № 175-Х «О ратификации Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 1986 г. № 86 «Об улучшении организации работ по охране малых рек от загрязнения, засорения и истощения» и др.).

Также отметим, что глобальность экологических проблем предопределяет тот факт, что нормы международных договоров и соглашений становятся базовыми для регулирования экологических отношений нормативными правовыми актами Республики Беларусь, деятельности государственных органов в данной сфере.

Экологическое право Республики Беларусь и его отрасли функционируют при условии отражения соответствующих предписаний и установлений в основных источниках права (нормативных правовых актах и международных договорах). При этом создается массив законодательства, регулирующего различные сферы жизни общества. В этом ярко проявляется взаимообусловленность системы права и системы законодательства. В связи с этим объективное развитие системы права, основные подходы и начала отражения правовых норм в актах законодательства во многом определяют развитие системы законодательства. Вместе с тем отметим, что если развитие системы права отражает процесс дифференциации правовых норм соответственно предмету и методу правового регулирования конкретной области общественных отношений, то развитие комплексных отраслей законодательства (например, законодательства об охране окружающей среды) представляет собой процесс интеграции правовых норм различных отраслей права на основе функциональной общности этих норм соответственно задачам регулирования общественных отношений в различных сферах деятельности. Наличие в комплексных отраслях

законодательства норм различных отраслей права является наглядным проявлением взаимосвязи и взаимообусловленности различных сфер общественных отношений. Так, например, в законодательстве об охране окружающей среды присутствуют нормы экологического права, конституционного права (устанавливающие право граждан на благоприятную окружающую среду, право государственной собственности на природные ресурсы), административного (о государственном управлении природопользованием), финансового (финансовые санкции за несоблюдение норм и требований в сфере природопользования) и иных отраслей права.

Объективно существующая система права предопределяет необходимость систематизации законодательства по отраслевому признаку. Согласно положениям ст. 5 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» нормативные правовые акты приводятся в единую систему путем их взаимного согласования, определения их иерархии, а также путем подготовки издания соответствующих сводов законов и законодательства Республики Беларусь, характеризующуюся внутренней согласованностью и обеспечивающую правовое регулирование общественных отношений. Отметим, что данная норма не содержит указания на наиболее существенное обстоятельство – содержательную основу соответствующего вида деятельности. Между тем изучение и анализ норм, составляющих систему права, – необходимый этап деятельности по систематизации законодательства, в том числе законотворческой деятельности по объединению норм одной отрасли права, института права в единый кодифицированный акт, имеющий наибольшую юридическую силу. Как отмечает А. Ф. Черданцев, «кодификация является высшей формой систематизации, в частности, потому, что учитывает требования системы права и осуществляется обычно по отраслевому основанию»³³. Соответствующие условия должны быть выполнены при дальнейшей работе над Экологическим кодексом Республики Беларусь, концепция которого уже утверждена³⁴.

Таким образом, подводя итог рассмотренным выше теоретическим и нормативно-правовым положениям, отметим, что система источников экологического права характеризуется всеми признаками, присущими системе источников права Республики Беларусь, являясь ее составной частью. Важнейшее место в системе источников экологического права принадлежит нормативному правовому акту. Вместе с тем одной из задач дальнейшей разработки проблем источников экологического

права должна быть задача преодоления чрезмерно узкой трактовки соответствующей категории, понимания ее только в формально юридическом смысле, фактического ограничения круга источников права совокупностью нормативных правовых актов. В целях полноты познания источников экологического права правомерно рассматривать термин «источник отрасли права» более широко – как форму объективизации правовых норм либо упорядоченной совокупности норм, направленных на регулирование соответствующих отношений и составляющих систему отрасли права. В основе исследований может лежать тезис о том, что для экологического права, относительно молодой отрасли права, характерна множественность источников, специфических как по форме, так и по содержанию. Все это предопределяет необходимость и плодотворность дальнейших исследований системы источников экологического права.

¹ *Черданцев А. Ф.* Теория государства и права: Учеб. для вузов. М., 2001. С. 188.

² *Алексеев Н. Н.* Основы философии права. СПб., 1999. С. 143–168; *Рябко А. И., Василенко О. Н.* Актуальные проблемы онтологии форм прав // Философия права. 2000. № 2. С. 63–64.

³ Теория государства и права: Учеб. для юрид. вузов и факультетов / Под ред. В. М. Корельского и В. Д. Перевалова. М., 1998. С. 287.

⁴ *Нерсесянц В. С.* Общая теория права и государства: Учеб. для вузов. М., 2000. С. 403–405.

⁵ Теория государства и права / Под ред. В. К. Бабаева. М., 2002. С. 273–274.

⁶ *Морозова Л. А.* Теория государства и права: Учеб. для вузов. М., 2002. С. 221–222.

⁷ *Сырых В. М.* Теория государства и права: Учебник. 2-е изд., стер. М., 2002. С. 111.

⁸ *Нерсесянц В. С.* Указ. соч. С. 403–405.

⁹ *Бахрах Д. Н., Бурков А. Л.* Акты правосудия как источники административного права // Журнал российского права. 2004. № 2. С. 11–22.

¹⁰ См., например, *Гурова Т. В.* Актуальные проблемы теории источников права: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2000. С. 10.

¹¹ *Станкевич Н. Г.* Земельное право: Учеб. пособие. Минск, 2003. С. 57.

¹² *Петров В. В.* Экологическое право России: Учеб. для вузов. М., 1995. С. 80.

¹³ *Бринчук М. М.* Экологическое право: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2003. С. 81.

¹⁴ *Ерофеев Б. В.* Экологическое право: Учеб. для вузов. М., 1998. С. 132.

¹⁵ *Крассов О. И.* Экологическое право: Учебник. М., 2001. С. 61.

¹⁶ *Веденин Н. Н.* Экологическое право: Вопросы и ответы. 2-е изд., испр. и доп. М., 2001. С. 9–15.

¹⁷ *Исмаилова Э. Ю., Трунцевский Ю. В., Савич Н. Е.* Экологическое право: Учебник. 2-е изд., перераб. М., 2003. С. 30.

¹⁸ *Балашенко С. А., Демичев Д. М.* Экологическое право: Учеб. пособие. 2-е изд. Минск, 2000. С. 26.

¹⁹ *Цыпарков Н. Г.* Экологическое право: Учеб.-метод. комплекс. Минск, 2004. С. 25.

²⁰ *Клюканова Л. Г.* О концепции систематизации экологического законодательства // Экологическое право. 2002. № 5. С. 35.

²¹ *Петров В. В.* Экологическое право России: Учеб. для вузов. С. 80.

²² *Станкевич Н. Г.* Указ. соч. С. 59.

²³ *Петров В. В.* Указ. соч. С. 81.

²⁴ Проблемы теории государства и права: Учеб. пособие / Под ред. М. Н. Марченко. М., 2002. С. 501.

²⁵ Теория государства и права: Учеб. для юрид. вузов и факультетов / Под ред. В. М. Корельского и В. Д. Перевалова. С. 289.

²⁶ Проблемы теории государства и права: Учеб. пособие / Под ред. М. Н. Марченко. С. 501.

²⁷ О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З // Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь. 2000. № 5. Ст. 40; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 7. 2/830; 2004. № 175. 2/1070.

²⁸ *Коток В. Ф.* О предмете и источниках конституционного права социалистических стран // Конституционное право социалистических стран. М., 1963. С. 81.

²⁹ *Петров В. В.* Указ. соч. С. 80.

³⁰ Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 982-XII // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. 1993. № 1. Ст. 1; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 85. 2/875; 2004. № 174. 2/1068.

³¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2001. № 69. 1/285.

³² О некоторых вопросах совершенствования системы республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 3 июня 2002 г. № 282 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. № 65. 1/3731.

³³ *Черданцев А. Ф.* Указ. соч. С. 188.

³⁴ Об утверждении Концепции проекта Экологического кодекса Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 дек. 2005 г. № 1460 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2006. № 2. 5/16973.

Поступила 27 апреля 2006 г.